

1996 MINISTERO DELLE FINANZE

- Formazione e utilizzo della MASSA IMPEGNABILE per funzione-obiettivo -

(milioni di lire)

FUNZIONI OBIETTIVO	(1) Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	(2) Stanziamenti definitivi di competenza	(3) - (1+2) Massa impegnabile	(4) Impegni effettivi su competenza	(5) - (2-(4+6)) Economie o maggiori spese	(6) Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	(7) - (1-6) Impegni su residui di stanziamento	(8) Residui di stanziamenti da esercizi precedenti al 31/XII	(9) - (4+7) Impegni totali su massa impegnabile	(10) - (6+8) Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII	(11) - (9/3) Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile
Non imputato a F.O.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00%
1 Indirizzo politico-amministrativo	2.951	24.011	26.961	18.904	1.654	3.452	2.951	0	21.855	3.452	81,06%
2 Servizi generali comuni, di supporto e di indirizzo	220.158	3.788.530	4.008.688	3.557.693	81.659	149.179	139.036	81.122	3.696.729	230.300	92,22%
3 Gestione dei tributi	545.734	3.670.578	4.216.313	3.428.085	100.786	141.708	108.092	437.642	3.536.177	579.350	83,87%
4 Prevenzione e repressione delle violazioni agli obblighi tributari	66.782	2.592.036	2.658.818	2.460.113	68.631	63.292	38.910	27.872	2.499.023	91.164	93,99%
5 Servizi ai cittadini e alle imprese	15.590	749.847	765.437	689.482	32.724	27.640	11.734	3.856	701.216	31.496	91,61%
6 Prevenzione e repressione delle attività illegali e pericolose	0	1.626.243	1.626.243	1.619.766	6.359	118	0	0	1.619.766	118	99,60%
7 Supporto alle altre amministrazioni pubbliche	442.948	274.376	717.324	197.605	9.468	67.302	60.295	382.653	257.900	449.955	35,95%
8 Trasferimenti finanziari ed interventi	62.746	28.445.675	28.508.421	28.396.715	41.358	7.601	10.174	52.572	28.406.890	60.173	99,64%
TOTALE	1.356.909	41.171.295	42.528.204	40.368.364	342.640	460.292	371.192	985.717	40.739.556	1.446.008	95,79%

(*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

1996 MINISTERO DELLE FINANZE

- Formazione e utilizzo della MASSA SPENDIBILE per funzione-obiettivo -

(milioni di lire)

FUNZIONI OBIETTIVO	(12) Residui iniziali "F+C" al 1/1	(13) Stanziamenti definitivi	(14) = (12+13) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti su competenza	(17) = (4-16) Residui propri da competenza "C"	(18) = (6+17) Residui totali da competenza	(19) Pagamenti su residui	(20) = (16+19) Pagamenti totali	(21) = (14-(20+22)) Eccedenza o maggiore spesa	(22) = (14-(20+21)) Residui totali "F+C" al 31/12	(23) = (15/14) Rapporto % fra autoriz. di cassa e massa spendibile	(24) = (20/14) Rapporto % fra pag. totali e massa spendibile	(25) = (20/15) Rapporto % fra pag. totali e autoriz. di cassa
Non imputate a F.O.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00%	0,00%	0,00%
1 Indirizzi politico-amministrativi	13.742	24.011	37.752	30.173	12.648	6.256	9.708	5.747	18.395	3.119	16.238	79,92%	48,73%	60,97%
2 Servizi generali comuni, di supporto e di indirizzo	952.653	3.788.530	4.741.183	4.240.398	3.146.205	411.488	560.667	397.223	3.541.428	213.131	984.625	89,44%	74,74%	83,56%
3 Gestione dei tributi	2.500.971	3.670.578	6.171.550	4.798.116	2.026.859	1.401.225	1.542.933	1.095.846	3.122.706	599	3.048.245	77,75%	50,60%	65,08%
4 Prevenzione e repressione delle violazioni agli obblighi tributari	738.769	2.592.036	3.330.805	2.968.543	2.105.105	355.008	418.300	337.910	2.443.015	167.947	719.843	89,12%	73,35%	82,30%
5 Servizi ai cittadini e alle imprese	407.745	749.847	1.157.592	1.057.978	497.288	192.194	219.834	178.228	675.516	101.716	380.360	91,39%	58,36%	63,85%
6 Prevenzione e repressione delle attività illegali o pericolose	255.473	1.626.243	1.881.717	1.808.083	1.533.668	86.099	86.217	102.462	1.636.130	33.116	212.472	96,09%	86,95%	90,49%
7 Supporto alle altre amministrazioni pubbliche	562.009	274.376	836.385	580.200	170.348	27.258	94.560	18.241	188.588	60.508	587.289	69,17%	22,55%	32,50%
8 Trasferimenti finanziari ed interventi	10.978.850	28.445.675	39.424.524	38.335.845	19.623.669	8.773.047	8.780.648	8.189.382	27.813.051	-680.441	12.291.915	97,24%	70,55%	72,55%
TOTALE	16.410.213	41.171.293	57.581.509	53.819.335	29.115.790	11.252.574	11.712.866	18.325.839	39.448.829	-108.385	18.240.986	93,47%	68,58%	73,28%

1996 - MINISTERO DELLE FINANZE

- Formazione e utilizzo della MASSA IMPEGNABILE per Centro di Responsabilità -

(milioni di lire)

Centro di Responsabilità	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)
	Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	Stanziamenti definitivi di competenza	Massa Impegnabile = (1+2)	Impegni effettivi su competenza	Economiche o maggiori spese = (2-4+6)	Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	Impegni su residui di stanziamento = (1-8)	Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31/XII	Impegni totali su massa Impegnabile = (4+7)	Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII = (4+8)	Rapporto % tra Impegni totali e massa Impegnabile = (9/3)
Non imputato a C.d.R.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00%
Gabinetto e organi collegati	2.951	24.296	27.247	19.189	1.655	3.452	2.951	0	22.140	3.452	81,26%
Segretariato generale	29.960	87.726	117.685	66.426	1.665	19.634	23.658	6.301	90.084	25.936	76,55%
Direzione Generale degli affari generali e del personale	53.832	69.831	123.663	53.909	2.599	13.323	15.478	38.354	69.387	51.677	56,11%
Dipartimento delle Entrate	540.902	33.071.387	33.612.289	32.598.378	246.375	226.634	137.436	403.465	32.735.814	630.099	97,39%
Dipartimento del Territorio	495.885	1.482.111	1.977.995	1.290.294	55.690	136.127	113.256	382.628	1.403.551	518.755	70,96%
Dipartimento delle Dogane e delle imposte indirette	163.913	1.222.074	1.385.986	1.161.893	13.180	47.001	61.517	102.395	1.223.410	149.396	88,27%
Guardia di finanza	65.697	5.181.361	5.247.058	5.151.611	19.110	10.641	13.125	52.572	5.164.735	63.213	98,43%
Scuola centrale tributaria	2.951	13.142	16.092	10.291	216	2.634	2.951	0	13.242	2.634	82,29%
Servizio Centrale degli Ispettori Tributarî	820	19.369	20.188	16.373	2.150	846	820	0	17.192	846	85,16%
TOTALE	1.356.909	41.171.295	42.528.204	40.368.364	342.640	460.292	371.192	985.717	40.739.556	1.446.008	95,79%

