

Condition of Area:

Tavola 2.2

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

ENTRATE DEL BILANCIO DELLO STATO - SERIE STORICA
CATEGORIE ECONOMICHE
(miliardi di lire)

	COMPENSA										RESIDUI ANNI PRECEDENTI										CASSA		RIFILOGO				
	PREV. DIFF. (P)					ACERTAMENTI					MODALITA' DI ESP. ENTRATE					RISULT. (R)					PREV. DIFF. (C)	VERBA	RISULT. FINALE (compensato e anul precedenti)				
	DIFF. (P)					ACERTAMENTI					MODALITA' DI ESP. ENTRATE					RISULT. (R)											
		DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	DIFF. (P)	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w	x	y	z	
	a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l	m	n	o	p	q	r	s	t	u	v	w				

(segue) Tavola 2.2

ENTRATE DEL BILANCIO DELLO STATO - SERIE STORICA
CAPITOLI DELLE PRINCIPALI IMPOSTE

(in milioni di lire)

(milioni di lire)

COMPETENZA

PREV. DEF. DEFIN.	ACCERTAMENTI				MAGGIORE MINUS ENTRATE	RESIDUI
	TOTALE	Da rimborsare	RISCOSSIONI			
			Da versare	Da versare		
a	b = c + d + e	c	d	e	f = b - e	g = c + d

CAPITOLO 1809 - DIRITTO FISSO ERARIALE SUI CONCORSI PROMOSTICI

TOTALE	Da rimborsare	Da versare	RISCOSS. D. RENDIC. IO	RISCOSS. DELL'ANNO	VERSAM.	FINALE		RIACCERT.	
						TOTALE			
						h = i + j	i		j = m + g

CAPITOLO 1810 - PROVENTI DERIVANTI DALLE LOTTERIE NAZIONALI AD ESTRAZIONE ISTANTANEA

1964	350.000	664.000	191.306	-	315.704	314.000	191.306
1965	670.000	967.473	-	-	967.473	317.474	-
1966	1.000.000	1.703.474	-	-	1.703.474	306.526	-
1967	1.600.000	1.930.324	-	-	1.930.324	300.676	-
1968	1.200.000	703.925	-	-	703.925	496.075	-

CAPITOLO 1811 - PROVENTI DERIVANTI DAI CONCORSI PROMOSTICI TOTOGOL

1964	150.000	600	-	-	600	197.320	-
1965	93.000	79.343	-	-	79.343	15.157	-
1966	151.000	121.002	-	-	121.002	30.118	-
1967	155.000	166.025	-	-	166.025	9.025	-
1968	164.000	176.115	-	-	176.115	12.115	-

CAPITOLO 1999 - ENTRATE EVENTUALI DIVERSE CONCERNENTI IL LOTTO, LOTTERIE ED ALTRE ATTIVITA' DI GIOCO

1961	-	617	-	-	617	617	33	33	33	33	33	33	33	33	33	33	-	617	-	-	-
1962	-	1.887	-	-	1.887	1.887	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	-	1.887	-	-	-
1963	30.000	1.616	-	-	1.616	70.966	232	232	232	232	232	232	232	232	232	232	30.000	1.616	-	-	-
1964	10.000	9.671	-	-	9.671	1.519	48	48	48	48	48	48	48	48	48	48	10.000	9.671	-	-	-
1965	10.000	5.042	-	-	5.042	8.910	130	130	130	130	130	130	130	130	130	130	10.000	5.042	-	-	-
1966	10.000	5.046	-	17	5.046	8.534	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	10.000	5.046	17	17	17
1967	3.000	79.544	4	10	79.544	36.544	37	36	36	36	36	36	36	36	36	36	3.000	79.544	4	4	4

(milioni di lire)

RESIDUI ANNI PRECEDENTI

TOTALE	Da rimborsare	Da versare	RISCOSS. D. RENDIC. IO	RISCOSS. DELL'ANNO	VERSAM.	FINALE		RIACCERT.	
						TOTALE			
						h = i + j	i		j = m + g

CASSA

PREV. DEF. CASSA	VERSAM.
s	t = e + g

RIEPILOGO

RESIDUI FINALI (comprensivi di quelli precedenti)		
TOTALE	Da rimborsare	Da versare
q = v + z	v = e + g	z = d + g

170.000	300.716
300.000	331.160
300.000	299.211
300.000	264.616
300.000	277.061
300.000	351.295
312.000	615.612

170.000	300.716
300.000	331.160
300.000	299.211
300.000	264.616
300.000	277.061
300.000	351.295
312.000	615.612

150.000	600
93.000	79.343
151.000	121.002
155.000	166.025
164.000	176.115

-	617
-	1.887
30.000	1.616
10.000	9.671
10.000	5.042
10.000	5.046
3.000	79.544

-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-

191.306	191.306	-	-	-	-	-
664.000	967.473	-	-	-	-	-
1.700.000	1.703.474	-	-	-	-	-
2.300.000	1.930.324	-	-	-	-	-
1.200.000	703.925	-	-	-	-	-

