

## 1997 MINISTERO PER LE POLITICHE AGRICOLE

*- Formazione e utilizzo della MASSA IMPEGNABILE per Centro di Responsabilità -**(milioni di lire)*

|                                                                      | (1)                                           | (2)                                   | (3)<br>= (1+2)    | (4)                             | (5)<br>= (2-(4+6))        | (6)                                             | (7)<br>= (1-8)                     | (8)                                                      | (9)<br>= (4+7)                      | (10)<br>= (6+8)                              | (11)<br>= (9/3)                                   |
|----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|---------------------------------------|-------------------|---------------------------------|---------------------------|-------------------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------------------------|-------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| Centro di Responsabilità                                             | Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*) | Stanziamenti definitivi di competenza | Massa impegnabile | Impegni effettivi su competenza | Economie o maggiori spese | Residui di stanziamento da competenza al 31/XII | Impegni su residui di stanziamento | Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31/XII | Impegni totali su massa impegnabile | Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII | Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile |
| Gabinetto ed uffici di diretta collaborazione all'opera del Ministro | 13                                            | 26.893                                | 26.906            | 22.161                          | 1.732                     | 3.000                                           | 13                                 | 0                                                        | 22.175                              | 3.000                                        | 82,41%                                            |
| Servizi generali e Personale                                         | 36.645                                        | 309.606                               | 346.251           | 249.441                         | 6.285                     | 53.880                                          | 26.645                             | 10.000                                                   | 276.086                             | 63.880                                       | 79,74%                                            |
| Politiche agricole ed agroindustriali nazionali                      | 210.098                                       | 925.632                               | 1.135.730         | 668.203                         | 18.189                    | 239.240                                         | 209.830                            | 267                                                      | 878.033                             | 239.507                                      | 77,31%                                            |
| Politiche comunitarie ed internazionali                              | 33                                            | 61.813                                | 61.846            | 64.996                          | -3.183                    | 0                                               | 33                                 | 0                                                        | 65.029                              | 0                                            | 105,15%                                           |
| Pesca e Acquacoltura                                                 | 128.826                                       | 198.624                               | 327.450           | 95.321                          | 27.842                    | 75.461                                          | 118.239                            | 10.587                                                   | 213.561                             | 86.048                                       | 65,22%                                            |
| Risorse Forestali, montane e idriche                                 | 172.990                                       | 1.162.822                             | 1.335.812         | 886.442                         | 27.899                    | 248.481                                         | 79.301                             | 93.689                                                   | 965.743                             | 342.170                                      | 72,30%                                            |
| Ispettorato centrale repressione frodi                               | 5.133                                         | 66.107                                | 71.240            | 50.474                          | 13.396                    | 2.236                                           | 5.133                              | 0                                                        | 55.608                              | 2.236                                        | 78,06%                                            |
| <b>TOTALE</b>                                                        | <b>553.738</b>                                | <b>2.751.498</b>                      | <b>3.305.235</b>  | <b>2.037.039</b>                | <b>92.160</b>             | <b>622.298</b>                                  | <b>439.195</b>                     | <b>114.543</b>                                           | <b>2.476.234</b>                    | <b>736.841</b>                               | <b>74,92%</b>                                     |

(\*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

# 1997 MINISTERO PER LE POLITICHE AGRICOLE

## - Formazione e utilizzo della MASSA SPENDIBILE per Centro di Responsabilità -

(milioni di lire)

| Centro di Responsabilità                                                   | (12)<br>Residui<br>iniziali "F+C"<br>al 1/1 | (13)<br>Stanziamenti<br>definitivi | (14)<br>= (12+13)<br>Massa<br>spendibile | (15)<br>Autorizzazioni<br>di cassa | (16)<br>Pagamenti su<br>competenza | (17)<br>= (4-16)<br>Residui propri<br>da competenza<br>"C" | (18)<br>= (6+17)<br>Residui totali<br>da competenza | (19)<br>Pagamenti su<br>residui | (20)<br>= (16+19)<br>Pagamenti<br>totali | (21)<br>= (14-(20+22))<br>Economie o<br>maggiori spese | (22)<br>= (14-(20+21))<br>Residui totali<br>"F+C" al 31/12 | (23)<br>= (15/14)<br>Rapporto %<br>tra autoriz. di<br>cassa e massa<br>spendibile | (24)<br>= (20/14)<br>Rapporto %<br>tra pag. totali e<br>massa<br>spendibile | (25)<br>= (20/15)<br>Rapporto %<br>tra pag. totali e<br>autorizz. di<br>cassa |
|----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|---------------------------------|------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| Gabinetto ed uffici di<br>diretta collaborazione<br>all'opera del Ministro | 4 954                                       | 26 893                             | 31 847                                   | 26 724                             | 19 076                             | 3 085                                                      | 6 085                                               | 2 934                           | 22 010                                   | 2 549                                                  | 7 288                                                      | 83,91%                                                                            | 69,11%                                                                      | 82,36%                                                                        |
| Servizi generali e<br>Personale                                            | 83 186                                      | 309 606                            | 392 792                                  | 331 383                            | 152 691                            | 96 750                                                     | 150 630                                             | 27 691                          | 180 382                                  | 9 240                                                  | 203 170                                                    | 84,37%                                                                            | 45,92%                                                                      | 54,43%                                                                        |
| Politiche agricole ed<br>agroindustriali nazionali                         | 2 353 758                                   | 925 632                            | 3 279 391                                | 1 972 167                          | 372 558                            | 295 645                                                    | 534 885                                             | 340 994                         | 713 553                                  | 422 074                                                | 2 143 764                                                  | 60,14%                                                                            | 21,76%                                                                      | 36,18%                                                                        |
| Politiche comunitarie ed<br>internazionali                                 | 8 608                                       | 61 813                             | 70 422                                   | 69 959                             | 63 289                             | 1 708                                                      | 1 708                                               | 4 140                           | 67 428                                   | -2 882                                                 | 5 876                                                      | 99,34%                                                                            | 95,75%                                                                      | 96,38%                                                                        |
| Pesca e Acquacoltura                                                       | 257 617                                     | 198 624                            | 456 241                                  | 295 923                            | 69 393                             | 25 928                                                     | 101 389                                             | 52 423                          | 121 816                                  | 87 766                                                 | 246 659                                                    | 64,86%                                                                            | 26,70%                                                                      | 41,16%                                                                        |
| Risorse Forestali,<br>montane e idriche                                    | 1 243 633                                   | 1 162 822                          | 2 406 456                                | 1 319 963                          | 576 455                            | 309 987                                                    | 558 468                                             | 244 923                         | 821 377                                  | 113 543                                                | 1 471 536                                                  | 54,85%                                                                            | 34,13%                                                                      | 62,23%                                                                        |
| Ispettorato centrale<br>repressione frodi                                  | 11-939                                      | 66 107                             | 78 046                                   | 69 007                             | 44 669                             | 5 805                                                      | 8 041                                               | 7 098                           | 51 766                                   | 13 226                                                 | 13 053                                                     | 88,42%                                                                            | 66,33%                                                                      | 75,02%                                                                        |
| <b>TOTALE</b>                                                              | <b>3.963.697</b>                            | <b>2.751.498</b>                   | <b>6.715.195</b>                         | <b>4.085.126</b>                   | <b>1.298.130</b>                   | <b>738.909</b>                                             | <b>1.361.207</b>                                    | <b>680.202</b>                  | <b>1.978.332</b>                         | <b>645.516</b>                                         | <b>4.091.346</b>                                           | <b>60,83%</b>                                                                     | <b>29,46%</b>                                                               | <b>48,43%</b>                                                                 |

## XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

## MINISTERO PER LE POLITICHE AGRICOLE

## Esercizio finanziario 1997

(importi in milioni)

## FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA IMPEGNABILE

|                                                                     | TITOLO I                                 |                               |                    |           |              |           | TITOLO II                 |                    |                        |                 |           |           | SPESA FINALE<br>TIT I + II |
|---------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|-------------------------------|--------------------|-----------|--------------|-----------|---------------------------|--------------------|------------------------|-----------------|-----------|-----------|----------------------------|
|                                                                     | PERSONALE<br>IN ATTIVITA'<br>DI SERVIZIO | ACQUISTO<br>BENI E<br>SERVIZI | TRASFERI-<br>MENTI | INTERESSI | ALTRE<br>(1) | TOTALE    | OPERE BENI<br>IMMOBILIARI | TRASFERI-<br>MENTI | OPERAZIONI FINANZIARIE |                 |           |           |                            |
|                                                                     | CAT II                                   | CAT IV                        | CAT V              | CAT VI    |              |           | CAT X + XI                | CAT XII            | CAT 13 +<br>14         | CAT<br>13+14+15 | ALTRE (1) | TOTALE    |                            |
| 1) RESIDUI TOTALI DI STANZIAMENTO "F" AL 1/1 (2)                    | 592                                      | 28.444                        | 1.601              | 0         | 0            | 30.637    | 140.716                   | 353.715            | 38                     | 38              | 28.631    | 523.101   | 553.738                    |
| 2) STANZIAMENTI DEFINITIVI DI COMPETENZA                            | 692.676                                  | 63.565                        | 200.500            | 0         | 48.260       | 1.005.002 | 414.599                   | 1.301.842          | 30.054                 | 30.054          | 0         | 1.746.495 | 2.751.498                  |
| 3) MASSA IMPEGNABILE (1 + 2)                                        | 693.268                                  | 92.010                        | 202.101            | 0         | 48.260       | 1.035.640 | 555.316                   | 1.655.556          | 30.093                 | 30.093          | 28.631    | 2.269.596 | 3.305.235                  |
| 4) IMPEGNI EFFETTIVI SU COMPETENZA                                  | 648.267                                  | 57.633                        | 171.825            | 0         | 48.214       | 925.940   | 228.724                   | 852.376            | 30.000                 | 30.000          | 0         | 1.111.100 | 2.037.039                  |
| 5) ECONOMIE (+) O MAGGIORI SPESE (-) (2 - (4 + 6))                  | 44.409                                   | 5.933                         | 28.675             | 0         | 46           | 79.063    | 3.845                     | 9.253              | 0                      | 0               | 0         | 13.098    | 92.160                     |
| 6) RESIDUI DI STANZIAMENTO DA COMPETENZA AL 31/XII                  | 0                                        | 0                             | 0                  | 0         | 0            | 0         | 182.031                   | 440.213            | 54                     | 54              | 0         | 622.298   | 622.298                    |
| 7) IMPEGNI SU RESIDUI DI STANZIAMENTO (1 - 8)                       | 592                                      | 28.444                        | 1.601              | 0         | 0            | 30.637    | 89.142                    | 319.407            | 9                      | 9               | 0         | 408.558   | 439.195                    |
| 8) RESIDUI DI STANZIAMENTO DA ESERCIZI PRECED. AL 31/XII            | 0                                        | 0                             | 0                  | 0         | 0            | 0         | 51.575                    | 34.308             | 29                     | 29              | 28.631    | 114.543   | 114.543                    |
| 9) IMPEGNI TOTALI SU MASSA IMPEGNABILE (4 + 7)                      | 648.859                                  | 86.077                        | 173.427            | 0         | 48.214       | 956.577   | 317.866                   | 1.171.782          | 30.009                 | 30.009          | 0         | 1.519.657 | 2.476.234                  |
| 10) RESIDUI TOTALI DI STANZIA-<br>MENTO "F" AL 31/XII (6 + 8)       | 0                                        | 0                             | 0                  | 0         | 0            | 0         | 233.606                   | 474.521            | 83                     | 83              | 28.631    | 736.841   | 736.841                    |
| 11) RAPPORTO % TRA IMPEGNI<br>TOTALI E MASSA IMPEGNABILE<br>(9 : 3) | 93,59                                    | 93,55                         | 85,81              | 0         | 99,9         | 92,37     | 57,24                     | 70,78              | 99,72                  | 99,72           | 0         | 66,96     | 74,92                      |

1) CALCOlate PER DIFFERENZA

2) I RESIDUI TOTALI DI STANZIAMENTO "F" AL 1/1 SONO ASSUNTI UGUALI AI RESIDUI DI STANZIAMENTO "F" AL 31/12 DELL'ANNO PRECEDENTE

## FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE

|                                                                         | TITOLO I                                 |                               |                    |           |              |           | TITOLO II                 |                    |                        |                 |           |           | SPESA FINALE<br>TIT I + II |
|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|-------------------------------|--------------------|-----------|--------------|-----------|---------------------------|--------------------|------------------------|-----------------|-----------|-----------|----------------------------|
|                                                                         | PERSONALE<br>IN ATTIVITA'<br>DI SERVIZIO | ACQUISTO<br>BENI E<br>SERVIZI | TRASFERI-<br>MENTI | INTERESSI | ALTRE<br>(1) | TOTALE    | OPERE BENI<br>IMMOBILIARI | TRASFERI-<br>MENTI | OPERAZIONI FINANZIARIE |                 |           |           |                            |
|                                                                         | CAT II                                   | CAT IV                        | CAT V              | CAT VI    |              |           | CAT X + XI                | CAT XII            | CAT 13 +<br>14         | CAT<br>13+14+15 | ALTRE (1) | TOTALE    |                            |
| 12) RESIDUI INIZIALI "F + C" AL 1/1                                     | 25.357                                   | 66.805                        | 72.046             | 0         | 5.683        | 169.891   | 957.407                   | 2.807.698          | 71                     | 71              | 28.631    | 3.793.806 | 3.963.697                  |
| 13) STANZIAMENTI DEFINITIVI DI COMPETENZA                               | 692.676                                  | 63.565                        | 200.500            | 0         | 48.260       | 1.005.002 | 414.599                   | 1.301.842          | 30.054                 | 30.054          | 0         | 1.746.495 | 2.751.498                  |
| 14) MASSA SPENDIBILE (12 + 13)                                          | 718.033                                  | 130.371                       | 272.547            | 0         | 53.943       | 1.174.893 | 1.372.006                 | 4.109.539          | 30.125                 | 30.125          | 28.631    | 5.540.301 | 6.715.195                  |
| 15) AUTORIZZAZIONI DI CASSA                                             | 714.403                                  | 120.949                       | 229.969            | 0         | 49.222       | 1.114.542 | 499.436                   | 2.412.411          | 30.106                 | 30.106          | 28.631    | 2.970.584 | 4.085.126                  |
| 16) PAGAMENTI SU COMPETENZA                                             | 629.420                                  | 31.797                        | 127.757            | 0         | 23.140       | 812.115   | 34.894                    | 421.122            | 30.000                 | 30.000          | 0         | 486.016   | 1.298.130                  |
| 17) RESIDUI PROPRI DA COMPETENZA "C" (4 - 16)                           | 18.847                                   | 25.835                        | 44.068             | 0         | 25.074       | 113.825   | 193.830                   | 431.254            | 0                      | 0               | 0         | 625.084   | 738.909                    |
| 18) RESIDUI TOTALI DA COMPETENZA (6 + 17)                               | 18.847                                   | 25.835                        | 44.068             | 0         | 25.074       | 113.825   | 375.861                   | 871.467            | 54                     | 54              | 0         | 1.247.382 | 1.361.207                  |
| 19) PAGAMENTI SU RESIDUI                                                | 18.572                                   | 21.772                        | 18.004             | 0         | 5.346        | 63.693    | 203.819                   | 412.685            | 5                      | 5               | 0         | 616.509   | 680.202                    |
| 20) PAGAMENTI TOTALI (16 + 19)                                          | 647.992                                  | 53.569                        | 145.760            | 0         | 28.486       | 875.808   | 238.713                   | 833.806            | 30.005                 | 30.005          | 0         | 1.102.524 | 1.978.332                  |
| 21) ECONOMIE (+) O MAGGIORI SPESE (-) TOTALI (14 - (20 + 22))           | 44.565                                   | 37.100                        | 56.426             | 0         | 71           | 138.162   | 38.319                    | 469.035            | 0                      | 0               | 0         | 507.354   | 645.516                    |
| 22) RESIDUI TOTALI "F + C" AL 31/XII ((14 - (20 + 21))                  | 25.476                                   | 39.701                        | 70.360             | 0         | 25.386       | 160.923   | 1.094.974                 | 2.806.698          | 120                    | 120             | 28.631    | 3.930.423 | 4.091.346                  |
| 23) RAPPORTO % TRA AUTORIZZAZIONI DI CASSA E MASSA SPENDIBILE (15 : 14) | 99,49                                    | 92,77                         | 84,38              | 0         | 91,25        | 94,86     | 36,4                      | 58,7               | 99,94                  | 99,94           | 100       | 53,62     | 60,83                      |
| 24) RAPPORTO % TRA PAGAMENTI TOTALI E MASSA SPENDIBILE (20 : 14)        | 90,25                                    | 41,09                         | 53,48              | 0         | 52,81        | 74,54     | 17,4                      | 20,29              | 99,6                   | 99,6            | 0         | 19,9      | 29,46                      |
| 25) RAPPORTO % TRA PAGAMENTI TOTALI E AUTORIZZAZIONI DI CASSA (20 : 15) | 90,7                                     | 44,29                         | 63,38              | 0         | 57,87        | 78,58     | 47,3                      | 34,56              | 99,67                  | 99,67           | 0         | 37,11     | 48,43                      |

