

connessa all'articolazione dei piani finanziari di ammortamento del costo di costruzione delle singole opere. La Sezione del controllo - respingendo la tesi, sostenuta dall'Amministrazione, dell'avvenuta trasformazione del rapporto in concessione di pubblico servizio - ha dichiarato il provvedimento non conforme a legge, per la mancata applicazione delle norme comunitarie e nazionali, in materia di concessione di costruzione e gestione di opere pubbliche, con specifico riferimento alla realizzazione della c.d. variante di valico sull'autostrada A1, nel tratto Bologna-Firenze.

Tale pronuncia di non conformità a legge è stata successivamente confermata dalle Sezioni riunite della Corte con deliberazione n. 20/E/98 del 19 marzo 1998, che ha disposto la "registrazione con riserva" del decreto ministeriale di approvazione della nuova convenzione con la Società AUTOSTRADE S.p.A., prorogata al 2038, in riferimento alla specifica richiesta in tal senso avanzata dal Governo, ai sensi dell'articolo 25, comma 2, del testo unico sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e dell'articolo 2, comma 3, lett. n), della legge 23 agosto 1988, n. 400.

In ordine alla problematica della proroga delle concessioni autostradali, va altresì segnalato che, in data 22 maggio 1998, si è pronunciata anche l'Autorità garante della concorrenza e del mercato, richiamando, in senso adesivo, le censure mosse dalla Corte in materia. Al riguardo, l'Autorità ha auspicando quale alternativa alla proroga delle concessioni l'affidamento delle singole tratte attraverso gare la cui base d'asta abbia come riferimento l'ammontare del credito vantato dalla società concessionaria e la cui durata sia analoga a quella che l'ANAS avrebbe previsto nell'ipotesi della proroga. In tal modo, l'esigenza prospettata dall'ente gestore di compensare i debiti nei confronti delle società concessionarie si potrebbe conciliare con procedure di affidamento coerenti con i principi della concorrenza.

Resta quindi aperto il problema della eventuale proroga delle convenzioni in corso con le altre concessionarie pubbliche e private - anch'esse soggette a revisione (entro il 30 giugno 1998), ai sensi dell'art. 11 legge n. 498 del 1992 - con specifico riferimento alla possibilità di concedere proroghe per la risoluzione del contenzioso in atto tra l'ANAS e le società concessionarie.

PAGINA BIANCA

ALLEGATI

elaborazioni per funzioni-obiettivo
formazione e utilizzo massa impegnabile
formazione e utilizzo massa spendibile

MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI

Esercizio finanziario 1997

Centro di responsabilità	Funzioni obiettivo	Microfunzioni	Terzo livello di disaggregazione
DG1 Gabinetto e segreterie particolari DG2 Affari generali e del Personale DG4 Difesa del suolo DG5 Coordinamento territoriale DG7 Edilizia residenziale DG8 Consiglio Sup. Lavori Pubblici	1. Indirizzo politico-amministrativo	1.1 Diretta collaborazione organi di direzione politica 1.2 Controllo interno 1.3 Attività informatiche	1.1.1 Consulenza giuridica e legislativa 1.1.2 Consulenza economica 1.1.3 Rapporti con i media
DG2 Affari generali e del Personale DG5 Coordinamento territoriale DG8 Consiglio Sup. Lavori Pubblici DG9 Ispettorato tecnico	2. Programmazione, indirizzo e coordinamento	2.1 Coordinamento territoriale ed urbanistico 2.2 Coordinamento e Programmazione grandi infrastrutture a rete 2.3 Coordinamento e Programmazione opere edilizie 2.4 Programmazione bilancio 2.5 Indagini ispettive 2.6 Coordinamento e partecipazione ad organismi internazionali e comunitari 2.7 Politiche urbane	2.1.1 Programmazione opere pubbliche 2.1.2 Commissioni e Comitati 2.2.1 Contributi 2.2.2 Realizzazione e manutenzione d'opere pubbliche 2.3.1 Edilizia abitativa 2.3.2 Edilizia penitenziaria 2.3.3 Edilizia demaniale 2.4.1 Stesura bilancio preventivo e consuntivo 2.4.2 Esame del rendiconto dello Stato 2.7.1 Programmi di riqualificazione urbana
DG4 Difesa del suolo DG6 Edilizia statale e servizi speciali DG3 Opere marittime DG2 Affari generali e del Personale	3. Difesa del suolo e delle coste	3.1 Opere idrauliche 3.2 Sistemazione idrogeologica 3.3 Opere marittime 3.4 Opere igieniche e sanitarie	3.1.1 Costruzione nuove opere 3.1.2 Completamenti 3.1.3 Manutenzioni 3.1.4 Comitato Naz. Difesa del suolo 3.2.1 Bacini Nazionali 3.2.2 Bacini regionali ed interregionali 3.3.1 Difesa degli abitati e delle coste 3.3.2 Contributi 3.3.3 Opere per la sicurezza della navigazione 3.4.1 Contributi 3.4.2 Vigilanza
DG6 Edilizia statale e servizi speciali DG5 Coordinamento territoriale DGA Ispettorato circolazione e sicurezza stradale	4. Viabilità	4.1 Strade 4.2 Autostrade (società concessionarie) 4.3 Sicurezza stradale	4.1.1 Trasferimenti ANAS 4.1.2 Vigilanza 4.1.3 Trasferimenti Enti locali 4.1.4 Trasferimenti Enti vari 4.3.1 Studi per la sicurezza 4.3.2 Propaganda sicurezza 4.3.3 Educazione stradale

