

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Centro di Responsabilità	(1) Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	(2) Stanziamenti definitivi di competenza	(3) = (1+2) Massa Impegnabile	(4) Impegni effettivi su competenza	(5) = (2 (4+6)) Economie o maggiori spese	(6) Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	(7) = (1 8) Impegni su residui di stanziamento	(8) Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31/XII	(9) = (4+7) Impegni totali su massa impegnabile	(10) = (6+8) Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII	(11) = (9/3) Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile
Bilancio e affari finanziari	56.801	158.214	215.015	128.623	1.076	28.514	56.801	0	185.425	28.514	86,24%
Arma dei Carabinieri	2	7.138.161	7.138.163	6.798.023	304.721	35.418	2	0	6.798.025	35.418	95,23%
Sottufficiali Esercito	0	2.497.946	2.497.946	2.476.667	21.280	0	0	0	2.476.667	0	99,15%
Personale militare Marina	0	1.810.996	1.810.996	1.795.967	15.029	0	0	0	1.795.967	0	99,17%
Personale militare Aeronautica	0	3.147.211	3.147.211	3.124.502	22.709	0	0	0	3.124.502	0	99,28%
Impiegati civili	0	575.628	575.628	555.628	8.777	0	0	0	575.628	0	98,50%
Operai	0	1.710.247	1.710.247	1.710.247	15.635	0	0	0	1.710.247	0	99,09%
Leva, reclutamento obbligatorio, militarizzazione, mobilitazione civile e corpi ausiliari	0	174.635	174.635	174.635	771	0	0	0	174.635	0	99,56%
Armi, munizioni e armamenti terrestri	120.836	699.882	820.718	478.620	85.445	135.817	120.755	81	599.376	135.898	73,03%
Servizi di sicurezza	0	157.000	157.000	157.000	0	0	0	0	157.000	0	100,00%
TOTALE	964.660	32.775.128	33.739.788	30.637.379	1.021.290	1.116.459	919.818	44.842	31.557.198	1.161.301	93,53%

(*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

1997 MINISTERO DELLA DIFESA

- Formazione e utilizzo della MASSA SPENDIBILE per Centro di Responsabilità -

(milioni di lire)

Centro di Responsabilità	(12) Residui iniziali "F+C" al 1/1	(13) Stanziamenti definitivi	(14) = (12+13) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti su competenza	(17) = (4-16) Residui propri da competenza "C"	(18) = (6+17) Residui totali da competenza	(19) Pagamenti su residui	(20) = (16+19) Pagamenti totali	(21) = (14-(20+22)) Economie o maggiori spese	(22) = (14-(20+21)) Residui totali "F+C" al 31/12	(23) = (15/14) Rapporto % tra autoriz. di cassa e massa spendibile	(24) = (20/14) Rapporto % tra pag. totali e massa spendibile	(25) = (20/15) Rapporto % tra pag. totali e autoriz. di cassa
Gabinetto e uffici di diretta collaborazione all'opera del Ministro	1 525	6 520	8 045	6 519	4 478	1 559	1 559	1 496	5 974	486	1 585	81,03%	74,25%	91,64%
Costruzioni, armi e armamenti navali	1 339 688	1 393 715	2 733 403	915 472	450 802	763 042	891 365	446 262	897 064	128 341	1 707 998	34,22%	32,82%	95,89%
Costruzioni, armi e armamenti aeronautici e spaziali	3 981 622	4 020 916	8 002 538	2 673 575	1 124 917	2 436 075	2 860 183	1 475 537	2 600 454	181 059	5 221 026	33,41%	32,50%	97,27%
Assistenza al volo, difesa aerea e telecomunicazioni	573 453	692 698	1 266 151	588 700	288 356	308 716	383 216	249 990	538 346	52 098	675 707	46,50%	42,52%	91,45%
Motorizzazione e combustibili	1 193 579	1 213 027	2 406 606	909 940	343 901	580 798	751 678	514 747	858 648	195 355	1 352 603	37,81%	35,68%	94,36%
Commissariato	472 593	963 795	1 436 388	760 636	497 495	451 509	456 645	244 705	742 200	31 570	662 619	52,95%	51,67%	97,58%
Lavori, demanio e materiali del Genio	1 113 041	1 170 179	2 283 220	1 055 488	603 667	332 949	442 264	349 284	952 951	271 059	1 059 211	46,23%	41,74%	90,29%
Sanità militare	41 475	131 362	172 838	136 321	97 457	25 545	29 993	17 482	114 939	8 966	48 933	78,87%	66,50%	84,32%
Pensioni	230 688	2 471 833	2 702 521	2 474 851	2 048 676	294 999	294 999	224 970	2 273 646	129 556	299 319	91,58%	84,13%	91,87%
Provvidenze per il personale	2 140	50 154	52 294	51 799	42 761	816	816	2 070	44 810	6 590	871	99,05%	85,71%	86,55%
Contenzioso	4 261	20 884	25 145	21 182	13 689	5 876	5 876	2 810	16 499	1 390	7 256	84,24%	65,62%	77,89%
Ufficiali Esercito	7 298	1 803 501	1 810 799	1 799 511	1 779 888	8 936	8 936	7 010	1 786 898	14 809	9 092	99,38%	98,68%	99,10%
Servizi generali	58 171	731 685	789 856	760 448	605 189	95 645	95 645	38 404	643 593	35 713	110 550	96,28%	81,48%	84,63%
Onoranze ai caduti in guerra	3 295	9 755	13 051	10 565	7 510	2 219	2 219	2 896	10 407	80	2 563	80,96%	79,74%	98,50%

Centro di Responsabilità	(12) Residui iniziali "F+C" al 1/1	(13) Stanziamenti definitivi	(14) = (12+13) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti su competenza	(17) = (4-16) Residui propri da competenza "C"	(18) = (6+17) Residui totali da competenza	(19) Pagamenti su residui	(20) = (16+19) Pagamenti totali	(21) = (14-(20+22)) Economie o maggiori spese	(22) = (14-(20+21)) Residui totali "F+C" al 31/12	(23) = (15/14) Rapporto % tra autoriz. di cassa e massa spendibile	(24) = (20/14) Rapporto % tra pag. totali e massa spendibile	(25) = (20/15) Rapporto % tra pag. totali e autorizz. di cassa
Bilancio e Affari finanziari	143.578	158.214	301.792	181.513	123.678	4.946	33.460	41.243	164.921	21.536	115.315	60,15%	54,65%	90,86%
Arma dei Carabinieri	535.365	7.138.161	7.673.526	7.139.090	6.489.417	308.606	344.024	122.381	6.811.798	311.874	549.855	93,04%	88,77%	95,42%
Sottufficiali Esercito	2.893	2.497.946	2.500.839	2.492.841	2.472.693	3.973	3.973	2.818	2.475.511	21.304	4.024	99,68%	98,99%	99,30%
Personale militare Marina	5.704	1.810.996	1.816.700	1.807.044	1.789.369	6.598	6.598	5.447	1.794.815	15.168	6.717	99,47%	98,80%	99,32%
Personale militare Aeronautica	7.085	3.147.211	3.154.296	3.141.826	3.116.066	8.435	8.435	6.840	3.122.906	22.820	8.570	99,60%	99,00%	99,40%
Impiegati civili	15.798	584.405	600.203	584.651	562.024	13.604	13.604	9.971	571.995	13.315	14.894	97,41%	95,30%	97,84%
Operai	26.044	1.725.882	1.751.927	1.723.478	1.680.488	29.759	29.759	23.554	1.704.042	16.901	30.984	98,38%	97,27%	98,87%
Leva, reclutamento obbligatorio, militarizzazione, mobilitazione civile e corpi ausiliari	6.910	175.406	182.316	176.809	170.109	4.526	4.526	5.335	175.443	2.119	4.754	96,98%	96,23%	99,23%
Armi, munizioni e armamenti terrestri	759.883	699.882	1.459.765	492.003	111.248	365.372	501.189	344.009	457.257	137.308	865.200	33,70%	31,32%	92,94%
Servizi di sicurezza	7.981	157.000	164.981	162.000	148.945	8.055	8.055	4.879	153.824	2.726	8.411	98,19%	93,24%	94,95%
TOTALE	10.534.074	32.775.128	43.309.202	30.086.261	24.574.821	6.062.558	7.179.017	4.344.140	28.918.960	1.622.143	12.768.098	69,47%	66,77%	96,12%