1) CALCOlate PER DIFFERENZA

**PAGINA BIANCA**

## Capitolo XV

**Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato****Sommario: Sintesi e conclusioni.**

**1. Aspetti finanziari della gestione - Dati complessivi:** 1.1 *Massa impegnabile e impegni*; 1.2 *Massa spendibile e pagamenti*; 1.3 *Residui*; 1.4 *Economie*.

**2. Analisi per funzioni-obiettivo e per centri di responsabilità:** 2.1 *Funzione-obiettivo 1 - Indirizzo politico-amministrativo (Gabinetto)*; 2.2 *Funzione-obiettivo 2 - Programmazione, indirizzo e coordinamento (Gabinetto)*; 2.3 *Funzione-obiettivo 3 - Regolamentazione e sostegno del settore industriale (Direzione generale per il coordinamento degli incentivi alle imprese e Direzione generale per lo sviluppo produttivo e la competitività)*; 2.4 *Funzione-obiettivo 4 - Regolamentazione e sostegno del settore energetico (Direzione generale dell'energia e delle risorse minerarie - Direzione generale per il coordinamento degli incentivi alle imprese)*; 2.5 *Funzione-obiettivo 5 - Regolamentazione e sostegno nel settore minerario (Direzione generale dell'energia e delle risorse minerarie)*; 2.6 *Funzione-obiettivo 6 - Regolamentazione e sostegno del commercio e dei servizi (Direzione generale del commercio, assicurazioni e servizi - Direzione generale del coordinamento degli incentivi alle imprese)*; 2.7 *Funzione-obiettivo 7 - Interventi per le aree depresse (Direzione generale per il coordinamento degli incentivi alle imprese - FIT)*; 2.8 *Funzione-obiettivo 8 - Regolamentazione del settore assicurativo (Direzione generale del Commercio, assicurazioni e servizi)*; 2.9 *Funzione-obiettivo 9 - Regolamentazione e controllo del mercato (Direzione generale per l'armonizzazione e la tutela del mercato)*; 2.10 *Funzione-obiettivo 10 - Servizi Generali (Direzione generale affari generali e marginalmente, Direzione Generale dell'Energia e delle risorse minerarie)*; 2.10.1 *Personale*.

**3. Organizzazione.**

**Esercizio 1997 - Risultati della gestione per funzioni-obiettivo - dati di competenza**

(in milioni)

| <b>FUNZIONI<br/>OBIETTIVO</b>                             | <b>Stanziamenti<br/>definitivi</b> | <b>Autorizzaz.<br/>di cassa</b> | <b>di cui in<br/>C/Capitale</b> | <b>Impegni(*)</b> | <b>Impegni<br/>effettivi</b> | <b>Pagamenti</b> | <b>Residui totali</b> | <b>Economie</b> |
|-----------------------------------------------------------|------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|-------------------|------------------------------|------------------|-----------------------|-----------------|
| 1 Indirizzo politico-amministrativo                       | 8.127                              | 9.182                           |                                 | 7.609             | 7.609                        | 6.147            | 1.462                 | 517             |
| 2 Programmazione, indirizzo e coordinamento               | 10.732                             | 23.882                          | 13.600                          | 10.086            | 10.086                       | 7.610            | 2.476                 | 646             |
| 3 Regolamentazione e sostegno del settore industriale     | 1.467.069                          | 1.534.451                       | 1.452.550                       | 1.412.387         | 1.345.908                    | 392.199          | 1.020.188             | 54.682          |
| 4 Regolamentazione e sostegno del settore energetico      | 745.634                            | 922.185                         | 799.848                         | 717.038           | 717.038                      | 595.792          | 121.246               | 28.596          |
| 5 Regolamentazione e sostegno del settore minerario       | 150.936                            | 349.705                         | 334.454                         | 79.845            | 23.990                       | 19.287           | 60.557                | 71.091          |
| 6 Regolamentazione e sostegno del commercio e dei servizi | 160.871                            | 171.708                         | 160.077                         | 142.868           | 131.904                      | 37.091           | 105.776               | 18.004          |
| 7 Interventi per le aree depresse                         | 3.214.900                          | 3.196.800                       | 3.177.534                       | 3.175.187         | 2.473.261                    | 1.277.151        | 1.898.035             | 39.714          |
| 8 Regolamentazione del settore assicurativo               | 65.127                             | 94.931                          |                                 | 64.788            | 64.788                       | 22.110           | 42.678                | 338             |
| 9 Regolamentazione e controllo del mercato                | 28.060                             | 29.811                          |                                 | 25.731            | 25.731                       | 23.137           | 2.594                 | 2.329           |
| 10 Servizi generali                                       | 61.161                             | 62.047                          | 0                               | 59.936            | 58.936                       | 56.708           | 3.229                 | 1.224           |
| <b>TOTALE</b>                                             | <b>5.912.617</b>                   | <b>6.394.701</b>                | <b>5.938.063</b>                | <b>5.695.475</b>  | <b>4.859.253</b>             | <b>2.437.232</b> | <b>3.258.243</b>      | <b>217.142</b>  |

(\*) Gli impegni lordi sono comprensivi dei residui di stanziamento a fine esercizio.

**Sintesi e conclusioni.**

Nel 1997 e nella prima parte del 1998 il Ministero dell'industria - anche sulla base delle indicazioni programmatiche del D.P.E.F. 1997-1999 - ha svolto una notevole opera di riordinamento degli strumenti delle politiche per i settori produttivi che ha trovato le sue più significative espressioni nella legge 7 luglio 1997, n. 266, nella razionalizzazione delle incentivazioni industriali e delle procedure di programmazione negoziata, nella liberalizzazione del settore del commercio, nel conferimento di funzioni e compiti amministrativi alle Regioni.

L'opera di riordino intrapresa ha inciso ancora debolmente sugli esiti della gestione 1997.

Il disegno generale di riordino tracciato dalla legge n. 266 del 1997 appare caratterizzato dalla prevalente attenzione dedicata all'ampliamento dell'area affidata agli strumenti automatici di incentivazione, alla trasparenza ed alla semplificazione delle procedure, al monitoraggio ed alla misurazione e valutazione dei risultati economici conseguiti, in termini di investimenti attivati e di impatto occupazionale.

In materia di programmazione negoziata le attribuzioni del Ministero dell'industria, connesse a quelle del Ministero del tesoro e del CIPE, sono caratterizzate, nel disegno della legge n. 266 del 1997, dalla promozione di "distretti industriali" nell'ambito di programmi regionali. La validità del nuovo istituto si lega al coordinamento complessivo degli strumenti di concertazione a livello territoriale quali i contratti di programma, i patti territoriali e i contratti d'area.

