

Tali carenze nella programmazione e nella stessa emersione in bilancio di spese vincolate - che continuano così a rappresentare degli oneri latenti - appaiono gravi specie laddove la puntuale dimostrazione degli oneri complessivi assume particolare rilievo per la lunga durata degli oneri stessi: nel caso presente, infatti gli effetti finanziari dei previsti prepensionamenti si protrarranno per dieci anni.

2.10 legge 28 marzo 1997, n. 85 - Disposizioni in materia di avanzamento, reclutamento e adeguamento del trattamento economico degli ufficiali delle Forze armate e qualifiche equiparate delle Forze di polizia.

La legge in oggetto - che comporta ingenti spese permanenti - ha presentato complessivi problemi di quantificazione, in grande maggioranza positivamente risolti in sede di esame presso le Commissioni bilancio.

Resta qualche perplessità connessa alla facoltà di opzione per il collocamento in ausiliaria degli ufficiali di complemento dei ruoli ad esaurimento (art. 4), che sembra comportare una riduzione dei risparmi previsti dall'art. 1 comma 178 della legge 662/96 (collegato nella finanziaria 1997): il Tesoro ha peraltro fatto presente che degli oneri derivanti da tale disposizione si è tenuto conto in sede di determinazione degli oneri complessivi del provvedimento, anche se tale circostanza non risulta chiaramente nella relazione tecnica.

Inoltre, l'art. 5 prevede l'applicazione ai dirigenti e gradi militari equiparati di talune indennità, tra cui quella di missione, nella misura prevista dalle norme che recepiscono gli accordi contrattuali per il restante personale. Considerato che l'onere derivante da tale disposizione non era stato né quantificato né coperto, nel corso dell'esame parlamentare è stato inserito un inciso volto a prevedere che gli oneri finanziari aggiuntivi fossero contenuti nei limiti degli ordinari stanziamenti di bilancio.

L'espressione adottata non appare idonea a garantire la copertura dell'onere - peraltro tuttora non quantificato negli esercizi successivi al 1997 - perché, trattandosi di spesa permanente connessa a posizioni di diritto soggettivo, sarebbe necessario prevedere un meccanismo di riduzione permanente delle esigenze di servizio che determinano la corresponsione delle indennità; in caso contrario, i futuri stanziamenti - a parità di esigenze - non potranno non lievitare per effetto della maggiorazione delle indennità stesse.

La presente relazione è corredata dai seguenti allegati:

- 1) Elenco delle leggi pubblicate nel quadrimestre;
- 2) Esposizione dei nuovi oneri finanziari indicati dalle singole leggi;

3) Ripartizione degli oneri stessi in relazione alle diverse forme di copertura;

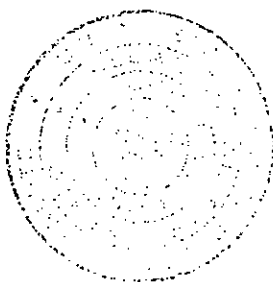
4) Schede analitiche delle tipologie di copertura.

