

tra gli obbiettivi di finanza pubblica e i concreti risultati raggiunti, nonchè infine dell'ulteriore ostacolo a conseguire e a sostenere a medio - lungo termine gli equilibri di bilancio richiesti dall'adesione alla moneta unica europea.

Sotto il profilo strutturale, mentre la legge finanziaria non ha presentato novità di rilievo, il collegato, a differenza degli ultimi esercizi in cui erano presenti gravi difetti di leggibilità e trasparenza del testo, è stato articolato in modo più razionale e soprattutto dotato di rubriche che agevolano la ricerca delle singole norme.

Non si è infine ripetuta la definitiva approvazione ad esercizio scaduto di norme di completamento della manovra: infatti, il d.l. 328/97 ("Disposizioni tributarie urgenti") è stato convertito con legge n. 410 del 29 novembre, ed ha contribuito anche a migliorare, per circa 1.400 miliardi, i risultati positivi del 1997.

Tabella 1

ONERI FINANZIARI INDICATI DA LEGGI PUBBLICATE NEL 1997

(importi in milioni)

numero legge	1996	1997	1998	1999	Oneri pluriennali	Oneri permanenti
671		5.000				
675		8.029	12.045	12.045		12.045
677	61.508	66.000	56.000	56.000	56.000	
678	150	150	150			
679	4.000					
681	48.000					
2		160.000	160.000	160.000		160.000
4	150.000	220.000	340.000	340.000		340.000
5	400.000	5.000	5.000	5.000		5.000
14	5.000					
17	1.150	150	150	150		150
18	203	203	203	203		203
19	12	12	12	12		12
21		700.000	1.200.000	1.500.000	1.500.000	
30		3.451.500	584.500	832.000	35.000	784.000
31	8	8	8	8		8
35	7	7	7	7		7
38		208.000				
53		6.000	6.000			
63	14	14	14	14		
64	10	10	10	10		10
65	10	10	10	10		10
66	9	9	9	9		9
71	14	14	14	14		14
72	0	203.098	0	0		
80	11	11	11	11		11
81	0	600.200	398.000	378.000		1.000
82	0	25.000	0	0		
83	13	13	13	13		13
84	14	14	14	14		14
85	0	102.978	78.784	78.784		78.784
93	0	6.915	4.390	4.390		4.390
105	242	242	254	254		254
128		21.500				
132		2.400				
134		5.000				
135		932.000	1.042.100	2.253.500	1.672.000	708.500
137		2.540	2.540	2.540		2.540
140		53.000	427.000	442.000		
145		695	705	695		

segue

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella 1

numero legge	1996	1997	1998	1999	Oneri pluriennali	Oneri permanenti
163	7.500	2.500	2.500	2.500		2.500
169		200	200	200		200
170		726	726	726		726
174		88.150				
179		3.280	3.280	3.280		3.280
191	19	19	19	19		19
196		621.000	1.385.000	935.000	175.000	760.000
199	8		8			
200	8	8	8	8		8
203		42.000	21.000	21.000	20.000	1.000
204		100				
206		10.000				
222		412	394	412		412
226		372	405	405		405
228		149.742				
230			40.000	40.000		42.000
232		12	12	12		12
233		3.000				
238		64.600				
239		880				
242		30.000	25.000	25.000		
249		52.090	52.090	52.090		52.090
251		6.500	9.000	10.000	3.000	
257	630	210	210			
260		16.301				
261		100.000	250.000	400.000	400.000	
266		499.104	829.599	809.599	530.000	9.599
270			150.000	200.000	200.000	
276		86.188	140.608	140.608	130.608	37.716
282		6.763				
284		6.000	20.000	20.000		20.000
285		160.000	355.000	355.000		3.000
286		200	200	200		200
299	8	8	8	8		8
300		447	454	447		447
301		13		13		13 ad anni alterni
302		11	11	11		11
304	20		20			20 ad anni alterni
310		37		37		37 ad anni alterni
334	37.000	37.059	117	117		117
339		3.000	3.000	3.000		
341		119.004	39.668			

segue

Tabella 1

numero legge	1996	1997	1998	1999	Oneri pluriennali	Oneri permanenti
343		2.940	5.460			
344		132.834	185.434	196.844		45.370
345		85.000	133.000	185.000	280.000	
350		7		7		7 ad anni alterni
352		6.500	29.500	29.000	20.000	7.000
359		6.646	5.686	5.686		5.686
360		110	55	55		55
374			10.000	10.000		
377	101	107	125	125		125
401		19		19		19 ad anni alterni
402		70.000	70.000	70.000		
403		75.000	170.000	5.000		5.000
407		4	4	4		
408		19	19	19		19
415	1.115	607	607	607		607
416		270				
420		13.000	10.000	11.000		
425			33.000	33.000		33.000
433			3.000	3.000		3.000
434		222.750	3.850	2.500		500
437		30.640				
439		2.100	400			
440		100.000	400.000	345.000		345.000
451		10.000	10.000	10.000		
454		60.500	110.500	160.500	160.000	500
TOTALE	716.784	9.714.711	8.827.120	10.152.741		3.476.682*

