

**DATI CONTABILI PER FUNZIONE OBIETTIVO E MACROAGGREGATO****- Funzioni Obiettivo di 1°, 2°, 3° e 4° livello/Macroaggregato -****RESIDUI AL 31/12****1999****PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI**

| Funzione obiettivo<br>Funzione di 2° livello<br>Funzione di 3° livello<br>Funzione di 4° livello           | SPESE DI<br>FUNZIONAMENTO | di cui:<br>DI PERSONALE | SPESE PER<br>INTERVENTI | INVESTIMENTI   | ALTRE SPESE | Totale           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-------------------------|-------------------------|----------------|-------------|------------------|
| <b>Totale funzione obiettivo</b>                                                                           | <b>2.864</b>              | <b>783</b>              | <b>964.177</b>          | <b>237.540</b> | <b>0</b>    | <b>1.204.581</b> |
| <b>10 PROTEZIONE SOCIALE</b>                                                                               |                           |                         |                         |                |             |                  |
| <b>10.1 MALATTIA ED INVALIDITA'</b>                                                                        |                           |                         |                         |                |             |                  |
| <b>10.1.2 INVALIDITA'</b>                                                                                  |                           |                         |                         |                |             |                  |
| 10.1.2.1 Trasferimenti e spese per le<br>pensioni di invalidità civile                                     | 0                         | 0                       | 0                       | 0              | 89          | 89               |
| 10.1.2.2 Contributi agli enti per<br>l'assistenza agli invalidi e agli<br>invalidi                         | 0                         | 0                       | 12.014                  | 0              | 0           | 12.014           |
| <b>Totale funzione obiettivo di 3° livello</b>                                                             | <b>0</b>                  | <b>0</b>                | <b>12.014</b>           | <b>0</b>       | <b>89</b>   | <b>12.104</b>    |
| <b>Totale funzione obiettivo di 2° livello</b>                                                             | <b>0</b>                  | <b>0</b>                | <b>12.014</b>           | <b>0</b>       | <b>89</b>   | <b>12.104</b>    |
| <b>10.2 VECCHIAIA</b>                                                                                      |                           |                         |                         |                |             |                  |
| <b>10.2.1 VECCHIAIA</b>                                                                                    |                           |                         |                         |                |             |                  |
| 10.2.1.1 Trasferimenti alle gestioni<br>previdenziali                                                      | 0                         | 0                       | 160                     | 0              | 0           | 160              |
| 10.2.1.7 Erogazioni e rimborsi per<br>pensioni privilegiate e<br>militari nonché trattamenti<br>provvisori | 191                       | 0                       | 0                       | 0              | 0           | 191              |
| <b>Totale funzione obiettivo di 3° livello</b>                                                             | <b>191</b>                | <b>0</b>                | <b>160</b>              | <b>0</b>       | <b>0</b>    | <b>351</b>       |
| <b>Totale funzione obiettivo di 2° livello</b>                                                             | <b>191</b>                | <b>0</b>                | <b>160</b>              | <b>0</b>       | <b>0</b>    | <b>351</b>       |
| <b>10.4 FAMIGLIA</b>                                                                                       |                           |                         |                         |                |             |                  |
| <b>10.4.1 FAMIGLIA</b>                                                                                     |                           |                         |                         |                |             |                  |
| 10.4.1.1 Trasferimenti e assistenza<br>alle famiglie per protezione<br>sociale                             | 5.989                     | 451                     | 548.403                 | 0              | 247         | 554.640          |
| <b>Totale funzione obiettivo di 3° livello</b>                                                             | <b>5.989</b>              | <b>451</b>              | <b>548.403</b>          | <b>0</b>       | <b>247</b>  | <b>554.640</b>   |
| <b>Totale funzione obiettivo di 2° livello</b>                                                             | <b>5.989</b>              | <b>451</b>              | <b>548.403</b>          | <b>0</b>       | <b>247</b>  | <b>554.640</b>   |
| <b>10.7 ESCLUSIONE SOCIALE NON ALTRIMENTI CLASSIFICABILE</b>                                               |                           |                         |                         |                |             |                  |
| <b>10.7.1 ESCLUSIONE SOCIALE NON ALTRIMENTI CLASSIFICABILE</b>                                             |                           |                         |                         |                |             |                  |
| 10.7.1.1 Lotta alla droga e recupero<br>dei tossicodipendenti                                              | 2.538                     | 364                     | 2.197                   | 0              | 137         | 4.872            |
| 10.7.1.2 Regolamentazione e<br>sostegno all'immigrazione                                                   | 1.386                     | 260                     | 32.819                  | 0              | 48          | 34.253           |
| 10.7.1.4 Sostegno agli esuli, agli<br>sfollati ed altre categorie<br>indigenti                             | 267                       | 0                       | 17.866                  | 0              | 158         | 18.291           |

**DATI CONTABILI PER FUNZIONE OBIETTIVO E MACROAGGREGATO**  
**- Funzioni Obiettivo di 1°, 2°, 3° e 4° livello/Macroaggregato -**  
**RESIDUI AL 31/12**

**1999****PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI**

| Funzione obiettivo<br>Funzione di 3° livello<br>Funzione di 3° livello<br>Funzione di 4° livello  | SPESE DI<br>FUNZIONAMENTO | di cui:<br>DI PERSONALE | SPESE PER<br>INTERVENTI | INVESTIMENTI     | ALTRE SPESE    | Totale           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-------------------------|-------------------------|------------------|----------------|------------------|
| 10.7.1.6 Contributi per il volontariato                                                           | 612                       | 0                       | 7.000                   | 0                | 7              | 7.619            |
| <b>Totale funzione obiettivo di 3° livello</b>                                                    | <b>4.802</b>              | <b>624</b>              | <b>59.882</b>           | <b>0</b>         | <b>351</b>     | <b>65.035</b>    |
| <b>Totale funzione obiettivo di 2° livello</b>                                                    | <b>4.802</b>              | <b>624</b>              | <b>59.882</b>           | <b>0</b>         | <b>351</b>     | <b>65.035</b>    |
| <b>10.9 PROTEZIONE SOCIALE NON ALTRIMENTI CLASSIFICABILE</b>                                      |                           |                         |                         |                  |                |                  |
| <b>10.9.1 PROTEZIONE SOCIALE NON ALTRIMENTI CLASSIFICABILE</b>                                    |                           |                         |                         |                  |                |                  |
| 10.9.1.2 Approvvigionamenti e<br>soccorso per l'utilizzo in<br>caso di emergenza e calamità       | 7.683                     | 0                       | 2.139                   | 20.000           | 0              | 29.822           |
| 10.9.1.3 Interventi per la<br>ricostruzione e indennizzi<br>per calamità                          | 0                         | 0                       | 530.927                 | 311.793          | 0              | 842.720          |
| 10.9.1.4 Interventi per la<br>ricostruzione e indennizzi<br>per calamità nelle aree<br>depressate | 0                         | 0                       | 0                       | 306.653          | 0              | 306.653          |
| 10.9.1.7 Ulteriori misure di<br>protezione sociale                                                | 39.718                    | 0                       | 47.871                  | 0                | 0              | 87.589           |
| <b>Totale funzione obiettivo di 3° livello</b>                                                    | <b>47.401</b>             | <b>0</b>                | <b>580.937</b>          | <b>638.446</b>   | <b>0</b>       | <b>1.266.784</b> |
| <b>Totale funzione obiettivo di 2° livello</b>                                                    | <b>47.401</b>             | <b>0</b>                | <b>580.937</b>          | <b>638.446</b>   | <b>0</b>       | <b>1.266.784</b> |
| <b>Totale funzione obiettivo</b>                                                                  | <b>58.383</b>             | <b>1.075</b>            | <b>1.201.397</b>        | <b>638.446</b>   | <b>687</b>     | <b>1.898.913</b> |
| <b>Totale Amministrazione:</b>                                                                    | <b>270.597</b>            | <b>64.123</b>           | <b>2.436.456</b>        | <b>1.683.837</b> | <b>134.647</b> | <b>4.525.538</b> |

## XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI  
Esercizio finanziario 1999

(importi in milioni)

## FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA IMPEGNABILE

|    |                                                           | TITOLO I                                     |                                   |                        |                     |                      |            | TITOLO II                                      |                          |                                       |              |                     |           | SPESA FINALE |
|----|-----------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------------------|------------------------|---------------------|----------------------|------------|------------------------------------------------|--------------------------|---------------------------------------|--------------|---------------------|-----------|--------------|
|    |                                                           | PERSONALE IN ATTIVITA' DI SERVIZIO<br>CAT II | ACQUISTO BENI E SERVIZI<br>CAT IV | TRASFERIMENTI<br>CAT V | INTERESSI<br>CAT VI | ALTRE (1)<br>CAT VII | TOTALE     | OPERE BENI IMMOBILIARI MOBILIARI<br>CAT X + XI | TRASFERIMENTI<br>CAT XII | OPERAZIONI FINANZIARIE<br>CAT 13 + 14 | CAT 13+14+15 | ALTRE (1)<br>CAT 16 | TOTALE    | TIT I + II   |
| 1  | RESIDUI TOTALI DI STANZIAMENTO "F" AL 1/1 (2)             | 928                                          | 67.028                            | 605.926                | 0                   | 470.563              | 1.144.445  | 97.427                                         | 3.350.558                | 120.000                               | 120.000      | 127.456             | 3.695.440 | 4.839.884    |
| 2  | STANZIAMENTI DEFINITIVI DI COMPETENZA                     | 773.357                                      | 1.357.095                         | 18.656.874             | 0                   | 1.519.256            | 22.306.582 | 127.938                                        | 1.644.431                | 100                                   | 100          | 549.104             | 2.321.573 | 24.628.155   |
| 3  | MASSA IMPEGNABILE (1 + 2)                                 | 774.285                                      | 1.424.123                         | 19.262.800             | 0                   | 1.989.819            | 23.451.027 | 225.364                                        | 4.994.989                | 120.100                               | 120.100      | 676.560             | 6.017.013 | 29.468.040   |
| 4  | IMPEGNI EFFETTIVI SU COMPETENZA                           | 661.110                                      | 1.225.608                         | 17.950.783             | 0                   | 1.516.791            | 21.354.293 | 45.981                                         | 1.170.572                | 100                                   | 100          | 403.764             | 1.620.418 | 22.974.711   |
| 5  | ECONOMIE (+) O MAGGIORI SPESE (-) (2 - (4 + 6))           | 92.977                                       | 85.456                            | 12.370                 | 0                   | 1.645                | 192.448    | 110                                            | 28                       | 0                                     | 0            | 5                   | 143       | 192.591      |
| 6  | RESIDUI DI STANZIAMENTO DA COMPETENZA AL 31/12            | 19.270                                       | 46.030                            | 693.721                | 0                   | 820                  | 759.842    | 81.846                                         | 473.830                  | 0                                     | 0            | 145.335             | 701.012   | 1.460.854    |
| 7  | IMPEGNI SU RESIDUI DI STANZIAMENTO (1 - 8)                | 769                                          | 63.454                            | 605.926                | 0                   | 467.382              | 1.137.532  | 76.178                                         | 2.548.546                | 0                                     | 0            | 111.598             | 2.736.321 | 3.873.833    |
| 8  | RESIDUI DI STANZIAMENTO DA ESERCIZI PRECED., AL 31/12     | 159                                          | 3.574                             | 0                      | 0                   | 3.180                | 6.913      | 21.249                                         | 802.012                  | 120.000                               | 120.000      | 15.858              | 959.118   | 966.031      |
| 9  | IMPEGNI TOTALI SU MASSA IMPEGNABILE (4 + 7)               | 661.879                                      | 1.289.063                         | 18.556.709             | 0                   | 1.984.174            | 22.491.824 | 122.159                                        | 3.719.118                | 100                                   | 100          | 515.362             | 4.356.740 | 26.848.564   |
| 10 | RESIDUI TOTALI DI STANZIAMENTO "F" AL 31/12 (6 + 8)       | 19.429                                       | 49.604                            | 693.721                | 0                   | 4.000                | 766.755    | 103.095                                        | 1.275.842                | 120.000                               | 120.000      | 161.193             | 1.660.130 | 2.426.885    |
| 11 | RAPPORTO % TRA IMPEGNI TOTALI E MASSA IMPEGNABILE (9 : 3) | 85,48                                        | 90,52                             | 96,33                  | 0,00                | 99,72                | 95,91      | 54,21                                          | 74,46                    | 0,08                                  | 0,08         | 76,17               | 72,41     | 91,11        |

(1) CALCOLATE PER DIFFERENZA

(2) I RESIDUI TOTALI DI STANZIAMENTO "F" AL 1/1 SONO ASSUMTI UGUALI AI RESIDUI DI STANZIAMENTO "F" AL 31/12 DELL'ANNO PRECEDENTE

## FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE

|    |                                                                     | TITOLO I                                     |                                   |                        |                     |                      |            | TITOLO II                                      |                          |                                       |              |                     |           | SPESA FINALE |
|----|---------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------------------|------------------------|---------------------|----------------------|------------|------------------------------------------------|--------------------------|---------------------------------------|--------------|---------------------|-----------|--------------|
|    |                                                                     | PERSONALE IN ATTIVITA' DI SERVIZIO<br>CAT II | ACQUISTO BENI E SERVIZI<br>CAT IV | TRASFERIMENTI<br>CAT V | INTERESSI<br>CAT VI | ALTRE (1)<br>CAT VII | TOTALE     | OPERE BENI IMMOBILIARI MOBILIARI<br>CAT X + XI | TRASFERIMENTI<br>CAT XII | OPERAZIONI FINANZIARIE<br>CAT 13 + 14 | CAT 13+14+15 | ALTRE (1)<br>CAT 16 | TOTALE    | TIT I + II   |
| 12 | RESIDUI INIZIALI "F" - "C" AL 1/1                                   | 113.899                                      | 507.639                           | 1.505.060              | 0                   | 822.141              | 2.948.739  | 229.497                                        | 5.886.767                | 168.012                               | 168.012      | 479.791             | 6.764.068 | 9.712.807    |
| 13 | STANZIAMENTI DEFINITIVI DI COMPETENZA                               | 773.357                                      | 1.357.095                         | 18.656.874             | 0                   | 1.519.256            | 22.306.582 | 127.938                                        | 1.644.431                | 100                                   | 100          | 549.104             | 2.321.573 | 24.628.155   |
| 14 | MASSA SPENDIBILE (12 + 13)                                          | 887.256                                      | 1.864.734                         | 20.161.934             | 0                   | 2.341.397            | 25.255.322 | 357.435                                        | 7.531.198                | 168.112                               | 168.112      | 1.028.895           | 9.085.641 | 34.340.962   |
| 15 | AUTORIZZAZIONI DI CASSA                                             | 827.032                                      | 1.499.533                         | 18.448.767             | 0                   | 2.185.356            | 22.960.687 | 233.942                                        | 3.527.303                | 48.112                                | 48.112       | 708.116             | 4.517.474 | 27.478.161   |
| 16 | PAGAMENTI SU COMPETENZA                                             | 595.357                                      | 831.338                           | 16.733.387             | 0                   | 1.112.351            | 19.272.434 | 16.891                                         | 405.625                  | 100                                   | 100          | 214.976             | 637.593   | 19.910.027   |
| 17 | RESIDUI PROPRI DA COMPETENZA "C" (4 - 16)                           | 65.752                                       | 394.270                           | 1.217.596              | 0                   | 404.441              | 2.081.858  | 29.090                                         | 764.947                  | 0                                     | 0            | 188.788             | 982.825   | 3.064.684    |
| 18 | RESIDUI TOTALI DA COMPETENZA (6 - 17)                               | 85.023                                       | 440.300                           | 1.911.117              | 0                   | 405.260              | 2.841.700  | 110.936                                        | 1.238.778                | 0                                     | 0            | 334.123             | 1.683.837 | 4.525.538    |
| 19 | PAGAMENTI SU RESIDUI                                                | 53.429                                       | 373.815                           | 800.245                | 0                   | 607.270              | 1.834.759  | 106.177                                        | 2.055.409                | 500                                   | 500          | 248.542             | 2.410.628 | 4.245.387    |
| 20 | PAGAMENTI TOTALI (16 + 19)                                          | 648.786                                      | 1.205.153                         | 17.533.632             | 0                   | 1.719.621            | 21.107.193 | 123.068                                        | 2.461.034                | 600                                   | 600          | 463.518             | 3.048.221 | 24.155.414   |
| 21 | ECONOMIE (+) O MAGGIORI SPESE (-) TOTALI (14 - (20 + 22))           | 120.883                                      | 126.428                           | 542.117                | 0                   | 31.161               | 820.590    | 606                                            | 5.914                    | 0                                     | 0            | 42                  | 6.561     | 827.151      |
| 22 | RESIDUI TOTALI "F" - "C" AL 31/12 ((14 - (20 + 21)))                | 117.587                                      | 533.152                           | 2.086.186              | 0                   | 590.615              | 3.327.539  | 233.761                                        | 5.064.250                | 167.512                               | 167.512      | 565.335             | 6.030.858 | 9.358.398    |
| 23 | RAPPORTO % TRA AUTORIZZAZIONI DI CASSA E MASSA SPENDIBILE (15 : 14) | 93,21                                        | 80,42                             | 91,50                  | 0,00                | 93,34                | 90,91      | 65,45                                          | 46,84                    | 28,62                                 | 28,62        | 68,82               | 49,72     | 80,02        |
| 24 | RAPPORTO % TRA PAGAMENTI TOTALI E MASSA SPENDIBILE (20 : 14)        | 73,12                                        | 64,63                             | 86,96                  | 0,00                | 73,44                | 83,58      | 34,43                                          | 32,68                    | 0,36                                  | 0,36         | 45,05               | 33,55     | 70,34        |
| 25 | RAPPORTO % TRA PAGAMENTI TOTALI E AUTORIZZAZIONI DI CASSA (20 : 15) | 78,45                                        | 80,37                             | 95,04                  | 0,00                | 78,69                | 91,93      | 52,61                                          | 69,77                    | 1,25                                  | 1,25         | 65,46               | 67,48     | 87,91        |