150.000	600	-	-	-	-	-
93.000	79.343	-	-	-	-	-
151.000	121.002	-	-	-	-	-
155.000	166.025	-	-	-	-	-
164.000	176.115	-	-	-	-	-

-	617	-	-	-	-	-
-	1.887	-	-	-	-	-
30.000	1.616	-	-	-	-	-
10.000	9.671	-	-	-	-	-
10.000	5.042	-	-	-	-	-
10.000	5.046	-	-	-	-	-
3.000	79.544	-	-	-	-	-

(segue) Tavola 2.3

3. Gestione della spesa.

3.1 L'evoluzione dell'ultimo sessennio.

I dati consuntivi del 1998 relativi ai maggiori aggregati di finanza pubblica (settore statale e conto delle P.A.) — ampiamente noti — sono caratterizzati da un sostanziale consolidamento dei risultati conseguiti nel precedente esercizio.

In questa sede viene, invece, focalizzata l'attenzione sugli andamenti di bilancio, attraverso il vaglio delle risultanze del rendiconto generale dello Stato. In un'ottica di continuità con la metodologia adottata nella precedente relazione, viene assunto come punto di partenza per le valutazioni della Corte l'anno 1992, onde verificare incidenza e tenuta delle manovre correttive attuate negli anni successivi.

Per ripercorrere le tappe del percorso di risanamento del bilancio e la sua consistenza è stata elaborata la tavola 3.1.

Al fine di consentire l'omogeneità dei confronti, l'esito degli esercizi ricompresi nel periodo 1993-98 viene depurato dei dati che non trovano riscontro nell'effettiva attività gestoria dell'anno di riferimento²⁸ mentre nei conti del 1992 — assunto come anno base — non figurano poste di tale natura.

La gestione del 1998 interrompe la curva discendente degli oneri in rapporto al PIL culminata nell'esito del 1997, ad eccezione della spesa per interessi che anzi segna un più accentuato declino.

Rispetto all'anno base la spesa finale di competenza scende, in percentuale del PIL, dal 41,8 al 33,9%, ma risale di sette decimi di punto nei confronti del 1997.

I rispettivi pagamenti si flettono dal 40,5 al 31,5%, recuperando però due punti sull'anno precedente interessato, come è noto, da severe misure di contenimento della cassa.

Analogo fenomeno si registra per la spesa corrente: la gestione del 1998 annulla in parte (due decimi di punto per gli impegni e più di un punto per i pagamenti) i forti progressi registrati fino al 1997 (circa sette punti percentuali sulla competenza e quasi nove sulla cassa).

Nel confronto col 1997 la spesa in conto capitale recupera mezzo punto di impegni e circa un punto di pagamenti, ma risulta ancora ben al di sotto del livello registrato nel 1992.

In termini diversi si pone l'evoluzione della spesa complessiva che, gravata da ingenti oneri per rimborso di prestiti, espone un aumento di oltre un punto sulla gestione di competenza e una sostanziale stazionarietà dei pagamenti, vanificando così l'evoluzione compiuta fino al 1997.

Il livello della spesa per interessi segna una flessione di oltre due punti sull'anno base e di più di tre punti sul 1993, guadagnando lo spazio di circa un punto e mezzo nei riguardi del 1997.

Torna a crescere di oltre un punto e mezzo sulla competenza l'impatto degli oneri correnti diversi dagli interessi; sulla cassa l'incidenza dello stesso aggregato s'accresce di due punti e mezzo, cosicché il miglioramento del rapporto sul PIL rispetto all'anno base si ridimensiona (poco più di quattro punti e mezzo per gli impegni e cinque punti e mezzo per i pagamenti).

²⁸ Le partite in parola riguardano:

- regolazioni debitorie (12.000 e 7.370 mld nel 1993); (10.000 e 3.093 mld nel 1994); (9.089 e 565 mld nel 1995); (9.276 e 12.297 mld nel 1996); (6.424 e 6.246 mld nel 1998);
- somme finalizzate alla costituzione del conto "disponibilità del Tesoro per il servizio di tesoreria" (30.670 mld di impegni e pagamenti nel 1993);
- rimborsi IVA effettuati dai concessionari della riscossione (13.870 e 7.757 mld nel 1995); (13.640 e 14.073 mld nel 1996); (9.156 e 14.600 mld nel 1997); (21.710 e 21.365 mld nel 1998);
- somme destinate al Fondo per l'ammortamento dei titoli di Stato (5.995 e 5.921 mld nel 1994); (2.600 e 2.674 mld nel 1995); (6.253 e 6.249 mld nel 1996); (41.775 e 41.779 mld nel 1997); (23.970 mld di impegni e pagamenti nel 1998).

