

Di minore importanza sono altri quattro contratti, stipulati con la Siemens Nixdorf Informatica, e concernenti l'assistenza tecnica ai sistemi Siemens MX 300 e IBM S/36, per un importo complessivo di circa 20 milioni, nonché per la riattivazione del collegamento UE ed il ripristino delle apparecchiature, dopo un incendio, per rispettivi importi di 20 milioni circa e di 3 milioni circa, ed un intervento tecnico per l'importo di 4 milioni.

Vanno anche segnalati il rinnovo della convenzione con l'ISTAT per la fornitura di dati nel periodo 1.2.1997-31.1.1998 (per un importo di circa 4 milioni) ed il complesso delle spese per i servizi in economia che raggiunge 185 milioni di cui circa 16 milioni da riversare in conto entrata.

E' stato stipulato anche un contratto, per le esigenze dell'*osservatorio economico*, per la fornitura di *hardware* e *software* con la ditta E.G.I.S., per la gestione delle banche-dati, per un importo di 30 milioni.

6. Aspetti evolutivi.

L'intero sistema del commercio con l'estero è interessato da una riforma di grandissimo rilievo, che recentemente è stata varata con il d.lgs. n. 143 del 31 marzo 1998, pubblicato con un rilevante scarto temporale, nella G.U. n. 109 del 13 maggio 1998.

Tale provvedimento è stato emanato in virtù della delega contenuta nell'art. 4, comma 4 lettera c) e nell'art. 11 della legge N. 59 del 1997, e reca "disposizioni in materia di commercio con l'estero".

Le innovazioni portate sono di grande rilevanza e toccano campi ed organismi diversi:

In primo luogo, gli indirizzi strategici della politica commerciale con l'estero vengono attribuiti al C.I.P.E., o, *rectius*, ad una commissione permanente costituita nell'ambito di questo; inoltre, presso il ministero viene costituita una struttura, presieduta dal ministro ed alla quale partecipano oltre ai rappresentanti dei ministeri interessati, i presidenti o direttori generali di I.C.E., Simest, Finest, Mediocredito centrale e SACE.

La SACE non è più una sezione speciale dell'INA, ma è configurata come un ente pubblico con autonomia patrimoniale e di gestione, assumendo la veste di *Istituto per i servizi assicurativi del commercio estero*.

L'aspetto più rilevante è comunque quello della modificazione della gestione degli incentivi a favore dell'internazionalizzazione e dell'export delle imprese, che è imperniata su tre punti:

- accorpamento di tutti gli strumenti di incentivazione presso la Simest;
- coordinamento operativo degli strumenti e delle politiche d'intervento in materia di commercio estero;
- semplificazione e aggiornamento degli interventi per l'export.

In pratica, con decorrenza 1° gennaio 1999, ai sensi dell'art. 24 del decreto legislativo, che attiene, appunto alla "razionalizzazione degli interventi di sostegno finanziario", viene attribuita alla Simest S.p.A. la gestione di tutti gli interventi di sostegno finanziario all'internazionalizzazione, di cui alle leggi 24.5.1977, n. 227, 29 luglio 1981, n. 394, 24 aprile 1990, n. 100 e 5 ottobre 1991, n. 317, art. 14.

Viene invece attribuita alla Finest S.p.A. la gestione degli interventi (che concernono lo sviluppo delle attività economiche e la cooperazione internazionale della regione Friuli-Venezia Giulia, della provincia di Belluno ed aree limitrofe) previsti dalla legge 9 gennaio 1991, n. 19.

Sono previste convenzioni di Simest e Finest con il ministero, nonché tra di loro al fine di disciplinarne i compiti.

Di grande rilievo è la successione della Simest S.p.A. *nei diritti, nelle attribuzioni e nelle*

situazioni giuridiche dei quali il Mediocredito centrale è titolare.

Con una direttiva del Presidente del consiglio dei ministri, su proposta dei ministri del tesoro del bilancio e della programmazione economica, e del commercio estero, vengono stabiliti i criteri, i tempi e le modalità del passaggio dal Mediocredito centrale S.p.A. alla Simest S.p.A. del personale e delle risorse materiali impiegati per la gestione degli interventi che vengono trasferiti, nonché per la determinazione dell'indennizzo da corrispondere al precedente gestore.

