

PROSPETTO N.4

DEBITI FUORI BILANCIO: DATI DELLE AMMINISTRAZIONI PROVINCIALI E DEI COMUNI RAGGRUPPATI PER REGIONE

(Importi indicati in milioni)

Ente (C/P)	DENOMINAZIONE ENTE	Pr	CI	Totale dfb al 31.12.199 6	Debiti al 31.12.199 6 ripianati nel 1997	Debiti al 31.12.1996 rimasti da riplanare (col.1- col.2)	Dfb riconosciut i nel 1997	Debiti f.b. riconosciuti nel 1997 e riplanati nel 1997	Debiti f.b. riconosciuti nel 97 e rimasti da riplanare				Totale d.f.b. ancora da riplanare al 31.12.1997 (col.3 + col.6)	Entrate correnti 1997: accertamenti c/competenza	Incidenza d.f.b. sulle entrate correnti (col.7/col.8)	Risultato di amminisrazion e 1997	Totale d.f.b. e disavanzo di amministra zione da riplanare al 31.12.1997 (col. 7+col.10)
									1998	1999	oltre	Totale					
TOTALE				(1)	(2)	(3)	(4)	(5)				(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)
REGIONE BASILICATA																	
C	FERRANDINA	MT	05	DNQ	-		500	500	-	-	-	-	-	9.419		128	
C	MONTESCAGLIOSO	MT	06	DNQ	-		420	259	80	80	-	161	161	9.153	1,75%	691	
P	POTENZA	PZ	PR	65	33	32	-	-	-	-	-	-	32	98.361	0,03%	7.267	
C	LAURIA	PZ	06	DNI	DNI		364	364	-	-	-	-	-	15.933		699	
C	POTENZA	PZ	08	-	-	-	35.469	34.862	303	303	-	607	607	123.354	0,49%	3.693	
C	RIONERO IN VULTURE	PZ	06	DNI	DNI		70	70	-	-	-	-	-	18.793		274	
C	VENOSA	PZ	06	87	44	44	-	-	-	-	-	-	44	15.897	0,28%	1.376	
TOTALE				153	76	76	36.823	36.056	384	384	-	787	843	288.911	0,29%	14.128	-
REGIONE CALABRIA																	
P	CATANZARO	CZ	PR	773	386	386	824	824	-	-	-	-	386	83.979	0,46%	63	
C	CATANZARO	CZ	08	DNI	DNI		337	337	-	-	-	-	-	131.387		26.273	
C	SOVERATO	CZ	06	DNI	DNI		397	170	116	111	-	227	227	12.787	1,78%	489	
C	ACRI	CS	07	-	-	-	53	53	-	-	-	-	-	22.508		854	
C	CARIATI	CS	05	76	38	38	-	-	-	-	-	-	38	9.167	0,41%	2.020	
C	CASSANO ALLO IONIO	CS	06	-	-	-	173	63	110	-	-	110	110	21.202	0,52%	3.536	
C	CASTROVILLARI	CS	07	-	-	-	1.102	1.102	-	-	-	-	-	29.211		2.535	
C	COSENZA	CS	08	DNI	DNI		3.092	3.092	-	-	-	-	-	125.103		1.066	
C	LUZZI	CS	06	-	-	-	281	281	-	-	-	-	-	9.182		4.700	
C	MONTALTO UFFUGO	CS	06	-	-	-	285	285	-	-	-	-	-	11.571		7	
C	PAOLA	CS	06	DNI	DNI		287	287	-	-	-	-	-	19.098		7.518	
C	RENDE	CS	07	7.338	7.338	-	13.063	-	1.306	1.306	10.451	13.063	13.063	33.074	39,50%	2.558	15.819
C	ROSSANO	CS	07	-	-	-	113	113	-	-	-	-	-	31.430		4.069	
C	SAN GIOVANNI IN FIORE	CS	06	104	104	-	505	-	505	-	-	505	505	23.604	2,14%	342	847
C	FUSCALDO	CS	05	DNI	DNI		308	308	-	-	-	-	-	7.450		2.001	
C	ROGGIANO GRAVINA	CS	05	DNI	DNI		17	17	-	-	-	-	-	5.948		1.383	
P	REGGIO CALABRIA	RC	PR	DNI	DNI		858	858	-	-	-	-	-	84.123		14.950	
C	CITTANOVA	RC	06	615	307	307	-	-	-	-	-	-	307	11.994	2,56%	595	

PROSPETTO N.4

DEBITI FUORI BILANCIO: DATI DELLE AMMINISTRAZIONI PROVINCIALI E DEI COMUNI RAGGRUPPATI PER REGIONE

(Importi indicati in milioni)

Ente (C/P)	DENOMINAZIONE ENTE	Pr	Cl	Totale d.f.b. al 31.12.199 6	Debiti al 31.12.199 6 ripianati nel 1997	Debiti al 31.12.1998 rimasti da riplanare (col.1- col.2)	Dfb riconosciut i nel 1997	Debiti f.b. riconosciuti nel 1997 e riplanati nel 1997	Debiti f.b. riconosciuti nel 97 e rimasti da riplanare				Totale d.f.b. ancora da riplanare al 31.12.1997 (col.3 + col.6)	Entrate correnti 1997: accertamenti c/competenza	Incidenza d.f.b. sulle entrate correnti (col.7/col.8)	Risultato di amministrazioni e 1997	Totale d.f.b. e disavanzo di amministra zione da riplanare al 31.12.1997 (col 7+col.10)
									1998	1999	oltre	Totale					
				(1)	(2)	(3)	(4)	(5)				(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)
C	LOCRI	RC	06	-	-	-	598	598	-	-	-	-	-	15.365		1.563	
C	MELITO DI PORTO SALVO	RC	06	-	-	-	157	62	95	-	-	95	95	10.359	0,92%	800	
C	REGGIO DI CALABRIA	RC	09	-	-	-	3.301	3.301	-	-	-	-	-	201.363		28.346	
C	ROSARNO	RC	06	DNI	DNI		243	243	-	-	-	-	-	13.669		3.512	
C	SIDERNO	RC	06	DNI	DNI		395	395	-	-	-	-	-	15.877		3.296	
C	TAURIANOVA	RC	06	DNI	DNI		143	143	-	-	-	-	-	15.918		12.461	
C	CIRO' MARINA	KR	06	DNI	DNI		3.845	3.845	-	-	-	-	-	11.754		320	
TOTALE				8.905	8.173	732	30.374	16.375	2.132	1.417	10.451	14.000	14.731	957.123	1,54%	117.458	16.466
REGIONE SICILIA																	
P	AGRIGENTO	AG	PR	DNQ	-		1.048	1.048	-	-	-	-	-	104.812		28.069	
C	CAMPOBELLO DI LICATA	AG	06	DNQ	-		21	21	-	-	-	-	-	10.116		5.554	
C	RAFFADALI	AG	06	-	-	-	26	26	-	-	-	-	-	14.260		4.443	
C	SCIACCA	AG	07	DNI	DNI		594	594	-	-	-	-	-	38.603		3.646	
C	GELA	CL	08	2.075	-	2.075	-	-	-	-	-	-	2.075	76.143	2,73%	58.701	
C	MAZZARINO	CL	06	DNI	DNI		154	154	-	-	-	-	-	15.104		8.495	
C	NISCEMI	CL	07	-	-	-	292	292	-	-	-	-	-	25.434		6.741	
C	SAN CATALDO	CL	07	-	-	-	2.296	944	1.352	-	-	1.352	1.352	21.748	6,22%	3.716	
P	CATANIA	CT	PR	-	-	-	806	806	-	-	-	-	-	219.296		52.428	
C	ACICASTELLO	CT	06	DNI	DNI		394	394	-	-	-	-	-	19.811		2.828	
C	ACIREALE	CT	07	5.877	2.939	2.939	9.272	-	9.272	-	-	9.272	12.211	68.891	17,72%	1.038	13.249
C	ADRANO	CT	07	DNI	DNI		2.144	2.144	-	-	-	-	-	29.262		13.749	
C	BELPASSO	CT	06	DNI	DNI		925	925	-	-	-	-	-	15.660		3.942	
C	BRONTE	CT	06	DNI	DNI		1.910	1.910	-	-	-	-	-	21.586		4.406	
C	CALTAGIRONE	CT	07	DNI	DNI		1.051	1.051	-	-	-	-	-	58.502		14.033	
C	CATANIA	CT	10	3.699	DNQ	3.699	5.479	1.077	4.402	-	-	4.402	8.101	561.790	1,44%	25.441	
C	GIARRE	CT	07	1.515	757	757	2.233	2.233	-	-	-	-	757	37.663	2,01%	3.114	
C	GRAMMICHELE	CT	06	-	-	-	398	398	-	-	-	-	-	13.140		708	
C	GRAVINA DI CATANIA	CT	07	DNI	DNI		235	235	-	-	-	-	-	26.174		3.165	
C	RANDAZZO	CT	06	DNI	DNI		80	80	-	-	-	-	-	13.990		2.475	

