

1996 MINISTERO DELLA DIFESA

*- Formazione e utilizzo della MASSA IMPEGNABILE per funzione-obiettivo -**(milioni di lire)*

FUNZIONI OBIETTIVO	(1) Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	(2) Stanziamenti definitivi di competenza	(3) - (1+2) Massa impegnabile	(4) Impegni effettivi su competenza	(5) - (2-(4+6)) Economie o maggiori spese	(6) Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	(7) - (1-8) Impegni su residui di stanziamento	(8) Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31/XII	(9) - (4+7) Impegni totali su massa impegnabile	(10) - (6+8) Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII	(11) - (9/3) Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile
Non imputate a F.O.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00%
1 Indirizzo politico-amministrativo	0	187.158	187.158	186.746	412	0	0	0	186.746	0	99,78%
2 Funzione Difesa	633.227	22.425.741	23.058.968	21.327.265	185.126	913.350	633.227	0	21.960.492	913.350	95,24%
3 Funzione Sicurezza Pubblica e P. M.	28.954	7.168.129	7.197.083	7.166.064	2.063	2	7.479	21.474	7.173.544	21.477	99,67%
4 Funzioni Esterne	37.505	399.601	437.106	359.272	10.495	29.834	37.505	0	396.777	29.834	90,77%
5 Funzione Pensioni Provisorie	0	2.135.219	2.135.219	2.135.195	24	0	0	0	2.135.195	0	100,00%
6 Giustizia militare	0	14.708	14.708	14.183	524	0	0	0	14.183	0	96,44%
TOTALE	699.685	32.330.557	33.030.242	31.188.727	198.644	943.186	678.211	21.474	31.866.938	964.660	96,48%

(*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

1 di 1

1996 MINISTERO DELLA DIFESA

*- Formazione e utilizzo della MASSA SPENDIBILE per funzione-obiettivo -**(milioni di lire)*

FUNZIONI OBIETTIVO	(12)	(13)	(14) = (12+13)	(15)	(16)	(17) = (3-16)	(18) = (6+17)	(19)	(20) = (16+19)	(21) = (14-(20+22))	(22) = (14-(20+21))	(23) = (15/14)	(24) = (20/14)	(25) = (20/15)
	Residui iniziali "F+C" al 1/1	Stanziamenti definitivi	Massa spendibile	Autorizzazioni di cassa	Pagamenti su competenza	Residui propri da competenza "C"	Residui totali da competenza	Pagamenti su residui	Pagamenti totali	Economie o maggiore spese	Residui totali "F+C" al 31/12	Rapporto % tra autorizz. di cassa e massa spendibile	Rapporto % tra pag. totali e massa spendibile	Rapporto % tra pag. totali e autorizz. di cassa
Non imputato a F.O.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00%	0,00%	0,00%
1 Indirizzi politico-amministrativo	41.655	187.158	228.813	224.070	185.400	1.347	1.347	32.603	218.003	1.530	9.280	97,93%	95,28%	97,29%
2 Funzione Difesa	9.157.142	22.425.741	31.582.883	24.720.016	16.858.259	4.469.006	5.382.356	4.526.577	21.384.836	719.234	9.478.813	78,27%	67,71%	86,51%
3 Funzione Sicurezza Pubblica e P. Nt.	806.171	7.168.129	7.974.300	7.501.104	6.802.563	363.501	363.503	556.660	7.359.223	6.235	608.842	94,07%	92,29%	98,11%
4 Funzioni Esterne	226.898	399.601	626.499	556.432	278.293	80.980	110.813	90.439	368.731	32.089	225.679	88,82%	58,86%	66,27%
5 Funzione Pensioni Provvisorie	92.811	2.135.219	2.228.030	2.227.913	1.914.135	221.061	221.061	90.495	2.004.629	571	222.829	99,99%	89,97%	89,98%
6 Giustizia militare	152	14.708	14.860	14.708	14.127	57	57	7	14.134	613	112	98,97%	95,12%	96,10%
TOTALE	10.324.829	32.330.557	42.655.385	35.244.242	26.832.776	5.133.951	6.079.137	5.296.781	31.349.557	760.273	10.545.556	82,63%	73,49%	88,95%

1996 MINISTERO DELLA DIFESA

*- Formazione e utilizzo della MASSA IMPEGNABILE per Centro di Responsabilità -**(milioni di lire)*