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Centro di responsabilità	Funzioni obiettivo	Microfunzioni	Terzo livello di disaggregazione
DG6 Edilizia statale e servizi speciali DG7 Edilizia residenziale	5. Edilizia pubblica	5.1 Edilizia residenziale 5.2 Scuole e Università 5.3 Edilizia demaniale (caserme, penitenziari e sedi uffici statali.) 5.4 Edilizia pubblica non 5.5 Edilizia ospedaliera 5.6 Opere a tutela del patrimonio storico - artistico 5.7 Edilizia di culto	5.1.1 Edilizia agevolata 5.1.2 Edilizia sovvenzionata 5.1.3 Contributi 5.1.4 Vigilanza e controllo 5.2.1 Contributi 5.3.1 Costruzione nuove opere 5.3.2 Completamenti 5.3.3 Manutenzione 5.5.1 Statale 5.5.2 Privato 5.5.3 Contributi 5.7.1 Contributi
	6. Opere portuali	6.1 Grandi infrastrutture 6.2 Edilizia demaniale in ambito portuale	6.1.1 Progettazione 6.1.2 Esecuzione 6.1.3 Contributi, trasferimenti e rimborsi 6.2.1 Progettazione 6.2.2 Esecuzione 6.2.3 Manutenzione
DG4 Difesa del suolo DG6 Edilizia statale servizi speciali DG5 Coordinamento territoriale DG7 Edilizia residenziale	7. Interventi nelle aree depresse	7.1 Difesa del suolo e delle coste 7.2 Viabilità 7.3 Edilizia pubblica	7.1.1 Opere igienico - sanitarie 7.1.2 Opere idrauliche 7.1.2 Sistemazione idrogeologica 7.1.3 Opere marittime 7.2.1 Manutenzione 7.2.2 Nuove opere 7.3.1 Manutenzione 7.3.2 Nuove opere
DG2 Affari Generali e del Personale DG4 Difesa del suolo DG6 Edilizia statale e servizi speciali	8. Interventi in dipendenza di pubbliche calamità	8.1 Prevenzione 8.2 Ricostruzione e adeguamento funzionale 8.3 Risanamento	
DG2 Affari generali e del Personale DG4 Difesa del suolo DGB Ispettorato generale A.N.C. e contratti	9. Servizi generali	9.1 Gestione delle risorse umane 9.2 Acquisizione e gestione risorse strumentali	9.1.1 Accesso all'impiego 9.1.2 Stato giuridico ed economico del personale 9.1.3 Formazione ed aggiornamento 9.1.4 Attività di protezione sociale - Onorificenze 9.1.5 Vertenze del personale 9.2.1 Misure per la prevenzione e sicurezza nel lavoro

Centro di responsabilità	Funzioni obiettivo	Microfunzioni	Terzo livello di disaggregazione
		9.3 Attività contabili e ragioneria 9.4 Risorse informatiche 9.5 Ricerca, studi, sperimentazione 9.6 Comunicazione istituzionale e relazioni con il pubblico. 9.7 Contributi - rimborsi 9.8 Attività rete periferica e decentrata del Ministero 9.9 Contenzioso 9.10 Certificazione albo nazionale costruttori 9.11 Attività tecnico - consultiva per altre amministrazioni	

N.B.: I centri di responsabilità sono quelli individuati dal d.lgs. n.279/97.

Nota: Le DG indicate con A e B sono centri di responsabilità soppressi nel '98.