PROSPETTO N.4

DEBITI FUORI BILANCIO: DATI DELLE AMMINISTRAZIONI PROVINCIALI E DEI COMUNI RAGGRUPPATI PER REGIONE

(Importi indicati in milioni)

Ente (C/P)	DENOMINAZIONE ENTE	Pr	Cl	Totale d.f.b. al 31.12.199 6	Debiti al 31.12.199 6 ripianati nel 1997	Debiti al 31.12.1996 rimasti da riplanare (col.1- col.2)	D.f.b. riconosciut i nel 1997	Debiti f.b. riconosciut i nel 1997 e riplanati nel 1997	Debiti f.b. riconosciuti nel 97 e rimasti da riplanare				Totale d.f.b. ancora da riplanare al 31.12.1997 (col.3 + col.6)	Entrate correnti 1997: accertamenti c/competenza	Incidenza d.f.b. sulle entrate correnti (col.7/col.8)	Risultato di amministrazioni e 1997	Totale d.f.b. e disavanzo di amministra zione da riplanare al 31.12.1997 (col 7+col.10)
									1996	1997	oltre	Totale					
				(1)	(2)	(3)	(4)	(5)				(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)
C	SAN GIOVANNI LA PUNTA	CT	06	DNI	DNI		956	956	-	-	-	-	-	18.499		7.592	
C	SANT'AGATA LI BATTIATI	CT	06	DNI	DNI		392	392	-	-	-	-	-	10.735		1.928	
C	SCORDIA	CT	06	DNI	DNI		1.589	530	530	530	-	1.059	1.059	16.469	6,43%	2.984	
C	ACI SANT'ANTONIO	CT	06	DNI	DNI		36	36	-	-	-	-	-	11.785		3.761	
C	FIUMEFREDDO DI SICILIA	CT	05	DNI	DNI		315	315	-	-	-	-	-	8.461		4.998	
C	PEDARA	CT	05	DNI	DNI		152	152	-	-	-	-	-	9.153		1.763	
P	ENNA	EN	PR	-	-	-	19	19	-	-	-	-	-	64.282		19.936	
C	ENNA	EN	07	DNI	DNI		2.096	2.096	-	-	-	-	-	36.834		2.096	
C	NICOSIA	EN	06	DNI	DNI		177	177	-	-	-	-	-	16.619		7.292	
P	MESSINA	ME	PR	-	-	-	2.561	2.561	-	-	-	-	-	155.410		49.580	
C	BARCELLONA POZZO DI GOTTO	ME	07	-	-	-	156	156	-	-	-	-	-	46.876		1.856	
C	CAPO D'ORLANDO	ME	06	DNI	DNI		461	461	-	-	-	-	-	12.426		663	
C	GIARDINI-NAXOS	ME	05	DNI	DNI		18	18	-	-	-	-	-	15.628		1.706	
C	LIPARI	ME	06	3.072	3.072	-	457	457	-	-	-	-	-	14.029		499	499
C	MESSINA	ME	09	-	-	-	6.185	6.185	-	-	-	-	-	385.394		82.992	
C	MILAZZO	ME	07	-	-	-	1.020	1.018	3	-	-	3	3	38.650	0,01%	7.777	
C	SANT'AGATA DI MILITELLO	ME	06	-	-	-	483	483	-	-	-	-	-	15.433		4.949	
C	TORTORICI	ME	05	DNI	DNI		386	386	-	-	-	-	-	8.749		2.848	
P	PALERMO	PA	PR	DNI	DNI		1.421	1.421	-	-	-	-	-	231.101		40.001	
C	CARINI	PA	07	DNI	DNI		704	704	-	-	-	-	-	24.535		8.656	
C	CASTELBUONO	PA	06	DNI	DNI		100	100	-	-	-	-	-	10.195		3.220	
C	CINISI	PA	05	DNI	DNI		6	6	-	-	-	-	-	10.984		4.875	
C	GANGI	PA	05	DNI	DNI		32	32	-	-	-	-	-	9.714		4.030	
C	TERMINI IMERESE	PA	07	-	-	-	3	3	-	-	-	-	-	30.700		4.476	
C	VILLABATE	PA	06	940	940	-	333	327	6	-	-	6	6	14.811	0,04%	1.309	
C	TRABIA	PA	05	-	-	-	239	236	-	-	3	3	3	9.892	0,03%	1.377	
P	RAGUSA	RG	PR	DNI	DNI		264	264	-	-	-	-	-	63.177		12.525	
C	CHIARAMONTE GULFI	RG	05	-	-	-	60	60	-	-	-	-	-	12.301		6.192	
C	MODICA	RG	07	DNQ	DNQ		1.818	1.818	-	-	-	-	-	61.937		53	53

PROSPETTO N.4

DEBITI FUORI BILANCIO: DATI DELLE AMMINISTRAZIONI PROVINCIALI E DEI COMUNI RAGGRUPPATI PER REGIONE

(Importi indicati in milioni)