In questo quadro si inserisce l'esigenza di unificazione degli strumenti diretti di sostegno e di interventi per la promozione industriale, (quali la Gepi-ITALINVEST, la società per l'imprenditoria giovanile, la Spi, il Comitato per il coordinamento delle iniziative per l'occupazione, con la creazione di una nuova Agenzia).

Le politiche di privatizzazione e liberalizzazione, in larga misura determinate dalla disciplina europea, influenzano l'assetto degli strumenti della politica energetica; è caduta la riserva ENI per la ricerca di idrocarburi in Valpadana; è stata introdotta una nuova disciplina del sistema di distribuzione dei carburanti. La disciplina concernente il settore elettrico e l'area di esclusiva dell'ENEL attende una sistematica soluzione, sia in termini di regolazione dei confini fra monopolio e mercati, sia in termini di processo di privatizzazione del soggetto gestore.

Il riordino del sistema di governo delle politiche per i settori produttivi, dopo il trasferimento di funzioni alle Regioni attuato con il d.lgs. n. 112 del 1998, è affidato ai provvedimenti delegati previsti dalla legge n. 59 del 1997 da emanare entro il 31 gennaio 1999.

In questa sede potrà essere completato il percorso di razionalizzazione avviato con la legge n. 266 del 1997, individuando un punto di equilibrio fra funzioni di regolazione e definizione di indirizzi di politica industriale e dei settori produttivi. L'esigenza di individuare, in seno al Governo, un centro di responsabilità per le politiche di sviluppo del sistema produttivo pone il tema della unificazione in un solo Ministero di attribuzioni attualmente affidate al Ministero del commercio estero, al Ministero per le politiche agricole ed al Dipartimento per le politiche di coesione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica.

Insieme con il problema dell'occupazione, che ha registrato drastici tagli nel settore industriale<sup>1</sup>, l'esigenza di pervenire al superamento degli squilibri socio-economici, ancora

<sup>1</sup> Infatti, la ripresa dell'attività produttiva, registrata nel 1997 - imputabile soprattutto agli incentivi della rottamazione che hanno favorito anche l'indotto - non ha avuto ripercussioni di rilievo sull'occupazione. Il tasso di disoccupazione, infatti, è ulteriormente aumentato - in controtendenza rispetto alle previsioni programmatiche -

immanenti nelle aree depresse del Paese costituisce uno dei motivi conduttori dei documenti programmatici del Governo, che trovano attuazione anche mediante incentivi alla dinamica produttiva.

A completamento del quadro ipotizzato dalla legge n. 266 del 1997 e in conformità delle linee programmatiche indicate nel D.P.E.F. 1997-1999 ed ulteriormente sviluppate nel D.P.E.F. 1999-2001, sono già intervenuti nel corso del 1998 il d.lgs. 13 marzo 1998, n. 114, sulla riforma della disciplina relativa al commercio, e il d.lgs. 31 maggio 1998, n. 123 sulla razionalizzazione degli interventi di sostegno pubblico alle imprese.

Il d.lgs. n. 114 del 1998 stabilisce i principi e le norme generali sull'esercizio delle attività commerciali in grado di garantire trasparenza, concorrenza, libertà d'impresa e circolazione dei beni a tutela dei consumatori, da conseguire anche attraverso l'efficienza, la modernizzazione e lo sviluppo della rete distributiva.

Tali disposizioni, alla luce delle misure contenute nella legge finanziaria 1998 - che consentono alle imprese commerciali di usufruire di crediti d'imposta per l'assunzione di nuovi dipendenti e per l'acquisto di beni strumentali, nonché di portare in detrazione le spese di ristrutturazione degli immobili - dovrebbero facilitare il rilancio degli investimenti nel settore della distribuzione e in quelli collegati, con effetti positivi sul piano occupazionale.

Il d.lgs. n. 123 del 1998 risponde all'esigenza di riorganizzare gli interventi di sostegno alle attività produttive in modo da favorire un'ordinata programmazione delle priorità da perseguire attraverso procedure rapide, efficaci e trasparenti. Sono elementi distintivi degli interventi agevolativi la standardizzazione dei procedimenti, la programmazione degli interventi e il monitoraggio e la valutazione dei risultati.

Anche l'esercizio 1997, come il precedente, è stato, inoltre, caratterizzato dal cospicuo incremento delle dotazioni finanziarie di competenza, intervenute a seguito della deliberazione CIPE 23 aprile 1997, riguardante il riparto delle risorse destinate a favore delle aree depresse.

Infine, con d.P.R. 28 marzo 1997, n. 220 è stata modificata la struttura organizzativa del Ministero: una diversa e più razionale distribuzione delle competenze ha inciso, soprattutto, sul comparto della regolamentazione della produzione industriale, scissa nei due settori dello sviluppo produttivo e della competitività, da un lato, e degli incentivi alle imprese dall'altro.

### 1. Aspetti finanziari della gestione - Dati complessivi.

Il rendiconto dell'esercizio 1997, riguardante lo stato di previsione del Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato espone i seguenti dati di competenza (espressi in miliardi):

|                                     |         |
|-------------------------------------|---------|
| Stanziamenti iniziali               | 2.264,6 |
| Stanziamenti definitivi             | 5.912,6 |
| Impegni totali su massa impegnabile | 5.786,5 |
| Impegni effettivi su competenza     | 4.859,3 |
| Autorizzazioni di cassa             | 6.394,7 |
| Pagamenti totali*                   | 5.039,3 |
| Residui**                           | 5.919,3 |
| Economie***                         | 747,1   |

\* di cui 2.437,2 miliardi sulla competenza

\*\* di cui 1.237,5 miliardi sono residui totali di stanziamento e 836,2 miliardi derivanti da competenza.

\*\*\* di cui 380,1 miliardi sono perenti agli effetti amministrativi

essendosi attestato nel 1997 al 12,2%; tale dato risulta dalla media del 7,6% del Centro-nord contro il 22,2% del Mezzogiorno. Il divario tra il Mezzogiorno e il resto del Paese è ancora maggiore ove si abbia riguardo alla disoccupazione giovanile che, a fronte di una media nazionale del 33,5%, espone il 56,3% di giovani disoccupati nel Mezzogiorno.

Il notevole incremento degli stanziamenti definitivi rispetto alle previsioni iniziali - pari al 38,3% - è derivato dall'istituzione in corso d'esercizio di nuovi capitoli, dal consistente aumento nella dotazione di competenza di alcuni capitoli<sup>2</sup>, dall'allocazione di risorse in capitoli mantenuti in bilancio per memoria o per la gestione in conto residui, per i quali siano intervenuti in corso d'esercizio finanziamenti sulla competenza; da variazioni in aumento - ma anche in diminuzione - disposte con leggi e decreti di variazione.

Tale fenomeno, da sottolineare per la dimensione che ha assunto, sia pure in misura sensibilmente inferiore rispetto al precedente esercizio, riduce la significatività dello stato di previsione della spesa del Ministero.

Rispetto al 1996 stanziamenti definitivi, impegni, pagamenti e residui di stanziamento sono, in termini assoluti e in valore percentuale, in diminuzione, mentre si rilevano in aumento i residui totali e le economie.

### *1.1 Massa impegnabile e impegni.*

La massa impegnabile di 7.241,1 miliardi, costituita dallo stanziamento definitivo di competenza più i residui di stanziamento risultanti all'1.1.97 - pari a 1.328,5 miliardi - è stata mediamente utilizzata al 79,9% (96,8% sul titolo I delle spese correnti e 78,9% sul titolo II delle spese in conto capitale), in calo rispetto agli esercizi precedenti.

Anche il rapporto tra la massa impegnabile e le categorie XII dei trasferimenti e XIV delle operazioni finanziarie<sup>3</sup> è in linea con la media del titolo II; per contro le categorie X e XI, anch'esse del Titolo II, riguardanti gli investimenti per la ricerca scientifica e spese di risanamento ambientale, evidenziano uno scarto in diminuzione di quasi 13 punti e confermano l'andamento altalenante degli investimenti diretti riscontrato nel triennio precedente<sup>4</sup>.