1997 MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI

- Formazione e utilizzo della MASSA IMPEGNABILE per funzione-obiettivo -

(milioni di lire)

	(1)	(2)	(3) = (1+2)	(4)	(5) = (2-(4+6))	(6)	(7) = (1-8)	(8)	(9) = (4+7)	(10) = (6+8)	(11) = (9/3)
FUNZIONI OBIETTIVO	Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	Stanziamenti definitivi di competenza	Massa impegnabile	Impegni effettivi su competenza	Economie o maggiori spese	Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	Impegni su residui di stanziamento	Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31/XII	Impegni totali su massa impegnabile	Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII	Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile
1 Indirizzo politico-amministrativo	0	24.125	24.125	20.705	3.420	0	-16	16	20.689	16	85,76%
2 Programmazione, indirizzo e coordinamento	688.000	14.122	702.122	12.178	1.945	0	1.010	686.990	13.188	686.990	1,88%
3 Difesa del suolo e delle coste	383.032	698.500	1.081.532	285.729	11.451	401.321	278.675	104.358	564.403	505.679	52,19%
4 Viabilità	55.586	6.175.715	6.231.301	6.119.953	701	55.061	55.582	4	6.175.535	55.065	99,11%
5 Edilizia pubblica	495.310	3.272.082	3.767.392	870.026	2.031.801	370.255	257.306	238.004	1.127.332	608.259	29,92%
6 Opere portuali	288.707	133.511	422.218	72.737	12.295	48.479	288.505	202	361.242	48.681	85,56%
7 Interventi nelle aree depresse	18.330	611.914	630.244	609.716	1.737	461	18.322	8	628.038	469	99,65%
8 Interventi in dipendenza di pubbliche calamità	2.175.696	305.559	2.481.255	137.573	13.002	154.984	1.875.467	300.230	2.013.040	455.213	81,13%
9 Servizi generali	49.012	395.179	444.191	258.516	13.871	122.792	37.878	11.134	296.394	133.926	66,73%
TOTALE	4.153.673	11.630.707	15.784.381	8.387.132	2.090.222	1.153.353	2.812.729	1.340.944	11.199.861	2.494.297	70,96%

(*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

1997 MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI

- Formazione e utilizzo della MASSA SPENDIBILE per funzione-obiettivo -

(milioni di lire)

	(12)	(13)	(14) = (12+13)	(15)	(16)	(17) = (4-16)	(18) = (6+17)	(19)	(20) = (16+19)	(21) = (14-(20+22))	(22) = (14-(20+21))	(23) = (15/14)	(24) = (20/14)	(25) = (20/15)
FUNZIONI OBIETTIVO	Residui iniziali "F+C" al 1/1	Stanziamenti definitivi	Massa spendibile	Autorizzazioni di cassa	Pagamenti su competenza	Residui propri da competenza "C"	Residui totali da competenza	Pagamenti su residui	Pagamenti totali	Economie o maggiori spese	Residui totali "F+C" al 31/12	Rapporto % tra autorizz. di cassa e massa spendibile	Rapporto % tra pag. totali e massa spendibile	Rapporto % tra pag. totali e autorizz. di cassa
1 Indirizzo politico-amministrativo	3 578	24 125	27 703	25 790	18 748	1 957	1 957	2 475	21 222	4 026	2 455	93,09%	76,61%	82,29%
2 Programmazione, indirizzo e coordinamento	689 967	14 122	704 090	49 790	11 213	964	964	1 957	13 170	2 300	688 620	7,07%	1,87%	26,45%
3 Difesa del suolo e delle coste	961 141	698 500	1 659 641	758 312	151 835	133 894	535 215	202 221	354 056	113 144	1 192 441	45,69%	21,33%	46,69%
4 Viabilità	78 756	6 175 715	6 254 471	823 691	549 135	5 570 818	5 625 879	66 561	615 696	3 123	5 635 652	13,17%	9,84%	74,75%
5 Edilizia pubblica	3 574 089	3 272 082	6 846 171	3 785 093	358 190	511 836	882 091	1 051 640	1 409 831	2 389 822	3 046 519	55,29%	20,59%	37,25%
6 Opere portuali	526 447	133 511	659 958	242 988	17 721	55 016	103 496	75 396	93 117	83 570	483 272	36,82%	14,11%	38,32%
7 Interventi nelle aree depresse	784 717	611 914	1 396 632	656 154	7 322	602 394	602 855	399 572	406 894	16 602	973 136	46,98%	29,13%	62,01%
8 Interventi in dipendenza di pubbliche calamità	2 927 841	305 559	3 233 400	1 293 030	82 655	54 919	209 902	915 186	997 841	79 570	2 155 988	39,99%	30,86%	77,17%
9 Servizi generali	134 028	395 179	529 206	321 610	210 564	47 951	170 743	39 580	250 144	36 589	242 473	60,77%	47,27%	77,78%
TOTALE	9.680.565	11.630.707	21.311.273	7.956.456	1.407.384	6.979.748	8.133.101	2.754.588	4.161.972	2.728.745	14.420.556	37,33%	19,53%	52,31%