Altro aspetto importante è la soppressione del *comitato*, di cui si è parlato diffusamente in precedenza, ed al quale spetta attualmente l'amministrazione del fondo rotativo, per gli interventi previsti dalla legge n. 394 del 1981.

Sempre dallo stesso decreto legislativo è previsto che venga effettuata la ristrutturazione della rete informatica degli uffici dell'I.C.E., al fine di assicurare la massima diffusione delle informazioni in materia di commercio estero e dei programmi diretti alla internazionalizzazione delle imprese, e di realizzare le necessarie interconnessioni con le regioni e le camere di commercio, anche attraverso modalità di accesso diretto al sistema da parte dell'utenza, in particolare le piccole e medie imprese.

7. Analisi gestionali.

Si era accennato in precedenza all'importanza di una verifica dell'attività dei centri di responsabilità in relazione alle direttive.

Va detto, al riguardo, che il servizio di controllo interno ha effettivamente realizzato tale verifica sulla base delle relazioni rese dai predetti centri di responsabilità, ai sensi del d.lgs. n. 29 del 1993.

Il predetto servizio conferma la difficoltà di porre in essere la ristrutturazione del ministero, con la conseguente riallocazione di personale, mantenendo la gestione ordinaria, difficoltà che ha toccato il medesimo.

Viene posto l'accento sulla circostanza che ancora non venga realizzato un effettivo confronto tra i *piani settoriali degli obiettivi* - i quali vanno, in pratica, a sostituire i progetti che ancora non vengono proposti, con le relative assegnazioni finanziarie - e le risorse utilizzate dalle singole unità organizzative.

Un dato sintomatico dell'approccio non ancora improntato a detta correlazione è rappresentato dalla tendenza ad assicurare l'avvenuto raggiungimento degli obiettivi e, nel contempo, a manifestare l'insufficienza delle risorse a disposizione, ma, d'altro canto, trattasi di una situazione piuttosto diffusa tra le amministrazioni. Analogo discorso vale per il carattere eccessivamente descrittivo delle relazioni.

Il servizio di controllo interno ha sottolineato la carenza di alcuni elementi che si appalesano necessari ai fini di una valida valutazione gestionale:

- 1) carichi di lavoro od organico per centri di responsabilità e relative divisioni;
- 2) tempi di lavoro per lo svolgimento delle attività;
- 3) regolamentazione degli atti di gestione del personale e attribuzione del salario accessorio e dei premi di qualità della prestazione; costi di gestione dell'amministrazione ripartiti per centri di costo.

Sono state, comunque, effettuate alcune rilevazioni, che si allegano e che concernono:

- a) il quadro comparativo del rapporto risorse/dipendenti tra:
 - le unità assegnate con le direttive;
 - il personale assegnato con l'ordine di servizio 1/97 con il quale si è data attuazione al d.P.R. 302/94;
 - la verifica di congruità della distribuzione del personale, effettuata nel mese di dicembre

1997;

- b) il quadro comparativo del costo del personale, suddiviso per centri di responsabilità, tra i costi indicati nella direttiva ed i costi rilevati nel mese di dicembre 1997¹³,
- c) il quadro delle spese per attività di missione all'estero e sul territorio nazionale;
- d) il quadro riepilogativo dei provvedimenti emessi per l'importazione e l'assegnazione di prodotti agro-alimentari, tessili, siderurgici ed altri con regime UE, con la valutazione del costo medio di un provvedimento comprendente solo le spese del personale delle due divisioni che trattano tali materie.

¹³ I dati a consuntivo sono stati costruiti sulla base di importi stipendiali medi per qualifica; il salario accessorio ed i premi sono stati ripartiti con il criterio proporzionale.