Ente (C/P)	DENOMINAZIONE ENTE	Pr	Cl	Totale d.f.b. al 31.12.1996	Debiti al 31.12.1996 riplanati nel 1997	Debiti al 31.12.1996 rimasti da riplanare (col.1- col.2)	D.f.b. riconosciuti nel 1997	Debiti f.b. riconosciuti nel 1997 e riplanati nel 1997	Debiti f.b. riconosciuti nel 97 e rimasti da riplanare				Totale d.f.b. ancora da riplanare al 31.12.1997 (col.3 + col.6)	Entrate correnti 1997: accertamenti c/competenza	Incidenza d.f.b. sulle entrate correnti (col.7/col.8)	Risultato di amministrazione e 1997	Totale d.f.b. e disavanzo di amministra- zione da riplanare al 31.12.1997 (col 7+col.10)
									1998	1999	oltre	Totale					
				(1)	(2)	(3)	(4)	(5)				(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)
C	RAGUSA	RG	08	464	232	232	5.867	5.867	-	-	-	-	232	93.024	0,25%	31.871	
C	SCICLI	RG	07	DNI	DNI		875	875	-	-	-	-	-	32.589		1.526	
P	SIRACUSA	SR	PR	-	-	-	634	634	-	-	-	-	-	80.039		232	
C	CARLENTINI	SR	06	DNI	DNI		110	110	-	-	-	-	-	17.559		5.622	
C	FLORIDIA	SR	06	-	-	-	14	14	-	-	-	-	-	18.109		6.087	
C	FRANCOFONTE	SR	06	-	-	-	74	74	-	-	-	-	-	14.944		1.782	
C	MELILLI	SR	06	908	454	454	864	864	-	-	-	-	454	11.597	3,91%	12.101	
C	NOTO	SR	07	35	18	18	1.352	1.352	-	-	-	-	18	25.950	0,07%	9.881	
C	PACHINO	SR	07	DNI	DNI		450	436	14	-	-	14	14	24.014	0,06%	9.529	
C	PRIOLO GARGALLO	SR	06	DNI	DNI		155	155	-	-	-	-	-	15.589		3.737	
C	ROSOLINI	SR	07	DNI	DNI		267	267	-	-	-	-	-	19.165		16.302	
C	SIRACUSA	SR	09	DNI	DNI		57.949	42.583	15.366	-	-	15.366	15.366	171.766	8,95%	72.974	
C	SORTINO	SR	05	DNI	DNI		26	26	-	-	-	-	-	11.012		3.519	
C	ALCAMO	TP	07	-	-	-	437	437	-	-	-	-	-	42.550		22.966	
C	CASTELLAMMARE DEL GOLFO	TP	06	-	-	-	115	115	-	-	-	-	-	14.433		6.247	
C	MAZARA DEL VALLO	TP	07	DNI	DNI		62	62	-	-	-	-	-	55.260		38.528	
C	PACECO	TP	06	DNI	DNI		779	779	-	-	-	-	-	13.254		717	
C	TRAPANI	TP	08	DNQ	DNQ		174	174	-	-	-	-	-	103.051		43.547	
TOTALE				18.584	8.411	10.173	121.997	90.519	30.944	530	3	31.477	41.651	3.516.668	1,18%	820.394	13.801

PROSPETTO N.4

DEBITI FUORI BILANCIO: DATI DELLE AMMINISTRAZIONI PROVINCIALI E DEI COMUNI RAGGRUPPATI PER REGIONE

(Importi indicati in milioni)

Ente (C/P)	DENOMINAZIONE ENTE	Pr	Cl	Totale d.f.b. al 31.12.199 6	Debiti al 31.12.199 6 ripianati nel 1997	Debiti al 31.12.1996 rimasti da riplanare (col.1- col.2)	Dfb riconosciut i nel 1997	Debiti f.b. riconosciuti nel 1997 e riplanati nel 1997	Debiti f.b. riconosciuti nel 97 e rimasti da riplanare				Totale d.f.b. ancora da riplanare al 31.12.1997 (col.3 + col.6)	Entrate correnti 1997: accertamenti c/competenza	Incidenza d.f.b. sulle entrate correnti (col.7/col.8)	Risultato di amministrazioni e 1997	Totale d.f.b. e disavanzo di amministra zione da riplanare al 31.12.1997 (col 7+col.10)
									1998	1999	oltre	Totale					
				(1)	(2)	(3)	(4)	(5)				(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)
REGIONE SARDEGNA																	
C	ASSEMINI	CA	07	DNI	DNI		54	54	-	-	-	-	-	25.183		3.289	
C	CAGLIARI	CA	09	-	-	-	9.402	9.402	-	-	-	-	-	295.653		199.717	
C	CARBONIA	CA	07	-	-	-	1.565	1.565	-	-	-	-	-	42.350		4.847	
C	IGLESIAS	CA	07	-	-	-	32	32	-	-	-	-	-	41.059		3.897	
C	SAN GAVINO MONREALE	CA	06	DNI	DNI		76	76	-	-	-	-	-	11.236		2.341	
C	SANLURI	CA	05	DNI	DNI		40	40	-	-	-	-	-	8.739		1.975	
C	SELARGIUS	CA	07	-	-	-	2	2	-	-	-	-	-	22.186		3.475	
P	NUORO	NU	PR	DNI	DNI		162	162	-	-	-	-	-	50.038		11.223	
C	BOSA	NU	05	DNI	DNI		13	13	-	-	-	-	-	11.772		1.878	
C	NUORO	NU	07	-	-	-	14.054	14.054	-	-	-	-	-	54.855		3.685	
P	ORISTANO	OR	PR	-	-	-	208	208	-	-	-	-	-	38.549		9.890	
C	ORISTANO	OR	07	-	-	-	61	61	-	-	-	-	-	42.026		3.777	
C	TERRALBA	OR	06	-	-	-	2	2	-	-	-	-	-	10.428		1.197	
P	SASSARI	SS	PR	DNI	DNI		1.154	1.154	-	-	-	-	-	70.244		21.893	
C	ALGHERO	SS	07	1.266	633	633	1.971	1.971	-	-	-	-	633	54.117	1,17%	14.559	
C	ITTIRI	SS	05	DNI	DNI		210	210	-	-	-	-	-	9.356		1.163	
C	LA MADDALENA	SS	06	DNI	DNI		286	-	286	-	-	286	286	15.116	1,89%	4.768	
C	OLBIA	SS	07	-	-	-	2.200	2.200	-	-	-	-	-	58.995		43.649	
C	SASSARI	SS	09	-	-	-	4.234	4.234	-	-	-	-	-	182.366		12.400	
C	TEMPIO PAUSANIA	SS	06	1.576	1.502	74	153	153	-	-	-	-	74	18.372	0,40%	2.792	
C	ARZACHENA	SS	05	-	-	-	543	543	-	-	-	-	-	19.346		6.165	
TOTALE				2.842	2.135	707	36.423	36.136	286	-	-	286	993	1.081.986	0,09%	358.178	-
TOTALE GENERALE				49.597	33.181	16.417	852.605	710.171	87.958	28.654	25.623	142.433	158.850	28.279.868	0,56%	4.680.707	52.713

LEGENDA

DNI= Dato non indicato

DNQ= Dato non quantificato

Prospetto N.5

PROVINCE: IMPORTI DEI DEBITI FUORI BILANCIO RICONOSCIUTI NELL'ES. 1997, SUDDIVISI PER TIPOLOGIE E REGIONI.