Tale andamento si ripete sostanzialmente sul versante dei pagamenti per il protrarsi dei tempi procedurali fissati nella legislazione sottostante, per cui la maggior parte dei pagamenti è in conto residui.

Il dato sulle categorie X e XI è, in termini gestionali e di risultato, più immediato di quanto non lo sia quello delle categorie XII e XIV che, in effetti, trasferiscono risorse la cui utilizzazione concreta spetta a soggetti estranei all'Amministrazione; ne deriva che l'alta percentuale di impegni di queste ultime categorie riveste, in termini di realizzazione concreta degli obiettivi legislativi fissati, una significatività limitata.

### *1.2 Massa spendibile e pagamenti.*

A fronte di una massa spendibile di 11.705,7 miliardi - costituita dallo stanziamento dell'anno più i residui totali all'1.1.1997 - pari a 5.793,1 miliardi - le autorizzazioni di cassa sono ammontate a 6.394,7 miliardi corrispondenti a quasi il triplo delle disponibilità inizialmente preventivate<sup>5</sup>.

I pagamenti totali hanno rappresentato mediamente il 78,8% delle autorizzazioni di cassa, in leggera flessione rispetto all'esercizio precedente, ed a livello sostanzialmente paritario tra il titolo I e il titolo II in virtù dell'altissima percentuale di erogazioni della

<sup>2</sup> Primo fra tutti il capitolo 7600 (categ. XIV) riguardante il Fondo rotativo per l'Innovazione Tecnologica (FIT) che, a fronte di una dotazione preventivata in 50 miliardi, espone stanziamenti definitivi di competenza per 2.678,7 miliardi, destinati alle aree depresse.

<sup>3</sup> Sostanzialmente rappresentata dai trasferimenti dal bilancio del Ministero al Fondo per l'Innovazione Tecnologica, sul quale sono convogliate anche le risorse destinate alle aree depresse.

<sup>4</sup> In tale periodo, infatti, il rapporto tra massa impegnabile e impegni è passato dal 36% del 1994 al 99,9% del 1995; è precipitato allo 0,6% nel 1996 per raggiungere il 67,1% nel 1997. Si osserva in proposito che le spese per il risanamento ambientale si riferiscono all'area della miniera di Balangero.

<sup>5</sup> La legge di bilancio n. 664/96 aveva disposto autorizzazioni di cassa per 2.264,6 miliardi.

categoria XIV (pari al 99,9%), confluite nel Fondo per l'Innovazione Tecnologica<sup>6</sup> e destinate, in misura preponderante, alle aree depresse e a quelle del Mezzogiorno colpite dal terremoto degli anni 1980-81.

Le risorse destinate a realizzare condizioni di maggior equilibrio economico mediante la concessione di incentivi per attività produttive, localizzate in aree depresse o in aree di crisi, rappresentano una quota prevalente delle disponibilità del Ministero. Tali risorse transitano soltanto dal bilancio del Ministero giacché vengono gestite in regime di contabilità speciale<sup>7</sup>; ne deriva che gli esiti di questa gestione vengono rendicontati in altra sede e generalmente, in tempi notevolmente successivi alla erogazione dei benefici<sup>8</sup>.

### *1.3 Residui.*

L'ammontare dei residui totali, al 31.12.97, è risultato di 5.919,3 miliardi 1.237,5 dei quali di stanziamento, così ridotti ai sensi del d.P.C.M. 20.2.1998, su un ammontare complessivo di residui di stanziamento "conservabili" - pari mediamente al 68,3% del complesso dei residui di stanziamento risultanti al 31.12.1997 - per 1.406,6 miliardi. La categoria XIV espone il più alto valore di residui di stanziamento con 623,4 miliardi.

I residui propri da competenza sono ammontati a 2.422 miliardi circa.

Sul totale dei residui, la quota maggiore - pari a 4.240,4 miliardi - spetta alla categoria XII; segue con 1.577,9 miliardi la XIV.

Rispetto all'esercizio precedente il totale dei residui è in aumento di oltre il 20%.

### *1.4 Economie.*

A fine esercizio le economie sono complessivamente ammontate a 747,1 miliardi, 725,3 dei quali si riferiscono alla categoria XII. Rispetto all'esercizio precedente le economie sono aumentate di circa il 50%.

Oltre la metà delle economie rappresentano somme perente agli effetti amministrativi (per 380,1 miliardi), suscettibili in futuro di reinscrizione in bilancio per fronteggiare eventuali pagamenti.

## **2. Analisi per funzioni-obiettivo e per centri di responsabilità.**

I dati fin qui analizzati nel loro complesso evidenziano notevoli differenziazioni tra le varie funzioni-obiettivo.

La funzione che si conferma finanziariamente più dotata - con risorse complessive sulla massa impegnabile per 3.861,6 miliardi - è quella deputata agli interventi per le aree depresse la cui concreta gestione - effettuata dalle regioni, dagli enti locali, da Istituti di credito per il tramite del FIT - come già messo in evidenza, si sottrae alla responsabilità diretta dell'amministrazione; a fine 1997 gli impegni rappresentano solo il 73,5% delle risorse

<sup>6</sup> Istituito ai sensi della legge n. 46/82 per la concessione di finanziamenti a tasso agevolato, parzialmente convertibili in contributi a fondo perduto, con lo scopo di favorire investimenti diretti all'innovazione tecnologica.

Le disposizioni normative che man mano ne hanno ampliato il raggio d'azione, non sembrano sempre compatibili con la natura di Fondo rotativo.

Relativamente alle risorse destinate alle aree depresse, suscita perplessità anche la collocazione in categoria XIV mentre si ritiene più pertinente la XII: anche in tal caso, però, resterebbero irrisolte le problematiche derivanti dalla non tempestiva acquisizione dei dati sulla gestione effettivamente e concretamente svolta.

<sup>7</sup> Si osserva in proposito che la straordinarietà di questi interventi destinati comunque ad esaurirsi, non sembra giustificare l'inapplicabilità delle norme ordinarie sulla contabilità generale dello Stato, che consentirebbe l'immediata visibilità, nell'unico contesto del Rendiconto generale dello Stato, dei risultati, in termini di impegni e pagamenti, di tutte le componenti finanziarie che vi sono iscritte.

<sup>8</sup> I rendiconti del Fondo per l'Innovazione Tecnologica, relativi agli anni dal 1988 al 1996 sono stati trasmessi alla Ragioneria Centrale solo nel corso del 1997.

inscritte nel bilancio del Ministero mentre le risorse effettivamente trasferite nel corso del 1997 ammontano al 93,5% delle corrispondenti autorizzazioni di cassa<sup>9</sup>.

Al secondo posto si colloca la funzione di regolamentazione e sostegno del settore industriale, con una massa impegnabile di 1.990,1 miliardi impegnati al 92,8% e con pagamenti pari al 70,5% delle autorizzazioni di cassa; anche in questo caso prevalgono i trasferimenti; le somme erogate non corrispondono dunque a investimenti effettivamente effettuati; tuttavia, poiché la quota maggiore dei trasferimenti è destinata alle imprese, le procedure di valutazione e selezione spettanti all'amministrazione consentono una maggiore governabilità del settore.

In confronto, le quote di risorse assegnate agli altri settori produttivi sono molto modeste.

Qualora, invece, si abbia riguardo ai centri di responsabilità, la massa impegnabile e quella spendibile più elevata spettano al coordinamento degli incentivi alle imprese che, istituzionalmente, rappresenta l'obiettivo primario del Ministero e che risulta assegnatario delle risorse destinate al FIT<sup>10</sup>.

Al secondo posto - ma con risorse limitate a circa 1/5 delle precedenti - si colloca la Direzione Generale per lo sviluppo produttivo e la competitività<sup>11</sup>, seguita dalla Direzione dell'Energia e delle risorse minerarie<sup>12</sup>.

L'ammontare degli impegni si colloca, per tutti i centri di responsabilità, oltre il 90% della massa impegnabile, ad eccezione del coordinamento degli incentivi alle imprese i cui impegni rappresentano il 75% della corrispondente massa impegnabile.