(1) CALCOLATE PER DIFFERENZA

**PAGINA BIANCA**

## Capitolo II

### Ministero della giustizia

#### **Sintesi e conclusioni**

- 1. Il quadro della riforma:** 1.1 *Il giudice unico di primo grado*; 1.2 *Le sezioni stralcio*; 1.3 *Il giudice di pace*; 1.4 *I tribunali metropolitani*.
- 2. Quadro di riferimento programmatico:** 2.1 *Le note preliminari e le direttive generali del Ministro*
- 3. Analisi dei risultati di consuntivo:** 3.1 *Profili generali*; 3.2 *Esposizione dei risultati contabili secondo la classificazione funzionale*; 3.3 *Analisi della spesa per centri di responsabilità*.
- 4. Il personale:** 4.1 *Personale di magistratura*; 4.2 *La dirigenza*; 4.3 *Personale amministrativo*; 4.4 *Personale del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria*; 4.5 *Personale dell'Ufficio per la giustizia minorile*; 4.6. *Attività di formazione del personale del Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria*.
- 5. Profili di attività istituzionale:** 5.1 *La giustizia minorile*; 5.2 *L'informatizzazione*; 5.3 *Gli interventi per l'edilizia penitenziaria*; 5.4 *Case mandamentali*.

## XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

## 1999 MINISTERO DI GRAZIA E GIUSTIZIA

| Funzione obiettivo                                                                                                                      | <i>Importo in milioni di lire</i> |                            |                         |                   |                      |                  |                  |                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|----------------------------|-------------------------|-------------------|----------------------|------------------|------------------|----------------|
|                                                                                                                                         | Stanziamenti<br>Definitivi        | Autorizzazioni<br>di cassa | di cui in<br>C/Capitale | Impegni           | Impegni<br>effettivi | Pagamenti        | Residui totali   | Economie       |
| 1.2.1.2 - Aiuti all'Albania                                                                                                             | 0                                 | 4.196                      | 3.500                   | 0                 | 0                    | 622              | 13.574           | 0              |
| 1.6.1.1 - Gestione dei servizi elettorali                                                                                               | 5.436                             | 6.831                      |                         | 5.433             | 5.433                | 1.116            | 4.632            | 2.768          |
| 3.3.1.1 - Attività di indirizzo e programmazione in materia di giustizia e coordinamento dei sistemi informativi                        | 82.439                            | 102.887                    | 11.537                  | 74.829            | 67.761               | 73.261           | 42.110           | 18.413         |
| 3.3.1.2 - Gestione della materia penale                                                                                                 | 3.000.011                         | 2.931.734                  | 101.751                 | 2.808.005         | 2.758.663            | 2.759.101        | 607.905          | 74.272         |
| 3.3.1.3 - Gestione della materia civile                                                                                                 | 2.995.943                         | 2.927.681                  | 101.751                 | 2.803.451         | 2.754.109            | 2.758.623        | 605.189          | 75.179         |
| 3.3.1.4 - Gestione della giurisdizione volontaria e giudici onorari. Tribunale superiore e magistrature regionali delle acque pubbliche | 79.699                            | 30.599                     |                         | 79.661            | 79.661               | 88.217           | 52.329           | -19.416        |
| 3.3.1.7 - Interventi per l'edilizia destinati ad uffici giudiziari                                                                      | 108.867                           | 110.330                    | 110.130                 | 108.736           | 23.521               | 36.008           | 207.757          | 430            |
| 3.4.1.1 - Custodia ed esecuzione della pena                                                                                             | 4.009.955                         | 4.036.458                  | 54.144                  | 3.649.208         | 3.636.624            | 3.496.047        | 473.945          | 413.187        |
| 3.4.1.2 - Custodia ed esecuzione della pena per i minori sottoposti a misure restrittive                                                | 200.756                           | 208.261                    | 7.447                   | 173.140           | 170.350              | 166.005          | 34.577           | 28.948         |
| 3.4.1.3 - Promozione e prevenzione dei diritti dei minori in campo nazionale e internazionale                                           | 15.463                            | 15.463                     |                         | 15.374            | 15.374               | 7.120            | 27.583           | 8.059          |
| 3.4.1.4 - Interventi per edilizia penitenziaria                                                                                         | 132.641                           | 142.739                    | 67.917                  | 129.454           | 105.568              | 120.796          | 167.173          | 7.325          |
| 7.4.1.4 - Assistenza sanitaria ai detenuti                                                                                              | 214.925                           | 268.770                    |                         | 208.182           | 206.922              | 195.373          | 76.689           | 35.845         |
| 10.2.1.2 - Rimborsi alle gestioni previdenziali per indennità varie                                                                     | 55.918                            | 63.118                     |                         | 46.580            | 46.580               | 47.698           | 12.435           | 11.775         |
| 10.2.1.5 - Contributi e rimborsi alle gestioni previdenziali dei dipendenti statali                                                     | 5.398                             | 7.680                      |                         | 5.389             | 5.389                | 2.748            | 8.171            | 9              |
| 10.3.1.1 - Erogazioni ai superstiti di persone decedute per causa di servizio                                                           | 100                               | 100                        |                         | 100               | 100                  | 0                | 100              | 0              |
| 10.4.1.1 - Trasferimenti e assistenza alle famiglie per protezione sociale                                                              | 100                               | 100                        |                         | 0                 | 0                    | 0                | 0                | 100            |
| <b>TOTALE AMM.NE</b>                                                                                                                    | <b>18.987.631</b>                 | <b>18.856.948</b>          | <b>458.177</b>          | <b>18.187.363</b> | <b>9.876.854</b>     | <b>9.752.737</b> | <b>2.334.190</b> | <b>656.895</b> |

**Sintesi e conclusioni**

Il sistema della giustizia è oggetto, a partire dagli anni '90, di una vasta opera di riforma ordinamentale e organizzativa affidata ad un insieme unitario di iniziative legislative.