(*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

1996 MINISTERO DELLE FINANZE

*- Formazione e utilizzo della MASSA SPENDIBILE per Centro di Responsabilità -**(milioni di lire)*

Centro di Responsabilità	(12) Residui iniziali "F+C" al 1/1	(13) Stornamenti definitivi	(14) = (12+13) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti su competenza	(17) = (4-16) Residui propri da competenza "C"	(18) = (4+17) Residui totali da competenza	(19) Pagamenti su residui	(20) = (16+19) Pagamenti totali	(21) = (14-(20+22)) Economie o maggiori spese	(22) = (14-(20+21)) Residui totali "F+C" al 31/12	(23) = (15/14) Rapporto % tra autoriz. di cassa e massa spendibile	(24) = (20/14) Rapporto % tra pag. totali e massa spendibile	(25) = (20/15) Rapporto % tra pag. totali e autoriz. di cassa
Non imputato e C.d.R.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00%	0,00%	0,00%
Gabinetto e organi collegati	13.907	24.296	38.203	30.543	12.813	6.377	9.829	5.897	18.709	3.134	16.359	79,95%	48,97%	61,26%
Segretariato generale	82.183	87.726	169.908	113.423	30.268	36.158	55.792	26.695	56.964	12.174	100.770	66,76%	33,53%	50,22%
Direzione Generale degli affari generali e del personale	92.185	69.831	162.016	110.139	36.697	17.212	30.534	15.456	52.153	16.271	93.592	67,98%	32,19%	47,35%
Dipartimento delle Entrate	13.791.223	33.071.387	46.862.610	44.078.458	22.200.313	10.398.065	10.624.699	9.194.139	31.394.452	-440.053	15.908.211	94,06%	66,99%	71,22%
Dipartimento del Territorio	1.311.292	1.482.111	2.793.403	2.377.233	940.944	349.351	485.477	611.590	1.552.533	131.618	1.109.252	85,10%	55,58%	65,31%
Dipartimento delle Dogane e delle imposte indirette	474.109	1.222.074	1.696.183	1.481.435	947.708	214.185	261.186	202.611	1.150.319	69.101	476.763	87,34%	67,82%	77,65%
Guardia di finanza	629.745	5.181.361	5.811.106	5.590.358	4.929.332	222.278	232.919	261.796	5.191.128	103.787	516.192	96,20%	89,33%	92,86%
Scuola centrale tributaria	11.812	13.142	24.953	17.043	4.456	5.835	8.469	4.877	9.331	1.232	14.388	68,30%	37,40%	54,76%
Servizio Centrale degli Ispettori Tributarî	3.758	19.369	23.126	20.702	13.259	3.114	3.960	1.979	15.238	2.431	5.458	89,52%	65,89%	73,60%
TOTALE	16.418.213	41.171.295	57.589.509	53.819.335	29.135.790	11.252.574	11.712.866	10.325.039	39.440.829	-100.305	12.240.986	93,47%	68,50%	73,28%

Ministero delle finanze
Gestione finanziaria 1996 (milioni di lire)

		TITOLO I					TITOLO II				TOTALE
		Personale in attività di servizio	Acquisto di beni e servizi	Trasferimenti	Altre spese (1)	Totale	Opere e beni immobiliari e mobiliari	Trasferimenti	Altre spese (1)	Totale	
		FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA IMPEGNABILE									
		Cat. II	Cat. IV	Cat. V	Altre (1)	Totale	Cat. X+XI	Cat. XII	Altre (1)	Totale	Titolo I + II
1	Residui totali di stanziamento "F" al 1.1 (2)						1.356.909			1.356.909	1.356.909
2	Stanziamenti definitivi di competenza	8.283.653	3.753.716	482.259	28.096.868	40.616.496	499.651	55.149		554.800	41.171.295
3	Massa impegnabile (1+2)	8.283.653	3.753.716	482.259	28.096.868	40.616.496	1.856.559	55.149		1.911.708	42.528.204
4	Impegni effettivi su competenza	7.909.763	3.655.381	481.542	28.052.871	40.099.558	213.678	55.128		268.806	40.368.364
5	Economie (+) o maggiori spese (-) [2-(4+6)]	245.564	52.181	716	43.996	342.458	160	21		181	342.640
6	Residui di stanziamento di competenza al 31.XII	128.325	46.154			174.479	285.813			285.813	460.292
7	Impegni su residui di stanziamento (1-8)						371.192			371.192	371.192
8	Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31.XII						985.717			985.717	985.717
9	Impegni totali su massa impegnabile (4+7)	7.909.763	3.655.381	481.542	28.052.871	40.099.558	584.870	55.128		639.998	40.739.556
10	Residui totali di stanziamento "F" al 31.XII (6+8)	128.325	46.154			174.479	1.271.529			1.271.529	1.446.008
11	Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile (9:3)	95,49	97,38	99,85	99,84	98,73	31,50	99,96		33,48	95,79

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE

		Cat. II	Cat. IV	Cat. V	Altre (1)	Totale	Cat. X+XI	Cat. XII	Altre (1)	Totale	Titolo I + II
12	Residui iniziali "F+C" al 1.1	513.802	3.159.292	290.697	10.742.833	14.706.624	1.703.569	20		1.703.589	16.410.213
13	Stanziamenti definitivi di competenza	8.283.653	3.753.716	482.259	28.096.868	40.616.496	499.651	55.149		554.800	41.171.295
14	Massa spendibile (12+13)	8.797.454	6.913.009	772.956	38.839.700	55.323.119	2.203.220	55.169		2.258.389	57.581.509
15	Autorizzazioni di cassa	8.699.400	5.213.456	641.734	37.863.310	52.417.900	1.346.265	55.169		1.401.434	53.819.335
16	Pagamenti su competenza	7.542.100	1.759.229	188.693	19.599.001	29.089.023	26.724	43		26.767	29.115.790
17	Residui propri da competenza "C" (4-16)	367.663	1.896.153	292.849	8.453.870	11.010.536	186.954	55.085		242.039	11.252.574
18	Residui totali da competenza (6+17)	495.988	1.942.306	292.849	8.453.870	11.185.014	472.767	55.085		527.852	11.712.866
19	Pagamenti su residui	232.323	1.714.001	195.335	8.102.471	10.244.130	80.889	20		80.909	10.325.039
20	Pagamenti totali (16+19)	7.774.423	3.473.230	384.028	27.701.471	39.333.153	107.613	63		107.676	39.440.829
21	Economie (+) o maggiori spese (-) totali [14-(20+22)]	380.214	46.832	54.278	-728.053	-246.729	146.402	21		146.423	-100.305
22	Residui totali "F+C" al 31.XII [14-(20+21)]	642.817	3.392.947	334.650	11.866.282	16.236.695	1.949.205	55.085		2.004.290	18.240.985
23	Rapporto % tra autorizzazioni di cassa e massa spendibile (15:14)	98,89	75,42	83,02	97,49	94,75	61,10	100,00		62,05	93,47
24	Rapporto % tra pagamenti totali e massa spendibile (20:14)	88,37	50,24	49,68	71,32	71,10	4,88	0,11		4,77	68,50
25	Rapporto % tra pagamenti totali e autorizzazioni di cassa (20:15)	89,37	66,62	59,84	73,16	75,04	7,99	0,11		7,68	73,28

(1) Calcolate per differenza

(2) I residui totali di stanziamento "F" al 1.1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31.XII dell'anno precedente

C.e.d. - Servizio Relazioni al Parlamento

Capitolo VIII

Ministero del bilancio e della programmazione economica

Sommario: 1. Sintesi e conclusioni.