*di cui 96 ad anni alterni

Tabella 2

QUADRO RIASSUNTIVO DEI MEZZI DI COPERTURA 1997

	<i>(importi in milioni)</i>					
	1996	1997	1998	1999	Totale	%
Fondi speciali:						
Parte corrente	463.276	3.897.337	4.233.512	4.712.651	13.306.776	45,24
Conto capitale		1.369.194	2.600.018	3.930.000	7.899.212	26,86
	463.276	5.266.531	6.833.530	8.642.651	21.205.988	72,10
Riduzione precedenti autorizzazioni spesa	143.508	2.532.940	755.090	908.090	4.339.628	14,75
Maggiori o nuove entrate	0	301.900	172.500	236.000	710.400	2,42
Altre forme di copertura	110.000	1.613.340	1.066.000	366.000	3.155.340	10,73
Totale	716.784	9.714.711	8.827.120	10.152.741	29.411.356	100,00

Tabella 3

TIPOLOGIA DEGLI ONERI FINANZIARI INDICATI DA LEGGI PUBBLICATE NEL 1997

(importi in milioni)

legge	1996		1997		1998		1999		Oneri pluriennali	
	parte corrente	conto capitale	parte corrente	conto capitale	parte corrente	conto capitale	parte corrente	conto capitale	parte corrente	conto capitale
671			5.000							
675			8.029		12.045		12.045			
677	36.508	25.000	20.000	46.000	10.000	46.000	10.000	46.000	10.000	46.000
678	150		150		150					
679	4.000									
681	48.000									
2			160.000		160.000		160.000			
4	150.000		220.000		340.000		340.000			
5	400.000		5.000		5.000		5.000			
14	5.000									
17	1.150		150		150		150			
18	203		203		203		203			
19	12		12		12		12			
21			700.000		1.200.000		1.500.000		1.500.000	
30			3.416.500	35.000	549.500	35.000	797.000	35.000		35.000
31	8		8		8		8			
35	7		7		7		7			
38			208.000							
53				6.000		6.000				
63	14		14		14		14			
64	10		10		10		10			
65	10		10		10		10			
66	9		9		9		9			
71	14		14		14		14			
72			203.098							
80	11		11		11		11			
81			470.200	130.000	348.000	50.000	328.000	50.000		
82			25.000							
83	13		13		13		13			
84	14		14		14		14			
85			102.978		78.784		78.784			
93			6.915		4.390		4.390			
105	242		242		254		254			
128			21.500							
132			2.400							
134			5.000							
135			308.000	624.000	295.100	747.000	506.500	1.747.000	25.000	1.647.000
137			2.540		2.540		2.540			
140			53.000		77.000	350.000	92.000	350.000		
145			695		705		695			
163	7.500		2.500		2.500		2.500			
169			200		200		200			
170			726		726		726			
174			88.150							
179			3.280		3.280		3.280			
191	19		19		19		19			
196			621.000		1.280.000	105.000	760.000	175.000		175.000
199	8				8					
200	8		8		8		8			
203			42.000		21.000		21.000		20.000	
204			100							
206			10.000							
222			412		394		412			
226			372		405		405			
228			137.742	12.000						
230					40.000		40.000			
232			12		12		12			

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(segue) Tabella 3

TIPOLOGIA DEGLI ONERI FINANZIARI INDICATI DA LEGGI PUBBLICATE NEL 1997

(importi in milioni)