	(1)	(2)	(3) = (1+2)	(4)	(5) = (2-(4+6))	(6)	(7) = (1-6)	(8)	(9) = (4+7)	(10) = (6+8)	(11) = (9/3)
Centro di Responsabilità	Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	Stanziamenti definitivi di competenza	Massa impegnabile	Impegni effettivi su competenza	Economie e maggiori spese	Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	Impegni su residui di stanziamento	Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31/XII	Impegni totali su massa impegnabile	Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII	Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile
Non imputato a C.d.R.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00%
Direzione generale per gli ufficiali dell'Esercito	0	1.852.352	1.852.352	1.832.102	20.250	0	0	0	1.832.102	0	98,91%
Direzione generale per i sottufficiali e i militari di truppa dell'Esercito	0	2.873.753	2.873.753	2.832.886	40.867	0	0	0	2.832.886	0	98,58%
Direzione generale per il personale militare della Marina	0	1.520.973	1.520.973	1.512.396	8.576	0	0	0	1.512.396	0	99,44%
Direzione generale per il personale militare dell'Aeronautica	0	3.138.540	3.138.540	3.126.668	11.873	0	0	0	3.126.668	0	99,62%
Direzione generale per gli impiegati civili	0	637.527	637.527	632.282	5.245	0	0	0	632.282	0	99,18%
Direzione generale per gli operai	0	1.701.812	1.701.812	1.692.546	9.266	0	0	0	1.692.546	0	99,46%
Direzione generale della leva, del reclutamento obbligatorio, della militarizzazione, della mobilitazione civile e dei corpi ausiliari	0	143.483	143.483	142.997	485	0	0	0	142.997	0	99,66%
Direzione generale delle armi, delle munizioni e degli armamenti terrestri	88.417	690.001	778.418	550.653	129	139.219	88.417	0	639.070	139.219	82,10%
Direzione generale delle costruzioni, delle armi e degli armamenti navali	139.226	1.238.220	1.377.446	1.038.803	18.142	181.275	139.226	0	1.178.029	181.275	85,52%
Direzione generale delle costruzioni, delle armi e degli armamenti aeronautici e spaziali	133.592	3.848.558	3.982.151	3.632.706	2.198	213.654	133.592	0	3.766.298	213.654	94,58%

(*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Centro di Responsabilità	(1) Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	(2) Stanziamenti definitivi di competenza	(3) - (1+2) Massa impegnabile	(4) Impegni effettivi su competenza	(5) - (3-4+6) Economie o maggiori spese	(6) Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	(7) - (1-6) Impegni su residui di stanziamento	(8) Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31/XII	(9) - (4+7) Impegni totali su massa impegnabile	(10) - (6+8) Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII	(11) - (9/10) Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile
Direzione generale degli impianti e dei mezzi per l'assistenza al volo per la difesa aerea e per le telecomunicazioni	53.066	632.215	685.281	577.075	2.132	53.008	53.066	0	630.141	53.008	91,95%
Direzione generale della motorizzazione e dei combustibili	83.338	1.180.356	1.263.693	1.041.532	7.808	131.015	83.338	0	1.124.870	131.015	89,01%
Direzione generale di commissariato	3.525	931.576	935.101	920.818	4.854	5.905	3.525	0	924.343	5.905	98,85%
Direzione generale dei lavori, del demanio e dei materiali del genio	115.340	1.241.457	1.356.797	1.072.552	25.123	143.782	115.340	0	1.187.892	143.782	87,55%
Direzione generale della sanità militare	13.381	144.084	157.464	118.437	3.232	22.415	13.381	0	131.817	22.415	83,71%
Direzione generale delle pensioni	0	2.168.358	2.168.358	2.168.057	300	0	0	0	2.168.057	0	99,99%
Direzione generale delle provvidenze per il personale	0	43.383	43.383	41.817	1.566	0	0	0	41.817	0	96,39%
Direzione generale del contenzioso	0	26.148	26.148	25.923	224	0	0	0	25.923	0	99,14%
Direzione generale dei servizi generali	0	725.447	725.447	717.194	8.254	0	0	0	717.194	0	98,86%
Commissariato	0	9.640	9.640	9.495	145	0	0	0	9.495	0	98,49%
Onoranze ai caduti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00%
Ufficio centrale del Bilancio e Affari Finanziari	40.848	246.932	287.780	168.079	25.942	52.911	40.848	0	208.926	52.911	72,60%
Comando Generale Arma Carabinieri	28.954	7.156.370	7.185.323	7.154.337	2.030	2	7.479	21.474	7.161.816	21.477	99,67%
Servizio Informazioni per la Sicurezza Militare	0	179.372	179.372	179.372	0	0	0	0	179.372	0	100,00%
TOTALE	699.685	32.330.557	33.030.242	31.188.727	198.644	943.186	678.211	21.474	31.866.938	964.660	96,48%

(*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

1996 MINISTERO DELLA DIFESA

- Formazione e utilizzo della MASSA SPENDIBILE per Centro di Responsabilità -

(milioni di lire)