2 La gestione finanziaria: 2.1 Profili generali e di raccordo nel rendiconto; 2.2 La spesa per investimenti; 2.3 Il disegno organizzativo per funzioni-obiettivo e centri di responsabilità; 2.4 I risultati di consuntivo per funzioni-obiettivo e centri di responsabilità: 2.4.1 I risultati di consuntivo per funzioni-obiettivo; 2.4.2 I risultati di consuntivo per centri di responsabilità.

Esercizio 1996 - Risultati della gestione per funzioni-obiettivo - dati di competenza

FUNZIONI OBIETTIVO	(in milioni)					
	Stanziamenti definitivi	Impegni (*)	Impegni effettivi	Pagamenti	Residui totali	Economie
1 Indirizzo politico-amministrativo	25.357	24.170	24.170	23.407	763	1.187
2 Politica economica e di bilancio	8.340	6.431	6.431	5.307	1.124	1.909
3 Programmazione settoriale	1.318.489	1.230.830	686.026	685.130	545.700	87.659
4 Politiche di sviluppo del territorio e delle aree depresse	4.526.721	4.517.538	2.974.008	2.106.961	2.410.577	9.184
5 Valutazione e verifica degli investimenti pubblici	19.246	16.631	16.631	14.263	2.367	2.615
6 Servizi generali e di supporto	12.643	10.518	10.518	9.177	1.341	2.125
TOTALE	5.910.797	5.806.117	3.717.784	2.844.245	2.961.872	104.679

(*) Gli impegni lordi sono comprensivi dei residui di stanziamento a fine esercizio

1. Sintesi e conclusioni

Il recente accorpamento dei Ministeri del bilancio e del tesoro disposto dall'art. 7 della legge 3 aprile 1997, n. 94, da tempo positivamente valutato anche nelle relazioni della Corte, ai fini della razionalizzazione delle strutture amministrative e del potenziamento degli strumenti operativi, ha posto le necessarie premesse per l'effettiva, auspicata realizzazione di un più adeguato supporto dell'azione di governo in materia di politica economica, finanziaria e di bilancio, resa ulteriormente più impegnativa oltre che dalla stessa contestuale riforma del bilancio dello Stato, dai crescenti impegni imposti dall'appartenenza all'Unione Europea. In tal senso vanno, dunque, letti e tradotti in concrete misure organizzatorie, i principi direttivi che guidano la delega attribuita al governo per l'emanazione dei necessari provvedimenti di riordino e di riorganizzazione, da svolgersi sulla base di quelli più generali contenuti nella legge n. 241 del 1990 e nel d.lgs. n. 29/1993, espressamente richiamati, oltre che come necessario punto di riferimento di coerente articolazione per ogni amministrazione pubblica, anche per le specifiche maggiori competenze scaturenti dalla legge di riforma del bilancio dello Stato e dalla conseguente necessaria ridefinizione delle strutture e degli organi cui è affidata, in un disegno complessivo di sempre maggiore responsabilizzazione della dirigenza nella gestione delle risorse, la effettiva realizzazione dell'azione amministrativa.

In tale ampio quadro riformatore assume, dunque, peculiare spessore l'intento (lett. b) volto alla eliminazione di ogni forma di duplicazione e sovrapposizione amministrativa e funzionale, sia all'interno della nuova amministrazione (denominata "Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica"), sia nei confronti di altre amministrazioni, alle quali possono in coerenza (lett. a) essere trasferite le competenze non strettamente connesse ai fini istituzionali.

Nel previsto riordino, che viene ad inserirsi in un più generale processo di riforma della intera Pubblica Amministrazione (legge n. 59 del 1997), va dunque evitato, nella concreta attuazione della delega, il pericolo, pur nel passato emerso in occasioni analoghe, di una mera giustapposizione di organi e strutture, essendo necessario anche un complessivo ripensamento delle funzioni sinora svolte, in coerenza alle quali occorre ridisegnare la nuova articolazione ministeriale.

La norma di delega per la fusione fra Ministero del tesoro e Ministero del bilancio è dunque chiamata a confrontarsi, nel nuovo contesto della riforma del bilancio e della riforma amministrativa, con l'obiettivo di restituire unitarietà ed efficacia all'assetto istituzionale del "governo dell'economia".

Un primo ordine di problemi ha ad oggetto la ridefinizione delle attribuzioni del CIPE. La riforma del '94 (d.P.R. 20.4.1994, n. 373) ha ricondotto al CIPE (dopo la frammentazione delle leggi di settore degli anni settanta ed ottanta) le principali competenze per le programmazioni economiche di settore, senza provvedere, tuttavia, ad un organico ripensamento e ad una sistemazione delle molteplici attribuzioni facenti capo ai diversi comitati interministeriali soppressi. La nuova disciplina dovrà "riordinare il disordine", tornando a configurare (secondo una ispirazione originaria poi smarrita) il CIPE come momento unificante delle programmazioni settoriali¹ ("gabinetto economico").

La struttura degli organi di programmazione, dal '67 ad oggi, è fondata su una separazione non razionale fra fase di "elaborazione" delle programmazioni e fase della loro "attuazione". Si sono aggiunte, poi, negli anni settanta (in connessione con la esperienza del FIO e della

¹ Alla luce di molteplici rilevanti compiti ad esso affidati in settori di centrale rilievo amministrativo e finanziario, la Corte aveva infatti segnalato la necessità di una precisazione ulteriore della configurazione di tale organo e di una puntuale tipologia ed identità dei provvedimenti emanati, che rivestono natura sensibilmente diversa: sulla base delle analisi svolte, la quota rappresentata da atti a contenuto programmatico, normativo o di direttiva, è risultata largamente inferiore a quella riconducibile a provvedimenti di più marcata valenza operativa e finanziaria in rilevanti settori economici, sui quali insistono le competenze di diverse Amministrazioni.

“programmazione per progetti”), strutture speciali per la valutazione dei progetti e per il controllo ispettivo della loro realizzazione. Si può ritenere che la disciplina delegata possa configurare una unica struttura individuabile in un dipartimento per la programmazione, chiamato a svolgere i compiti di definizione degli indirizzi di programmazione economica generale, le funzioni di supporto per il CIPE e di guida del processo di attuazione della programmazione stessa, costituendo altresì un centro di riferimento per i nuclei di valutazione e controllo.

