

1996 MINISTERO DELLE RISORSE AGRICOLE, ALIMENTARI E FORESTALI

- Formazione e utilizzo della MASSA SPENDIBILE per funzione-obiettivo -

(milioni di lire)

FUNZIONI OBIETTIVO	(12) Residui iniziali "F+C" al 1/1	(13) Stanziamenti definitivi	(14) - (12+13) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti su competenza	(17) - (4-16) Residui propri da competenza "C"	(18) - (6+17) Residui totali da competenza	(19) Pagamenti su residui	(20) - (16+19) Pagamenti totali	(21) - (14-(20+23)) Economie e maggiore spese	(22) - (14-(20+21)) Residui totali "F+C" al 31/12	(23) - (15/14) Rapporto % tra autoriz. di cassa e massa spendibile	(24) - (20/14) Rapporto % tra pag. totali e massa spendibile	(25) - (20/15) Rapporto % tra pag. totali e autoriz. di cassa
Non imputato a F.O.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00%	0,00%	0,00%
1 Indirizzo politico-amministrativo	27.226	129.584	156.810	111.130	81.077	21.831	47.534	14.639	95.716	1.902	57.192	70,87%	61,04%	86,13%
2 Politica comunitaria e relazioni internazionali	11.078	40.931	52.010	48.223	36.578	2.689	2.864	6.592	43.170	2.681	6.159	92,72%	83,00%	89,52%
3 Politiche agricole e agroindustriali nazionali	2.871.189	1.093.633	3.964.822	2.683.420	516.217	295.686	546.978	386.517	902.734	567.990	2.494.098	67,68%	22,77%	33,64%
4 Polizia forestale e ambientale	194.440	834.403	1.028.843	942.913	566.977	42.821	137.070	97.571	664.549	154.971	209.323	91,65%	64,59%	70,48%
5 Risorse idriche	894.480	386.506	1.280.987	537.223	86.449	249.364	300.053	191.485	277.934	40.041	963.011	41,94%	21,70%	51,74%
6 Pesca e acquacoltura	167.782	197.039	364.820	288.975	91.582	16.616	77.239	70.893	162.476	42.624	159.721	79,21%	44,54%	56,22%
7 Prevenzione e repressione frodi agroalimentari e sanzioni amministrative - tutela norme comunitarie e agroalimentari	10.237	65.743	75.980	68.124	47.071	4.560	9.443	6.464	53.535	10.308	12.138	89,66%	70,46%	78,58%
8 Servizi generali	21.287	202.191	223.478	209.007	176.507	9.883	21.890	15.464	191.970	6.363	25.145	93,52%	85,90%	91,85%
TOTALE	4.197.720	2.950.831	7.147.751	4.889.015	1.602.458	643.451	1.143.070	789.625	2.392.884	828.880	3.926.787	68,40%	33,47%	48,93%

1 di 1

1996 MINISTERO DELLE RISORSE AGRICOLE, ALIMENTARI E FORESTALI

- Formazione e utilizzo della MASSA IMPEGNABILE per Centro di Responsabilità -

(milioni di lire)

	(1)	(2)	(3) = (1+2)	(4)	(5) = (3)-(4+6))	(6)	(7) = (1-8)	(8)	(9) = (4+7)	(10) = (6+8)	(11) = (9/3)
Centro di Responsabilità	Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	Stanziamenti definitivi di competenza	Massa impegnabile	Impegni effettivi su competenza	Economie e maggiori spese	Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	Impegni su residui di stanziamento	Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31/XII	Impegni totali su massa impegnabile	Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII	Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile
Gabinetto e Segreterie particolari	29	110.903	110.931	89.136	1.133	20.635	29	0	89.164	20.635	80,38%
Direzione Generale dei Servizi Generali e del Personale	0	222.868	222.868	203.054	3.795	16.018	0	0	203.054	16.018	91,11%
Direzione Generale delle Politiche Agricole ed Agroindustriali Nazionali	403.743	1.033.117	1.436.860	760.291	34.102	238.725	401.922	1.821	1.162.212	240.546	80,89%
Direzione Generale delle Politiche Comunitarie ed Internazionali	300	74.309	74.609	76.460	-2.177	25	300	0	76.761	25	102,88%
Direzione Generale della Pesca e dell'Acquacoltura	101.929	223.613	325.542	120.997	28.219	74.397	77.954	23.974	198.952	98.371	61,11%
Direzione Generale delle Risorse Forestali, Montane e Idriche	145.513	1.220.909	1.366.422	945.612	130.360	144.937	117.441	28.072	1.063.053	173.009	77,80%
Ispettorato Centrale Repressione Frodi	600	64.311	64.911	50.359	9.070	4.883	349	250	50.708	5.133	78,12%
TOTALE	652.113	2.950.031	3.602.144	2.245.909	204.502	499.620	597.995	54.118	2.843.904	553.738	78,95%

(*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

1996 MINISTERO DELLE RISORSE AGRICOLE, ALIMENTARI E FORESTALI

- Formazione e utilizzo della MASSA SPENDIBILE per Centro di Responsabilità -

(milioni di lire)

Centro di Responsabilità	(12) Residui iniziali "F+C" al 1/1	(13) Stanziamenti definitivi	(14) = (12+13) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti su competenza	(17) = (4-16) Residui propri da competenza "C"	(18) = (6+17) Residui totali da competenza	(19) Pagamenti su residui	(20) = (16+19) Pagamenti totali	(21) = (14-(20+22)) Economie e maggiore spese	(22) = (14-(20+21)) Residui totali "F+C" al 31/12	(23) = (15/14) Rapporto % tra autorizz. di cassa e massa spendibile	(24) = (20/14) Rapporto % tra pag. totali e massa spendibile	(25) = (20/15) Rapporto % tra pag. totali e autorizz. di cassa
Gabinetto e Segreterie particolari	14.364	110.903	125.267	94.288	75.351	13.784	34.419	10.376	85.727	3.784	35.756	75,27%	68,44%	90,92%
Direzione Generale dei Servizi Generali e del Personale	69.982	222.868	292.850	263.048	184.691	18.363	34.381	38.244	222.935	18.158	51.757	89,82%	76,13%	84,75%
Direzione Generale delle Politiche Agricole ed Agroindustriali Nazionali	2.718.425	1.033.117	3.751.542	2.527.695	474.490	285.801	524.526	310.147	784.637	546.920	2.419.985	67,38%	20,92%	31,04%
Direzione Generale delle Politiche Comunitarie ed Internazionali	53.623	74.309	127.932	87.870	65.413	11.048	11.073	21.901	87.314	2.594	38.024	68,69%	68,25%	99,37%
Direzione Generale della Pesca e dell'Acquacoltura	242.971	223.613	466.584	370.110	103.265	17.732	92.129	113.662	216.927	52.682	196.975	79,32%	46,49%	58,61%
Direzione Generale delle Risorse Forestali, Montane e Idriche	1.088.920	1.220.909	2.309.830	1.480.136	653.427	292.186	437.122	289.056	942.483	195.012	1.172.334	64,08%	40,80%	63,68%
Ispettorato Centrale Repressione Frodi	9.434	64.311	73.746	65.868	45.821	4.538	9.421	6.239	52.060	9.730	11.956	89,32%	70,59%	79,04%
TOTALE	4.197.720	2.950.031	7.147.751	4.889.015	1.602.458	643.451	1.143.070	789.625	2.392.084	828.880	3.926.787	68,40%	53,47%	48,93%