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

MINISTERO DELLA DIFESA

Esercizio finanziario 1997

(importi in milioni)

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA IMPEGNABILE

	TITOLO I						TITOLO II						SPESA FINALE TIT I + II
	PERSONALE IN ATTIVITA' DI SERVIZIO	ACQUISTO BENI E SERVIZI	TRASFERI- MENTI	INTERESSI	ALTRE (1)	TOTALE	OPERE BENI IMMOBILIARI MORTALI	TRASFERI- MENTI	OPERAZIONI FINANZIARIE	ALTRE (1)	TOTALE		
	CAT II	CAT IV	CAT V	CAT VI			CAT X + XI	CAT XII	CAT 13 + 14	CAT 13+14+15			
1) RESIDUI TOTALI DI STANZIAMENTO "F" AL 1/1 (2)	0	865.147	0	0	0	865.147	89.110	10.403	0	0	99.513	964.660	
2) STANZIAMENTI DEFINITIVI DI COMPETENZA	17.979.131	11.231.814	241.890	0	2.616.023	32.068.858	664.625	41.645	0	0	706.270	32.775.128	
3) MASSA IMPEGNABILE (1 + 2)	17.979.131	12.096.961	241.890	0	2.616.023	32.934.005	753.736	52.048	0	0	805.783	33.739.788	
4) IMPEGNI EFFETTIVI SU COMPETENZA	17.589.915	9.711.036	222.207	0	2.482.355	30.005.513	591.361	40.504	0	0	631.866	30.637.379	
5) ECONOMIE (+) O MAGGIORI SPESE (-) (2 - (4 + 6))	389.216	445.316	19.683	0	133.667	987.882	33.335	72	0	0	33.407	1.021.290	
6) RESIDUI DI STANZIAMENTO DA COMPETENZA AL 31/01	0	1.075.462	0	0	0	1.075.462	39.929	1.068	0	0	40.997	1.116.459	
7) IMPEGNI SU RESIDUI DI STANZIAMENTO (1 - 6)	0	838.341	0	0	0	838.341	71.074	10.403	0	0	81.477	919.818	
8) RESIDUI DI STANZIAMENTO DA ESERCIZI PRECED. AL 31/01	0	26.806	0	0	0	26.806	18.036	0	0	0	18.036	44.842	
9) IMPEGNI TOTALI SU MASSA IMPEGNABILE (4 + 7)	17.589.915	10.549.377	222.207	0	2.482.355	30.843.854	662.436	50.907	0	0	713.343	31.557.198	
10) RESIDUI TOTALI DI STANZIA- MENTO "F" AL 31/01 (6 + 8)	0	1.102.268	0	0	0	1.102.268	57.965	1.068	0	0	59.033	1.161.301	
11) RAPPORTO % TRA IMPEGNI TOTALI E MASSA IMPEGNABILE (9 - 3)	97,84	87,21	91,86	0	94,89	93,65	87,89	97,81	0	0	88,53	93,53	

1) CALCOLATE PER DIFFERENZA

2) I RESIDUI TOTALI DI STANZIAMENTO "F" AL 1/1 SONO ASSUNTI UGUALI AI RESIDUI DI STANZIAMENTO "F" AL 31/12 DELL'ANNO PRECEDENTE

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE

	TITOLO I						TITOLO II						SPESA FINALE TIT I + II
	PERSONALE IN ATTIVITA' DI SERVIZIO	ACQUISTO BENI E SERVIZI	TRASFERI- MENTI	INTERESSI	ALTRE	TOTALE	OPERE BENI IMMOBILIARI MORTALI	TRASFERI- MENTI	OPERAZIONI FINANZIARIE	ALTRE (1)	TOTALE		
	CAT II	CAT IV	CAT V	CAT VI			CAT X + XI	CAT XII	CAT 13 + 14	CAT 13+14+15			
12 RESIDUI INIZIALI "F" + "C" AL 1/1	58.163	9.729.918	34.642	0	22.076	10.057.798	465.427	10.848	0	0	476.275	10.534.074	
13 STANZIAMENTI DEFINITIVI DI COMPETENZA	17.979.131	11.231.814	241.890	0	2.616.023	32.068.858	664.625	41.645	0	0	706.270	32.775.128	
14 MASSA SPENDIBILE (12 + 13)	18.037.294	20.961.732	280.531	0	2.638.098	42.126.656	1.130.053	52.493	0	0	1.182.545	43.309.202	
15 AUTORIZZAZIONI DI CASSA	17.960.309	8.650.078	231.904	0	2.615.541	29.457.892	578.124	50.245	0	0	628.369	30.086.261	
16 PAGAMENTI SU COMPETENZA	17.528.003	4.234.303	184.522	0	2.482.420	24.129.253	407.512	38.057	0	0	445.568	24.574.821	
17 RESIDUI PROPRI DA COMPETENZA "C" (4 - 16)	61.912	5.476.733	37.641	0	209.935	5.876.261	183.850	2.448	0	0	186.297	6.062.558	
18 RESIDUI TOTALI DA COMPETENZA (6 + 17)	61.912	6.552.195	37.641	0	209.935	6.951.723	223.779	3.516	0	0	227.294	7.179.017	
19 PAGAMENTI SU RESIDUI	49.598	3.853.473	12.935	0	222.751	4.141.760	192.025	10.355	0	0	202.380	4.344.140	
20 PAGAMENTI TOTALI (16 + 19)	17.577.601	8.087.776	194.465	0	2.438.171	28.271.012	599.537	48.411	0	0	647.948	28.918.960	
21 ECONOMIE (+) O MAGGIORI SPESE (-) TOTALI (14 - (20 - 22))	395.162	968.108	36.962	0	133.030	1.535.262	86.668	213	0	0	86.881	1.622.143	
22 RESIDUI TOTALI "F" + "C" AL 31/01 ((14 - (20 + 21))	64.531	11.905.848	46.104	0	303.898	12.320.382	443.848	3.869	0	0	447.716	12.768.098	
23 RAPPORTO % TRA AUTORIZZAZIONI DI CASSA E MASSA SPENDIBILE (15 - 14)	99,57	41,27	82,68	0	91,87	69,93	51,16	95,72	0	0	53,14	69,47	
24 RAPPORTO % TRA PAGAMENTI TOTALI E MASSA SPENDIBILE (20 - 14)	97,45	38,58	70,39	0	84,58	67,11	53,05	92,22	0	0	54,79	66,77	
25 RAPPORTO % TRA PAGAMENTI TOTALI E AUTORIZZAZIONI DI CASSA (20 - 15)	97,87	93,5	85,13	0	92,07	95,97	103,7	96,35	0	0	103,12	96,12	