Tavola 3.1

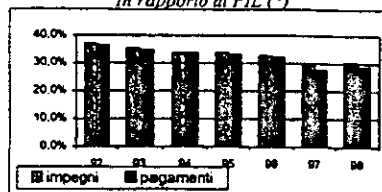
PRINCIPALI AGGREGATI DI SPESA **SERIE STORICA 1992-1998**

(miliardi di lire)

SPESA CORRENTE

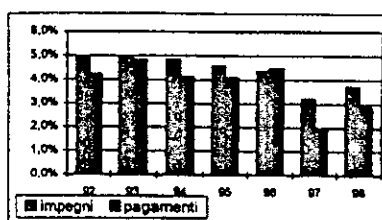
Anno	Impegni	var. % es. prec.	Pagamenti	var. % es. prec.
92	554.119	—	545.144	—
93	544.217	-1,8	537.416	-1,4
94	546.924	0,5	551.834	2,7
95	593.570	8,5	578.927	4,9
96	607.144	2,3	597.368	3,2
97	581.332	-4,3	534.321	-10,6
98	611.865	5,3	579.724	8,5

In rapporto al PIL (*)



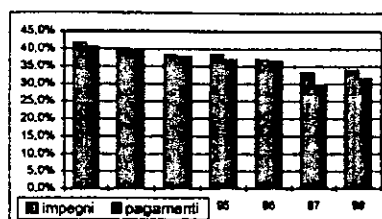
SPESA IN CONTO CAPITALE

Anno	Impegni	var. % es. prec.	Pagamenti	var. % es. prec.
92	73.460	—	63.576	—
93	76.350	3,9	74.724	17,5
94	78.991	3,5	67.444	-9,7
95	80.405	1,8	71.570	6,1
96	81.089	0,9	82.850	15,8
97	61.957	-23,6	38.265	-53,8
98	75.101	21,2	57.925	51,4



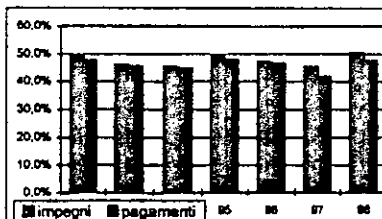
SPESA FINALE

Anno	Impegni	var. % es. prec.	Pagamenti	var. % es. prec.
92	627.579	—	608.720	—
93	620.567	-1,1	612.140	0,6
94	625.915	0,9	619.278	1,2
95	673.975	7,7	650.498	5,0
96	688.233	2,1	680.218	4,6
97	643.289	-6,5	572.586	-15,8
98	686.966	6,8	637.649	11,4



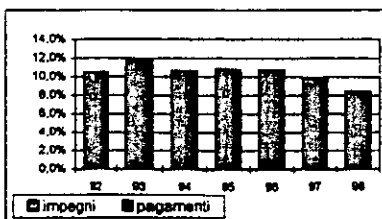
SPESA COMPLESSIVA

Anno	Impegni	var. % es. prec.	Pagamenti	var. % es. prec.
92	738.466	—	718.763	—
93	716.017	-3,0	707.916	-1,5
94	746.174	4,2	733.641	3,6
95	862.086	15,5	844.605	15,1
96	877.766	1,8	869.680	3,0
97	879.740	0,2	809.394	-6,9
98	1.017.365	15,6	964.368	19,1



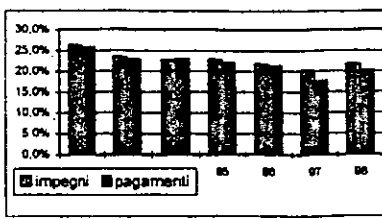
INTERESSI

Anno	Impegni	var. % es. prec.	Pagamenti	var. % es. prec.
92	157.316	—	157.224	—
93	180.450	14,7	182.843	16,3
94	174.334	-3,4	174.225	-4,7
95	190.818	9,5	189.277	8,6
96	200.187	4,9	199.608	5,5
97	190.215	-5,0	191.470	-4,1
98	170.885	-10,2	170.420	-11,0



SPESA CORRENTE (al netto degli interessi)

Anno	Impegni	var. % es. prec.	Pagamenti	var. % es. prec.
92	396.803	—	387.921	—
93	363.767	-8,3	354.574	-8,6
94	372.590	2,4	377.609	6,5
95	402.752	8,1	389.651	3,2
96	406.957	1,0	397.760	2,1
97	391.117	-3,9	342.851	-13,8
98	440.980	12,7	409.304	19,4



(*) Eventuali scostamenti rispetto ai dati pubblicati nelle precedenti relazioni sono da attribuire alle periodiche revisioni delle serie storiche del PIL.

Gran parte del calo è da attribuire peraltro ai mutati assetti della finanza sanitaria, previdenziale, regionale e locale, che hanno comportato la fuoriuscita dal bilancio dello Stato di rilevanti componenti di spesa, complessivamente quantificabili in non meno di quattro punti percentuali di PIL.