1997 MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI

- Formazione e utilizzo della MASSA IMPEGNABILE per Centro di Responsabilità -

(milioni di lire)

	(1)	(2)	(3) = (1+2)	(4)	(5) = (2-(4+6))	(6)	(7) = (1-8)	(8)	(9) = (4+7)	(10) = (6+8)	(11) = (9/3)
Centro di Responsabilità	Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	Stanziamenti definitivi di competenza	Massa Impegnabile	Impegni effettivi su competenza	Economie o maggiori spese	Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	Impegni su residui di stanziamento	Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31/XII	Impegni totali su massa impegnabile	Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII	Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile
Gabinetto e uffici di diretta collaborazione all'opera del Ministro	0	23.378	23.378	20.692	2.686	0	-16	16	20.677	16	88,44%
Affari generali e personale	1.005	456.201	457.206	436.162	12.048	7.990	859	147	437.021	8.137	95,59%
Opere marittime	431.996	192.626	624.622	94.445	20.002	78.178	421.917	10.079	516.362	88.258	82,67%
Difesa del suolo	1.101.840	870.708	1.972.548	259.102	12.220	599.387	845.592	256.248	1.104.694	855.634	56,00%
Coordinamento territoriale	688.000	6.101.442	6.789.442	6.100.643	799	0	1.015	686.985	6.101.658	686.985	89,87%
Edilizia statale e Servizi speciali	775.792	1.831.713	2.607.505	1.164.462	264.688	402.563	388.349	387.442	1.552.812	790.005	59,55%
Edilizia residenziale	1.100.040	2.062.724	3.162.764	277.546	1.774.943	10.235	1.100.030	11	1.377.576	10.246	43,56%
Consiglio superiore dei Lavori pubblici	0	11.474	11.474	10.154	1.320	0	-8	8	10.146	8	88,43%
Ispettorato tecnico	0	1.397	1.397	1.224	174	0	-1	1	1.223	1	87,50%
Ispettorato generale circolazione e sicurezza stradale	55.000	72.826	127.826	17.248	578	55.000	54.997	3	72.245	55.003	56,52%
Ispettorato generale Albo nazionale costruttori e contratti	0	6.219	6.219	5.454	765	0	-5	5	5.449	5	87,62%
TOTALE	4.153.673	11.630.707	15.784.381	8.387.132	2.090.222	1.153.353	2.812.729	1.340.944	11.199.861	2.494.297	70,96%

(*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

1997 MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI

- Formazione e utilizzo della MASSA SPENDIBILE per Centro di Responsabilità -

(milioni di lire)

Centro di Responsabilità	(12) Residui iniziali "F+C" al 1/1	(13) Stanziamenti definitivi	(14) = (12+13) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti su competenza	(17) = (4-16) Residui propri da competenza "C"	(18) = (6+17) Residui totali da competenza	(19) Pagamenti su residui	(20) = (16+19) Pagamenti totali	(21) = (14-(20+22)) Economie o maggiori spese	(22) = (14-(20+21)) Residui totali "F+C" al 31/12	(23) = (15/14) Rapporto % tra autoriz. di cassa e massa spendibile	(24) = (20/14) Rapporto % tra pag. totali e massa spendibile	(25) = (20/15) Rapporto % tra pag. totali e autorizz. di cassa
Gabinetto e uffici di diretta collaborazione all'opera del Ministro	3 387	23 378	26 765	24 983	18 736	1 957	1 957	2 392	21 128	3 249	2 388	93,34%	78,94%	84,57%
Affari generali e personale	154 351	456 201	610 552	510 247	289 177	146 985	154 975	91 548	380 725	32 364	197 462	83,57%	62,36%	74,62%
Opere marittime	711 442	192 626	904 067	323 898	15 558	58 887	137 066	98 458	134 016	120 625	649 425	35,83%	14,82%	41,38%
Difesa del suolo	1 728 482	870 708	2 599 190	981 823	137 860	121 242	720 629	392 100	529 960	121 293	1 947 937	37,77%	20,39%	53,98%
Coordinamento territoriale	688 903	6 101 442	6 790 345	778 869	545 278	5 555 364	5 555 364	1 233	546 511	971	6 242 863	11,47%	8,05%	70,17%
Edilizia statale e Servizi speciali	4 410 370	1 831 713	6 242 084	2 574 313	295 736	868 726	1 271 289	1 291 153	1 586 889	559 195	4 095 999	41,24%	25,42%	61,64%
Edilizia residenziale	1 909 387	2 062 724	3 972 111	2 665 945	65 635	211 911	222 146	812 019	877 654	1 885 517	1 208 940	67,12%	22,10%	32,92%
Consiglio superiore dei Lavori pubblici	1 805	11 474	13 279	11 912	9 066	1 088	1 088	1 236	10 302	1 626	1 350	89,71%	77,58%	86,48%
Ispettorato tecnico	194	1 397	1 592	1 477	1 147	76	76	129	1 276	211	105	92,82%	80,16%	86,36%
Ispettorato generale circolazione e sicurezza stradale	71 319	72 826	144 145	76 392	4 117	13 111	68 111	63 685	67 822	2 763	71 560	53,00%	47,05%	88,78%
Ispettorato generale Albo nazionale costruttori e contratti	925	6 219	7 144	6 596	5 053	400	400	636	5 689	929	525	92,34%	79,64%	86,25%
TOTALE	9.680.565	11.630.707	21.311.273	7.956.456	1.407.384	6.979.748	8.133.101	2.754.588	4.161.972	2.728.745	14.420.556	37,33%	19,53%	52,31%