1) CALCOLATE PER DIFFERENZA

Capitolo VI

Ministero del tesoro

Sommario: **1. Sintesi e conclusioni.**

2. Principali aspetti della gestione finanziaria: *2.1 Esposizione dei risultati contabili del rendiconto secondo lo schema ufficiale; 2.1.2 Spese di parte corrente; 2.1.3 Spese in conto capitale; 2.1.4 Spese per trasferimenti. In particolare i trasferimenti alle regioni e alle province autonome; 2.2 Esposizione dei risultati contabili per funzioni - obiettivo secondo lo schema del bilancio sperimentale elaborato dalla Corte dei conti. 2.2.1 Analisi dello schema organizzativo per funzioni obiettivo e per centri di responsabilità. 2.2.2 Valutazione dei risultati contabili per funzioni-obiettivo secondo lo schema della classificazione economica semplificata; 2.2.3 Spese di funzionamento; 2.2.4 Spese per interventi; 2.2.5 Spese per investimenti; 2.3 I trasferimenti per settore di spesa. 2.3.1 Premessa; 2.3.2 L'analisi dei trasferimenti per settore di spesa; 2.3.3 L'analisi dei trasferimenti a seconda dei destinatari; 2.3.3.1 I beneficiari dei trasferimenti relativi al settore salari liquidazioni previdenza e assistenza sociale; 2.3.3.2 I destinatari dei trasferimenti al settore poste e telecomunicazioni; 2.3.3.3 I trasferimenti a favore delle Ferrovie dello Stato S.p.A.; 2.3.3.4 I destinatari dei trasferimenti relativi al comparto sanitario; 2.3.3.5 I beneficiari dei trasferimenti relativi a mutui contratti a carico dello Stato; 2.4 Esposizione dei risultati contabili secondo la Classification of the function of Government (COFOG). 2.5 Il Fondo ammortamento titoli; 2.6 Risultanze della gestione di tesoreria.*

3. Profili organizzativi: *3.1 L'unificazione tra il Ministero del tesoro e il ministero del bilancio e della programmazione economica: 3.1.1 Criteri e obiettivi legislativi dell'unificazione; 3.1.2 Provvedimenti di attuazione della delega legislativa; 3.1.3 La riorganizzazione del Ministero; 3.1.4 Il Dipartimento del tesoro; 3.1.5 Il Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato; 3.1.6 Il Dipartimento per le politiche di sviluppo e di coesione; 3.1.7 Il Dipartimento dell'amministrazione generale, del personale e dei servizi del tesoro; 3.1.8 La Cabina di regia nazionale 3.1.9 Gli organi collegiali; 3.1.10 Conferenze di coordinamento e di indirizzo; 3.1.11 Uffici centrali di bilancio; 3.1.12 Uffici locali del Ministero; 3.1.13 Uffici di diretta collaborazione con l'organo di direzione politica; 3.1.14 Disposizioni in materia di dotazione organica e di personale; 3.1.15 Trasferimento alla Banca d'Italia del servizio di tesoreria centrale dello Stato; 3.2 L'attuazione del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29: 3.2.1 La direttiva generale di programmazione; 3.2.2 Il Servizio di controllo*

interno. 3.3 Attività informatiche dell'Amministrazione statale in materia finanziaria e contabile: 3.3.1 Le attività informatiche del Ministero: l'assetto organizzativo; 3.3.2 La funzione strategica del sistema informativo; 3.3.3 Il sistema informativo per gli investimenti territoriali; 3.4 La gestione del personale.

4. La riforma del bilancio.

5. La gestione del debito e la spesa per interessi.

6. L'introduzione dell'Euro in Italia.

7. Il testo unico dell'intermediazione finanziaria.

8. Profili della gestione: 8.1 La gestione degli acquisti di forniture e servizi:

8.1.1 La direttiva 18 giugno 1998; 8.1.2 Le forniture; 8.1.3 I servizi; 8.2 Liquidazione di enti soppressi; 8.3 Il Fondo antiusura; 8.4 Attività di verifica e controllo: 8.4.1 Invalidità civile; 8.4.2 Pensioni di guerra; 8.4.3 Servizi ispettivi di finanza.

9. Monitoraggio delle leggi di spesa: 9.1. L'attività di monitoraggio; 9.2 Problemi connessi al monitoraggio delle leggi di spesa; 9.3 Metodologia nella selezione delle leggi da monitorare; 9.4 Selezione delle leggi spesa sottoposte a monitoraggio: 9.4.1 Individuazione delle leggi in base agli "oneri"; 9.4.2 Individuazione delle leggi in base al settore di intervento; 9.5 La ricostruzione di indicatori economici e di risultato; 9.6 Alcune leggi oggetto del monitoraggio.

Esercizio 1997 - Risultati di gestione per funzioni obiettivo - dati di competenza

(in milioni)

FUNZIONI OBIETTIVO	Stanziamenti definitivi	Autorizzaz. di cassa	di cui in C/Capitale	Impegni(*)	Impegni effettivi	Pagamenti	Residui totali	Economie
1 Indirizzo politico-amministrativo	27.621	29.168		25.475	25.475	22.081	3.394	2.146
2 Politica economica e finanziaria	471.875.491	473.352.547	42.912.118	454.294.029	454.119.911	452.874.639	1.419.390	17.581.462
3 Indirizzo, vigilanza e controllo	446.203	129.933		114.591	114.591	97.752	16.839	331.612
4 Rapporti internazionali	21.637.811	22.174.636	957.320	20.117.766	20.098.766	19.657.847	459.920	1.520.045
5 Progettazione e gestione del bilancio e del patrimonio dello Stato	647.875	741.346	120.079	629.687	615.393	477.115	152.572	18.188
6 Aree depresse	9.712.435	8.354.098	5.182.442	8.290.435	7.517.653	6.346.549	1.943.886	1.422.000
7 Gestione dei trasferimenti interni	142.510.680	107.568.387	12.217.018	123.344.676	123.106.930	79.402.556	43.942.120	19.166.004
8 Amministrazione generale e servizi	34.425.822	37.376.282	610.549	19.035.980	18.526.387	18.000.810	1.035.170	15.389.842
TOTALE	681.283.938	649.726.398	61.999.525	625.852.640	624.125.106	576.879.348	48.973.292	55.431.298

(*) Gli impegni lordi sono comprensivi dei residui di stanziamento a fine esercizio.

1. Sintesi e conclusioni.

L'unificazione dei Ministeri del tesoro e del bilancio costituisce la realizzazione di uno dei principali obiettivi connessi alla riforma della pubblica amministrazione. Infatti, la riforma del bilancio (legge n. 94 del 1997), unitamente alle riforme amministrative, tuttora in atto (legge n. 59 e 127 del 1997), attribuiscono al Ministero del tesoro un ruolo di protagonista nella programmazione economica e finanziaria e più in generale con riferimento al governo della spesa pubblica.

Tale ruolo, pur nella fase di transizione, va progressivamente realizzandosi anche attraverso le efficaci manovre di contenimento della spesa, che hanno consentito l'ingresso dell'Italia nell'Unione monetaria europea.

In tale contesto, è stato perseguito l'obiettivo della costruzione di una nuova amministrazione centrale preposta al governo dell'economia e degli equilibri di finanza pubblica, in linea con il disegno organizzativo praticato nei principali paesi dell'Unione europea.