Regione	DFB_Ricon.97	Easpropri	Sentenze	Rip.no Disav.	Eventi Straord.	Contrib.Prev.II	ENEL	Acquedotto	Incar.Prof.II	Carte Cont.II	Forniture	TOTALE
PIEMONTE	32 758 517	0	8 000 000	0	0	0	0	0	0	24 758 517	0	32 758 517
LOMBARDIA	262 447 558	20 762 369	27 731 189	152 145 000	60 000 000	0	0	0	0	1 809 000	0	262 447 558
LIGURIA	205 240 535	109 736 275	0	0	95 502 260	0	0	0	0	0	0	205 240 535
VENETO	1 084 505 402	859 522 470	224 982 932	0	0	0	0	0	0	0	0	1 084 505 402
FRIULI V. GIULIA	884 578 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	884 578 000
EMILIA ROMAGNA	1 006 521 028	0	1 006 521 028	0	0	0	0	0	0	0	0	1 006 521 028
TOSCANA	65 577 833	0	63 518 833	0	0	0	0	0	2 061 000	0	0	65 577 833
UMBRIA	109 130 523	29 471 536	79 658 987	0	0	0	0	0	0	0	0	109 130 523
MARCHE	283 115 413	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	283 115 413
LAZIO	7 268 870 829	1 100 000 000	5 148 760 473	0	0	0	0	0	0	714 098 356	6 012 000	7 268 870 829
ABRUZZO	2 757 200 583	987 647 760	1 350 890 292	0	383 257 889	0	0	0	0	0	0	2 757 200 583
MOLISE	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
CAMPANIA	1 055 889 054	0	1 055 889 054	0	0	0	0	0	0	0	0	1 055 889 054
PUGLIA	2 829 721 895	989 609 212	824 236 373	450 389 723	0	325 170 749	0	0	1 925 807	221 889 941	16 500 000	2 829 721 895
CALABRIA	1 681 360 054	0	819 971 282	0	0	0	0	0	0	861 388 772	0	1 681 360 054
SICILIA	6 750 983 296	1 934 088 543	2 851 516 519	0	1 132 278 771	0	110 258 551	0	0	70 990 000	313 050 369	6 412 180 753
SARDEGNA	1 524 354 604	1 150 994 582	117 893 142	0	0	0	0	0	0	0	265 466 880	1 524 354 604
Totale	27 802 255 124	6 282 840 741	14 308 710 574	602 934 723	846 169 849	386 160 749	0	0	114 243 448	1 823 944 586	1 410 257 651	25 494 862 321

*La mancata coincidenza dei dati riguardanti i debiti fuori bilancio riconosciuti con i dati dei prospetti 2, 3 e 4 è da attribuire agli arrotondamenti al milione effettuati in questi ultimi.

*La mancata coincidenza del totale dei debiti riconosciuti (prima colonna) con il totale delle tipologie (ultima colonna) è dovuta a tipologie minori che non sono state rilevate.

Prospetto N. 6

PROVINCE: PERCENTUALI, SUL TOTALE COMPLESSIVO, DEGLI IMPORTI DEI DEBITI FUORI BILANCIO RICONOSCIUTI NELL'ES. 1997, SUDDIVISI PER TIPOLOGIE E PER REGIONI.

Regione	Espropri	Sentenze	Rip.no Disav.	Eventi Straord.	Contrib. Prev.	Enel	Acquedotto	Incar. Prof.II	Carte Cont.II	Forniture	TOTALE
PIEMONTE	0%	24%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	76%	0%	100%
LOMBARDIA	8%	11%	58%	23%	0%	0%	0%	0%	1%	0%	100%
LIGURIA	53%	0%	0%	47%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
VENETO	79%	21%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
FRIULI V. GIULIA	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
EMILIA ROMAGNA	0%	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
TOSCANA	0%	97%	0%	0%	0%	0%	0%	3%	0%	0%	100%
UMBRIA	27%	73%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
MARCHE	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
LAZIO	15%	71%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	10%	0%	96%
ABRUZZO	36%	49%	0%	14%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	99%
MOLISE	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
CAMPANIA	0%	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
PUGLIA	35%	29%	16%	0%	11%	0%	0%	0%	8%	1%	100%
CALABRIA	0%	49%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	51%	0%	100%
SICILIA	29%	42%	0%	17%	0%	2%	0%	0%	1%	5%	95%
SARDEGNA	76%	8%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	17%	100%
Totale	23%	51%	2%	2%	1%	0%	0%	0%	7%	5%	92%

Prospetto N. 7

COMUNI: IMPORTI DEI DEBITI FUORI BILANCIO RICONOSCIUTI NELL'ES. 1997, SUDDIVISI PER TIPOLOGIE E REGIONI.

Regione	Deb. ricon 97	Espropri	Sentenze	Rip. no disav.	Eventi straord.	Contrib. prev.	Enel	Acquedotto	Incar. prof. II	Carie cont. II	Forniture	TOTALE
PIEMONTE	6 263 056 659	1 624 350 612	5 133 731 384	0	803 414 054	0	0	0	85 918 593	0	0	7.847.414.843
LOMBARDIA	177 295 943 087	3 432 338 224	8 000 300 004	1 907 210 973	159 491 224 288	711 557 415	0	23 227 000	254 959 247	115 100 514	124 797 260	174 060 714.925
LIGURIA	23 957 964 308	293 309 104	9 234 622 514	9 318 812 470	0	0	3 521 319	0	705 515 999	0	43 070 080	19.988 851.458
VENETO	15 739 152 345	2 362 688 268	6 277 802 842	1 687 418 009	750 789 535	2 736 000	0	0	739 630 998	0	2 089 362 185	13 910.427.835
FRIULI V. GIULIA	302 480 645	0	0	0	166 730 993	0	0	0	91 031 120	0	44.718 532	302.480.645
EMILIA ROMAGNA	8 411 012 538	1 295 808 741	1 873 870 684	3 494 252 504	0	0	115 937 797	0	139 078 745	0	480 020 839	7.378.868.310
TOSCANA	41 830 880 282	23 605 258 224	14 343 805 881	522 302 120	1 478 994 822	200 002 048	0	16 000 000	21 635 411	0	69 337 855	40.257.334.161
UMBRIA	1 430 033 755	813 589 395	109 350 000	0	14 094 360	0	0	0	0	0	0	837.033.755
MARCHE	6 537 895 485	1 900 000 000	1 618 849 484	258 414 430	593 514 401	0	120 232 105	0	244 009 041	0	880 010 075	5.615.929.618
LAZIO	96 987 315 442	16 090 387 480	70 436 627 416	978 061 649	1 344 220 242	606 521 081	258 548 375	946 864 959	599 170 681	630 857 921	2 405 215 765	84.298.475.549
ABRUZZO	9 184 591 500	4 241 664 745	4 008 921 910	0	0	0	824 500	0	12 774 900	350 170 390	9 522 933	8 623.879.379
MOLISE	19 309 178 034	3 487 225 816	109 148 324	0	0	0	0	15 408 244 929	299 199 765	0	5 329 200	19.309.148.034
CAMPANIA	145 585 648 594	20 801 253 322	42 709 278 708	20 908 727 936	966 012 274	1 989 215 480	0	1 263 998 698	25 281 302 410	25 902 862 630	1 751 007 210	141.573 656.886
PUGLIA	54 341 970 954	26 933 590 647	16 014 217 340	103 487 280	1 256 532 356	36 017 113	1 382 308	492 458 893	7 058 207 984	111 937 298	1 326 470 929	53.334.282.345
BASILICATA	36 515 403 414	33 631 653 428	692 279 021	0	0	0	0	0	0	806 555 260	1 273 086 985	36.403.574.694
CALABRIA	28 693 374 559	3 059 470 336	5 809 774 448	562 604 228	42 618 873	5 964 451	0	13 687 241 122	448 017 249	4 611 565 007	530 922 676	28 778 178.188
SICILIA	115 245 487 193	12 385 277 262	28 099 480 868	0	1 973 119 436	0	27 520 814	494 249 313	4 229 111 401	30 100 194 073	35 208 553 080	116.517.488.057
SARDEGNA	34 897 564 492	7 153 693 183	18 019 994 045	0	1 989 092 215	11 620 005	0	272 944 877	974 320 736	3 576 410 543	2 800 276 567	34 598 552.151
Totale	824.348.789 484	163 311.756 947	230.492.832 849	39.781 271.599	170 870.357.449	3 565.633 593	527.967.218	32.605.227.781	41.183 864 248	66 205.653.638	48.821.702.180	797.345 487.308

* La mancata coincidenza dei dati riguardanti i debiti fuori bilancio riconosciuti con i dati del prospetto n. 2, 3 e 4 è da attribuire agli arrotondamenti al milione effettuati in questi ultimi.

