

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Centro di responsabilit�	Funzioni obiettivo	Microfunzioni	Terzo livello di disaggregazione
dg9 - Lavoro marittimo e portuale dg10 - Demanio marittimo e porti dg11 - Ispettorato tecnico			
dg2 - Motorizzazione civile e trasporti in	9. Servizi per le amministrazioni centrali	9.1 Gestione veicoli di Stato	9.1.1 Acquisto e vendita 9.1.2 Esercizio e manutenzione 9.1.3 Noleggio
dg1 - Gabinetto e uffici di diretta collaborazione all'opera del Ministro dg2 - Motorizzazione civile e trasporti in dg3 - Aviazione civile	10. Servizi generali del Ministero	10.1 Gestione delle risorse umane	10.1.1 Accesso all'impiego 10.1.2 Stato giuridico ed economico del personale 10.1.3 Formazione e aggiornamento
dg4 - Direzione generale della programmazione, organizzazione e dg5 - Affari generali, personale e servizi informatici del settore dg6 - Naviglio dg7 - Capitanerie di porto dg8 - Navigazione e del traffico marittimo dg9 - Lavoro marittimo e portuale dg10 - Demanio marittimo e porti dg11 - Ispettorato tecnico		10.2 Acquisizione e gestione risorse strumentali 10.3 Gestione amministrativa 10.4 Risorse informatiche 10.5 Risorse statistiche 10.6 Comunicazione Istituzionale e relazioni con il pubblico 10.7 Contributi, rimborsi e varie	10.1.4 Attivit� di protezione sociale - onorificenze 10.1.5 Personale militare 10.1.6 Contenzioso del personale 10.1.7 Personale comandato presso altre amministrazioni 10.2.1 Misure di prevenzione e sicurezza sul lavoro 10.2.2 Gestione e manutenzione immobili 10.2.3 Gestione veicoli 10.2.4 Contenzioso 10.3.1 Organizzazione e metodi 10.3.2 Attivit� contabili e di ragioneria 10.3.3 Formazione e gestione del bilancio

N.B. I Centri di Responsabilit  sono quelli censiti dal decreto legislativo n. 279/97

1997 MINISTERO DEI TRASPORTI E DELLA NAVIGAZIONE

- Formazione e utilizzo della MASSA IMPEGNABILE per funzione-obiettivo -

(milioni di lire)

FUNZIONI OBIETTIVO	(1) Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	(2) Stanziamenti definitivi di competenza	(3) = (1+2) Massa impegnabile	(4) Impegni effettivi su competenza	(5) = (2-(4+6)) Economie o maggiori spese	(6) Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	(7) = (1-8) Impegni su residui di stanziamento	(8) Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31/XII	(9) = (4+7) Impegni totali su massa impegnabile	(10) = (6+8) Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII	(11) = (9/3) Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile
1 Indirizzo politico-amministrativo	42	10.890	10.931	9.748	1.142	0	40	2	9.787	2	89,53%
2 Programmazione e coordinamento	12.146	10.949	23.095	7.171	208	3.569	8.299	3.847	15.470	7.416	66,99%
3 Trasporto terrestre	1.235.979	3.749.231	4.985.210	2.120.762	1.339.653	288.816	1.147.866	88.112	3.268.629	376.929	65,57%
4 Trasporto aereo	197.189	240.221	437.410	82.421	35.465	122.335	168.960	28.229	251.381	150.564	57,47%
5 Trasporto per vie d'acqua	83.307	2.653.660	2.736.968	2.343.469	240.807	69.385	65.670	17.638	2.409.139	87.022	88,02%
6 Trasporti misti e speciali	21.840	110.531	132.371	53.128	57.403	0	21.838	2	74.966	2	56,63%
7 Controllo del mare, delle coste e dei porti	5.826	204.044	209.870	184.122	14.877	5.044	4.739	1.087	188.861	6.132	89,99%
8 Interventi nelle aree depresse	29	3.686	3.716	3.283	404	0	28	2	3.310	2	89,09%
9 Servizi per le amministrazioni centrali	11	2.740	2.751	2.568	173	0	10	1	2.578	1	93,70%
10 Servizi generali del Ministero	93.249	436.494	529.743	310.649	72.285	53.560	37.348	55.900	347.998	109.460	65,69%
TOTALE	1.649.618	7.422.447	9.072.065	5.117.321	1.762.416	542.710	1.454.798	194.820	6.572.119	737.530	72,44%

(*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

1997 MINISTERO DEI TRASPORTI E DELLA NAVIGAZIONE

- Formazione e utilizzo della MASSA SPENDIBILE per funzione-obiettivo -

(milioni di lire)

	(12)	(13)	(14) = (12+13)	(15)	(16)	(17) = (4-16)	(18) = (6+17)	(19)	(20) = (16+19)	(21) = (14-(20+22))	(22) = (14-(20+21))	(23) = (15/14)	(24) = (20/14)	(25) = (20/15)
FUNZIONI/OBIETTIVO	Residui iniziali "F+C" al 1/1	Stanziamenti definitivi	Massa spendibile	Autorizzazioni di cassa	Pagamenti su competenza	Residui propri da competenza "C"	Residui totali da competenza	Pagamenti su residui	Pagamenti totali	Economiche maggiori spese	Residui totali "F+C" al 31/12	Rapporto % tra autorizz. di cassa e massa spendibile	Rapporto % tra pag. totali e massa spendibile	Rapporto % tra pag. totali e autorizz. di cassa
1 Indirizzo politico-amministrativo	1 413	10 890	12 302	11 569	8 561	1 187	1 187	1 499	10 060	930	1 312	94,04%	81,77%	86,96%
2 Programmazione e coordinamento	18 798	10 949	29 747	19 029	4 665	2 507	6 076	6 039	10 704	264	18 780	63,97%	35,98%	56,25%
3 Trasporto terrestre	2 723 685	3 749 231	6 472 916	3 007 707	1 562 024	558 738	847 554	772 688	2 334 712	2 991 933	1 146 272	46,47%	36,07%	77,62%
4 Trasporto aereo	1 055 995	240 221	1 296 216	393 631	59 818	22 603	144 938	231 696	291 514	387 277	617 425	30,37%	22,49%	74,06%
5 Trasporto per vie d'acqua	1 701 612	2 653 660	4 355 272	2 731 615	2 068 595	274 874	344 258	626 589	2 695 185	1 124 924	535 163	62,72%	61,88%	98,67%
6 Trasporti misti e speciali	30 036	110 531	140 567	90 685	35 300	17 827	17 827	435	35 735	82 835	21 997	64,51%	25,42%	39,41%
7 Controllo del mare, delle coste e dei porti	93 420	204 044	297 464	277 597	170 634	13 488	18 532	48 889	219 524	26 123	51 818	93,32%	73,80%	79,08%
8 Interventi nelle aree depresse	213	3 686	3 899	3 771	3 114	169	169	236	3 350	324	226	96,71%	85,91%	88,83%
9 Servizi per le amministrazioni centrali	339	2 740	3 079	2 872	2 327	241	241	346	2 673	144	263	93,27%	86,81%	93,07%
10 Servizi generali del Ministero	185 227	436 494	621 720	492 415	238 989	71 661	125 220	53 285	292 273	84 409	245 038	79,20%	47,01%	59,36%
TOTALE	5.810.738	7.422.447	13.233.185	7.030.892	4.154.027	963.294	1.506.004	1.741.702	5.895.729	4.699.162	2.638.294	53,13%	44,55%	83,85%