legge	1996		1997		1998		1999		Oneri pluriennali	
	parte corrente	conto capitale	parte corrente	conto capitale	parte corrente	conto capitale	parte corrente	conto capitale	parte corrente	conto capitale
233			3.000							
238			64.600							
239			880							
242				30.000		25.000		25.000		
249			52.090		52.090		52.090			
251			3.500	3.000	6.000	3.000	7.000	3.000		3.000
257	630		210		210					
260			16.301							
261				100.000		250.000		400.000		400.000
266			355.604	143.500	34.599	795.000	9.599	800.000		530.000
270						150.000		200.000		200.000
276			76.188	10.000	130.608	10.000	130.608	10.000	130.608	
282			6.763							
284			6.000		20.000		20.000			
285			160.000		355.000		355.000			
286			200		200		200			
299	8		8		8		8			
300			447		454		447			
301			13				13			
302			11		11		11			
304	20				20					
310			37				37			
334	37.000		37.059		117		117			
339			3.000		3.000		3.000			
341				119.004		39.668				
343			2.940		5.460					
344			67.144	65.690	55.434	130.000	66.844	130.000		
345				85.000		133.000		185.000		280.000
350			7				7			
352			5.500	1.000	9.500	20.000	9.000	20.000		20.000
359			6.646		5.686		5.686			
360			110		55		55			
374					10.000		10.000			
377	101		107		125		125			
401			19				19			
402			70.000		70.000		70.000			
403			75.000		170.000		5.000			
407			4		4		4			
408			19		19		19			
415	1.115		607		607		607			
416			270							
420			13.000		10.000		11.000			
425					33.000		33.000			
433					3.000		3.000			
434			222.750		2.500	1.350	2.500			
437			30.640							
439			2.100		400					
440			100.000		400.000		345.000			
451			10.000		10.000		10.000			
454			500	60.000	500	110.000	500	160.000		160.000
TOTALE	691.784	25.000	8.244.517	1.470.194	5.821.102	3.006.018	5.816.741	4.336.000		

N.B. Gli oneri permanenti sono tutti di parte corrente

PAGINA BIANCA

Capitolo III

Il bilancio dello Stato: risultati del 1997

Sommario: **1. Risultati d'insieme e differenziali:** *1.1 Sintesi della gestione; 1.2 Risultati differenziali: 1.2.1 Gestione di competenza; 1.2.2 Gestione di cassa; 1.3 Situazione dell'indebitamento.*

2. Gestione dell'entrata: *2.1 I principali provvedimenti sulle entrate nel 1997; 2.2 Gestione di competenza: 2.2.1 Dati generali; 2.2.2 Entrate tributarie; 2.2.3 Altre entrate; 2.3 Confronto con le previsioni: 2.3.1 Dati generali; 2.3.2. Entrate tributarie; 2.3.3 Confronto tra accertamenti e previsioni: analisi dei fattori di scostamento; 2.3.4 Altre entrate; 2.4 Riscossioni e versamenti. Residui attivi: 2.4.1 Dati generali; 2.4.2 Entrate tributarie; 2.4.3 Altre entrate; 2.4.4 Residui per somme da versare; 2.4.5 Riaccertamenti.*

3. Gestione della spesa: *3.1 L'evoluzione dell'ultimo quinquennio; 3.2 I risultati di competenza rispetto agli obiettivi programmatici; 3.3 Sintesi della gestione; 3.4 Analisi economica: 3.4.1 Il comparto dei trasferimenti; 3.4.2 Altre spese correnti; 3.4.3 Altre spese in conto capitale; 3.5 Formazione e gestione dei residui: 3.5.1 La situazione generale; 3.5.2. La situazione nel settore dei trasferimenti; 3.5.3 La situazione dei residui di stanziamento; 3.6 Analisi degli aggregati COFOG: 3.6.1. La classificazione funzionale nella riforma del bilancio; 3.6.2 Il bilancio sperimentale della Corte per funzioni-obiettivo; 3.6.3 Riclassificazione della spesa secondo i criteri della COFOG.*

1. Risultati d'insieme e differenziali.*1.1 Sintesi della gestione.*

1.1.1 Con il 1997 si è conclusa la prima fase del risanamento dei conti pubblici — ancora insidiati dall'imponente peso del debito pubblico — iniziata con la manovra del 1993 e culminata nell'ingresso dell'Italia nell'U.E.M.. I progressi compiuti rispetto all'esercizio 1992 si riflettono nella positiva evoluzione dei saldi di bilancio, anche se il miglioramento si è concentrato proprio sulla gestione del 1997.

A tale esito hanno concorso — oltre ad una dinamica del gettito tributario largamente superiore al PIL nominale ed alla caduta della spesa in conto capitale — riclassificazioni contabili, misure straordinarie sul fronte dell'entrata (eurotassa, prelievo fiscale sui trattamenti di fine rapporto) e, soprattutto, interventi congiunturali sulla spesa. Su questo versante l'alleggerimento dei conti è in gran parte dovuto alle misure di riduzione dei c.d. "residui contabili" di nuova formazione (che hanno trascinato al ribasso, per un pari ammontare, gli

impegni di spesa collegati), al taglio dei residui di stanziamento e, in modo particolare, alla drastica restrizione dei pagamenti.

