

1996 MINISTERO DELLE POSTE E DELLE TELECOMUNICAZIONI

- Formazione e utilizzo della MASSA SPENDIBILE per funzione-obiettivo -

(milioni di lire)

FUNZIONI OBIETTIVO	(12) Residui iniziali "F+C" al 1/1	(13) Stanziamen- ti definitivi	(14) = (12+13) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti su competenza	(17) = (4-16) Residui propri da competenza "C"	(18) = (6+17) Residui totali da competenza	(19) Pagamenti su residui	(20) = (16+19) Pagamenti totali	(21) = (14-(20+21)) Economie e maggiori spese	(22) = (14-(20+21)) Residui totali "F+C" al 31/12	(23) = (15/14) Rapporto % tra autoriz. di cassa e massa spendibile	(24) = (20/14) Rapporto % tra pag. totali e massa spendibile	(25) = (20/15) Rapporto % tra pag. totali e autorizz. di cassa
1 Indirizzo politico-amministrativo	2.503	17.056	19.558	18.492	11.306	1.395	1.925	1.176	12.482	4.922	2.155	94,55%	63,82%	67,50%
2 Gestione radiofrequenze	32.034	30.940	62.973	54.477	10.843	3.913	13.766	13.544	24.388	24.295	14.291	86,51%	38,73%	44,77%
3 Indirizzo servizi radiotelevisivi	11.798	24.625	36.423	30.585	18.558	2.169	2.655	2.165	20.723	4.150	11.530	83,97%	56,90%	67,76%
4 Indirizzi e vigilanza servizi di telecomunicazioni	10.719	31.451	42.170	38.803	17.894	2.043	2.926	1.881	19.775	12.066	10.329	92,01%	46,89%	50,96%
5 Indirizzo e vigilanza servizi postali	1.107	9.494	10.601	10.067	6.146	622	931	666	6.813	2.843	946	94,96%	64,27%	67,68%
6 Indirizzo tecnico-amministrativo dell'istituto superiore PP.TT.	19.918	42.130	62.048	48.400	19.292	2.890	15.217	7.438	26.731	16.483	18.834	78,00%	43,08%	55,23%
7 Servizi generali	50.397	54.830	105.227	103.136	30.515	2.739	3.578	23.355	53.870	25.257	26.100	98,01%	51,19%	52,23%
TOTALE	128.476	218.526	339.002	303.968	114.556	15.772	41.000	50.226	164.781	98.015	84.205	89,66%	48,61%	54,21%

1 di 1

1996 MINISTERO DELLE POSTE E DELLE TELECOMUNICAZIONI

*- Formazione e utilizzo della MASSA IMPEGNABILE per Centro di Responsabilità -**(milioni di lire)*

	(1)	(2)	(3) = (1+2)	(4)	(5) = (2-(4+6))	(6)	(7) = (1-6)	(8)	(9) = (4+7)	(10) = (6+8)	(11) = (9/3)
Centro di Responsabilità	Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	Stanziamenti definitivi di competenza	Massa Impegnabile	Impegni effettivi su competenza	Economie e maggiori spese	Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	Impegni su residui di stanziamento	Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31/XII	Impegni totali su massa impegnabile	Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII	Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile
Gabinetto e Segreterie particolari	0	17.486	17.486	12.865	4.091	530	0	0	12.865	530	73,57%
Segretariato Generale	0	24.119	24.119	11.288	12.477	353	0	0	11.288	353	46,80%
Direzione Generale per gli Affari Generali e del Personale	0	19.047	19.047	12.956	5.605	486	0	0	12.956	486	68,02%
Direzione Generale per le Concessioni e le Autorizzazioni	0	56.182	56.182	41.423	13.479	1.281	-8.877	8.877	32.546	10.157	57,93%
Direzione Generale per la Pianificazione e la Gestione delle Frequenze	26.400	34.853	61.253	17.828	7.171	9.853	26.400	0	44.228	9.853	72,21%
Direzione Generale per la Regolamentazione e la Qualità Servizi	0	12.578	12.578	8.643	3.537	397	0	0	8.643	397	68,72%
Istituto Superiore delle Poste e delle Telecomunicazioni	11.743	46.261	58.004	25.324	8.609	12.328	11.743	0	37.067	12.328	63,90%
TOTALE	38.143	210.526	248.669	130.328	54.970	25.228	29.266	8.877	159.594	34.105	64,18%

(*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

1996 MINISTERO DELLE POSTE E DELLE TELECOMUNICAZIONI

- Formazione e utilizzo della MASSA SPENDIBILE per Centro di Responsabilità -

(milioni di lire)

Centro di Responsabilità	(12) Residui iniziali "F+C" al 1/1	(13) Stanziamenti definitivi	(14) - (12+13) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti su competenza	(17) - (14-16) Residui propri da competenza "C"	(18) - (6+17) Residui totali da competenza	(19) Pagamenti su residui	(20) - (16+19) Pagamenti totali	(21) - (14-(20+22)) Economie e maggiori spese	(22) - (14-(20+21)) Residui totali "F+C" al 31/12	(23) - (15/14) Rapporto % tra autoriz. di cassa e massa spendibile	(24) - (20/14) Rapporto % tra pag. totali e massa spendibile	(25) - (20/15) Rapporto % tra pag. totali e autorizz. di cassa
Gabinetto e Segreterie particolari	2.548	17.486	20.035	18.968	11.356	1.509	2.039	1.252	12.607	5.151	2.276	94,68%	62,93%	66,47%
Segretariato Generale	2.433	24.119	26.552	25.922	10.315	973	1.327	955	11.270	13.939	1.342	97,63%	42,45%	43,48%
Direzione Generale per gli Affari Generali e del Personale	3.880	19.047	22.927	21.609	11.836	1.120	1.606	1.122	12.957	8.338	1.631	94,25%	56,52%	59,96%
Direzione Generale per le Concessioni e le Autorizzazioni	65.267	56.182	121.449	112.574	37.471	3.952	5.233	24.585	62.055	15.485	43.909	92,69%	51,10%	55,12%
Direzione Generale per la Pianificazione e la Gestione delle Frequenze	32.810	34.853	67.662	58.780	13.453	4.376	14.229	13.967	27.419	25.490	14.754	86,87%	40,52%	46,65%
Direzione Generale per la Regolamentazione e la Qualità Servizi	1.314	12.578	13.892	13.270	7.884	759	1.157	811	8.695	4.024	1.173	95,52%	62,59%	65,53%
Istituto Superiore delle Poste e delle Telecomunicazioni	20.224	46.261	66.485	52.837	22.242	3.082	15.409	7.534	29.776	17.589	19.119	79,47%	44,79%	56,36%
TOTALE	128.476	210.526	339.002	303.960	114.556	15.772	41.000	50.226	164.781	90.015	84.205	89,66%	48,61%	54,21%