1997 MINISTERO DEI TRASPORTI E DELLA NAVIGAZIONE

*- Formazione e utilizzo della MASSA IMPEGNABILE per Centro di Responsabilità -**(milioni di lire)*

	(1)	(2)	(3) = (1+2)	(4)	(5) = (2+(4+6))	(6)	(7) = (1-8)	(8)	(9) = (4+7)	(10) = (6+8)	(11) = (9/3)
Centro di Responsabilità	Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	Stanziamenti definitivi di competenza	Massa Impegnabile	Impegni effettivi su competenza	Economie o maggiori spese	Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	Impegni su residui di stanziamento	Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31/XII	Impegni totali su massa impegnabile	Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII	Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile
Cabinetto e uffici di diretta collaborazione all'opera del Ministro	2	3.571	3.573	3.047	524	0	2	0	3.049	0	85,35%
Demanio marittimo e porti	20.002	114.209	134.211	113.419	790	0	4.693	15.309	118.111	15.309	88,00%
Ispettorato tecnico	1	3.168	3.170	2.768	400	0	1	0	2.769	0	87,37%
Motorizzazione civile e trasporti in concessione	1.270.736	4.135.249	5.405.985	2.385.527	1.449.985	299.737	1.182.578	88.158	3.568.105	387.895	66,00%
Aviazione civile	197.519	278.401	475.920	111.794	44.271	122.335	169.122	28.398	280.916	150.733	59,03%
Programmazione, organizzazione e coordinamento	12.143	11.352	23.496	7.596	187	3.569	8.297	3.847	15.892	7.416	67,64%
Affari generali, personale e servizi informatici del settore marittimo	90.103	71.181	161.284	16.522	2.289	52.370	34.410	55.694	50.932	108.063	31,58%
Naviglio	41.761	1.727.372	1.769.133	1.530.170	197.202	0	41.761	0	1.571.931	0	88,85%
Capitanerie di porto	8.282	529.508	537.790	473.853	39.057	16.598	6.127	2.155	479.980	18.753	89,25%
Navigazione e traffico marittimo	2.371	500.311	502.682	438.265	22.066	39.979	2.371	0	440.636	39.979	87,66%
Lavoro marittimo e portuale	6.698	48.124	54.822	34.359	5.644	8.121	5.437	1.260	39.797	9.381	72,59%
TOTALE	1.649.618	7.422.447	9.072.065	5.117.321	1.762.416	542.710	1.454.798	194.820	6.572.119	737.530	72,44%

(*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

1997 MINISTERO DEI TRASPORTI E DELLA NAVIGAZIONE

- Formazione e utilizzo della MASSA SPENDIBILE per Centro di Responsabilità -

(milioni di lire)

Centro di Responsabilità	(12) Residui iniziali "F+C" al 1/1	(13) Stanziamenti definitivi	(14) = (12+13) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti su competenza	(17) = (4-16) Residui propri da competenza "C"	(18) = (6+17) Residui totali da competenza	(19) Pagamenti su residui	(20) = (16+19) Pagamenti totali	(21) = (14-(20+22)) Economie o maggiori spese	(22) = (14-(20+21)) Residui totali "F+C" al 31/12	(23) = (15/14) Rapporto % tra autorizz. di cassa e massa spendibile	(24) = (20/14) Rapporto % tra pag. totali e massa spendibile	(25) = (20/15) Rapporto % tra pag. totali e autorizz. di cassa
Gabinetto e uffici di diretta collaborazione all'opera del Ministro	398	3 571	3 969	3 909	2 802	245	245	455	3 257	421	291	98,50%	82,07%	83,32%
Demanio marittimo e porti	28 097	114 209	142 306	126 158	99 482	13 936	13 936	8 274	107 756	692	33 858	88,65%	75,72%	85,41%
Ispettorato tecnico	504	3 168	3 672	3 592	2 519	249	249	382	2 901	307	463	97,83%	79,01%	80,77%
Motorizzazione civile e trasporti in concessione	2 821 893	4 135 249	6 957 142	3 394 258	1 765 757	619 770	919 507	804 314	2 570 070	3 128 002	1 259 070	48,79%	36,94%	75,72%
Aviazione civile	1 055 479	278 401	1 333 880	430 122*	86 093	25 702	148 037	231 381	317 473	395 323	621 083	32,25%	23,80%	73,81%
Programmazione, organizzazione e coordinamento	22 683	11 352	34 035	23 190	4 890	2 706	6 275	9 496	14 386	653	18 996	68,13%	42,27%	62,04%
Affari generali, personale e servizi informatici del settore marittimo	94 873	71 181	166 054	102 095	14 588	1 934	54 303	4 589	19 178	1 752	145 124	61,48%	11,55%	18,78%
Naviglio	1 437 056	1 727 372	3 164 428	1 691 961	1 324 521	205 649	205 649	516 664	1 841 185	1 053 414	269 829	53,47%	58,18%	108,82%
Capitanerie di porto	183 931	529 508	713 439	658 874	428 049	45 804	62 402	76 916	504 965	76 822	131 652	92,35%	70,78%	76,64%
Navigazione e traffico marittimo	150 155	500 311	650 465	533 734	394 329	43 937	83 916	84 037	478 366	31 660	140 440	82,05%	73,54%	89,63%
Lavoro marittimo e portuale	15 671	48 124	63 795	62 998	30 997	3 362	11 481	5 193	36 191	10 117	17 488	98,75%	56,73%	57,45%
TOTALE	5.810.738	7.422.447	13.233.185	7.030.892	4.154.027	963.294	1.506.004	1.741.702	5.895.729	4.699.162	2.638.294	53,13%	44,53%	83,85%

XIII. LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

MINISTERO DEI TRASPORTI E DELLA NAVIGAZIONE

Esercizio finanziario 1997

(importi in milioni)

