

Tavola 3.15

RESIDUI PASSIVI - TRASFERIMENTI ALLE REGIONI

BILANCIO DELLO STATO (1992 - 1997)

(Miliardi di Lire)

RESIDUI NUOVA FORMAZIONE			RESIDUI VECCHIA FORMAZIONE						RESIDUI FINALI		
			CONSISTENZA INIZIALE			CONSISTENZA FINALE					
Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE
a	b	c = a + b	d	e	f = d + e	g	h	i = g + h	l = a + g	m = b + h	n = l + m

TRASFERIMENTI DI PARTE CORRENTE

92	9.460	91	9.552	9.921	165	10.086	778		778	10.239	91	10.330
93	15.745	67	15.811	10.239	95	10.334	1.266	30	1.296	17.011	97	17.108
94	10.757		10.757	17.011	97	17.108	263		263	11.020		11.020
95	12.488	61	12.549	11.020		11.020	960		960	13.448	61	13.509
96	11.974	1.303	13.277	13.448	61	13.509	1.138		1.138	13.112	1.303	14.415
97	35.570		35.570	13.252	1.303	14.554	1.975		1.975	37.545		37.545

TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE

92	624	4.159	4.783	7.308	1.927	9.235	3.932	586	4.518	4.557	4.745	9.301
93	627	3.965	4.592	4.630	4.745	9.375	2.819	931	3.750	3.446	4.897	8.342
94	1.327	3.005	4.332	3.469	4.897	8.365	2.994	1.748	4.742	4.321	4.753	9.074
95	1.668	1.026	2.693	4.411	4.785	9.196	3.674	121	3.795	5.342	1.147	6.488
96	1.158	1.787	2.945	5.373	1.147	6.520	3.809	8	3.816	4.967	1.795	6.762
97	2.972	1.435	4.407	5.296	1.795	7.091	4.943	20	4.963	7.915	1.455	9.370

TOTALE TRASFERIMENTI ALLE REGIONI

92	10.085	4.250	14.335	17.229	2.092	19.321	4.710	586	5.296	14.795	4.836	19.631
93	16.371	4.032	20.403	14.869	4.840	19.709	4.085	961	5.046	20.457	4.993	25.450
94	12.084	3.005	15.089	20.480	4.993	25.473	3.258	1.748	5.006	15.341	4.753	20.095
95	14.156	1.086	15.242	15.431	4.785	20.216	4.634	121	4.755	18.790	1.207	19.997
96	13.132	3.090	16.222	18.822	1.207	20.029	4.947	8	4.955	18.079	3.097	21.176
97	38.542	1.435	39.977	18.548	3.097	21.645	6.918	20	6.938	45.460	1.455	46.915

RESIDUI PASSIVI

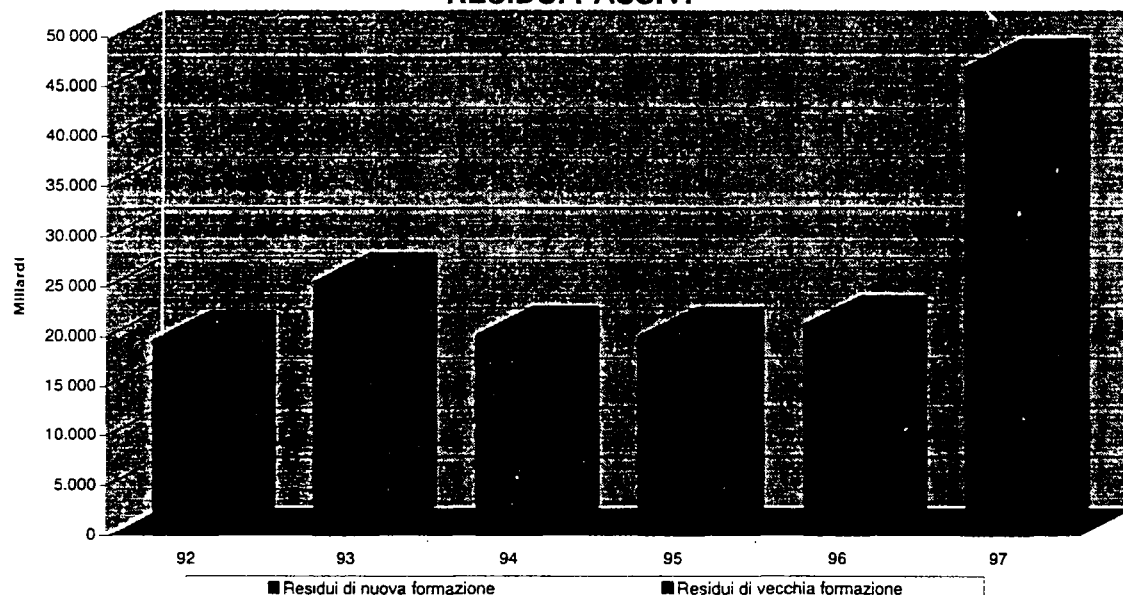


Tavola 3.16

RESIDUI PASSIVI - TRASFERIMENTI ALLE PROVINCE E AI COMUNI

BILANCIO DELLO STATO (1992 - 1997)

(Miliardi di Lire)

RESIDUI NUOVA FORMAZIONE			RESIDUI VECCHIA FORMAZIONE						RESIDUI FINALI		
			CONSISTENZA INIZIALE			CONSISTENZA FINALE					
Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE
a	b	c = a + b	d	e	f = d + e	g	h	i = g + h	l = a + g	m = b + h	n = l + m
TRASFERIMENTI DI PARTE CORRENTE											
92	737		737	1.579		1.579	741		741	1.479	
93	1.282		1.282	1.479		1.479	261		261	1.542	
94	246	8	254	1.542		1.542	292		292	537	8
95	624		624	537	8	545	251		251	874	
96	1.683	277	1.959	874		874	358		358	2.040	277
97	20.385		20.385	2.040	222	2.262	1.782		1.782	22.167	
TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE											
92	2.580	550	3.130	6.177	505	6.682	5.329	339	5.668	7.909	889
93	2.704	297	3.001	7.880	889	8.769	4.553	337	4.890	7.257	634
94	2.950	444	3.394	7.170	634	7.804	5.951	296	6.247	8.901	740
95	1.871	780	2.652	8.958	746	9.705	2.810	179	2.989	4.681	959
96	721	2.754	3.475	4.730	959	5.689	2.636	453	3.089	3.357	3.208
97	7.574	467	8.040	3.438	3.208	6.646	3.127	1.012	4.139	10.701	1.479
TOTALE TRASFERIMENTI ALLE PROVINCE E AI COMUNI											
92	3.318	550	3.867	7.756	505	8.261	6.070	339	6.409	9.388	889
93	3.986	297	4.282	9.358	889	10.247	4.814	337	5.151	8.799	634
94	3.195	452	3.648	8.713	634	9.346	6.243	296	6.539	9.438	748
95	2.495	780	3.275	9.496	754	10.250	3.060	179	3.239	5.555	959
96	2.403	3.031	5.434	5.604	959	6.563	2.993	453	3.447	5.397	3.484
97	27.959	467	28.425	5.478	3.429	8.907	4.909	1.012	5.921	32.868	1.479