Ministero delle poste e delle telecomunicazioni
Gestione finanziaria 1996 (milioni di lire)

		TITOLO I					TITOLO II				TOTALE
		Personale in attività di servizio	Acquisto di beni e servizi	Trasferimenti	Altre spese (1)	Totale	Opere e beni immobiliari e mobiliari	Trasferimenti	Altre spese (1)	Totale	
		FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA IMPEGNABILE									
		Cat. II	Cat. IV	Cat. V	Altre (1)	Totale	Cat. X+XI	Cat. XII	Altre (1)	Totale	Titolo I + II
1	Residui totali di stanziamento "F" al 1.I (2)						38.143			38.143	38.143
2	Stanziamenti definitivi di competenza	122.401	52.342	12.102	2.768	189.613	20.913			20.913	210.526
3	Massa impegnabile (1+2)	122.401	52.342	12.102	2.768	189.613	59.056			59.056	248.669
4	Impegni effettivi su competenza	89.318	28.797	9.372	2.739	130.226	101			101	130.328
5	Economie (+) o maggiori spese (-) [2-(4+6)]	28.667	23.545	2.730	29	54.970					54.970
6	Residui di stanziamento di competenza al 31.XII	4.416				4.416	20.812			20.812	25.228
7	Impegni su residui di stanziamento (1-8)		-8.877			-8.877	38.143			38.143	29.266
8	Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31.XII		8.877			8.877					8.877
9	Impegni totali su massa impegnabile (4+7)	89.318	19.920	9.372	2.739	121.350	38.244			38.244	159.594
10	Residui totali di stanziamento "F" al 31.XII (6+8)	4.416	8.877			13.293	20.812			20.812	34.105
11	Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile (9:3)	72,97	38,06	77,44	98,96	64,00	64,76			64,76	64,18

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE

		Cat. II	Cat. IV	Cat. V	Altre (1)	Totale	Cat. X+XI	Cat. XII	Altre (1)	Totale	Titolo I + II
12	Residui iniziali "F+C" al 1.I	5.157	37.337	43.139	449	86.081	42.394			42.394	128.476
13	Stanziamenti definitivi di competenza	122.401	52.342	12.102	2.768	189.613	20.913			20.913	210.526
14	Massa spendibile (12+13)	127.558	89.678	55.241	3.217	275.694	63.308			63.308	339.002
15	Autorizzazioni di cassa	126.209	74.523	55.241	3.074	259.047	44.913			44.913	303.960
16	Pagamenti su competenza	86.655	16.007	9.371	2.516	114.549	7			7	114.556
17	Residui propri da competenza "C" (4-16)	2.663	12.790	1	224	15.677	94			94	15.772
18	Residui totali da competenza (6+17)	7.079	12.790	1	224	20.093	20.906			20.906	41.000
19	Pagamenti su residui	4.000	9.155	20.880	83	34.118	16.108			16.108	50.226
20	Pagamenti totali (16+19)	90.656	25.162	30.251	2.598	148.667	16.115			16.115	164.781
21	Economie (+) o maggiori spese (-) totali [14-(20+22)]	29.235	35.201	2.730	275	67.440	22.575			22.575	90.015
22	Residui totali "F+C" al 31.XII [14-(20+21)]	7.668	29.316	22.261	343	59.588	24.617			24.617	84.205
23	Rapporto % tra autorizzazioni di cassa e massa spendibile (15:14)	98,94	83,10	100,00	95,55	93,96	70,94			70,94	89,66
24	Rapporto % tra pagamenti totali e massa spendibile (20:14)	71,07	28,06	54,76	80,78	53,92	25,45			25,45	48,61
25	Rapporto % tra pagamenti totali e autorizzazioni di cassa (20:15)	71,83	33,76	54,76	84,54	57,39	35,88			35,88	54,21

(1) Calcolate per differenza

C.e.d. - Servizio Relazioni al Parlamento

(2) I residui totali di stanziamento "F" al 1.I sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31.XII dell'anno precedente

Capitolo XIV

Ministero delle risorse agricole, alimentari e forestali

Sommario: Sintesi e conclusioni.

1. **Analisi finanziaria:** 1.1 *Analisi finanziaria per categorie economiche*; 1.2 *Analisi per funzioni-obiettivo*: 1.2.1 *Analisi per centri di responsabilità* 1.2.2 *Analisi secondo la contabilità economica semplificata*; 1.2.3 *Analisi per categorie economiche*.

2. **Analisi dell'organizzazione:** 2.1 *Attuale configurazione dell'assetto organizzativo*; 2.2 *Direttive e Programmi*; 2.3 *Applicazione del d.lgs. 29/93*; 2.4 *Aspetti di particolare rilievo relativi ai singoli settori*: 2.4.1 *Direzione Generale delle risorse forestali, montane ed idriche*; 2.4.2 *Ispettorato centrale repressione frodi*; 2.4.3 *Comando dei carabinieri tutela norme comunitarie e agroalimentari*; 2.4.4 *S.I.A.N. - Sistema Informativo Agricolo Nazionale*; 2.4.5 *Direzione Generale della pesca e dell'acquacoltura*; 2.5 *Attività contrattuale*.

Esercizio 1996 - Risultati della gestione per funzioni-obiettivo - dati di competenza

FUNZIONI OBIETTIVO	(in milioni)					
	Stanziamenti definitivi	Impegni (*)	Impegni effettivi	Pagamenti	Residui totali	Economie
1 Indirizzo politico-amministrativo	129.584	128.611	102.908	81.077	47.534	973
2 Politica comunitaria e relazioni internazionali	40.931	39.442	39.267	36.578	2.864	1.490
3 Politiche agricole e agroindustriali nazionali	1.093.633	1.063.195	811.903	516.217	546.978	30.438
4 Polizia forestale e ambientale	834.403	704.047	609.798	566.977	137.070	130.356
5 Risorse idriche	386.506	386.502	335.814	86.449	300.053	4
6 Pesca e acquacoltura	197.039	168.822	108.199	91.582	77.239	28.217
7 Prevenzione e repressione frodi agroalimentari e sanzioni amministrative - tutela norme comunitarie e agroalimentari	65.743	56.514	51.631	47.071	9.443	9.229
8 Servizi generali	202.191	198.397	186.390	176.507	21.890	3.794
TOTALE	2.950.031	2.745.529	2.245.909	1.602.458	1.143.070	204.502

(*)Gli impegni lordi sono comprensivi dei residui di stanziamento a fine esercizio

Sintesi e conclusioni

L'Amministrazione delle risorse agricole, alimentari e forestali presenta indubbe peculiarità le quali, peraltro, sono sintomatiche di una serie di disfunzioni, in parte attribuibili ad un non compiuto disegno legislativo, in parte a vischiosità applicative, in parte ancora ad un sistema di bilancio che non costituisce certamente un esempio di chiarezza.