In relazione alla complessità delle funzioni di governo attribuite al CIPE, appare, dunque, necessario assicurare nella nuova articolazione dell'apparato, una più idonea configurazione delle strutture di supporto e dei concreti moduli di raccordo con i diversi centri interessati, in una riconsiderazione complessiva che ne coinvolge il ruolo, la funzionalità e la stessa posizione istituzionale sinora forse in maniera troppo accentuata collegata al ministero del bilancio e che deve oggi altresì misurarsi con una realtà ordinamentale che privilegia marcatamente il ruolo delle autonomie (legge 15 marzo 1997, n. 59) e nella quale appare pertanto da riesaminare anche il ruolo di “contenitore” di svariati programmi e progetti di investimenti assunto da talune delibere approvative dei “patti territoriali”².

Sia sul piano organizzativo, con riferimento ai servizi di supporto, che procedurale, nel raccordo con le varie Amministrazioni competenti, appare quindi necessario dare tempestivo seguito e completa attuazione alla previsione ora attribuita dalla delega, attuando una riforma, peraltro già indicata dalla legge n. 537/1993, che contribuisca a definire la natura e la peculiarità delle deliberazioni di tale Organo, che risultano ora, come è noto, innovativamente assoggettate al controllo preventivo di legittimità della Corte dei conti, in base all'art. 3 della legge n. 20 del 1994.

In tale contesto, si inquadra dunque la specifica attenzione, dedicata nella sede del controllo, al relativo esame, che nell'esercizio ha affrontato anche temi di particolare delicatezza e complessità, quali l'attuazione dei “patti territoriali” di cui all'art. 8 della legge n. 341/1995; in relazione alla importante delibera del CIPE, emessa ai sensi dell'art. 1, comma 78 della legge n. 549/1995 (finanziaria per il 1996) con la quale sono stati definiti criteri e procedure per la loro realizzazione, ne sono stati evidenziati taluni profili di incoerenza sistematica, tradottasi nella valutazione di illegittimità³, esclusivamente riferita agli stessi e non già all'impianto complessivo del provvedimento. Tali aspetti riguardavano l'uno, la previsione di un'intervento, giudicato improprio e non riconducibile ad alcuna fonte normativa, del CNEL nella definizione degli stessi attraverso i servizi di una società di assistenza tecnica appositamente prescelta; l'altro, la previsione della nomina, da parte del ministero, di una commissione di monitoraggio e di vigilanza, in relazione alla realizzazione di ogni “patto” con il compito di verificare gli stati di avanzamento e di segnalare al ministero eventuali irregolarità comportanti la revoca del finanziamento: su tale profilo, la Corte ha rilevato che tali compiti risultano già normativamente⁴ attribuiti al nucleo ispettivo per la verifica degli investimenti pubblici. Il tema, che trascende la pur significativa rilevanza di specie, si inquadra infatti in una più ampia considerazione di funzionalità, di ottimizzazione delle risorse interne oltre che di sensibili risparmi, volta a contenere il ricorso a prestazioni esterne, laddove siano esplicitamente e compiutamente definiti appositi organi; in tal senso, di ulteriore potenziamento e complessiva qualificazione, va altresì

² Per la problematica attinente ai “patti territoriali” vedasi amplius, il capitolo della presente relazione dedicato alla “attività contrattuale”.

³ Sezione del controllo, delibera n. 44 del 1997.

⁴ Art. 11 d.P.R. n. 283/1994.

letto ed attuato il previsto (lett. f della delega) riordino e rafforzamento del nucleo ispettivo, così come la eventuale unificazione con il nucleo per la valutazione degli investimenti pubblici.

Sotto un altro significativo versante, relativo alla definizione delle linee-guida per la regolazione dei servizi di pubblica utilità, la Sezione del controllo ha ravvisato la illegittimità della delibera CIPE del 20 novembre 1995, in ordine alla possibilità, ivi contemplata, della approvazione implicita, da parte dell'amministrazione competente, delle proposte di adeguamento delle tariffe da parte dell'esercente del servizio di pubblica utilità, trascorsi quarantacinque giorni dalla comunicazione della proposta stessa, ritenendo non applicabile alla fattispecie l'istituto del silenzio-assenso, da intendersi possibile solo nei casi normativamente previsti⁵.

Dal rapido richiamo a tali pur rilevanti interventi svolti nella sede, per più versi innovativi del controllo preventivo di legittimità sulle delibere del CIPE, da inquadrarsi nelle coordinate sinergiche di un contributo complessivamente offerto dalla Corte nella concreta traduzione operativa delle misure programmatiche adottate dall'organo di Governo, ne va conclusivamente riproposta la centralità di una revisione, nei termini già espressi dalla Corte ed ora ripresi nella citata previsione di delega, ai fini di una netta ridefinizione e separazione delle attribuzioni, isolandone quelle direttamente attinenti alla gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa, da considerarsi estranee ad una esplicazione delle funzioni di governo delle politica economica e delle politiche settoriali e che sollecitano, tra l'altro, in una più generale separazione delle funzioni di indirizzo politico da quelle gestionali, anche l'esplicazione dei coerenti moduli di controllo.

Nel quadro di una complessiva rideterminazione degli apparati di supporto alla politica economica, va positivamente inquadrata l'attuazione della prevista fusione, attraverso apposito regolamento, degli attuali ISCO ed ISPE in un unico Istituto di studi e di analisi economica (ISAE), dotato di autonomia scientifica, organizzativa, finanziaria e contabile. Con ulteriori regolamenti, da attuarsi nel rispetto dei principi del d.lgs. n. 29/1993, sono poi da realizzarsi l'organizzazione, la dotazione organica, l'individuazione degli uffici di livello dirigenziale e delle relative funzioni della nuova articolazione ministeriale, sulla base di criteri di flessibilità ed omogeneità, anche mediante l'accorpamento degli uffici esistenti, in un disegno complessivo mirante, insieme alla riqualificazione dell'apparato, alla diminuzione dei costi amministrativi, alla semplificazione ed accelerazione delle procedure, alla eliminazione delle duplicazioni e delle sovrapposizioni negli organi e nelle procedure già operanti. Tale duplicazione o quanto meno non agevole compresenza di organi tutti deputati alla realizzazione dei compiti di programmazione e coordinamento in materia di politiche di coesione, già posta in luce dalla Corte nelle ultime relazioni, sia all'interno del ministero del bilancio (Cabina di regia e servizio per le politiche di coesione) che all'esterno (Fondo per le politiche comunitarie ex L. n. 183/1987), dovrebbe, in una appagante realizzazione degli strumenti ora richiamati, consentire, nell'attuazione effettiva del disegno legislativo, un più coerente e snello organo di unitaria imputazione sia dei flussi finanziari che della responsabilità di coordinamento a livello centrale.

Come ampiamente riferito nelle ultime relazioni, a partire dalla fine del ciclo più che quarantennale dell'intervento straordinario nel Mezzogiorno (1950-1992) il Ministero del bilancio ha assunto le competenze di organo di programmazione e coordinamento delle "politiche regionali" per le aree depresse e, più in generale, per l'attuazione delle politiche strutturali comunitarie (L. n. 488/1992; d.lgs. n. 96/1993; L. n. 341/1995).