RESIDUI PASSIVI

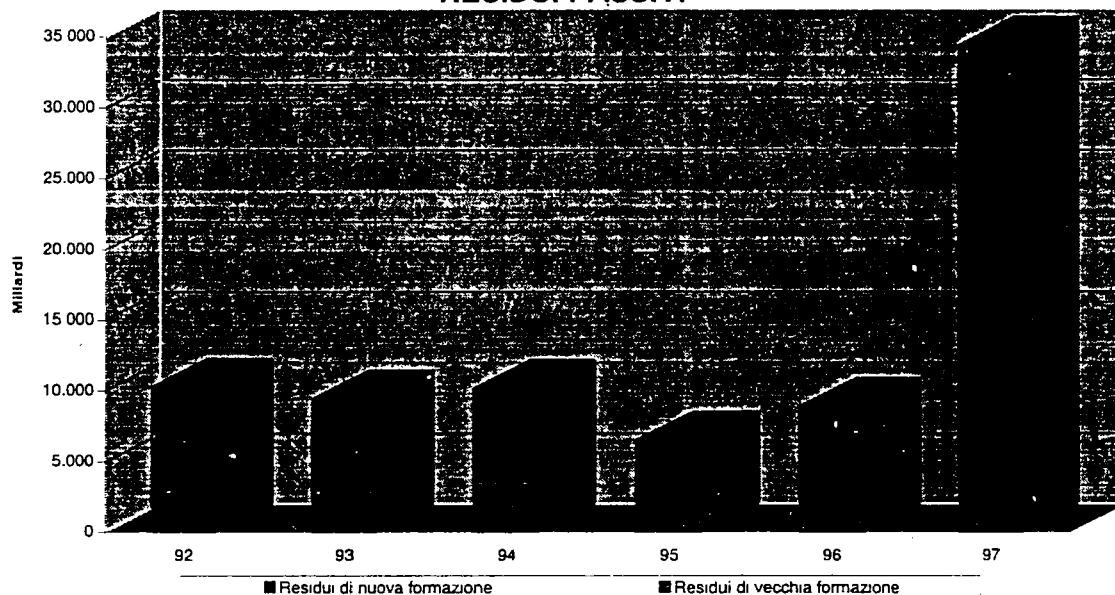


Tavola 3.17

RESIDUI PASSIVI - TRASFERIMENTI AGLI ORGANISMI PREVIDENZIALI

BILANCIO DELLO STATO (1992 - 1997)

(Miliardi di Lire)

RESIDUI NUOVA FORMAZIONE			RESIDUI VECCHIA FORMAZIONE						RESIDUI FINALI		
			CONSISTENZA INIZIALE			CONSISTENZA FINALE					
Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE
a	b	c = a + b	d	e	f = d + e	g	h	i = g + h	l = a + g	m = b + h	n = l + m

TRASFERIMENTI DI PARTE CORRENTE

92	3.618		3.618	3.624		3.624	64		64	3.682		3.682
93	2.774		2.774	3.736		3.736	266		266	3.040		3.040
94	2.822		2.822	3.049		3.049	312		312	3.134		3.134
95	3.902		3.902	3.134		3.134	333		333	4.236		4.236
96	3.912		3.912	5.304		5.304	2.512		2.512	6.425		6.425
97	4.273	153	4.427	6.425		6.425	1.889		1.889	6.163	153	6.316

TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE

92												
93												
94												
95												
96												
97												

TOTALE TRASFERIMENTI AGLI ORGANISMI PREVIDENZIALI

92	3.618		3.618	3.624		3.624	64		64	3.682		3.682
93	2.774		2.774	3.736		3.736	266		266	3.040		3.040
94	2.822		2.822	3.049		3.049	312		312	3.134		3.134
95	3.902		3.902	3.134		3.134	333		333	4.236		4.236
96	3.912		3.912	5.304		5.304	2.512		2.512	6.425		6.425
97	4.273	153	4.427	6.425		6.425	1.889		1.889	6.163	153	6.316

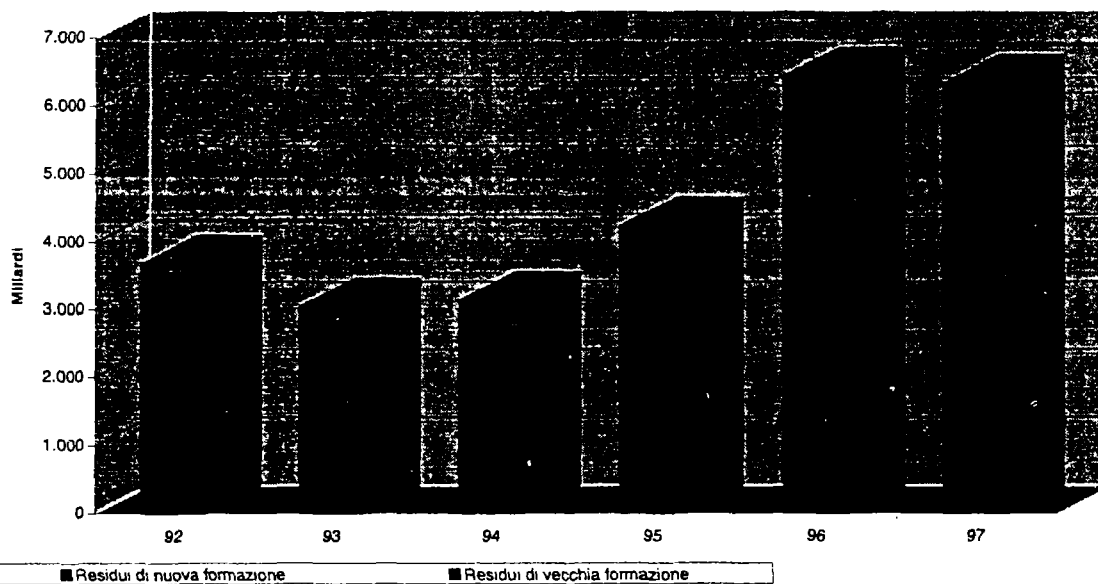
RESIDUI PASSIVI

Tavola 3.18

RESIDUI PASSIVI - TRASFERIMENTI AGLI ALTRI ENTI PUBBLICI

BILANCIO DELLO STATO (1992 - 1997)

(Miliardi di Lire)

RESIDUI NUOVA FORMAZIONE			RESIDUI VECCHIA FORMAZIONE						RESIDUI FINALI		
			CONSISTENZA INIZIALE			CONSISTENZA FINALE					
Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE
a	b	c = a + b	d	e	f = d + e	g	h	i = g + h	l = a + g	m = b + h	n = l + m

TRASFERIMENTI DI PARTE CORRENTE

92	3.456	32	3.488	745	42	787	83	33	116	3.539	65	3.604
93	2.084	99	2.183	3.637	65	3.702	590	35	625	2.674	134	2.808
94	331	140	471	1.006	141	1.147	147	80	227	477	220	698
95	343	2	345	540	220	760	270		270	614	2	615
96	412	147	559	733	146	879	332		332	744	147	891
97	7.359	127	7.486	786	147	932	271		271	7.630	127	7.757

TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE

92	2.806	695	3.501	2.959	1.094	4.053	1.208	159	1.367	4.014	854	4.868
93	1.626	1.263	2.888	3.658	806	4.464	1.084	65	1.149	2.709	1.328	4.037
94	819	2.435	3.254	1.764	1.270	3.034	823	310	1.133	1.642	2.745	4.387
95	1.853	617	2.470	1.752	2.356	4.108	1.461	103	1.564	3.315	720	4.034
96	830	694	1.524	3.590	720	4.310	1.177	125	1.301	2.007	818	2.825
97	8.445	1.030	9.475	2.927	1.194	4.121	1.612	32	1.644	10.057	1.062	11.120