Ministero delle risorse agricole, alimentari e forestali
Gestione finanziaria 1996 (milioni di lire)

		TITOLO I					TITOLO II				TOTALE
		Personale in attività di servizio	Acquisto di beni e servizi	Trasferimenti	Altre spese (1)	Totale	Opere e beni immobiliari e mobiliari	Trasferimenti	Altre spese (1)	Totale	
FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA IMPEGNABILE											
		Cat. II	Cat. IV	Cat. V	Altre (1)	Totale	Cat. X+XI	Cat. XII	Altre (1)	Totale	Titolo I + II
1	Residui totali di stanziamento "F" al 1.I (2)	436				436	115.103	422.554	114.019	651.677	652.113
2	Stanziamenti definitivi di competenza	768.082	62.739	246.623	76.295	1.153.739	422.028	1.290.594	83.669	1.796.292	2.950.031
3	Massa impegnabile (1+2)	768.518	62.739	246.623	76.295	1.154.175	537.131	1.713.149	197.689	2.447.969	3.602.144
4	Impegni effettivi su competenza	627.312	58.731	216.883	72.019	974.944	281.488	934.477	55.000	1.270.965	2.245.909
5	Economie (+) o maggiori spese (-) [2-(4+6)]	140.178	3.636	28.139	4.276	176.230		28.272		28.272	204.502
6	Residui di stanziamento di competenza al 31.XII	592	372	1.601		2.565	140.539	327.846	28.669	497.055	499.620
7	Impegni su residui di stanziamento (1-8)	436	-28.072			-27.636	114.926	396.685	114.019	625.631	597.995
8	Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31.XII		28.072			28.072	177	25.869		26.046	54.118
9	Impegni totali su massa impegnabile (4+7)	627.748	30.659	216.883	72.019	947.308	396.415	1.331.162	169.019	1.896.596	2.843.904
10	Residui totali di stanziamento "F" al 31.XII (6+8)	592	28.444	1.601		30.637	140.716	353.715	28.669	523.101	553.738
11	Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile (9:3)	81,68	48,87	87,94	94,40	82,08	73,80	77,70	85,50	77,48	78,95

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE

		Cat. II	Cat. IV	Cat. V	Altre (1)	Totale	Cat. X+XI	Cat. XII	Altre (1)	Totale	Titolo I + II
12	Residui iniziali "F+C" al 1.1	19.965	87.008	128.229	27.770	262.972	841.073	3.008.095	85.581	3.934.749	4.197.720
13	Stanziamenti definitivi di competenza	768.082	62.739	246.623	76.295	1.153.739	422.028	1.290.594	83.669	1.796.292	2.950.031
14	Massa spendibile (12+13)	788.046	149.747	374.852	104.065	1.416.710	1.263.101	4.298.689	169.251	5.731.041	7.147.751
15	Autorizzazioni di cassa	783.314	126.955	329.810	100.448	1.340.526	542.513	2.831.373	174.602	3.548.488	4.889.015
16	Pagamenti su competenza	606.672	32.604	178.171	66.538	883.985	81.668	581.806	55.000	718.474	1.602.458
17	Residui propri da competenza "C" (4-16)	20.640	26.126	38.712	5.481	90.959	199.821	352.671		552.491	643.451
18	Residui totali da competenza (6+17)	21.232	26.498	40.313	5.481	93.525	340.360	680.516	28.669	1.049.546	1.143.070
19	Pagamenti su residui	12.668	19.358	61.732	27.567	121.325	209.537	373.234	85.529	668.300	789.625
20	Pagamenti totali (16+19)	619.339	51.963	239.903	94.104	1.005.310	291.205	955.040	140.529	1.386.774	2.392.084
21	Economie (+) o maggiori spese (-) totali [14-(20+22)]	143.447	30.979	62.903	4.278	241.607	52.594	534.660	19	587.273	828.880
22	Residui totali "F+C" al 31.XII [14-(20+21)]	25.260	66.805	72.046	5.683	169.794	919.302	2.808.990	28.702	3.756.993	3.926.787
23	Rapporto % tra autorizzazioni di cassa e massa spendibile (15:14)	99,40	84,78	87,98	96,52	94,62	42,95	65,87	103,16	61,92	68,40
24	Rapporto % tra pagamenti totali e massa spendibile (20:14)	78,59	34,70	64,00	90,43	70,96	23,05	22,22	83,03	24,20	33,47
25	Rapporto % tra pagamenti totali e autorizzazioni di cassa (20:15)	79,07	40,93	72,74	93,68	74,99	53,68	33,73	80,49	39,08	48,93

(1) Calcolate per differenza

(2) I residui totali di stanziamento "F" al 1.1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31.XII dell'anno precedente

C.e.d. - Servizio Relazioni al Parlamento

Capitolo XV

Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato

Sommario: 1. Sintesi e conclusioni.

2. Aspetti finanziari della gestione - Dati complessivi: 2.1 Massa impegnabile e impegni; 2.2 Massa spendibile e pagamenti; 2.3 Residui; 2.4 Economie.

3. Analisi per funzioni-obiettivo e per centri di responsabilità: 3.1 Indirizzo politico-amministrativo; 3.2 Programmazione, indirizzo e coordinamento; 3.3 Regolamentazione e sostegno del settore industriale: 3.3.1 Leggi di settore; 3.3.2 Fondo per l'innovazione tecnologica (FIT); 3.3.3 Legge n. 488/92 - Interventi per le aree depresse; 3.3.4 Legislazione terremoto 1980/81; 3.3.5 Stazioni sperimentali; 3.4 Regolamentazione e sostegno dei settori energetico e minerario; 3.5 Regolamentazione e sostegno del commercio; 3.6 Regolamentazione e controllo del mercato; 3.7 Servizi Generali: 3.7.1 Personale.

4. Organizzazione.

Esercizio 1996 - Risultati della gestione per funzioni-obiettivo - dati di competenza

FUNZIONI OBIETTIVO	Stanziamenti definitivi	Impegni (*)	Impegni effettivi	Pagamenti	(in milioni)	
					Residui totali	Economie
1 Indirizzo politico-amministrativo	7.904	6.606	6.351	5.443	1.163	1.298
2 Programmazione, indirizzo e coordinamento	337.114	335.850	335.735	272.987	62.863	1.265
3 Regolamentazione e sostegno del settore industriale	7.425.396	7.417.854	6.476.805	5.507.372	1.910.482	7.542
4 Regolamentazione e sostegno dei settori energetico e minerario	516.761	514.130	358.240	292.048	222.082	2.631
5 Regolamentazione e sostegno del commercio e dei servizi	591.653	589.365	395.975	268.467	320.899	2.287
6 Regolamentazione e controllo del mercato	96.169	89.606	88.344	81.310	8.296	6.563
7 Servizi generali	25.486	21.207	20.363	18.564	2.643	4.279
TOTALE	9.000.482	8.974.617	7.681.815	6.446.190	2.528.427	25.865

(*) Gli impegni lordi sono comprensivi dei residui di stanziamento a fine esercizio

1. Sintesi e conclusioni

Le politiche di incentivazione industriale sono caratterizzate dalla netta prevalenza di strumenti automatici che limitano l'area propria degli indirizzi programmatici e delle valutazioni di priorità.