L'ESTENSORE

IL PRESIDENTE

Depositata in Segreteria il 26 GIU 1937

IL DIRIGENTE



ALLEGATI

TAVOLA 1

ELENCO DELLE LEGGI PUBBLICATE NEL PERIODO

GENNAIO - APRILE 1997

N.	LEGGE (a)		GAZZ. UFF.		CONVER- SIONE D.L. n.	SCHEDA COPERTURA (b)	INIZIATIVA
	N.	DATA	N.	DATA			
1	671	31.12.96	1	02.01.97		1	Parlam.
2	672	"	2	03.01.97			"
3	675	"	5	08.01.97		2	Govern.
4	676	"	"	"			"
5	677	"	6	09.01.97	576/96	3/9	"
6	678	"	7	10.01.97		10	Parlam.
7	679	"	"	"		11	"
8	681	"	8	11.01.97		12	Govern.
9	1	24.01.97	22	28.01.97			Parlam.
10	2	02.01.97	5	08.01.97		13	"
11	4	17.01.97	14	18.01.97	583/96	14/15	Govern.
12	5	24.01.97	20	25.01.97	599/96	16	"
13	6	"	22	28.01.97			"
14	13	03.02.97	32	08.02.97			Parlam.
15	14	"	"	"	629/96	17	Govern.
16	16	20.01.97	35	12.02.97			"
17	17	"	"	"		18	"
18	18	"	"	"		19	"
19	19	"	"	"		20	"
20	21	11.02.97	37	14.02.97	630/96	21/23	"
21	24	18.02.97	41	19.02.97	644/96		"
22	25	"	45	24.02.97			Parlam.
23	27	24.02.97	48	27.02.97			"
24	28	18.02.97	42/L	"			Govern.
25	30	28.02.97	50	01.03.97	669/96	24/35	"
26	31	03.02.97	51	03.03.97		36	"
27	32	"	"	"			"
28	35	"	52	04.03.97		37	"
29	38	05.03.97	54	06.03.97	1/97	38	"
30	48	07.03.97	56	08.03.97			Parlam.
31	53	"	59	07.03.97		39	Govern.
32	59	15.03.97	56/L	17.03.97			"
33	61	04.03.97	69	24.03.97			"
34	62	"	"	"			"
35	63	"	"	"		40	"
36	64	"	"	"		41	"
37	65	"	70	25.03.97		42	"

(SEGUE)

ELENCO DELLE LEGGI PUBBLICATE NEL PERIODO

TAVOLA 1

GENNAIO - APRILE 1997

N.	LEGGE (a)		GAZZ. UFF.		CONVER- SIONE D.L. n.	SCHEDA COPERTURA (b)	INIZIATIVA
	N.	DATA	N.	DATA			
38	66	04.03.97	70	25.03.97	12/97	43	Govern.
39	68	25.03.97	72	27.03.97			Parlam.
40	71	04.03.97	73	28.03.97		44	Govern.
41	72	25.03.97	"	"		45/46	"
42	77	"	74	29.03.97			Parlam.
43	78	25.03.97	"	"	11/97		Govern.
44	80	04.03.97	75	01.04.97		47	"
45	81	28.03.97	"	"		48/56	"
46	82	"	"	"		57	"
47	83	04.03.97	76	02.04.97		58	"
48	84	"	"	"		59	"
49	85	28.03.97	76	02.04.97		60	"
50	86	"	"	"			"
51	93	04.04.97	80	07.04.97		61	"
52	94	03.04.97	81	08.04.97			"
53	96	07.04.97	85	12.04.97			"
54	97	10.04.97	87	15.04.97			Parlam.
55	103	07.04.97	93	22.04.97			Govern.
56	105	"	94	23.04.97		62	"
57	107	07.04.97	95	24.04.97			"

(a) Il titolo delle leggi recanti nuovi oneri finanziari è riportato nelle schede di copertura.

(b) Le leggi, per le quali è omessa l'indicazione del numero di scheda, non recano nuovi oneri finanziari espressi.

TAVOLA 2

ONERI FINANZIARI INDICATI DALLE LEGGI PUBBLICATE NEL PERIODO

GENNAIO - APRILE 1997

(importi in milioni)

numero legge	1996	1997	1998	1999	Oneri pluriennali	Oneri permanenti
671	0	5.000	0		0	0
675	0	8.029	12.045	12.045	0	12.045
677	61.508	66.000	56.000	56.000	56.000	0
678	150	150	150		0	0
679	4.000	0	0		0	0
681	48.000	0	0		0	0
2	0	160.000	160.000	160.000	0	160.000
4	150.000	220.000	340.000	340.000	0	340.000
5	400.000	5.000	5.000	5.000	0	5.000
14	5.000				0	0
17	1.150	150	150	150	0	150
18	203	203	203	203	0	203
19	12	12	12	12	0	12
21	0	700.000	1.200.000	1.500.000	1.500.000	0
30	0	3.451.500	584.500	832.000	35.000	784.000
31	8	8	8	8	0	8
35	7	7	7	7	0	7
38	0	208.000	0	0	0	0
53	0	6.000	6.000	0	0	0
63	14	14	14	14	0	0
64	10	10	10	10	0	10
65	10	10	10	10	0	10
66	9	9	9	9	0	9
71	14	14	14	14	0	14
72	0	203.098	0	0	0	0
80	11	11	11	11	0	11
81	0	600.200	398.000	378.000	0	1.000
82	0	25.000	0	0	0	0
83	13	13	13	13	0	13
84	14	14	14	14	0	14
85	0	102.978	78.784	78.784	0	78.784
93	0	6.915	4.390	4.390	0	4.390
105	242	242	254	254	0	254
Totale	670.375	5.768.587	2.845.598	3.366.948	(1) 1.591.000	1.385.934