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI

Esercizio finanziario 1997

(importi in milioni)

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA IMPEGNABILE

	TITOLO I						TITOLO II						SPESA FINALE TIT I + II
	PERSONALE IN ATTIVITA' DI SERVIZIO	ACQUISTO BENI E SERVIZI	TRASFERI- MENTI	INTERESSI	ALTRE (1)	TOTALE	OPERE BENI IMMOBILIARI MOBILIARI	TRASFERI- MENTI	OPERAZIONI FINANZIARIE				
	CAT II	CAT IV	CAT V	CAT VI			CAT X + XI	CAT XII	CAT 13 + 14	CAT 13+14+15	ALTRE (1)	TOTALE	
1 RESIDUI TOTALI DI STANZIAMENTO "F" AL 1/1 (2)	0	0	55.000	0	0	55.000	2.249.830	1.848.843	0	0	0	4.098.673	4.153.673
2 STANZIAMENTI DEFINITIVI DI COMPETENZA	283.158	140.948	1.045.375	0	19.596	1.489.077	1.830.248	8.311.382	0	0	0	10.141.630	11.630.707
3 MASSA IMPEGNABILE (1 + 2)	283.158	140.948	1.100.375	0	19.596	1.544.077	4.080.078	10.160.225	0	0	0	14.240.304	15.784.381
4 IMPEGNI EFFETTIVI SU MASSA IMPEGNABILE	248.463	135.969	990.375	0	19.555	1.394.362	568.464	6.424.307	0	0	0	6.992.770	8.387.132
5 ECONOMIE (+) O MAGGIORI SPESE (-) (2 - (4 + 6))	34.694	4.980	0	0	41	39.715	212.103	1.836.403	0	0	0	2.050.507	2.090.222
6 RESIDUI DI STANZIAMENTO DA COMPETENZA AL 31/XII	0	0	55.000	0	0	55.000	1.049.682	48.672	0	0	0	1.098.353	1.153.353
7 IMPEGNI SU RESIDUI DI STANZIAMENTO (1 - 8)	-207	0	55.000	0	0	54.793	1.641.336	1.116.600	0	0	0	2.757.936	2.812.729
8 RESIDUI DI STANZIAMENTO DA ESERCIZI PRECED. AL 31/XII	207	0	0	0	0	207	608.494	732.243	0	0	0	1.340.737	1.340.944
9 IMPEGNI TOTALI SU MASSA IMPEGNABILE (4 + 7)	248.256	135.969	1.045.375	0	19.555	1.449.155	2.209.800	7.540.907	0	0	0	9.750.707	11.199.861
10 RESIDUI TOTALI DI STANZIAMENTO "F" AL 31/XII (6 + 8)	207	0	55.000	0	0	55.207	1.658.175	780.915	0	0	0	2.439.090	2.494.297
11 RAPPORTO % TRA IMPEGNI TOTALI E MASSA IMPEGNABILE (9 - 3)	87,67	96,47	95	0	99,79	93,85	54,16	74,22	0	0	0	68,47	70,96

1) CALCOLATE PER DIFFERENZA

2) I RESIDUI TOTALI DI STANZIAMENTO "F" AL 1/1 SONO ASSUMTI UGUALI AI RESIDUI DI STANZIAMENTO "F" AL 31/12 DELL'ANNO PRECEDENTE