Centro di Responsabilità	(12) Residui iniziali "F+C" al 1/1	(13) Stanziamenti definitivi	(14) = (12+13) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti su competenza	(17) = (4-16) Residui propri da competenza "C"	(18) = (6+17) Residui totali da competenza	(19) Pagamenti su residui	(20) = (16+19) Pagamenti totali	(21) = (14-(20+22)) Economie o maggiori spese	(22) = (14-(20+21)) Residui totali "F+C" al 31/12	(23) = (15/14) Rapporto % tra autorizz. di cassa e massa spendibile	(24) = (20/14) Rapporto % tra pag. totali e massa spendibile	(25) = (20/15) Rapporto % tra pag. totali e autorizz. di cassa
Non imputato a C.d.R.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00%	0,00%	0,00%
Direzione generale per gli ufficiali dell'Esercito	15.016	1.852.352	1.867.368	1.860.623	1.824.220	7.882	7.882	14.319	1.838.539	20.665	8.164	99,64%	98,46%	98,81%
Direzione generale per i sottufficiali e i militari di truppa dell'Esercito	8.415	2.873.753	2.882.168	2.880.199	2.829.640	3.246	3.246	8.289	2.837.930	40.947	3.292	99,93%	98,47%	98,53%
Direzione generale per il personale militare della Marina	10.743	1.520.973	1.531.715	1.526.297	1.507.163	5.233	5.233	10.171	1.517.334	8.889	5.492	99,65%	99,06%	99,41%
Direzione generale per il personale militare dell'Aeronautica	12.207	3.138.540	3.150.747	3.148.193	3.120.066	6.601	6.601	11.550	3.131.616	12.265	6.866	99,92%	99,39%	99,47%
Direzione generale per gli impiegati civili	20.575	637.527	658.102	656.291	619.673	12.609	12.609	8.847	628.521	12.414	17.168	99,72%	95,51%	95,77%
Direzione generale per gli operai	9.454	1.701.812	1.711.266	1.710.846	1.668.576	23.970	23.970	7.973	1.676.549	10.065	24.653	99,98%	97,97%	98,00%
Direzione generale della leva, del reclutamento obbligatorio, della militarizzazione, della mobilitazione civile e dei corpi ausiliari	6.345	143.483	149.828	149.669	137.615	5.382	5.382	4.525	142.141	793	6.894	99,89%	94,87%	94,97%
Direzione generale delle armi, delle munizioni e degli armamenti terrestri	841.254	690.001	1.531.255	786.746	165.746	384.907	524.126	453.448	619.194	59.542	852.520	51,38%	40,44%	78,70%
Direzione generale delle costruzioni, delle armi e degli armamenti navali	1.110.498	1.238.220	2.348.717	1.548.700	577.022	461.781	643.056	509.967	1.086.989	73.536	1.188.192	65,94%	46,28%	70,19%
Direzione generale delle costruzioni, delle armi e degli armamenti aeronautici e spaziali	3.858.203	3.848.558	7.706.761	4.725.423	1.718.066	1.914.640	2.128.295	1.729.386	3.447.451	173.821	4.085.489	61,32%	44,73%	72,96%

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Centro di Responsabilità	(12) Residui iniziali "F+C" al 1/1	(13) Stanziamenti definitivi	(14) = (12+13) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti su competenza	(17) = (4-16) Residui propri da competenza "C"	(18) = (6+17) Residui totali da competenza	(19) Pagamenti su residui	(20) = (16+19) Pagamenti totali	(21) = (14-(20+22)) Economie o maggiori spese	(22) = (14-(20+21)) Residui totali "F+C" al 31/12	(23) = (15/14) Rapporto % tra autorizz. di cassa e massa spendibile	(24) = (20/14) Rapporto % tra pag. totali e massa spendibile	(25) = (20/15) Rapporto % tra pag. totali e autorizz. di cassa
Direzione generale degli impianti e dei mezzi per l'assistenza al volo per la difesa aerea e per le telecomunicazioni	585.998	632.215	1.218.213	814.126	328.030	249.045	302.054	264.274	592.304	37.966	587.943	66,83%	48,62%	72,75%
Direzione generale della motorizzazione e dei combustibili	1.117.164	1.180.356	2.297.519	1.403.277	479.318	562.214	693.230	648.169	1.127.486	75.753	1.094.280	61,08%	49,07%	80,35%
Direzione generale di commissariato	492.170	931.576	1.423.746	1.046.168	523.065	397.753	403.657	406.150	929.215	26.561	467.971	73,48%	65,27%	88,82%
Direzione generale dei lavori, del demanio e dei materiali del genio	970.246	1.241.457	2.211.702	1.501.081	648.932	423.620	567.402	392.484	1.041.416	99.768	1.070.519	67,87%	47,09%	69,38%
Direzione generale della sanità militare	46.442	144.084	190.526	170.190	95.131	23.306	45.720	9.855	104.986	8.156	77.384	89,33%	55,10%	61,69%
Direzione generale delle pensioni	98.694	2.168.358	2.267.052	2.266.303	1.940.197	227.860	227.860	95.935	2.036.132	907	230.013	99,97%	89,81%	89,84%
Direzione generale delle provvidenze per il personale	3.547	43.383	46.930	47.048	39.694	2.122	2.122	3.527	43.221	1.569	2.140	100,25%	92,10%	91,86%
Direzione generale del contenzioso	4.769	26.148	30.916	30.346	21.404	4.519	4.519	4.286	25.691	298	4.928	98,15%	83,10%	84,66%
Direzione generale dei servizi generali	78.215	725.447	803.663	820.072	668.377	48.816	48.816	60.860	729.237	16.393	58.033	102,04%	90,74%	88,92%
Commissariato Onoranze ai caduti	4.167	9.640	13.807	12.640	6.492	3.003	3.003	3.783	10.275	237	3.295	91,55%	74,42%	81,29%
Ufficio centrale del Bilancio e Affari Finanziari	185.379	246.932	432.311	436.602	163.935	4.144	57.055	61.080	225.015	73.062	134.235	100,99%	52,05%	51,54%
Comando Generale Arma Carabinieri	805.225	7.156.370	7.961.594	7.488.399	6.791.525	362.812	362.815	555.779	7.347.304	6.186	608.105	94,06%	92,28%	98,12%
Servizio Informazioni per la Sicurezza Militare	40.106	179.372	219.478	215.000	178.887	485	485	32.126	211.013	484	7.981	97,96%	96,14%	98,15%
TOTALE	10.324.829	32.330.557	42.655.385	35.244.242	26.052.776	5.135.951	6.079.137	5.296.781	31.349.557	760.273	10.545.556	82,63%	73,49%	88,95%