I meccanismi automatici di incentivazione - in particolare nei casi in cui non siano fissati termini a breve per l'ottenimento delle provvidenze e si attribuisca in capo all'impresa una sorta di "diritto all'agevolazione" - genera fattori di rigidità; in tal caso, la limitatezza delle risorse disponibili a fronte delle dimensioni della domanda di agevolazioni costituisce "prenotazione" di ulteriori risorse, aggravando la rigidità del bilancio¹.

E' mancata, negli anni recenti, la capacità di definire indirizzi generali di politica industriale, sia pure nei limiti (più angusti rispetto al passato) tracciati dalla normativa europea e dalle regole in materia di tutela della concorrenza e del mercato.

L'esigenza di definire indirizzi di politica industriale è tanto più avvertita per quanto attiene alle politiche per le aree depresse, inserite all'interno delle "politiche regionali" europee. Come è noto, con il passaggio dall'intervento straordinario all'intervento ordinario nel Mezzogiorno, gli incentivi per la promozione dello sviluppo industriale nelle aree depresse sono di competenza del Ministero dell'industria (a partire dalla legge n. 488/92).

Sempre in materia di politiche dei settori produttivi uno spazio per la definizione di indirizzi di programmazione è chiaramente identificabile nella materia delle fonti di energia (e dell'industria mineraria). La politica energetica, pur incisa dalle politiche di privatizzazione e liberalizzazione, resta fra i "servizi economici essenziali" individuati dalla normativa europea, per i quali è più rilevante il ruolo della programmazione.

Indirizzi programmatici sono, comunque, necessari negli altri settori dell'attività industriale del Ministero: formazione professionale; informatizzazione; attività contrattuale.

Tale strumento è indispensabile quanto maggiore sarà la separatezza tra direzione politica e concreta gestione delle risorse, - già da tempo codificata anche se nei fatti non ancora compiutamente realizzata - sia che quest'ultima venga predeterminata dalle norme oppure venga attribuita ai dirigenti delle Amministrazioni centrali, alle Regioni, agli Enti locali.

2. Aspetti finanziari della gestione - Dati complessivi

Il rendiconto dell'esercizio 1996 riguardante lo stato di previsione della spesa del Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato espone i seguenti dati di competenza (espressi in miliardi).

Stanziamenti iniziali	2.049,8
Stanziamenti definitivi	9.000,5
Impegni totali su massa impegnabile	9.396,5
Impegni effettivi su competenza	7.681,8
Pagamenti totali*	9.233,3
Residui**	4.525,5
Economie	505,3

* di cui 6.446,2 miliardi sulla competenza

** di cui 1.292,8 sono residui di stanziamento da competenza e 35,7 di stanziamento derivanti da precedenti esercizi

Il notevolissimo aumento degli stanziamenti definitivi rispetto alle previsioni iniziali è derivato dall'istituzione di nuovi capitoli di bilancio e dal consistente rimpinguamento di capitoli

¹ Ciò si sta puntualmente verificando nel caso degli interventi post terremoto, finanziati dagli artt. 21 e 32 della legge n. 219/81 e 120/87 -ora artt. 27 e 39 del decreto legislativo n. 70/90- in Campania e Basilicata, di cui si farà più ampio cenno in seguito.

mantenuti in bilancio per memoria o per la gestione dei soli residui, rifinanziati sulla competenza in corso d'esercizio.

I capitoli di nuova istituzione² hanno comportato nuovi stanziamenti per complessivi 307,3 miliardi contro i 207,6 miliardi preventivati sul titolo I e per complessivi 8.693,2 miliardi a fronte di 1.842,2 miliardi preventivati sul titolo II.

I capitoli rifinanziati in corso d'esercizio sulla competenza³ hanno comportato ulteriori stanziamenti per 1.074,3 miliardi complessivi, in parte riassorbiti dalla diminuzione degli stanziamenti di competenza di altri capitoli di bilancio, pari a complessivi 162 miliardi circa⁴.

In tal modo è evidente che la significatività dello stato di previsione della spesa del Ministero risulta notevolmente ridotta.

Rispetto al 1995, gli stanziamenti definitivi per il 1996 e gli impegni effettivi sulla competenza sono, rispettivamente, superiori del 19,3% e del 22,2%; anche i pagamenti totali e i residui sono aumentati, rispettivamente, del 6,3% e del 5,8%.

2.1 Massa impegnabile e impegni

La massa impegnabile di 10.750,9 miliardi - costituita dallo stanziamento definitivo di competenza più i residui di stanziamento risultanti all'1.1.96 - pari a 1.750,4 miliardi - è stata mediamente utilizzata per l'87,4% (90,7% sul titolo I delle spese correnti), con impegni sulla competenza per 7.681,8 miliardi, 7.403,9 dei quali sul titolo II.

Le percentuali di utilizzazione della massa impegnabile variano, però, notevolmente a seconda delle categorie di riferimento.

Mentre, infatti, sul titolo I delle spese correnti queste percentuali vanno da un minimo dell'80,1% (nella II categoria del personale in servizio) ad un massimo del 99,8% (nella categoria V dei trasferimenti), sul titolo II delle spese in conto capitale le stesse percentuali di impegni vanno da un minimo dello 0,55% (nelle categorie X e XI dei beni mobili e immobili a carico diretto dello Stato) al massimo del 97,4% sulla categoria XIV riguardante la concessione di crediti e anticipazioni per finalità produttive e per gli interventi nelle aree depresse. Gli impegni sulla categoria XII dei trasferimenti si sono attestati al 78,15%.

² I nuovi capitoli del titolo I sono: 1032 - categoria II del personale in servizio: l'ammontare del nuovo stanziamento è stato pari a 3,1 miliardi; 4.542 - categoria IV acquisto di beni e servizi per un ammontare di 0,8 miliardi; 5105 - 5106 - 5107 - 5852 - categoria V dei trasferimenti - per un ammontare complessivo di 42,1 miliardi.

Quelli del titolo II delle spese in conto capitale sono: 7053 - 7542 - 7543 - 7554 - 7567 - 7568 - 7707 - 7906 - 8046 - 8948 della categoria XII dei trasferimenti per un ammontare complessivo di 1.116,4 miliardi; 7601 e 7602 della categoria XIV riguardante la concessione di crediti ed anticipazioni, per complessivi 854,8 miliardi, in gestione al Fondo per l'innovazione tecnologica e da assegnare agli investimenti a favore delle aree depresse.

³ Sono stati rifinanziati i seguenti capitoli del titolo I: 1017 - II categoria - riguardante compensi per lavoro straordinario; non finanziato sulla competenza e con autorizzazioni di cassa per 334 miliardi, nel corso del 1996 ha avuto un'assegnazione sulla competenza per ben 2,7 miliardi.