Il primo punto da considerare è quello delle componenti del Ministero. Al riguardo, si nota come, anche a causa della mancanza di una programmazione complessiva e, prima ancora, di un disegno strutturale d'insieme, gran parte di esse potrebbero essere allocate in altri contesti amministrativi.

Da un lato la Direzione della pesca ed acquacoltura è ancora logisticamente inserita nel vecchio ministero di appartenenza (quello della Marina Mercantile) che non esiste più come figura autonoma, costituendo ora una branca del Ministero dei trasporti e della navigazione, e, fino a tutto l'esercizio 1996, ha avuto il personale a carico di tale amministrazione.

Dall'altro, una struttura tradizionale, da sempre legata al ministero, il Corpo forestale dello Stato è oggetto di riforma, la quale potrebbe portare alla sua regionalizzazione, ovvero ad una sua configurazione autonoma, ma non sono escluse altre ipotesi.

L'Ispettorato Centrale Frodi ed ancor più il Comando dei Carabinieri tutela norme comunitarie e agroalimentari costituiscono anch'essi dei settori sostanzialmente autonomi dal corpo centrale.

Il nucleo dell'amministrazione è dunque costituito dalle Direzioni che si occupano di politiche agricole ed agro-industriali, politica comunitaria e relazioni internazionali e di servizi generali, ma la loro decisionalità, perlomeno al livello tecnico più significativo, viene ad essere di secondo grado rispetto a quella espressa in seno al Comitato permanente per le politiche agro-alimentari, nel quale insieme al Ministro siedono i Presidenti delle Regioni e delle province autonome di Trento e Bolzano o loro delegati.

La rappresentazione che si trae è quella di una codecisionalità alla quale consegue inevitabilmente un processo di deresponsabilizzazione delle parti in causa, nell'ipotesi più negativa e, comunque un senso di frustrazione per un apparato ministeriale che vede mortificate professionalità, spesso di notevole livello, nell'ambito dell'Amministrazione che per prima si è trovata ad affrontare una gestione su tre livelli: quello comunitario, quello nazionale e quello regionale, dovendosi confrontare con i relativi interlocutori.

Esempio significativo di tale situazione è la perdurante mancata attribuzione di funzioni dirigenziali di livello non generale.

Sotto il profilo finanziario, vengono ad essere ribaltati i canoni ai quali ricondurre un'efficiente programmazione; nello stesso bilancio di previsione non compaiono molti capitoli che costituiscono gran parte dell'intera movimentazione finanziaria, riguardando questi i trasferimenti alle regioni ed essendo dotati all'inizio dell'anno della sola cassa; ed è invalso il ricorso al rimpinguamento di capitoli afferenti a spese continuative che attengono alla struttura con leggi, spesso a contenuto plurimo (si è fatto l'esempio del d.l. 67 del 1997, convertito nella legge 23 maggio 1997, n. 135).

In pratica in tal modo si finanzia non solamente l'emergenza (incendi boschivi) ma anche la sussistenza; un esempio al riguardo è il finanziamento del S.I.A.N., operato con il d.l. 31 gennaio 1997, n. 11, convertito nella legge 31 marzo 1997, n. 81.

L'unico elemento strutturale di coesione è rappresentato pertanto dal S.I.A.N., il sistema informatico e statistico, che, pur con le sue traversie (anche finanziarie, come si è evidenziato) costituisce in concreto sia il sistema di comunicazione fra le varie branche dell'amministrazione sia un complesso di servizi reso in primo luogo all'utente principale (l'agricoltore, il produttore, l'allevatore etc.) e quindi alla collettività in genere.

L'Amministrazione delle risorse agricole, alimentari e forestali attraversa dunque una fase di transizione piuttosto problematica, in quanto, da un lato, non vede ancora attuata la riforma

introdotta dalla legge 491 del 1993, la quale aveva ampiamente modificato la sua area gestionale, trasformandola, in pratica, in un'amministrazione dotata di un bilancio, alquanto anomalo, in continua modificazione, costituito in gran parte con risorse derivanti da precedenti esercizi e destinate ad essere trasferite alle regioni, e, dall'altra, vede nel recentissimo decreto legislativo 143 del 4 giugno 1997, la sua trasformazione nel Ministero delle politiche agricole ed una notevole limitazione della sua sfera d'azione¹.

In tale contesto, potrebbe dirsi che il quadro sia sempre evolutivo, o, comunque, in movimento, in quanto, in ogni caso, a causa del necessario ricorso a leggi durante l'esercizio finanziario per far fronte ad esigenze anche a carattere continuativo, sussiste sempre una portata innovativa nei confronti di questa amministrazione da parte sia di leggi strutturali sia di norme a carattere eminentemente finanziario. Non va poi sottaciuta l'esigenza di regolamentazioni per settori oggetto di contributi comunitari.

Nel provvedimento "collegato" alla finanziaria 97 (la legge 23 dicembre 1996, n. 662), all'art. 2 commi 166 e seguenti sono stati modificati i criteri attinenti alle compensazioni relative alla produzione lattiera ed all'affitto ed alla vendita delle quote-latte²; di particolare importanza è stata la disposizione del comma 170, con la quale si è stabilito, per il biennio 1995-96, il versamento del prelievo supplementare entro il 31 gennaio 1997, in base ad elenchi redatti dall'A.I.M.A. a seguito della compensazione nazionale e trasmessi alle regioni ed alle province autonome.

Ben più incidente come portata diretta, in termini finanziari, è stato il cennato decreto-legge 25 marzo 1997, n. 67 (convertito nella legge 135) il quale, nell'ambito degli interventi per lo sviluppo economico delle aree depresse, all'art. 1 comma 3, ha previsto l'autorizzazione dell'amministrazione, previo parere del comitato permanente per le politiche agro-alimentari, nei confronti dei consorzi di bonifica titolari di concessione, a contrarre mutui decennali con il Meliorconsorzio S.p.a. o altre banche di cui all'art. 10 del d.lgs. 1.9.1993, n. 385 (c.d. legge bancaria), con ammortamento a carico dello Stato³.

