

ATTI PARLAMENTARI

XIII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XIV
n. 5/2

RELAZIONE

DELLA CORTE DEI CONTI
SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO
(PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 1999)

Trasmessa alla Presidenza il 27 giugno 2000

PAGINA BIANCA

INDICE

PARTE I. - *Finanza pubblica*

CAPITOLO I. - Andamenti e tendenze generali

1. Considerazioni generali e sintesi	Pag.	9
2. La politica di bilancio per il 1999	»	16
3. Il conto delle amministrazioni pubbliche	»	22
4. Il decentramento della finanza pubblica	»	30
5. Prospettive di medio periodo	»	38
6. Bilancio e ordinamento contabile	»	50

CAPITOLO II. - Il bilancio dello Stato: risultati del 1999

1. Considerazioni generali	Pag.	58
2. Gestione dell'entrata	»	70
3. Gestione della spesa	»	91
4. Il patrimonio	»	127

CAPITOLO III. - Legislazione di spesa

1. Premessa	Pag.	131
2. Dati e valutazioni d'insieme	»	133
3. Le tecniche di quantificazione degli oneri	»	142
4. Le modalità di copertura	»	147
5. La legge finanziaria	»	153

PARTE II. - *Strumenti*

CAPITOLO IV. - Organizzazione della pubblica amministrazione

1. Introduzione	Pag.	167
2. Le fonti per la nuova organizzazione dei ministeri	»	172
3. I modelli organizzativi dei ministeri	»	175
4. Le agenzie	»	179
5. L'amministrazione periferica dello Stato	»	181
6. I controlli interni	»	182
7. Organizzazione dei ministeri e «conferimento» di funzioni a regioni-enti locali	»	184
8. Note preliminari e direttive per l'azione amministrativa: una ricognizione	»	188

CAPITOLO V. - Personale

1. Sintesi e conclusioni	Pag.	197
2. Le analisi e le valutazioni della «Relazione sul costo del lavoro pubblico» (rinvio) e i nuovi compiti di controllo attribuiti alla Corte dei conti	»	201
3. Aspetti applicativi della «seconda privatizzazione»	»	202
4. Incongruenze e problemi nel procedimento di contrattazione collettiva	»	209
5. I rinnovi contrattuali 1998-2001	»	213

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

6. L'evoluzione della spesa per il personale e l'andamento delle retribuzioni rispetto al tasso d'inflazione	Pag. 219
7. Le misure in materia di personale nelle manovre finanziarie per il 1999 e per il 2000	» 222
8. Problemi di trasparenza nella esposizione degli oneri di spesa per il personale	» 224
9. Consistenza del personale, part-time, mobilità	» 226

CAPITOLO VI. - Attività contrattuale

1. Considerazioni generali	Pag. 235
2. I dati di consuntivo	» 248
3. La programmazione nell'attività contrattuale	» 252
4. La progettazione	» 254
5. Il rispetto delle regole di concorrenza	» 256

PARTE III. - Politiche pubbliche di settore

CAPITOLO VII. - Presidenza del Consiglio dei ministri, Ministeri istituzionali; politiche dell'immigrazione

1. Presidenza del Consiglio dei ministri	Pag. 264
2. Ministeri istituzionali	» 281
3. Politiche dell'immigrazione	» 306

CAPITOLO VIII. - Ministeri finanziari

1. Le politiche della spesa: il Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica	Pag. 330
2. Le politiche tributarie: il Ministero delle finanze	» 347

CAPITOLO IX. - Ministeri per le politiche sociali

1. Premessa: il contesto istituzionale e programmatico	Pag. 375
2. Politiche per l'occupazione	» 388
3. Politiche pubbliche in sanità: attività di programmazione e dinamiche finanziarie	» 406
4. Analisi finanziaria delle politiche di protezione sociale	» 439

CAPITOLO X. - Ministeri per le politiche dell'istruzione, della cultura e della ricerca

Premessa	Pag. 450
1. Nota metodologica sulle articolazioni funzionali dell'area cultura-istruzione	» 450
2. Indirizzi programmatici ed obiettivi: i documenti di programmazione economica e finanziaria	» 451
3. Le note preliminari al bilancio e le direttive generali per l'azione amministrativa	» 456
4. L'istruzione scolastica ed universitaria: gli andamenti delle politiche per l'istruzione e cultura e le più rilevanti innovazioni normative	» 459
5. I dati finanziari complessivi e per servizi	» 463
6. Formazione e utilizzo della massa impegnabile e della massa spendibile	» 465
7. Le funzioni dello Stato e la partecipazione degli enti territoriali	» 471

XIII LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

8. Il modulo organizzativo caratterizzante la fornitura dei servizi: la rete	Pag. 472
9. Le iniziative per l'attuazione dell'autonomia scolastica e per quella universitaria	» 473
10. Gli utenti e gli addetti: dati quantitativi e aspetti retributivi	» 478
11. Indicatori: misurazione dei servizi, la rilevazione e la valutazione dei risultati	» 480
12. La gestione del personale: il contratto per il personale della scuola	» 484
 CAPITOLO XI. - Ministeri per i settori produttivi	
1. Premessa: il contesto programmatico	Pag. 488
2. Le attività produttive nel conto consolidato della pubblica amministrazione.	» 500
3. Gli investimenti diretti nel conto economico delle amministrazioni pubbliche.	» 504
4. Le risultanze del rendiconto generale dello Stato in ordine ai settori produttivi	» 507
5. Attività manifatturiere.	» 508
6. La politica energetica	» 511
7. L'area del commercio interno.	» 514
8. L'area del commercio con l'estero.	» 515
9. L'area delle comunicazioni	» 517
10. L'area delle risorse agricole	» 523
11. Le dismissioni delle partecipazioni pubbliche: privatizzazioni e concorrenza nei mercati	» 524
 CAPITOLO XII. - Ministeri per l'assetto del territorio e le infrastrutture	
1. Il DPEF 1999-2001 e le correlative risoluzioni parlamentari	Pag. 556
2. Patto sociale per lo sviluppo e per l'occupazione, legge n. 144/99: rinvio	» 557
3. Le note preliminari al bilancio e le direttive generali per l'azione amministrativa.	» 558
4. Formazione e utilizzo della massa impegnabile e della massa spendibile	» 566
5. Risorse finanziarie 1999 per categorie di opere pubbliche	» 575
6. Stato di attuazione delle erogazioni per investimenti pubblici nel Mezzogiorno e nelle altre aree depresse.	» 579
7. Il programma di sviluppo del Mezzogiorno	» 581
8. Comitato di vigilanza sull'uso delle risorse idriche: Relazioni 1999 sull'attuazione della legge n. 36/94.	» 583
9. Cantieri aperti per tipologia di opere pubbliche	» 585
10. Dati relativi agli investimenti per infrastrutture nel settore dei trasporti per settori di intervento	» 587
11. Dati di spesa per le infrastrutture concernenti l'ambiente	» 592
12. La legge finanziaria per il 2000 (legge n. 488/99): cenni	» 593
13. Normativa sugli appalti pubblici	» 594
14. Considerazioni di sintesi	» 596

PAGINA BIANCA