Anche lo stanziamento previsto per stipendi al personale (capitolo 1014) è stato portato da 98,7 miliardi a 100,6 miliardi in conseguenza degli aumenti stipendiali derivanti dal rinnovo dei contratti nazionali; 1072; 1093 - 1182 e 1232 (iscritti per memoria); 3006 - 3007 - 3030 (iscritto per memoria e rifinanziato per corrispondere i contributi annui forfettari agli organismi di normalizzazione, con un nuovo stanziamento di 8,6 miliardi); 3592 - 4611 - 5837 (tutti per memoria).

Sul titolo II risultano rifinanziati i seguenti capitoli: 7045 - 7301 - 7302 (rifinanziato per 61,7 miliardi) - 7551 (rifinanziamento al FIT di 474,6 miliardi per rimborsi dei mutui da questo concessi); 7600 (rifinanziamento del FIT - pari a 4.016,7 miliardi - per gli interventi a favore delle aree depresse); 7709 - 7713 - 7900 - 7901 - 7903 - 8044 - 8045 - 8047.

⁴ I capitoli sui quali la riduzione degli stanziamenti è stata più rilevante, fino ad arrivare all'azzeramento, in due capitoli, dello stanziamento, sono i seguenti: 7561 - lo stanziamento di 100 miliardi, destinato ad interventi per la razionalizzazione dell'industria bellica, è stato azzerato; 7548: su uno stanziamento di 25 miliardi è stata operata una riduzione di 10 miliardi; anche i capitoli 7545 e 7541 hanno subito una riduzione di 10 miliardi che nel secondo caso ha azzerato la dotazione finanziaria di competenza. Lo stanziamento del capitolo 1107 - riguardante spese per studi attinenti al sistema informativo del Ministero - finanziato per 4,7 miliardi è stato ridotto di 3,2 miliardi.

Ne deriva l'ovvia constatazione che l'amministrazione incontra notevoli difficoltà nell'attuazione degli investimenti diretti, peraltro di esiguo ammontare e interamente concentrati nella ricerca scientifica⁵.

2.2 Massa spendibile e pagamenti

La massa spendibile di 14.264,1 miliardi - costituita dallo stanziamento definitivo più i residui totali iniziali all'1.1.1996 - pari a 5.263,6 miliardi - è stata ridotta dalle autorizzazioni di cassa a 11.599 miliardi, che pertanto, rappresentano le risorse effettivamente utilizzabili ai fini dei pagamenti.

In dipendenza degli aumenti apportati sugli stanziamenti di competenza, anche le autorizzazioni di cassa sono notevolmente lievitare rispetto alle previsioni iniziali (pari a 3.406,9 miliardi).

I pagamenti totali hanno rappresentato mediamente il 79,6% delle autorizzazioni di cassa con un'incidenza percentuale di circa due punti superiore rispetto al totale dei pagamenti del titolo I, in conseguenza dell'altissima percentuale di trasferimenti effettuati sulla categoria XIV del titolo II (pari al 97,9%), riguardante i versamenti al FIT per interventi nelle aree depresse e per il terremoto.

L'analisi dei dati conferma il peso preponderante che i trasferimenti assumono nell'economia finanziaria dell'amministrazione, chiamata fondamentalmente a distribuire risorse da altri soggetti concretamente gestite. Ne deriva l'osservazione più volte formulata dalla Corte in ordine alla limitata significatività del rendiconto del ministero in assenza dei dati finali sull'effettivo grado di attuazione degli interventi, rappresentati dall'erogazione delle risorse ai destinatari finali⁶.

Pertanto una valutazione realistica dei dati del rendiconto non dovrebbe prescindere dalla possibilità di poter disporre dei dati sugli impegni e sui pagamenti effettuati dalle Regioni, dagli Enti pubblici, dagli Istituti creditizi destinatari in prima battuta delle risorse trasferite.

Analoga e più vistosa anomalia - peraltro più volte segnalata dalla Corte - si rileva a carico del Fondo per l'innovazione tecnologica - gestito in regime di contabilità speciale - nel quale continuano ad affluire ingenti risorse provenienti da diversi capitoli del bilancio del Ministero⁷ e destinate ad interventi che spesso travalicano le finalità per le quali il Fondo era stato istituito⁸: le gestioni affidate al Fondo, infatti, oltre agli incentivi per l'innovazione tecnologica, comprendono gli aiuti alle piccole e medie imprese di cui alla legge n. 317/91; gli aiuti al settore siderurgico mediante l'approvazione di programmi di ristrutturazione o di riconversione in settori diversi, di cui alla legge n. 481/94; e, ancor più estranei rispetto alla qualificazione giuridica del Fondo, gli interventi previsti dalla legge n. 488/92 sulle aree depresse dell'intero territorio nazionale, e quelli

⁵ Sulla categoria XI - cap. 7031 - l'intero stanziamento di competenza è andato a residui di stanziamento; sulla massa spendibile di 15,2 miliardi - composta dallo stanziamento di 2,7 miliardi e dai residui totali all'1.1.96 ammontanti a 12,6 miliardi - i pagamenti effettuati dall'amministrazione sono ammontati solo a 2,7 miliardi, tutti sui residui.

⁶ Infatti, di norma, i trasferimenti in oggetto sono effettuati nei confronti di enti pubblici, enti territoriali, istituzioni finanziarie e creditizie, che a loro volta li erogano direttamente ai beneficiari, senza contestualmente informarne l'amministrazione.

⁷ Si tratta, in particolare dei capitoli: 7302 - 7548 - 7551 - 7555 - 7556 - 7558 - 7600 - 7601 - 7602.

⁸ Istituito nel 1982, ai sensi della legge n. 46/82 (che ha regolamentato la concessione di finanziamenti a tasso agevolato, parzialmente convertibili in contributi a fondo perduto) aveva lo scopo di favorire investimenti diretti all'innovazione tecnologica. Al fine originario - con apposite disposizioni legislative - sono state attribuite al Fondo altre finalità, ultronee rispetto alla configurazione originaria e poco compatibili con la natura di Fondo rotativo che ne ha giustificato il mantenimento nell'ordinamento a fronte dell'eliminazione delle gestioni fuori bilancio, disposta dalla legge n. 559/93.

Una più corretta classificazione giuscontabilistica dovrebbe attribuire le risorse di cui sopra in categoria XII e non nelle categorie XIV e XV dove sono attualmente allocate.

di completamento, ricadenti nelle aree del mezzogiorno colpite dagli eventi sismici del 1980/81 di cui alla legge n. 219/81.

Infatti, la sostanziale straordinarietà degli interventi finanziati dalle ultime due leggi citate non giustifica l'extrapolazione della realizzazione e della gestione degli interventi dal contesto delle attività regolate dalle norme del regolamento di contabilità generale dello Stato, cui non è soggetta la gestione dei fondi rotativi.

Tale anomalia non consente l'immediata e diretta conoscibilità dei risultati della gestione del Fondo, non inseriti contestualmente nelle risultanze del rendiconto del Ministero dell'industria.