Sul versante dei pagamenti le percentuali di utilizzazione delle autorizzazioni di cassa presentano maggiori squilibri passando dal 93,7% delle erogazioni effettuate dalla Direzione Generale degli Affari generali al 56,4% di quelle della Direzione Generale del commercio, delle assicurazioni e dei servizi.

I residui totali più elevati - pari al 79% dell'ammontare complessivo dei residui passivi del Ministero - riguardano la Direzione Generale del coordinamento degli incentivi alle imprese, cui spetta anche quasi il 95% di tutti i residui di stanziamento risultanti al 31.12.97 e il 67% delle economie; l'elevatezza di tali dati va, peraltro, correlata all'ammontare delle risorse assegnate alla suindicata Direzione, corrispondenti al 74,6% dell'intera massa impegnabile in gestione al Ministero e al 71,5% del totale delle autorizzazioni di cassa.

<sup>9</sup> La significatività del dato dei pagamenti - che ha quasi esaurito le disponibilità di cassa - evidenzia l'incidenza dei provvedimenti restrittivi sulla cassa che, nel caso specifico, sostanzialmente ha vanificato le disponibilità di competenza. Questa funzione presenta il più alto valore di residui totali, ivi compresi quelli di stanziamento.

<sup>10</sup> La massa impegnabile è ammontata a 5.399,6 miliardi, impegnati per il 75,4%; la massa spendibile di 8.820,8 miliardi è stata ridotta a 4.574,9 miliardi dalle autorizzazioni di cassa.

I pagamenti totali sono ammontati a 3.636,5 miliardi, 1.500 dei quali sulla competenza.

Al 31.12.97 i residui totali sono ammontati a 4.679,6 miliardi, 1.174 dei quali rappresentano residui di stanziamento; le economie sono ammontate a 504,7 miliardi.

<sup>11</sup> Le risorse assegnate alla Direzione Generale per lo sviluppo produttivo e la competitività sono ammontate, in termini di massa impegnabile, a 952,7 miliardi, impegnati al 91,4%. La massa spendibile di 1.812,6 miliardi è stata ridotta dalle autorizzazioni di cassa a 858,5 miliardi, con pagamenti complessivi per 668,6 miliardi - pari al 77,9% delle autorizzazioni - 249,7 dei quali sulla competenza.

I residui totali, al 31.12.97, sono ammontati a 936,4 miliardi, 27,5 dei quali rappresentano residui di stanziamento, ridotti di oltre l'85% rispetto all'ammontare iniziale dal d.P.C.M. 20.2.98.

A 207,6 miliardi ammontano le economie.

<sup>12</sup> La massa impegnabile a disposizione della Direzione Generale dell'energia e delle risorse minerarie è ammontata a 715,7 miliardi, impegnati al 94,8%; la massa spendibile di 858,7 miliardi è stata ridotta dalle autorizzazioni di cassa a 753 miliardi circa; i pagamenti complessivi hanno rappresentato il 77,6% delle autorizzazioni e sono stati effettuati quasi interamente sulla competenza.

I residui totali sono ammontati a quasi 248 miliardi, 35 dei quali rappresentano residui di stanziamento di cui è stato autorizzato il mantenimento. A 26,5 miliardi sono ammontate le economie.

Le politiche di sviluppo, incentivazione e commercializzazione della produzione industriale sono perseguite non solo dal Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato ma anche dal Ministero del tesoro, bilancio e programmazione economica soprattutto relativamente alla gestione del Fondo per le politiche comunitarie; dal Ministero degli affari esteri e dal Ministero del commercio con l'estero relativamente alla politica commerciale e ai servizi da sviluppare a livello internazionale; dalla Presidenza del Consiglio relativamente al settore energetico.

Sulla base della classificazione OCSE, che nella funzione "politiche economiche" ha individuato tutte le risorse comunque dirette allo sviluppo della produzione industriale - ad esclusione di quelle finalizzate allo sviluppo delle aree depresse - si evidenziano per il 1997 stanziamenti complessivi per 10.692,3 miliardi; impegni lordi globali per 9.966,4 miliardi e pagamenti complessivi per 4.501,5 miliardi.

Il frazionamento di tali risorse presso più centri di spesa e la difficoltà della "reductio ad unum" delle attività di programmazione degli interventi e di valutazione dei risultati conferma le perplessità più volte manifestate dalla Corte in ordine all'assenza di un quadro di riferimento unitario delle politiche di sviluppo industriale e l'esigenza di una maggiore attenzione, in sede di razionalizzazione dell'organizzazione amministrativa, al fine di evitare sovrapposizione di funzioni e ingorghi procedimentali.

Proprio la percezione della necessità di una visione di insieme del complesso delle agevolazioni all'industria sta alla base delle disposizioni dettate dall'art. 1, comma 1, della legge n. 266 del 1997, cui l'Amministrazione si è prontamente adeguata, favorita anche dall'accorpamento in un unico centro di responsabilità di tutte le agevolazioni finanziarie alle imprese operanti nei diversi settori di competenza; è pertanto già in corso l'attività di valutazione degli effetti, sull'apparato produttivo e distributivo, dei vari interventi di agevolazione alle imprese assunti sia in sede di unione europea che in sede nazionale e regionale<sup>13</sup>.

Nei paragrafi che seguono, saranno dettagliatamente esposti i dati finanziari in gestione ai centri di responsabilità distinti per funzioni-obiettivo.

#### *2.1 Funzione-obiettivo 1 - Indirizzo politico-amministrativo (Gabinetto).*

Questa funzione fa capo agli uffici di Gabinetto e si esprime attraverso provvedimenti di regolamentazione diretti a indirizzare l'attività degli uffici secondo le finalità ritenute prioritarie dall'organo di direzione politica.

Non risulta che nel corso del 1997 siano stati adottati provvedimenti di indirizzo dell'attività amministrativa né sotto forma di direttive operative né mediante l'emanazione di indicazioni di carattere generale, rivolti ai titolari dei centri di responsabilità dell'Amministrazione, ai sensi dell'art. 3 - comma 2 - del d.lgs. n. 279 del 1997.

In data 8 gennaio 1998 il Ministro ha adottato un provvedimento, nelle cui premesse sono richiamate le disposizioni del d.lgs. n. 279 del 1997, con il quale si provvede all'attribuzione ai titolari dei 7 centri di responsabilità del Ministero, delle risorse per spese di funzionamento, ivi comprese le spese di personale e per investimenti da effettuare nel corso dell'esercizio con l'indicazione dei capitoli a ciascuno assegnati in gestione.

Circa l'indicazione di obiettivi e programmi, nelle premesse del provvedimento si rinvia alle indicazioni contenute nella nota politica, inserita nel disegno di legge di bilancio, che

<sup>13</sup> La Corte si riserva di verificare l'adempimento, da parte dell'Amministrazione, delle disposizioni dettate dall'art. 1 - comma 1 - della legge n. 266/97, in base alle quali il Governo è tenuto a presentare annualmente alle competenti Commissioni di Camera e Senato una relazione illustrativa delle caratteristiche e dell'andamento dei diversi provvedimenti in materia di sostegno delle attività economiche e produttive.

contiene la sintesi delle attività svolte dall'Amministrazione nell'esercizio precedente e indica le erogazioni effettuate, distintamente per leggi di intervento.

La direttiva per il 1998 è caratterizzata dalla prevalenza di indicazioni volte a precisare e rendere automatiche le procedure di incentivazione.

Gli indirizzi di politica industriale sono definiti solo in termini generali<sup>14</sup>.

Le risorse assegnate alla funzione nel 1997 espongono 8,5 miliardi di massa impegnabile, utilizzata al 94%.

A fronte della massa spendibile di 9,6 miliardi le autorizzazioni di cassa sono ammontate a 9,2 miliardi, utilizzati al 77,7%, con pagamenti per il 90% sulla competenza, tutti per spese di funzionamento; a 6,7 miliardi ammontano le spese di personale.

A fine esercizio, i residui totali (propri) sono leggermente superiori al valore iniziale. Circa l'8% della massa spendibile è andato in economia.