3.2 I risultati di competenza rispetto agli obiettivi programmatici.

Le regole di variazione della spesa assunte per il bilancio di competenza dello Stato con il D.P.E.F. relativo alla manovra di finanza pubblica per il triennio 1998-2000 prevedevano in termini di incidenza sul PIL (al netto delle regolazioni debitorie, dei rimborsi IVA e delle operazioni relative al fondo ammortamento dei titoli di Stato):

- un contenimento della spesa finale, da ricondurre alla soglia del 33,84%;
- una discesa, peraltro trascurabile, della spesa diversa dagli interessi, per cui veniva fissato un rapporto del 21,66%;
- un calo degli oneri per interessi, programmato intorno all'8,70%;
- una sostanziale invarianza della spesa in conto capitale, il cui impatto era previsto nella misura del 3,48%.

I risultati dell'esercizio 1998 sono sostanzialmente coerenti con le previsioni. La spesa finale si ferma, infatti, al 33,94%. La spesa corrente diversa dagli interessi si commisura al 21,79%. Margini più ampi di variazione rispetto agli obiettivi programmatici si riferiscono all'incremento della spesa in conto capitale (+0,25%), che risulta pienamente compensato da una corrispondente maggiore discesa degli oneri per interessi.

3.3 Sintesi della gestione²⁹.

3.3.1 Anche il consuntivo 1998 è gravato da una serie di voci sganciate dalle vicende gestorie dell'anno e caratterizzate, comunque, da particolari procedure di contabilizzazione connesse alla contestuale rappresentazione di partite di entrata: regolazioni debitorie (6.424 e 6.246 mld); rimborsi IVA effettuati dai concessionari della riscossione (21.710 e 21.365 mld); operazioni relative al Fondo ammortamento titoli di Stato (23.970 mld).

Il complesso di tali registrazioni di spesa (52.104 e 51.581 mld)³⁰ non è lontano dagli importi della stessa natura che figuravano nei conti dal 1997 (50.931 e 56.379 mld).

Il livello dei pagamenti — depresso dalla manovra del 1997 — si rialza su tutti i macroaggregati di bilancio (spesa finale +11,4%; spesa corrente +8,5%; spesa in conto capitale +51,4%); d'altra parte gli impegni — ridimensionati nel precedente esercizio per effetto, soprattutto, della cancellazione dei cosiddetti residui contabili — riprendono un ritmo espansivo (spesa finale +6,8%; spesa corrente +5,3%; spesa in conto capitale +21,2%).

Ricomincia, inoltre, la corsa della spesa complessiva (+15,6 e +19,1%) — stazionaria nel 1997 sul lato della competenza e regressiva, sebbene in misura comparativamente inferiore agli altri macroaggregati, sul piano della cassa — gravata da una nuova accelerazione del rimborso dei prestiti (+39,7 e +38%). La spesa corrente diversa dagli interessi (+12,7 e +19,4%) non solo riassorbe la riduzione del 1997, ma sopravanza anche gli esiti del 1996. Gran parte della sua ripresa è dovuta all'area dei trasferimenti (+13,7 e +28,2%), lievitati di oltre 30.000 mld in termini di impegni e per più di 49.000 mld sul versante dei pagamenti.

Una crescita di circa 9.500 mld (+6,7%) e di quasi 12.000 mld (+8,3%) segnano gli oneri di funzionamento, alimentati sia dalla spesa per acquisto di beni e servizi (+4.729 e +5.144

²⁹ Nella illustrazione dei dati sono spesso indicati due importi e due percentuali; i primi riguardano nell'ordine impegni e pagamenti; le seconde indicano i relativi scostamenti sull'anno precedente.

³⁰ Non si ritiene di aggiungere la somma di 13.177 mld — quantificata in alcune tabelle predisposte dal Ministero del tesoro — relativa a quote sostitutive di anticipazioni all'INPS, distribuita su una pluralità di capitali del Ministero del lavoro e non aventi distinta evidenziazione contabile.

mld) — in parte sospinta dalla maggiore contabilizzazione di aggi esattoriali — sia dalla spesa per il personale in servizio (+4.410 e +6.487 mld), su cui incide l'incremento della contribuzione aggiuntiva prevista dalla riforma pensionistica e pari a 12.650 e 12.863 mld.

Il gravame degli interessi (-10,2 e -11%) si alleggerisce di oltre 19.000 mld sugli impegni e per più di 21.000 sui pagamenti, ma riesce solo in parte a contrastare l'evoluzione della spesa corrente.

Gli inediti coefficienti di crescita della spesa in conto capitale sono in buona misura da collegare ai trasferimenti (+4.124 e +15.587 mld; +9,2 e +66,9%), che — crollati nel 1997 — restano comunque ben al di sotto del livello registrato nel 1996.

Cresce del 30,7 e del 36,7% la spesa per investimenti diretti (+1.600 mld), la cui dimensione finanziaria (6.898 e 6.001 mld) è di per sé poco consistente.

Si riespano le partite finanziarie (+3.800 e +2.000 mld; +39,3 e +19,7%).