2.3 Residui

Al 31.12.1996 i residui totali ammontavano a 4.525,5 miliardi, 2.528,4 dei quali si riferiscono alla competenza; i residui di stanziamento - che rappresentano risorse ancora non utilizzate - ammontano complessivamente a 1.328,5 miliardi, 1.292,8 dei quali sulla competenza.

Si osserva, peraltro, che sul totale dei residui di stanziamento, 1.324,1 miliardi attengono al titolo II delle spese in conto capitale, nella quasi totalità concentrati nella categoria XII dei trasferimenti⁹.

2.4 Economie

A fine esercizio le economie sono ammontate a complessivi 505,3 miliardi, 469,2 dei quali concentrati nella categoria XII dei trasferimenti.

Rispetto all'esercizio precedente si rileva un aumento di poco meno del 20% dello stanziamento complessivo che si ripercuote sulla consistenza globale degli impegni, peraltro percentualmente in aumento.

I pagamenti evidenziano una flessione media intorno al -15% mentre l'ammontare dei residui, in valore assoluto in aumento rispetto allo scorso esercizio, si manifesta percentualmente costante.

3. Analisi per funzioni-obiettivo e per centri di responsabilità

Proseguendo la sperimentazione effettuata nello scorso anno, anche le risultanze del rendiconto del 1996 saranno analizzate ricorrendo alla classificazione per funzioni-obiettivo che - attraverso accorpamenti o ridistribuzioni di competenze e relative risorse, attualmente attribuite per centri di responsabilità, sostanzialmente coincidenti con il Gabinetto e le Direzioni generali, - individua i singoli tipici obiettivi in cui si articola l'attività dell'amministrazione. Tale nuova classificazione risulta, peraltro, sostanzialmente recepita in sede di modifiche apportate alla legge n. 468/78 dalla legge n. 94/97 sul bilancio dello Stato.

3.1 Funzione-obiettivo 1 - Indirizzo politico-amministrativo

La funzione in argomento fa capo agli uffici di Gabinetto e si esprime anche attraverso provvedimenti di normazione interna diretti a regolamentare in concreto l'attività degli uffici secondo le finalità ritenute prioritarie dall'organo di direzione politica. Tipica espressione della funzione è quella che si estrinseca nei provvedimenti di autoregolamentazione attraverso i quali l'organo di direzione politica illustra gli obiettivi da conseguire e detta i limiti e le modalità di esercizio della potestà amministrativa.

La verifica dell'adeguamento della struttura ai criteri e alle direttive dettate dall'autorità di governo dell'amministrazione è una delle finalità del Servizio di controllo interno, istituito presso

⁹ Si tratta di ben 1.130,7 miliardi non trasferiti. La disaggregazione effettuata all'interno della categoria XII evidenzia 880,7 miliardi di mancati impegni per futuri trasferimenti alle imprese mentre 100 e 150 miliardi di residui di stanziamento riguardano mancati impegni per trasferimenti rispettivamente alle regioni e agli enti pubblici dell'amministrazione locale.

il Ministero dell'industria nel febbraio 1996 ai sensi dell'art. 20 del decreto legislativo n. 29/93 e incardinato - quale struttura indipendente - nel Gabinetto.

Il Servizio è concretamente operativo e già nel luglio 1996 ha prodotto una relazione sull'attività svolta nel quadrimestre precedente nella quale ha innanzi tutto evidenziato le linee di orientamento e di sviluppo della propria attività¹⁰.

Tenuto conto che prioritaria a qualunque analisi e valutazione è la conoscenza il più possibile minuziosa dei procedimenti e delle attività di competenza dell'Amministrazione, il Servizio ha acquisito i dati relativi alle linee di attività censite ai fini della rilevazione dei carichi di lavoro¹¹, in modo da costruirsi un'attendibile base di conoscenza della struttura, delle competenze e delle procedure; ne sono scaturite valutazioni e suggerimenti e l'attuazione di un progetto didattico realizzato mediante la partecipazione, ad un apposito corso, di rappresentanti di diverse direzioni generali, i cui risultati - sotto il profilo dell'approfondimento delle tematiche trattate - sono apparsi positivi.

Le analisi svolte hanno riguardato una direttiva ministeriale datata 8 agosto 1995 in ordine alla rotazione degli incarichi dirigenziali diversi da quelli di dirigente generale, al fine di conseguire un maggior arricchimento professionale attraverso lo svolgimento di incarichi di diversa natura¹²; una verifica sul grado di attuazione degli atti a contenuto programmatico, emanati nel 1995 e nel 1996, che possano avere indirizzato o vincolato il comportamento e l'azione di soggetti terzi comunque in rapporto con l'amministrazione¹³; l'aggiornamento delle linee di attività a suo tempo censite per i carichi di lavoro mediante l'attivazione di tutti gli uffici del Ministero che - sulla base delle indicazioni a suo tempo emerse - dovranno pronunciarsi, e che in parte si sono già pronunciati, sull'attualità o meno e sulla completezza delle linee già censite, evidenziando le modificazioni medio-tempore intervenute.

Altre analisi, i cui risultati per il momento parziali sono illustrati nel prosieguo della presente relazione, hanno interessato i procedimenti di gestione della legge n. 181/89 riguardante la promozione di iniziative industriali nelle aree colpite dalla crisi siderurgica; l'attività svolta dall'Amministrazione nei confronti degli Enti vigilati; la rilevazione dei processi di servizio AIPA-ISTAT svolti dalla direzione generale della produzione industriale; ed infine il monitoraggio sui risultati, in termini di recupero di produttività e di miglioramento quantitativo e qualitativo dei servizi resi, dei trattamenti accessori attribuiti al personale ai sensi degli artt. 36 - comma 5 - e 37 del contratto collettivo nazionale di lavoro per il 1994-97.

Circa i dati finanziari riconducibili alla funzione, a fronte della massa impegnabile di 8,2 miliardi - risultante dallo stanziamento definitivo dell'anno, pari a 7,9 miliardi più i residui di stanziamento all'1.1.96, pari a poco meno di 300 milioni - risultano impegni pari all'81% della massa e residui totali di stanziamento per 254 milioni¹⁴.

Sul versante dei pagamenti, la massa spendibile di 9,3 miliardi, ridotta a 8,9 miliardi dalle autorizzazioni di cassa, è stata utilizzata al 71% con pagamenti complessivi per 6,3 miliardi, 5,4 dei quali sulla competenza¹⁵.

¹⁰ Altre due relazioni hanno riguardato l'attività svolta dal Servizio di controllo interno durante il II quadrimestre 1996 e il I quadrimestre 1997.

¹¹ I dati su cui si è basato il servizio di controllo interno, risalgono, però, al triennio 1991-93, per cui risultano in parte superati. Il servizio, peraltro, si propone un adeguato aggiornamento dei medesimi entro breve termine.

¹² Alla rotazione sono stati interessati dirigenti e dirigenti superiori (per un totale di 8 unità) in servizio presso le direzioni generali degli affari generali; delle fonti di energia; del commercio; della produzione industriale; delle miniere e delle assicurazioni. La rotazione è stata sospesa in attesa della riorganizzazione del Ministero.

¹³ L'analisi non ha fatto emergere attività programmatiche o di indirizzo in senso stretto. Il servizio si propone, pertanto, di approfondire l'analisi dell'attività ministeriale svolta nei confronti degli enti vigilati.