Ministero della difesa
Gestione finanziaria 1996 (milioni di lire)

		TITOLO I					TITOLO II				TOTALE
		Personale in attività di servizio	Acquisto di beni e servizi	Trasferimenti	Altre spese (1)	Totale	Opere e beni immobiliari e mobiliari	Trasferimenti	Altre spese (1)	Totale	
FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA IMPEGNABILE											
		Cat. II	Cat. IV	Cat. V	Altre (1)	Totale	Cat. X+XI	Cat. XII	Altre (1)	Totale	Titolo I + II
1	Residui totali di stanziamento "F" al 1.I (2)		582.117			582.117	97.852	19.716		117.568	699.685
2	Stanziamenti definitivi di competenza	18.042.594	11.018.585	295.459	2.316.903	31.673.541	631.337	25.679		657.016	32.330.557
3	Massa impegnabile (1+2)	18.042.594	11.600.703	295.459	2.316.903	32.255.658	729.188	45.395		774.584	33.030.242
4	Impegni effettivi su competenza	17.942.778	10.074.085	285.241	2.307.646	30.609.750	563.701	15.276		578.977	31.188.727
5	Economie (+) o maggiori spese (-) [2-(4+6)]	99.817	79.353	10.217	9.256	198.644					198.644
6	Residui di stanziamento di competenza al 31.XII		865.147			865.147	67.636	10.403		78.039	943.186
7	Impegni su residui di stanziamento (1-8)		582.117			582.117	76.377	19.716		96.094	678.211
8	Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31.XII						21.474			21.474	21.474
9	Impegni totali su massa impegnabile (4+7)	17.942.778	10.656.202	285.241	2.307.646	31.191.867	640.078	34.992		675.070	31.866.938
10	Residui totali di stanziamento "F" al 31.XII (6+8)		865.147			865.147	89.110	10.403		99.513	964.660
11	Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile (9:3)	99,45	91,86	96,54	99,60	96,70	87,78	77,08		87,15	96,48

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE

		Cat. I	Cat. IV	Cat. V	Altre (1)	Totale	Cat. X+XI	Cat. XII	Altre (1)	Totale	Titolo I + II
12	Residui iniziali "F+C" al 1.1	261.982	9.319.162	37.572	101.217	9.719.933	584.557	20.339		604.896	10.324.829
13	Stanziamenti definitivi di competenza	18.042.594	11.018.585	295.459	2.316.903	31.673.541	631.337	25.679		657.016	32.330.557
14	Massa spendibile (12+13)	18.304.576	20.337.748	333.030	2.418.119	41.393.473	1.215.894	46.018		1.261.912	42.655.385
15	Autorizzazioni di cassa	18.283.954	13.241.186	324.711	2.440.821	34.290.673	916.157	37.412		953.569	35.244.242
16	Pagamenti su competenza	17.890.360	5.390.055	263.966	2.078.989	25.623.371	414.216	15.189		429.405	26.052.776
17	Residui propri da competenza "C" (4-16)	52.417	4.684.030	21.275	228.657	4.986.379	149.484	87		149.572	5.135.951
18	Residui totali da competenza (6+17)	52.417	5.549.177	21.275	228.657	5.851.526	217.120	10.490		227.610	6.079.137
19	Pagamenti su residui	247.400	4.612.617	16.180	98.120	4.974.317	302.516	19.947		322.463	5.296.781
20	Pagamenti totali (16+19)	18.137.761	10.002.672	280.146	2.177.109	30.597.688	716.732	35.136		751.869	31.349.557
21	Economie (+) o maggiori spese (-) totali [14-(20+22)]	108.675	605.158	14.243	9.934	738.009	22.230	34		22.264	760.273
22	Residui totali "F+C" al 31.XII [14-(20+21)]	58.141	9.729.918	38.642	231.076	10.057.776	476.931	10.848		487.779	10.545.556
23	Rapporto % tra autorizzazioni di cassa e massa spendibile (15:14)	99,89	65,11	97,50	100,94	82,84	75,35	81,30		75,57	82,63
24	Rapporto % tra pagamenti totali e massa spendibile (20:14)	99,09	49,18	84,12	90,03	73,92	58,95	76,35		59,58	73,49
25	Rapporto % tra pagamenti totali e autorizzazioni di cassa (20:15)	99,20	75,54	86,28	89,20	89,23	78,23	93,92		78,85	88,95

(1) Calcolate per differenza

(2) I residui totali di stanziamento "F" al 1.1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31.XII dell'anno precedente

C.e.d. - Servizio Relazioni al Parlamento

Capitolo VI

Ministero del tesoro

Sommario: 1. Premessa.