3.3.2 La cospicua ripresa dei pagamenti totali — quasi tutta concentrata sulla parte corrente — produce un rialzo dei coefficienti di utilizzo delle autorizzazioni di cassa, incrementate fra l'altro di oltre 51.000 mld rispetto al 1997. L'utilizzo delle dotazioni di cassa cresce infatti dall'85,8 al 87,9% per la spesa finale; dall'87,8 all'89,9% per la spesa corrente; dal 74 al 75,5% per la spesa in conto capitale.

Un diverso andamento si registra per gli indici di smaltimento degli stanziamenti di competenza, a causa del regresso segnato dalle erogazioni in conto capitale. Alla crescita dell'incidenza per la spesa finale (da 73,4 a 75,3%) e per la spesa corrente (da 75,8 a 78%), fa riscontro il calo di quella in conto capitale (da 58,9 a 57,1%).

Il più elevato livello dei pagamenti in conto residui sia sulla parte corrente sia sul conto capitale, determina poi un netto recupero del tasso di smaltimento dei resti per tutti i macroaggregati (dal 41,9 al 59,2% la spesa finale; dal 47,8 al 75,6% la spesa corrente; dal 29,6 al 34% la spesa in conto capitale).

Influenzato dall'andamento dei pagamenti di competenza decresce il tasso di smaltimento della massa spendibile della spesa in conto capitale (dal 49,7 al 47,8%); mentre recuperano quelli della spesa corrente (dal 72 al 77,7%) e della spesa finale (dal 68,1 al 72,3%).

L'entità dei pagamenti per operazioni finali (superiori di circa 65.000 mld al dato del 1997) avrebbe dovuto comportare una riduzione del volume dei residui passivi. Ma la contestuale ripresa degli stanziamenti di competenza e degli impegni ha provocato un'ulteriore dilatazione (dell'ordine di 50.000 mld) dei residui passivi, che arrivano a sfiorare l'importo di 228.000 mld. L'area dei residui propri (pari a quasi il 90% del totale) rappresenta di per sé un'insidia per i futuri equilibri di bilancio e dovrebbe essere sottoposta ad una meticolosa ricognizione, al fine di trarre elementi di valutazione per una eventuale riforma dei meccanismi che governano l'assunzione degli impegni, in relazione alle diverse tipologie di intervento.

L'ulteriore impennata dei residui passivi sconta, soprattutto, la formazione di minori economie sulla spesa finale (tavola 3.4) per un ammontare di circa 80.000 mld, di cui 44.000 riguardanti la gestione dei residui, incisa nell'anno precedente dalle note specifiche misure di carattere meramente contabile.

Tavola 3.2

CASSA
BILANCIO DELLO STATO - SPESE FINALI (1992 - 1998)
(Miliardi di Lire)

PREV. DEF. COMP.	RESIDUI INIZIALI	MASSA SPEND.	AUTOR. CASSA	PAGAMENTI			COEFFICIENTI DI REALIZZO				
				c. / comp.	c. / residui	TOTALE	valori %				
e	b	c=a+b	d	e	f	g=e+f	d/c	g/e	g/d	e/a	f/b

TITOLO I - SPESE DI PARTE CORRENTE

92	569.336	59.750	629.086	591.514	502.982	42.162	545.144	94,0	86,7	92,2	88,3	70,6
93	564.007	64.484	628.492	594.630	497.545	47.242	544.786	94,6	86,7	91,6	88,2	73,3
94	568.808	72.805	641.613	600.471	498.895	56.032	554.927	93,6	86,5	92,4	87,7	77,0
95	630.863	71.465	702.328	660.628	544.569	42.681	587.249	94,1	83,6	88,9	86,3	59,7
96	643.428	96.297	739.725	689.197	561.145	59.126	620.271	93,2	83,9	90,0	87,2	61,4
97	658.116	104.478	762.594	625.246	498.975	49.947	548.921	82,0	72,0	87,8	75,8	47,8
98	675.202	106.363	781.565	675.693	526.914	80.421	607.335	86,5	77,7	89,9	78,0	75,6

TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE

92	76.337	53.824	130.161	97.050	46.464	17.112	63.576	74,6	48,8	65,5	60,9	31,8
93	107.827	58.401	166.227	133.628	81.802	23.592	105.394	80,4	63,4	78,9	75,9	40,4
94	86.975	52.862	139.837	110.238	58.269	15.096	73.365	78,8	52,5	66,6	67,0	28,6
95	87.836	60.189	148.025	116.674	54.843	19.401	74.244	78,8	50,2	63,6	62,4	32,2
96	89.092	57.771	146.863	118.423	61.522	27.577	89.099	80,6	60,7	75,2	69,1	47,7
97	110.277	50.864	161.141	108.235	64.978	15.066	80.044	67,2	49,7	74,0	58,9	29,6
98	102.397	68.960	171.356	108.514	58.456	23.439	81.895	63,3	47,8	75,5	57,1	34,0

SPESE FINALI (TITOLO I + II)