La nuova struttura dipartimentale del Ministero, che tende a coniugare professionalità specializzate e sinergie, attraverso il modulo organizzatorio delle Conferenze dei Capi dei Dipartimenti, sembra adeguata ai rilevanti compiti che rimangono da realizzare, segnatamente in materia di completamento di riforma del bilancio, di introduzione della contabilità analitica per centri di costo, di riordino dei conti di tesoreria, di integrazione e perfezionamento del fondamentale strumento costituito dal sistema informativo, di programmazione della spesa e degli interventi per lo sviluppo economico territoriale e settoriale e delle politiche di coesione, per conseguire gli attesi progressi in termini di trasparenza dei documenti contabili e di governo della spesa pubblica.

Per il Ministero, la gestione 1997, come anche quella relativa ai primi mesi del 1998, fanno registrare un importante recupero in ordine all'attuazione del decreto legislativo n. 29 del 1993.

Sul piano della gestione finanziaria, permangono, nello stato di previsione del Ministero, cospicue risorse finanziarie destinate ai trasferimenti. Al riguardo, in relazione all'ipotizzato decongestionamento del Ministero, con una ripartizione dei fondi di trasferimento agli altri ministeri, va osservato, che nell'attuale congiuntura di progressiva trasformazione delle amministrazioni centrali, l'assetto vigente sembra maggiormente garantire il governo della gestione contabile dei flussi di spesa.

2. Principali aspetti della gestione finanziaria.

2.1 Esposizione dei risultati contabili del rendiconto secondo lo schema ufficiale.

La quota della spesa finale del bilancio statale allocata nello stato di previsione del Tesoro nel 1997, come già rilevato anche per lo scorso anno rispetto a quello precedente, non ha subito variazioni di rilievo rispetto al 1996: dai dati del rendiconto risulta infatti che sia gli impegni assunti sia i pagamenti effettuati continuano a rappresentare poco più del 58% dell'intera spesa finale stessa contro il 55% del 1996.

Le risorse finanziarie allocate nello stato di previsione del Tesoro sono costituite, in gran parte, da capitoli-fondo e da capitoli destinati ai trasferimenti ai grandi comparti della finanza pubblica, quali la sanità, i trasporti, le regioni, o a soggetti vari (attività produttive, commercio estero, aiuti allo sviluppo, ecc.), non gestiti direttamente dall'amministrazione stessa.

Le esigenze di potenziamento e di razionalizzazione degli strumenti operativi di programmazione, coordinamento e controllo a supporto dell'azione di Governo in materia di politica economica, finanziaria e di bilancio sottese alla riforma della struttura del bilancio dello Stato e alla nuova configurazione (unificata) del dicastero, nell'attuale fase di

trasformazione delle Amministrazioni centrali, confermano l'opportunità di mantenere dette risorse nello stato di previsione del Tesoro, piuttosto che in quelli dei ministeri cui è da ricondurre la responsabilità della gestione dei comparti stessi, proprio per rafforzare il coordinamento tra effettuazione delle spese e provvista delle risorse, anche per una più razionale gestione degli oneri di ammortamento derivanti per lo più dalla sistemazione di partite pregresse.

Al netto delle spese per rimborso di prestiti, le previsioni definitive di competenza sono ammontate complessivamente a 429.915 miliardi, con un aumento dell'8% circa rispetto al precedente esercizio, a fronte di una diminuzione del 2,2% rilevata nel 1996 rispetto al 1995 e di un aumento del 3,6% nel 1995; le autorizzazioni di cassa hanno raggiunto i 397.560 miliardi (-7% rispetto al precedente esercizio).

Gli impegni effettivi su competenza sono ammontati complessivamente a 387.674 miliardi, con un aumento del 4% circa rispetto al precedente esercizio (-2,1 nel 1996 rispetto al 1995, e -1,3 nel 1995, rispetto al 1994); il tasso di utilizzazione degli stanziamenti, che si attesta su livelli elevati, pari al 90,1, contro il 93,7% dello scorso anno, è però poco significativo della capacità gestionale (in senso stretto) dell'amministrazione per la massiccia presenza delle poste relative a trasferimenti ed interessi.

Peraltro, è dato riscontrare una impennata delle economie che passano da 10.027 del 1996 a 40.513 del 1997; nell'esercizio precedente, se ne era registrato un decremento, da 13.852 miliardi del 1995 ai 10.027 del 1996.

Pur registrandosi un incremento sul versante degli impegni, i pagamenti complessivi sono diminuiti del 7,4% rispetto al precedente esercizio (360.052 miliardi contro 389.063; nel 1996, se ne era rilevato un cospicuo incremento rispetto al 1995 che mostrava 375.499 miliardi in termini di pagamenti), mantenendo al 9% e quindi, sostanzialmente, invariato, rispetto al 1996, il divario tra rapporto percentuale pagamenti totali massa spendibile e mancata utilizzazione delle autorizzazioni di cassa, mentre invece nel 1996 se ne era rilevata una riduzione dal 13% del 1995 a poco più del 9%.

I pagamenti totali su massa spendibile mostrano dunque una riduzione di 10 punti percentuali rispetto alla media dell'85% registrato nel triennio 1994-1996.

I residui di stanziamento (complessivamente 1.826,4 miliardi, di cui 1.727,5 formati sulla competenza), fanno registrare una positiva rilevante contrazione, passando al 3,4% contro il 39,8% del 1996 (contro il 23,3% del 1995, il 10,4% del 1994 e il 7% del 1993). Tale fenomeno è da ricollegare anche alla manovra di contenimento di tale tipologia di residui, disposta, in attuazione della direttiva del 16 gennaio 1998, con d.P.C.M. del 20 febbraio 1998. Sul totale dei 7.518,2 miliardi di residui di stanziamento eliminati dalle poste di bilancio, il 75,7% (pari a lire 5.689,9 miliardi) sono di provenienza del Ministero del tesoro, bilancio e programmazione economica, come unificato per l'esercizio 1998.

Nell'anno si è però registrata una maggiore formazione di residui propri, che passano da 20.722 miliardi del 1996 a 47.130 del 1997.

I residui totali ammontano a 53.481,3 miliardi, contro i 55.217,7 del 1996. La manovra di contenimento dei residui di stanziamento non ha pertanto avuto un effetto rilevante sull'accumulo dei residui che diminuiscono del 3,7%, contro l'aumento del 3,5% registrato nel 1996, rispetto al 1995.

Per il Ministero del tesoro i due grandi comparti della spesa sono costituiti dagli oneri per gli interessi sul debito pubblico e dai trasferimenti. Ad entrambi sono dedicati appositi paragrafi.

Per quanto riguarda i secondi, essi hanno comportato, tra poste di parte corrente e poste del conto capitale, la spesa complessiva - in termini di impegni su massa impegnabile - di

121.819 miliardi, leggermente superiore a quello dei due esercizi precedenti (rispettivamente 137.792 nel 1996 e 130.710 nel 1995).

2.1.2 Spese di parte corrente.

Esaminando più in dettaglio la spesa del Ministero, si osserva che le risorse di competenza destinate alla spesa corrente (366.478,2 miliardi +2,8% rispetto al 1996) costituiscono il 53,7% (-4% rispetto al 1996) degli stanziamenti totali; la massa impegnabile è pari a lire 385.460,6 miliardi (+5,2% rispetto al 1996); gli impegni totali su massa impegnabile assommano a lire 346.853,3 miliardi (84,5% del totale).

La capacità di impegno si è attestata sui consueti elevati livelli (circa 90%), tenuto anche conto della prevalenza di risorse per trasferimenti ed interessi, pari al 86% del totale delle risorse di parte corrente. Deve peraltro osservarsi che il rapporto percentuale tra impegni totali e massa impegnabile per i trasferimenti (categoria V) scende dal 94,8% del 1996 all'84,5% del 1997.