Il difficile avvio del nuovo ciclo di intervento ordinario nel Mezzogiorno e le gravi disfunzioni sul terreno della utilizzazione dei fondi strutturali dell'Unione Europea sono certamente da collegare, in qualche misura, anche alla insufficienza ed al disordine del quadro organizzativo preposto alla guida delle "politiche regionali". Hanno pesato negativamente

⁵ Delibera n. 100 dell'8 luglio 1996.

l'estrema debolezza del quadro di comando offerto dalla Cabina di regia, la separazione fra politiche di coesione e contrattazione programmata, la collocazione del principale strumento finanziario per le "politiche regionali" al di fuori delle competenze programmatiche del Ministero del bilancio.

Nell'ambito della concreta attuazione della riforma, particolare valenza assumono, dunque, le specifiche misure relative (lett. g) alla riorganizzazione della Cabina di regia di cui all'art. 6 della legge n. 341/1995, da raccordare compiutamente alle cabine regionali per l'assolvimento dei compiti attinenti alla promozione di iniziative ed al supporto delle amministrazioni pubbliche ed agli altri enti attuatori nella utilizzazione dei fondi comunitari, in ordine ai quali è noto l'ancora insoddisfacente ritmo di utilizzazione. Di centrale rilievo, anche in connessione ai compiti in materia di politiche regionali di sviluppo, che nel recente periodo hanno caratterizzato in maniera incisiva e qualificata la stessa connotazione del Ministero del bilancio, come evidenziato nelle relazioni da ultimo rese dalla Corte e dalla stessa entità delle risorse a ciò destinate⁶, appare poi la esplicita prefigurazione di una "struttura dipartimentale" per l'assolvimento dei relativi compiti, sulla base dei criteri di cui alla lettera c), che prevede la organizzazione della articolazione ministeriale attraverso la previsione di settori generali ed omogenei di attività, da individuare appunto anche in forma dipartimentale. Nella complessa articolazione di funzioni rispetto alle altre amministrazioni centrali ed alle autonomie ed agli altri soggetti esterni, emerge infatti l'esigenza di un unitario e "visibile" centro di imputazione di responsabilità in una area di evidente particolare rilievo nella canalizzazione di flussi finanziari e comunitari, che ha registrato nel recente periodo, insieme alla insoddisfacente utilizzazione delle risorse, una debolezza del quadro centrale di coordinamento: sia sotto il profilo strutturale che delle scansioni procedurali, occorre dunque realizzare un unitario e snello centro di riferimento, che in una ottica strategica assicuri anche un collegamento funzionale tra le responsabilità amministrative e quelle, pur peculiari, attinenti più specificamente ai profili di coordinamento finanziario.

In definitiva, il nuovo assetto istituzionale va imperniato sui poteri di coordinamento della Cabina di regia nazionale alla quale dovrebbero essere direttamente collegati anche gli strumenti finanziari attualmente operanti presso la Ragioneria generale dello Stato garantendo attraverso un unico dipartimento, l'esercizio dei compiti di programmazione e concertazione in materia di politica per le aree depresse.

2 La gestione finanziaria

2.1 Profili generali e di raccordo nel rendiconto

In ordine ai profili finanziari, alla consueta attenzione dedicata alle spese di investimento tradizionalmente caratterizzanti, qualitativamente e quantitativamente, le assegnazioni di bilancio del Ministero, si accompagna l'analisi delle risultanze per "funzioni-obiettivo", individuate, in via sperimentale, anche per il 1996, in raccordo con i responsabili dell'Amministrazione.

L'analisi delle risultanze contabili conferma la tradizionale netta prevalenza, caratterizzante il bilancio del Ministero, delle spese di investimento rispetto a quelle correnti: su un totale di assegnazioni di competenza, pari per il 1996, a 5.910,8 mld., la quota di gran lunga più significativa (5.565,1 mld.), risulta attribuita per gli investimenti; per le spese di funzionamento risultano destinati 277,8 mld., (di cui 62 per il personale), mentre trascurabile appare la quota (50 mld.) destinata ad altre spese; una quota minima (17,8 mld.) è destinata ad "interventi".

Anche per l'esercizio trascorso viene, dunque, a confermarsi la caratteristica tradizionale di una netta prevalenza delle spese per investimento nella composizione delle risorse, dovuta anche alle nuove competenze del Ministero in materia di interventi in favore delle aree depresse,

⁶ Vedi. amplius, par. 2.

cui corrispondono, a partire dall'esercizio finanziario 1995 nuovi capitoli⁷ destinati appunto ad interventi nelle aree depresse del territorio nazionale.

Tale forte caratterizzazione funzionale del Ministero del bilancio ha suggerito, anche per l'esercizio in esame, una analisi dettagliata dei relativi capitoli, in considerazione della peculiare incidenza quantitativa e qualitativa e delle significative ripercussioni nel quadro della prevista unificazione nella nuova amministrazione (denominata "Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica") oltre che del ridisegno complessivo dei rapporti finanziari Stato-Regioni (da attuarsi in base all'art. 3, comma 1 e segg. della legge 28 dicembre 1995, n. 549, collegato alla finanziaria per il 1996, che prevede, come è noto, la eliminazione - salvo il FSN di parte corrente - degli altri fondi, inclusi nella tabella B allegata al provvedimento) e che sollecitano dunque una analisi condotta anche con specifica evidenziazione delle risultanze contabili per principali categorie economiche e capitoli.

Per il 1996 le dotazioni complessive del Ministero (5.910,8 miliardi), attengono dunque quasi esclusivamente al titolo II (5.615,11 mld.), mentre al titolo I risultano assegnati 295,6 mld. Sulla competenza 1996 risultano impegnati 3.717,8 mld., con 104,7 mld. di economie e 2.088,3 mld. di residui di stanziamento; i pagamenti sulla competenza ascendono a 2.844,3 mld., con 873,6 mld. di residui propri dell'esercizio.

Sulla massa impegnabile per il 1996, costituita da 7.164 mld. (5.910,8 di stanziamenti definitivi, cui si aggiungono 1.253,2 mld. di residui di stanziamento) gli impegni totali ascendono a 4.960,9 mld. (con un rapporto del 69,3%), di cui gli impegni effettivi sulla competenza sono pari a 3.717,7 miliardi e quelli sui residui di stanziamento a 1.253,2 miliardi. I residui totali di stanziamento al 31 dicembre 1995 ammontano a 2.098,4 mld., quasi tutti (2.088,4 mld.) derivanti dalla competenza.

La massa spendibile ascende, con 2.792,4 mld. di residui iniziali, a complessivi 8.703,2 mld., con un'autorizzazione di cassa di 8.510,8 mld.; a fronte di tali dati i pagamenti totali risultano pari a 4.225 mld. (48,5% rispetto alla massa spendibile, 49,6% rispetto alle autorizzazioni di cassa).

I residui totali a fine esercizio ammontano a 4.020,5 mld. di cui 2.961,8 provengono dalla competenza e 1.058,7 mld. da esercizi precedenti. Come si è detto, i residui propri attinenti alla competenza (risultano effettuati 1.380,8 mld. di pagamenti sui 2.792,4 mld. di residui iniziali), ascendono a 873,6 mld.