QUADRO A

PERSONALE IN SERVIZIO NEI CENTRI DI RESPONSABILITA' DEL MINISTERO ANNO 1997					
CENTRI DI RESPONSABILITA'	SIGLA	Unità assegnate con direttive 1997 (*) (Colonna 1)	Personale assegnato con O.d.S. 1/97 (Maggio 1997) (Colonna 2)	Consistenza personale a Dicembre 1997 (Colonna 3)	Scostamenti quantitativi: Col. 1 - Col. 3 (Colonna 4)
D.G. Promozione Scambi ed Internazionalizzazione delle Imprese	PS	107	84	79	-28
D.G. Politica Commerciale e Gestione regime scambi	PC	174	152	157	-17
Servizio studi, ricerca documentazione e analisi statistiche	SS		30	31	1
Servizio Gestione risorse e relazioni con il Pubblico	GR	158	171	156	-2
TOTALE		439	437	423	-16

(*) Le risorse indicate sono costituite dalla somma delle unità di personale assegnate alle ex DD. GG., poi confluite nella nuova struttura organizzativa

QUADRO B

COSTO DEL PERSONALE										
(Valori in milioni)										
RISORSE ASSEGNATE CON IL D.M. 28.2.97			RISORSE ASSEGNATE CON IL D.M. 24.7.97			RISORSE ASSEGNATE CON O.d.S. n. 1/97 Aprile 1997		CONSISTENZA PERSONALE A DICEMBRE 1997		
DD.GG.	UNITA' PERSONALE	COSTO DEL PERSONALE	CENTRI DI RESPONS.	UNITA' PERSONALE	COSTO DEL PERSONALE	CENTRI DI RESPONS.	UNITA' PERSONALE	CENTRI DI RESPONS.	UNITA' PERSONALE	COSTO DEL PERSONALE
AC	50	2.936				PC	152	PC	157	6.866
IE	124	6.338	PC	174	9.274	PS	86	PS	79	3.778
SS	72	3.772				SS	30	SS	31	1.432
V	35	1.906	PS	107	5.678	GR	171	GR	156	7.211
PERS.	158	7.635	GR	158	7.635					
			SS	Vedi O.d.S. n. 1/97						
TOTALE	439	22.587		439	22.587		439		423	(*) 19287

Allegato 3

QUADRO C

ANNO 1997					
(Valori in milioni)					
SPESE	D.G. PC	D.G. PS	SSS	SGR	ECONOMIA
Missioni estero	332	92	16	9	-
Missioni interno	9,5	26,7	2,2	1	30,9

(*) Dati ricavati con valori medi per q.f.

QUADRO D

PROVVEDIMENTI EMESSI			
PERIODO	PROVVEDIMENTI CONSEGUITI DALL'UTENZA (Autorizzazioni, Certificati, Titoli comunitari, Svincoli)	PROVVEDIMENTI SPEDITI (Autorizzazioni, Certificati, Titoli comunitari, Svincoli)	TOTALE
2° SEMESTRE 1997	(*) 72.365	(*) 10.112	(*) 82.477

(*) Dati base rilevati da documenti della D.G. PC

COSTO DEL PERSONALE						
n. 76 dipendenti, linee di attività: Imp/exp. prod. agroalimentari, tessili, siderurgici ed altri con regime UE						
(base di calcolo con valori medi e ripartizione proporzionale per q.f.)						
PERIODO	STIPENDI	SALARIO ACCESSORIO	PREMIO QUALITA'	INDENNITA' DIRIGENZA	STRAORDINARIO	TOTALE
2° SEMESTRE 1997	1.476.950.000	38.723.000	3.035.000	18.500.000	45.056.000	1.582.264.000

COSTO MEDIO UNITARIO DI OGNI PROVVEDIMENTO						
(riferito al solo costo del personale)						
PERIODO	COSTO PERSONALE	COSTO RISORSE STRUMENTALI	COSTO MISSIONI	ALTRI COSTI GENERALI	N.PROVVEDIM.	COSTO UNITARIO PROVVEDIMENTI
2° SEMESTRE 1997	1.582.264.000	n.q.	n.q.	n.q.	82.477	19.185

PAGINA BIANCA

ALLEGATI

elaborazioni per funzioni-obiettivo
formazione e utilizzo massa impegnabile
formazione e utilizzo massa spendibile