La capacità di pagamento (pari al 73%) cede oltre 13 punti percentuali rispetto al 1996, con una significativa flessione del 28% per i trasferimenti rispetto al corrispondente dato 1996, in linea con le tendenze generali della manovra di contenimento della spesa pubblica. In totale i pagamenti assommano a lire 301.786,1 miliardi di cui il 94,6% in conto competenza.

Con riferimento alle spese per acquisto di beni e servizi (categoria IV), esse subiscono, in termini di competenza, una flessione di 6 punti percentuali rispetto al 1996, tornando sui livelli del 1995. I confronti sono peraltro poco significativi perché nel comparto sono comprese poste eterogenee afferenti pagamenti per servizi attinenti al debito pubblico, somme corrisposte all'amministrazione delle poste, spese per forniture del Poligrafico dello Stato, nonché acquisti effettuati tramite il Provveditorato generale.

La capacità di impegno su massa impegnabile nell'ambito della categoria IV cede circa 4 punti percentuali rispetto al 1996. Le economie crescono del 44% rispetto all'analogo dato del 1996. I residui di stanziamento crescono da 4 miliardi a 94 miliardi.

I pagamenti presentano una riduzione di poco meno di 30 punti percentuali.

2.1.3 Spese in conto capitale.

Le risorse destinate al titolo II, in termini di stanziamenti definitivi, sono state pari a lire 63.436,4 miliardi che corrispondono al 9,3% del totale della competenza (+53% rispetto al 1996); la massa impegnabile è stata di lire 66.474 miliardi.

Tra le spese di parte capitale, le "operazioni finanziarie", appartenenti alle categorie economiche XIII, XIV e XV, costituiscono la componente più rilevante con il 76% del totale dello stanziamento di parte capitale. Gli stanziamenti di competenza per tali "operazioni" presentano un incremento del 200% rispetto all'analogo dato del 1996.

La relazione percentuale impegni totali su massa impegnabile del totale del titolo II sono pari al 94,%, con un incremento di 3 punti percentuali rispetto al 1996; anche i pagamenti totali su massa spendibile, presentano analogo incremento percentuale.

2.1.4 Spese per trasferimenti. In particolare i trasferimenti alle regioni e alle province autonome.

Le spese per trasferimenti rappresentano, nell'ambito del Ministero del tesoro, la componente più rilevante della spesa dello stato di previsione del Dicastero, pari al 32,8% degli stanziamenti di competenza (in valore assoluto lire 141.585,7 miliardi di cui 128.354,8 miliardi di parte corrente - categoria V - e 13.230,9 miliardi in conto capitale - categoria XII) con un decremento di 1,3 punti percentuali rispetto al 1996.

Tra le componenti delle risorse finanziarie in questione, i “trasferimenti alle regioni e alle province autonome” costituiscono, in termini di stanziamenti di competenza, quella più rilevante con il 61,2% del totale delle categorie V e XII.

In termini assoluti lo stanziamento per “trasferimenti alle regioni e alle province autonome” (cat. V) è pari a lire 86.684,7 miliardi, con un incremento del 21,1% rispetto al 1996.

Il rapporto impegni totali su massa impegnabile, per tale categoria di trasferimenti, è pari all’80,1%, con una riduzione del 17% rispetto al 1996. Anche i pagamenti subiscono una rilevante flessione pari al 33,3% rispetto al 1996. Il rapporto percentuale pagamenti totali su massa spendibile scende al 45,5% (-37% rispetto al 1996).

2.2 Esposizione dei risultati contabili per funzioni - obiettivo secondo lo schema del bilancio sperimentale elaborato dalla Corte dei conti.

2.2.1 Analisi dello schema organizzativo per funzioni obiettivo e per centri di responsabilità.

Va innanzitutto precisato che l’analisi delle risultanze di consuntivo per funzioni obiettivo è limitata ai titoli I e II della spesa.

Sotto l’aspetto metodologico la riclassificazione dei dati finanziari per funzioni-obiettivo (con articolazione fino al secondo livello) e per centri di responsabilità risulta la seguente: 1. *Indirizzo politico-amministrativo*; 2. *Politica economica e finanziaria*; 3. *Indirizzo vigilanza e controllo*; 4. *Rapporti internazionali*; 5. *Progettazione e gestione del bilancio e del patrimonio dello Stato*; 6. *Aree depresse*; 7. *Gestione dei trasferimenti interni*; 8. *Amministrazione generale e servizi*.

Tale riclassificazione delle poste di bilancio relative agli stanziamenti definitivi di competenza è stata effettuata percentualizzando i diversi capitoli di bilancio accorpandoli in funzioni obiettivo. Per ciascuna funzione obiettivo sono individuate funzioni di secondo livello omologhe, quali le “Risorse informatiche” e i “Servizi generali”, potendosi, in tal modo, individuare la quota parte di tali risorse di bilancio destinate al conseguimento delle diverse funzioni obiettivo.

L’operazione di percentualizzazione viene fatta con il concerto dell’Amministrazione interessata. Peraltro, rispetto alle indicazioni fornite dagli organi tecnici del Ministero sono state apportate variazioni in ordine alla destinazione di taluni capitoli¹. Il metodo seguito ha tenuto conto delle imputazioni per centro di responsabilità individuate dal Ministero del tesoro con la circolare 20 dicembre 1996, n. 84 e delle disposizioni contenute nel decreto legislativo n. 279 del 1997.

- Gli stanziamenti di competenza destinati all’*Indirizzo politico-amministrativo*, che fa capo al centro di responsabilità “Gabinetto e uffici di diretta collaborazione all’opera del Ministro”, ammontano a lire 27,6 miliardi². Per tale funzione obiettivo, incidono maggiormente le spese per la “Diretta collaborazione con gli organi di direzione politica” (66%); quelle destinate ai “Servizi generali” incidono per il 14,8%. Le risorse finanziarie destinate al “Servizio di controllo interno” risultano pari a lire 1,9 miliardi. In termini di pagamenti, la relazione percentuale pagamenti - massa spendibile risulta pari all’80%.
- Le spese per la *Politica economica e finanziaria* sono pari a lire 229.111 miliardi (pari al 53,3% del totale dello stanziamento di competenza), con un incidenza di lire 226.565,7

¹ Capitoli 4293 (limitatamente ai centri di responsabilità), 4298, 4299, 4300, 4301, 4305, 4308, 4310 (limitatamente ai centri di responsabilità), 4311, 4312, 4413, 4415, 4417, 4419, 4425, 5040, 5808, 5811, 5813, 5815, 5816, 5818, 5819, 5821, 5822, 5823, 5824, 5826, 5827, 5828, 5832, 5833, 5861, 5863, 5864, 5865, 5866, 5867, 5868, 5869, 5873, 5874, 5975.

² Contro i 127,4 miliardi di lire risultanti dalla originaria proposta formulata dalla Ragioneria.

miliardi degli stanziamenti per il "Debito pubblico". Le "Gestioni liquidatorie degli enti e oneri derivanti dalle privatizzazioni" sono pari a lire 2.354,4 miliardi. I pagamenti ammontano a circa il 98,3% delle risorse disponibili (massa spendibile).