TOTALE TRASFERIMENTI AGLI ALTRI ENTI PUBBLICI

92	6.262	727	6.989	3.703	1.136	4.840	1.291	192	1.483	7.553	919	8.472
93	3.710	1.361	5.072	7.295	871	8.166	1.673	100	1.773	5.383	1.462	6.845
94	1.150	2.576	3.725	2.769	1.411	4.181	970	390	1.360	2.119	2.966	5.085
95	2.197	619	2.815	2.292	2.576	4.867	1.732	103	1.834	3.928	722	4.650
96	1.242	841	2.083	4.323	866	5.189	1.508	125	1.633	2.751	965	3.716
97	15.804	1.157	16.961	3.713	1.341	5.053	1.883	32	1.916	17.688	1.189	18.877

RESIDUI PASSIVI

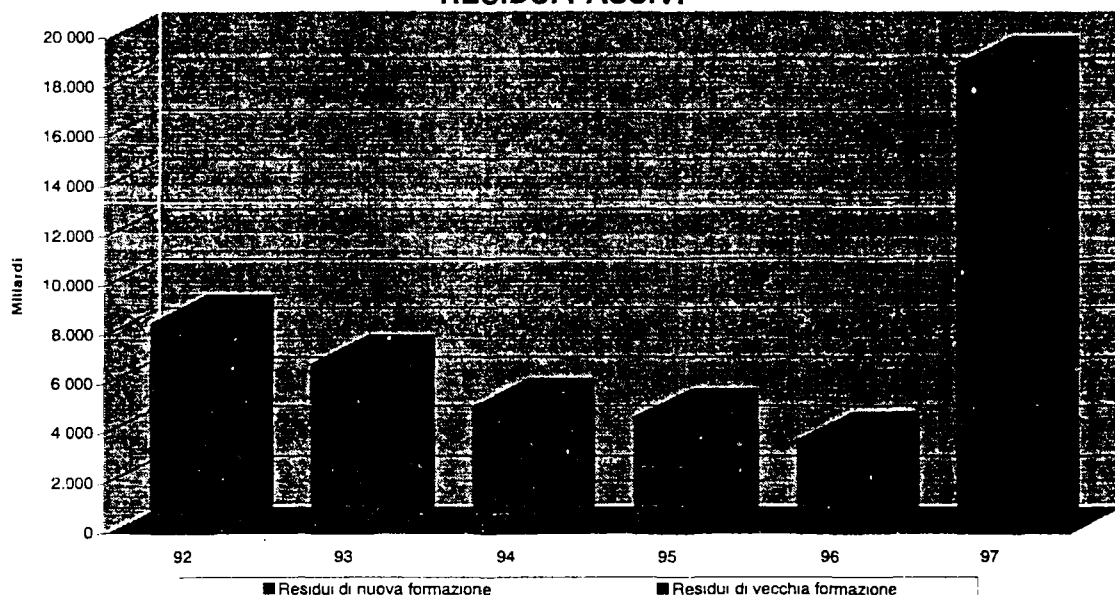


Tavola 3.19

RESIDUI PASSIVI - TRASFERIMENTI ALL'ESTERO

BILANCIO DELLO STATO (1992 - 1997)

(Miliardi di Lire)

RESIDUI NUOVA FORMAZIONE			RESIDUI VECCHIA FORMAZIONE						RESIDUI FINALI		
			CONSISTENZA INIZIALE			CONSISTENZA FINALE					
Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE
a	b	c = a + b	d	e	f = d + e	g	h	i = g + h	l = a + g	m = b + h	n = l + m

TRASFERIMENTI DI PARTE CORRENTE

92	2.154	33	2.187	813	5	818	116		116	2.270	33	2.303
93	372	6	379	2.319	33	2.353	884	23	907	1.256	29	1.286
94	21	584	605	1.266	29	1.296	93	31	124	114	615	729
95	950	1.028	1.978	114	615	729	105	354	459	1.055	1.382	2.436
96	293	208	501	1.106	1.382	2.488	869	58	928	1.163	266	1.428
97	352	185	537	1.135	266	1.401	110	34	144	462	219	681

TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE

92	14	105	119	75	30	105	103		103	117	105	222
93	0	31	32	117	105	222	178		178	178	31	210
94	7		7	178	31	210	186		186	193		193
95	0	11	11	193		193	136	10	146	136	21	157
96	51	15	66	249	21	270	183		183	234	15	249
97	6	11	17	258	15	273	185	0	185	191	11	202

TOTALE TRASFERIMENTI ALL'ESTERO

92	2.168	139	2.307	888	35	923	218		218	2.386	139	2.525
93	373	38	411	2.436	139	2.575	1.062	23	1.084	1.434	61	1.495
94	28	584	612	1.444	61	1.505	279	31	310	307	615	923
95	950	1.039	1.989	307	615	923	241	364	604	1.190	1.403	2.593
96	344	222	567	1.355	1.403	2.758	1.052	58	1.110	1.397	280	1.677
97	358	196	554	1.393	280	1.673	295	34	329	654	230	883

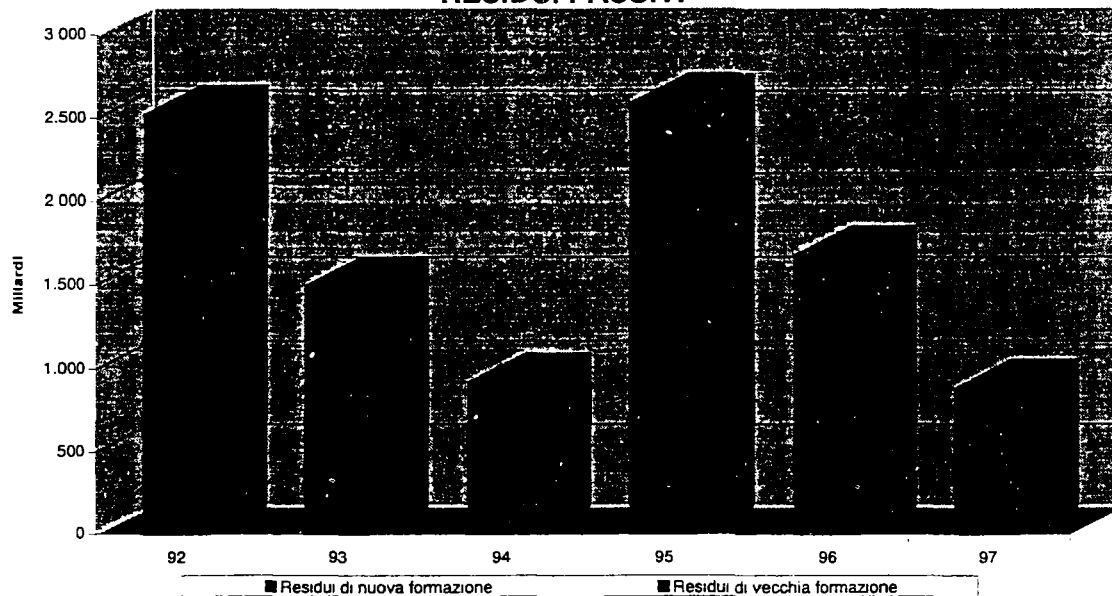
RESIDUI PASSIVI

Tavola 3.20

RESIDUI PASSIVI - TRASFERIMENTI ALLE AREE DEPRESSE

BILANCIO DELLO STATO (1992 - 1997)

(Miliardi di Lire)