Per quanto attiene agli effetti della legge 15 marzo 1997, n. 59, va tenuto presente che con essa vengono ad essere conferite alle Regioni ed agli Enti Locali nel quadro degli artt. 117 e 118 della Costituzione le funzioni ed i compiti che attengono agli interessi ed alla promozione dello sviluppo delle comunità insistenti sul territorio; nel caso dell'Amministrazione in oggetto deve dunque considerarsi tale norma un ulteriore passo avanti rispetto a quanto già previsto dal d.P.R. 616 del 1977, ed in seguito al referendum abrogativo del Ministero dell'agricoltura, dalla legge 491 del 1993.

Come si è detto, tale ultima norma non ha avuto completa applicazione ed è di estrema attualità il decreto legislativo 4 giugno 1997, n. 143 la cui emanazione viene effettuata nel quadro della cennata legge 15 marzo 97, n. 59 che prevede appunto il conferimento alle Regioni delle funzioni amministrative in materia di agricoltura e pesca e la riorganizzazione della amministrazione centrale.

Viene dunque, da tale decreto legislativo, in unico contesto, ad essere abrogata la legge 4.12.93, n. 491 e ad essere soppresso il Ministero delle risorse agricole, alimentari e forestali.

Tutte le funzioni attinenti ad agricoltura, foreste, pesca, agriturismo, caccia, sviluppo rurale ed alimentazione vengono ad essere esercitate dalle Regioni.

¹ Non ha invece avuto esito (per mancato raggiungimento del *quorum* dei votanti) il referendum tenutosi il 15 giugno che ne proponeva la soppressione *tout-court*.

² Tali commi hanno stabilito la cessazione della procedura di compensazione prevista dalla legge 26 novembre 1992, n. 468 ed una diversa disciplina dei criteri e delle priorità di detta compensazione, nonché la modifica di alcuni principi; in particolare, a decorrere dal periodo 1996-97, l'acquisto di una quota latte da parte di un produttore non comporta alcuna riduzione delle quote precedentemente spettanti al produttore medesimo.

³ Prevedendo un limite di impegno decennale di 80 miliardi per l'anno 1998 ed utilizzando per gli anni 1998 e 1999 (con onere stimato in 80 miliardi per ognuno dei due anni) l'accantonamento relativo al ministero sul capitolo 9001 dello stato di previsione del Ministero del tesoro per l'anno 1997.

Dall'altro lato viene istituito il Ministero per le politiche agricole che costituisce il momento di elaborazione della politica agraria nazionale (in armonia con la politica agricola comune), nonché quello di rappresentanza degli interessi nazionali sia nelle sedi comunitarie sia, comunque, in quelle internazionali.

In tal modo viene ad essere accelerato ed anzi reso di immediata applicazione il disegno di regionalizzazione delle competenze e la salvaguardia degli interessi nazionali in sede comunitaria ed internazionale alla quale ultima attiene l'esclusione dalla portata della legge n. 59, prevista dalla stessa legge nell'art. 1 comma 4°, lett. e).

Altro aspetto di grandissimo rilievo è costituito dalla soppressione degli enti, istituti ed aziende sottoposti alla vigilanza del Ministero.

Se si tiene conto che l'individuazione dei beni e delle risorse finanziarie umane strumentali ed organizzative deve avvenire entro il 31 dicembre 1997 mediante l'emanazione di decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri, la riforma in discorso mostra la sua notevole rilevanza; rimane da considerare che nel periodo transitorio intercorrente dall'emanazione del decreto legislativo alla riorganizzazione delle strutture centrali e periferiche che sono coinvolte dal trasferimento di funzioni, la gestione delle attività rimarrà intestata agli attuali uffici.

Appare comunque di assoluta attualità l'ulteriore trasformazione del Ministero che, in seguito al descritto decreto legislativo, verrà ad essere presumibilmente la prima amministrazione centrale ad attuare in concreto il disegno di un'amministrazione improntata alla funzione di coordinamento ed alla elaborazione delle politiche di settore, nonché alla tutela degli interessi nazionali in sede internazionale ed, in particolare, presso l'Unione Europea.

L'esercizio 1997 dovrebbe rappresentare l'arco temporale in cui avverrà tale trasformazione, si auspica, con ben altra efficacia rispetto a quanto accaduto per la legge 491 del 1993.

1. Analisi finanziaria

1.1 Analisi finanziaria per categorie economiche

Un primo aspetto da tenere in considerazione nell'analisi finanziaria, ai fini di una valida lettura dei dati di bilancio, è la circostanza che, da un lato, nel corso dell'esercizio, vengono istituiti capitoli nuovi finanziati da leggi speciali sia per la competenza sia per la cassa, capitoli che esauriscono la loro funzione nello stesso esercizio - ovvero vengono rimpinguati capitoli esistenti in base a leggi che un tempo avevano carattere pluriennale ed ora sono limitate ad un esercizio finanziario⁴, e destinati a fronteggiare esigenze continuative - e, dall'altro, sussistono capitoli di *trasferimenti* che gravano sulla gestione residui e rappresentano quote piuttosto consistenti che incrementano gli stanziamenti definitivi per oltre un terzo del totale (da 1.900 miliardi a 2.950 miliardi) e le autorizzazioni di cassa, che passano da 3.670 miliardi a 4.889 miliardi.

Viene dunque ad essere estremamente ridotta la significatività della rappresentazione della legge di bilancio, anche a causa della estrema complessità delle cennate leggi di intervento.

⁴ Un esempio, è dato dal decreto-legge n. 67/97, convertito nella legge 23 maggio 1997, n. 135, che nel riguardare interventi sull'occupazione, ha anche provveduto, all'art. 14, co. 4, "in attesa dell'approvazione della nuova legge pluriennale" ed al fine di assicurare la necessaria continuità nella programmazione e nell'attivazione degli interventi pubblici nel settore agricolo e forestale, a destinare risorse, in particolare, per l'attività concernente la tutela del territorio e gli incendi boschivi (517 miliardi).