- Tra le spese ricomprese nell'ambito della funzione obiettivo *Indirizzo vigilanza e controllo*, pari a lire 446,2 miliardi, incidono per l'82% spese riferibili alla funzione di secondo livello "Tesoreria dello Stato"; 95,9 miliardi sono destinati alla "Monetazione metallica e cartacea". La capacità di pagamento su massa spendibile, risulta pari al 24,3%.
- La funzione obiettivo *Rapporti internazionali* assomma a lire 21.637,8 miliardi, la maggior parte delle quali imputabili alla voce "Accordi internazionali". La "Partecipazione a organismi e istituti internazionali" incide per 406 miliardi.
- La *Progettazione e gestione del bilancio e del patrimonio dello Stato* assorbe 647,8 miliardi di cui 249,4 per la gestione del "Sistema informativo". I pagamenti totali su massa spendibile per tale funzione è pari al 70%.
- La funzione *Aree depresse* vede impiegati 8.591,2 miliardi, ripartiti tra le funzioni di secondo livello "Finanziamento interventi per aree depresse", 4.281,5 miliardi e "Politiche comunitarie", 4.307 miliardi. I pagamenti su massa spendibile sono pari al 60,5%.
- La *Gestione dei trasferimenti interni* presenta 135.027 miliardi, pari al 31,4% dello stanziamento globale di competenza. Le principali destinazioni di tali risorse finanziarie risultano quelle per "Interventi in campo sanitario", 53.638,7 miliardi; "Trasferimenti agli enti territoriali", con 39.557,9 miliardi; "Finanziamenti alle Ferrovie", con 19.090,7 miliardi. Il totale dei pagamenti su massa spendibile non supera il 49%.
- L' *Amministrazione generale e servizi* presenta 34.425,8 in termini di risorse di competenza. Circa l'88% di esse è ripartito (per metà) tra i "Trattamenti di pensione" e gli "Oneri comuni". I pagamenti sono pari al 50,7% della massa spendibile.

2.2.2 Valutazione dei risultati contabili per funzioni-obiettivo secondo lo schema della classificazione economica semplificata.

Tale ulteriore indagine, con riferimento agli stanziamenti di competenza del dicastero, viene effettuata sulla quadripartizione: a) spese di funzionamento, pari a lire 1.504,2 miliardi (di cui 1.100,8 miliardi per spese di personale); b) spese per interventi, pari a 136.931,6 miliardi; c) spese per investimenti, pari a 19.231,9 miliardi; d) altre spese (essenzialmente debito pubblico), pari a lire 272.246,8 miliardi.

2.2.3 Spese di funzionamento.

La maggior concentrazione di tali spese si registra per la funzione 8 *Amministrazione generale e servizi* (50,7%), in specie per la funzione di secondo livello 8.7 Servizi generali, pari al 48,2% del totale della funzione obiettivo nonché per la funzione 5 *Progettazione e gestione del bilancio e del patrimonio dello Stato*, pari al 36,5% del totale delle spese di funzionamento ed in particolare per l'obiettivo 5.1 Predisposizione dei progetti dei bilanci di previsione, dei relativi provvedimenti di variazione del bilancio dello Stato e del rendiconto generale dello Stato con il 33,6% del totale della funzione obiettivo.

Sulle spese di funzionamento, le spese di personale incidono nella misura del 73,1%; le spese informatiche, pari in valore assoluto a lire 206,2 miliardi, incidono per il 13,7%.

La maggiore entità delle spese di personale sono concentrate sulle funzioni di secondo livello 8.7 Servizi generali e 5.3 Analisi dei flussi finanziari degli enti del settore pubblico, rispettivamente con il 30,2% e il 16,8% del totale delle spese di personale.

2.2.4 Spese per interventi.

La quota parte più rilevante degli stanziamenti per interventi si rileva per la funzione 7 *Gestione dei trasferimenti interni* con l'82,3% sul totale delle risorse destinate agli interventi. Si segnalano gli Interventi finanziari in campo sanitario (funzione 7.7) con 52.931,3 miliardi; i Trasferimenti agli enti territoriali (funzione 7.16), con 38.583 miliardi; gli Accordi internazionali (funzione 4.1), con 21.134 miliardi.

2.2.5 Spese per investimenti.

Le quote più rilevanti dello stanziamento per investimenti si registrano per la funzione 7 *Gestione dei trasferimenti interni*, con 61,7% del totale. Nell'ambito di tale funzione, 5.099 miliardi sono destinati alle Ferrovie dello Stato (f.o. 7.8) e 1.873 ad interventi finanziari nel settore dell'industria (f.o. 7.11). La funzione 6 *Aree depresse* incide nella misura del 34,8% del totale degli investimenti.

2.3 I trasferimenti per settore di spesa.

2.3.1 Premessa.

I dati di consuntivo 1997³ dello stato di previsione del Ministero del tesoro sono stati ricostruiti nelle tabelle che seguono, individuando sedici settori di trasferimento⁴, per evidenziare, attraverso l'analisi della denominazione dei capitoli di bilancio, le risorse finanziarie che si configurano quali trasferimenti, indipendentemente dalla classificazione economica.

In particolare per la IV categoria di bilancio, sono state considerate quali trasferimenti le disponibilità sul capitolo 4432, quale corresponsione all'Ente poste per il servizio postale e il capitolo 4476, quali spese per la gestione del debito delle Ferrovie dello Stato.

Per la categoria V sono stati invece esclusi il capitolo 4486, in quanto trattasi di fondi relativi a spese elettorali e i capitoli 4491, 4492, 5921 5923 e 5331, che riguardano l'equo indennizzo e le provvidenze a favore del personale.

La categoria VI è stata considerata interamente tra i trasferimenti, con l'esclusione dei capitoli dal 4671 al 4678, 4691 e 6805, in quanto relativi al pagamento degli interessi passivi sui titoli di Stato.

Per la categoria VII, pur trattandosi di poste correttive e compensative delle entrate, si è ritenuto di prendere in considerazione il capitolo 4779 per completare i trasferimenti diretti agli interventi per calamità naturali.

Con riferimento alla categoria IX, relativa alle c.d. somme non attribuibili, sono stati considerati il capitolo 6857, che destina fondi alla provincia di Trieste, il capitolo 6876, che stanziava fondi per la cessione incentivata d'impresa e il capitolo 6878, utilizzato per interventi di assistenza di competenza dello Stato.

I capitoli della categoria XII sono stati tutti considerati.

Per la categoria XIII, intestata alle partecipazioni azionarie e conferimenti, sono stati scelti i capitoli 8016, 8017, 8021 e 8023, in quanto diretti alla ricapitalizzazione di enti e società partecipate dal Tesoro di rilevante interesse per l'economia del Paese.

Per quanto attiene alle categorie XIV e XV, relative alla concessione di crediti ed anticipazioni per finalità produttive e non, si è ritenuto selezionare il solo capitolo 8312 per completare i trasferimenti del settore previdenziale.

³ I dati contabili sono aggiornati al 18 maggio 1998.

⁴ Assistenza sociale; attività economiche; calamità naturali; edilizia; enti di culto; funzioni amministrative; ripianamento bilanci; liquidazione enti; occupazione; opere pubbliche; politica estera; salari liquidazioni e previdenza; sanità; servizio postale; telecomunicazioni; trasporti.

Tra le somme non attribuibili riferite alla categoria XVI sono stati individuati i capitoli 9004, 9009, 9011 e 9012, che trasferiscono fondi ad enti territoriali e all'estero per interventi di tipo ambientale ed economico.

Infine dalla categoria XX, relativa al rimborso di prestiti, sono stati esclusi i capitoli 9501, 9502, 9504, 9513 e 9537, che prevedono rimborsi con rate di ammortamento per il capitale dei titoli di Stato.