Le risorse del Titolo I, già passate dai 58,8 miliardi del 1993 a 206,3 miliardi nel 1994, in considerazione del forte incremento dovuto alla spesa per il personale del ruolo transitorio di cui all'art. 14 del d.lgs n. 96/1993 (144,6 miliardi) e ridottesi sensibilmente nel 1995 (108,6 mld.) crescono nuovamente nell'esercizio in esame (295,6 miliardi); la relativa composizione è costituita da 62,7 miliardi (76,4 miliardi nel 1995 e 171,9 miliardi nel 1994) della categoria II, (personale in attività di servizio); da 14,8 miliardi della categoria IV (acquisto di beni e servizi); e da ben 217,9 mld. di trasferimenti (categoria V) rispetto ai 22,6 del 1995 ed ai 22,2 miliardi nel 1994.

Alla categoria IV fanno capo i seguenti capitoli, appartenenti alla funzione XV ("interventi nelle aree depresse"): 1162, 1163, 1164, 1165, 1166, 1167, 1168 e 1169. Assegnazioni di competenza risultano per i soli capp. 1163, 1167 e 1169. Si tratta delle spese di funzionamento dell'ex Osservatorio delle politiche regionali (capp. 1163, con 210 milioni di dotazioni di

⁷ Si tratta dei seguenti capitoli: 1031, 1032, 1033, 1034, 1162, 1163, 1164, 1165, 1166, 1167, 1168, 1169, 1358, 1361 del Titolo I; 7092, 7093, 7094, 7095, 7097, del Titolo II.

competenza, sui quali risultano pagati 96 milioni, con 113 rimasti da pagare; gli 1,4 miliardi di residui risultano integralmente pagati), nonché delle “spese per studi, indagini e ricerche eseguite o in corso di esecuzione, riguardanti attività residue del soppresso intervento straordinario nel Mezzogiorno”, (cap. 1167) con 3,4 miliardi di destinazioni di competenza, ove risultano pagati 1,4 miliardi, con 1,9 miliardi confluiti tra i residui, mentre risultano pagati nell'anno 1,6 mld. di residui iniziali. Per il funzionamento della Cabina di regia risulta istituito il nuovo cap. 1169, con 1,8 mld. di assegnazioni di competenza, di cui 0,5 pagati nell'esercizio e 1,3 passati a residui.

Gli stanziamenti della categoria V (217,9 mld. a fronte di 22,6 miliardi dell'esercizio precedente), risultano incrementati sensibilmente in relazione al neoistituito capitolo 1361, recante “somme da erogare per la definizione delle controversie insorte per la realizzazione degli interventi di cui al titolo VIII della legge 14 maggio 1981, n. 219”, con 200 miliardi di competenza, in tutti confluiti nel conto dei residui.

Alla categoria afferiscono inoltre i capitoli 1353 e 1354, che concernono rispettivamente i contributi annui all'ISPE (8 miliardi; 9,5 nel 1995) ed all'ISCO (9,8 miliardi; 11,4 nel 1995) integralmente erogati nell'esercizio, mentre sul cap. 1355 destinato al C.I.R.I.E.C. (Centro italiano di ricerche e di informazione sulla economia delle imprese pubbliche e di pubblico interesse) non risultano assegnazioni di competenza. Va al riguardo segnalato che, come riferito in sede di sintesi, nel quadro di una complessiva rideterminazione degli apparati di supporto alla politica economica, va positivamente inquadrata la prevista fusione, attraverso apposito regolamento, degli attuali ISCO ed ISPE in un unico Istituto di studi e di analisi economica (ISAE), dotato di autonomia scientifica, organizzativa, finanziaria e contabile.

Non risultano assegnazioni di competenza neanche sul cap. 1359, istituito nel 1995, sempre afferente alla Sezione XV - interventi nelle aree depresse, ove sono allocate le somme da assegnare ad amministrazioni regionali e locali, ad enti pubblici non economici ed alle aziende municipalizzate per le retribuzioni al personale iscritto nel ruolo transitorio ad esaurimento di cui all'art. 14 del d.lgs. n. 96/1993 e successive modificazioni; risultano pagati integralmente i residui iniziali (0,6 miliardi).

2.2 La spesa per investimenti

Nella composizione del Titolo II, la totalità degli stanziamenti afferisce alla categoria XII (trasferimenti), con ben 5.615,1 miliardi, oltre a 2.680 mld. di residui iniziali, per un autorizzazione di cassa pari a 8.210,7 mld., a fronte dei quali risultano pagati nell'esercizio 4.136,6 mld. (1.364,4 sui residui e 2.772,2 sulla competenza).

Nell'ambito della cat. XII, le risorse più significative (3.055,3 miliardi nel 1996 su 5.615,2) attengono a trasferimenti alle regioni: per tale voce, con una massa impegnabile pari a 3.371,7 miliardi (dati 316,4 miliardi di residui iniziali di stanziamento - rispetto ai 2.059,6 del 1995 - tutti impegnati nell'anno), si registrano a fine esercizio 2.044,7 miliardi di impegni effettivi sulla competenza, per un totale di 2.361 miliardi di impegni totali (70% della massa impegnabile, rispetto al 94,5% del 1995 ed al 67% del 1994). I residui di stanziamento, tutti provenienti dalla competenza, sono pari a 1.003,7 miliardi.

Su di una massa spendibile pari a 4.519,9 miliardi (3.055,3 miliardi di stanziamenti definitivi e 1.464,5 miliardi di residui iniziali), i pagamenti totali ascendono a 2.403,9 miliardi (667,9 su residui e 1.735,9 sulla competenza). I residui totali a fine esercizio sono pari a 1.621,2 miliardi, di cui 1.312,5 miliardi provengono dalla competenza, con 308,7 miliardi di residui propri.

Con riguardo all'andamento gestionale dei singoli capitoli della categoria XII si riscontrano le seguenti risultanze.

Sul cap. 7081 (“Fondo per il finanziamento dei programmi regionali di sviluppo”), ove erano allocate le risorse maggiori della categoria XII, con 831,4 miliardi di previsioni definitive di competenza, risultano pagati a fine esercizio 792,7 miliardi, con 31,8 miliardi ancora da pagare.

Sui residui presenti ad inizio esercizio (568,5 miliardi) risultano pagati 184,5 miliardi, con 357 miliardi ancora da pagare e 27,4 miliardi di economie. I pagamenti complessivi nell'esercizio ascendono dunque a 977,2 miliardi, a fronte di una autorizzazione di cassa pari a 1.324,5 miliardi. I residui complessivi del capitolo sono pari a 388,5 miliardi.