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA IMPEGNABILE

	TITOLO I							TITOLO II						SPESA FINALE TIT I + II
	PERSONALE IN ATTIVITA' DI SERVIZIO	ACQUISTO BENI E SERVIZI	TRASFERI- MENTI	INTERESSI	ALTRE (1)	TOTALE	OPERE BENI IMMOBILIARI	TRASFERI- MENTI	OPERAZIONI FINANZIARIE		ALTRE (1)	TOTALE		
	CAT II	CAT IV	CAT V	CAT VI			CAT X + XI	CAT XII	CAT 13 + 14	CAT 13+14+15				
1 RESIDUI TOTALI DI STANZIAMENTO "F" AL 1/1 (2)	3.619	18.235	0	0	0	21.854	442.275	1.185.489	0	0	0	1.627.764	1.649.618	
2 STANZIAMENTI DEFINITIVI DI COMPETENZA	904.452	319.614	2.469.381	0	33.172	3.726.619	463.724	3.232.104	0	0	0	3.695.828	7.422.447	
3 MASSA IMPEGNABILE (1 + 2)	908.071	337.848	2.469.381	0	33.172	3.748.473	905.999	4.417.593	0	0	0	5.323.592	9.072.065	
4 IMPEGNI EFFETTIVI SU COMPETENZA	806.408	239.174	2.278.895	0	28.911	3.353.388	81.466	1.682.467	0	0	0	1.763.933	5.117.321	
5 ECONOMIE (+) O MAGGIORI SPESE (-) (2 - (4 + 6))	98.044	64.222	150.507	0	4.261	317.035	92.974	1.352.407	0	0	0	1.445.382	1.762.416	
6 RESIDUI DI STANZIAMENTO DA COMPETENZA AL 31/XI	0	16.217	39.979	0	0	56.197	289.283	197.230	0	0	0	486.513	542.710	
7 IMPEGNI SU RESIDUI DI STANZIAMENTO (1 - 6)	3.010	16.774	0	0	0	19.785	324.566	1.110.447	0	0	0	1.435.013	1.454.798	
8 RESIDUI DI STANZIAMENTO DA ESERCIZI PRECED. AL 31/XII	609	1.460	0	0	0	2.069	117.709	75.042	0	0	0	192.751	194.820	
9 IMPEGNI TOTALI SU MASSA IMPEGNABILE (4 + 7)	809.419	255.949	2.278.895	0	28.911	3.373.173	406.033	2.792.914	0	0	0	3.198.947	6.572.119	
10 RESIDUI TOTALI DI STANZIA- MENTO "F" AL 31/XII (6 + 8)	609	17.678	39.979	0	0	58.266	406.991	272.272	0	0	0	679.264	737.530	
11 RAPPORTO % TRA IMPEGNI TOTALI E MASSA IMPEGNABILE (9 - 3)	89,14	75,76	92,29	0	87,15	89,99	44,82	63,22	0	0	0	60,09	72,44	

1) CALCOLE PER DIFFERENZA

2) I RESIDUI TOTALI DI STANZIAMENTO "F" AL 1/1 SONO ASSUNTI UGUALI AI RESIDUI DI STANZIAMENTO "F" AL 31/12 DELL'ANNO PRECEDENTE

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE

	TITOLO I						TITOLO II						SPESA FINALE
	PERSONALE IN ATTIVITA' DI SERVIZIO	ACQUISTO BENI E SERVIZI	TRASFERI- MENTI	INTERESSI	ALTRE (1)	TOTALE	OPERE BENI IMMOBILIARI	TRASFERI- MENTI	OPERAZIONI FINANZIARIE	ALTRE (1)	TOTALE		
	CAT II	CAT IV	CAT V	CAT VI	CAT X + XI		CAT XII	CAT 13 + 14	CAT 13+14+15				
12 RESIDUI INIZIALI "F" + "C" AL 1/1	41.059	156.893	564.518	0	4.773	767.244	1.558.475	3.485.019	0	0	5.043.494	5.810.738	
13 STANZIAMENTI DEFINITIVI DI COMPETENZA	904.452	319.614	2.469.381	0	33.172	3.726.619	463.724	3.232.104	0	0	3.695.828	7.422.447	
14 MASSA SPENDIBILE (12 + 13)	945.511	476.507	3.033.899	0	37.945	4.493.863	2.022.198	6.717.123	0	0	8.739.322	13.233.185	
15 AUTORIZZAZIONI DI CASSA	923.857	382.550	2.337.331	0	36.064	3.679.802	760.467	2.590.623	0	0	3.351.090	7.030.892	
16 PAGAMENTI SU COMPETENZA	764.970	157.834	1.747.904	0	24.961	2.695.669	32.300	1.426.058	0	0	1.458.358	4.154.027	
17 RESIDUI PROPRI DA COMPETENZA "C" (4 - 16)	41.438	81.341	530.990	0	3.950	657.719	49.167	256.408	0	0	305.575	963.294	
18 RESIDUI TOTALI DA COMPETENZA (6 + 17)	41.438	97.558	570.970	0	3.950	713.916	338.450	453.639	0	0	792.088	1.506.004	
19 PAGAMENTI SU RESIDUI	44.107	73.740	347.999	0	1.627	467.474	332.503	941.726	0	0	1.274.229	1.741.702	
20 PAGAMENTI TOTALI (16 + 19)	809.077	231.573	2.095.903	0	26.588	3.163.142	364.802	2.367.785	0	0	2.732.587	5.895.729	
21 ECONOMIE (+) O MAGGIORI SPESE (-) TOTALI (14 - (20 + 22))	86.534	101.371	317.118	0	4.721	509.744	567.663	3.621.754	0	0	4.189.418	4.699.162	
22 RESIDUI TOTALI "F" + "C" AL 31/XII ((14 - (20 + 21))	49.900	143.562	620.877	0	6.637	820.976	1.089.733	727.584	0	0	1.817.317	2.638.294	
23 RAPPORTO % TRA AUTORIZZAZIONI DI CASSA E MASSA SPENDIBILE (15 - 14)	97,71	80,28	77,04	0	95,04	81,89	37,61	38,57	0	0	38,34	53,13	
24 RAPPORTO % TRA PAGAMENTI TOTALI E MASSA SPENDIBILE (20 - 14)	85,57	48,6	69,08	0	70,07	70,39	18,04	35,25	0	0	31,27	44,55	
25 RAPPORTO % TRA PAGAMENTI TOTALI E AUTORIZZAZIONI DI CASSA (20 - 15)	87,58	60,53	89,67	0	73,73	85,96	47,97	91,4	0	0	81,54	83,85	

1) CALCOLE PER DIFFERENZA

Capitolo XIX

Ministero per i beni culturali e ambientali**Sommario 1. Sintesi.**

2. Il quadro programmatico e normativo di riferimento: 2.1 *Direttive e programmi*; 2.2 *La normativa di settore*; 2.3 *Stato di attuazione del d.lgs. 29 del 1993*; 2.4 *Convenzioni e accordi di programma*.

3. Analisi dei risultati contabili e finanziari della gestione: 3.1 *Quadro di classificazione per funzioni-obiettivo*; 3.2 *Profili generali della gestione*; 3.3 *Spesa periferica*; 3.4 *Trasferimenti*; 3.5 *Monitoraggio di leggi speciali di spesa*; 3.6 *Analisi delle entrate*.

4. Analisi per centri di responsabilità: 4.1 *Gabinetto e uffici di diretta collaborazione all'opera del ministro*; 4.2 *Direzione generale per gli affari generali amministrativi e del personale (DAG)*; 4.3 *Ufficio centrale per i beni librari, le istituzioni culturali e l'editoria (UCBLE)*; 4.4 *Ufficio centrale per i beni archeologici, architettonici, artistici e storici (UCBAAAS)*; 4.5 *Ufficio centrale per i beni archivistici (UCBA)*; 4.6 *Ufficio centrale per i beni ambientali e paesaggistici (UCBAP)*.