In termini sintetici, si indicano gli scostamenti rilevati sulle rubriche dello stato di previsione della spesa:

In milioni di lire	Stanziamenti iniziali		Stanziamenti definitivi		Scostamenti fra stanz. iniziali e stanz. definitivi	
	competenza	cassa	competenza	cassa	competenza	cassa
Totale gen.	1.885.100	3.670.667	2.950.031	4.889.015	1.064.931	1.218.348
Titolo I	915.373	953.972	1.153.739	1.340.526	238.366	386.554
Titolo II	969.727	2.716.695	1.796.292	3.548.488	826.565	831.794
Rubrica 1 Serv.Gen.	212.241	255.651	412.002	451.383	199.761	195.733
Rubrica 2 Agrocolt.	548.586	2.025.540	988.919	2.476.497	440.333	450.957
Rubrica 3 tutela.ec. prod.agr.	41.384	49.260	46.011	53.376	4.627	4.116
Rubrica 6 pesca e acquacolt.	131.081	194.023	218.183	362.762	87.102	168.739
Rubrica 7 econ.mont. e foreste	894.536	1.085.883	1.220.641	1.479.217	326.105	393.333
Rubrica 9 prev. repr. frodi agro- alimentari	57.272	60.309	64.274	65.779	7.003	5.470

Per quanto attiene alla tradizionale analisi per categorie economiche, basata sull'esame della *massa impegnabile* e della *massa spendibile*, la categoria di maggiore rilevanza è la XII che attiene ai trasferimenti, e ciò è in linea con quanto detto.

L'andamento di detta categoria mostra che, al di là delle scelte dell'amministrazione - che, come si preciserà in seguito, porta avanti la politica di settore attraverso un organo, voluto dalla legge 491 del 1993, il Comitato permanente delle politiche agroalimentari e forestali, nel quale, insieme alle Regioni, viene espressa la decisionalità nel settore - sussistono gravi ritardi nell'erogazioni di fondi alle Regioni, permanendo, dunque, una massa residui di rilevante consistenza.

La dimensione dei residui è di 2.809 miliardi; quella dei pagamenti è molto ridotta: 955 miliardi per i pagamenti totali e 373 miliardi per i pagamenti su residui; se si tiene conto che i residui al 1.1.1996 ammontavano a 3.000 miliardi, è possibile verificare come la situazione al 31.12 sia sostanzialmente inalterata rispetto a quella di inizio esercizio; poiché nel 1995, la diminuzione degli stessi è stata di circa 250 miliardi, il trend presenta un carattere regressivo.

Il rapporto fra pagamenti e massa spendibile è anch'esso particolarmente negativo: si attesta al 22,21%, in discesa rispetto al dato già molto basso del 1995 (23,38%).

Le altre categorie sono molto meno significative di quella già esaminata, ed, in effetti, la successiva in ordine di grandezza è la II che si riferisce al personale in servizio, e che, comunque, mostra un rapporto fra pagamenti e massa spendibile non particolarmente elevato (78,55%) rispetto alla tendenza di questa categoria.

Le ragioni di tale risultanza in parte possono riferirsi ai provvedimenti di contenimento della spesa, ma con maggior consistenza si rinvencono nella forte diminuzione che si sta verificando nel personale del Corpo forestale dello Stato (circa 2.000 unità nell'ultimo triennio) che costituisce la parte più rilevante dei dipendenti dell'Amministrazione e, per il quale incide in termini notevoli il tempo minimo fra presentazione delle domande di pensionamento e le date di decorrenza della cessazione dal servizio.

1.2 Analisi per funzioni-obiettivo

La costruzione delle *funzioni-obiettivo* ha sostanzialmente rispettato l'impianto dello scorso esercizio, ma sono state nuovamente disegnate le funzioni di secondo livello e, laddove possibile, le disaggregazioni al 3° livello.

Il quadro complessivo è dunque il seguente:

Macro funzioni Primo livello	Funzioni di secondo livello	Funzioni di terzo livello
1. Indirizzo politico-amministrativo	1.1. Diretta collaborazione organi di direzione politica 1.2. Programmazione, indirizzo e coordinamento 1.3. Controllo interno	1.1.1. Struttura direzione politica 1.1.2. Consulenza giuridica e legislativa 1.1.3. Rapporti con i media 1.2.1. Gestioni comitati e commissioni 1.2.2. Sistema informativo agricolo nazionale (SIAN) 1.2.3. Statistica agraria ed agroalimentare 1.2.4. Indagini, studi e ricerche (ISMEA, INEA, INN etc.)
2. Politica comunitaria e relazioni internazionali	2.1. Partecipazione elaborazione politiche comunitarie (FEOGA) 2.2. Programmazione e coordinamento interventi cofinanziati dal FEOGA 2.3. Programmazione e coordinamento interventi finanziati con lo SFOP	2.1.1. Statistica agraria ed agroalimentare 2.1.2. Indagini, studi e ricerche (ISMEA, INEA, INN etc.) 2.2.1. Interventi aree depresse 2.2.2. Altri interventi
3. Politiche agricole e agro-industriali nazionali	3.1. Produzione agroindustriale 3.2. Cooperazione e associazionismo 3.3. Calamità naturali 3.4. Credito fondiario (Cassa per la Formazione della Proprietà Contadina) 3.5. Ricerca e sperimentazione agraria e agro-industriale (IRSA, università e istituti scientifici) 3.6. Tutela prodotti agricoli 3.7. Attività zootecnica 3.8. Protezione fauna selvatica e regolamentazione attività venatorie.	3.1.1. Statistica agraria e agroalimentare 3.1.2. Indagini, studi e ricerche (ISMEA, INEA, INN, etc.) 3.1.3. Finagra 3.1.4. Iniziative promozionali 3.1.5. Interventi strutture di trasformazione e commercializzazione 3.1.6. Interventi R.I.B.S. 3.2.1. Contributi 3.2.2. Credito 3.3.1. Consorzi di difesa 3.3.2. Contributi 3.3.3. Credito 3.6.1. Denominazione d'origine 3.6.2. Propagazione specie vegetali 3.6.3. Cintura fitosanitaria 3.7.1. Bioingegneria animale 3.7.2. Finanziamenti
4. Polizia forestale e ambientale	4.1. Gestione risorse umane e strumentali 4.2. Prevenzione e difesa dagli incendi boschivi 4.3. Controlli sull'applicazione di convenzioni internazionali per la protezione di flora e fauna 4.4. Parchi e riserve naturali - Trasf. ex A.S.F.D.	