2. Il consuntivo della gestione 1996.

3. Profili organizzativi: 3.1 *L'assetto organizzativo del Ministero;* 3.2 *L'attuazione del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29.*4. La gestione dei trasferimenti: 4.1 *Fondo sanitario nazionale;* 4.2 *Ferrovie dello Stato S.p.A.;* 4.3 *Mutui e prestiti con onere d'ammortamento a carico dello Stato;* 4.4 *Interventi a sostegno dell'economia e dell'esportazione tramite il Mediocredito e la SACE;* 4.5 *Cooperazione con i Paesi in via di sviluppo;* 4.6 *Garanzia per rischio di cambio e oneri derivanti dalle garanzie assunte dallo Stato.*

5. La gestione del bilancio.

6. La spesa per interessi e la gestione del debito.

7. Acquisto di beni e servizi per le amministrazioni dello Stato.

8. Attività di verifica e controllo: 8.1 *Accertamenti relativi a invalidi civili, ciechi e sordomuti;* 8.2 *Servizi ispettivi di finanza.*9. Gestioni autonome e fondi di rotazione: 9.1 *Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL);* 9.2 *Consiglio superiore della Magistratura (CSM);* 9.3 *Commissione nazionale per le società e la borsa (CONSOB);* 9.4 *Fondo di rotazione per le iniziative economiche nei territori di Trieste e Gorizia;* 9.5 *Fondo di rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie.*

10. Liquidazione di enti soppressi.

Esercizio 1996 - Risultati della gestione per funzioni-obiettivo- dati di competenza

FUNZIONI OBIETTIVO	Stanziamenti definitivi	Impegni (*)	Impegni effettivi	Pagamenti	(in milioni)	
					Residui totali	Economie
1 Indirizzo politico-amministrativo	27.873	20.460	20.443	18.535	1.925	7.413
2 Politica economica, monetaria e finanziaria	207.234.345	195.924.990	195.921.780	195.709.925	215.065	11.309.355
3 Progettazione e gestione del bilancio e del patrimonio dello Stato	6.410.291	6.266.158	6.244.996	6.119.360	146.798	144.133
4 Attività in materia di pensioni di guerra e di invalidità civile. Provvidenze ai perseguitati politici e agli ex deportati	3.131.857	2.811.067	2.811.039	2.795.194	15.873	320.790
5 Attività dei servizi periferici del Tesoro	1.248.244	1.324.095	1.315.471	1.256.137	67.958	-75.851
6 Servizi per il funzionamento dell'apparato statale	2.031.728	2.020.379	2.016.325	1.805.268	215.111	11.349
7 Gestione dei trasferimenti interni	148.070.938	143.812.694	136.037.542	118.082.090	25.730.604	4.258.244
8 Gestione dei trasferimenti all'estero	22.114.599	20.803.567	20.803.484	19.817.923	985.643	1.311.032
9 Servizi generali	60.657	45.501	45.466	40.586	4.915	15.156
10 Funzioni da riferire indistintamente all'intera struttura amministrativa dello Stato	208.937.775	204.447.857	197.172.460	195.991.590	8.456.267	4.489.918
TOTALE	599.268.307	577.476.768	562.389.007	541.636.607	35.840.160	21.791.539

(*) Gli impegni lordi sono comprensivi dei residui di stanziamento a fine esercizio

1. Premessa

La distribuzione della materia contenuta nella presente relazione è finalizzata all'esigenza sia di raggruppare in modo razionale i settori di attività dell'amministrazione, sia di tener conto della nuova configurazione del controllo della Corte, che ha spostato al successivo l'ottica prevalente del controllo stesso.

Tale nuova configurazione, come già rilevato, comporta una minore panoramica globale dell'attività dell'amministrazione, ma consente maggiori approfondimenti sulla gestione di specifici settori e una concentrazione dell'interesse a preventivo su alcuni fenomeni più rilevanti, che nella maggior parte dei casi hanno il carattere di atti presupposti di successive attività gestionali, per i quali è stato mantenuto il tradizionale assetto del controllo: precipui esempi, per quanto riguarda il Tesoro, sono costituiti dall'esame dei decreti di variazione di bilancio e di accertamento dei residui.

Un primo paragrafo è dedicato, come di consueto, al consuntivo finanziario della gestione 1996. In esso - anche in relazione alla atipicità delle poste dello stato di previsione del Tesoro ed alla conseguente scarsa significatività di talune aggregazioni utilizzate per l'analisi della gestione della spesa di altre amministrazioni oggetto della presente relazione - sono presi in considerazione soltanto alcuni dati di carattere generale, mentre singole analisi più dettagliate sono contenute nei paragrafi successivi; nelle tabelle allegate è poi contenuta la riclassificazione dell'intero rendiconto per funzioni-obiettivo.