5. Valutazione dei risultati: 5.1 *Il Servizio di controllo interno*; 5.2 *Il controllo sulla gestione*.

6. Organizzazione e gestione del personale.

7. Problemi e profili particolari: 7.1 *Gestione imprenditoriale dei beni culturali. Servizi aggiuntivi*; 7.2 *Attività informatica*; 7.3 *Oneri per locazione di immobili*; 7.4 *Furti e recuperi di opere d'arte*; 7.5 *Eventi calamitosi*; 7.6 *Competenze in materia di spettacolo e sport*.

Esercizio 1997 - Risultati della gestione per funzioni-obiettivo - dati di competenza*(in milioni)*

FUNZIONI OBIETTIVO	Stanziamenti definitivi	Autorizzaz. di cassa	di cui in C/Capitale	Impegni(*)	Impegni effettivi	Pagamenti	Residui totali	Economie
1 Indirizzo politico - amministrativo	15.629	18.515		14.716	14.716	12.510	2.206	913
2 Programmazione di settore	149.397	201.524	68.244	142.999	141.933	95.450	47.550	6.397
3 Tutela e conservazione	1.948.614	3.014.961	1.608.608	1.894.212	1.817.863	1.006.730	887.482	54.403
4 Valorizzazione	337.760	407.114	104.124	327.303	326.628	207.772	119.531	10.456
5 Servizi generali	279.547	356.914	116.253	270.267	269.476	192.585	77.682	9.280
TOTALE	2.730.946	3.999.027	1.897.229	2.649.497	2.570.616	1.515.047	1.134.450	81.449

(*) Gli impegni lordi sono comprensivi dei residui di stanziamento a fine esercizio

1. Sintesi.

Istituito con d.l. 14.12.1974 n. 657, convertito in legge 29.1.1975 n. 5, e organizzato con il d.P.R. 3.12.1975 n. 805, il Ministero per i beni culturali e ambientali, in base al d.P.R. 20.12.1994 n. 760, risulta oggi strutturato in cinque uffici di livello dirigenziale generale, oltre al Gabinetto del ministro: la Direzione generale per gli affari generali amministrativi e del personale (DAG); l'Ufficio centrale per i beni archeologici, architettonici, artistici e storici (UCBAAAS)¹; l'Ufficio centrale per i beni archivistici (UCBA); l'Ufficio centrale per i beni librari, le istituzioni culturali e l'editoria (UCBLE); l'Ufficio centrale per i beni ambientali e paesaggistici (UCBAP).

In attesa del regolamento di individuazione degli uffici di livello dirigenziale, le attività e i compiti istituzionali continuano ad esprimersi a livello organizzativo nella tradizionale articolazione strutturale e funzionale dell'amministrazione centrale e periferica.

Preposto alla tutela di un patrimonio ampiamente diffuso per ragioni storico-culturali, il Ministero è organizzato infatti in una rete estremamente articolata, distribuita su tutto il territorio nazionale, la quale comprende allo stato attuale:

4 istituti centrali; 10 istituti con finalità particolari (8 istituti o soprintendenze speciali afferenti all'UCBAAAS, l'Archivio centrale dello Stato e il Centro di fotoreproduzione, legatoria e restauro degli Archivi di Stato dipendenti dall'UCBA); 64 soprintendenze afferenti all'UCBAAAS o, per i beni ambientali, all'UCBAP (21 archeologiche, 15 per i beni artistici e storici, 16 per i beni ambientali e architettonici, 12 miste); 103 Archivi di Stato (4 non ancora attivati), 20 soprintendenze archivistiche (1 non attivata), 35 biblioteche pubbliche statali e 11 biblioteche annesse ai monumenti nazionali: per un totale di 247 uffici, con 161 sedi distaccate e 602 sedi dipendenti (musei, gallerie, monumenti, scavi e 34 sezioni di Archivio di Stato)².

Le recenti discussioni e i progetti di riforma istituzionale in senso federalistico hanno riportato però in primo piano, con il problema delle competenze statali sui beni culturali, quello delle strutture amministrative di riferimento, anche se le ipotesi di devoluzione di competenze appaiono al momento fortemente contenute. Infatti la legge 15.3.1997 n. 59, nel delegare al governo l'emanazione di decreti legislativi per il conferimento di funzioni e compiti amministrativi alle regioni e agli enti locali, ha esplicitamente escluso (art. 1 c. 3d) la «tutela dei beni culturali e del patrimonio storico artistico», nonché i compiti di rilievo nazionale «per la tutela dell'ambiente e della salute»; mentre la successiva legge 15.5.1997 n. 127 ha precisato (art. 17 c. 131) che, nell'esercizio della delega prevista dal capo I della legge n. 59 del 1997, «il governo può prevedere il trasferimento della gestione di musei statali alle regioni, alle province o ai comuni».

Con il recente decreto legislativo 31.3.1998, n. 112 (in attuazione della legge n. 59 del 1997) è stata confermata la riserva a favore dello Stato delle funzioni e dei compiti di tutela dei beni culturali (con riferimento alla legge n. 1089 del 1939 e al d.P.R. n. 1409 del 1963, e successive modificazioni e integrazioni), trasferendosi invece alle regioni, province o comuni,

¹ Già denominato UC per i beni ambientali, architettonici, archeologici, artistici e storici, esso aveva inizialmente anche la competenza sui beni ambientali, ora attribuita all'UC per i beni ambientali e paesaggistici istituito con il d.P.R. 20.12.1994 n. 760. Con lo stesso provvedimento è stata contestualmente soppressa la Soprintendenza generale agli interventi post-sismici in Campania e Basilicata, istituita dall'art. 57 c. 1 del d.lgs. 30.3.1990 n. 76, e le sue competenze sono state trasferite all'UC per i beni archeologici, architettonici, artistici e storici.

² La maggior parte di questi istituti afferiscono alle funzioni dell'Ufficio centrale per i beni archeologici, architettonici, artistici e storici (con un totale di 74 sedi centrali e 568 uffici dipendenti). Sul territorio la maggiore concentrazione di istituti d'antichità e d'arte si rileva nel Lazio (105 tra sedi centrali, distaccate e istituti dipendenti) e in Campania (104), seguite dalla Toscana (83), Emilia-Romagna (45), Veneto (42) e Sardegna (41). In Sicilia la competenza per le antichità e le arti appartiene per intero alla Regione; le sole strutture del Ministero sono quelle degli Archivi di Stato.

secondo il principio di sussidiarietà, la gestione di musei o altri beni culturali da individuarsi da apposita commissione³. Significativo che, per quanto riguarda gli archivi, venga mantenuta la più ampia competenza dello Stato, nel preciso dettato della stessa legge archivistica in vigore: conservazione degli archivi degli Stati italiani preunitari e dello Stato unitario, vigilanza sugli archivi degli enti pubblici e dei privati, nonché le ulteriori competenze previste dal d.P.R. 30.9.1963 n. 1409⁴.