RESIDUI NUOVA FORMAZIONE			RESIDUI VECCHIA FORMAZIONE						RESIDUI FINALI		
			CONSISTENZA INIZIALE			CONSISTENZA FINALE					
Propri	Stanziam	TOTALE	Propri	Stanziam	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE	Propri	Stanziam.	TOTALE
a	b	c = a + b	d	e	f = d + e	g	h	i = g + h	l = a + g	m = b + h	n = l + m

TRASFERIMENTI DI PARTE CORRENTE

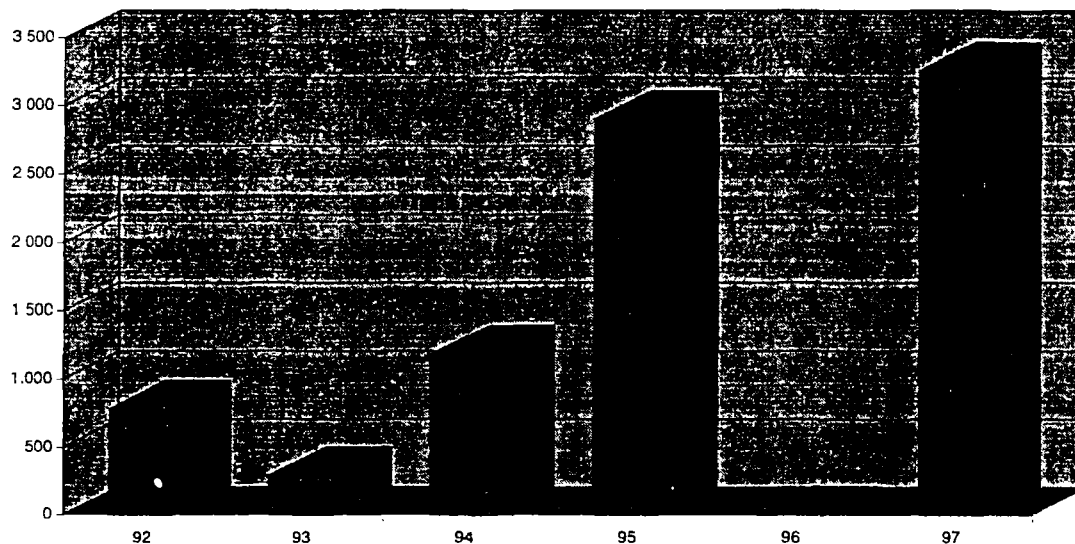
92											
93											
94											
95											
96											
97											

TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE

92		709	709	69	6	75	70		70	70	709	779
93	0	286	286	73	710	783	6		6	7	286	292
94	277	647	923	7	286	292	261		261	538	647	1.184
95	2.016	466	2.483	663	647	1.310	148	268	416	2.164	735	2.899
96												
97	549	2.633	3.182	102		102	57	13	71	606	2.647	3.253

TOTALE TRASFERIMENTI ALLE AREE DEPRESSE

92		709	709	69	6	75	70		70	70	709	779
93	0	286	286	73	710	783	6		6	7	286	292
94	277	647	923	7	286	292	261		261	538	647	1.184
95	2.016	466	2.483	663	647	1.310	148	268	416	2.164	735	2.899
96												
97	549	2.633	3.182	102		102	57	13	71	606	2.647	3.253

RESIDUI PASSIVI

■ Residui di nuova formazione

■ Residui di vecchia formazione

Tavola 3.21

RESIDUI PASSIVI AL 31 DICEMBRE 1997

(in milioni di lire)

MINISTERI	RESIDUI COMPLESSIVI AL 1 GENNAIO 1997	PAGAMENTI IN CONTO RESIDUI	%B/A	ECONOMIE (-) O ECCEDENZE (+) SUI RESIDUI	RESIDUI COMPL. AL 31/12 DA ANNI PREC.	RESIDUI COMPLESSIVI AL 31/12 DA COMPETENZA	D+E
	A	B		C	D	E	
Presidenza del Consiglio	6.334.145,2	1.810.441,8	28,58%	-438.511,1	4.085.192,3	6.175.014,5	10.260.206,8
Tesoro	53.155.243,8	19.980.510,1	37,59%	-28.456.665,9	4.718.067,9	48.973.291,6	53.691.359,5
Finanze	18.241.799,4	10.669.734,3	58,49%	-4.499.614,3	3.072.450,7	4.957.607,9	8.030.058,6
Bilancio e progr. Econ.	4.628.040,2	1.473.285,3	31,83%	-159.794,8	2.994.960,1	4.189.489,9	7.184.450,1
Grazia e giustizia	1.771.121,5	1.112.818,1	62,83%	-53.747,7	604.555,7	1.085.232,1	1.689.787,8
Affari esteri	1.639.615,1	590.690,1	36,03%	-801.221,9	247.703,1	514.764,9	762.468,0
Pubblica istruzione	5.722.631,5	4.382.677,1	76,58%	-1.145.530,4	194.423,9	731.440,4	925.864,3
Interno	15.552.676,5	9.184.669,6	59,06%	-3.147.225,4	3.220.781,5	28.097.351,0	31.318.132,5
Lavori pubblici	9.680.565,1	2.754.588,0	28,45%	-638.523,0	6.287.454,1	8.133.101,5	14.420.555,6
Trasporti e navigazione	5.810.737,9	1.741.702,5	29,97%	-2.936.745,6	1.132.289,8	1.506.003,8	2.638.293,6
Comunicazioni	84.252,9	47.687,4	56,60%	-14.449,1	22.116,4	36.985,8	59.102,3
Difesa	10.534.073,8	4.344.139,5	41,24%	-600.853,7	5.589.080,6	7.179.017,2	12.768.097,8
Politiche agricole	3.963.697,2	680.201,8	17,16%	-553.355,9	2.730.139,5	1.361.206,7	4.091.346,1
Industria, comm. e artigian.	5.793.121,1	2.602.080,2	44,92%	-529.947,1	2.661.093,9	3.258.242,8	5.919.336,7
Lavoro e prev. Sociale	4.219.023,9	1.617.431,6	38,34%	-626.983,5	1.974.608,8	4.049.190,3	6.023.799,1
Commercio con l'estero	116.057,0	77.869,7	67,10%	-11.311,6	26.875,7	128.552,6	155.428,3
Sanità	693.618,4	381.319,9	54,98%	-74.783,2	237.515,3	405.426,1	642.941,4
Beni culturali e ambientali	2.068.724,8	797.325,5	38,54%	-135.812,6	1.135.586,7	1.134.449,7	2.270.036,4
Ambiente	2.053.252,8	354.699,3	17,27%	-345.280,7	1.353.272,9	517.100,2	1.870.373,1
Università e ric. scientifica	4.096.343,3	880.576,1	21,50%	-353.709,1	2.862.058,0	7.948.940,4	10.810.998,5
TOTALE GENERALE	156.158.741,4	65.484.447,9	41,93%	-45.524.066,5	45.150.227,0	130.382.409,5	175.532.636,5

RESIDUI DI STANZIAMENTO AL 31 DICEMBRE 1997

(in milioni di lire)