I soli effetti delle misure di riduzione dei residui passivi hanno finito per sgravare la competenza 1997 di 37.850 miliardi (di 33.900 miliardi la parte corrente e di 3.950 miliardi il conto capitale). Gli stessi risultati differenziali di competenza si giovano, pertanto, di tali fattori meramente contabili, non legati ad effettivi esiti gestionali¹.

In valore assoluto, comunque, il miglioramento del saldo delle partite finali, rispetto al 1996, supera i 102.000 miliardi sulla competenza e sfiora i 154.000 miliardi sulla cassa. Su quest'ultimo versante, anzi, il saldo stesso, sempre caratterizzato da cifre negative, diviene attivo per circa 13.000 miliardi.

Torna positivo, dopo un lungo intervallo, il saldo delle partite correnti (43.703 e 56.114 miliardi).

Il progresso è ancora maggiore per il saldo delle partite finali al netto della operazioni finanziarie (oltre 132.000 miliardi sulla competenza e circa 182.000 sulla cassa), che arriva ad esprimere un accreditamento netto rispettivamente di 27.192 e di 63.898 miliardi.

Grazie anche ai cennati fattori di ordine congiunturale si è considerevolmente irrobustito l'avanzo primario di bilancio – per la cui quantificazione gli interessi passivi vengono depurati delle ritenute fiscali sui titoli di Stato e delle retrocessioni da parte della Banca d'Italia – che passa nella serie netta² da circa 60.000 ad oltre 153.000 miliardi sulla competenza e da poco meno di 43.000 a 190.500 miliardi sulla cassa.

L'avanzo primario di parte corrente – sempre detratto il costo netto degli interessi e, per il 1996, l'insieme delle partite debitorie – oltrepassa la soglia di 220.500 miliardi in termini di impegni (intorno ai 136.000 miliardi nel 1996) e si avvicina ai 234.000 miliardi sul piano dei pagamenti (oltre 120.500 miliardi nel precedente esercizio).

La gestione del 1997 produce una ulteriore riduzione della eccedenza passiva del conto dei residui, formalmente ormai circoscritta a poco più di 5.000 miliardi (40.000 nel 1995, 15.000 nel 1996), tenuto conto che il volume dei residui passivi cresce di 19.000 miliardi e quello dei residui attivi di 29.000 miliardi.

E' da osservare, peraltro, che mentre il conto dei residui passivi è stato oggetto di specifici interventi di pulizia contabile ed esprime ora il peso effettivo delle obbligazioni giuridiche assunte dallo Stato, analoga operazione non è stata effettuata per i residui attivi, neppure per quelli connessi a residui passivi cancellati dalle scritture di bilancio.

Sulla consistenza dei residui attivi continua intanto ad essere nettamente prevalente l'incidenza delle somme da riscuotere e, cioè, di quelle di meno sicuro realizzo (ed in talune aree sostanzialmente prossime al limite dell'inesigibilità).

La diversa qualità dei residui passivi e di quelli attivi richiede attenta considerazione nel quadro delle misure da assumere per la tenuta dell'equilibrio dei conti pubblici.

1.1.2 I risultati di bilancio sono perfino più favorevoli di quelli registrati dagli altri aggregati di finanza pubblica. In rapporto al PIL il saldo netto da finanziare di competenza scende dal 6,7 all'1,2%, mentre il saldo di cassa – negativo del 7,5% nel 1996 – espone un valore positivo dello 0,7%.

¹ Il saldo delle partite correnti ne trae un vantaggio di 33.900 miliardi; gli altri saldi ne beneficiano per 37.850 miliardi.

² Dai dati del 1996 è dedotto l'importo delle regolazioni debitorie.

Il saldo delle partite correnti ancora deficitario nel 1996 (-2,6 e -3,4%) esprime, rispetto al PIL, un surplus del 2,2 e del 2,9%.

L'aggregato significativo per valutare il rispetto dei criteri di convergenza previsti dal trattato di Maastricht è costituito, come è noto, dall'indebitamento della pubblica Amministrazione.

In tale ottica risulta più importante che in passato il risultato del corrispondente saldo di bilancio. A fronte di un indebitamento netto del precedente esercizio commisurato al 5,6 e al 6,3% del PIL, la gestione del 1997 si chiude con un accreditamento netto pari all'1,4 e al 3,3%.

1.1.3 L'andamento della gestione del bilancio dello Stato sconta nel 1997 l'inserimento di poste occasionali o transitorie – al pari di quanto avvenuto nei rendiconti del periodo 1993/1996 – mentre nel 1992 assunto come anno base, non si riscontravano poste di tale natura.