92	645.673	113.573	759.246	688.564	549.446	59.274	608.720	90,7	80,2	88,4	85,1	52,2
93	671.834	122.885	794.719	728.258	579.347	70.833	650.180	91,6	81,8	89,3	86,2	57,6
94	655.783	125.667	781.449	710.709	557.164	71.128	628.292	90,9	80,4	88,4	85,0	56,6
95	718.699	131.653	850.353	777.302	599.412	62.082	661.494	91,4	77,8	85,1	83,4	47,2
96	732.521	154.068	886.588	807.620	622.667	86.703	709.370	91,1	80,0	87,8	85,0	56,3
97	768.393	155.342	923.736	733.481	563.953	65.012	628.965	79,4	68,1	85,8	73,4	41,9
98	777.598	175.323	952.921	784.206	585.370	103.861	689.230	82,3	72,3	87,9	75,3	59,2

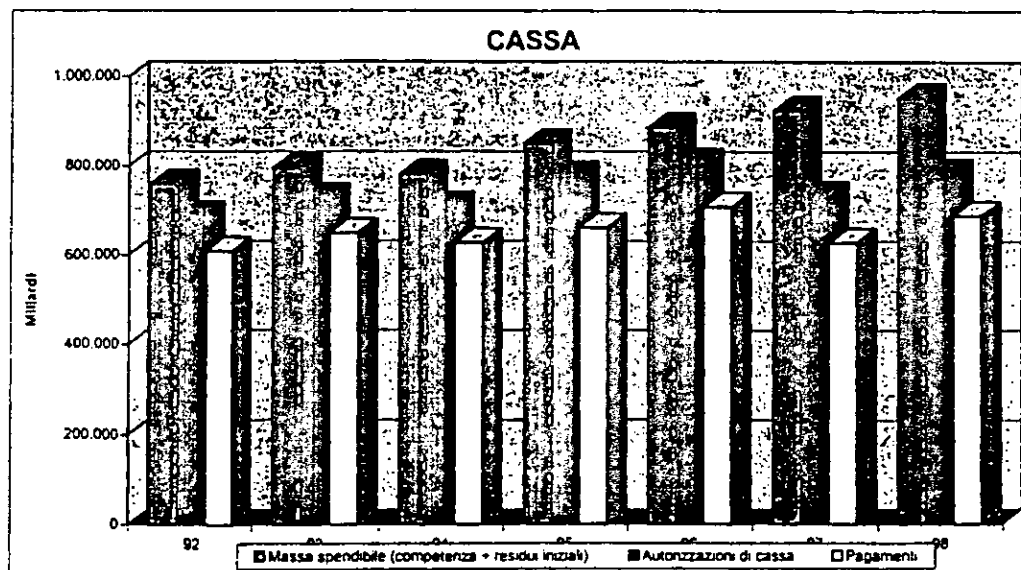


Tavola 3.3

RESIDUI PASSIVI
BILANCIO DELLO STATO - SPESE FINALI (1992 - 1998)
(Millardi di Lire)

RESIDUI NUOVA FORMAZIONE			RESIDUI VECCHIA FORMAZIONE						RESIDUI FINALI		
			CONSISTENZA INIZIALE			CONSISTENZA FINALE					
Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE
a	b	c=a+b	d	e	f=d+e	g	h	i=g+h	l=a+g	m=b+h	n=i+m

TITOLO I - SPESE DI PARTE CORRENTE

92	49.687	1.449	51.137	58.280	1.469	59.750	13.229	119	13.348	62.917	1.568	64.485
93	57.055	1.617	58.673	62.916	1.568	64.484	13.482	434	13.916	70.538	2.051	72.589
94	54.639	3.390	58.029	70.696	2.109	72.805	12.846	562	13.407	67.485	3.952	71.437
95	60.153	11.807	71.960	67.513	3.952	71.465	23.675	648	24.323	83.828	12.455	96.283
96	54.762	14.154	68.916	83.842	12.455	96.297	27.807	6.982	34.788	82.568	21.136	103.704
97	88.940	2.573	91.513	83.328	21.151	104.478	15.662	159	15.821	104.602	2.733	107.334
98	109.172	3.914	113.085	81.188	25.175	106.363	25.175	271	25.447	134.347	4.185	138.532