In questo quadro si inserisce il disegno di riorganizzazione delle strutture centrali e periferiche del Ministero che, in attuazione dell'art. 11 della legge n. 59 del 1997, dovrebbe concretarsi entro pochi mesi in un decreto legislativo. Secondo una prima ipotesi di lavoro, elaborata da un'apposita commissione e già presentata a grandi linee al Consiglio nazionale per i beni culturali e ambientali, il Ministero - che assumerebbe la denominazione di Ministero per i beni e le attività culturali - oltre alla tutela, conservazione, gestione e valorizzazione dei beni culturali e ambientali, dovrebbe provvedere anche alla promozione delle attività culturali e delle attività sportive, e assorbirebbe quindi le competenze e le attribuzioni in materia di diritti d'autore e di promozione delle attività culturali nonché quelle in materia di spettacolo e di sport già spettanti ai relativi dipartimenti o uffici presso la Presidenza del Consiglio dei ministri.

In questo scenario istituzionale in evoluzione, e a fronte di un sensibile aumento di interesse e di una maggiore vivacità del dibattito politico sui beni culturali, l'analisi della gestione per il 1997 indica la presenza di segnali contraddittori, tra testimonianze di iniziative e realizzazioni di grande interesse e il permanere di antiche carenze e disfunzioni, in parte legate alla peculiare realtà in cui si trova ad operare l'amministrazione per i beni culturali e ambientali, per l'immensità del patrimonio da tutelare, la scarsità di mezzi finanziari e di personale tecnico, l'imprevedibilità degli eventi naturali.

Questo si avverte già nel quadro programmatico di riferimento, il quale, pur meno disorganico che in passato, manca ancora della direttiva politica del ministro, prevista dagli articoli 3 e 14 del d.lgs. n. 29 del 1993.

Anche la struttura organizzativa continua a presentare insufficienze o inadempienze che non possono non incidere sui risultati dell'azione amministrativa. E', ad esempio, ancora inattuato il disposto dell'art. 6 c. 1 del d.lgs. n. 29 del 1993, relativamente all'individuazione degli uffici di livello dirigenziale non generale e delle relative funzioni, con la conseguenza, tra l'altro, che l'Ufficio centrale per i beni ambientali e paesaggistici, istituito con d.P.R. 20.10.1994 n. 760, è tuttora privo di organizzazione di secondo livello. Così come rimane parzialmente inattuato, ad alcuni anni dalla creazione delle nuove province, il disposto dell'art. 3 lett. b del d.P.R. 30.9.1963 n. 1409 che prevede che gli Archivi di Stato abbiano sede in tutti i capoluoghi di provincia: al 31.12.1997 risultavano istituiti i nuovi Archivi di Stato di Biella, Prato, Rimini, Verbano-Cusio-Ossola, Vibo Valentia, mentre rimanevano ancora non attivati gli Archivi di Crotone, Lecco, Lodi nonché l'Archivio di Stato e la Soprintendenza archivistica di Aosta.

Il quadro generale del personale mostra, a sua volta, carenze numeriche e organizzative, con una percentuale di copertura della pianta organica (essa stessa considerata insufficiente), limitata al 92%, ma che scende al 90,4% per gli addetti ai servizi di custodia e di vigilanza ed addirittura all'81,7% per il personale con qualifica dirigenziale. Permangono poi le conseguenze del blocco delle assunzioni; né le deroghe parziali disposte di volta in volta per il Ministero e le assunzioni di personale a tempo determinato bastano ad impedire il progressivo degrado delle strutture operative per la riduzione e il crescente invecchiamento dei dipendenti,

³ E' previsto anche l'eventuale trasferimento alle Università di biblioteche pubbliche statali ad esse collegate.

⁴ Va qui ricordato che anche il progetto di legge costituzionale elaborato dalla Commissione bicamerale riservava esplicitamente allo Stato (art. 58 lett. v) la tutela dei beni culturali e ambientali.

soprattutto dei ruoli tecnici, senza alcun ricambio generazionale.

Nonostante la politica attuata negli ultimi anni, che ha privilegiato i movimenti di personale verso le regioni settentrionali, è ancora evidente poi uno scompenso nella copertura organica nei diversi settori geografici, che (pari al 92% sul piano nazionale) risulta del 79,1% per le regioni del nord e 92% per il centro e presenta invece addirittura eccedenze nel sud e nelle isole, per effetto degli esuberi di antica data, di personale soprattutto di custodia, in Molise (+29,9%), Sicilia (+17%), Calabria (+13,8%).

L'analisi contabile pone in evidenza, su un bilancio definitivo di competenza di 2.730,9 mld., un'altissima incidenza delle spese di funzionamento (1.558 mld., pari al 57,05%) e in esse della spesa per il personale (1.329,3 mld., pari al 48,68% del totale): percentuali che salgono ancora alla voce dei pagamenti totali: 60,19% di spese di funzionamento (1.391,8 mld.), 50,98% per il personale (1.178,8 mld.). In termini di gestione il rapporto tra spesa totale annua e numero di dipendenti risulta di L. 50.658.186 per ciascun dipendente.

La persistente preponderanza delle voci di spesa per l'Ufficio centrale per i beni archeologici, architettonici, artistici e storici, con 1.861,2 mld. di stanziamenti (pari al 68,15% del totale), si accompagna a quella della F.O. Tutela e conservazione, con 1.948,6 mld. di stanziamenti (71,35% del totale); mentre la F.O. Valorizzazione, cui pure corrisponde una fascia di attività particolarmente significativa, rappresenta, con stanziamenti per 337,8 mld., appena il 13,83% del totale. Il raffronto con i dati del 1996 per centri di responsabilità evidenzia invece, su un aumento globale delle risorse pari al 10,63%, aumenti molto differenziati per i diversi uffici: da +100,95% per la Direzione generale per gli affari generali amministrativi e del personale e +41,77% per il Gabinetto, ad aumenti assai più contenuti per l'Ufficio centrale per i beni ambientali e paesaggistici (+16,73%), per l'Ufficio centrale per i beni archeologici, architettonici, artistici e storici (+11,25), per l'Ufficio centrale per i beni librari, le istituzioni culturali e l'editoria (+3,89), mentre l'Ufficio centrale per i beni archivistici vede addirittura una riduzione degli stanziamenti (-9.670 milioni, pari al -2,83%) sul 1996, sia pur compensata da una leggera lievitazione delle autorizzazioni di cassa (+2,12).

La netta diminuzione dei residui di stanziamento da competenza, da 368,3 mld. nel 1992 a 145,6 nel 1996, a 78,9 nel 1997 (da 17,87 a 2,89% degli stanziamenti) non basta a modificare sostanzialmente il peso complessivo dei residui finali, passati da 2.311,1 mld. nel 1992 a 2.044,3 nel 1996 a 2.270 nel 1997.