Alla funzione è aggregato il Servizio di controllo interno che - istituito nel febbraio 1996 e incardinato presso il Gabinetto quale struttura indipendente - ha prodotto una serie di relazioni trimestrali di notevole interesse, incentrate soprattutto nella rilevazione e valutazione dei procedimenti e delle attività tipiche dell'Amministrazione.

Alcune valutazioni comparative sono state effettuate nell'ambito dei trattamenti accessori spettanti al personale, al cui paragrafo si fa rinvio.

Per spese di funzionamento del Servizio risultano erogati 375 milioni, 357 dei quali riguardanti spese di personale.

## *2.2 Funzione-obiettivo 2 - Programmazione, indirizzo e coordinamento (Gabinetto).*

Anche la funzione in oggetto fa capo al Gabinetto che si avvale delle risorse a tal fine assegnate alle Direzioni generali competenti per settore.

Come già segnalato nella relazione dello scorso anno, il Ministro dell'industria non si è ancora adeguato allo spirito della legge n. 29 del 1993 che richiede all'autorità politica ogni inizio di anno indicazioni programmatiche puntuali circa l'utilizzazione concreta delle risorse disponibili, alla luce di valutazioni di priorità e fattibilità, basate anche sulle risultanze dell'esercizio precedente.

Tali valutazioni non si evidenziano neppure nella nota politica redatta in occasione della presentazione dello stato di previsione del Ministero per il 1997 (ma anche per il 1998) che espone - come già accennato precedentemente - soltanto dati riassuntivi delle attività svolte, senza l'indicazione di obiettivi da conseguire prioritariamente né osservazioni sulla rispondenza concreta della normativa in atto rispetto alle finalità teoricamente ipotizzate.

La presunta rigidità della normativa riguardante le agevolazioni dell'industria attiene agli aspetti gestionali e attuativi della politica industriale e non esclude l'esercizio della funzione di governo - che deve potersi esprimere in forma autonoma e responsabile - rappresentato dalla esternazione di linee guida programmatiche e dalla segnalazione di priorità da perseguire nel corso dell'esercizio di riferimento. La determinazione delle priorità e gli indirizzi programmatici per l'attuazione delle agevolazioni hanno formato oggetto di una serie di

<sup>14</sup> Si citano, tra le altre, le circolari 27.1.97 n. 157056; 8.5.97 n. 247255; 1.7.97 n. 162263; 20.11.97 n. 234363 sulle aree depresse; il d.m. 20.6.97; la direttiva 3.11.97; e nel 1998 le circolari 13.3.98 e 13.2.98. Quest'ultima circolare riveste particolare importanza in quanto dà l'avvio - ai sensi dell'art. 1 della legge 7.8.97 n. 266 - ad una rilevazione, diretta a tutti i soggetti pubblici e privati coinvolti nella gestione di leggi e provvedimenti di agevolazioni. Tutti i soggetti interessati (Amministrazioni, Istituti creditizi, Artigiancassa, Società per l'imprenditorialità giovanile, ecc.) sono tenuti a comunicare al Ministero dell'industria i dati e le informazioni necessari a consentire analisi e valutazioni sull'efficacia delle leggi e dei provvedimenti in materia di sostegno alle attività economiche e produttive. I risultati delle analisi svolte saranno annualmente presentati dal Governo alle competenti Commissioni di Camera e Senato.

provvedimenti regolamentari, i più significativi dei quali hanno disciplinato i procedimenti diretti all'informazione del consumatore (d.m. 8.2.97 n. 101); la determinazione dei requisiti anche morali per l'esercizio di attività assicurative (d.m. 24.4.97 n. 186); la gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di commercio (d.m. 23.7.97 n. 287); le modalità per la gestione del fondo di solidarietà per le vittime di estorsioni (d.m. 9.7.97 n. 400); le modalità e le procedure per la concessione di agevolazioni in favore delle attività produttive nelle aree depresse (d.m. 31.7.97 n. 319); la fissazione di criteri per agevolare l'imprenditoria femminile (d.m. 20.12.96).

Le risorse della funzione sono rappresentate dalla massa impegnabile di quasi 11 miliardi, utilizzata al 94,1%; non risultano residui di stanziamento.

La massa spendibile di 36,45 miliardi è stata ridotta dalle autorizzazioni di cassa a 23,9 miliardi, utilizzati al 43,9% soprattutto nel comparto della politica industriale e dell'artigianato, che ha assorbito quasi il 70% delle erogazioni riconducibili alla funzione; 1/3 delle erogazioni è stato destinato a spese di investimento e 2/3 a spese di funzionamento, la maggior quota delle quali rappresenta spese di personale.

I residui totali sono ammontati a quasi 20 miliardi, in diminuzione rispetto allo scorso esercizio; 6 miliardi sono andati in economia.

### *2.3 Funzione obiettivo 3 - Regolamentazione e sostegno del settore industriale (Direzione Generale del coordinamento degli incentivi alle imprese e Direzione generale per lo sviluppo produttivo e la competitività).*

La nuova articolazione delle competenze all'interno dell'Amministrazione, derivante dall'attuazione delle disposizioni di riorganizzazione funzionale di cui al d.P.R. n. 220 del 1997 ha fatto confluire presso un unico Centro di responsabilità tutte le attività dirette all'incentivazione industriale, precedentemente assegnate ai singoli settori di intervento e che vengono riallocate, nella presente relazione, nella sede propria corrispondente al settore incentivato.

L'analisi di questa funzione-obiettivo, non esaurisce le competenze del centro di responsabilità rappresentato dalla Direzione Generale del coordinamento per gli incentivi alle imprese né dà conto del complesso delle risorse finanziarie destinate agli incentivi industriali in gestione alla medesima, che risultano distribuite tra le altre funzioni-obiettivo relative al settore energetico, minerario, e a quello distributivo<sup>15</sup>.

L'analisi della funzione-obiettivo non comprende, inoltre, gli incentivi destinati alle imprese operanti nelle aree depresse e nelle zone colpite dagli eventi sismici dell'80/81, gestiti mediante erogazioni del Fondo per l'Innovazione Tecnologica (FIT), (funzionalmente allocato presso la Direzione Generale del coordinamento) ma estrapolati dal complesso degli incentivi per il carattere specifico e transitorio dei medesimi e che, pertanto, costituisce una funzione-obiettivo a sé.

Sono, invece, a carico della funzione le attività residue delle ex partecipazioni statali e quelle attribuite alla nuova Direzione generale per lo sviluppo produttivo e la competitività, deputata a svolgere funzioni di regolazione, programmazione, promozione e vigilanza sulle attività industriali e artigianali.

La massa impegnabile di 1.990,1 miliardi - costituita dallo stanziamento dell'anno più i residui di stanziamento risultanti all'1.1.97, pari a 523 miliardi circa - risulta impegnata al

<sup>15</sup> Infatti, i dati finanziari relativi a massa impegnabile, massa spendibile, residui ed economie, in gestione alla Direzione Generale in argomento, comprendono oltre agli incentivi al settore industriale propriamente detto, quelli relativi alle altre funzioni.

92,8% con impegni effettivi sulla competenza per il 67,6% della massa impegnabile; i residui di stanziamento al 31.12.97 sono ammontati a 88,4 miliardi.

La massa spendibile di 2.898,2 miliardi - costituita al 50% dai residui totali risultanti all'1.1.97 - è stata ridotta a 1.534,5 miliardi dalle autorizzazioni di cassa, utilizzate al 70,4%. Le erogazioni hanno gravato per il 63,7% sui residui.

Al 31.12.97 i residui totali sono ammontati a 1.626,2 miliardi, in aumento rispetto alla dotazione iniziale, con economie per 190,5 miliardi. Il più alto ammontare di residui totali a fine esercizio (pari a 694,5 miliardi) riguarda gli investimenti da effettuare per l'Innovazione Tecnologica e la Ricerca Applicata che, su una massa spendibile di 1.107,2 miliardi ha registrato erogazioni per 390,9 miliardi.