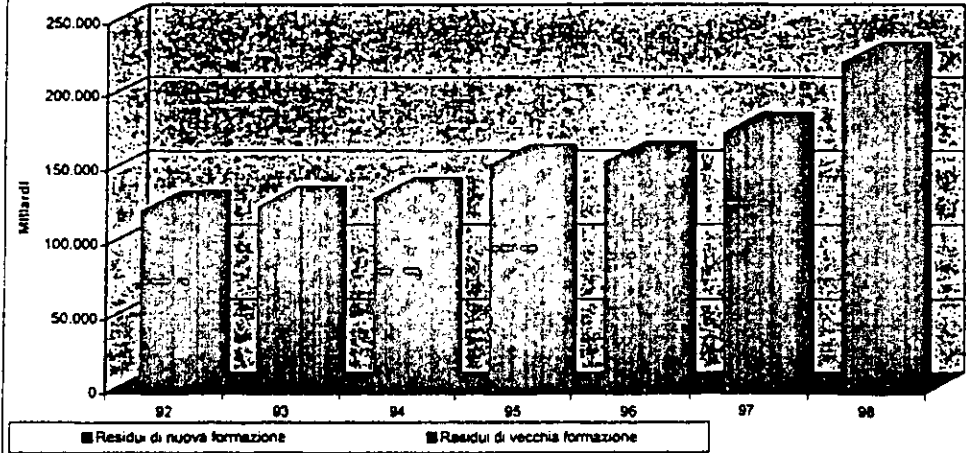
TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE

92	13.489	13.508	26.997	45.147	8.677	53.824	29.419	1.989	31.408	42.908	15.497	58.405
93	14.046	11.172	25.218	42.913	15.487	58.401	24.422	3.502	27.924	38.468	14.674	53.141
94	12.852	13.866	26.717	38.246	14.616	52.862	28.516	4.983	33.499	41.368	18.849	60.217
95	15.522	12.640	28.162	41.339	18.849	60.189	26.222	3.401	29.623	41.744	16.041	57.785
96	12.269	13.550	25.820	41.730	16.041	57.771	22.901	3.551	26.451	35.170	17.101	52.271
97	28.145	10.609	38.754	33.778	17.086	50.864	25.314	3.920	29.235	53.459	14.529	67.989
98	27.874	12.741	40.615	30.133	38.826	68.960	38.826	6.020	44.847	66.700	18.761	85.461

SPESE FINALI (TITOLO I + II)

92	63.176	14.957	78.133	103.427	10.146	113.573	42.648	2.108	44.757	105.824	17.066	122.890
93	71.101	12.789	83.890	105.829	17.056	122.885	37.904	3.936	41.840	109.005	16.725	125.730
94	67.491	17.256	84.747	108.942	16.725	125.667	41.362	5.545	46.907	108.853	22.801	131.653
95	75.676	24.447	100.122	108.853	22.801	131.653	49.897	4.049	53.946	125.572	28.495	154.068
96	67.031	27.704	94.735	125.572	28.495	154.068	50.707	10.533	61.240	117.738	38.237	155.975
97	117.085	13.182	130.267	117.105	38.237	155.342	40.976	4.079	45.055	158.061	17.262	175.323
98	137.046	16.654	153.700	111.321	64.001	175.323	64.001	6.292	70.293	201.047	22.946	223.993