5. Risorse idriche	5.1. Interventi aree depresse 5.2. Altri interventi	
6. Pesca e acquacoltura	6.1. Assistenza tecnico-scientifica 6.2. Vigilanza 6.3. Interventi flotta peschereccia 6.4. Sostegno all'attività nel settore ittico 6.5. Protezione fauna ittica	6.1.1. Sistema informativo agricolo nazionale (SIAN) 6.1.2. Statistica sulla pesca 6.1.3. Indagini, ricerche e sperimentazione, promozione 6.3.1. Credito 6.3.2. Contributi 6.4.1. Credito 6.4.2. Contributi 6.5.1. Fermo biologico 6.5.2. Gestione fasce costiere
7. Prevenzione e repressione frodi agroalimentari e sanzioni amministrative - tutela norme comunitarie e agroalimentari	7.1. Gestione delle risorse umane e strumentali 7.2. Prevenzione e repressione frodi agroalimentari 7.3. Attività sanzionatoria per indebite percezioni di aiuti comunitari ed internazionali 7.4. Attività Reparto operativo Carabinieri e tutela norme comunitarie e agroalimentari	7.2.1. Attività ispettiva 7.2.2. Attività di analisi e revisione
8. Servizi generali	8.1. Gestione delle risorse umane 8.2. Acquisizione e gestione risorse strumentali 8.3. Attività contabile e di ragioneria 8.4. Studi e documentazione 8.5. Comunicazione istituzionale e relazioni con il pubblico 8.6. Contributi-rimborsi ad Enti	8.1.1. Accesso all'impiego 8.1.2. Stato giuridico ed economico del personale 8.1.3. Formazione ed aggiornamento 8.1.4. Attività di protezione sociale-onorificenze 8.1.5. Contenzioso 8.1.6. Personale comandato presso altre amministrazioni 8.2.1. Attività contrattuale 8.2.2. Supporto informatico 8.2.3. Misure per la prevenzione e la sicurezza sul lavoro

Nell'esame della formazione e dell'utilizzo della *massa impegnabile* e della *massa spendibile* per funzione-obiettivo, prendendo in considerazione la funzione di maggiore rilevanza "*politiche agricole e agroindustriali nazionali*", si nota, in primo luogo, il grande scostamento fra massa impegnabile (1.509 miliardi) e massa spendibile (3.965 miliardi).

L'ammontare dei residui, i quali al 1.1.1996, erano di 2.871 miliardi ed al 31.12 si attestano a 2.494 miliardi, mostrando, dunque, una diminuzione (del 13,13%). Nel 1995 si era riscontrata una diminuzione del 6,9%.

Tale elemento va rapportato al livello delle economie (568 miliardi); la spesa non erogata dall'Amministrazione, per questa funzione-obiettivo, è, dunque, dell'77,2% (del 63% detratte le economie).

In pratica, pur trattandosi in buona parte di erogazioni che devono comunque effettuarsi nei confronti degli enti destinatari (le Regioni), una volta realizzate le procedure di rendicontazione, la situazione che emerge dai dati descritti nell'esercizio '96 mostra una diminuzione della dinamica di spesa tale che, ai livelli attuali di smaltimento residui, anche in una rappresentazione della funzione in esame che tenga fermo il livello degli stanziamenti di competenza per i prossimi anni, dovrebbe attendersi un decennio circa per il ripristino di una situazione fisiologica, sotto il profilo contabile.

L'altra funzione di grande rilievo è quella relativa alla "polizia forestale e ambientale" che, ad una massa spendibile di 1.029 miliardi rapporta 209 miliardi di residui totali al 31.12 (erano 194 miliardi al 1.1), ed economie per 155 miliardi, mostrando dunque una leggera crescita dei residui (del 7,7%), una incapacità di spesa complessiva del 35,4% che, al netto delle economie è del 20,3%.

Per valutare correttamente il livello di incidenza di detta funzione nel confronto con l'esercizio precedente, la stessa deve essere abbinata alle *Risorse idriche*, nel 1995 costituente un unico aggregato con la precedente.

Per la funzione *Risorse idriche*, la massa spendibile per il 1996 corrisponde a 1.281 miliardi ed i residui totali al 31.12 a 963 miliardi, i quali ultimi sono aumentati rispetto a quelli rilevati al 1.1 (894 miliardi) del 7,7%.

La spesa non erogata, comprese le esigue economie (40 miliardi) è del 78,3%, mentre al netto di queste è del 75,2 %.

Nel 1995, alla massa spendibile di 2.062 miliardi si confronta una crescita dei residui, i quali passano da 986 miliardi al 1.1 a 1.082 miliardi al 31.12, con un peggioramento del 9,74%; anche l'incapacità di spesa appare rilevante, attestandosi al 60,52%, se si ricomprendono nel calcolo le economie (che raggiungono 166 miliardi) ed al 52,47% se si escludono le medesime.

Per avere dunque una comparazione significativa tra i due esercizi, va assunto quale dato '96 relativo alla massa spendibile, quello di 2.310 miliardi, quale montante residui al 31.12, 1.172 miliardi e per le economie 195 miliardi; in tal modo si ha il 59,18% di spesa non erogata, che si abbassa al 51% al netto delle economie. Attraverso il descritto esercizio correttivo, viene ad evidenziarsi una situazione sostanzialmente analoga a quella dell'esercizio precedente; va altresì notato come debba attribuirsi alla funzione *risorse idriche* il maggior peso dei residui totali al 31.12, i quali ammontano a 963 miliardi con un elevato rapporto nei confronti della massa spendibile che si attesta al 75,2% al netto delle economie. Si evidenzia dunque come la funzione *Politiche agricole e agroindustriali nazionali*, e le altre due funzioni *Polizia forestale ed ambientale e risorse idriche* (che sono state prese in considerazione anche a livello aggregato per consentire una comparazione con l'esercizio '95) incidano in maniera determinante sull'andamento complessivo dell'Amministrazione.

1.2.1 Analisi per centri di responsabilità. L'analisi per centri di responsabilità permette di attribuire a due poli la gran parte della spesa dell'amministrazione: la Direzione Generale delle politiche agricole ed agroindustriali nazionali e la Direzione Generale delle Risorse forestali, montane ed idriche.

La massa spendibile della prima raggiunge 3.752 miliardi, i residui al 31 dicembre 2.420 miliardi (rispetto a 2.718 miliardi al 1.1), e le economie 547 miliardi.

Si ha dunque una diminuzione dei residui dell'11% nel corso dell'anno mentre la spesa non erogata raggiunge l'elevato livello del 79,08% e del 64,49% al netto delle economie.