Individuati i capitoli, sono stati ripartiti per contributi o mutui e, all'interno di questa distinzione, è stata effettuata una classificazione in spese di funzionamento, intervento e investimento, tenendo conto del settore di spesa cui il trasferimento è diretto.

La classificazione proposta non coincide con quella economica semplificata. Sono state infatti classificate di "funzionamento" spese relative alla gestione dell'ente beneficiario, quali il pagamento degli stipendi, salari, pensioni, e ripianamento di bilanci.

Per "interventi" si intendono le spese destinate al normale svolgimento dell'attività dell'ente beneficiario o la corresponsione di fondi per ricostruzioni, in caso di calamità. Agli "investimenti" attengono i versamenti per far fronte a nuove iniziative.

2.3.2 L'analisi dei trasferimenti per settore di spesa.

I risultati complessivi mostrano che il 59,4% sono spese di funzionamento, il 12,9% spese per interventi, il 5,7% per investimenti, il 16,4% rimborsi quota capitale e il 5,3% rimborsi per interessi.

I trasferimenti per assistenza sociale evidenziano che l'83,3% degli stanziamenti di competenza sono allocati nel capitolo 4501 "Fondo per la prevenzione del fenomeno dell'usura". Su competenza risultano pagamenti soltanto per il 28%.

Il settore attività economiche presenta previsione di competenza per investimenti pari all'88,7% del totale. A tale destinazione, il 51,7% delle risorse stanziate sono assegnate al capitolo 8816 "Somme da versare a c/c infruttifero aperto presso il c/c di tesoreria centrale dello Stato denominato Ministero del tesoro-Fondo di rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie - Finanziamenti nazionali". Di tali risorse, risultano pagamenti per 3.000 miliardi.

Per le calamità naturali, che incidono per la quota capitali di mutui contratti dallo Stato per il 14% del totale, va segnalato il capitolo 5935 "Rimborso alla cassa DD.PP., ai sensi del decreto-legge n. 946 del 1977..", che presenta uno stanziamento di lire 1.974,1 miliardi (quasi interamente pagati).

Per il settore edilizia, si segnala il capitolo 5942 che destina il 71,6% delle risorse destinate al rimborso dei mutui (quota capitale).

Per gli enti di culto, il 65,7% delle risorse delle spese per contributi (interventi), risulta assegnato al capitolo 4480 "Contributo da versare alla CEL...".

Il totale delle spese destinate alle "Funzioni amministrative" ammonta a lire 9.991,5 miliardi, di cui il 43% è destinato al capitolo 5927 "Fondo perequativo in favore delle regioni a statuto ordinario", con pagamenti pari al 62,4% e al 54,2% per il capitolo 6771 recante "Fondo occorrente per l'attuazione dell'ordinamento delle regioni a Statuto speciale". Per tale capitolo non risultano pagamenti.

Il settore di spesa "Ripianamento bilanci" mostra stanziamenti per 26.388,2 miliardi (di cui 12.096 pagati in conto competenza e 9.729 in conto residui), che rappresentano il 27,1% del totale delle spese di funzionamento.

La "Liquidazione enti" presenta mutui (quota capitale) per complessivi 2.067,7 miliardi di cui il 73,7 riguarda rimborso prestiti per far fronte alla soppressione dell'EFIM (capitoli 4592 e 4644).

Il totale dei trasferimenti per "Occupazione" presenta soltanto 341 miliardi, di cui 291 per la promozione dell'imprenditorialità giovanile (capitolo 7830). Non risultano pagamenti.

Per le "Opere pubbliche" risultano 1.452,2 miliardi per far fronte a rimborsi di mutui, il 27,2% dei quali è allocato sul capitolo 7836 per far fronte a "costruzione o ristrutturazione di acquedotti".

Il settore di spesa "Salari, liquidazioni e previdenza" presenta contributi per interventi pari a lire 9.340,1, pari al 45,2% del totale; le spese di funzionamento sono pari a lire 7.424,2 di cui 6.900 sono destinate per far fronte alla copertura del disavanzo del fondo pensioni per il personale FF.SS.

Il comparto sanità presenta 43.675,3 miliardi per spese di funzionamento (di cui il 32,5% risulta pagato). L'88,5% di tale stanziamento è allocato sul capitolo 5941 "Fondo sanitario nazionale". Il 23,3% di tali risorse risultano pagate.

Le spese per il servizio postale ammontano a 628 miliardi per rimborso prestiti, di cui il 54,8% sono destinati all'EPI (capitolo 7799, sul quale non risultano effettuati pagamenti).

Per il settore telecomunicazioni, risultano stanziamenti per rimborso prestiti pari a 225 miliardi, la maggior parte dei quali è destinato per il potenziamento e sviluppo dei servizi di telecomunicazione Telecom (capitolo 7826).

Infine, il comparto "trasporti" presenta trasferimenti per rimborso prestiti per mutui contratti dalle Ferrovie dello Stato per lire 5.013 miliardi (capitolo 9251), pari al 19,2% del totale.

CONTRIBUTI									
Totale settore	Funzionamento			Intervento			Investimento		
	Prev. comp.	Pagato comp	Pagato residui	Prev. comp.	Pagato comp	Pagato residui	Prev. comp.	Pagato comp	Pagato residui
Assist. sociale	0	0	0	120.959	43.161	29.020	0	0	0
Art. ec.miche	175.000	121.111	977.206	173.197	39.718	5.791	8.304.861	4.672.697	269.463
Calamità nat.	29.010	20.625	0	446.645	5.831	91.523	30.000	30.000	0
Edilizia	0	0	0	50.000	0	0	0	0	0
Enti di culto	0	0	0	1.400.013	1.395.235	3.500	0	0	0
Funz. amm.ve	5.613.563	178.802	0	4.378.000	2.733.118	0	0	0	0
Rip.to bilanci	26.388.208	12.096.309	9.729.785	0	0	0	0	0	0
Liquid. enti	0	0	0	365.000	0	0	0	0	0
Occupazione	0	0	0	0	0	0	341.000	0	0
Opere pubbl.	0	0	0	0	0	0	678.713	466.172	270.065
Politica estera	8.760.000	7.995.044	0	573.252	389.939	10.058	5.000	0	21.424
Sal. liq. prev.	7.424.264	6.926.549	829	9.340.190	7.750.369	1.311.002	0	0	0
Sanità	43.675.322	14.024.899	2.022.933	57.596	0	0	970	485	0
Serv. postale	26.788	26.788	0	550.000	20.882	59.118	0	0	0
Telecomu.ni	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Trasporti	5.099.540	5.099.000	0	3.664.475	325	0	0	130.000	0
Tot. generale	97.191.695	46.489.127	12.730.753	21.119.327	12.378.578	1.510.01	9.360.544	5.299.354	560.952