I risultati differenziali esposti nella tavola 1.1 ricomprendono, pertanto, importi non specificamente riconducibili alle vicende gestorie dell'anno di riferimento.

I risultati del 1993 si sono giovati della doppia contabilizzazione in entrata delle somme destinate alla costituzione del conto "disponibilità del Tesoro per il servizio di tesoreria" (30.670 miliardi). Nei conti dello stesso esercizio sono state inserite regolazioni debitorie per 12.000 e 7.370 miliardi.

Sistemazioni di partite debitorie sono state anche effettuate nel 1994 (10.000 e 3.093 miliardi), nel 1995 (9.089 e 565 miliardi) e nel 1996 (9.276 e 8.830 miliardi), mentre omologhe regolazioni non figurano nel consuntivo 1997, in conseguenza della loro cancellazione operata sulla base dell'art. 54 della legge n. 449 del 1997.

Nei conti dell'ultimo quadriennio sono ricomprese entrate e spese connesse alle privatizzazioni: nel 1994 (5.995 miliardi di entrate e 5.921 miliardi di spese); nel 1995 (8.361 miliardi di entrate a fronte di 2.600 e 2.674 miliardi di spese); nel 1996 (9.226 miliardi di entrate in confronto con 6.253 e 6.249 miliardi di spese); nel 1997 (34.681 e 34.779 miliardi di entrate contro 41.775 e 41.779 miliardi di spese).

Le risultanze del triennio 1995-1997 sono gonfiate – nell'entrata e nella spesa – da somme legate ai rimborsi IVA, da ritenere sostanzialmente ininfluenti sul saldo netto da finanziare.

1.1.4 Le regole di variazione del bilancio di competenza per il 1997, assunte con la nota di aggiornamento al D.P.E.F. 1997-1999, prevedevano in termini di incidenza sul PIL (al netto delle regolazioni debitorie, dei rimborsi IVA e delle operazioni relative al Fondo ammortamento dei titoli di Stato):

- un livello delle entrate finali pari al 29,85% (28,12% per le entrate tributarie – compreso il prelievo straordinario per l'Europa – e 1,74% per le altre entrate;
- una quota della spesa finale corrispondente al 35,17%;
- una discesa al 21,61% della spesa corrente al netto degli interessi;
- un calo degli oneri per interessi al di sotto del 10%;
- una ulteriore riduzione della spesa in conto capitale, con un indice commisurato al 3,61%.

A consuntivo, al netto dei rimborsi IVA e dei proventi delle dismissioni, le entrate finali espongono una incidenza sul PIL (31,8%) di due punti superiore al livello programmato. Le entrate tributarie raggiungono la quota del 29,6% e, cioè, quasi un punto e mezzo in più rispetto all'obiettivo stabilito. La spesa finale (33%) resta oltre due punti al di sotto del valore previsto. La spesa corrente diversa dagli interessi (20,1%) arretra di un punto e mezzo rispetto alle previsioni. Gli oneri per interessi – che in ragione della loro struttura non risentono appieno del

favorevole andamento dei tassi — scendono al 9,8%. La spesa in conto capitale risulta più regressiva del previsto e non supera il 3,2%.

1.1.5 La legge finanziaria per il 1997 ha fissato in 91.500 miliardi e in 368.700 miliardi, al netto di 16.754 miliardi per regolazioni debitorie, i limiti del saldo netto da finanziare e del ricorso al mercato in termini di competenza.

Nonostante la manovra aggiuntiva di marzo, la previsioni assestate indicavano un peggioramento di oltre 8.000 miliardi del saldo delle operazioni finali. Lo scostamento negativo superava i 16.000 miliardi in sede di previsioni definitive.

Gli esiti gestionali hanno portato ad un completo ribaltamento della situazione, tanto è vero che a consuntivo il saldo netto da finanziare — che per le ragioni indicate non include regolazioni debitorie — è rimasto di oltre 68.000 miliardi al di sotto del limite stabilito, grazie al verificarsi di 27.055 miliardi di maggiori accertamenti finali e di 74.173 miliardi di economie sulle spese finali.

Il ricorso al mercato — del pari non gonfiato da regolazioni debitorie — si è fermato, d'altro canto, a 259.785 miliardi, giovandosi di 27.055 miliardi di maggiori accertamenti finali e di economie sulla spesa complessiva pari a ben 89.091 miliardi.

Il saldo delle partite correnti presenta un miglioramento di circa 91.000 miliardi rispetto alle previsioni iniziali (peggiorate di 2.000 miliardi in sede di previsioni definitive) ed espone un valore positivo (43.703 miliardi di risparmio pubblico).