Se si confronta questo dato con quello del 1995, (massa spendibile per 4.190 miliardi, residui al 31.12 per 2.722 miliardi ed al 1.1 per 2.911 miliardi, economie per 528 miliardi), dal quale deriva una diminuzione dei residui nell'esercizio del 6,49%, un livello di spesa non erogata del 77,57% che scende al 65,96% escluse le economie, si nota, anche in questo caso, una dinamica di spesa pressochè analoga.

L'andamento della Direzione Generale delle risorse forestali, montane ed idriche, per il 1996, presenta una massa spendibile di 2.310 miliardi, residui al 31.12 per 1.172 miliardi ed al 1.1 per 1.089 miliardi, con economie per 195 miliardi, con un aumento dei residui dell'7,6% nel corso dell'anno, ed una mancata erogazione di spesa del 59,18% e del 50,74% senza tener conto delle economie.

Nel 1995, la massa spendibile era di 2.062 miliardi, i residui al 31.12 di 1.082 miliardi, quelli al 1.1 di 986 miliardi e le economie di 166 miliardi; il livello dei residui era quindi

aumentato in corso d'anno dell'9,74%, e la spesa non erogata raggiungeva il 60,52% ed il 52,47% escluse le economie.

1.2.2 Analisi secondo la contabilità economica semplificata. Ulteriore approfondimento viene reso possibile dall'analisi che permette l'incrocio delle funzioni-obiettivo di primo e secondo livello con la contabilità economica semplificata che tiene conto della tripartizione *funzionamento, intervento e investimento*.

In tale contesto, va innanzitutto precisato che, essendo l'analisi incentrata sugli stanziamenti definitivi, la medesima non può contemplare i residui al 1.1 che concorrono a formare la massa spendibile, circostanza questa particolarmente significativa per l'amministrazione in esame, in quanto, per l'esercizio 1996, la massa spendibile di 7.148 miliardi è costituita da 4.198 miliardi di residui al 1.1 e da 2.950 miliardi di stanziamenti definitivi e, dunque, appare evidente che, nella fattispecie, si corra il rischio di ottenere un risultato fuorviante, afferendo il medesimo al solo 70,27% dei movimenti finanziari del 1996.

Ci si limita dunque a rilevare che, nella distribuzione su tutta la tripartizione della contabilità economica semplificata, mentre per le funzioni *Politiche agricole e agroindustriali nazionali*, e *Risorse idriche*, la spesa appare essenzialmente di investimento (964 miliardi su 1.094 miliardi complessivi) e (386 miliardi, pressochè coincidenti con il dato complessivo), per la funzione *Polizia forestale e ambientale* la spesa è essenzialmente di funzionamento (614 miliardi su 834 miliardi).

Solamente per *Pesca ed acquacoltura* ed in parte per *Politiche agricole e agroindustriali nazionali* si rinvencono quote interessanti di spesa per intervento (rispettivamente 91 miliardi e 85 miliardi), ma come si è detto tale lettura non può tener conto della massa residui che afferendo sostanzialmente a trasferimenti, dovrebbe rientrare in tale categoria.

1.2.3 Analisi per categorie economiche. Il problema appena evidenziato si ripropone per la più complessa analisi che consente l'incrocio tra le funzioni-obiettivo di primo e secondo livello e le categorie economiche tradizionali.

In questo caso, anche prendendo in esame lo sviluppo dei pagamenti oltre a quello degli stanziamenti definitivi, non si ha comunque un panorama comprensivo di tutte le poste contabili in quanto anche la lettura dell'andamento dei pagamenti non può consentire di esaminare quello dei residui che provenendo dagli esercizi precedenti, concorrono con quelli formati nell'anno a determinare il montante al 31.12.

E' comunque importante sottolineare che, nell'ambito dei *pagamenti*, la posta più rilevante è quella della Cat.XII (trasferimenti-titolo II) per la funzione-obiettivo *Politiche agricole e agroindustriali nazionali* di 650 miliardi, e quella della Cat.V (trasferimenti-titolo I) per la stessa funzione, di 100 miliardi.

L'analisi finanziaria mostra quindi una situazione di perdurante appesantimento del bilancio dell'Amministrazione con pendenze che costituiscono il dato emblematico di un circuito vischioso: da un lato l'Amministrazione non gestisce effettivamente gran parte delle disponibilità finanziarie presenti (con interventi in corso d'esercizio) nel suo stato di previsione della spesa, e, dall'altro, dette disponibilità trovano grandi difficoltà ad essere utilizzate in concreto.

2. Analisi dell'organizzazione

2.1 Attuale configurazione dell'assetto organizzativo

In considerazione dei recenti sviluppi normativi⁵ che hanno inciso ed incideranno nel breve periodo in termini piuttosto incisivi sull'assetto dell'Amministrazione, e dei quali si dà conto

⁵ Legge 15 marzo 1997, n. 59 e d.lgs. 4 giugno 1997, n. 143, in attuazione della stessa, e concernente il "conferimento alle Regioni delle funzioni amministrative in materia di agricoltura e pesca e riorganizzazione della amministrazione centrale".

nella parte dedicata alla sintesi ed alle conclusioni, il quadro relativo all'attuale configurazione dell'Amministrazione mostra i segni di un'operazione incompiuta la quale viene ad essere sostituita da un nuovo quadro sistematico.

Il quadro d'insieme mostra l'esigenza di pervenire in termini solleciti alla regionalizzazione che prevista dalla stessa legge 491/93, non appare più procrastinabile.

Già in passato, infatti⁶, si è stigmatizzato da parte della Corte il perdurare di una struttura che, in sostanziale contrasto con l'esito del referendum abrogativo, mantenesse i compiti e le dotazioni di personale precedentemente attribuite al Ministero soppresso, ed al tempo stesso è stata sottolineata l'esigenza di pervenire ad una diversa configurazione del necessario raccordo fra l'Unione Europea e le Regioni.

Tale circostanza, già di per sé negativa, comporta conseguenze di rilievo sul piano operativo, in quanto, nella situazione di precarietà che deriva dal mancato trasferimento di funzioni e, dunque di un quadro di riferimento affidabile, non sono stati individuati, come accennato in precedenza, gli uffici dirigenziali non generali e non sono state attribuite le relative funzioni.

L'applicazione della legge 491/93 non può dunque considerarsi compiuta, anche se sono in corso di definizione molti atti di riordino degli enti e delle strutture che costituiscono il complesso sistema che fa capo al Ministero e, soprattutto, non è stata ancora data attuazione dei trasferimenti di competenze previsti dalla legge 491 del 1993.