RESIDUI PASSIVI



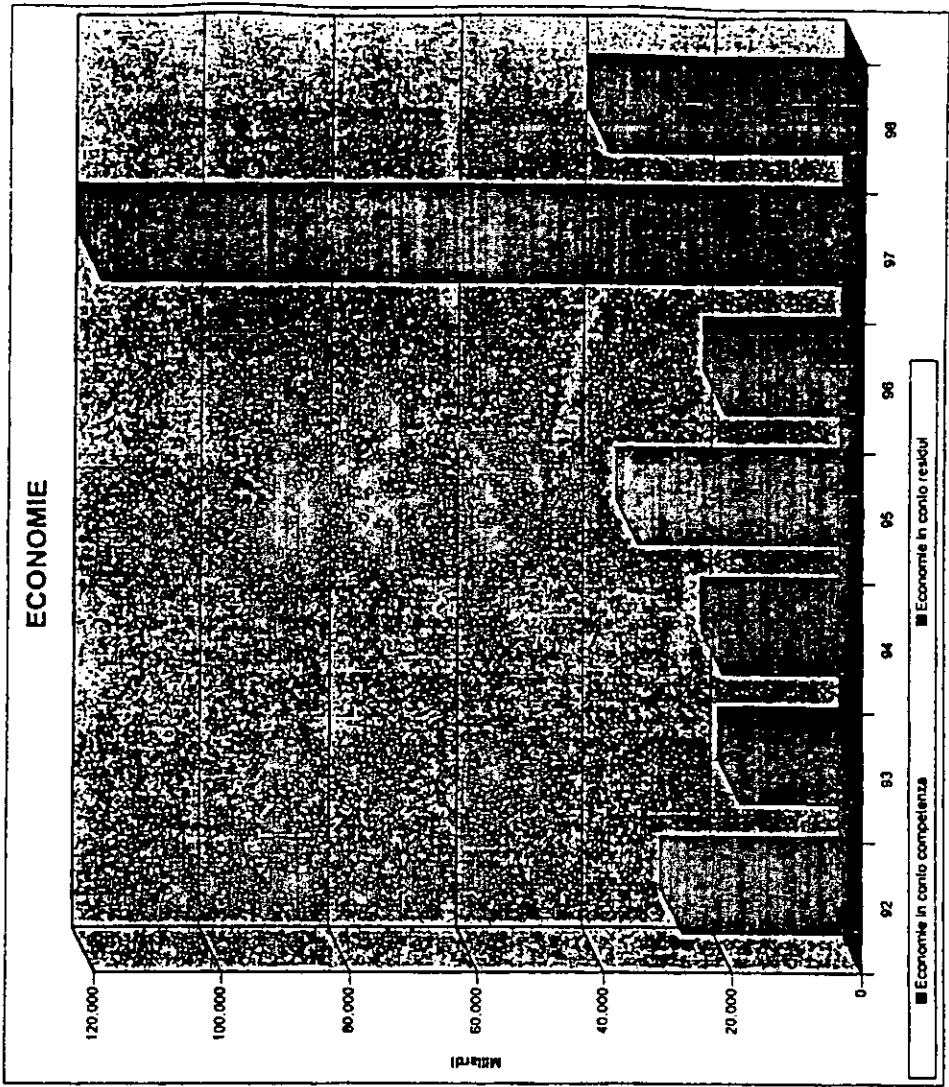


Tavola 3.4

ECONOMIE
BILANCIO DELLO STATO - SPESE FINALI (1992 - 1998)
(Miliardi di Lire)

ECONOMIE		
C./COMP.	C./RESIDUI	TOTALE
a	b	c = a + b

TITOLO I - SPESE DI PARTE CORRENTE

92	15.217	4.239	19.457
93	7.790	3.326	11.116
94	11.884	3.365	15.249
95	14.334	4.461	18.796
96	13.168	2.383	15.750
97	67.628	38.711	106.339
98	35.203	495	35.698

TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE

92	2.876	5.303	8.180
93	807	6.885	7.692
94	1.989	4.266	6.255
95	4.831	11.164	15.995
96	1.750	3.743	5.493
97	6.545	6.564	13.109
98	3.326	673	3.999

SPESE FINALI (TITOLO I + II)

92	18.094	9.542	27.636
93	8.597	10.212	18.809
94	13.872	7.631	21.504
95	19.165	15.626	34.791
96	15.118	6.125	21.243
97	74.173	45.275	119.448
98	38.529	1.169	39.698

3.3.3 Il bilancio di cassa, in occasione delle più recenti manovre correttive di finanza pubblica, ha assunto un ruolo di governo dei flussi di spesa. Ciò ha comportato una restrittiva impostazione delle previsioni di cassa che — per effetto anche del graduale programmato svuotamento dei conti di tesoreria — dovrebbe finire per esprimere gli effettivi pagamenti del settore statale.

Per attenuare possibili effetti negativi sull'attività gestionale è stato, in sede di riforma del bilancio, istituito un apposito fondo di riserva per le autorizzazioni di cassa. Nel 1998 la dotazione del fondo è inizialmente ammontata a 6.000 mld, poi incrementata di 2.000 mld con la legge di assestamento. Nel secondo anno di operatività di questo meccanismo contabile i prelevamenti dal fondo in esame sono stati pari a 7.995 mld, sfiorandone il pressoché totale utilizzo. Nella tavola 3.5 viene fornito il quadro di utilizzazione del fondo per Ministeri e categorie.

3.3.4 Per una migliore visibilità degli oneri gravanti sul bilancio dello Stato, nella tavola 3.6 la spesa finale viene riarticolata — mediante una opportuna aggregazione delle diverse categorie di spesa — in modo tale da renderla meno incoerente con gli schemi adottati dalla contabilità nazionale.

UTILIZZAZIONE FONDO INTEGRAZIONE CASSA
(art. 9 bis della legge n. 468 del 1978)
 (in miliardi di lire)
ESERCIZIO 1998

	CAT. II	CAT. IV	CAT. V	Altre cat.	TOTALE TIT. 1	CAT. X	CAT. XI	CAT. XII	CAT. XIII	Altre cat.	TOTALE TIT. 2	TOTALI
Presidenza	39	44	125	244	452		35	227		161	423	875
Tesoro	18	453	185		656			1.230	78	231	1.539	2.195
Finanze	3	124		6	133	56					56	189
Giustizia	3	73	141	3	220							220
Esteri	1		6		7		3				3	10
Istruzione	4	9	22		35							35
Interno	7	135			142			20			20	162
Lavori pubblici		24		4	28	199		107			306	334
Trasporti	11	1	659		671	79		224			303	974
Poste	2	2			4							4
Difesa	2	718			720		21				21	741
Pol. agricole	3	17	8	24	52	76		203			279	331
Industria	5	1	9		15			558			558	573
Lavoro		6		6	12		1	29			30	42
Com. estero												
Sanità		2	11		13							13
Beni culturali		18	11		29	88	4				92	121
Ambiente	2	3	12		17			39			39	56
Univ. e ricerca		1	512	1	514			606			606	1.120
TOTALI	100	1.631	1.701	288	3.720	498	64	3.243	78	392	4.275	7.995

Tabella 3.5