Le innovazioni introdotte nel quadro di riferimento normativo richiedono un impegno straordinario in sede di attuazione per incidere in modo significativo sul funzionamento dell'amministrazione della giustizia.

La Corte dei conti, ovviamente nel pieno rispetto delle attribuzioni costituzionalmente intestate a ciascun organo, ritiene di potere auspicare una sinergia fra l'organo di autogoverno della magistratura e Ministero della giustizia per giungere ad una misurazione e valutazione dei risultati effettivi conseguiti, anche in termini di servizi finali, dalla macchina amministrativa della giustizia.

Il processo di riforma si è aperto con l'istituzione del giudice di pace<sup>1</sup> per accelerare stabilmente la conclusione del contenzioso civile minore; è proseguito con l'istituzione delle sezioni stralcio per la conclusione del contenzioso civile pendente, il cui scorporo si è reso necessario per evitare che il peso eccessivo dell'arretrato fosse di ostacolo all'avvio del giudice unico, che ha iniziato ad operare, anche se parzialmente, il 2 giugno 1999.

E' seguita la legge 25 giugno 1999 n. 205 di istituzione dei "tribunali metropolitani" e di conferimento al Governo di delega per la depenalizzazione dei reati minori, con finalità deflative sul carico di lavoro del giudice penale, delega cui è stata data attuazione con il d.lgs. 30 dicembre 1999, n. 507.

Questa complessa riorganizzazione e razionalizzazione del sistema giustizia, ancora in fase di avvio, non ha considerato il tema della revisione delle circoscrizioni giudiziarie, più volte rimandata, benché auspicata<sup>2</sup> dalla magistratura, per rendere più razionale ed adeguata alla nuova realtà sociale la loro organizzazione, che si basa su un ordinamento giudiziario che risale al 1941.

Nell'attuazione del giudice di pace e delle sezioni stralcio, l'Amministrazione in particolare nel reclutare i giudici da destinare ai nuovi uffici ha incontrato difficoltà, che hanno richiesto interventi normativi per la modifica dei requisiti per la nomina.

Il giudice di pace, istituito nel 1991, è diventato operativo con un forte ritardo (dal 1995); gli organici delle sezioni stralcio hanno raggiunto solo da poco un livello che si avvicina a quello previsto dalla legge istitutiva (718 su 1000 alla data dell'8 maggio 2000).

Il d.lgs. n. 51 del 1998, che ha istituito il giudice unico, ha previsto l'unificazione degli uffici di pretura, la riduzione di diverse posizioni direttive dei magistrati e di 23 posizioni dirigenziali per il personale amministrativo. L'Amministrazione ha provveduto a modificare le piante organiche degli uffici di tribunale e di corte di appello con riferimento ai magistrati ed al personale amministrativo. L'attuazione della riforma passa anche attraverso una revisione della dirigenza degli uffici giudiziari, ai quali si applicano non diversamente che agli altri i parametri di efficienza, efficacia ed economicità.

<sup>1</sup> La legge 21 novembre 1991, n. 374 ha istituito il giudice di pace, attualmente operativo in 848 sedi sparse sul territorio. E' un giudice non professionale, con incarico a tempo e competenza su cause civili inferiori a 5 milioni. Recentemente, la legge 24 novembre 1999, n. 468 ha modificato la legge istitutiva sotto il profilo ordinamentale e dello status (requisiti, il tirocinio e la formazione, la durata dell'ufficio) ed ha conferito al Governo delega in materia di competenza penale del giudice di pace. Entro otto mesi dalla sua entrata in vigore deve essere emanato il decreto legislativo di attuazione mentre la riforma diventerà operativa il centottantesimo giorno dalla sua pubblicazione. Al giudice di pace verrà attribuita la cognizione di reati di minore offensività sociale e di reati previsti da leggi speciali individuati dal legislatore, con una conseguente riduzione del carico anche in questo settore. Inoltre, si procederà ad una revisione dell'apparato sanzionatorio relativo ai reati che saranno attribuiti al giudice di pace con l'applicazione di pene alternative a quelle detentive. Il Consiglio dei ministri nella seduta del 2 giugno 2000 ha approvato lo schema di regolamento recante norme di attuazione del capo I della legge n. 468 del 1999, concernenti i giudici di pace.

<sup>2</sup> Relazione del Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte Suprema della Cassazione sull'amministrazione della giustizia nell'anno 1998.

L'attuazione della riforma, con i cambiamenti di competenze e di dimensioni degli uffici, pone all'Amministrazione il problema di omogeneizzare le dimensioni degli uffici giudiziari e di intervenire su quelli (soprattutto di primo grado) di dimensioni troppo ridotte che presentano un non soddisfacente rapporto costi/produttività.

Si deve attendere che tutta la macchina della giustizia sia pienamente operativa per un giudizio sull'idoneità della nuova organizzazione ad eliminare gradualmente i punti di criticità del sistema.

La Corte ritiene che l'azione amministrativa deve perseguire con il massimo impegno l'obiettivo di realizzare condizioni idonee al funzionamento dei nuovi uffici come sono andati configurandosi per effetto delle diverse leggi intervenute in questi ultimi anni.

A tal fine si apprezza il miglioramento che ha dimostrato il settore dell'informatica che nei precedenti esercizi aveva messo in evidenza una carente efficienza delle strutture responsabili della spesa. Si sottolinea questo progresso, intervenuto negli anni 1997/1998 e verificato dalla Corte in una specifica indagine (cfr. par. 5.2), atteso che l'informatizzazione deve essere considerata uno strumento decisivo per la piena realizzazione della riforma attraverso il completamento della "rete giustizia".

La riforma dell'organizzazione della giurisdizione non esaurisce gli interventi sul "sistema giustizia", per la cui efficienza è altresì necessaria una attenta azione amministrativa nel settore della esecuzione della pena.

Sul punto, l'art. 12 della legge 28 luglio 1999, n. 266 ha conferito al Governo delega per l'adeguamento delle strutture e degli organici dell'amministrazione penitenziaria e dell'ufficio centrale per la giustizia minorile, nonché per l'istituzione dei ruoli direttivi ordinario e speciale del Corpo di polizia penitenziaria. Il Consiglio dei Ministri ha recentemente approvato il decreto legislativo di delega che dovrà consentire la riqualificazione professionale, la riorganizzazione e la ridistribuzione del personale, la ridefinizione delle strutture direttive degli istituti di pena e del Corpo di polizia penitenziaria ed un adeguamento degli organici. In particolare è autorizzata l'assunzione di 1.200 unità civili da destinare ai settori amministrativi e trattamentali, quali assistenti sociali, educatori ecc..

## **1. Il quadro della riforma.**

### **1.1 Il giudice unico di primo grado.**

L'attuazione del giudice unico di primo grado, che ha inteso superare un anacronistico ed eccessivo frazionamento degli uffici giudiziari sul territorio e la duplicazione di molte funzioni amministrative, con una polverizzazione delle spese, deve condurre ad un recupero di risorse attraverso l'accorpamento degli uffici.

Questa riforma, in stretta connessione con la legge che ha istituito i "tribunali metropolitani" della quale condivide la *ratio*, è tesa a migliorare la distribuzione territoriale degli uffici, eliminando quelli di dimensioni troppo ridotte, inadeguate alle esigenze minime di operatività; con l'unificazione delle preture e dei tribunali viene anche ad essere semplificato l'accesso dei cittadini alla giustizia.