* La mancata coincidenza del totale dei debiti riconosciuti (prima colonna) con il totale delle tipologie (ultima colonna) è dovuta a tipologie minori che non sono state rilevate.

Prospetto N. 8

COMUNI: PERCENTUALI, SUL TOTALE COMPLESSIVO, DEGLI IMPORTI DEI DEBITI FUORI BILANCIO RICONOSCIUTI NELL'ES. 1997, SUDDIVISI PER TIPOLOGIE E PER REGIONI.

Regione	Espropri	Sentenze	Rip.no Disav.	Eventi Straord.	Contr. Prev.	Enel	Acquedotto	Incar. Prof.II	Carte Cont.II	Forniture	TOTALE
PIEMONTE	22%	62%	0%	10%	0%	0%	0%	1%	0%	0%	95%
LOMBARDIA	2%	5%	1%	90%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	98%
LIGURIA	1%	39%	39%	0%	0%	0%	0%	3%	0%	0%	82%
VENETO	15%	40%	11%	5%	0%	0%	0%	5%	0%	13%	88%
FRIULI V. GIULIA	0%	0%	0%	55%	0%	0%	0%	30%	0%	15%	100%
EMILIA ROMAGNA	15%	22%	42%	0%	0%	1%	0%	2%	0%	5%	88%
TOSCANA	57%	34%	1%	4%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	97%
UMBRIA	57%	8%	0%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	66%
MARCHE	29%	25%	4%	9%	0%	2%	0%	4%	0%	13%	86%
LAZIO	17%	73%	1%	1%	1%	0%	1%	1%	1%	2%	97%
ABRUZZO	46%	44%	0%	0%	0%	0%	0%	2%	0%	0%	94%
MOLISE	18%	1%	0%	0%	0%	0%	80%	2%	0%	0%	100%
CAMPANIA	14%	29%	14%	1%	1%	0%	1%	17%	18%	1%	97%
PUGLIA	50%	29%	0%	2%	0%	0%	1%	13%	0%	2%	98%
BASILICATA	92%	2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	2%	3%	100%
CALABRIA	11%	20%	2%	0%	0%	0%	48%	2%	16%	2%	100%
SICILIA	11%	23%	0%	2%	0%	0%	0%	4%	26%	31%	96%
SARDEGNA	20%	52%	0%	6%	0%	0%	1%	3%	10%	7%	99%
Totale	20%	28%	5%	21%	0%	0%	4%	5%	8%	6%	97%

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

PROSPETTO N. 9

PROVINCE E COMUNI CHE PER IL RIPIANO DEI DEBITI FUORI BILANCIO HANNO CONTRATTO MUTUI
ED EFFETTUATO ALIENAZIONI NEGLI ESERCIZI 1996 E 1997.

DENOMINAZIONE	PR	CL	MUTUO 1996	ALIENAZIONE 1996	MUTUO 1997	ALIENAZIONE 1997
PROVINCE						
LATINA	LT	PR			6.183.274.000	
ROVIGO	RO	PR			53.596.772	
SAVONA	SV	PR			40.351.663	
TERAMO	TE	PR	687.000.000		987.647.760	
COMUNI						
ACIREALE	CT	07	5.877.000.000		9.272.134.327	
ACRI	CS	07			53.472.040	
ALCAMO	TP	07			219.960.000	
ALGHERO	SS	07	1.900.000.000			
ANGUILLARA SABAZIA	RM	06			150.000.000	
ANZIO	RM	07	5.103.000.000		3.721.621.035	
BAGNO A RIPOLI	FI	07			2.721.674.308	
BELLIZZI	SA	06	388.000.000			
BELLUNO	BL	07			1.354.586.229	
BRACCIANO	RM	06			450.000.000	45.148.181
BRONI	PV	06	362.000.000			
CAGLIARI	CA	09			561.291.853	
CAMPOLONGO MAGGIORE	VE	05			21.415.134	
CARRARA	MS	08			493.695.880	
CASAMASSIMA	BA	06	875.000.000	108.000.000		
CASTELLANA GROTTE	BA	06			678.036.200	
ICERIGNOLA	FG	07			497.819.292	
ICESANO BOSCONI	MI	07	1.745.000.000			
ICIRO' MARINA	KR	06			3.515.050.252	
ICIVITAVECCHIA	RM	07			6.387.096.846	
ICOLOGNO MONZESE	MI	07		2.456.000.000	429.000.000	
ICOPERTINO	LE	07	1.982.000.000			
ICOSENZA	CS	08				2.777.452.776
ICOMODOSSOLA	VB	06			867.648.228	
ICEMPOLI	FI	07	8.190.000.000		782.930.464	
IFABRIANO	AN	07			540.000.000	
IFANO	PS	07	3.063.000.000	1.000.000.000		
IFERRANDINA	MT	05				500.361.220
IFIRENZE	FI	10			18.480.298.686	
IFIUMEFREDDO DI SICILIA	CT	05			290.419.693	
IFONDI	LT	07	2.203.000.000		1.616.517.094	
GIARRE	CT	07	1.515.000.000		2.233.229.977	
GROTTAGLIE	TA	07			2.297.560.000	
GROTTAMINARDA	AV	05			1.235.201.379	
IMPERIA	IM	07				9.684.385.213
ISCHIA	NA	06			985.798.243	
LA SPEZIA	SP	09				5.312.227.386
LANCIANO	CH	07	3.524.000.000			
LATINA	LT	09			20.169.472.863	
LECCE	LE	09			8.732.305.558	
LEINI	TO	06			183.179.489	
LIPARI	ME	06	4.195.000.000			
LIVORNO	LI	09			1.026.622.615	
MADDALONI	CE	07	8.438.000.000			

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

PROSPETTO N. 9

PROVINCE E COMUNI CHE PER IL RIPIANO DEI DEBITI FUORI BILANCIO HANNO CONTRATTO MUTUI
ED EFFETTUATO ALIENAZIONI NEGLI ESERCIZI 1996 E 1997.