La presenza di una cospicua massa residua - tra le cui cause vanno sempre sottolineate le carenze organizzative e di programmazione, le complessità e le lentezze procedurali, le insufficienze di personale tecnico-amministrativo - continua così a costituire uno dei maggiori problemi di gestione dei beni culturali. La stessa amministrazione non ignora la gravità del fenomeno e compie qualche sforzo per invertire la tendenza, con le istruzioni fornite in occasione della preparazione annuale dei piani di spesa ma anche con la riduzione o il taglio dei finanziamenti agli istituti che abbiano dimostrato difetti o carenze di gestione.

Il problema è in parte legato alla gestione degli interventi, nella quale la Corte ha più volte censurato l'assenza di piani organici di prevenzione e di progetti generali, l'eccessivo frazionamento della spesa, l'estensiva applicazione delle deroghe consentite dalla normativa speciale nelle procedure concorsuali, la troppo frequente attuazione di lavori urgenti, il continuo ricorso a perizie di variante, per incompletezza e inadeguatezza dei progetti esecutivi, il ritardo nei collaudi finali.

L'assenza di una strategia globale, accompagnata dalla discontinuità dell'impegno e dalla irregolarità dei finanziamenti, è evidente soprattutto nell'attività informatica che pure dovrebbe costituire la nuova frontiera dell'amministrazione e il parametro di valutazione della capacità di affrontare la sfida del rinnovamento. La dirigenza del Ministero sembra infatti utilizzare con

eccessiva lentezza lo strumento informatico nello svolgimento delle attività istituzionali e, soprattutto, non sembra in grado di ragionare in termini unitari e di superare i limiti di una forte settorializzazione. L'impianto attuale dei sistemi informativi rimane strutturato in sottosistemi indipendenti, sia a livello centrale che periferico, con conseguente moltiplicazione di hardware e di software, ridondanza delle informazioni memorizzate, sensibile limitazione dei costi di realizzazione e di gestione.

Nonostante le disfunzioni e le carenze lamentate, e malgrado la perdurante modestia dell'impegno economico per la tutela e la valorizzazione del patrimonio culturale (pari ad appena lo 0,27% del bilancio totale dello Stato), non può peraltro completamente sottovalutarsi lo sforzo compiuto dall'amministrazione nel 1997, con provvedimenti normativi e di gestione, con la realizzazione di alcuni degli obiettivi fissati negli indirizzi programmatici: dalla ricerca di nuovi canali di finanziamento al miglioramento delle opportunità di fruizione, dalla introduzione di forme di autonomia per gli istituti periferici al potenziamento dei piani di prevenzione e sicurezza del patrimonio culturale.

Sul piano legislativo, con la legge n. 352 del 1997 (Disposizioni sui beni culturali), si è provveduto ad intervenire, sia pure in via interlocutoria e in modo non sistematico, su aspetti diversi dell'attività del Ministero, con il conferimento di autonomia scientifica, amministrativa e finanziaria alla Soprintendenza archeologica di Pompei, con la costituzione di una società per azioni per la promozione e il sostegno finanziario e tecnico di progetti per il restauro, il recupero e la valorizzazione dei beni culturali, con la concessione di incentivazioni fiscali per la partecipazione dei privati alle attività culturali, con la delega al governo per la emanazione di un testo unico delle norme sui beni culturali, indispensabile ormai questo data la sovrabbondanza e la disorganicità della legislazione in materia, complicata ogni giorno di più dalle diverse direttive delle leggi finanziarie, ma anche dalla presenza di una crescente normativa regionale e locale soprattutto in materia di pianificazione territoriale e urbanistica.

Nella direzione di una più ampia autonomia delle strutture periferiche va anche il decreto 18.11.1997 con cui il Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, su richiesta del Ministero B.C.A., ha autorizzato l'apertura di contabilità speciali - intestata ai titolari degli uffici periferici e degli Istituti centrali per il restauro e per il catalogo e la documentazione - alle quali affluiscono, con le somme stanziare dal bilancio, anche quelle versate da enti pubblici e da privati, ai sensi degli artt. 1280 segg. delle istruzioni generali sui servizi del Tesoro. E' stato così esteso a tutti gli istituti il progetto sperimentale approvato con d.P.C.M. 27.7.1995, relativamente a otto istituti periferici dei diversi settori, e svoltosi, a partire dal dicembre 1996 e per tutto il 1997, con risultati abbastanza soddisfacenti nonostante le inevitabili difficoltà insorte a causa delle anomalie della sperimentazione nei confronti della consuetudinaria prassi burocratica.

Con il d.l. 6.5.1997 n. 117, emanato dopo l'incendio della cattedrale di Torino dell'aprile 1997 e convertito in legge 1.7.1997 n. 203, è stata poi prevista l'adozione di un piano per interventi straordinari di potenziamento degli impianti di prevenzione e sicurezza a tutela del patrimonio culturale; mentre con la legge 30.3.1998 n. 88 sono state recepite le direttive comunitarie in materia di circolazione e di recupero dei beni culturali illecitamente esportati.

Inoltre, con la legge n. 662 del 1996 (norme di razionalizzazione della finanza pubblica) è stata stabilita, a favore del Ministero, una quota non superiore a 300 mld. sugli utili erariali delle estrazioni del lotto; mentre la legge n. 127 del 1997 ha dettato disposizioni in materia di pagamenti d'imposta mediante la cessione di beni culturali.

Sono inoltre in discussione alle Camere altri importanti provvedimenti in materia di decentramento e semplificazione della procedura di esercizio dei poteri di tutela ambientale e paesaggistica per l'esecuzione di opere pubbliche, esercizio dell'attività archeologica

subacquea, disciplina del commercio dei beni culturali, deposito legale dei documenti d'interesse culturale destinati all'uso pubblico.

Di significativa rilevanza devono poi considerarsi le iniziative e gli interventi sostitutivi di pianificazione territoriale compiuti nel 1997 nei confronti della regione Calabria; mentre con d.m. del 4.10.1997 è stato approvato il PTP del Cilento costiero (Salerno) in sostituzione della regione Campania inadempiente.

Altro profilo di particolare rilievo è rappresentato dallo sviluppo di una gestione imprenditoriale dei beni culturali, già avviata con la legge n. 4 del 1993, ma in accelerazione dopo l'entrata in vigore del nuovo regolamento (d.m. 24.3.1997 n. 139) più agile e snello di quello precedente, con la moltiplicazione delle strutture dei cosiddetti «servizi aggiuntivi» e un consistente aumento degli introiti relativi. Parallelamente è stato attuato il prolungamento degli orari di apertura di alcuni importanti musei, è stata riaperta la Galleria Borghese di Roma, sono state accelerate le iniziative per il completamento dei Grandi Uffizi e per il recupero operativo di altri importanti contenitori museali. Ed è cresciuto il numero totale dei visitatori nei musei e nelle aree archeologiche, con un aumento del 3,91% sul 1996 e del 6,67% in termini di introiti.