MINISTERO DEL COMMERCIO CON L'ESTERO

Esercizio finanziario 1997

Centro di Responsabilità	Funzioni obiettivo	Microfunzioni	Terzo livello di disaggregazione
dg1 - Gabinetto e uffici di diretta collaborazione all'opera del Ministro dg5 - Studi, ricerca, documentazioni ed analisi statistiche	1. Indirizzo politico-amministrativo	1.1. Diretta collaborazione organi di direzione politica 1.2. Controllo interno 1.3. Gestione attività informatica	1.1.1. Consulenza giuridica e legislativa 1.1.2. Consulenza economica 1.1.3. Rapporti con i media
dg3 - Politica commerciale e gestione del regime degli scambi dg5 - Studi, ricerca, documentazioni ed analisi statistiche	2. Programmazione, indirizzo e coordinamento della politica commerciale	2.1. Studi e analisi sul commercio estero 2.2. Definizione della politica commerciale 2.3. Definizione politica commerciale internazionale 2.4. Attività di regolazione	2.1.1. Analisi sui traffici commerciali 2.1.2. Osservatorio economico 2.2.1. Definizione strategia comunitaria 2.2.2. Rapporti con Stati membri 2.2.3. Rapporti U.E. con Paesi extracomunitari 2.3.1. Partecipazione ad organismi internazionali 2.3.2. Accordi di cooperazione economica bilaterale 2.4.1. PAC (Politica Agricola Comune) 2.4.2. Esportazione prodotti di alta tecnologia 2.4.3. Altre misure di politica commerciale (contingenti, sorveglianza, ecc.)
dg4 - Promozione scambi e internazionalizzazione delle imprese dg5 - Studi, ricerca, documentazioni ed analisi statistiche	3. Attuazione e coordinamento della politica promozionale e di internazionalizzazione	3.1. Sostegno, coordinamento e vigilanza strutture di promozione commerciale	3.1.1. Indirizzo e vigilanza sull'ICE 3.1.2. Indirizzo e coordinamento dell'attività promozionale degli Enti locali e territoriali 3.1.3. Indirizzo e coordinamento dell'attività promozionale delle Camere di commercio italiane all'estero 3.1.4. Consorzi all'export, agro-alimentari e turistici 3.1.5. Tenuta albo Camere di commercio estere in Italia 3.1.6. Partecipazione finanziaria al Bureau International des exposition

XIII LEGISLATURA -- DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Centro di Responsabilità	Funzioni obiettivo	Microfunzioni	Terzo livello di disaggregazione
		3.2. Sostegno ad iniziative di promozione e internazionalizzazione	3.2.1. Contributi per iniziative promozionali di associazioni, enti ed istituti 3.2.2. Progetti di insediamento durevole nei paesi extra U.E. 3.2.3. Progetti pilota per la commercializzazione di prodotti agro-alimentari 3.2.4. Partecipazione a gare internazionali. 3.2.5. Interventi per collaborazione PECO (Paesi europei centro orientali)
		3.3. Promozione degli scambi tramite l'ICE	3.3.1. Formazione per aziende italiane ed estere 3.3.2. Promozione commerciale 3.3.3. Promozione degli investimenti
		3.4. Finanziamento di crediti per l'esportazione (coordinamento generale)	3.4.1. Fondo di rotazione Mediocredito Centrale
		3.5. Assicurazione al credito per l'esportazione (partecipazione all'indirizzo e vigilanza)	3.5.1. SACE (Sezione speciale per l'assicurazione del credito all'esportazione)
		3.6. Partecipazione finanziaria, indirizzo e vigilanza per la promozione di joint-ventures	3.6.1. SIMEST 3.6.2. FINEST 3.6.3. Costituzione joint-ventures fra P.M.I.
		3.7. Regolamentazione degli scambi con l'estero	3.7.1. Autorizzazioni all'import export in deroga agli embarghi 3.7.2. Autorizzazioni acquisto oro
dg2 - Gestione delle risorse e relazioni con il pubblico dg5 - Studi, ricerca, documentazioni ed analisi statistiche	4. Servizi generali	4.1. Gestione delle risorse umane	4.1.1. Accesso all'impiego 4.1.2. Stato giuridico ed economico del personale 4.1.3. Formazione ed aggiornamento 4.1.4. Attività di protezione sociale - Onorificenze 4.1.5. Contenzioso 4.1.6. Personale comandato presso le altre amministrazioni
		4.2. Acquisizione e gestione risorse strumentali	4.2.1. Misure di prevenzione e sicurezza sul lavoro 4.2.2. Contenzioso
		4.3. Gestione amministrativa	4.3.1. Organizzazione e metodi 4.3.2. Attività contabili 4.3.3. Formazione e controllo del bilancio