Segue poi un breve paragrafo dedicato a questioni generali relative all'assetto organizzativo, in cui, oltre a farsi cenno alle conseguenze di maggior rilievo dell'accorpamento in un'unica amministrazione del Ministero del tesoro e di quello del bilancio e della programmazione economica - accorpamento che dovrebbe costituire, come più volte affermato dalla Corte, una

positiva premessa per un più efficace governo dell'economia e della finanza pubblica -, si forniscono notizie nell'attuazione del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29.

I successivi tre paragrafi contengono dati e osservazioni sui tre settori di attività dell'amministrazione connessi al governo della finanza pubblica: la gestione dei trasferimenti - che con quasi 138.000 miliardi in termini di impegni ed oltre 143.000 in termini di pagamenti rappresentano la voce di spesa più rilevante dopo gli interessi -, in cui vengono passate in rassegna le poste più rilevanti sotto il profilo finanziario, come il Fondo sanitario nazionale ed i relativi cronici interventi di ripiano, nonché gli oneri per l'ammortamento dei mutui connessi al frequente ricorso all'indebitamento sia nell'ambito della spesa di investimento sia in quello della spesa corrente; la gestione del bilancio, in cui si fa cenno tra l'altro alla riclassificazione del rendiconto per funzioni-obiettivo; la gestione infine del debito e la relativa spesa per interessi, che con quasi 197.000 miliardi in termini di pagamenti rappresenta la posta più rilevante dell'intero bilancio.

Si passa poi al tema dei servizi erogati dal Tesoro all'interno della P.A. per il funzionamento dell'apparato statale, ed in particolare all'acquisto di beni e servizi per le amministrazioni dello Stato: qui si espongono nuovamente i tradizionali problemi del settore, nel quale continuano a non rilevarsi sostanziali miglioramenti né in termini di tempi di esecuzione delle forniture, né in termini di programmazione delle esigenze da soddisfare, né conseguentemente di strumenti operativi utilizzati; l'attuazione - iniziata nel 1996 - dell'art. 3 del d.P.R. 573/94, che prevede l'acquisto dei beni sulla base di un fabbisogno presunto, potrebbe però forse consentire una migliore gestione del fabbisogno effettivo.

Il paragrafo successivo è dedicato alle attività di verifica e controllo svolte dall'amministrazione: di tali attività vengono prese in primo luogo in esame, sulla base di dati quantitativi forniti dall'amministrazione, quelle relative al settore dell'invalidità civile, che consistono nell'esame dei verbali di visita delle USL, nella trattazione dei ricorsi e soprattutto nella verifica della permanenza dei requisiti, oggetto nel 1996 di un intervento legislativo (L. 425) volto al conseguimento di rilevanti risparmi attraverso una intensificazione delle verifiche stesse. A tale riguardo, almeno per il 1996, dall'esame dei risultati conseguiti, risulta un livello di risparmi largamente inferiore a quello preventivato.

In secondo luogo, si passa brevemente in rassegna l'attività dell'Ispettorato generale di finanza, il cui potenziamento, ora anche in relazione ai nuovi compiti di valutazione e verifica di cui all'art. 65 del d.lgs. 29/93, è stato sempre indicato dalla Corte come essenziale e la cui attività ha mostrato negli ultimi anni rilevanti progressi, sia sotto il profilo quantitativo sia sotto quello della concentrazione delle ispezioni sugli aspetti gestionali di maggior rilievo sostanziale.

Si giunge infine all'esposizione di dati e osservazioni basate sull'attività di controllo della Corte, anche in sede collegiale, sui conti consuntivi di vari organismi dotati di diverse forme di autonomia, la cui provvista di fondi è allocata nello stato di previsione del Tesoro (CONSOB, CNEL, CSM, ecc.).

La relazione si chiude con un breve paragrafo dedicato all'attività di chiusura delle gestioni liquidatorie degli enti soppressi, dove non vi sono particolari novità da segnalare ed i cui risultati, nonostante qualche miglioramento degli ultimi anni, appaiono ancora assolutamente insufficienti.

Si è poi allegato un prospetto riepilogativo della classificazione sperimentale per funzioni-obiettivo, funzioni di secondo livello e in alcuni casi funzioni di terzo livello, elaborata dalla Corte d'intesa con l'amministrazione, di cui peraltro, sempre d'intesa con l'amministrazione, è in corso una revisione che dovrebbe consentire, alla luce della prima esperienza compiuta, qualche ulteriore affinamento.

Quanto all'oggetto della presente relazione, si avverte da ultimo che i profili concernenti il patrimonio dello Stato sono trattati, come di consueto, nella relazione nel conto del patrimonio e che tutte le attività connesse al processo di privatizzazione degli enti pubblici economici formano oggetto dell'apposito capitolo contenuto nella presente relazione.

2. Il consuntivo della gestione 1996

La quota della spesa finale del bilancio statale allocata nello stato di previsione del Tesoro nel 1996 non ha subito variazioni di rilievo rispetto al 1995: dai dati del rendiconto risulta infatti che sia gli impegni assunti sia i pagamenti effettuati continuano a rappresentare poco meno del 55% dell'intera spesa finale stessa contro il 59% del 1994.

