

**ATTI PARLAMENTARI**

**XIII LEGISLATURA**

---

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

**Doc. XIV**  
**n. 4**

## **DECISIONE E RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 1998**

---

*Trasmesse alla Presidenza il 24 giugno 1999*

---

**VOLUME I**

## INDICE

|                                                                                                   |      |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|
| Decisione nel giudizio sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 1998 ..... | Pag. | 7   |
| Appendice alla decisione .....                                                                    | »    | 27  |
| Allegati .....                                                                                    | »    | 45  |
| Relazione sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 1998 .....              | »    | 117 |
| PREMESSA .....                                                                                    | »    | 119 |
| Capitolo I. — <i>Andamenti e tendenze della finanza pubblica:</i>                                 |      |     |
| 1. Considerazioni generali .....                                                                  | »    | 121 |
| 2. La politica di bilancio per il 1998 .....                                                      | »    | 124 |
| 3. Il conto delle amministrazioni pubbliche .....                                                 | »    | 127 |
| 4. Il bilancio dello Stato e la tesoreria .....                                                   | »    | 131 |
| 5. La politica di bilancio per il 1999: finanziaria e collegati .....                             | »    | 132 |
| Capitolo II. — <i>Bilancio e ordinamento contabile:</i>                                           |      |     |
| 1. Considerazioni generali .....                                                                  | »    | 138 |
| 2. La nuova disciplina della "decisione di bilancio" .....                                        | »    | 139 |
| 3. Bilancio di competenza e bilancio di cassa .....                                               | »    | 141 |
| 4. La nuova "programmazione" .....                                                                | »    | 142 |
| 5. Il governo della finanza pubblica .....                                                        | »    | 142 |
| 6. Il governo dell'economia .....                                                                 | »    | 143 |
| 7. La programmazione di bilancio .....                                                            | »    | 146 |
| Capitolo III. — <i>Legislazione di spesa e mezzi di copertura:</i>                                |      |     |
| Premessa .....                                                                                    | »    | 149 |
| 1. Dati e valutazioni d'insieme .....                                                             | »    | 149 |
| 2. Le tecniche di quantificazione degli oneri .....                                               | »    | 154 |
| 3. Le modalità di copertura .....                                                                 | »    | 157 |
| 4. La legge finanziaria ed i provvedimenti collegati .....                                        | »    | 162 |
| Capitolo IV. — <i>Il bilancio dello Stato: risultati del 1998:</i>                                |      |     |
| 1. Risultati d'insieme e differenziali .....                                                      | »    | 171 |
| 2. Gestione dell'entrata .....                                                                    | »    | 181 |
| 3. Gestione della spesa .....                                                                     | »    | 200 |

Capitolo V. — *Attività normativa del Governo e Comitati interministeriali:*

|                                                                                                   |      |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|
| 1. Dati d'insieme.....                                                                            | Pag. | 265 |
| 2. L'attività legislativa del Governo.....                                                        | »    | 266 |
| 3. La valutazione delle implicazioni finanziarie dei decreti-legge e dei decreti legislativi..... | »    | 267 |
| 4. La razionalizzazione normativa e la delegificazione.....                                       | »    | 268 |
| 5. L'attività regolamentare del Governo.....                                                      | »    | 269 |
| 6. I Comitati interministeriali.....                                                              | »    | 272 |

Capitolo VI. — *Organizzazione della pubblica amministrazione:*

|                                                                                                                                                                                                                |   |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----|
| 1. Sintesi e conclusioni.....                                                                                                                                                                                  | » | 323 |
| 2. Profili istituzionali e considerazioni generali (con particolare riferimento alla proposta governativa sul riordino dei ministeri ed al grado di attuazione delle leggi n. 59, n. 94, n. 127 del 1997)..... | » | 326 |
| 3. Nuovi assetti organizzativi.....                                                                                                                                                                            | » | 338 |
| 4. Le prospettive ulteriori di riforma.....                                                                                                                                                                    | » | 341 |
| 5. Aspetti emergenti.....                                                                                                                                                                                      | » | 342 |
| 6. Le innovazioni nell'amministrazione: rassegna di esperienze e contributi (ISTAT, AIPA, CNEL).....                                                                                                           | » | 346 |
| 7. L'informatica nella pubblica amministrazione: considerazioni generali e notazioni di sistema.....                                                                                                           | » | 350 |

Capitolo VII. — *Personale:*

|                                                                                                                        |   |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----|
| 1. Sintesi e conclusioni.....                                                                                          | » | 353 |
| 2. Il quadro generale.....                                                                                             | » | 355 |
| 3. L'evoluzione della spesa per il personale e l'andamento delle retribuzioni rispetto al tasso d'inflazione.....      | » | 368 |
| 4. La chiusura della tornata contrattuale 1994-1997 e l'apertura della tornata 1998-2001..                             | » | 369 |
| 5. Problemi di trasparenza nella esposizione degli oneri di spesa per il personale.....                                | » | 372 |
| 6. Consistenza del personale, piante organiche, programmazione degli accessi, nuova classificazione del personale..... | » | 374 |

Capitolo VIII. — *Attività contrattuale:*

|                                                      |   |     |
|------------------------------------------------------|---|-----|
| 1. Considerazioni generali.....                      | » | 386 |
| 2. I dati di consuntivo.....                         | » | 392 |
| 3. La programmazione nell'attività contrattuale..... | » | 397 |
| 4. La progettazione.....                             | » | 402 |
| 5. Il rispetto delle regole di concorrenza.....      | » | 403 |