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Centro di Responsabilità	Funzioni obiettivo	Microfunzioni	Terzo livello di disaggregazione
		4.4. Risorse informatiche 4.5. Collegamento con il SISTAN 4.6. Comunicazione istituzionale e relazioni con il pubblico 4.7. Contributi, rimborsi e varie	4.5.1. Monitoraggio situazione produttiva nazionale 4.5.2. Studi per la semplificazione e unificazione delle procedure per il commercio estero

N.B. I centri di responsabilità sono quelli individuati dal decreto legislativo n. 279/97

1997 MINISTERO DEL COMMERCIO CON L'ESTERO

- Formazione e utilizzo della MASSA IMPEGNABILE per funzione-obiettivo -

(milioni di lire)

FUNZIONI OBIETTIVO	(1) Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	(2) Stanziamenti definitivi di competenza	(3) = (1+2) Massa Impegnabile	(4) Impegni effettivi su competenza	(5) = (2-(4+6)) Economie o maggiori spese	(6) Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	(7) = (1-8) Impegni su residui di stanziamento	(8) Residui di stanz. da esercizi precedenti al 31/XII	(9) = (4+7) Impegni totali su massa Impegnabile	(10) = (6+8) Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII	(11) = (9/3) Rapporto % tra impegni totali e massa Impegnabile
1 Indirizzo politico-amministrativo	165	6.312	6.477	6.002	310	0	165	0	6.167	0	95,21%
2 Programmazione, indirizzo e coordinamento della politica commerciale	300	11.266	11.566	10.905	361	0	300	0	11.204	0	96,88%
3 Attuazione e coordinamento della politica promozionale e di internazionalizzazione	253	295.586	295.839	284.638	388	10.560	145	108	284.783	10.668	96,26%
4 Servizi generali	366	20.614	20.979	19.933	485	197	366	0	20.298	197	96,75%
TOTALE	1.084	333.777	334.861	321.477	1.544	10.757	976	108	322.453	10.865	96,29%

(*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

1997 MINISTERO DEL COMMERCIO CON L'ESTERO

- Formazione e utilizzo della MASSA SPENDIBILE per funzione-obiettivo -

(milioni di lire)

FUNZIONI OBIETTIVO	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)	(21)	(22)	(23)	(24)	(25)
	Residui iniziali "F+C" al 1/1	Stanziamenti definitivi	= (12+13) Massa spendibile	Autorizzazioni di cassa	Pagamenti su competenza	Residui propri da competenza "C"	Residui totali da competenza	Pagamenti su residui	Pagamenti totali	Economiche maggiori spese "F+C"	Residui totali "F+C" al 31/12 = (14-(20+21))	Rapporto % tra autorizz. di cassa e massa spendibile = (15/14)	Rapporto % tra pag. totali e massa spendibile = (20/14)	Rapporto % tra pag. totali e autorizz. di cassa = (20/15)
1 Indirizzo politico-amministrativo	583	6.312	6.895	6.745	5.504	499	499	244	5.748	422	725	97,83%	83,36%	85,21%
2 Programmazione, indirizzo e coordinamento della politica commerciale	1.285	11.266	12.550	12.283	10.069	835	835	289	10.359	528	1.663	97,87%	82,54%	84,31%
3 Attuazione e coordinamento della politica promozionale e di internazionalizzazione	112.470	295.586	408.056	351.563	171.537	113.100	123.660	76.615	248.153	11.262	148.641	86,16%	60,81%	70,59%
4 Servizi generali	1.719	20.614	22.333	21.822	16.571	3.362	3.559	721	17.292	643	4.398	97,71%	77,43%	79,24%
TOTALE	116.057	333.777	449.834	392.414	203.681	117.796	128.553	77.870	281.551	12.855	155.428	87,24%	62,59%	71,75%