Come sempre, comunque, una parte notevole delle voci di spesa si riferisce a settori operativi non gestiti direttamente dall'amministrazione stessa, come i capitoli-fondo e soprattutto i capitoli destinati ai trasferimenti ai grandi comparti della finanza pubblica, quali la sanità, i trasporti, le regioni, o a soggetti vari (attività produttive, commercio estero, aiuti allo sviluppo, ecc.).

Nel quadro del dibattito sulla riforma della struttura del bilancio dello Stato, ciò aveva indotto a suo tempo la Commissione per la spesa pubblica ad avanzare la tesi dell'opportunità di una allocazione di tali risorse negli stati di previsione dei ministeri cui è da ricondurre la responsabilità della gestione dei comparti stessi; a tale soluzione potrebbe però ostare, tra l'altro, l'esigenza di uno stretto coordinamento tra effettuazione delle spese e provvista delle risorse, nonché la presenza, in molti comparti, di una serie di oneri di ammortamento derivanti per lo più dalla sistemazione di partite pregresse.

Ciò premesso, al netto delle spese per rimborso di prestiti, le previsioni definitive di competenza sono ammontate complessivamente a 397.971 miliardi, con un decremento del 2,2% circa rispetto al precedente esercizio, a fronte di un aumento del 3,6% del 1995 e di una diminuzione del 5,5 del 1994; le autorizzazioni di cassa hanno raggiunto i 426.069 miliardi (-0,7% rispetto al precedente esercizio).

Gli impegni sono ammontati complessivamente a 387.944 miliardi, con una diminuzione dell'1,3% circa rispetto al precedente esercizio (+3,4% nel 1995, -6,7 nel 1994 e +10,2% nel 1993); il tasso di utilizzazione degli stanziamenti sempre su livelli molto elevati, ma poco significativo dell'attività gestionale in senso stretto dell'amministrazione per la massiccia presenza delle poste relative a trasferimenti ed interessi, è stato pari al 97,5% (96,6% nel 1995).

Le economie, che reciprocamente si collocano sui livelli relativamente bassi, hanno mostrato un ulteriore decremento, essendo passate da 13.852 miliardi del 1995 ai 10.027 del 1996.

Nonostante il decremento degli impegni, i pagamenti complessivi sono aumentati del 3,6% rispetto al precedente esercizio (389.063 miliardi contro 375.499), riducendo così la mancata utilizzazione dell'autorizzazione di cassa del 13% del 1995 a poco più del 9%.

I residui formatisi sulla competenza (35.750 miliardi) risultano pari al 9,2% degli impegni, percentuale sostanzialmente in linea con la media degli ultimi esercizi (9,7% nel 1996; 9,1% nel 1994 e 8,5% nel 1993). La massa dei residui - pari a 55.217,7 miliardi - è rimasta sostanzialmente inalterata rispetto al precedente esercizio.

I residui di stanziamento (complessivamente 22.020 miliardi, di cui 15.027,7 formatisi sulla competenza) continuano a presentare un altissimo tasso di incremento e costituiscono ora il 39,8% (contro il 23,3% del 1995, il 10,4% del 1994 e il 7% del 1993) della massa dei residui.

Reciprocamente, si è registrata nell'anno una minore formazione di residui propri e un più accelerato smaltimento di quelli provenienti da esercizi precedenti.

Le spese per acquisto di beni e servizi risultano notevolmente aumentate rispetto al 1995 e sono tornate quasi ai livelli del 1994 (3.236 miliardi contro rispettivamente 2.777 e 3.418). I confronti sono peraltro poco significativi perché nel comparto sono comprese poste eterogenee afferenti pagamenti per servizi attinenti al debito pubblico, somme corrisposte all'Amministrazione delle poste, spese per forniture del Poligrafico dello Stato, nonché acquisti effettuati tramite il Provveditorato generale, su cui, trattandosi di poste di bilancio gestite direttamente dall'amministrazione, si riferisce ampiamente più avanti (paragrafo 7).

Come sempre, i due grandi comparti della spesa del Ministero sono costituiti dagli oneri per gli interessi sul debito pubblico e dai trasferimenti. Ai primi è dedicato il successivo paragrafo 6; per quanto riguarda i secondi, essi hanno comportato, tra poste di parte corrente e poste del conto capitale, la spesa complessiva - in termini di impegni - di 137.792 miliardi, leggermente superiore a quello dei due esercizi precedenti (rispettivamente 130.710 e 133.872 miliardi).

Per un'analisi più dettagliata della spesa in questione, si rinvia comunque al paragrafo successivo, in cui i trasferimenti più significativi e rilevanti vengono esaminati partitamente per settori omogenei.

3. Profili organizzativi

3.1 *L'assetto organizzativo del Ministero*

Con l'art. 7, comma 1, della legge 3 aprile 1997, è stato previsto l'accorpamento del Ministero del tesoro e del Ministero del bilancio e della programmazione economica in un'unica amministrazione denominata "Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica".