Importanti possono considerarsi pure le realizzazioni del Servizio bibliotecario nazionale, allo stato attuale la sola rete attiva del Ministero a livello nazionale, con la compartecipazione a regime di 37 poli, con 684 biblioteche collegate, per circa 4 milioni di records complessivi. Mentre intensa è stata pure nel 1997 l'attività di tutela e di valorizzazione del patrimonio documentario svolta, malgrado la evidente povertà di un bilancio in continua diminuzione, dall'Ufficio centrale per i beni archivistici attraverso l'Anagrafe informatizzata degli archivi italiani, l'attività di salvaguardia degli archivi vigilati, la produzione di inventari, la pubblicazione di studi e di ricerche.

Non mancano quindi segnali che possono far pensare ad un'inversione di tendenza, ad un principio di risanamento della gestione dei beni culturali. Ma questo processo deve fare i conti - oltre che con le lamentate carenze e le disfunzioni settoriali - con la lentezza di una macchina burocratica abituata all'ordinaria amministrazione e con la consuetudine di quella che è stata definita la cultura dell'emergenza, il rifiuto cioè di ogni seria istanza di programmazione di medio e di lungo periodo: un atteggiamento, giustificato dalla cronica scarsità delle risorse, che in passato ha avuto espressione in operazioni costose e deludenti, come quelle dei cosiddetti «giacimenti culturali» degli anni Ottanta, e che appare diffuso soprattutto in periodo di vincoli di bilancio, proprio quando sarebbe invece necessaria un'analisi rigorosa delle priorità e delle compatibilità, per la migliore distribuzione delle somme disponibili. Senza dimenticare la sistematica assenza di coordinamento e, a volte, di comunicazione tra i diversi soggetti istituzionali cui compete la tutela del patrimonio culturale a livello centrale e periferico; nonché la mancanza, spesso, di dati di base sui quali programmare politiche e interventi a carattere sistematico e non transitorio.

2. Il quadro programmatico e normativo di riferimento.

2.1 Direttive e programmi.

Neppure per il 1997 è stata emanata la direttiva di cui agli artt. 3 e 14 del d.lgs. n. 29 del 1993 che prevede che il ministro «periodicamente e comunque entro sessanta giorni dall'approvazione del bilancio» (ridotti ora a dieci dal d.lgs. 31.3.1998 n. 80) definisca gli obiettivi e i programmi da attuare ed emani le conseguenti direttive per l'azione amministrativa e per la gestione.

In effetti, come precisato dalla deliberazione n. 25 del 1998 delle Sezioni riunite, la portata della disposizione di cui al d.lgs. 29 non può ritenersi attenuata dalle previsioni legislative secondo le quali gli obiettivi che le amministrazioni intendono conseguire devono essere già indicate nelle note preliminari della spesa. Queste infatti costituiscono strumento indispensabile per la lettura del documento di bilancio da parte del Parlamento, laddove le direttive generali traducono le politiche pubbliche di settore in indirizzi di gestione, coniugando la pianificazione strategica con il dettaglio della programmazione operativa e con il controllo di gestione.

I piani di spesa e i programmi che li accompagnano e i successivi decreti ministeriali di approvazione, emanati per i diversi centri di responsabilità in date variabili tra il 29.11.1996 e il 17.2.1997, quand'anche non si riducano ad una semplice giustapposizione di progetti e di elenchi contabili, non possono da parte loro fornire un quadro organico e coerente dell'azione amministrativa e della gestione del Ministero.

Anche le circolari recanti direttive sulla programmazione di settore (emanate nel luglio precedente a firma del ministro o del direttore generale competente e vistate dal ministro) oltre a presentarsi sostanzialmente immutate negli anni, si limitano ad enunciare criteri generali, norme procedurali, esigenze di massima, illustrando le iniziative in corso al fine di giustificare i finanziamenti richiesti.

Pur nei limiti di semplice illustrazione al documento di bilancio, la nota premessa allo stato di previsione per il 1997 (tab. 18) rimane quindi il principale testo di riferimento per l'individuazione dei percorsi e degli obiettivi dell'azione dell'amministrazione. Essa sottolinea anzitutto come, nelle limitazioni imposte al bilancio ordinario dello Stato dagli obiettivi di risanamento, il reperimento di risorse finanziarie esterne si configuri quale necessità strategica. E in tale ottica individua quattro canali aggiuntivi di finanziamento: l'incremento della quota dell'8‰ destinata ai beni culturali; l'utilizzazione di fondi comunitari per lo sviluppo regionale, nonché dei fondi per la formazione, per gli aiuti all'occupazione, per la ricerca scientifica e tecnologica; il cofinanziamento di progetti con altri enti pubblici, e in particolare con le regioni e gli enti locali; l'aumento degli interventi dei privati, grazie ad un accorto uso della leva fiscale.

Ciò premesso, vengono stabiliti i principali obiettivi da raggiungere nel corso del 1997: la realizzazione di un testo unico e la riforma della normativa di settore; la revisione del regolamento sui servizi aggiuntivi, ai fini della compiuta attuazione della legge n. 4 del 1993 e dell'art. 47 *quater* della legge n. 85 del 1995, che introducono forme di collaborazione tra il pubblico e il privato nel settore dei beni culturali; la riorganizzazione della struttura amministrativa con la introduzione di ampia autonomia, oltre che scientifica, anche amministrativa e contabile delle principali strutture operative; lo sviluppo della tutela del patrimonio archivistico e bibliografico; l'avvio di specifiche iniziative nel campo dell'arte moderna e contemporanea; l'apertura di nuovi settori, sia sul versante della tutela che su quello dell'organizzazione espositiva, come quello degli audiovisivi.

Un altro segnale significativo di maggiore attenzione per i beni culturali viene dal fatto che, nel quadro della programmazione triennale per gli anni 1998-2000, il D.P.E.F. approvato

dal Consiglio dei ministri il 30.5.1997 reca per la prima volta esplicito riferimento alle «politiche per lo sviluppo della cultura», individuando tra le fondamentali priorità del governo la crescita della produzione e dei consumi e delle attività culturali in tutti i settori. Con preciso richiamo agli interventi normativi già effettuati per accrescere le risorse finanziarie, disciplinare in forme innovative gli enti, le istituzioni e le strutture operanti nel settore, snellire le regolamentazioni e le procedure, il D.P.E.F. sottolinea l'intendimento di proseguire e sviluppare questa azione nella convinzione che «la politica per il libero sviluppo della cultura debba avvalersi di indirizzi unitari in grado di sostenere uno sviluppo integrato dei vari settori, in un quadro di rafforzamento reciproco».

Anche per il 1998, in assenza di una esplicita direttiva politica del ministro, il principale punto di riferimento per individuare gli obiettivi dell'amministrazione rimane la nota politica allo stato di previsione (tab. 18), per altro espressamente richiamata dal d.m. 8.1.1998 che ha assegnato ai titolari dei centri di responsabilità le somme stanziare in base ai capitoli di spesa.