MINISTERI	RESIDUI DI STANZ. AL 1.1.1997	VARIAZIONI INTERVENUTE NEL 1997		RESIDUI DI STANZ. PROV. DA ESERCIZI PRECEDENTI	RESIDUI DI STANZ. PROV. DALLA COMP. 1997		PERC. RESIDUI DI STANZ. COMPL. AL 31.12 SUL TOT. RESIDUI AL 31.12
	A	B	%B/A	C	D	C+D	E
Presidenza del Consiglio	1.731.829,3	-1.479.708,9	-85,44%	252.120,3	3.528.011,9	3.780.132,2	36,84%
Tesoro	22.080.048,8	-21.981.176,7	-99,55%	98.872,1	1.727.533,5	1.826.405,6	3,40%
Finanze	1.446.008,1	-815.804,1	-56,42%	630.204,0	120.262,3	750.466,3	9,35%
Bilancio e progr. Econ.	2.098.428,1	-1.728.780,7	-82,38%	369.647,4	2.348.380,0	2.718.027,4	37,83%
Grazia e giustizia	116.239,2	-74.809,1	-64,36%	41.430,1	95.197,2	136.627,3	8,09%
Affari esteri	393.402,4	-342.614,1	-87,09%	50.788,4	204.059,4	254.847,7	33,42%
Pubblica istruzione	5.747,0	-5.747,0	-100,00%	0,0	0,0	0,0	0,00%
Interno	701.245,3	-253.270,3	-36,12%	447.975,0	279.366,0	727.341,0	2,32%
Lavori pubblici	4.153.673,3	-2.812.729,3	-67,72%	1.340.944,0	1.153.353,2	2.494.297,2	17,30%
Trasporti e navigazione	1.649.618,2	-1.454.798,3	-88,19%	194.819,9	542.709,7	737.529,6	27,95%
Comunicazioni	34.104,8	-20.963,3	-61,47%	13.141,5	11.376,8	24.518,3	41,48%
Difesa	964.660,4	-919.818,3	-95,35%	44.842,1	1.116.459,0	1.161.301,1	9,10%
Politiche agricole	553.737,8	-439.195,1	-79,31%	114.542,7	622.297,9	736.840,7	18,01%
Industria, comm. e artigian.	1.328.502,4	-927.222,1	-69,79%	401.280,4	836.221,8	1.237.502,2	20,91%
Lavoro e prev. Sociale	101.653,7	-101.653,7	-100,00%	0,0	202.548,1	202.548,1	3,36%
Commercio con l'estero	1.083,8	-975,6	-90,02%	108,2	10.756,7	10.864,9	6,99%
Sanità	18.204,0	-18.204,0	-100,00%	0,0	11.650,0	11.650,0	1,81%
Beni culturali e ambientali	145.630,6	-133.203,9	-91,47%	12.426,7	78.881,3	91.308,1	4,02%
Ambiente	366.256,0	-306.949,3	-83,81%	59.306,7	152.129,7	211.436,4	11,30%
Università e ric. scientifica	406.643,5	-399.619,7	-98,27%	7.023,8	141.280,0	148.303,8	1,37%
TOTALE GENERALE	38.296.716,7	-34.217.243,4	-89,35%	4.079.473,3	13.182.474,5	17.261.947,9	9,83%

3.6 Analisi degli aggregati COFOG.

3.6.1 La classificazione funzionale nella riforma del bilancio.

Alla riconosciuta inadeguatezza della classificazione funzionale, sostanzialmente ferma alle disposizioni della legge Curti, si è finalmente cercato di ovviare con la recente legge di riforma del bilancio. Nel quadro delineato dalla legge n. 94/97 si mira a dare particolare rilievo all'analisi funzionale, basata sulle funzioni-obiettivo di primo e secondo livello. Ciò allo scopo di riarticolare la spesa in conformità ai criteri adottati in contabilità nazionale per i conti della pubblica amministrazione. Tale impostazione si lega anche alla riforma dell'amministrazione parallelamente in corso. La nuova classificazione funzionale, da realizzare con il concorso del Tesoro e dell'ISTAT, costituisce strumento essenziale per la valutazione delle politiche pubbliche e per effettuare confronti omogenei con l'andamento della spesa degli altri paesi europei.

In particolare, sotto il primo profilo la nuova classificazione dovrebbe consentire - in prospettiva - una più rigorosa allocazione delle risorse resa ancora più necessaria nella seconda fase del risanamento dei conti pubblici incentrata sul rispetto del patto di stabilità.

3.6.2 Il bilancio sperimentale della Corte per funzioni-obiettivo.

A partire dall'analisi del rendiconto generale dello Stato relativo all'esercizio 1995, la Corte ha rielaborato, in via sperimentale, le voci di spesa degli apparati ministeriali per funzioni-obiettivo allo scopo di conferire maggiore visibilità agli oneri sostenuti dalle amministrazioni centrali per adempiere alle loro missioni istituzionali.

Tale impegno ha consentito alla Corte di elaborare per ogni ministero uno schema che meglio rispondesse a tale esigenza. Il modello - attraverso un approfondimento condotto in contraddittorio con le amministrazioni - è stato perfezionato in occasione delle analisi svolte sulle risultanze degli esercizi 1996 e 1997.

Il nuovo tipo di analisi prospettato al Parlamento ha trovato rispondenza in sede di riforma del bilancio, anche se per ora la ripartizione delle risorse non si collega ad una esplicita decisione assunta in sede di approvazione del bilancio. Infatti le spese vengono votate a livello di unità previsionali di base incrociate con i centri di responsabilità.

L'ulteriore tappa del processo di riforma del bilancio dovrebbe proporsi di dare effettivi contenuti programmatici e gestionali alle funzioni-obiettivo attraverso la loro sottoposizione al voto parlamentare.

3.6.3 Riclassificazione della spesa secondo i criteri della COFOG.

3.6.3.1. Nota metodologica.

L'articolo 6 della legge 468/78, nel testo modificato dalla legge 94/97, prevede che "(...) in allegato allo stato di previsione della spesa (...) viene presentato un quadro contabile da cui risultino (...) le funzioni obiettivo di 1° e 2° livello in cui viene ripartita la spesa secondo l'analisi funzionale".

A tal fine si è provveduto all'aggregazione delle funzioni-obiettivo di 2° livello sulla base della *Classification of the functions of government* (COFOG) dell'OCSE costruita, nella versione aggiornata al dicembre 1997, su dieci sezioni.

L'elaborazione non risulta perfettamente aderente alla COFOG in quanto si è dovuto tener conto delle specificità delle amministrazioni centrali italiane, sia rispetto alle politiche pubbliche da questa perseguite, che rispetto alla loro struttura organizzativa. Per esempio, è evidente il caso della sezione COFOG n° 7, relativa alla *Sanità*, nella quale sono previste le attività concernenti i servizi medici e paramedici, gli ospedali, ecc., funzioni che, invece, non sono di pertinenza del Ministero della sanità.

L'aggregazione è stata pertanto costruita mantenendo, ove possibile, sia le denominazioni che le numerazioni della COFOG. È stato, tuttavia, necessario costruire due ulteriori sezioni:

- 11^a sezione relativa agli *Interventi nelle aree depresse* che, nell'esame del Rendiconto svolto dalla Corte, vengono evidenziate in una specifica funzione obiettivo di 1° livello, in ottemperanza all'articolo 1 della legge 94/97 che prevede "...l'enucleazione delle spese di investimento destinate alle regioni in ritardo di sviluppo...";

- 12^a sezione riferita alle *Spese non altrove classificate*, nella quale sono state aggregate:

- le spese relative all'*Indirizzo politico amministrativo* di ciascuna amministrazione. Si potrebbe, per altro, ipotizzare di attribuirle alla prima sezione *General public services* in quanto l'insieme delle funzioni corrispondenti si esplica nell'indirizzo della politica governativa settoriale affidata all'organo politico a capo di ciascun dicastero;
- le spese sostenute dalle amministrazioni per i *Servizi generali*. Si conta per i futuri esercizi finanziari di poter, con la collaborazione delle amministrazioni, ridistribuire la quasi totalità di queste spese sulle funzioni-obiettivo di carattere operativo.