1997 MINISTERO DEL COMMERCIO CON L'ESTERO

- Formazione e utilizzo della MASSA IMPEGNABILE per Centro di Responsabilità -

(milioni di lire)

	(1)	(2)	(3) = (1+2)	(4)	(5) = (2-(4+6))	(6)	(7) = (1-8)	(8)	(9) = (4+7)	(10) = (6+8)	(11) = (9/3)
Centro di Responsabilità	Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	Stanziamenti definitivi di competenza	Massa Impegnabile	Impegni effettivi su competenza	Economie o maggiori spese	Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	Impegni su residui di stanziamento	Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31/XII	Impegni totali su massa impegnabile	Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII	Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile
Gabinetto e uffici di diretta collaborazione all'opera del Ministro	147	5.647	5.795	5.356	291	0	147	0	5.503	0	94,97%
Gestione delle risorse e relazioni con il pubblico	330	19.232	19.562	18.645	390	197	330	0	18.975	197	97,00%
Politica commerciale e gestione del regime degli scambi	291	10.812	11.103	10.435	378	0	291	0	10.726	0	96,60%
Promozione scambi e internazionalizzazione delle imprese	268	296.085	296.353	285.126	399	10.560	160	108	285.286	10.668	96,27%
Studi, ricerca, documentazione ed analisi statistiche	47	1.751	1.798	1.666	85	0	47	0	1.713	0	95,27%
	0	250	250	250	0	0	0	0	250	0	99,84%
TOTALE	1.084	333.777	334.861	321.477	1.544	10.757	976	108	322.453	10.865	96,29%

(*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

1997 MINISTERO DEL COMMERCIO CON L'ESTERO

- Formazione e utilizzo della MASSA SPENDIBILE per Centro di Responsabilità -

(milioni di lire)

Centro di Responsabilità	(12) Residui iniziali "F+C" al 1/1	(13) Stanziamenti definitivi	(14) - (12+13) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti su competenza	(17) - (4-16) Residui propri da competenza "C"	(18) - (6+17) Residui totali da competenza	(19) Pagamenti su residui	(20) - (16+19) Pagamenti totali	(21) - (14-(20+22)) Economie o maggiori spese	(22) - (14-(20+21)) Residui totali "F+C" al 31/12	(23) - (15/14) Rapporto % tra autoriz. di cassa e massa spendibile	(24) - (20/14) Rapporto % tra pag. totali e massa spendibile	(25) - (20/15) Rapporto % tra pag. totali e autoriz. di cassa
Gabinetto e uffici di diretta collaborazione all'opera del Ministro	543	5 647	6 190	6 042	4 894	462	462	227	5 120	394	676	97,61%	82,72%	84,74%
Gestione delle risorse e relazioni con il pubblico	1 325	19 232	20 557	20 182	15 337	3 308	3 504	717	16 054	530	3 974	98,18%	78,09%	79,54%
Politica commerciale e gestione del regime degli scambi	1 152	10 812	11 965	11 720	9 829	606	606	269	10 098	531	1 336	97,95%	84,40%	86,16%
Promozione scambi e internazionalizzazione delle imprese	112 815	296 085	408 900	352 274	172 021	113 105	123 665	76 599	248 620	11 282	148 998	86,15%	60,80%	70,58%
Studi, ricerca, documentazione ed analisi statistiche	114	1 751	1 864	1 859	1 559	107	107	50	1 609	109	146	99,70%	86,30%	86,57%
	107	250	357	337	42	208	208	8	50	9	298	94,40%	14,01%	14,84%
TOTALE	116.057	331.777	449.834	392.414	203.681	117.796	128.553	77.870	281.551	12.855	155.428	87,24%	62,59%	71,75%