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE

	TITOLO I						TITOLO II						SPESA FINALE TIT I + II
	PERSONALE IN ATTIVITA' DI SERVIZIO	ACQUISTO BENI E SERVIZI	TRASFERI- MENTI	INTERESSI	ALTRE (1)	TOTALE	OPERE BENI IMMOBILIARI MOBILIARI	TRASFERI- MENTI	OPERAZIONI FINANZIARIE				
	CAT II	CAT IV	CAT V	CAT VI			CAT X + XI	CAT XII	CAT 13 + 14	CAT 13+14+15	ALTRE (1)	TOTALE	
12 RESIDUI INIZIALI "F + C" AL 1/1	40.249	181.959	55.598	0	7.510	285.316	5.147.899	4.247.350	0	0	0	9.395.249	9.680.565
13 STANZIAMENTI DEFINITIVI DI COMPETENZA	283.158	140.948	1.045.375	0	19.596	1.489.077	1.830.248	8.311.382	0	0	0	10.141.630	11.630.707
14 MASSA SPENDIBILE (12 + 13)	323.406	322.908	1.100.973	0	27.106	1.774.393	6.978.148	12.558.732	0	0	0	19.536.880	21.311.273
15 AUTORIZZAZIONI DI CASSA	300.014	195.212	55.619	0	22.512	573.357	2.567.801	4.815.298	0	0	0	7.383.099	7.956.456
16 PAGAMENTI SU COMPETENZA	232.877	28.937	63	0	13.660	275.537	379.433	752.414	0	0	0	1.131.847	1.407.384
17 RESIDUI PROPRI DA COMPETENZA "C" (4 - 16)	15.586	107.032	990.312	0	5.895	1.118.825	189.030	5.671.893	0	0	0	5.860.923	6.979.748
18 RESIDUI TOTALI DA COMPETENZA (6 + 17)	15.586	107.032	1.045.312	0	5.895	1.173.825	1.238.712	5.720.565	0	0	0	6.959.277	8.133.101
19 PAGAMENTI SU RESIDUI	26.250	72.846	55.346	0	1.977	156.419	1.122.249	1.475.920	0	0	0	2.598.169	2.754.588
20 PAGAMENTI TOTALI (16 + 19)	259.127	101.783	55.409	0	15.637	431.956	1.501.682	2.228.334	0	0	0	3.730.016	4.161.972
21 ECONOMIE (+) O MAGGIORI SPESE (-) TOTALI (14 - (20 + 22))	42.236	38.670	252	0	192	81.350	498.837	2.148.558	0	0	0	2.647.395	2.728.745
22 RESIDUI TOTALI "F + C" AL 31/XII ((14 - (20 + 21)))	22.043	182.455	1.045.312	0	11.277	1.261.087	4.977.628	8.181.840	0	0	0	13.159.469	14.420.556
23 RAPPORTO % TRA AUTORIZZAZIONI DI CASSA E MASSA SPENDIBILE (15 - 14)	92,77	60,45	5,05	0	83,05	32,31	36,8	38,34	0	0	0	37,79	37,33
24 RAPPORTO % TRA PAGAMENTI TOTALI E MASSA SPENDIBILE (20 - 14)	80,12	31,52	5,03	0	57,69	24,34	21,52	17,74	0	0	0	19,09	19,53
25 RAPPORTO % TRA PAGAMENTI TOTALI E AUTORIZZAZIONI DI CASSA (20 - 15)	86,37	52,14	99,62	0	69,46	75,34	58,48	46,28	0	0	0	50,52	52,31

1) CALCOLATE PER DIFFERENZA

PAGINA BIANCA

Capitolo XVIII

Ministero dei trasporti e della navigazione

- Sommario: **1. Considerazioni di sintesi.**
2. Programmazione della gestione e adozione di indicatori.
3. Norme e criteri organizzativi.
4. Personale.
5. Attività contrattuale.
6. Analisi delle spese per funzioni-obiettivo e per centri di responsabilità: *6.1 Dati complessivi; 6.2 Analisi per funzioni-obiettivo; 6.2.1 Indirizzo politico-amministrativo; 6.2.2 Programmazione e coordinamento; 6.2.3 Trasporto terrestre; 6.2.4 Trasporto aereo; 6.2.5 Trasporto per vie d'acqua; 6.2.6 Trasporti misti e speciali; 6.2.7 Controllo del mare, delle coste e dei porti; 6.2.8 Interventi nelle aree depresse; 6.2.9 Servizi per le amministrazioni centrali e servizi generali del Ministero; 6.2.10 Le spese per centri di responsabilità.*
7. I residui passivi.
8. Enti soggetti a vigilanza: *8.1 Le Ferrovie dello Stato S.p.A.; 8.1.1 Trasferimenti a carico del bilancio dello stato; 8.1.2 I nuovi contratti; 8.1.3 Vigilanza sulla F.S. S.p.A.; 8.1.4 Vigilanza sulla T.A.V. S.p.A.; 8.1.5 E.N.A.V.*