(1) Si tratta di 1.591 miliardi annui dal 2000 al 2006, 1.528 dal 2007 al 2011, 828 nel 2012, 378 dal 2013 al 2016 e 350 nel 2017.

Tavola n. 3

QUADRO RIASSUNTIVO DEI MEZZI DI COPERTURA
GENNAIO - APRILE 1997

(importi in milioni)

	1996	1997	1998	1999	Totale	%
Fondi speciali:						
parte corrente	453.867	2.710.489	2.315.098	2.839.948	8.319.402	65,76
conto capitale	0	91.000	91.000	85.000	267.000	2,11
	453.867	2.801.489	2.406.098	2.924.948	8.586.402	67,87
Riduzione precedenti autorizzazioni spesa	106.508	2.066.000	87.000	102.000	2.361.508	18,67
Maggiori o nuove entrate	0	230.500	12.500	0	243.000	1,92
Altre forme di copertura	110.000	670.598	340.000	340.000	1.460.598	11,54
Totale	670.375	5.768.587	2.845.598	3.366.948	12.651.508	100,00

SCHEDA N. 1

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 31 dicembre 1996, n. 671.

Celebrazione nazionale del bicentenario della prima bandiera nazionale.

Articolo 2 Comma 1

Oggetto della disposizione:

Vedi legge.

1. UTILIZZO DI ACCANTONAMENTI ISCRITTI NEI FONDI SPECIALI

(X) Accantonamenti di parte corrente (cap.p. 6856
dello stato di previsione del Ministero del
tesoro)

() Accantonamenti di conto capitale (cap. 9001
dello stato di previsione del Ministero del
tesoro)

VOCE:

--> Accantonamento relativo al Ministero degli affari esteri.

I ANNO --> 97

Importo....5.000

CORR. TEMP.

(C.E.D. Servizio Relazioni al Parlamento)

SCHEMA N. 2

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 31 dicembre 1996, n. 675.

Tutela delle persone e di altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali.

Articolo 44 Comma 1

Oggetto della disposizione:

Vedi legge.

1. UTILIZZO DI ACCANTONAMENTI ISCRITTI NEI FONDI SPECIALI

- (X) Accantonamenti di parte corrente (cap.p. 6856
dello stato di previsione del Ministero del
tesoro)
- () Accantonamenti di conto capitale (cap. 9001
dello stato di previsione del Ministero del
tesoro)

VOCE:

--> Ministero degli affari esteri (L. 4.553 mil. per il 1997 e L. 6.830 mil. per il 1998 e 1999); Presidenza del Consiglio dei Ministri (L. 3.476 mil. per il 1997 e L. 5.215 mil. per il 1998 e 1999).

I ANNO --> 97	Importo.....8.029
II ANNO --> 98	Importo....12.045
III ANNO --> 99	Importo....12.045

Onere a regime: 12.045 milioni annui

CORR. PERM.

(C.E.D. Servizio Relazioni al Parlamento)

SCHEDA N. 3

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 31 dicembre 1996, n. 677.

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 novembre 1996, n. 576, recante interventi urgenti a favore delle zone colpite dagli eventi calamitosi dei mesi di giugno e ottobre 1996.

Articolo 1 Comma 4

Oggetto della disposizione:

Interventi per calamità dell'ottobre 1996.