Del d.lgs. n. 51 del 1998<sup>3</sup> sono entrate in vigore il 2 giugno 1999<sup>4</sup>, data dalla quale è stata prevista la riformulazione della mappa degli uffici, le parti che riguardano il contenzioso civile e

<sup>3</sup> L'efficacia del d.lgs. n. 51 del 1998 è stata differita al 2 giugno 1999 dalla legge 16 giugno 1998, n. 188.

<sup>4</sup> Il d.lgs. n. 51 del 1998 ha soppresso le sezioni distaccate di pretura (502), istituito 218 sezioni distaccate di tribunale, soppresso le preture (165), unificato gli uffici di procura della repubblica e soppresso 100 procure della repubblica presso le preture, istituito presso le corti di appello sezioni specializzate in materia di diritto del lavoro e previdenza. Gli uffici giudiziari sono passati da 2.120 agli attuali 1.571. Il d.lgs. ha previsto sia per il civile che per il penale un incremento dei casi di monocraticità del giudice.

l'aspetto ordinamentale, mentre quelle che attengono al contenzioso lavoristico ed al processo penale sono state rinviate al 2 gennaio 2000<sup>5</sup>.

A seguito della riforma il tribunale è diventato l'ufficio giudiziario di primo grado e la corte di appello giudice di secondo grado per le pronunce del nuovo tribunale; l'accorpamento con la pretura deve portare alla realizzazione di uffici di dimensioni tali da essere compatibili con i carichi di lavoro e rispondenti all'esigenza di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse. Dei 194 tribunali operativi prima della riforma, 29 avevano un organico inferiore o pari a 5 magistrati, mentre da stime del Consiglio superiore della Magistratura e del Ministero con un organico inferiore a 15 magistrati un tribunale incontra sistematiche difficoltà operative.

La legge di riforma non ha previsto oneri aggiuntivi per la sua attuazione anche sul presupposto che gli accorpamenti degli uffici avrebbero ridotto duplicazioni di servizi permettendo riduzioni di costi; l'avvio di questa prima fase, a parere dell'Amministrazione, dimostrerebbe l'esattezza della stima del legislatore. Anche per un giudizio sulla congruità delle risorse appostate in bilancio è necessario attendere che i nuovi uffici siano pienamente a regime e che la fase di riorganizzazione abbia raggiunto uno stadio più avanzato.

L'Amministrazione centrale ha lasciato all'autonomia dei capi degli uffici la scelta degli interventi organizzativi dei servizi; sono stati dettati criteri generali<sup>6</sup> per l'attuazione degli accorpamenti ma non sono stati proposti modelli, sul presupposto che il 2 giugno 1999 doveva essere considerato data di avvio di "una graduale e progressiva integrazione organizzativa". E' stata lasciata un'ampia libertà di ricerca di soluzioni idonee che, si sottolinea, deve essere seguita da un attento monitoraggio e valutazione, da parte dell'Amministrazione centrale, delle diverse opzioni adottate.

Non sono ancora disponibili elementi di analisi sui risultati conseguiti dall'avvio del giudice unico.

### *1.2 Le sezioni stralcio.*

L'attività delle sezioni stralcio (sono 151 i tribunali ordinari interessati) è iniziata l'11 novembre 1998, ma il loro avvio è stato molto lento per le difficoltà incontrate nel reclutamento dei giudici onorari (alla data di avvio delle sezioni erano 295 su i 1.000 previsti; nel corso del 1999 il numero medio di giudici onorari effettivamente presenti ammontava a circa 320) ed è stata necessaria una legge (n. 399 del 1998, di conversione del d.l. n. 328 del 1998) per modificare i requisiti di nomina<sup>7</sup> ed avere un aumento di unità (nel mese del giugno 1999 erano ancora solo 329, diventate 718 nel mese di maggio del corrente anno). Il ridotto numero di magistrati onorari ha determinato indici di smaltimento dell'arretrato non elevati: 636.632 erano i procedimenti pendenti, scesi a 590.177 al 6 giugno 1999 con un indice di smaltimento di circa il 7,29%, scesi ancora a 437.497 al 31 dicembre 1999, con un indice del 25,87%. Questi risultati, seppur sembrano seguire un trend positivo, non offrono ancora elementi concreti di valutazione in ordine all'efficacia complessiva della riforma; occorre attendere la piena operatività dei nuovi uffici per esprimere un ponderato giudizio.

<sup>5</sup> In previsione della scadenza del 2 gennaio 2000, con circolare congiunta delle Direzioni generali dell'organizzazione giudiziaria, degli affari civili, degli affari penali e dell'ufficio del responsabile per i Sistemi informativi automatizzati in data 21 dicembre 1999, sono state fornite ai capi degli uffici ed ai dirigenti amministrativi indicazioni sugli adempimenti da porre in essere nel settore della giustizia del lavoro e in campo penale.

<sup>6</sup> Con circolare congiunta delle Direzioni generali dell'organizzazione e degli affari civili e penali del 21 maggio 1999 sono state fornite indicazioni di carattere generale sui criteri da seguire per l'accorpamento dei servizi.

<sup>7</sup> Con d.m. del 7 luglio 1999 sono stati individuati, tra l'altro, i requisiti per conseguire la nomina a giudice onorario di tribunale e a vice procuratore onorario della procura presso il tribunale ordinario.

### *1.3 Il giudice di pace.*

Il giudice di pace è stato il primo passaggio di un processo volto ad accelerare stabilmente la conclusione del contenzioso civile minore. Questa riforma<sup>8</sup> ha avuto un avvio molto lento (il giudice di pace istituito nel 1991 è operativo dal 1995) ma oggi l'ufficio del giudice di pace è stabilmente inserito nel sistema giustizia con una larga diffusione sul territorio, anche se difficoltà si sono presentate nel corso del 1999 per la conferma dei giudici in servizio in attesa dell'espletamento del concorso per la nomina<sup>9</sup> dei nuovi giudici (il loro numero complessivo è progressivamente diminuito). La durata media per procedimento è di 269 giorni<sup>10</sup>. Nel corso del 1999 sono aumentate le iscrizioni annue cui è corrisposto un aumento della produttività, che peraltro non ha impedito alle pendenze di salire a circa 390.000.

Complessivamente i procedimenti esaminati dal giudice di pace sono stati 1.160.180 (302.483 iniziali + 857.697 sopravvenuti) e di questi ne sono stati esauriti 756.661.

L'Amministrazione, anche a seguito della relazione della Corte sull'attuazione della legge n. 374 del 1991<sup>11</sup>, ha in corso un'analisi sull'attività del giudice di pace al fine di valutare, in relazione al lavoro svolto ed al bacino d'utenza, ipotesi di accorpamenti di alcuni uffici per ridurne i costi e migliorarne l'efficienza.

La legge 24 novembre 1999, n. 468 ha apportato alcune modifiche alla legge n. 374 del 1991 di istituzione del giudice di pace ed ha conferito delega al Governo in materia di competenza penale del giudice.

### *1.4 I tribunali metropolitani.*

Risponde sempre alla necessità di assicurare agli uffici giudiziari le dimensioni che permettano di rendere economico il rapporto costi/produttività l'istituzione dei "tribunali metropolitani", previsti dal d.lgs. 3 dicembre 1999, n. 491 (di attuazione della delega conferita dalla legge 5 maggio 1999 n. 155) con riferimento ai circondari dei tribunali di Milano, Roma, Napoli, Palermo e Torino. In questo caso l'obiettivo della razionalizzazione delle strutture passa attraverso interventi di decongestione di tribunali che hanno dimensioni eccessive, con riflessi negativi sulla loro gestione<sup>12</sup>.

L'attuazione nel suo complesso della riforma dell'amministrazione della giustizia richiede un miglioramento della strumentazione informatica ed un adattamento dei progetti già approvati alle modifiche apportate dall'istituzione del giudice unico all'iter processuale dei procedimenti. E', pertanto, un importante segnale positivo il recupero di efficienza negli anni 1997/1998, della struttura responsabile del settore anche in previsione del necessario potenziamento delle dotazioni informatiche per il raggiungimento degli obiettivi della riforma (il piano per l'informatica per gli anni 2000/2002 prevede, tra l'altro, il completamento dell'automazione degli uffici giudiziari civili). La c.d. "rete giustizia" è da considerare uno degli strumenti decisivi per la piena funzionalità della riforma.