Il regolamento attuativo (d.P.R. 197 del 15 marzo 1994) ha provveduto infatti all'individuazione degli Uffici di livello "dirigenziale generale"⁷ ma non a quella degli altri uffici dirigenziali, ancora inattuata, con gravi conseguenze sul piano operativo ed in persistente inottemperanza al disposto del d.lgs. 29 del 1993.

Lo schema del regolamento con il quale dovrebbe porsi rimedio a detta lacuna risulta attualmente in esame presso il Dipartimento della funzione pubblica ed alla mancanza dell'individuazione degli uffici dirigenziali consegue l'impossibilità di attribuzione delle quote di bilancio, che pure è stata effettuata nei confronti delle Direzioni generali.

L'elemento più rilevante della modificazione avvenuta in seguito al referendum è dato dal Comitato permanente delle politiche agroalimentari e forestali che costituisce la vera *cerniera* fra lo Stato e le Regioni.

E' importante rilevare, infatti, che nell'Amministrazione in discorso la reale decisionalità viene resa nel cennato Comitato che costituisce il momento di concentrazione delle istanze rappresentate rispettivamente dal Ministro e dai Presidenti delle regioni e delle province autonome.

Deve dunque, correttamente, parlarsi di codeterminazione delle politiche agricole e non solamente per i riflessi nazionali, ma anche per quelli internazionali ed, in particolare, nei confronti dell'Unione Europea.

Tale caratteristica viene a riflettersi anche sul sistema di bilancio e sulla dinamica dei flussi finanziari.

Da un lato, infatti, va fortemente a ridimensionarsi lo stato di previsione della spesa (Tabella 13) e, dall'altro continuano a sussistere capitoli praticamente privi dello stanziamento di competenza ma ancora dotati di cassa non essendosi ancora realizzate le condizioni (generalmente per mancanza di rendicontazione) per operare i trasferimenti previsti nei confronti delle regioni.

⁶ Si richiama quanto detto nella parte relativa all'organizzazione della Pubblica Amministrazione nella relazione al Parlamento dello scorso anno.

⁷ Le Direzioni Generali sono cinque: Direzione generale delle politiche comunitarie e internazionali, Direzione generale delle risorse forestali, montane ed idriche, Direzione generale della pesca e dell'acquacoltura, Direzione generale dei servizi generali e del personale e Direzione generale delle politiche agricole e agroindustriali nazionali.

Nel corso dell'esercizio 96 e, dunque, in epoca anteriore all'entrata in vigore della legge 15 marzo 1997, n. 59 e del decreto legislativo 4 giugno 1997, n. 143, non sono giunti a definizione diversi progetti di riforma relativi non solamente ai settori dell'amministrazione, ma anche agli Enti vigilati.

In particolare, per l'Ispettorato centrale repressione frodi non è stato ancora approvato dal Comitato il relativo schema di disegno di legge, mentre per il secondo, toccato da un forte esodo nell'ultimo triennio (stimato in circa 2.000 unità), hanno continuato a fronteggiarsi due posizioni contrapposte tendente l'una al mantenimento della struttura unitaria del Corpo e l'altra alla sua regionalizzazione.

Per quel che attiene ai soggetti istituzionali che gravitano intorno all'Amministrazione, anch'essi in attesa di un riordino:

- In primo luogo, va fatto un cenno all'A.I.M.A., l'azienda per gli interventi sul mercato agricolo la quale ha vissuto un periodo piuttosto travagliato e la cui riorganizzazione ha subito un arresto per la mancata conversione dei decreti-legge che si sono susseguiti in via di reiterazione. E' stato ripresentato in questa legislatura un disegno di legge di iniziativa governativa, all'esame del Senato (A.S. n. 1287).
- Gli Istituti di Ricerca e Sperimentazione Agraria sono stati oggetto di un disegno di legge derivato da analogo atto che era stato, in un primo momento, inserito nel *collegato* alla finanziaria per il 1997, per poi esserne stralciato.
- Per quanto riguarda gli Enti vigilati sono stati predisposti i relativi schemi di regolamento:
 - a) per l'UNIRE - Unione Nazionale Incremento Razze Equine, è intervenuta l'approvazione del Comitato in data 19.7.1995 ed il Consiglio di Stato ha espresso parere favorevole in data 9.11.1995;
 - b) per l'ISMEA - Istituto che si occupa delle ricerche di mercato per il settore agricolo, si sono espressi favorevolmente sia il Comitato in data 12.4.1995 sia il Consiglio di Stato in data 22.2.1996;
 - c) per l'INEA - Istituto Nazionale di Economia Agraria, mentre è intervenuto il parere del Comitato in data 17.7.1996, non è ancora intervenuto il parere del Consiglio di Stato;
 - d) per l'Istituto Nazionale per la Nutrizione il regolamento di riforma è stato approvato dal Comitato il 12.4.1997;
 - e) sia per l'ENSE - Ente Nazionale Sementi Elette che per la Cassa per la formazione della proprietà contadina, sono stati approvati, da parte del Comitato, i decreti di riordino e, per la seconda, è in corso l'esame in Parlamento di un disegno di legge il quale riprende sostanzialmente il testo costituente parte del *collegato* alla finanziaria 97 e poi stralciato;

Va tenuto presente, infatti, che nel 1996 alcuni organi previsti dalla legge 491/93, o non erano ancora "*a regime*", come il Comitato per la Veterinaria e la Zootecnia (per il quale solo alla fine del 1995 era stato varato il regolamento di funzionamento ed erano stati designati i membri), oppure erano ancora in attesa di essere istituiti, come il Comitato permanente di servizi per la trasformazione industriale di prodotti agricoli e forestali.

Va fatto cenno, in tale quadro, al riordino degli Organi consultivi, per i quali l'art. 6, comma 1, lettera b) della cennata legge prevedeva un drastico ridimensionamento, con la soppressione del Consiglio Superiore dell'Agricoltura e delle Foreste e di una serie di organi consultivi del ministero, con la corrispondente istituzione del Comitato Tecnico Economico delle Risorse Agricole, Alimentari e Forestali.

Di particolare rilievo è poi la vicenda dell'Ente Risi, anche per i profili comunitari, per il quale la Corte, già con riguardo agli esercizi 1992-93, rimarcava il mancato adeguamento alla determinazione della stessa Corte del 2 marzo 1993, con la quale veniva dichiarata la non conformità a legge dello statuto che definisce l'ente "*pubblico economico*" e lo disciplina conseguenzialmente, con pregiudizio per il buon andamento e la trasparenza dell'azione amministrativa.