2. RIDUZIONE DI PRECEDENTI AUTORIZZAZIONI DI SPESA

1) Quanto a L. 7,2 miliardi per il 1996, onere a carico dello stato di previsione della Presidenza del Consiglio dei Ministri (cap. 7591 - conto residui) con corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'art. 11-ter del d.l. 19/9/87, n. 384, convertito, con modificazioni, dalla legge 19/11/87, n. 470;

2) quanto a L. 3 miliardi per il 1996, onere a carico dello stato di previsione della Presidenza del Consiglio dei Ministri (cap. 7591 - conto competenza) con corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'art. 3, comma 9, della L. 28/10/86, n. 730;

3) quanto a L. 3,5 miliardi e L. 1,5 miliardi per il 1996, onere a carico dello stato di previsione della Presidenza del Consiglio dei Ministri (rispettivamente cap. 2062 e cap. 2066) con corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'art. 6, comma 1, del d.l. 3/5/91, n. 142, convertito, con modificazioni, dalla legge 3/7/91, n. 195;

4) quanto a L. 10 miliardi per gli anni 1996 e 1997, onere a carico dello stato di previsione del Ministero del tesoro (cap. 8793) con corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'art. 16, comma 2-bis, del d.l. 29/12/95, n. 560, convertito, con modificazioni, dalla legge 26/2/96, n. 74.

I ANNO --> 96

Importo....25.200

II ANNO --> 97

Importo....10.000

CORR. TEMP.

(C.E.D. Servizio Relazioni al Parlamento)

SCHEDA N. 4

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 31 dicembre 1996, n. 677.

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 novembre 1996, n. 576, recante interventi urgenti a favore delle zone colpite dagli eventi calamitosi dei mesi di giugno e ottobre 1996.

Articolo 1 Comma 6

Oggetto della disposizione:

Vedi scheda precedente

2. RIDUZIONE DI PRECEDENTI AUTORIZZAZIONI DI SPESA

Utilizzo delle proiezioni di cui all'autorizzazione di spesa disposta dalla tabella C della legge 28/12/95, n. 550, volta ad assicurare il finanziamento del fondo per la protezione civile, chi viene corrispondentemente ridotto di pari importo.

I ANNO --> 97 Importo....10.000

II ANNO --> 98 Importo....10.000

CORR. PLURIENN. (Onere ammortamento mutui: 10 miliardi annui per venti annualità)

(C.E.D. Servizio Relazioni al Parlamento)

SCHEDA N. 5

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 31 dicembre 1996, n. 677.

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 novembre 1996, n. 576, recante interventi urgenti a favore delle zone colpite dagli eventi calamitosi dei mesi di giugno e ottobre 1996.

Articolo 2 Comma 2

Oggetto della disposizione:

Interventi di emergenza e di prevenzione nelle regioni Calabria e Sicilia.

2. RIDUZIONE DI PRECEDENTI AUTORIZZAZIONI DI SPESA (CONTO RESIDUI)

Disposizione autorizzativa della precedente spesa: deliberazione CIPE del 21 dicembre 1995, relativa all'assegnazione delle disponibilità del fondo per le aree depresse prevista dall'art. 19 del decreto legislativo 3 aprile 1993, n. 96.

Onere a carico del bilancio dello Stato: stato di previsione del Ministero del bilancio e della programmazione economica - cap. 7100 - conto residui.

I ANNO --> 96

Importo....25.000

CAP. TEMP.

(C.E.D. Servizio Relazioni al Parlamento)

SCHEDA N. 6

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 31 dicembre 1996, n. 677.

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 novembre 1996, n. 576, recante interventi urgenti a favore delle zone colpite dagli eventi calamitosi dei mesi di giugno e ottobre 1996.

Articolo 3 Comma 1

Oggetto della disposizione:

Interventi di emergenza nelle province del Piemonte colpite da calamità naturali dell'ottobre 1996.

2. RIDUZIONE DI PRECEDENTI AUTORIZZAZIONI DI SPESA

Disposizione autorizzativa della precedente spesa: art. 1 del d.l. 19/12/94, n. 691, convertito, con modificazioni, dalla legge 16/2/95, n. 35.

Onere a carico del bilancio dello Stato: stato di previsione del Ministero dell'interno - cap. 1573 - .

I ANNO --> 96

Importo....11.308

CORR. TEMP.

(C.E.D. Servizio Relazioni al Parlamento)