Si precisa, inoltre, che:

- in rarissimi casi, per attività comunque marginali rispetto alle missioni primarie delle amministrazioni, le funzioni di 2° livello sono risultate eccessivamente aggregate (in presenza di successivi approfondimenti sul 3° livello); in questi casi, la funzione è stata attribuita tenendo conto della consistenza della spesa. Per l'esercizio 1998 si provvederà a rimodulare le funzioni di 2° livello sulla base della COFOG;
- nella sezione 3.1 *Ordine pubblico e sicurezza*, le funzioni da 3.1 a 3.10 del Ministero della difesa sono riferite esclusivamente all'Arma dei Carabinieri;
- la sezione 3.2 - organicamente riferita solo alle misure antincendi - viene estesa agli interventi di protezione civile e di ricostruzione.

3.6.3.2 Analisi dei dati.

Nell'allegata tavola 3.22 viene evidenziata la spesa 1997 per ciascuna sezione COFOG. I dati contabili inseriti nella tavola, derivando dalle funzioni obiettivo di secondo livello, sono stati costruiti sulla base delle imputazioni percentuali dei capitoli di spesa alle funzioni stesse.

Nei limiti consentiti da un lavoro di progressivo affinamento dell'impostazione iniziale, si è tentato di costruire anche una serie storica per il triennio 1995-97 relativa alle stesse sezioni COFOG (tavola 3.23).

In essa si dà conto dell'evoluzione degli stanziamenti di competenza, degli impegni effettivi e dei pagamenti complessivi. Per ciascun esercizio, inoltre, vengono prospettati i dati contabili più significativi. Sul versante degli impegni ne viene fuori un quadro di sostanziale stabilità nella ripartizione degli oneri ad eccezione della spesa inerente alla voce *General Public Services*, - sospinta dagli oneri per il servizio del debito pubblico - e a quella relativa agli *Interventi nelle aree depresse*, per le ragioni indicate nella specifica analisi.

D'altro canto, in flessione risulta l'*Assistenza sociale* a causa delle note misure che hanno interessato la contabilizzazione degli oneri per le categorie protette.

La manovra sulla cassa ha determinato una generalizzata flessione dei pagamenti in tutte le sezioni, eccettuate *General Public Services* ed *interventi nelle aree depresse*.

3.6.3.3 Incrocio dei dati con la classificazione economica semplificata.

L'esame dei dati contabili elaborati sulla base della COFOG, richiede una serie di avvertenze relative all'incrocio con la classificazione economica semplificata.

Le voci maggiormente interessate sono quelle per gli aggregati *interventi e altre spese*, e più specificatamente:

a) per gli interventi sono state comprese anche le spese relative ai rimborsi per tasse e contributi e ad altre poste correttive dell'entrata e competenze arretrate, voci del Ministero delle finanze che pur non costituendo veri e propri interventi, sono comunque trasferimenti di carattere non produttivo;

b) per le *altre spese* la voce interessa essenzialmente il Ministero del tesoro e comprende gli oneri indistinti, i trattamenti di pensione e gli oneri del debito pubblico, nonché mutui ed interessi sugli stessi.

Inoltre, si fa presente che per alcune funzioni obiettivo del Ministero del tesoro, i dati forniti dall'amministrazione sono stati rielaborati dalla Corte, pervenendo alla costruzione di due distinti prospetti contabili.

Per questa analisi, come per altre, è stato utilizzato il prospetto elaborato con i dati Corte dei conti.

L'analisi dei dati in termini di impegni effettivi (917.000 miliardi) e di pagamenti totali (866.000 miliardi) evidenzia — come si desume dalla tavola 3.24 — che il funzionamento della “macchina statale” assorbe circa il 13% degli impegni complessivi ed il 14% dei pagamenti, di cui circa l'85% è destinato al costo del personale. Agli investimenti è invece destinata una quota minima, pari al 6% degli impegni ed al 4,6% dei pagamenti.

Per le sezioni è rilevabile l'elevata incidenza della 1^a *General Public Services*, con un peso di 631.000 miliardi di impegni e 614.000 di pagamenti. Questa sezione è costituita dalla spesa per la politica generale dello Stato e degli oneri comuni non attribuibili alle singole sezioni, quali, per esempio, la politica finanziaria e fiscale, quella estera e la finanza locale. Su questa sezione il peso maggiore è assorbito dalla *altre spese* identificabili, quasi totalmente, come spesa per il debito pubblico: 75% degli impegni e 77% dei pagamenti.

Sulla sezione 2 *Difesa*, si osserva una forte incidenza delle spese di funzionamento (72% sul versante degli impegni e 73% in termini di pagamenti) a scapito degli investimenti, rispettivamente pari al 17% e al 15%.

Per la *Salvaguardia ambientale*, sezione 5, sono stati impegnati 1.412 miliardi di cui il 32% circa per investimenti, effettuati attraverso trasferimenti agli enti locali e destinati, ad opere irrigue, idrauliche, igienico-sanitarie, nonché al disinquinamento ambientale. In termini di pagamenti l'importo sale a 1.500 miliardi e così l'incidenza si eleva al 44%.

Per la sezione 8, *Attività ricreative, cultura e religione*, concentrata sul Ministero di beni culturali, si può osservare come il funzionamento di questa Amministrazione incida per il 57% sugli impegni effettivi (59% sui pagamenti totali), a fronte del solo 35% degli investimenti. Dall'analisi dei capitoli di spesa si evidenzia che gli investimenti sono stati destinati ad una miriade di interventi per circa 800 miliardi, in gran parte identificabili nella normale conservazione del patrimonio storico-artistico.

Infine si sottolinea che per la sezione 3.2, *Interventi di protezione civile e ricostruzione*, in termini di previsioni definitive di competenza si è registrato un importo di circa 8.900 miliardi. L'analisi dei capitoli di spesa evidenzia che di questi solo 3.600 mld sono stati effettivamente destinati alla protezione civile per la gestione delle emergenze, mentre i rimanenti interessano opere di ricostruzione: si tratta essenzialmente di fondi trasferiti dalle Amministrazioni centrali agli enti locali.

Tavola 3.22

1997 **Classification of the functions of Government (COFOG)** (milioni di lire)