Nel quadro degli interventi per migliorare la "macchina della giustizia" il legislatore, con il d.lgs. 30 dicembre 1999 n. 507 (di attuazione della delega conferita dall'art. 1 della legge 25 giugno 1999 n. 205) ha previsto la depenalizzazione di alcuni reati minori, diretta tra l'altro a ridurre il carico di lavoro dei magistrati nel settore penale e l'attribuzione alla pubblica

<sup>8</sup> La riforma è ancora incompleta per la mancata attribuzione di competenze nel settore penale.

<sup>9</sup> Recentemente il Consiglio Superiore della Magistratura ha deliberato la conferma di tutti i giudici in scadenza.

<sup>10</sup> Relazione sull'amministrazione della giustizia nell'anno 1999 del Procuratore Generale della Repubblica presso la Suprema Corte di Cassazione.

<sup>11</sup> Sezione del controllo, Collegio II deliberazione n. 61 del 1999.

<sup>12</sup> Il Consiglio Superiore della Magistratura ha espresso un parere (deliberazione del 14 ottobre 1999) sostanzialmente negativo sugli interventi previsti dal decreto legislativo, ritenendo i criteri direttivi dettati dalla norma delegante inidonei (con la limitazione ad istituire due soli nuovi tribunali) e non sufficiente la copertura finanziaria per affrontare e risolvere il problema della difficile congestione dei più grandi tribunali.

amministrazione di funzione amministrative svolte dal giudice per un potenziamento della funzione giurisdizionale.

## **2. Quadro di riferimento programmatico.**

### **2.1 Le note preliminari e le direttive generali del Ministro.**

Nonostante un miglioramento, le note preliminari e le direttive generali non sono ancora pienamente adeguate al disegno riformatore della legge n. 94 del 1997 e del d.lgs. n. 29 del 1993 (artt. 3 e 14). Va in particolare sottolineata la carenza degli indicatori di efficienza, efficacia ed economicità da utilizzare per la valutazione dei risultati raggiunti dall'apparato amministrativo.

Si sottolinea, per quanto attiene le note preliminari, un eccesso di sintesi che non dà conto del percorso che si intende perseguire per il raggiungimento degli obiettivi, individuati perlopiù con la descrizione delle funzioni attribuite dalla legge, senza indicazioni in ordine al grado di funzionamento dei servizi e degli interventi specifici che si intendono realizzare.

Si ribadisce la necessità della costruzione di un disegno unitario che, attraverso linee programmatiche dell'azione amministrativa, individui le politiche pubbliche in materia di giustizia.

Il servizio di controllo interno deve collaborare con il ministro anche nella predisposizione dei documenti programmatici, fornendo indicazioni e valutazioni sull'andamento della gestione del precedente esercizio finanziario e sul grado di raggiungimento degli obiettivi individuati. Ciò consente di rimodulare, ove necessario, i programmi adattandoli anche a nuove esigenze. Il controllo interno non è mai stato operativo presso il Ministero della giustizia, dove è stata solo istituita la Commissione per la valutazione dei dirigenti con funzioni limitate rispetto ai compiti previsti dalla legge; l'Amministrazione deve affrontare, peraltro, problematiche di non idonea produttività del lavoro, di inadeguata efficienza organizzativa degli uffici amministrativi, che comportano in taluni casi un irrazionale utilizzo delle risorse (umane e strumentali).

Si sottolinea la necessità che l'Amministrazione dia piena e tempestiva attuazione alla nuova disciplina, recata dal d.lgs. n. 286 del 1999, che prevede controlli di tipo strategico, di gestione, di valutazione dei dirigenti e di regolarità amministrativa.

## **3. Analisi dei risultati di consuntivo.**

### **3.1 Profili generali.**

Gli stanziamenti definitivi hanno raggiunto i 10.907,6 mld (10.395,3 mld nel 1998) con un incremento di 512,3 mld, con una percentuale sul bilancio dello Stato pari all'0,90%. Le spese di parte corrente sono state pari a 10.453,1 mld (10.008,8 mld nel 1998 +444,3 mld), mentre quelle in conto capitale i 454,4 mld (386,4 mld nel 1998; +68 mld).

(in miliardi)

| Anni | Stanziamenti definitivi | % con il bilancio dello Stato | Spese correnti | Spese in conto capitale |
|------|-------------------------|-------------------------------|----------------|-------------------------|
| 1997 | 10.033,8                | 1,30                          | 9.806,2        | 227,5                   |
| 1998 | 10.395,3                | 0,91                          | 10.008,8       | 386,4                   |
| 1999 | 10.907,6                | 0,90                          | 10.453,1       | 454,4                   |

Dell'aumento complessivo di 512,3 mld, 295,8 mld sono stati destinati alla spesa di personale, 182,6 mld all'acquisto di beni e servizi, 81,5 mld ad opere e beni immobiliari e mobiliari, mentre si sono ridotte le spese per trasferimenti in conto corrente e capitale e altre spese di parte corrente (rispettivamente -5,2, -13,4, -28,9 mld).

## XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(in miliardi)

| Anni | Stanziamenti di competenza | Impegni compet.za | %   | Massa impegnabile | Impegni totali | %   | Residui stanziam.ti | Impegni sui residui | %   |
|------|----------------------------|-------------------|-----|-------------------|----------------|-----|---------------------|---------------------|-----|
| 1997 | 10.033,8                   | 8.997,7           | 9,6 | 10.150,0          | 9.072,5        | 9,3 | 116,2               | 74,8                | 4,3 |
| 1998 | 10.395,3                   | 9.592,6           | 2,2 | 10.531,9          | 9.708,8        | 2,1 | 136,6               | 116,2               | 5,0 |
| 1999 | 10.907,6                   | 9.876,0           | 0,5 | 11.045,6          | 9.977,3        | 0,3 | 268,1               | 101,2               | 7,7 |

Le economie, che nel 1998 avevano subito un decremento raggiungendo i 525,7 mld (dai 994,6 mld del 1997), sono aumentate a 656,9 mld.

Anche nell'esercizio in esame le economie 656,9 mld interessano nella quasi totalità le spese correnti 650,7 mld (99%) e tra queste, in particolare, le spese di personale, 572,7 mld, che denotano i ritardi delle procedure concorsuali di assunzione del personale; inoltre, si osservano anche quest'anno alcune eccedenze di pagamenti, pari a 113,9 mld.

Rispetto al 1998 le economie si sono incrementate di 131,2 mld.

Le autorizzazioni di cassa hanno registrato un aumento; ciò nonostante il rapporto con la massa spendibile è sceso all'85,1% (88,2% nel 1998) per il maggior incremento della massa spendibile.

(in miliardi)

| Anni | Massa spendibile | Autorizzazioni di cassa | %    |
|------|------------------|-------------------------|------|
| 1997 | 11.804,9         | 11.228,9                | 95,1 |
| 1998 | 12.100,0         | 10.676,8                | 88,2 |
| 1999 | 12.743,8         | 10.856,9                | 85,1 |

Percentualmente, i pagamenti si sono ridotti sia rispetto alla massa spendibile (-4,2) sia alle autorizzazioni di cassa (-1,6).

(in miliardi)

| Anni | Massa spendibile | Pagamenti | %    | Autorizzazioni di cassa | Pagamenti totali | %    |
|------|------------------|-----------|------|-------------------------|------------------|------|
| 1997 | 11.804,9         | 9.120,5   | 77,2 | 11.228,9                | 9.120,5          | 81,2 |
| 1998 | 12.100,0         | 9.773,8   | 80,7 | 10.676,8                | 9.773,8          | 91,5 |
| 1999 | 12.747,8         | 9.752,7   | 76,5 | 10.856,9                | 9.752,7          | 89,9 |

I residui totali, al 31 dicembre 1999, sono pari a 2.334,1 mld, di cui 1.637,6 mld di spese di parte corrente (che si ripartiscono in 438,7 mld per il personale, 955,6 mld per l'acquisto di beni e servizi, 208,8 mld per trasferimenti e 34,4 mld per altre spese).