Esercizio 1997 - Risultati della gestione per funzioni-obiettivo - dati di competenza*(in milioni)*

FUNZIONI OBIETTIVO	Stanziamenti definitivi	Autorizzaz. di cassa	di cui in C/Capitale	Impegni (*)	Impegni effettivi	Pagamenti	Residui totali	Economie
1 Indirizzo politico-amministrativo	10.890	11.569		9.748	9.748	8.561	1.187	1.142
2 Programmazione e coordinamento	10.949	19.029	5.304	10.741	7.171	4.665	6.076	208
3 Trasporto terrestre	3.749.231	3.007.707	934.229	2.409.579	2.120.762	1.562.024	847.554	1.339.653
4 Trasporto aereo	240.221	393.631	297.165	204.756	82.421	59.818	144.938	35.465
5 Trasporto per vie d'acqua	2.653.660	2.731.615	1.830.589	2.412.854	2.343.469	2.068.595	344.258	240.807
6 Trasporti misti e speciali	110.531	90.685	85.000	53.128	53.128	35.300	17.827	57.403
7 Controllo del mare, delle coste e dei porti	204.044	277.597	69.826	189.167	184.122	170.634	18.532	14.877
8 Interventi nelle aree depresse	3.686	3.771		3.283	3.283	3.114	169	404
9 Servizi per le amministrazioni centrali	2.740	2.872		2.568	2.568	2.327	241	173
10 Servizi generali del Ministero	436.494	492.415	128.977	364.209	310.649	238.989	125.220	72.285
TOTALE	7.422.447	7.030.892	3.351.090	5.660.031	5.117.321	4.154.027	1.506.004	1.762.416

(*) Gli impegni lordi sono comprensivi dei residui di stanziamento a fine esercizio

1. Considerazioni di sintesi.

La riforma riorganizzativa del Ministero dei trasporti e della navigazione, da tempo auspicata e ormai prossima alla conclusione con le emanande norme regolamentari, viene a compimento contestualmente ai provvedimenti di decentramento delle funzioni amministrative attribuite alle regioni ed agli enti locali.

Tale circostanza rende più urgente la completa riorganizzazione delle strutture amministrative centrali, con l'emanazione dei decreti di attuazione, che debbono regolare compiutamente la materia.

Secondo il disegno originario delle previsioni programmatiche e delle direttive generali finora emanate, gli organi dell'amministrazione centrale assumono compiti di programmazione delle funzioni riservate allo Stato e di indirizzo e vigilanza per i servizi pubblici di trasporto di interesse nazionale; si configura, infatti, come eccezione, tassativamente regolata, l'estensione di tali funzioni oltre i limiti previsti (ad. es. per ciò che attiene alla materia della sicurezza e per la riduzione dell'inquinamento).

Particolare rilievo assumono i rapporti tra l'Amministrazione centrale e la Società Ferrovie dello Stato, attualmente non strutturati in materia tale da offrire garanzia di un'azione di vigilanza tempestiva ed efficace.

I tempi previsti per il trasferimento alle regioni ed agli enti locali delle rispettive funzioni decentrate sono determinati con criteri di ridotta elasticità (comunque entro e non oltre il 1° gennaio 2000) e non consentono ritardi nella esecuzione dei programmati piani di ristrutturazione.

L'attuale situazione economico-finanziaria delle gestioni da trasferire non presenta aspetti soddisfacenti e la possibilità di riequilibrio delle condizioni deficitarie di bilancio non si prospetta di pronta e facile soluzione.

Il previsto coordinamento programmatico tra interventi dello Stato, definiti dal CIPE, e piani regionali, promosso in sede di conferenza Stato-regioni, dovrebbe trovare il suo assetto definitivo con le previsioni del Piano nazionale dei trasporti, cui si è inteso dare nuovo impulso ai fini della previsione onnicomprensiva delle risorse pubbliche da investire nel settore dei trasporti. Le spese dello Stato, in tale comparto, per investimenti pubblici risultano complessivamente diminuite del 6,3%, con una particolare flessione nel settore aeroportuale e per i trasporti in concessione. Per quanto attiene agli aspetti organizzativi dell'Amministrazione Centrale la carenza dei programmi di indirizzo generale può essere in parte attribuita alla lentezza del processo di riorganizzazione del Ministero, che a sua volta si estende all'esecuzione dei programmi di riforma e decentramento delle funzioni amministrative del settore.