¹⁴ Sul totale degli impegni pari a 6,6 miliardi, gli impegni effettivi sulla competenza sono ammontati a 6,4 miliardi. Tutti i residui di stanziamento risultanti all'1.1.96 sono stati impegnati nel corso dell'esercizio.

¹⁵ Rispetto alla massa spendibile, formata oltre che dallo stanziamento definitivo dell'anno da 1,4 miliardi di residui totali all'1.1.96 i pagamenti hanno rappresentato il 68%.

I residui totali sono ammontati, a fine esercizio, a 1,4 miliardi; si sono registrate economie per 1,6 miliardi.

Le spese di funzionamento sono ammontate a 6,3 miliardi, 5,7 dei quali riferibili a spese di personale.

3.2 Funzione-obiettivo 2 - Programmazione, indirizzo e coordinamento

Anche la funzione in argomento fa capo al centro di responsabilità costituito dal Gabinetto ma con attribuzione di risorse alle direzioni generali della produzione industriale, delle fonti di energia, e delle miniere.

Come precedentemente accennato, tra le analisi effettuate dal Servizio di controllo interno è stata compresa la verifica dell'attività programmatica, di indirizzo e di coordinamento svolta nell'ambito della funzione in argomento che la più volte citata legge n. 29/93 ha attribuito all'organo di direzione politica per la sua connotazione pregiudiziale rispetto alla restante attività amministrativa.

Per le ragioni precedentemente esposte in ordine alla presunta assoluta non discrezionalità nell'applicazione concreta della normativa di riferimento non risultano emanate direttive specifiche agli organi dipendenti la cui attività, pertanto, è limitata all'applicazione delle norme di settore, con scarsi apporti di osservazioni critiche, di miglioramenti procedurali, di adattamenti alle modificazioni del mercato interno ed estero, effettuati peraltro al di fuori di ogni coordinamento interorganico.

La massa impegnabile di 357,9 miliardi¹⁶ è stata impegnata quasi al 100% con impegni effettivi sulla competenza per 335,7 miliardi; risulta peraltro impegnato l'intero ammontare dei residui di stanziamento risultante all'1.1.1996. Ovviamente trascurabili i residui di stanziamento risultanti al 31.12.1996¹⁷.

La massa spendibile di 538,1 miliardi¹⁸ ridotti a 445,6 miliardi dalle autorizzazioni di cassa, è stata utilizzata al 79% con pagamenti complessivi per 349,8 miliardi, dei quali circa 273 miliardi effettuati sulla competenza¹⁹.

I residui totali all'1.1.96 sono ammontati a 168,1 miliardi, 62,9 dei quali si riferiscono alla competenza.

Si sono registrate economie per complessivi 20,2 miliardi.

Per spese di funzionamento risultano erogati 4,5 miliardi, 3,9 dei quali si riferiscono a spese di personale.

¹⁶ Tale importo è la risultante dello stanziamento definitivo di 337,1 miliardi cui si sono aggiunti ben 20,7 miliardi di residui di stanziamento all'1.1.96. Lo stanziamento definitivo attribuito alla funzione è stato distribuito per 336 miliardi alla direzione generale delle Fonti di energia e delle industrie di base; per 839 milioni alla direzione generale della miniera e della geologia e per 238 milioni alla direzione generale della produzione industriale. Trova pertanto conferma l'osservazione relativa all'abdicazione da parte della funzione in argomento delle competenze primarie in materia di programmazione, indirizzo e coordinamento.

¹⁷ Solo 115 milioni.

¹⁸ Costituita dallo stanziamento definitivo e dall'ammontare dei residui totali all'1.1.96 pari a quasi 201 miliardi.

¹⁹ I pagamenti effettuati dalle direzioni generali delle fonti di energia, delle miniere e della produzione industriale, riconducibili alla funzione in argomento, sono ammontati rispettivamente a 58,8 miliardi; a 665 milioni e 249 milioni.

Dei 58,8 miliardi complessivamente erogati dalla direzione generale delle fonti di energia e delle industrie di base ben 55,2 miliardi riguardano rimborsi all'ENI (capitolo 7705 per 9,7 miliardi) e contributi in conto capitale (capitoli 7709 - 7713 - 7717 - 7718 - per 32 miliardi); sul capitolo 7707 di reiscrizione di residui perenti, i pagamenti sono ammontati a 5,1 miliardi, mentre a 7,5 miliardi è ammontato il contributo all'ente per le nuove tecnologie di cui al capitolo 7054; infine 2,5 miliardi circa rappresentano spese di personale per attività della direzione generale riconducibili alla funzione obiettivo 2.

3.3 Funzione-obiettivo 3 - Regolamentazione e sostegno del settore industriale

La funzione fa capo al centro di responsabilità rappresentato dalla direzione generale della produzione industriale e, per una parte quantitativamente marginale, al servizio delle soppresse partecipazioni statali²⁰.

Secondo le rilevazioni effettuate dal Servizio di controllo interno, sono emerse modifiche riduttive dell'attività della funzione in conseguenza della soppressione di commissioni e comitati e nuovi procedimenti di concessione, modifica o revoca di contributi derivanti da nuove leggi incentivanti o dalla concreta attuazione di leggi già da tempo in vigore, ivi comprese alcune attività correlate alle nuove competenze ex Agensud.

La massa impegnabile di 8.829,3 miliardi, comprensiva dello stanziamento definitivo dell'anno, pari a 7.425,4 miliardi cui si sono aggiunti 1.403,9 miliardi di residui di stanziamento all'1.1.1996, è stata utilizzata per l'89% con impegni effettivi sulla competenza per 6.476,8 miliardi ed impegni totali per 7.845 miliardi circa.

I residui totali di stanziamento sono ammontati al 31.12.1996 a 976,7 miliardi.

La massa spendibile di 10.769,6 miliardi, costituita per 3.344,2 miliardi dai residui totali iniziali al 1.1.1996, ridotta dalle autorizzazioni di cassa a 9.245,6 miliardi, è stata utilizzata all'84% con erogazioni complessive per 7.764 miliardi circa, 5.507,4 dei quali sulla competenza.

I residui totali, pari a 2.838,6 miliardi, per 1.910,5 miliardi rappresentano residui totali da competenza.

Le economie sono ammontate complessivamente a 167,1 miliardi.

Per spese di funzionamento, le erogazioni hanno raggiunto i 36,8 miliardi, quasi 33 dei quali rappresentano spese di personale.

Gli investimenti - che complessivamente hanno comportato erogazioni per 7.711,9 miliardi - si sono concentrati soprattutto nel settore degli interventi a sostegno delle aree depresse, cofinanziati dalla U.E., per un ammontare complessivo di pagamenti per 6.097,4 miliardi.

I dati globali suindicati sono comprensivi della quota di pagamenti riguardanti le attività relative alle ex Partecipazioni statali con pagamenti complessivi per 25,3 miliardi, distinti in 23,5 miliardi di erogazioni per investimenti e 1,8 miliardi di spese di funzionamento, 1,4 dei quali riguardanti spese di personale.