DENOMINAZIONE	PR	CL	MUTUO 1996	ALIENAZIONE 1996	MUTUO 1997	ALIENAZIONE 1997
MANFREDONIA	FG	07			266.568.530	
MANTOVA	MN	07				5.945.458
MELDOLA	FO	05			189.236.149	
MILAZZO	ME	07			266.904.282	
MODICA	RG	07			1.818.034.991	
MONOPOLI	BA	07				1.180.000.000
MONTE SAN GIOVANNI CAMPANO	FR	06			131.543.311	
MONTESCAGLIOSO	MT	06			257.141.120	160.596.352
NISCEMI	CL	07			220.000.000	
NOTO	SR	07			159.936.454	
NOVOLI	LE	05	1.198.000.000			
NUORO	NU	07	16.822.000.000	6.657.000.000	6.972.908.551	
OSIMO	AN	07	750.000.000		1.177.908.454	
PEDARA	CT	05			152.180.120	
PELLEZZANO	SA	05	978.000.000			
PENNE	PE	06	425.000.000		841.599.946	
PESCIA	PT	06			0	1.141.712.754
PIETRASANTA	LU	07			1.449.183.046	
PINO TORINESE	TO	05				70.429.200
PIOMBINO	LI	07			945.593.892	
POMEZIA	RM	07		400.000.000	3.100.000.000	
PONTREMOLI	MS	05			1.113.339.890	
POTENZA	PZ	08			33.631.653.428	
RAGUSA	RG	08	696.000.000			
RESCALDINA	MI	06			99.087.798	
RIETI	RI	07	1.139.000.000			
RIMINI	RN	09	180.000.000			
RIVOLI	TO	07			624.750.000	
ROMA	RM	11	145.842.000.000			
RUTIGLIANO	BA	06	1.361.000.000	721.000.000		
SALERNO	SA	09			946.833.349	
SAN CATALDO	CL	07			1.351.990.079	
SANSEPOLCRO	AR	06			1.449.191.000	
SANT'AGATA DE' GOTI	BN	06			1.292.367.738	
SANT'AGATA DI MILITELLO	ME	06	21.000.000		171.459.077	
SAVONA	SV	08			3.686.960.981	
SCIACCA	AG	07			593.504.048	
SCORZE'	VE	06			353.055.593	
SELARGIUS	CA	07	7.465.000.000	2.877.000.000		
SIRACUSA	SR	09			15.366.445.704	
SOMMA VESUVIANA	NA	07			960.653.664	
SONA	VR	06	980.000.000			
SOVERATO	CZ	06			117.149.253	
SQUINZANO	LE	06			500.000.000	
TERAMO	TE	07	454.000.000			
TERMINI IMERESE	PA	07	2.600.000.000			
TERNI	TR	09			751.500.000	
TREPUZZI	LE	06			457.952.620	
TRICASE	LE	06			390.770.840	
VERANO BRIANZA	MI	05			153.092.321	
VILLABATE	PA	06	1.560.000.000			
OTALE	N. ENTI	99	232.518.000.000	14.219.000.000	179.193.404.109	20.878.258.540

3 Gestioni in disavanzo

3.1 Il quadro normativo

Nelle precedenti Relazioni, è stato più volte ricordato che l'art. 13 del d.l. n. 786 del 1981 (e successive modificazioni) e l'art. 69 del d.lgs. n. 77 del 1995 richiedono a questa Sezione, espressamente, l'esame della "gestione di tutti gli enti, i cui consuntivi si chiudano in disavanzo".¹

In effetti, anche l'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali introdotto dal d.lgs. n. 77 del 1995 risulta tutto ispirato al principio del "pareggio" e del suo mantenimento:² le previsioni di bilancio devono presentare un "pareggio finanziario complessivo" (e un equilibrio tra spese correnti ed entrate correnti), sono sottoposte ad una "verifica di veridicità" da parte del responsabile del servizio finanziario (art. 3) e ad un "motivato giudizio di congruità, coerenza ed attendibilità contabile" da parte dell'organo di revisione (art. 105 in ultimo modificato dalla legge n. 191 del 1998); il responsabile del servizio finanziario vigila affinché non si verifichino situazioni "tali da pregiudicare gli equilibri del bilancio", provvedendo in caso di necessità a tempestive "segnalazioni" (art. 3); l'organo consiliare accerta periodicamente il "permanere degli equilibri generali di bilancio" ed "adotta le misure necessarie a riportare il pareggio" quando nel corso dell'esercizio finanziario si verifichino fatti che "facciano prevedere un disavanzo" (art. 36).

Alla luce delle norme ora citate, una gestione che indichi un "disavanzo" va considerata un'anomalia, comporta necessariamente provvedimenti di "ripiano" (art. 36 cit.) e giustifica anche, in definitiva, la richiesta nell'ordinamento di uno specifico esame da parte di questa Corte.

Tutto ciò riconosciuto, va però anche sottolineato che gli obiettivi immediati assegnati alla finanza pubblica dalle più recenti disposizioni - ci si riferisce in particolare all'art. 48 della legge n. 449 del 1997 e all'art. 28 della legge n. 448 del 1998 - hanno riguardo ai flussi di cassa, laddove il risultato contabile di amministrazione deriva invece da una gestione finanziaria considerata secondo il criterio della competenza.³

Inoltre, non tutti i disavanzi contabili di amministrazione hanno evidentemente la stessa gravità: questa varia infatti in relazione non solo all'entità dello squilibrio - con riferimento in particolare all'incidenza percentuale sulle entrate correnti - ma anche in relazione al carattere, ricorrente od episodico, del disavanzo stesso.

Nelle pagine che seguono, si accennerà in primo luogo alle gestioni degli enti - province e comuni con popolazione superiore agli 8.000 abitanti - per i quali ad un disavanzo nel 1996 è seguito un avanzo nel 1997 (v. tabelle 1 e 1a), e si esamineranno poi le gestioni degli enti che nel 1997 hanno invece presentato un disavanzo di amministrazione (tabelle 2 e 2a).

3.2 I risultati dell'esame della Sezione

3.2.1 Dei 14 enti in disavanzo nel 1996, 8 comuni indicano come risultato contabile di amministrazione per il 1997 un avanzo o, nel caso di Rende, un pareggio:⁴ si tratta di Pontremoli, Montecatini Terme, Pellezzano, Montescaglioso, Acri, Soverato, Ozieri e, appunto, Rende. Ma in realtà, sono riscontrabili come si vedrà rilevanti differenze, anche sul piano della mera regolarità contabile, tra amministrazione e amministrazione.

¹ Com'è noto, il "risultato contabile di amministrazione" è pari al "fondo di cassa aumentato dei residui attivi e diminuito dei residui passivi" (art. 31 del d.lgs. n. 77 del 1995). Peraltro, accanto al risultato di amministrazione accertato nel conto del bilancio, presentano ora rilevanza e significatività anche il "risultato economico finale" del conto economico (art. 71) e la "consistenza netta della situazione patrimoniale" del conto del patrimonio (art. 72).

² Per i precedenti normativi sul punto, v. la Relazione di questa Sezione sull'esercizio finanziario 1996.

³ Sul punto, v. il capitolo 1 di questa Relazione.

⁴ Il pareggio della gestione di Rende è stato peraltro conseguito solo grazie ad un errore contabile: v. *infra* nel testo.

PONTREMOLI (MS)

Il rendiconto 1996 del comune di Pontremoli indicava un disavanzo di 126.130.050, cui andavano aggiunti residui perenti per 60.148.795. Il disavanzo 1996, pari all'1,45% delle entrate correnti, derivava per intero dalla gestione dei residui: la gestione della competenza era infatti positiva per 572.070.220.

Nonostante l'applicazione dell'intero disavanzo 1996 all'esercizio 1997, il rendiconto per il 1997 si presenta sostanzialmente in pareggio, e più precisamente con un avanzo di 753.664. Il risultato in questione deriva da una gestione della competenza positiva per 473.653.079, da una gestione dei residui negativa per 286.620.570, dall'applicazione del menzionato disavanzo 1996 di 126.130.050 e dal computo di residui perenti per 60.148.795.

MONTECATINI TERME (PT)

Il rendiconto 1996 del comune di Montecatini Terme indicava un disavanzo di 1.745.741.857, pari al 3,96% delle entrate correnti e derivante per intero dalla gestione dei residui: la gestione della competenza era infatti positiva per 1.662.513.720.

Nonostante l'onere dell'intero disavanzo 1996, l'esercizio 1997 chiude con un avanzo di 2.203.329.257, derivante da una gestione di competenza positiva per 3.538.363.744, da una gestione dei residui positiva per 410.707.370 e dall'applicazione appunto del menzionato disavanzo 1996 di 1.745.741.857.