Nel corso della relazione si sono analizzati gli aspetti particolari dell'inadempimento all'obbligo di definizione di programmi e obiettivi generali e di verifica dei risultati; si può ritenere, peraltro, che con l'entrata in vigore della nuova disciplina degli aspetti economico-finanziari del bilancio dello Stato, che rendono più urgente l'esigenza di programmazione degli obiettivi e di verifica dei risultati, possa essere conclusa la definizione di parametri ed indicatori atti a rilevare con immediatezza ed esattezza l'efficienza e l'efficacia della gestione dei singoli centri di responsabilità.

Al perseguimento di tali finalità deve ritenersi particolarmente impegnato il Servizio di controllo interno del Ministero, che ha prospettato esigenze riorganizzative necessarie per una maggiore e piena funzionalità.

Per quanto riguarda i risultati contabili di bilancio si rileva, innanzitutto, una lieve ma significativa flessione nell'esercizio 1997 rispetto all'esercizio precedente degli stanziamenti

definitivi di competenza, che registrano un importo di lire 7.422.447 miliardi (-2,7%), che trova riscontro nelle direttive di contenimento della spesa pubblica.

La flessione è accentuata per le spese correnti rispetto a quelle in conto capitale, che registrano un lieve incremento.

Stabile è l'importo delle risorse destinate agli investimenti diretti mentre le spese per il personale registrano un incremento del 4,1% nel biennio considerato, sempre in termini di previsioni di competenza.

Un notevole decremento si evidenzia per i trasferimenti correnti (-17,9%).

La consistente riduzione delle poste relative alle autorizzazioni di cassa, che registrano nel 1997 un importo complessivo di lire 7.030,892 miliardi (-30,7 rispetto all'esercizio precedente) conferma le direttive generali di contenimento della spesa anche attraverso la manovra riguardante il bilancio di cassa.

Non si registrano, peraltro, aumenti nei residui complessivi di competenza, mentre si evidenzia una notevole flessione nei residui di stanziamento (-65%), per effetto delle direttive generali sulla limitazione di tali residui.

L'analisi particolare sulle singole voci di spesa viene esposta nel paragrafo relativo alle funzioni-obiettivo.

Nel quadro dei trasferimenti si mantengono elevate le sovvenzioni a favore delle Ferrovie dello Stato S.p.A. e gli impegni per il programma dell'Alta velocità; ritardi si segnalano per il riordinamento del gruppo FINMARE e nei programmi per il trasporto rapido di massa. Notevole è, altresì, l'intervento per i prepensionamenti nel settore marittimo.

La riforma del settore portuale ed aeroportuale, che deve essere progressivamente completata sul piano ordinamentale, evidenzia problemi particolari di transizione dal vecchio al nuovo sistema, aperto ora agli interventi privatistici ed a criteri di liberalizzazione del mercato, che richiedono attenta vigilanza ed impegno nel controllo della gestione da parte degli organi competenti, con particolare riguardo all'eventuale emergere di posizioni di monopolio.

L'avvio dei provvedimenti di adeguamento alle direttive comunitarie, che apre prospettive nuove anche per la gestione dei servizi ferroviari nazionali in concessione alle Ferrovie dello Stato, trova in atto un non soddisfacente quadro di gestione, penalizzato da crescenti disavanzi e da disfunzioni operative evidenti.

Anche nella materia ordinamentale si evidenziano carenze per quanto attiene alla disciplina dell'area dirigenziale e a quella dei settori operativi, in particolare nell'area marittima ed aeroportuale.

Lo sforzo di risanamento, che interessa questo ed altri settori del trasporto ferroviario (v. trasporti regionali e locali), impegnerà nel prossimo futuro severamente i responsabili della gestione in una politica di maggiore produttività dei fattori impiegati; dal raggiungimento di tali obiettivi dipenderà il corrispondente impegno finanziario a carico delle finanze pubbliche, sulle quali ancora gravano rilevanti oneri di spesa.

2. Programmazione della gestione e adozione di indicatori.

Si osserva, dall'esame particolare delle singole situazioni relative ai vari centri di responsabilità, che il compito di programmazione politica della gestione presenta delle difficoltà di determinazione compiuta dall'iter previsto dal modello legislativo (linee generali - obiettivi particolari - giudizio valutativo), dovute in parte alla tecnicità della materia trattata ed in parte a carenze concettuali di impostazione degli schemi teorici.

La predisposizione dei programmi gestionali, infatti, appare da un lato descrittiva e dettagliata, con riferimento alla normativa di settore (ci si riferisce in particolare alla fattispecie