In tale nota si fissano in ordine prioritario - in parte riprendendo quelli del 1997 - gli obiettivi che il Ministero dovrà perseguire nel 1998, tra i quali appaiono di particolare rilievo: l'attuazione del piano di prevenzione e sicurezza del patrimonio culturale; lo sviluppo della gestione privata dei servizi per la fruizione dei beni culturali; l'attribuzione dell'autonomia agli organi periferici e l'individuazione e l'attivazione di tutti gli strumenti amministrativi e contabili necessari per assicurare la concreta e tempestiva realizzazione degli interventi programmati. Al fine di valutare il raggiungimento degli obiettivi sono individuati inoltre, per la prima volta, specifici indicatori quali: rispetto dei tempi di realizzazione, rapporto tra interventi nuovi e in completamento, incremento delle attività di valorizzazione rispetto all'anno precedente.

A sua volta il D.P.E.F. per il 1999-2001, approvato dal Consiglio dei ministri il 17.4.1998, dedica un lungo paragrafo a «Beni e attività culturali», sottolineando il ruolo insostituibile del settore nell'evoluzione dei livelli di vita e nel miglioramento della qualità del territorio e dell'ambiente, con particolare riguardo ai processi di sviluppo economico e sociale del Mezzogiorno; e fissa come obiettivi prioritari la crescita della produzione e dei consumi culturali insieme con la tutela, conservazione e valorizzazione del patrimonio storico-artistico del Paese.

Il documento ricorda le linee fondamentali secondo le quali si è mossa l'azione di direzione politico-amministrativa del Ministero, evidenziando quattro assi fondamentali: lo snellimento delle regolamentazioni e l'introduzione di forme innovative di gestione per le istituzioni operanti nel settore; il miglioramento delle condizioni di accessibilità del patrimonio e delle attività culturali; l'acquisizione di nuove risorse finanziarie; la promozione della *partnership* fra pubblico e privato e l'introduzione di nuove modalità organizzative e gestionali nel settore dei beni culturali.

A esplicitazione di questi principi orientativi sono poi intervenute nel corso dell'anno direttive specifiche del ministro o dei direttori generali su questioni particolari, come, ad esempio, di speciale rilievo, le due direttive ministeriali emanate nell'aprile del 1997, subito dopo l'incendio che devastò il Duomo e un'ala del Palazzo reale di Torino l'11 aprile: la prima in materia di progettazione, con previsione prioritaria al ricorso a professionisti esterni in considerazione della peculiare tipologia degli interventi sui beni culturali e delle esigenze di tempestività per la migliore utilizzazione delle risorse finanziarie (dir. min. 16.4.1997); l'altra in materia di sicurezza dei beni culturali negli istituti e nei cantieri, nel rispetto del piano delle misure per la sicurezza fisica dei lavoratori, di cui alla legge 19.3.1990 n. 55 (dir. min. 17.4.1997).

2.2 La normativa di settore.

Il quadro di indirizzo programmatico acquista più completo significato nel riferimento alle leggi e agli altri provvedimenti normativi di settore che, costituendo attuazione o in qualche modo ricollegandosi alle linee di indirizzo delineate, contribuiscono a meglio definire gli sviluppi dell'attività istituzionale dell'amministrazione per i beni culturali e ambientali.

Con D.P.C.M. 8.1.1997, intervenuto alla fine di un lungo e complesso iter procedurale, sono state rideterminate le dotazioni organiche del Ministero.

Con decreto 24.3.1997 n. 139 è stato approvato il nuovo regolamento su indirizzi e criteri di istituzione e di gestione dei servizi aggiuntivi (ai sensi dell'art. 4 della legge n. 4 del 1993) in sostituzione del precedente regolamento, assai più complesso e macchinoso, approvato con d.m. 31.1.1994 n. 171.

Con d.l. 6.5.1997 n. 117 convertito in legge 1.7.1997 n. 203, per interventi straordinari di potenziamento degli impianti di prevenzione e sicurezza a tutela del patrimonio culturale, oltre a prevedere l'adozione di un piano straordinario e la istituzione di un Servizio tecnico per la sicurezza alle dirette dipendenze del ministro, sono autorizzate operazioni finanziarie per 20 miliardi annui, per un periodo massimo di 10 anni; mentre ulteriori oneri per 22 miliardi nel 1997 e 1 miliardo annuo a partire dal 1998 sono autorizzati con copertura a carico in parte della quota 8 per mille, in parte degli introiti dei biglietti d'ingresso dei musei.

Con d.m. 10.9.1997 sono state apportate parziali modifiche alla direttiva sulle competenze dell'organo politico e dei dirigenti del Ministero, emanata con d.m. 13.9.1996.

Con successiva legge 8.10.1997 n. 352 (Disposizioni sui beni culturali) si è provveduto a intervenire, sia pure in via interlocutoria e in un quadro non sistematico, su aspetti diversi dell'attività del Ministero, nelle more della definizione e dell'attuazione di un nuovo organico provvedimento di legge. Viene conferita anzitutto delega al governo per l'emanazione, entro un anno, di un decreto legislativo recante un testo unico delle norme in materia di beni culturali e ambientali. Sono poi fissate norme per incoraggiare e regolare, in particolare con incentivazioni fiscali, la partecipazione di soggetti privati alle attività culturali, per favorire la diffusione della conoscenza del patrimonio culturale, per scoraggiare gli atti vandalici e il deturpamento dei monumenti e degli edifici storici. E sono previste convenzioni con associazioni di volontariato. Viene inoltre dotata di autonomia scientifica, organizzativa, amministrativa e finanziaria la Soprintendenza archeologica di Pompei; e viene prevista la costituzione di una società per azioni - Società italiana per i beni culturali, SIBEC S.p.A. - per la promozione e il sostegno finanziario e tecnico di progetti e altre iniziative di investimento per il restauro, il recupero e la valorizzazione dei beni culturali.

Con legge 30.3.1998 n. 88 (Norme sulla circolazione dei beni culturali) sono state infine fissate le disposizioni attuative per il recepimento delle direttive comunitarie in materia di circolazione e di recupero dei beni culturali illecitamente usciti da uno Stato membro: è stata disciplinata l'azione di restituzione dei beni; sono state fissate norme per la concessione della licenza di esportazione di beni culturali; è stata prevista l'istituzione di una banca-dati dei beni illecitamente sottratti; sono state apportate, infine, importanti modifiche alla legge 1.6.1939 n. 1089.

Vanno poi richiamati alcuni provvedimenti di carattere generale che hanno riflessi di qualche rilievo per l'attività del Ministero.

Già la legge 23.12.1996 n. 662 (Misure di razionalizzazione della finanza pubblica), oltre a concedere alcune deroghe al blocco delle assunzioni, stabiliva infatti che a favore del Ministero B.C.A. venisse riservata una quota, non superiore a 300 mld., sugli utili erariali delle estrazioni del gioco del lotto. Ulteriori indicazioni, per l'anticipazione all'inizio di ciascun anno di una quota pari al 50% dell'assegnazione definitiva dell'anno precedente, sono state stabilite