Migliora di circa 130.000 miliardi rispetto ai dati previsionali iniziali (e di oltre 100.000 miliardi nei confronti di quelli definitivi) il saldo delle partite finali al netto delle operazioni finanziarie, che espone a consuntivo un accreditamento netto di oltre 27.000 miliardi. Si dilata, rispetto al 1996, l'avanzo finanziario in cui si esprime la "c.d. differenza" fra il totale complessivo delle entrate ed il totale complessivo delle spese (rispettivamente 114.743 e 150.631 miliardi).

Il conseguimento dell'avanzo finanziario di competenza scaturisce dalla combinazione dei maggiori accertamenti per operazioni finali e delle economie sulla spesa complessiva che produce una esuberanza degli introiti per accensione prestiti rispetto al saldo del ricorso al mercato.

Pur in tale contesto resta ferma, comunque, l'esigenza — disattesa anche nella riforma di bilancio del 1997 — di completare il sistema dei saldi di bilancio, delineato dall'art. 6 della legge n. 468 del 1978, con la specifica disciplina del risultato differenziale costituito dal rapporto tra entrate e spese complessive.

A fronte di cospicue economie di gestione si sono verificate eccedenze di spesa in vari stati di previsione per complessivi 1.553 miliardi sulla competenza, 1.353 miliardi sui residui e 2.611 miliardi sulla cassa. Tra di esse spicca, per la sua eccezionalità, lo sfondamento determinatosi per l'effettuazione di operazioni di rimborso anticipato di prestiti contratti dalle Ferrovie dello Stato (1.524 miliardi sulla competenza e 1.554 miliardi sulla cassa).

1.2 Risultati differenziali.

1.2.1 Gestione di competenza.

Il saldo netto da finanziare presenta una evoluzione ampiamente positiva rispetto al precedente esercizio: la differenza negativa tra entrate e spese finali si riduce da 125.412 a 23.509 miliardi.

Tale risultato deriva dall'incremento di 78.720 miliardi registrato per le entrate finali (670.711 miliardi; +13,3%) accompagnato da una contestuale flessione degli impegni di 23.182 miliardi (694.220 miliardi; -3,3%).

L'evoluzione del saldo delle operazioni finali riassume i seguenti esiti gestionali:

- una crescita delle entrate tributarie di oltre 59.000 miliardi e nettamente superiore (+11,1%) all'evoluzione del PIL nominale;
- una progressione doppia delle imposte dirette rispetto alle indirette (+14,3 e +7,1%);
- un ulteriore calo di 6.000 miliardi delle entrate extratributarie (-12,7%) che, a consuntivo, non ricomprendono – come nel biennio precedente – le risorse proprie IVA;
- un aumento di due punti percentuali della pressione tributaria erariale, al netto dei rimborsi IVA (dal 27,6 al 29,6% in rapporto al PIL);
- una ulteriore maggiore incidenza delle imposte dirette sul totale delle entrate tributarie – esclusi i rimborsi IVA – (dal 56,8 al 58,4%);
- una cospicua lievitazione (+235,5%) delle entrate per alienazione ed ammortamento di beni patrimoniali e rimborso di crediti, legata al forte incremento (circa 25.000 miliardi) dei proventi delle dismissioni;
- una inedita flessione di oltre 39.500 miliardi della spesa corrente (590.487 miliardi; -6,3%) sostanzialmente legata alle misure di cancellazione dei residui passivi di nuova formazione, che hanno comportato l'eliminazione di un pari ammontare di impegni;
- una apparente crescita delle spese in conto capitale (103.732 miliardi; +18,6%) sospinta dalle somme destinate al Fondo ammortamento titoli di Stato (41.775 miliardi). Nella serie al netto della posta relativa alle dismissioni la spesa in conto capitale risulta ridimensionata di oltre 19.000 miliardi (61.957 miliardi; -23,8%)

1.2.2 Gestione di cassa.

La caduta degli indici di utilizzo delle pur ridimensionate dotazioni di cassa ha determinato il simultaneo miglioramento di tutti i saldi di bilancio.

In tale contesto si registra un saldo netto da impiegare che sfiora i 13.000 miliardi. Il miglioramento di 153.720 miliardi dipende da incassi aggiuntivi finali per 73.297 miliardi (641.701 miliardi; +12,9%) e da minori pagamenti finali per 80.405 miliardi (628.965 miliardi; -11,3%).