Come ha sottolineato con nota del 31.3.1999 il responsabile del servizio finanziario, "il disavanzo di amministrazione risultante dal conto consuntivo 1996 pari a 1.745.741.857 è stato ripianato con i proventi derivanti dalla vendita di un immobile per 550.000.000 e dalla vendita (per quota parte) dell'attività della farmacia comunale per 1.195.741.857".

PELLEZZANO (SA)

Il rendiconto 1996 del comune di Pellezzano chiudeva con un disavanzo di 55.829.844, pari allo 0,68% delle entrate correnti e derivante solo dalla gestione dei residui: la gestione della competenza era infatti positiva per 748.198.166. Peraltro, dalla relazione dei revisori risultava anche che il comune non aveva provveduto alla "regolarizzazione" di "carte contabili" per 1.000.231.225.⁵

Orbene, il quadro riassuntivo della gestione finanziaria del rendiconto 1997 indica un avanzo di 705.129.886. L'avanzo in questione deriva peraltro solo dalla gestione dei residui: la gestione della competenza è infatti negativa per 538.765.505. Inoltre e soprattutto, nella relazione dei revisori si evidenzia che il fondo di cassa al 31.12.1997 indicato nel rendiconto, 2.397.691.446, non coincide con le "disponibilità presso la tesoreria" alla stessa data, pari solo a 662.631.355: la rilevante differenza, viene precisato, deriva da "carte contabili riconosciute e regolarizzate nel primo semestre 1998".

E proprio il perdurante fenomeno della formazione di rilevanti "carte contabili" induce a formulare qualche riserva sulla gestione finanziaria del comune di Pellezzano.

MONTESCAGLIOSO (MT)

Il rendiconto 1996 del comune di Montescaglioso indicava un disavanzo di 941.467.280, pari al 9,47% delle entrate correnti e derivante per intero dalla gestione dei residui: la gestione della competenza era infatti positiva per 1.140.085.387.

Un primo rendiconto 1997 si è chiuso con un avanzo di 689.551.284, derivante da una gestione di competenza positiva per 1.219.977.762 e da una gestione dei residui negativa per

⁵ Qui e per altri comuni (v. *infra* nel testo) si intendono per "carte contabili" i pagamenti effettuati dal tesoriere senza ordine di pagamento, in genere su disposizione dell'Autorità Giudiziaria.

530.426.478. A seguito di richieste di chiarimenti da parte del Comitato regionale di controllo, il risultato è stato poi rideterminato in 691.279.914.

Va peraltro rilevato che per il ripiano del disavanzo 1996 non erano stati previsti oneri per l'esercizio 1997 ma solo, in quote uguali, per gli esercizi 1998 e 1999; e la deliberazione di ripiano non indicava in alcun modo come si sarebbe provveduto a compensare questi oneri. Inoltre, risulta per il 1997 un'ingente spesa per il personale, pari a ben il 55,17% delle entrate correnti.

ACRI (CS)

Il rendiconto 1996 del comune di Acri indicava un disavanzo di 382.167.056, pari all'1,84% delle entrate correnti e dovuto alla gestione di competenza, negativa per 1.897.775.451. Il ripiano gravava interamente sull'esercizio finanziario 1997: per 103.916.557 con maggiori entrate e per 278.250.499 con minori spese.

Il rendiconto 1997 si chiude con un avanzo di amministrazione di 854.190.052.

Con nota del 6.4.1999, il responsabile del servizio finanziario ha chiarito che il disavanzo 1996 era dovuto in sostanza ad una richiesta del Co.re.co del 4.8.1997 di "rettificare le risultanze del conto consuntivo 1996 con l'eliminazione, dai residui attivi, della somma di 795.580.000 (Ruolo Rifiuti Solidi Urbani 1996 deliberato il 27.2.1997 invece che entro il 31.12.1996)". Poiché peraltro il ruolo in questione era stato appunto già approvato (e trasmesso al concessionario il 18.3.1997), si è comunque avuto, a chiusura dell'esercizio 1997, un corrispondente residuo attivo.

Va rilevato che le entrate proprie del comune di Acri sono molto limitate: il 23,04% delle entrate correnti.

SOVERATO (CZ)

Un primo rendiconto 1996 del comune di Soverato, approvato con deliberazione n. 61 dell'8.8.1997 e al quale si è fatto riferimento nella Relazione di questa Sezione sull'esercizio 1996, indicava un disavanzo di 525.517.458. Successivamente, il disavanzo 1996 è stato rideterminato due volte: prima in 180.148.584 con la deliberazione n. 37 del 26.5.1998 che ha escluso le "carte contabili" ancora da regolarizzare al 31.12.1996, e poi in 211.059.946, pari all'1,77% delle entrate correnti, con la deliberazione n. 45 del 21.7.1998 che ha corretto un errore materiale.

Il rendiconto 1997 chiude con un avanzo di 488.524.967, derivante da una gestione della competenza positiva per 598.157.417 e da una gestione dei residui negativa per 109.632.450.

Sulla gestione finanziaria del comune di Soverato, si osserva quanto segue.

- 1) Con deliberazione di giunta n. 927 del 30.12.1997, è stato approvato un nuovo piano di rateizzazione di un ingente debito per la fornitura d'acqua potabile nei confronti della Regione Calabria: ben 11.152.983.290. Come rilevato dalla stessa giunta nella sua relazione sul conto 1997, "tale operazione è consistita nel rimandare l'importo previsto quale rateo di spesa per gli anni 81-87 gravante sul bilancio '97 negli anni a venire". In sostanza, gli esercizi dal 1998 al 2007 risultano gravati, ognuno, da un rilevante onere di 1.115.298.400.
- 2) Nell'esercizio 1998 il comune di Soverato, che già nel 1997 aveva riconosciuto debiti fuori bilancio per 397.154.164, ha "regolarizzato" o "riconosciuto" ulteriori debiti per ben 1.318.241.601.⁶ Il fenomeno dei debiti fuori bilancio presso l'amministrazione in questione va seguito pertanto con attenzione.

⁶ Le regolarizzazioni si riferiscono a debiti dichiarati non riconoscibili dall'amministrazione e però autonomamente pagati dal tesoriere perchè derivanti "da decreti ingiuntivi non opposti o da decreti ingiuntivi opposti per i quali c'è stata la relativa assegnazione di somme".

OZIERI (SS)

Il rendiconto del comune di Ozieri per il 1996 indicava un disavanzo di 389.406.479, pari al 2,41% delle entrate correnti e derivante per intero dalla gestione dei residui: la gestione della competenza era infatti positiva per 497.693.600.

Il rendiconto 1997 chiude con un avanzo di 251.862.390, derivante da una gestione della competenza positiva per 1.372.076.676, da una gestione dei residui negativa per 730.807.807 e dall'applicazione del menzionato disavanzo 1996 di 389.406.479.

Va peraltro rilevato che al 31.12.1997 risultava un'ingente anticipazione di cassa non restituita: 1.462.025.842, pari all'8,42% delle entrate correnti.

RENDE (CS)

Sulla gestione finanziaria del comune di Rende, occorre soffermarsi brevemente.

Il rendiconto 1996 presentava un rilevante disavanzo, 5.920.000.000 pari al 19% delle entrate correnti, derivante in massima parte dalla gestione dei residui ma anche dalla gestione di competenza, negativa per 296.822.432. Per il ripiano del disavanzo in questione, era stata prevista l'alienazione di alcuni immobili.