Si conferma l'osservazione, formulata già in sede di Relazione al Parlamento sull'esercizio 1998, in merito alla maggiore difficoltà che incontrà l'Amministrazione nei pagamenti sui residui (determinata dai ritardi nell'attuazione dei programmi che riguardano gli acquisti di beni e servizi), rispetto ai pagamenti effettuati sugli impegni di competenza (da ricondurre in particolare alla spesa di personale); complessivamente, peraltro, si assiste ad un decremento nel rapporto residui/pagamenti rispetto al 1998 (si passa dal 78,9% al 71,8%).

(in miliardi)

| Impegni di competenza | Pagamenti su competenza | % impegni pagamenti | Residui al 1.1.99 | Pagamenti su residui | % pagamenti su residui |
|-----------------------|-------------------------|---------------------|-------------------|----------------------|------------------------|
| 9.876,0               | 8.434,2                 | 85,4                | 1.836,1           | 1.318,4              | 71,8                   |

La tabella che segue illustra l'andamento dei residui totali nel triennio 1996/1998.

(in miliardi)

| Anni | Residui totali |
|------|----------------|
| 1997 | 1.689,2        |
| 1998 | 1.800,4        |
| 1999 | 2.334,1        |

L'art. 3 della legge n. 94 del 1997 dispone l'esame del Ministro del tesoro sullo stato di attuazione dei programmi in corso ai fini della conservazione in bilancio, come residui, delle somme, in conto capitale, non impegnate entro l'esercizio finanziario di riferimento. Con d.P.C.M. 14 marzo 2000 è stata determinata nella misura del 70% la percentuale di conservazione dei residui di stanziamento al 31 dicembre 1999.

(in miliardi)

| Esercizi pregressi | Disponibilità competenze 1999 | Totale | %   | Richiesta Amministrazione | % conservazione | Somme da eliminare minimo 30% |
|--------------------|-------------------------------|--------|-----|---------------------------|-----------------|-------------------------------|
| 39,8               | 198,8                         | 238,6  | 1,6 | 215,6                     | 90,4            | 71,6                          |

### 3.2 Esposizione dei risultati contabili secondo la classificazione funzionale

Per l'esercizio 1999, è stata seguita la classificazione funzionale delle risorse del bilancio dello Stato *Classification of the functions of Government (COFOG)*, già utilizzata nel 1998, ed opportunamente modificata, secondo una logica "trasversale", che individua funzioni-obiettivo di 1° e 2° livello omogenee per tutte le Amministrazioni centrali; ciò ha determinato un livello di generalità che non sempre consente un ottimale esame dei dati di rendiconto dei singoli stati di previsione della spesa.

In particolare, le funzioni-obiettivo di 1° livello, per il Ministero della giustizia, sono: 1) "servizi generali delle pubbliche amministrazioni"; 3) "ordine pubblico e sicurezza"; 7) "sanità"; 10) "protezione sociale"<sup>13</sup>.

Il 97,4% delle risorse di bilancio è assegnato alla funzioni-obiettivo 3) "ordine pubblico e sicurezza", di cui il 57,4% (6.266,9 mld) nella funzione "tribunali", il 39,9% (4.358,8 mld) nella funzione "istituzioni penitenziarie".

(in miliardi)

| Funzioni-obiettivo 1° livello  | Stanziamenti definitivi | Impegni su competenza | %     | Massa impegnabile | Impegni totali | %     |
|--------------------------------|-------------------------|-----------------------|-------|-------------------|----------------|-------|
| 1. Servizi generali delle P.A. | 5,4                     | 5,4                   | 100,0 | 5,4               | 5,4            | 100,0 |
| 3. Ordine pubblico e sicurezza | 10.625,7                | 9.611,6               | 0,4   | 10.759,8          | 9.709,0        | 0,2   |
| 7. Sanità                      | 214,9                   | 206,9                 | 6,2   | 218,7             | 210,7          | 6,3   |
| 10. Protezione sociale         | 61,5                    | 52,0                  | 4,5   | 61,5              | 52,0           | 4,6   |
| Totale                         | 10.907,6                | 9.876,0               | 0,5   | 11.045,6          | 9.977,3        | 0,3   |

La capacità complessiva di impegno raggiunge il medesimo livello con riferimento sia agli stanziamenti definitivi sia alla massa impegnabile (90,5% e 90,3%), ed è pressoché analoga per tutte le funzioni-obiettivo.

<sup>13</sup> Ad un'ulteriore disaggregazione la funzione "servizi generali delle pubbliche amministrazioni" comprende, al 2° livello: 1.2 "aiuti economici internazionali"; 1.6 "servizi pubblici generali, non altrimenti classificabili".

La funzione "ordine pubblico e sicurezza" si ripartisce in: 3.3 "tribunali"; 3.4 "istituzioni penitenziarie".

La funzione "sanità" si concentra in: 7.4 "servizi di salute pubblica".

La funzione protezione sociale si articola in: 10.2 "vecchiaia"; 10.3 "superstiti"; 10.4 "famiglia" e 10.9 "protezione sociale non altrimenti classificabili".

## XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

*(in miliardi)*

| Funzioni-obiettivo 1° livello  | Massa spendibile | Autorizzaz.ni di cassa | %          | Pagamenti totali | % pag.ti massa spendibile | % pag.ti autorizzaz.ni di cassa |
|--------------------------------|------------------|------------------------|------------|------------------|---------------------------|---------------------------------|
| 1. Servizi generali delle P.A. | 22,7             | 11,0                   | 8,5        | 1,7              | 7,6                       | 15,7                            |
| 3. Ordine pubblico e sicurezza | 12.330,1         | 10.506,1               | 5,2        | 9.505,1          | 77,0                      | 90,4                            |
| 7. Sanità                      | 307,9            | 268,7                  | 7,2        | 195,3            | 63,4                      | 72,6                            |
| 10. Protezione sociale         | 83,0             | 70,9                   | 5,4        | 50,4             | 60,7                      | 71,0                            |
| <b>Totale</b>                  | <b>12.743,8</b>  | <b>10.856,9</b>        | <b>5,1</b> | <b>9.752,7</b>   | <b>76,5</b>               | <b>89,8</b>                     |

I residui totali (2.334,1 mld) riguardano per 2.218,5 mld l'ordine pubblico e sicurezza.

### 3.3 Analisi della spesa per centri di responsabilità

La quota maggiore delle risorse è gestita dal centro di responsabilità "organizzazione giudiziaria ed affari giudiziari" con 4.475,0 mld, di cui 4.357,7 mld per spese di funzionamento (4.331,3 mld per il personale); all'amministrazione penitenziaria sono stati assegnati 4.329,8 mld, di cui 3.424,1 per spese di funzionamento (3.196,2 mld per il personale).