	Competenza	Cassa	Residui Iniziali	Impegni lordi	Impegni sulla competenza	Pagato C/C	Pagato C/R
1 GENERAL PUBLIC SERVICES							
1.1 Organi esecutivi e legislativi; politica finanziaria, fiscale ed estera							
1.1.1 Organi esecutivi e legislativi							
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO	990.196	1.061.285	77.187	915.025	909.624	704.220	45.703
TESORO	2.137.301	2.141.885	4.758	2.122.013	2.122.013	2.100.130	2.593
1.1.2 Politica finanziaria e fiscale							
TESORO	3.655.844	4.824.270	22.061.955	3.121.974	2.933.562	2.602.548	1.224.223
FINANZE	37.129.139	43.012.362	17.500.461	28.015.339	27.911.695	23.438.840	10.235.296
BILANCIO E PROGR ECON	19.889	20.914	3.474	17.621	17.621	15.889	1.944
1.1.3 Rapporti internazionali							
TESORO	21.556.036	21.971.758	1.059.105	20.036.144	20.036.144	19.600.419	468.075
BILANCIO E PROGR ECON	1.933	2.083	365	1.466	1.466	1.345	225
AFFARI ESTERI	1.161.816	1.253.099	106.459	1.093.805	1.084.760	1.043.597	30.124
<u>Totale Organi esecutivi e legislativi; politica finanziaria, fiscale ed estera</u>	66.652.154	74.287.657	40.813.764	55.323.386	55.016.885	49.506.986	12.008.183
1.2 Aiuti economici a Paesi in via di sviluppo							
TESORO	81.775	202.877	199.344	81.622	62.622	57.428	21.549
AFFARI ESTERI	589.703	748.230	1.315.477	572.891	389.364	213.672	448.497
<u>Totale Aiuti economici a Paesi in via di sviluppo</u>	671.479	951.107	1.514.822	654.514	451.986	271.100	470.047
1.3 Servizi generali							
1.3.1 Politica del personale e dei rapporti di lavoro							
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO	123.905	182.361	141.808	113.389	113.389	68.591	25.252
LAVORO E PREVID SOCIALE	382.410	501.569	340.890	382.047	348.266	2.374	198.436
1.3.3 Servizi statistici							
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO	273.734	320.254	30.020	273.684	240.184	240.184	30.000
1.3.4 Oneri comuni (altri servizi generali)							
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO	559.494	374.904	256.154	552.057	530.028	74.956	97.237
TESORO	37.556.421	40.868.386	7.084.921	21.147.004	20.647.004	19.825.559	1.517.150
FINANZE	344.997	396.541	80.752	306.779	306.772	272.318	45.720
GRAZIA E GIUSTIZIA	5.403	9.186	4.583	3.927	3.927	792	401
INTERNO	682.799	682.103	6.525	676.858	676.858	670.395	5.599
LAVORI PUBBLICI	812.047	1.259.391	2.305.703	617.249	272.007	185.180	611.538
TRASPORTI E NAVIGAZIONE	102.450	111.080	9.824	96.033	95.982	92.632	9.228
DIFESA	77.785	77.318	60.290	76.119	74.973	45.054	28.473
LAVORO E PREVID SOCIALE	41.934.712	42.841.200	1.387.303	41.518.788	41.518.308	40.244.019	366.427
<u>Totale Servizi generali</u>	82.856.158	87.624.293	11.708.774	65.763.933	64.827.697	61.722.053	2.935.460

(segue) Tavola 3.22

	Competenza	Cassa	Residui Iniziali	Impegni lordi	Impegni sulla competenza	Pagato C/C	Pagato C/R
1.4 Ricerca							
UNIVERSITA' E RIC. SCIENT.	3.758.295	3.094.282	2.803.011	3.720.364	3.683.989	1.961.737	452.349
<u>Totale Ricerca</u>	3.758.295	3.094.282	2.803.011	3.720.364	3.683.989	1.961.737	452.349
1.7 Debito pubblico							
TESORO	69.330.170	69.733.161	1.324.144	51.927.333	51.927.333	50.854.669	1.211.875
<u>Totale Debito pubblico</u>	69.330.170	69.733.161	1.324.144	51.927.333	51.927.333	50.854.669	1.211.875
1.8 Finanza, amministrazione generale e trasferimenti per gli enti territoriali							
TESORO	39.585.263	32.383.986	11.446.743	23.349.655	23.349.655	17.848.283	9.780.110
INTERNO	31.949.265	19.602.703	2.381.975	31.711.356	31.691.356	4.616.665	57.088
<u>Totale Finanza, amministrazione generale e trasferimenti per gli enti territoriali</u>	71.534.529	51.986.690	13.828.718	55.061.011	55.041.011	22.464.948	9.837.199
Totale GENERAL PUBLIC SERVICES	694.802.784	687.677.190	71.993.232	632.450.540	630.948.900	586.781.493	26.915.113
2 DIFESA							
TRASPORTI E NAVIGAZIONE	17.618	18.530	1.450	16.472	16.411	15.278	1.044
DIFESA	25.204.982	22.489.265	9.724.570	24.495.304	23.427.321	17.785.119	3.921.254
<u>Totale</u>	25.222.600	22.507.796	9.726.020	24.511.776	23.443.732	17.800.396	3.922.298
Totale DIFESA	25.222.600	22.507.796	9.726.020	24.511.776	23.443.732	17.800.396	3.922.298

(segue) Tavola 3.22

	Competenza	Cassa	Residui Iniziali	Impegni lordi	Impegni sulla competenza	Pagato C/C	Pagato C/R
3 ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA, INTERVENTI DI PROTEZIONE CIVILE E RICOSTRUZIONE, AMMINISTRAZIONE GIUDIZIARIA E PENITENZIARIA							
3.1 Ordine pubblico e sicurezza							
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO	369.261	374.654	6.544	369.261	369.261	367.345	6.539
FINANZE	1.109.144	1.204.719	208.830	1.031.802	1.031.118	970.851	113.150
INTERNO	10.891.465	11.384.159	1.416.481	10.605.493	10.390.204	9.939.916	515.758
DIFESA	7.148.735	7.176.310	597.338	6.843.877	6.808.459	6.498.192	339.240
<u>Totale Ordine pubblico e sicurezza</u>	19.518.606	20.139.842	2.229.193	18.850.432	18.599.041	17.776.305	974.687
3.2 Interventi di protezione civile e ricostruzione							
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO	1.240.538	2.201.062	1.737.440	1.234.588	979.713	427.240	680.692
TESORO	3.893.826	5.011.394	1.689.098	2.428.923	2.426.161	1.789.647	984.335
BILANCIO E PROGR ECON	523.731	1.053.732	793.090	523.731	11.992	0	329.040
INTERNO	2.298.682	2.514.359	445.417	2.127.354	2.111.461	1.878.408	308.986
LAVORI PUBBLICI	305.559	1.293.030	2.927.841	292.557	137.573	82.655	915.186
TRASPORTI E NAVIGAZIONE	81.950	146.066	78.967	77.226	73.603	67.551	38.481
POLITICHE AGRICOLE	323.290	1.199.372	1.577.818	325.187	236.215	158.737	253.352
INDUSTRIA COMM E ARTIG	227.117	374.115	372.170	226.009	154.357	82.631	170.693
<u>Totale Interventi di protezione civile e ricostruzione</u>	8.894.695	13.793.131	9.621.840	7.235.576	6.131.075	4.486.869	3.680.765
3.3 - 3.4 Amministrazione giudiziaria e penitenziaria							
GRAZIA E GIUSTIZIA	9.973.044	11.159.683	1.752.022	9.036.710	8.946.209	7.969.216	1.105.086
<u>Totale - 3.4 Amministrazione giudiziaria e penitenziaria</u>	9.973.044	11.159.683	1.752.022	9.036.710	8.946.209	7.969.216	1.105.086
Totale ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA, INTERVENTI DI PROTEZIONE CIVILE E RICOSTRUZIONE, AMMINISTRAZIONE GIUDIZIARIA E PENITENZIARIA	38.386.345	45.092.657	13.603.056	35.122.719	33.676.324	30.232.390	5.760.538