MUTUI							TOTALE		
Totale settore	Quota capitale			Interessi			GENERALE		
	Prev. comp.	Pagato comp	Pagato residui	Prev. comp.	Pagato comp	Pagato residui	Prev. comp.	Pagato comp	Pagato residui
Assist. sociale	0	0	0	0	0	0	120.959	43.161	29.020
Att. ec.miche	2.886.952	2.482.772	66.833	1.528.054	775.940	219.211	13.068.064	8.092.238	1.538.504
Calamità nat.	3.787.774	2.661.493	408.740	1.233.881	792.634	346.293	5.527.310	3.510.583	846.556
Edilizia	586.905	578.485	0	470.000	468.309	0	1.106.905	1.106.794	0
Enti di culto	0	0	0	0	0	0	1.400.013	1.395.235	3.500
Funz. amm.ve	0	0	0	0	0	0	9.991.563	2.911.920	0
Rip.to bilanci	25.090	25.090	0	174.157	174.157	0	26.587.455	12.295.556	0
Liquid. enti	2.067.750	1.905.432	5.302	0	0	0	2.068.115	1.905.432	5.302
Occupazione	0	0	0	0	0	0	341.000	0	0
Opere pubbl.	1.452.262	1.133.354	160.664	1.351.051	1.084.186	15.000	3.482.026	1.711.022	445.729
Politica estera	0	0	0	142	142	0	9.338.394	8.385.125	31.482
Sal. liq. prev.	68.000	9.888	37.672	0	0	0	16.832.454	14.686.806	1.349.503
Sanità	9.856.470	8.502.392	0	250.154	200.737	0	53.840.513	22.728.028	2.022.933
Serv. postale	628.688	162.800	0	0	0	0	1.205.476	210.470	0
Telecomu.ni	225.384	225.364	197.103	120.000	5.436	96.021	345.384	230.800	293.124
Trasporti	5.309.343	6.636.225	270.780	3.693.000	3.543.952	197.742	17.766.358	15.409.502	468.522
Tot. generale	26.984.618	24.323.295	1.147.084	8.820.439	7.045.493	874.267	163.386.623	95.535.847	16.823.078

2.3.3 L'analisi dei trasferimenti a seconda dei destinatari.

L'analisi delle risorse finanziarie trasferite viene effettuata, nei paragrafi che seguono, a seconda dei principali soggetti destinatari.

2.3.3.1 I destinatari dei trasferimenti relativi al settore salari liquidazioni previdenza e assistenza sociale.

I trasferimenti al settore Salari, liquidazioni, previdenza e assistenza sociale del Ministero del tesoro sono stati ripartiti in tre gruppi di capitoli a seconda che il beneficiario del trasferimento appartenesse al settore pubblico quale dipendente, o che fosse terzo rispetto ad esso ovvero che l'oggetto del capitolo riguardasse una forma di assistenza sociale vera e propria.

I capitoli considerati corrispondono a quelli imputati alle funzioni obiettivo n. 7.6 "Finanziamenti a favore delle gestioni previdenziali ed assistenziali e di enti vari" e n. 7.17 "Assistenza sociale", con l'esclusione dei capitoli 4784 e 5980, in quanto appartenenti alla categoria economica VII "Poste correttive e compensative delle entrate", e con l'integrazione dei seguenti venti capitoli, provenienti da altre funzioni obiettivo.

In particolare, il capitolo 4616, relativo a somme versate a istituti previdenziali presso i quali risultano assicurati gli scopritori di infrazioni valutarie è collegato alla funzione obiettivo n. 3.6 - "Contenzioso valutario e attività antitiriciclaggio".

Il capitolo 4621 risulta imputato alla funzione obiettivo n. 7.2 "Rimborsi indennizzi e contributi", in quanto relativo a contributi o indennizzi per danni di guerra.

Due capitoli provengono dalla funzione obiettivo n. 7.3 "Contributi e rimborsi all'Ente Poste" e riguardano versamenti per previdenza sociale dei dipendenti di tale ente, (capitoli 4506 e 4588), e uno dalla funzione obiettivo n. 7.4 "Contributi e rimborsi per il servizio postale e di telecomunicazione ad enti vari" (capitolo 4647).

Alla funzione obiettivo n. 7.5 "Sovvenzioni a favore dell'Amministrazione Monopoli di Stato", sono imputati i capitoli 4637, 4642 e 4643, che attengono a contributi o sovvenzioni dello Stato per stipendi e salari e per il fondo incentivazioni.

Il capitolo 4630, che ripiana il disavanzo del fondo pensioni dell'impresa FF.SS. S.p.A., risulta imputato alla funzione obiettivo n. 7.8 "Finanziamenti alle FF.SS. S.p.A.", mentre dalla successiva funzione 7.9 "Altri interventi finanziari nel settore dei trasporti" proviene il capitolo 4576, che riguarda il versamento di oneri contrattuali per gli autoferrotranvieri.

Alla funzione obiettivo 7.16 "Trasferimenti agli enti territoriali", è imputato il capitolo 5962, in base al quale viene versato un contributo annuo a favore della regione Sardegna per la sistemazione del personale proveniente da istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza.

Alla funzione obiettivo n. 8.3 "Trattamenti di pensione" risultano imputati i seguenti capitoli che pagano pensioni di guerra, privilegiate, d'invalidità e per perseguitati politici: 4512, 4522, 6171, 6172, 6173 e 6773.

Infine i due capitoli 4504 e 4508 sono imputati alla funzione obiettivo n. 8.5 "Funzionamento di altri organismi dello Stato", su cui sono imputati i risarcimenti per gli errori giudiziari.

Dall'elaborazione effettuata risultano, secondo la tabella che segue, tre diverse destinazioni: a favore di dipendenti pubblici, di terzi e per assistenza sociale.

	Stanzamenti	Pagato competenza	Pagato residui
Dipendenti pubblici	12.942.040	12.053.455	331.979
A favore di terzi	3.891.319	2.633.848	1.017.747
Assistenza sociale	178.555	43.161	29.020
Totale	17.011.914	14.730.454	1.378.746

Per i trasferimenti in favore dei dipendenti pubblici, risulta che il 53,3% degli stanziamenti sono allocati sul capitolo 4630 "Somme da corrispondere all'impresa Ferrovie dello Stato S.p.A. a copertura del disavanzo del Fondo pensioni"; il 24,2% dello stanziamento risulta sul capitolo 4526 destinato agli enti previdenziali in conseguenza dell'applicazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 495 del 1993 e n. 240 del 1994.

Tra gli stanziamenti "a favore di terzi", il 70,6% è destinato alle pensioni e assegni di guerra (capitolo 6171); il 27,2% è costituito da somme da corrispondere ad enti, fondi e casse previdenziali degli ex combattenti (capitolo 4513).

Per l'assistenza sociale, il 56,1% è destinato alle Fondazioni antiusura (capitolo 4501); solo il 25% risulta pagato su competenza; il 32% dello stanziamento è destinato alla riparazione degli errori giudiziari (capitolo 4508).

2.3.3.2 I destinatari dei trasferimenti al settore poste e telecomunicazioni.

I capitoli considerati nella elaborazione sui trasferimenti al settore Poste e Telecomunicazioni dal Ministero del tesoro corrispondono a quelli imputati alle funzioni obiettivo n. 7.3 "Contributi e rimborsi all'Ente Poste" e n. 7.4 "Contributi e rimborsi per il servizio postale e di telecomunicazione ad enti vari", con l'integrazione dei seguenti quattro capitoli, riferiti ad altre funzioni obiettivo. I capitoli sono i seguenti:

capitolo 4493, imputato alla funzione obiettivo n. 7.6 "Finanziamenti a favore delle gestioni previdenziali e assistenziali e di enti vari", relativo a rimborsi a gestioni previdenziali per la riliquidazione delle indennità di buonuscita ai sensi della legge n. 87 del 1994, esclusivamente per il mandato diretto di pagamento di lire 38.994 milioni intestato all'IPOST;

capitolo 4544, imputato alla funzione obiettivo n. 7.6 "Finanziamenti a favore delle gestioni previdenziali e assistenziali e di enti vari", corrisposto all'INPS per la costituzione della posizione assicurativa del personale proveniente dalle Poste;