Sul lato delle entrate i risultati del 1997 espongono:

- una crescita di oltre 50.000 miliardi delle entrate tributarie (564.872 miliardi; +9,8%);
- una ulteriore diminuzione di 2.000 miliardi delle entrate extratributarie (40.164 miliardi; -5,4%);
- oltre 25.000 miliardi di maggiori introiti sul titolo III (36.666 miliardi; +223%), dovuti sostanzialmente all'incremento dei proventi delle dismissioni.

La spesa finale – al netto dei rimborsi IVA e delle somme destinate all'ammortamento dei titoli di Stato – ammonta a 572.586 miliardi (-107.632 miliardi; -15,8%). Il 58,5% dei minori pagamenti è riconducibile – in relazione alla diversa consistenza finanziaria dei due comparti – all'evoluzione della parte corrente (534.321 miliardi; -11,1%), mentre si dimezzano i pagamenti in conto capitale (38.265 miliardi). La caduta dei pagamenti finali è determinata quasi interamente (circa il 90%) dal drastico ridimensionamento dei trasferimenti dal bilancio dello Stato agli enti di spesa decentrati (passati da 293.838 a 197.470 miliardi).

Ad eccezione del ricorso al mercato – su cui nel 1997 è gravato un carico aggiuntivo di rimborso prestiti pari a circa 47.500 miliardi e che esprime un differenziale negativo di 224.072 miliardi – tutti i saldi di cassa prospettano valori positivi.

Si riscontrano, infatti, un risparmio pubblico di oltre 56.000 miliardi; un saldo netto da impiegare di circa 13.000 miliardi; un accreditamento netto di quasi 64.000 miliardi.

La differenza tra entrate e spese complessive – pari a poco più di 800 miliardi in sede previsionale – si giova di maggiori incassi per circa 30.000 miliardi e del mancato utilizzo di quasi 120.000 miliardi delle autorizzazioni di cassa, per cui a fine esercizio si registra un avanzo finanziario di oltre 150.000 miliardi.

1.3 Situazione dell'indebitamento.

Nel 1997, alla stessa stregua del precedente esercizio, gli accertamenti della voce “accensione prestiti” (374.703 miliardi) – che esprimono (a consuntivo) la quota di ricorso al mercato coperta dal debito patrimoniale e in quanto tale, diversamente da quella coperta con debiti di tesoreria, iscritta nel bilancio – hanno sopravanzato di 114.918 miliardi il livello del saldo di competenza del ricorso al mercato.

Sul versante della cassa il “surplus” di accensione prestiti rispetto al saldo del ricorso al mercato ha raggiunto dimensioni ancora superiori (150.631 miliardi).

I dati confermano la tendenza a finanziare il fabbisogno attraverso strumenti a più lunga scadenza.

I titoli a medio lungo termine al 31 dicembre 1997 mostrano una accresciuta incidenza (dal 69,2 al 72,5%) sulla consistenza del debito del settore statale, che la relazione di cassa presentata lo scorso mese di marzo quantifica in 2.253.264 miliardi (importo questo inferiore di 15.500 miliardi rispetto al picco raggiunto al 30 settembre 1997).

Tavola 1.1

RISULTATI DIFFERENZIALI (a)

SERIE STORICA 1992-1997

(Miliardi di Lire)

COMPETENZA					
Previsioni iniziali	var. es. prec.	Previsioni definitive	var. es. prec.	RISULTATI	var. es. prec.
importo	%	importo	%	importo	%

CASSA					
Previsioni iniziali	var. es. prec.	Previsioni definitive	var. es. prec.	RISULTATI	var. es. prec.
importo	%	importo	%	importo	%

RISPARMIO PUBBLICO

92	-66.706,3	-23,6	-69.851,0	-21,4	-43.063,6	25,8
93	-70.319,7	-5,4	-75.065,6	-7,5	-40.864,3	5,1
94	-79.934,4	-13,7	-92.466,7	-23,2	-60.505,4	-48,1
95	-93.978,5	-17,6	-82.941,0	10,3	-68.848,6	-13,8
96	-85.400,9	9,1	-78.492,8	5,4	-48.956,6	28,9
97	595.220,2	797,0	-49.250,1	37,3	43.702,6	189,3

	-80.922,0	-21,5	-101.944,6	-19,3	-51.479,1	25,9
	-89.257,0	-10,3	-115.409,9	-13,2	-44.448,8	13,7
	-92.822,7	-4,0	-131.150,4	-13,6	-64.782,2	-45,7
	-120.805,0	-30,1	-124.148,4	5,3	-57.233,0	11,7
	-107.476,0	11,0	-134.151,7	-8,1	-63.220,6	-10,5
	581.382,2	640,9	-30.917,5	77,0	56.114,2	188,8