(segue) Tavola 3.22

	Competenza	Cassa	Residui Iniziali	Impegni lordi	Impegni sulla competenza	Pagato C/C	Pagato C/R
4 ECONOMIC AFFAIRS							
4.1 Occupazione e mercato del lavoro, politica commerciale e servizi							
4.1.1 Politica commerciale e servizi							
TESORO	5.257.328	6.239.649	1.241.577	5.252.190	5.249.401	4.993.848	1.185.252
AFFARI ESTERI	18.204	18.727	796	17.723	17.723	17.262	395
INDUSTRIA COMM E ARTIG	296.509	338.955	571.620	275.821	264.857	124.732	81.398
COMMERCIO CON L'ESTERO	306.851	363.847	113.755	306.102	295.542	181.607	76.905
4.1.2 Occupazione e mercato del lavoro							
TESORO	743.850	356.106	126.974	738.784	588.784	101.869	50.074
LAVORO E PREVID SOCIALE	1.203.888	1.590.950	1.078.378	1.200.405	1.085.543	22.091	613.454
AMBIENTE	10.000	252.590	245.590	10.000	10.000	0	7.745
<u>Totale Occupazione e mercato del lavoro, politica commerciale e servizi</u>	7.836.631	9.160.823	3.378.689	7.801.025	7.511.851	5.441.408	2.015.221
4.2 Agricoltura, foreste, caccia e pesca							
TESORO	593.048	615.995	123.066	587.756	587.756	68.554	7.693
POLITICHE AGRICOLE	1.173.810	1.485.107	1.492.129	1.115.813	782.024	430.430	218.589
<u>Totale Agricoltura, foreste, caccia e pesca</u>	1.766.858	2.101.102	1.615.195	1.703.569	1.369.780	498.985	226.282
4.3 Energia							
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO	35.122	40.017	5.205	34.755	34.755	34.171	5.170
INDUSTRIA COMM E ARTIG	747.883	924.973	337.381	719.176	719.176	597.031	81.271
<u>Totale Energia</u>	783.005	964.991	342.586	753.931	753.931	631.202	86.441
4.4 Attività minerarie, industria e lavori pubblici							
4.4.1 Attività minerarie							
INDUSTRIA COMM E ARTIG	152.109	350.967	399.330	80.945	25.090	20.184	32.755
4.4.2 Industria							
TESORO	2.221.007	1.819.067	290.727	1.830.469	1.760.081	1.193.574	102.438
BILANCIO E PROGR ECON	31.140	55.073	35.426	30.381	27.082	1.764	373
INDUSTRIA COMM E ARTIG	1.474.125	1.553.973	1.455.647	1.418.997	1.352.518	397.475	691.189
4.4.3 Lavori pubblici							
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO	7.800	7.800	0	0	0	0	0
LAVORI PUBBLICI	26.287	27.574	3.864	23.126	23.126	21.229	2.599
<u>Totale Attività minerarie, industria e lavori pubblici</u>	3.912.468	3.814.454	2.184.995	3.383.917	3.187.898	1.634.226	829.352

(segue) Tavola 3.22

	Competenza	Cassa	Residui Iniziali	Impegni lordi	Impegni sulla competenza	Pagato C/C	Pagato C/R
4.5 Trasporti							
4.5.1 Trasporti stradali							
TESORO	766.617	679.133	818.826	567.445	567.445	112.431	311.902
LAVORI PUBBLICI	6.175.715	823.691	78.756	6.175.014	6.119.953	549.135	66.561
TRASPORTI E NAVIGAZIONE	457.552	476.561	421.976	321.649	266.063	217.966	94.567
4.5.2 Trasporti per via d'acqua							
LAVORI PUBBLICI	93.802	168.848	350.976	86.757	58.879	10.617	51.083
TRASPORTI E NAVIGAZIONE	2.553.951	2.623.407	1.692.127	2.319.389	2.250.055	1.978.291	617.707
4.5.3 Trasporto su rotaia							
TESORO	24.103.720	21.316.638	299.365	25.624.666	25.624.666	22.079.150	184.932
TRASPORTI E NAVIGAZIONE	3.302.628	2.550.174	2.320.507	2.098.671	1.861.871	1.348.723	684.160
4.5.4 Trasporto aereo							
TRASPORTI E NAVIGAZIONE	240.221	393.631	1.055.995	204.756	82.421	59.818	231.696
DIFESA	83.977	80.396	135.191	80.690	68.778	22.929	43.423
4.5.5 Trasporti misti e speciali							
TRASPORTI E NAVIGAZIONE	110.531	90.685	30.036	53.128	53.128	35.300	435
<u>Totale Trasporti</u>	37.888.715	29.203.165	7.203.755	37.532.164	36.953.258	26.414.361	2.286.466
4.6 Comunicazioni							
TESORO	1.863.937	2.001.693	864.757	1.861.424	1.861.424	639.975	355.837
COMUNICAZIONI	149.842	193.566	57.375	122.574	111.805	91.093	36.470
<u>Totale Comunicazioni</u>	2.013.778	2.195.259	922.131	1.983.999	1.973.230	731.068	392.307
4.7 Turismo							
4.7.3 Turismo							
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO	441.256	476.983	1.272.058	437.531	436.682	77.390	242.337
<u>Totale Turismo</u>	441.256	476.983	1.272.058	437.531	436.682	77.390	242.337
Totale ECONOMIC AFFAIRS	54.642.713	47.916.777	16.919.410	53.596.136	52.186.630	35.428.640	6.078.406
5 SALVAGUARDIA AMBIENTALE							
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO	79.427	120.694	89.067	70.621	61.357	33.441	17.171
LAVORI PUBBLICI	648.659	668.264	772.180	642.030	261.157	133.962	175.009
TRASPORTI E NAVIGAZIONE	104.476	113.001	13.003	95.468	94.109	87.806	9.364
POLITICHE AGRICOLE	586.425	760.046	197.605	564.774	530.788	498.312	67.246
AMBIENTE	686.760	1.581.068	1.800.826	617.213	465.083	142.074	343.531
<u>Totale</u>	2.105.747	3.243.072	2.872.680	1.990.106	1.412.494	895.595	612.322
Totale SALVAGUARDIA AMBIENTALE	2.105.747	3.243.072	2.872.680	1.990.106	1.412.494	895.595	612.322

(segue) Tavola 3.22

	Competenza	Cassa	Residui Iniziali	Impegni lordi	Impegni sulla competenza	Pagato C/C	Pagato C/R
6 EDILIZIA AGEVOLATA E RIQUALIFICAZIONE URBANA							
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO	3.438.163	1.642.387	1.159.413	3.405.397	645.216	115.505	129.127
TESORO	2.337.255	2.363.697	50.458	2.326.624	2.317.341	2.059.652	1.265
BILANCIO E PROGR. ECON.	2.436.180	3.029.128	1.683.280	2.404.153	1.270.168	104.236	723.075
LAVORI PUBBLICI	2.273.985	2.372.221	1.965.858	478.389	446.210	136.624	341.372
DIFESA	64.887	63.321	7.276	64.478	64.478	54.171	5.948
<u>Totale</u>	10.550.471	9.470.754	4.866.286	8.679.041	4.743.413	2.470.187	1.200.787
Totale EDILIZIA AGEVOLATA E RIQUALIFICAZIONE URBANA	10.550.471	9.470.754	4.866.286	8.679.041	4.743.413	2.470.187	1.200.787
7 SANITA'							
TESORO	53.789.187	26.589.601	3.101.473	52.503.318	52.503.318	22.734.057	2.023.318
BILANCIO E PROGR. ECON.	979.914	780.068	520.345	979.377	687.421	453.938	75.621
LAVORI PUBBLICI	102.978	115.218	173.101	52.755	44.960	12.303	58.662
DIFESA	30.352	30.194	130	30.352	30.352	15.266	130
MINISTERO DELLA SANITA'	1.535.344	1.928.739	653.564	1.480.236	1.468.586	1.090.397	344.185
UNIVERSITA' E RIC. SCIENT.	747	821	101	697	697	533	77
<u>Totale</u>	56.438.523	29.444.641	4.448.716	55.046.736	54.735.334	24.306.494	2.501.993
Totale SANITA'	56.438.523	29.444.641	4.448.716	55.046.736	54.735.334	24.306.494	2.501.993