Per spese di funzionamento risultano complessivamente erogati 22,7 miliardi, 18,2 dei quali si riferiscono a spese di personale.

L'attività svolta nel corso del 1997, riconducibile alla funzione, fa riferimento innanzitutto agli interventi finanziari diretti all'innovazione tecnologica e alla Ricerca Applicata, interventi realizzati mediante l'utilizzazione delle risorse disponibili sul Fondo per l'Innovazione Tecnologica (FIT)<sup>16</sup> e sul Fondo Ricerca Applicata che, infatti, in termini di risorse, assorbono la metà delle disponibilità assegnate globalmente alla funzione.

Un'altra attività significativa attiene alla verifica delle domande di agevolazione presentate al Fondo per la Ricerca Applicata - attraverso il Ministero dell'Università e della ricerca scientifica - con quelle accolte e inserite nei programmi presentati dal Fondo per l'Innovazione Tecnologica, al fine di evitare duplicazioni di agevolazioni a carico contestualmente dei due Fondi<sup>17</sup>.

E' in corso di realizzazione la costituzione di una banca dati centralizzata, contenente le informazioni su tutti i progetti agevolati al fine di evitare sovrapposizione di benefici e di monitorare l'utilizzazione delle agevolazioni da parte del medesimo beneficiario.

Le attività di sostegno alle industrie, svolte dalla funzione, fanno riferimento ad una serie di leggi incentivanti - ivi comprese quelle già in gestione del Ministero delle ex Partecipazioni Statali - di cui si forniscono i dati maggiormente significativi<sup>18</sup>.

- Legge n. 675 del 1977 Diretta a finanziare programmi di investimento riguardanti la ristrutturazione, l'ampliamento e la riconversione di impianti industriali, ha consentito la realizzazione di 156 progetti ormai conclusi. Le erogazioni effettuate nel corso del 1997 - a carico del capitolo 7546 - per complessivi 75 miliardi - si riferiscono a contributi sugli interessi delle rate di ammortamento dei finanziamenti, erogati da Istituti di credito<sup>19</sup>.

- Legge n. 49 del 1985. Diretta a sostenere il credito alla cooperazione e a salvaguardare l'occupazione, la legge in argomento ha diversificato le agevolazioni in finanziamenti a tasso agevolato (concessi da una Sezione speciale della Banca nazionale del Lavoro) e contributi a fondo perduto, a carico diretto del Ministero dell'industria che, al 31/12/97, ha concesso contributi per complessivi 237,5 miliardi<sup>20</sup>. Le agevolazioni sono destinate ad essere sostituite da quelle che - sulla base delle indicazioni contenute nell'art. 17 della legge n. 266 del 1997 -

<sup>16</sup> Ad esclusione delle risorse destinate alle aree depresse e al terremoto dell'80/81.

<sup>17</sup> A tal fine, in ogni caso, è richiesta l'autocertificazione del responsabile dell'Azienda.

<sup>18</sup> In attuazione del comma 4, lett. c, dell'art. 4 della legge n. 59/97, con d.lgs. n. 123/98 sono state dettate nuove disposizioni per la razionalizzazione degli interventi di sostegno pubblico alle imprese, con particolare riferimento alle modalità di attuazione, ai procedimenti di selezione e di erogazione, ai controlli.

<sup>19</sup> Per far fronte al programma di finanziamenti era stato istituito un apposito Fondo di gestione fuori bilancio. La soppressione delle suindicate gestioni, ha ricondotto - dal 1994 - la gestione in argomento nell'ambito della contabilità generale dello Stato.

<sup>20</sup> Riguardanti l'accoglimento di 223 domande. Il compenso corrisposto alle Società finanziarie per l'attività istruttoria è ammontato a 9,6 miliardi.

saranno assunte con apposito d.P.R. riguardante la promozione e lo sviluppo di piccole e medie imprese cooperative di produzione e lavoro.

- Legge n. 257 del 1992. La legge reca norme sulla cessazione dell'impiego dell'amianto e prevede da un lato (art. 14, comma 2) la concessione di contributi alle imprese per la riconversione delle produzioni di amianto e, dall'altro (artt. 4 e 10) l'erogazione di fondi alle Regioni per realizzare piani di smaltimento e bonifica dell'ambiente.

L'attuazione della legge è andata molto a rilento, tanto che solo nel gennaio 1998 i provvedimenti di concessione del contributo sono stati trasmessi alle 15 ditte aventi diritto (sulle 16 richiedenti); le erogazioni inizieranno dopo gli accertamenti tecnico-economici sulle iniziative approvate.

Alle Regioni, invece, risulta erogato solo un anticipo di 3,2 miliardi (sull'intero ammontare impegnato di 8 miliardi) in attesa della presentazione - finora non completa - dei piani di bonifica.

- Legge n. 237 del 1993. Ai sensi dell'art. 6 della legge in argomento, l'Amministrazione concede contributi in conto capitale, fino al 70% dei costi ammessi, per investimenti diretti alla razionalizzazione e riconversione produttiva di imprese di armamenti<sup>21</sup>.

Al 31.12.97 su 55 domande pervenute dal 1995 al 1997 ne sono state accolte 44 per un impegno globale di 348,8 miliardi a fronte di investimenti complessivi per 500 miliardi circa. Le erogazioni, effettuate nel corso del 1997 per stati di avanzamento sulla base dei rendiconti presentati dalle imprese beneficiarie, sono ammontate a 118,8 miliardi.

#### *Fondo per l'Innovazione Tecnologica (FIT)<sup>22</sup>.*

La parte più significativa di risorse destinate all'incentivazione è gestita attraverso il FIT, nel cui bilancio confluiscono le risorse di numerose disposizioni legislative che, nel corso degli anni<sup>23</sup>, sono state emanate a sostegno della produzione industriale, mediante l'attuazione di procedimenti di innovazione tecnologica.

In considerazione dell'eterogeneità delle risorse gestite dal FIT, nel corso del 1997 la gestione del Fondo è stata articolata in otto settori, due dei quali<sup>24</sup> non sono compresi nella funzione in argomento.

Le leggi le cui risorse sono gestite dal FIT e che si riferiscono alla funzione in oggetto sono: n. 46 del 1982; n. 317 del 1991; n. 215 del 1992; n. 481 del 1994; n. 341 del 1995.

L'ammontare complessivo dei conferimenti versati nel corso del 1997 alla contabilità speciale del FIT è stato di 7.089,4 miliardi<sup>25</sup>, per la maggior parte provenienti dal bilancio del Ministero dell'Industria, ad eccezione di 2.170,9 miliardi provenienti dal Fondo di rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie, e di 899,6 miliardi corrispondenti a versamenti di quote derivanti dal frazionamento delle contabilità speciali. Considerata l'incidenza della gestione FIT, per una reale valutazione delle risultanze concrete del rendiconto del Ministero

<sup>21</sup> Alla razionalizzazione e ristrutturazione è riservato l'80% delle risorse; il restante 20% spetta agli interventi di riconversione ancora non compiutamente regolamentati e quindi non operativi.

<sup>22</sup> Con deliberazione 6.3.98, n. 45 la Corte - nella competente sede del controllo - sulla base della relazione riguardante l'esame dei rendiconti per gli esercizi dal 1988 al 1996 - ha dichiarato l'irregolarità della gestione per l'incompetenza dei soggetti che hanno sottoscritto i rendiconti (a firma del dirigente generale e non del ministro); per il grave ritardo con il quale sono stati inviati alla Ragioneria centrale (solo nel corso del 1997); per incompletezza della documentazione allegata.

<sup>23</sup> Dal 1982 - data di istituzione del Fondo ex lege n. 46/82 - fino ad oggi.

<sup>24</sup> Si tratta delle risorse assegnate alle aree depresse; al completamento degli interventi ex Agensud; agli interventi post terremoto degli anni 1980-81 (oggetto della funzione-obiettivo n. 7) che sono identificate presso il FIT come contabilità speciali n. 1726 e n. 1728.

<sup>25</sup> Ivi comprese le risorse spettanti alla funzione-obiettivo 7.