INDEBITAMENTO (-) O ACCREDITAMENTO (+) NETTO

92	-118.210,6	-4,7	-129.244,9	-12,5	-106.590,8	8,2
93	-138.146,0	-16,9	-174.164,0	-34,8	-139.235,5	-30,6
94	-148.284,6	-7,3	-158.193,6	9,2	-124.506,8	10,6
95	-161.922,6	-9,2	-152.831,4	3,4	-128.026,5	-2,8
96	-153.388,8	5,3	-144.658,7	5,3	-104.852,8	18,1
97	596.298,9	488,7	-73.668,9	49,1	27.192,5	125,9

	-147.657,5	-5,7	-180.307,3	-7,2	-106.236,1	16,3
	-170.625,8	-15,6	-238.062,4	-32,0	-141.067,2	-32,8
	-173.672,9	-1,8	-216.120,9	9,2	-117.205,5	16,9
	-201.034,4	-15,8	-216.785,1	-0,3	-106.970,8	8,7
	-189.489,3	5,7	-224.705,4	-3,7	-117.973,0	-10,3
	-62.407,0	67,1	-52.182,4	76,8	63.897,6	154,2

SALDO NETTO DA FINANZIARE (-) O DA IMPIEGARE (+)

92	-124.656,9	-5,3	-137.772,2	-12,9	-114.867,6	6,6
93	-145.664,6	-16,9	-181.838,6	-32,0	-146.582,2	-27,6
94	-153.324,5	-5,3	-172.048,8	5,4	-138.022,2	5,8
95	-168.050,9	-9,6	-166.918,0	3,0	-141.877,2	-2,8
96	-160.138,0	4,7	-165.667,5	0,7	-125.411,7	11,6
97	596.340,5	472,4	-124.737,5	24,7	-23.509,4	81,3

	-155.531,7	-6,8	-190.579,4	-7,8	-113.614,1	15,4
	-176.622,2	-13,6	-247.984,6	-30,1	-148.552,3	-30,8
	-179.204,3	-1,5	-233.996,0	5,6	-130.678,7	12,0
	-207.709,7	-15,9	-236.963,6	-1,3	-121.500,1	7,0
	-200.333,6	3,6	-250.656,7	-5,8	-140.966,4	-16,0
	582.502,4	390,8	-104.362,5	58,4	12.735,9	109,0

DISAVANZO (-) O AVANZO (+) FINANZIARIO

92	—	—	-886,0	-35,8	-22.214,0	-472,6
93	—	—	-331,9	62,5	30.683,0	238,1
94	—	—	-337,4	-1,7	78.922,3	157,2
95	—	—	-2.158,2	-539,7	-16.182,4	-120,5
96	—	—	371,9	117,2	25.750,3	259,1
97	—	—	-327,8	-188,1	114.743,0	345,6

	—	—	-243,6	-23,7	-20.115,8	-34,6
	—	—	143,9	159,1	28.386,1	241,1
	—	—	1.601,9	1013,2	92.161,0	224,7
	—	—	-1.272,7	-179,4	-1.801,5	-102,0
	—	—	2.865,6	325,2	10.266,4	669,9
	—	—	836,8	70,8	150.631,2	1.367,2

RICORSO AL MERCATO

92	-244.223,2	-7,3	-256.501,4	-11,4	-225.754,6	2,2
93	-257.845,5	-5,6	-294.001,3	-14,6	-242.031,7	-7,2
94	-290.511,6	-12,7	-295.752,1	-0,6	-258.280,4	-6,7
95	-368.388,5	-26,8	-358.516,7	-21,2	-329.987,8	-27,8
96	-363.748,6	1,3	-366.964,8	-2,4	-314.944,6	4,6
97	596.340,5	263,9	-376.106,7	-2,5	-259.960,5	17,5

	-275.108,9	-7,9	-309.742,2	-8,5	-223.656,3	7,6
	-288.814,6	-5,0	-361.080,5	-16,6	-244.328,6	-9,2
	-316.449,6	-9,6	-358.005,1	0,9	-245.041,7	-0,3
	-408.078,4	-29,0	-434.636,8	-21,4	-315.606,9	-28,8
	-403.965,0	1,0	-452.045,2	-4,0	-330.428,4	-4,7
	582.502,4	244,2	-356.528,4	21,1	-224.072,3	32,2

(a) Nelle colonne relative alle variazioni percentuali il segno negativo posto accanto al valore indica un peggioramento rispetto all'esercizio precedente

RISULTATI DIFFERENZIALI

SERIE STORICA 1992-1997