Circa l'attività concretamente svolta si osserva che la funzione in oggetto ha assorbito oltre l'82% delle risorse impegnabili del Ministero, con erogazioni totali che hanno rappresentato l'84% del totale complessivo dei pagamenti e quasi il 67% del totale delle autorizzazioni di cassa.

Si tratta, quindi, dell'attività più significativa dell'Amministrazione non solo sotto il profilo quantitativo della gestione delle risorse quanto per l'ampiezza e la varietà dei settori coinvolti, che comprendono tutte le tipologie industriali presenti sul territorio, la ricerca e l'innovazione tecnologica, gli interventi di riequilibrio per le aree depresse.

3.3.1 L'intero comparto è regolamentato da una serie di leggi incentivanti - ivi comprese quelle a suo tempo in gestione del Ministero per le partecipazioni statali - di cui si forniscono di seguito i dati maggiormente significativi.

- Legge 12.8.1977 n. 675 - Provvedimenti per il coordinamento della politica industriale per la ristrutturazione, la riconversione e lo sviluppo del settore.

La legge ha disposto la concessione di agevolazioni finanziarie alle imprese manifatturiere ed estrattive per l'attuazione di progetti di riconversione e ristrutturazione industriale, conformi ai

²⁰ Lo stanziamento definitivo complessivamente assegnato alla funzione (pari a 7.425,4 miliardi) per 7.316,9 miliardi si riferisce ad interventi diretti alla produzione industriale e per 108,5 miliardi ad interventi già di competenza del soppresso Ministero delle partecipazioni statali.

programmi finalizzati approvati dal CIP²¹, che ha deliberato il finanziamento di 156 progetti per un ammontare complessivo di investimenti pari a 8.900 miliardi, con oneri a carico dello Stato per 4.100 miliardi.

In conseguenza del blocco degli impegni (d.l. 20.6.96 n. 323) e dei tempi procedurali necessari per ottenere la deroga dalla Presidenza del Consiglio - intervenuta a dicembre 1996 - è stato possibile effettuare erogazioni in corso di esercizio per soli 129,6 miliardi.

- Legge 27 febbraio 1985 n. 49 - Provvedimenti per il credito all'occupazione e misure urgenti a salvaguardia dei livelli di occupazione.

La legge, finalizzata soprattutto a favorire la cooperazione, ha diversificato le agevolazioni in finanziamenti a tasso agevolato²² e contributi a fondo perduto a favore di società finanziarie appositamente costituite per la partecipazione al capitale sociale delle cooperative di produzione e lavoro²³.

Al 31.12.96 risultano approvate 216 domande per un totale di contributi pari a 226,1 miliardi, con compensi per 8,1 miliardi corrisposti alle Società finanziarie per l'attività istruttoria e di gestione della partecipazione.

- Legge n. 237/93 - l'art. 6 - comma 7 e 9 - della legge in argomento ha disposto la concessione di contributi in conto capitale diretti alla razionalizzazione e alla ristrutturazione di impianti industriali.

In seguito all'emanazione del regolamento di attuazione, intervenuto nel 1995, è iniziata l'attività concessiva che ha consentito l'erogazione, nel corso del 1996, di contributi per 276 miliardi su un ammontare complessivo di investimenti indicato dalla legge in 1.224 miliardi.

- Legge n. 341/95 - Le agevolazioni previste dalla legge consistono nella concessione di "bonus fiscali"²⁴ per l'acquisto di macchinari e impianti destinati ad attività produttive da parte di imprese del settore estrattivo e manifatturiero, operanti in aree non sufficientemente sviluppate. La dotazione finanziaria, inizialmente fissata in 1.800 miliardi, è stata ridotta a 700 miliardi²⁵.

Al 31.12.96 risultano presentate 2.255 domande, 1.657 delle quali sono state accolte con prenotazione di fondi per 171 miliardi ed erogazioni effettive, mediante emissione dei relativi "bonus fiscali", per 114 milioni.

L'Amministrazione ha osservato che il ricorso alle predette agevolazioni è stato inferiore alle aspettative presumibilmente per le percentuali agevolative troppo basse, i tempi eccessivamente ristretti fissati per la realizzazione degli investimenti, e per le limitazioni imposte alle tipologie di investimento.

Oltre alla legislazione di cui si è fatto cenno, altre norme dirette a favorire la ripresa industriale o le riconversioni si riferiscono ad interventi ancora più specifici motivati o da eventi eccezionali (calamità, alluvioni) o da esigenze di tutela ambientale (attività sostitutiva di prodotti dannosi per l'ambiente).

Tra le prime va ricompreso l'art. 2 bis della legge 16.2.95 n. 35, riguardante finanziamenti ai confidi (fino al limite di 50 miliardi) per la ripresa delle attività produttive nelle zone colpite da

²¹ A tal fine era stato istituito un apposito Fondo con amministrazione autonoma e gestione fuori bilancio. In seguito alla soppressione delle gestioni fuori bilancio, a partire dal 1994 la gestione si svolge secondo le norme della contabilità generale dello Stato.

²² Concessi dalla Sezione speciale per il credito alla cooperazione. - Coopercredito S.p.A. - operante nell'ambito della Banca Nazionale del Lavoro.

²³ Tali cooperative sono costituite da dipendenti delle imprese che hanno proposto di rilevarne gli impianti o di porre in essere iniziative produttive sostitutive. Le società finanziate sono la Compagnia Finanziaria Industriale - soc. coop. a r.l. - e la Soficop S.p.A.

²⁴ Vanno da un minimo del 4,5% ad un massimo del 39% e non possono superare la somma complessiva di 20 miliardi in 18 mesi per ogni unità beneficiaria. I criteri d'attuazione sono stati deliberati dal CIPE in data 8.8.95.

²⁵ 1.000 miliardi sono stati stornati a favore degli interventi previsti dalla legge n.488/92 (di cui si tratterà più avanti) e 100 miliardi sono stati detratti per riduzioni di bilancio.

alluvioni nel novembre 1994. Oltre ai 25 miliardi già erogati nel 1995, nel corso del 1996 sono intervenute ulteriori erogazioni per 20 miliardi. Anche l'art. 8 - comma 1 - della legge n. 471/94 e la legge 26.2.96 n. 74 hanno disposto la concessione di contributi da assegnare alle imprese danneggiate da calamità verificatesi negli anni 1993 e 1995; nel corso del 1996 sono stati accreditati 50 miliardi a favore delle Camere di commercio, a valere sui fondi stanziati dalla legge n. 471/94.

La legge n. 257/92 ha previsto, invece, la concessione di contributi in conto capitale per la riconversione e il finanziamento di attività sostitutive, a favore di industrie che utilizzano l'amianto.

Malgrado la rilevanza della normativa in argomento, solo a fine '93 è intervenuta la delibera del CIPI con la quale sono stati fissati i criteri e le modalità per la concessione dei benefici mentre il termine di presentazione delle domande è scaduto nell'ottobre 1995. Le 16 istanze pervenute non hanno avuto seguito non essendo ancora perfezionato il decreto del Ministro dell'industria, di concerto con Sanità e Ambiente, di fissazione dei requisiti di omologazione dei materiali sostitutivi dell'amianto.