### Andamento degli impegni sugli stanziamenti di competenza

*(in miliardi)*

| Centri di responsabilità                     | 1998                    |                       |             | 1999                    |                    |            |
|----------------------------------------------|-------------------------|-----------------------|-------------|-------------------------|--------------------|------------|
|                                              | Stanziamenti competenza | Impegni su competenza | %           | Stanziamenti competenza | Impegni competenza | %          |
| Gabinetto e uffici di diretta collaborazione | 77,6                    | 55,8                  | 71,9        | 77,7                    | 63,2               | 1,3        |
| Organizzazione giudiziaria                   | 4.442,9                 | 4.065,6               | 91,3        | 4.475,0                 | 4.122,9            | 2,1        |
| Affari penali                                | 20,0                    | 18,8                  | 0,94        | 25,9                    | 25,1               | 6,9        |
| Affari civili                                | 1.445,2                 | 1.354,9               | 93,7        | 1.738,2                 | 1.528,6            | 7,9        |
| Amministrazione penitenziaria                | 4.136,5                 | 3.903,8               | 94,3        | 4.329,8                 | 3.936,0            | 0,9        |
| Servizio ispettivo                           | 16,6                    | 7,8                   | 46,9        | 16,3                    | 10,0               | 1,3        |
| Giustizia minorile                           | 256,2                   | 185,6                 | 72,4        | 244,4                   | 189,9              | 7,7        |
| <b>Totale</b>                                | <b>10.395,3</b>         | <b>9.592,6</b>        | <b>92,2</b> | <b>10.907,6</b>         | <b>9.876,0</b>     | <b>0,5</b> |

## XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

## Andamento degli impegni rispetto alla massa impegnabile

(in miliardi)

| Centri di responsabilità                     | 1998              |                |      | 1999              |                |      |
|----------------------------------------------|-------------------|----------------|------|-------------------|----------------|------|
|                                              | Massa impegnabile | Impegni totali | %    | Massa impegnabile | Impegni totali | %    |
| Gabinetto e uffici di diretta collaborazione | 82,2              | 60,0           | 72,9 | 84,0              | 65,4           | 77,8 |
| Organizzazione giudiziaria                   | 4.442,9           | 4.065,6        | 91,5 | 4.475,0           | 4.122,9        | 92,1 |
| Affari penali                                | 20,0              | 18,8           | 94,0 | 25,9              | 25,1           | 96,8 |
| Affari civili                                | 1.564,3           | 1.466,8        | 93,7 | 1.816,4           | 1.603,1        | 88,2 |
| Amministrazione penitenziaria                | 4.149,4           | 3.908,3        | 94,1 | 4.347,5           | 3.951,1        | 90,8 |
| Servizio ispettivo                           | 16,6              | 7,8            | 46,9 | 16,3              | 10,0           | 1,8  |
| Giustizia minorile                           | 256,2             | 181,2          | 70,7 | 280,2             | 199,5          | 1,2  |
| Totale                                       | 10.531,9          | 9.708,8        | 92,1 | 11.045,6          | 9.977,3        | 0,3  |

## Tabella di raffronto delle economie negli anni 1998/1999

| Centri di responsabilità                     | 1998  | 1999   |
|----------------------------------------------|-------|--------|
| Gabinetto e uffici di diretta collaborazione | 15,5  | 17,6   |
| Organizzazione giudiziaria                   | 159,6 | 243,0  |
| Affari penali                                | 1,5   | 1,0    |
| Affari civili                                | 16,2  | -113,9 |
| Amministrazione penitenziaria                | 276,6 | 461,5  |
| Servizio ispettivo                           | 8,7   | 6,2    |
| Giustizia minorile                           | 47,1  | 41,2   |
| Totale                                       | 525,7 | 656,9  |

## Tabella di raffronto tra massa spendibile, autorizzazioni di cassa e pagamenti

(in miliardi)

| Centri di responsabilità                     | Massa spendibile | Autorizzazioni di cassa | Pagamenti totali | % pagamenti/massa spendibile | % pagamenti/autorizzazioni di cassa |
|----------------------------------------------|------------------|-------------------------|------------------|------------------------------|-------------------------------------|
| Gabinetto e uffici di diretta collaborazione | 125,8            | 98,2                    | 70,6             | 56,1                         | 71,9                                |
| Organizzazione giudiziaria                   | 4.699,3          | 4.570,6                 | 4.143,3          | 88,1                         | 90,6                                |
| Affari penali                                | 27,6             | 26,3                    | 19,8             | 71,8                         | 75,1                                |
| Affari civili                                | 2.601,9          | 1.463,0                 | 1.519,6          | 58,4                         | 103,8                               |
| Amministrazione penitenziaria                | 4.918,0          | 4.425,4                 | 3.797,1          | 77,2                         | 85,8                                |
| Servizio ispettivo                           | 16,5             | 16,4                    | 9,8              | 59,0                         | 59,5                                |
| Giustizia minorile                           | 354,3            | 256,7                   | 192,3            | 54,2                         | 74,9                                |
| Totale                                       | 12.743,8         | 10.856,9                | 9.752,7          | 76,5                         | 89,8                                |

Come si evince dalla tabella, che pone a raffronto i rapporti tra pagamenti/massa spendibile e autorizzazione di cassa negli anni 1998/1999, la capacità di spesa si è ridotta ed i residui sono aumentati passando dai 1.800,4 mld del 1998 ai 2.334,1 mld dell'esercizio in esame.

| Centri di responsabilità                     | 1998                               |                                        | 1999                               |                                        |
|----------------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------|
|                                              | % pag.ti totali e massa spendibile | %pag.ti totali autorizzazioni di cassa | % pag.ti totali e massa spendibile | %pag.ti totali autorizzazioni di cassa |
| Gabinetto e uffici di diretta collaborazione | 51,01                              | 70,91                                  | 56,1                               | 71,9                                   |
| Organizzazione giudiziaria                   | 91,51                              | 94,18                                  | 88,1                               | 90,6                                   |
| Affari penali                                | 84,74                              | 85,53                                  | 71,8                               | 75,1                                   |
| Affari civili                                | 62,47                              | 93,80                                  | 58,4                               | 103,8                                  |
| Amministrazione penitenziaria                | 82,05                              | 90,18                                  | 77,2                               | 85,8                                   |
| Servizio ispettivo                           | 46,27                              | 46,56                                  | 59,0                               | 59,5                                   |
| Giustizia minorile                           | 54,82                              | 67,03                                  | 54,2                               | 74,9                                   |
| Totale                                       | 80,78                              | 91,54                                  | 76,5                               | 89,8                                   |

Gli affari civili e libere professioni mostrano l'eccedenza di pagamento di 113,9 mld.

Tabella dei residui totali anni 1998/1999

(in miliardi)

| Centri di responsabilità                     | 1998    | 1999    |
|----------------------------------------------|---------|---------|
| Gabinetto e uffici di diretta collaborazione | 45,5    | 37,5    |
| Organizzazione giudiziaria                   | 234,4   | 312,9   |
| Affari penali                                | 1,6     | 6,7     |
| Affari civili                                | 856,0   | 1.196,3 |
| Amministrazione penitenziaria                | 554,4   | 659,4   |
| Servizio ispettivo                           | 0,2     | 0,5     |
| Giustizia minorile                           | 107,9   | 120,6   |
| Totale                                       | 1.800,4 | 2.334,1 |

L'incremento dei residui ha interessato tutti i centri di responsabilità ad eccezione del Gabinetto e uffici di diretta collaborazione.

#### 4. Il personale.

Le finalità istituzionali dell'Amministrazione richiedono nei diversi settori di competenza un rilevante numero di unità di personale. La gestione di tale settore è pertanto particolarmente complessa e l'azione amministrativa di programmazione e di reclutamento del personale e, successivamente, di utilizzo dello stesso influisce direttamente sul livello di efficienza degli uffici.

La Corte ha<sup>14</sup> sottolineato, nello specifico settore del "giudice di pace", l'eccessiva lentezza delle procedure di selezione degli aspiranti a giudice e l'esiguità delle risorse destinate alla loro formazione professionale. Ha osservato, inoltre, che i criteri di distribuzione del personale amministrativo e dei giudici non sempre ha rispettato il rapporto tra l'offerta del "servizio giustizia" e la domanda reale, con i rischi di sottoutilizzazione di personale, locali ed altre dotazioni ambientali in aree dove la domanda è stabilmente bassa. Tale situazione si ripercuote direttamente sull'entità dei costi complessivi, nel caso di specie, connessi alla gestione della riforma.

Già si è detto, nel paragrafo relativo al "quadro delle riforme", che l'Amministrazione sta procedendo ad un'analisi di questi uffici per eventuali accorpamenti degli stessi ed un diverso utilizzo del personale.

<sup>14</sup> Sezione del controllo. Collegio II. deliberazione n. 61 del 1999.