Sul cap. 7082 ("Fondo sanitario nazionale parte in conto capitale"), i 520 miliardi di previsioni definitive di competenza (302 mld. nel 1995, 300 nel 1994, 792 nel 1993), risultano tutti ancora da pagare, mentre sono stati pagati 281 miliardi sui residui presenti ad inizio esercizio (300 miliardi), con 19 miliardi di economie; i residui a fine esercizio sono dunque pari a 520 miliardi, tutti provenienti dalla competenza; nel complesso, a fronte di una autorizzazione di cassa pari a 820 miliardi, i pagamenti dell'esercizio ascendono dunque ai soli 281 miliardi di pagamenti sui residui. Nell'indicato capitolo sono allocate le risorse utili sostanzialmente alla sola manutenzione straordinaria ed agli acquisti di attrezzature sanitarie in sostituzione di quelle obsolete. Sul cap. 7085 ("Oneri derivanti dai mutui contratti per le esigenze di manutenzione straordinaria e per gli acquisti delle attrezzature sanitarie in sostituzione di quelle obsolete) sui 288 miliardi di competenza, risultano pagati 273,6 miliardi, con 14,4 miliardi di economie. Sul cap. 7084, concernente gli oneri derivanti dai mutui contratti per l'edilizia sanitaria, ai sensi dell'art. 20 della legge n. 67/1988, (recante un "programma straordinario di interventi in sanità", per un importo complessivo di 30.000 mld.)⁸. Su 290 miliardi di previsioni definitive di competenza, risultano pagati 227,9 miliardi nell'esercizio, mentre 62 miliardi sono confluiti nel conto delle economie.

⁸ Una analoga denominazione di bilancio rivestono le somme allocate sul cap. 7855 del Ministero del tesoro, recante *Oneri per capitale ed interessi a carico dello Stato per ammortamento mutui con la Bei ed altri Istituti di credito per l'esecuzione di un programma pluriennale di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico del patrimonio sanitario pubblico, nonché per la costruzione e ristrutturazione di reparti di ricovero per malattie infettive*, con 300 mld. di assegnazioni di competenza, sui quali risultano pagati 222 mld. ~ ~ ~ 13,9 mld. di economie; i 51 mld. di residui iniziali risultano pagati; oltre agli indicati capitoli, è da ricordare che nello stato di previsione del Ministero della sanità è stato operante anche per il 1995 il cap. 7531 (ex 8054), destinato alla costruzione e ristrutturazione dei reparti di ricovero per malattie infettive e l'istituzione ed il potenziamento dei laboratori di virologia, microbiologia ed immunologia (l. n. 135 del 1990): sui 32 mld. di residui risultano pagati 13,6 mld., con 18,4 mld. ancora da pagare.

E' da ricordare che con d.l. n. 396 del 2 ottobre 1993, convertito nella legge n. 492 del 4 dicembre 1993, la gestione delle istruttorie per gli interventi previsti dalle citate leggi n. 67 del 1988 e n. 135 del 1990 è stata attribuita direttamente alle Regioni, alle Università con Policlinici a gestione diretta, nonché agli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico competenti, così accentuando, anche nel campo della spesa per investimenti in materia sanitaria, un più incisivo ruolo delle Regioni, analogamente alla maggiore corresponsabilizzazione amministrativa e finanziaria riferita alla spesa corrente. Una accelerazione dei programmi di edilizia sanitaria è stata disposta dall'art. 5 del d.l. n. 100 del 1° aprile 1995, più volte reiterato e, poi convertito con L. n. 34 del 31 gennaio 1996. La norma stabilisce che le Regioni e gli altri enti abilitati sono tenuti a procedere entro 240 giorni alla predisposizione ed approvazione dei progetti esecutivi relativi ai programmi di edilizia sanitaria di cui all'art. 20 della legge n. 67/1988 ed all'art. 2 della legge n. 135/1990. La legge disciplina (commi 2 e 3) anche gli ulteriori termini procedurali per l'intervento del CIPE, chiamato (comma 4) a revocare i finanziamenti relativi ai progetti già inclusi nei programmi e per i quali non sia pervenuta nei tempi dovuti la richiesta prescritta dal citato comma 2, ferma restando la riallocazione degli stessi finanziamenti, d'intesa con la Conferenza Stato-Regioni, nell'ambito dell'indicato piano pluriennale d'investimento. Al riguardo, è da ricordare che sono stati spostati al 31 luglio ed al 31 agosto 1996 i termini già previsti dall'art. 3, commi 1 e 2 del d.l. 1° dicembre 1995, n. 509, convertito dalla legge 31 gennaio 1996, n. 34 per l'approvazione dei progetti esecutivi delle opere finanziate con le risorse disponibili in base all'art. 20 della legge n. 67 del 1988.

Sulla base dei dati riportati nella *Relazione generale sulla situazione economica del Paese* riguardo al "programma straordinario di interventi in sanità di cui all'art. 20 della legge 11 maggio 1988, n. 67", per un importo complessivo di 30.000 mld., risultano approvati progetti dal CIPE per 9.400 mld., di cui 8.981,3 per le regioni e 418,7 per IRCCS, Università ed IZS, ed autorizzati complessivamente per 8.882,7 mld. (rispettivamente 8.519,5 e 363,2 mld.). In relazione al programma di costruzione e ristrutturazione dei reparti di ricovero per malattie infettive e l'istituzione ed il potenziamento dei laboratori di virologia, microbiologia ed immunologia (l. n. 135 del 1990), risultano già pagati 222,6 mld., per il potenziamento dei laboratori, e 350,2 mld., sempre alle regioni per l'edilizia, per la quale sono stati altresì autorizzati mutui per 558,2 mld., e richiesti per ulteriori 438 mld. Residua una somma di circa 407 mld., da riallocare ai sensi dell'art. 10 del d.l. n. 67/1997, convertito nella legge n. 135 del 1990.

Come più ampiamente evidenziato nel capitolo della presente relazione delicato al Ministero della sanità, la presenza nel bilancio dello stato di diversi capitoli, ove risultano allocate le risorse destinate alla spesa sanitaria, suggerisce, anche in attuazione dell'ampio disegno riformatore, delineato dalla recente legge n. 94/1997 di riforma del bilancio dello stato, una riconsiderazione complessiva della relativa attuale allocazione e distribuzione, al fine di consentire sul tema, come per le altre più significative voci di spesa dello Stato, una migliore conoscibilità e più unitaria rappresentazione, anche in base ad uno più stretto raccordo con i centri responsabili della relativa gestione e dell'attuazione nei profili di competenza di tale fondamentale politica pubblica.

Interamente passate a residui, come già verificatosi per gli stanziamenti degli esercizi precedenti (per il 1993, 1994 e 1995 rispettivamente 72, 50 e 145,5 miliardi) sono le risorse assegnate sul cap. 7083, (291 miliardi) relativo al "Fondo per gli interventi di ricostruzione e sviluppo dei comuni della provincia di Sondrio e delle adiacenti zone delle province di Bergamo, Brescia e Como, colpiti dalle avversità atmosferiche del 1978". Tenuto conto di 199,5 miliardi pagati sui 217,5 miliardi di residui iniziali, si registrano quindi a fine esercizio 309 miliardi di somme rimaste da pagare.

Sul cap. 7089 ("Fondo per il finanziamento di progetti predisposti dalle Regioni Basilicata e Campania per lo sviluppo dei territori colpiti dagli eventi sismici del novembre 1980 e del febbraio 1984"), non risultano pagamenti né sui 100,8 miliardi di residui iniziali, per 65 mld. passati in economia, né sui 9,7 miliardi della competenza.