3.3.2 Un cenno a parte merita l'analisi delle risorse distribuite dal MICA attraverso il Fondo per l'Innovazione Tecnologica (FIT) che, come accennato in premessa, gestisce concretamente una serie di incentivi anche mediante concessione di mutui agevolati che fanno capo alle leggi n. 46/82; n. 317/91; n. 481/94; n. 488/92 per le aree depresse e n. 219/81 relativamente alle aree del mezzogiorno colpite dagli eventi sismici nel periodo 1980-82.

L'ammontare complessivo delle risorse trasferite dal bilancio del Ministero dell'industria alla contabilità speciale del FIT nel corso del 1996 è stato di 7.536,6 miliardi, pari all'91,6% del totale delle erogazioni effettuate nel medesimo periodo di tempo dal Ministero

FONDO INNOVAZIONE TECNOLOGICA

(in milioni)

Capitoli di bilancio	C.S. (*)	Saldo iniziale	Conferimenti	Erogazioni	Saldo finale
L. 46/82 - 7548/7551	1201	2.585.921	507.639	418.902	2.674.657
L. 317/91 - 7558	1721	1.379.411	163.595	110.795	1.432.212
imprenditoria femminile	1724		38.200		38.200
L. 481/94 - 7556	1725	335.810	100.000	376.093	59.717
L. 488/92					
L. 64/82 - 7600	1726	714.521	3.569.097	2.160.584	2.123.034
Nuovo interv. - 7601		1.276.394	1.775.800	2.220.264	831.930
Trasf. Regioni - 7302	1727	54.075	61.737	70.200	45.612
L. 219/81 - 7602	1728	419.168	320.519	261.449	478.238
L. 341/95	1729		1.000.000	2.000	988.000
TOTALE		6.765.300	7.536.587	5.620.287	8.681.300

(*) Contabilità speciale

Pertanto una reale valutazione delle risultanze concrete del rendiconto del Ministero non può prescindere dall'acquisizione dei dati riguardanti le erogazioni effettuate dal FIT nel corso dell'esercizio.

Lo stato di attuazione delle leggi di spesa amministrate dal FIT presenta i seguenti dati.

Legge 17 febbraio 1982 n.46. Gli incentivi disposti dalla legge in argomento si realizzano prevalentemente mediante lo strumento del mutuo decennale a tasso agevolato, diretto a facilitare le imprese che intendono realizzare, attraverso innovazioni tecnologiche, il miglioramento dei prodotti, nuovi processi industriali o nuovi prodotti.

La distribuzione delle risorse, direttamente attinte dalle disponibilità del Fondo senza l'intermediazione di istituti di credito, è stata in un primo tempo disposta dal CIPI che ha

individuato anche i settori e le tematiche specifiche su cui intervenire per accrescere la competitività delle imprese, ad esclusione delle piccole e medie imprese, esonerate dalle tematiche e dai settori.

In conseguenza della soppressione del CIP²⁶, le relative attribuzioni in ordine all'esame dei programmi sono passate al MICA.

L'intensità dell'intervento corrisponde al grado di "innovatività" del programma proposto, con mutui che vanno dal 35% del costo complessivo per i programmi innovativi al 55% per quelli altamente innovativi²⁷.

Al 31.12.95 le disponibilità del FIT per gli incentivi di cui in argomento ammontavano a 2.585,9 miliardi cui si sono aggiunti nel 1996 lo stanziamento di 25 miliardi disposto a carico del capitolo 7548 del bilancio del Ministero e 482,5 miliardi a carico del capitolo 7551, corrispondenti ai rimborsi effettuati dalle imprese mutuatrici.

La dotazione complessiva del Fondo continua ad essere inadeguata rispetto al totale delle domande giacenti - già esaminate e approvate - pari a 3.249, 196 delle quali approvate nel corso del 1996²⁸ e 804 ancora in istruttoria.

A fronte delle 196 domande approvate, 175 pratiche sono state concluse (con decreti e contratti stipulati) per un ammontare di impegni pari a 339 miliardi.

Per quanto si riferisce alle erogazioni va nuovamente ribadita la distinzione fra i trasferimenti effettuati dal Ministero al FIT e le erogazioni effettivamente disposte dal FIT alle imprese: soprattutto queste ultime sono subordinate alla presentazione degli stati di avanzamento lavori da parte delle imprese, presentazione che può slittare nel tempo per la pluriennalità dei programmi o per difficoltà delle aziende nella rendicontazione dei costi sostenuti. Pertanto, mentre i trasferimenti al FIT sono complessivamente ammontati nel corso del 1996 a 507,6 miliardi, i pagamenti effettivamente disposti dal FIT sono ammontati a 418,9 miliardi circa, 335 dei quali relativi a finanziamenti e 63 miliardi riguardanti la concessione di contributi.

Legge 5 ottobre 1991 n.317 - Agevolazioni per acquisto di macchinari a tecnologia avanzata (artt. 5, 6 e 12); spesa di ricerca (art. 8); interventi per l'innovazione e lo sviluppo delle piccole e medie imprese - settore consorzi - (artt. 17, 23 e 34 - art.27).

La legge (artt. 5, 6 e 12) prevede la concessione di contributi in conto capitale o di crediti di imposta in favore delle piccole e medie imprese industriali per investimenti in macchinari a tecnologia avanzata, con percentuali di contribuzione variabili dal 7,5 al 37,5% a seconda delle dimensioni aziendali e dell'ubicazione dell'impresa e con procedure automatiche di concessione ed erogazione delle agevolazioni, limitate ad un esame formale della domanda e a controlli successivi all'erogazione del beneficio²⁹.

Risultano pervenute circa 21.000 domande, distribuite per circa la metà tra credito d'imposta e contributo in conto capitale. Sono state finora accolte 12.666 domande³⁰, per un ammontare complessivo di agevolazioni di oltre 1.323 miliardi³¹ che ha esaurito i fondi disponibili a tutto il 1996, durante il quale sono stati erogati contributi per 71 miliardi; per esaurire tutte le richieste - pervenute da metà '94 in poi (oltre 4.300) - si stima un ulteriore fabbisogno di 400 miliardi. Pertanto, con decreto del 23.12.96, è stata disposta la sospensione della presentazione delle domande di concessione.

L'Amministrazione, nel rilevare il successo conseguito da tale tipo di agevolazioni, ha, tuttavia, osservato che la legge n. 341/95 ha disposto analoghi incentivi automatici che

²⁶ Intervenuta a seguito del d.P.R. n.373/94 di attuazione della legge n.537/93.

²⁷ In casi particolari la percentuale dei contributi può essere elevata fino a un massimo dell'80% dei costi per il programma EUREKA.

²⁸ 103 accoglimenti riguardano piccole imprese e 93 grandi imprese.

²⁹ Si tratta quindi di procedure semplificate rispetto a quelle previste dalla legge n.46/82.

³⁰ Circa 4.000 istanze, risultate non ammissibili ai benefici, sono state revocate.

³¹ Per gli anni '95 e '96 risultano a tal fine assegnate risorse per complessivi 226,7 miliardi che hanno consentito l'erogazione delle agevolazioni a 2.400 domande.