A causa di una gestione dei residui negativa per 8.475.734.272, anche il risultato contabile di amministrazione 1997 avrebbe segnato un rilevante disavanzo: 2.555.734.272, pari al 7,72% delle entrate correnti. Ed invero tale disavanzo risulta correttamente indicato nella "relazione tecnica al conto 1997" (pagg. 6 e segg.), e a un disavanzo superiore al 5% delle entrate correnti si fa poi riferimento anche nella tabella dei parametri di riscontro delle situazioni di deficitarietà strutturale trasmessa dall'ente.

Senonché, nel quadro riassuntivo della gestione finanziaria l'ente ha invece ritenuto di applicare all'esercizio 1997 un "avanzo di amministrazione vincolato per il pagamento dei residui perenti" di 2.555.734.272, che secondo una nota del 15.3.1999 firmata dal responsabile del servizio finanziario e dal presidente del collegio dei revisori deriverebbe da "economie realizzate negli anni pregressi così come previsto dall'art. 21 comma 2 ex legge 421 del 1979". Ora, l'art. 21 comma 2 del d.P.R. n. 421 si limitava in realtà a definire la nozione di residuo passivo. E comunque, l'applicazione di un avanzo è attualmente disciplinata dal d.lgs. n. 77 del 1995,⁷ che la consente purché si tratti di un avanzo effettivamente "accertato con l'approvazione del rendiconto dell'ultimo esercizio chiuso" (art. 30) e l'applicazione avvenga nell'esercizio immediatamente successivo a quello in cui l'avanzo stesso si è realizzato (cfr. l'art. 31 comma 3). Nella fattispecie, il conto 1996 si era chiuso come si è detto in disavanzo, e tutta l'operazione ora descritta appare in definitiva priva di fondamento: in sostanza, sembra trattarsi solo di una rilevante irregolarità contabile.

Ciò posto, vanno formulate anche altre riserve.

- 1) Il rendiconto 1997 del comune di Rende presenta notevoli scostamenti tra previsioni di entrata ed accertamenti (complessivamente -44,28%), particolarmente rilevanti per il titolo IV (-66,97%). Si tratta di un dato che suscita certo perplessità. Ma ulteriori perplessità derivano anche da un'affermazione contenuta nella deliberazione consiliare n. 24 del 30.6.1998: "relativamente al disavanzo di amministrazione di 5.920.000.000 di cui al rendiconto della gestione 1996 ripianato attraverso l'alienazione di alcuni beni patrimoniali, con delibere di G.M. n. 1182-1183-1188 del 4.2.1997 divenute esecutive ai sensi di legge si è proceduto a bandire le relative gare per l'alienazione dei beni in parola, ed essendo andato deserto il primo espletamento, con successive delibere di G.M. 50-51-52 del 26.2.1998 sono state ribandite le gare, operando la riduzione percentuale sulla base d'asta precedente a norma del vigente regolamento comunale, e poichè la procedura è tuttora in corso si ritiene legittimo il riporto del residuo attivo in trattazione". Ritiene invece questa Sezione che un'accertamento di entrata ed il conseguente residuo attivo possano sussistere solo qualora

⁷ Agli artt. 30, 31 e 115 comma 3 bis.

sia già precisamente "individuato il debitore" (cfr. l'art. 21 del d.lgs. n. 77 del 1995): e almeno per l'esercizio 1997 questo non è certamente avvenuto nel caso in esame (sul punto, v. anche *infra* al paragrafo X.3.1).

- 2) Nella citata nota del 15.3.1999 si precisa che un'ingentissima anticipazione di cassa di 7.330.000.000, pari al 22,15% delle entrate correnti e non restituita al 31.12.1997, è stata rimborsata solamente il 2.9.1998.
- 3) Il comune di Rende ha riconosciuto nel corso del 1997 ingenti debiti fuori bilancio: con deliberazione di giunta n. 1185 del 4.12.1997 ben 13.063.192.370 nei confronti della regione Calabria per erogazione di acqua potabile - è stata concordata una rateizzazione decennale - e con deliberazione consiliare n. 64 del 17.12.1997 altri 950.451.482 a seguito di una condanna al pagamento di indennità di occupazione ed espropriazione. Il fenomeno dei debiti fuori bilancio presso l'amministrazione in questione va pertanto seguito con attenzione.

3.2.3 Nel 1997 11 enti, tra le province ed i comuni con popolazione superiore a 8.000 abitanti, hanno presentato un disavanzo contabile di amministrazione. Di questi 11 enti, 6 erano in disavanzo già nel 1996 - si tratta di Imperia, provincia di Trieste, Pescia, San Giovanni in Fiore, Trebisacce e Modica - e 5 erano invece in avanzo nel 1996: San Pietro in Cariano, Lanciano, Caserta, Acireale⁸ e Lipari.

IMPERIA (IM)

Il rendiconto 1996 del comune di Imperia indicava un ingente disavanzo, 6.327.175.305, pari al 12,06% delle entrate correnti e derivante da una gestione di competenza negativa per 6.811.122.871.

Orbene, il conto 1997 chiude nuovamente con un ingente disavanzo: 6.519.585.055 pari all'11,13% delle entrate correnti. Contrariamente a quanto era avvenuto nell'esercizio precedente, il disavanzo 1997 deriva in massima parte dalla gestione dei residui, negativa per 5.403.645.087, e solo per 1.115.939.968 dalla gestione di competenza.

Nella relazione sul rendiconto 1997 approvata dalla giunta il 4.8.1998, si rileva che "per una corretta valutazione" del nuovo risultato negativo occorre considerare appunto l'ingente disavanzo 1996, cui si erano aggiunti nel 1997 "debiti fuori bilancio via via accertati nel corso dell'esercizio per 3.357.209.908". Inoltre, viene evidenziato che l'esercizio si chiude, "e questo è il dato veramente positivo, in effettivo equilibrio economico" (+ 4.240.044). Questo "raggiungimento dell'equilibrio economico" segna anzi "un momento di svolta reale della condizione economico-finanziaria in cui il comune versava da ormai troppi anni", presentando "disavanzi economici via via crescenti". Infine, la giunta sottolinea anche il miglioramento della situazione di cassa: al 31.12.1997 risultava un fondo di cassa di 1.609.694.857 a fronte di un deficit di cassa di 4.109.878.611 al 31.12.1996.

Ad avviso di questa Sezione, vanno peraltro rilevati alcuni aspetti della gestione finanziaria del comune di Imperia che suscitano perplessità.

- 1) In primo luogo, va osservato che per il ripiano del disavanzo 1996 e dei debiti fuori bilancio riconosciuti nel 1997 erano state previste ingenti alienazioni di immobili. Nonostante che queste alienazioni si siano poi realizzate solo in limitata parte,⁹ anche per il ripiano del disavanzo 1997 sono state previste vendite di immobili, con deliberazione n. 135 del 25.11.1998 sulla quale il collegio dei revisori ha formulato un parere sostanzialmente negativo. Riserve sulle concrete possibilità di ingenti alienazioni in tempi brevi erano state formulate dall'organo di revisione anche nel parere del 3.11.1997 sulla deliberazione

⁸ Per il comune di Acireale, il rendiconto 1996 indicava in realtà un avanzo solo per un errore contabile (v. *infra* nel testo).

⁹ A fronte di previsioni di entrate per alienazioni pari a 9.684.385.213 sono state accertate e riscosse solo 2.364.000.000.