Sul cap. 7090 ("Somma da versare alla Cassa depositi e prestiti per il finanziamento di progetti immediatamente eseguibili per interventi di rilevante interesse economico sul territorio, nell'agricoltura e nelle infrastrutture, anche per la tutela di beni ambientali e culturali di competenza regionale"), su 212,6 miliardi di previsioni definitive di competenza, risultano pagati nell'esercizio 178,4 miliardi, con 14,7 miliardi ancora da pagare; sui 96,7 miliardi di residui presenti al 1° gennaio, sono stati pagati 86,6 miliardi, con 10 miliardi ancora da pagare.

Alla categoria XII afferiscono taluni capitoli di più recente istituzione e relativi agli interventi nelle aree depresse.

Sul cap. 7092 ("Somme per il completamento dei progetti FIO finanziati con le risorse della legge n. 64 del 1986"), non vi sono assegnazioni nelle previsioni definitive di competenza; restano ancora da pagare i 3,6 miliardi di residui iniziali.

Le dotazioni più cospicue riguardano il cap. 7093, destinato alle finalità di cui all'art. 1, comma 1 e 3, lett a), del d.l. n. 415/1992 convertito nella legge n. 488/1992 (contratti di programma): su 1.347 (1.868 nel 1995) miliardi della competenza risultano pagati solo 322,9 miliardi, con 1.024,1 miliardi ancora da pagare, mentre risultano pagati sui residui iniziali (504,3 miliardi) 263,1 mld, con 241,2 mld passati in economia.

Non risultano stanziamenti sul cap. 7094, anch'esso di recente istituzione, destinato alle finalità di cui all'art. 1, comma 2, dello stesso d.l. n. 415/1992, convertito nella legge n. 488/1992, mentre sono stati pagati i 200 miliardi dei residui presenti al 1° gennaio.

Sul cap. 7095, concernente le somme da erogare per gli interventi di competenza delle regioni nelle aree depresse del territorio nazionale, sui 1.353,2 miliardi (900 nel 1995; 638 nel 1994) di previsioni definitive di competenza, risultano pagamenti per 943,2 miliardi, con soli 4 miliardi rimasti da pagare e 406 mld. di economie.

Sul cap. 7096, non rifinanziato, come nell'esercizio precedente, neanche nella competenza 1996, che riguarda gli interventi in favore della Sardegna centrale previsti dall'art. 8-bis della legge n. 644 del 1994, sui 200 miliardi dei residui iniziali non risultano pagamenti.

Sul cap. 7097, sempre attinente alla funzione XV - Interventi nelle aree depresse -, specificamente alle somme da trasferire a Regioni ed enti locali in ordine a competenze residue attribuite al Ministero del bilancio, riguardanti il soppresso intervento straordinario nel Mezzogiorno, sui 248,1 miliardi della competenza risultano pagati solo 8,7 miliardi, con 239,4

miliardi confluiti nel conto dei residui; restano altresì da pagare 179,8 mld. dei 205 mld. residui iniziali, dei quali sono stati pagati nell'esercizio solo 25,2 mld.

Sul cap. 7098 di nuova istituzione, recante il Fondo da trasferire per il completamento degli interventi di cui al titolo VIII della legge n. 219/1991, risultano assegnazioni di competenza per 168,9 miliardi, di cui 24,6 pagati e 144,3 confluiti nel conto dei residui.

Sul cap. 7500 ("Fondo per il risanamento e la ricostruzione dei territori colpiti dal terremoto del novembre 1980 e del febbraio 1981) non vi sono assegnazioni nelle previsioni definitive di competenza.

Sul cap. 7099, recante somme da assegnare all'IRI, per il risanamento di siti industriali dell'area di Bagnoli, ai sensi dell'art. 1, c. 6, del d.l. 20 novembre 1995, n. 492, risultano assegnazioni di competenza per 5 miliardi, confluiti nel conto dei residui, come gli 85 miliardi di residui iniziali.

Sul cap. 7102, anch'esso di nuova istituzione, recante il Fondo per la montagna previsto dall'art. 2 della legge n. 97/1995, risultano assegnazioni di competenza per 50 miliardi, interamente confluiti nel conto dei residui.

2.3 Il disegno organizzativo per funzioni-obiettivo e centri di responsabilità

Le funzioni-obiettivo individuate nel corso di elaborazioni congiunte con i rappresentanti dell'Amministrazione sono, oltre a quelle generali di Indirizzo politico-amministrativo e dei Servizi generali e di supporto, la Politica economica e di bilancio, la Programmazione settoriale, le Politiche di sviluppo del territorio e delle aree depresse, la Valutazione e verifica degli investimenti pubblici. Tra tali funzioni di "missione", che avevano identificato il ruolo genetico e caratterizzato il ministero insieme alle più recenti attribuzioni in materia di intervento delle aree depresse, più significativa, sotto il profilo percentuale delle spese, appare la funzione attinente alle politiche regionali di sviluppo, che copre il 77% della composizione degli stanziamenti di competenza per il 1996.

Un ruolo significativo è rappresentato dalla programmazione settoriale (22% degli stanziamenti di competenza), mentre per le altre funzioni, sia di missione che strumentali, appare, pur nel rilievo qualitativo delle attività ricomprese, quasi trascurabile (circa l'1% complessivo) l'impegno quantitativo delle risorse assegnate.

Una analisi più approfondita verrà condotta, quindi, proprio con riferimento alla funzione di sviluppo del territorio e delle aree depresse, che viene a ricomprendere sia attività già in precedenza attribuite alle competenze del Ministero del bilancio, sia i compiti conseguenti alla nuova configurazione dell'intervento nelle aree depresse.

A tale funzione risultano infatti dedicati in via esclusiva tre dei centri di responsabilità identificabili nel Ministero (Servizio delle politiche di coesione; Servizio per la contrattazione programmata; Cabina di regia), mentre sono stati interessati dall'impatto dell'attribuzione dei compiti attinenti alle politiche regionali anche gli altri centri di responsabilità (oltre alla Segreteria Generale della Programmazione ed ai due Nuclei, per la valutazione e la verifica dell'attuazione degli investimenti pubblici, in particolare il Servizio per la attuazione della programmazione economica).

Sulle iniziali attribuzioni in materia di programmazione (generale, di settore, di bilancio e per progetti) e di politica degli investimenti pubblici (progetti F.I.O.) si sono quindi innestati i compiti attinenti alle politiche di riequilibrio territoriale assumendo un ruolo prevalente, come testimonia anche la incidenza delle relative risorse finanziarie.

Come anticipato, oltre al più diffuso coinvolgimento dell'intero apparato, risultano diversi centri di responsabilità (Servizio per le politiche di coesione; Servizio per la contrattazione programmata) oltre alla Cabina di regia, esclusivamente deputati al coordinamento, al monitoraggio ed a taluni rilevanti impegni diretti in materia di intervento nelle aree depresse, mentre anche il Servizio centrale per l'attuazione risulta per significativi profili coinvolto da