Con tale unificazione si intende creare un nuovo apparato amministrativo di supporto all'azione di Governo per il compiuto esercizio delle accresciute funzioni di governo in materia di politica economica, finanziaria e di bilancio in considerazione della contestuale riforma del bilancio, dei crescenti impegni in sede comunitaria e di una più trasparente ed incisiva allocazione delle risorse finanziarie, anche di provenienza comunitaria, nelle aree depresse del Paese (attraverso l'istituzione di un'apposita struttura dipartimentale per le "aree depresse").

I principi guida e i criteri direttivi per l'emanazione dei necessari decreti legislativi diretti al riordino delle competenze e all'organizzazione del nuovo Ministero sono tracciati dal legislatore nel comma 2 del medesimo articolo 7.

Particolarmente rilevante per il conseguimento dell'obiettivo è il criterio della eliminazione di ogni forma di duplicazione e sovrapposizione organizzativa e funzionale sia fra le strutture dei Ministeri oggetto dell'unificazione, sia fra queste ed altre amministrazioni.

Sul piano organizzativo va segnalata la scelta dei moduli "dipartimentali" da individuare tenendo conto della tipologia delle attività da esercitare, moduli articolati, nel loro ambito, in uffici di livello dirigenziale generale e, soltanto ove necessario, anche periferici.

Sul piano delle attribuzioni va evidenziata l'esigenza del rafforzamento delle strutture di studio e ricerca economica e finanziaria, nonché di analisi della fattibilità economico-finanziaria riguardanti i settori dell'intervento pubblico.

Rilevante è altresì l'attuazione della delega sul versante della programmazione economica: concentrazione delle attività in un'unica struttura, il CIPE, e limitazione della medesima attività di programmazione a compiti di regolazione, depurati cioè da qualsiasi commistione con compiti di gestione finanziaria, tecnica e amministrativa.

Per l'attuazione di tale disegno di profonda riorganizzazione, il Governo è altresì delegato ad emanare in tempi brevi (sei mesi dall'entrata in vigore della legge) un apposito regolamento per la fissazione della dotazione organica, l'individuazione degli uffici di livello dirigenziale e delle relative funzioni, nonché per la distribuzione dei posti di funzione dirigenziale del Ministero.

3.2 *L'attuazione del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29*

A) direttiva generale di programmazione

In attuazione degli articoli 3 e 14 del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29 il Ministero del tesoro, soltanto nell'esercizio 1997, in adesione a quanto osservato dalla Corte con la deliberazione n. 104/95, ha compiutamente ottemperato al principio della distinzione tra funzioni di indirizzo politico-amministrativo e di verifica dei risultati (riservate agli organi di governo) e

funzioni di gestione finanziaria, tecnica e amministrativa (attribuite ai dirigenti), emanando la direttiva generale in data 15 aprile 1997.

La direttiva fissa per i diversi centri di responsabilità obiettivi e priorità da realizzare nell'esercizio.

Si segnala, in particolare, per le competenti Direzioni generali del Ministero, il richiamo alla puntuale ottemperanza alle direttive che verranno impartite dal Comitato strategico costituito presso il Tesoro per l'introduzione dell'Euro in Italia.

Alla Direzione generale dei servizi periferici è assegnato il compito prioritario di elaborare un piano di riequilibrio dell'assegnazione del personale agli uffici periferici ai fini della riduzione dell'arretrato e di una maggiore correntezza nell'attività dell'Istituto.

Di rilevanza sono gli obiettivi di implementazione del sistema informativo automatizzato del Ministero attraverso l'elaborazione di un apposito progetto "di integrabilità, colloquiabilità ed unitarietà di sviluppo dei vari sistemi informativi esistenti presso gli uffici centrali e periferici dell'Amministrazione del tesoro e del bilancio" da presentare entro il 30 settembre 1997.

Sempre attraverso il supporto dello strumento informatico, viene assegnato alla Direzione generale del tesoro l'obiettivo di completare la definizione degli strumenti di applicazione della vigente normativa in materia di antiriciclaggio del denaro.

Per il Provveditorato generale dello Stato, in attesa delle innovazioni proposte nell'ambito di apposito gruppo di lavoro costituito presso il Ministero, viene ribadito il compito di curare la puntuale attuazione del programma di massima, già formulato per il '97, per l'acquisizione, da parte delle amministrazioni interessate, della disponibilità effettiva dei locali, personale e beni complementari necessari al concreto utilizzo delle forniture richieste.

Infine, la direttiva dedica speciale attenzione alle operazioni propedeutiche all'accorpamento dei Ministeri del tesoro e del bilancio e della programmazione economica attraverso la creazione di apposita banca dati per la gestione delle diverse posizioni del personale.

Nel corso dei primi mesi del 1997, il Ministero del tesoro, d'intesa con il Presidente del Consiglio dei ministri ha emanato apposito regolamento ai sensi dell'art. 6 del decreto legislativo n. 29 del 1993 con il quale si è provveduto, in conseguenza di accresciute esigenze funzionali ed operative della Ragioneria generale dello Stato, all'assegnazione di due divisioni all'Ispettorato generale del bilancio e all'Ispettorato generale per l'Amministrazione del fondo per attuazione delle politiche comunitarie nonché di una ulteriore divisione alla Ragioneria centrale presso il Ministero di grazia e giustizia. La disposta assegnazione di nuove divisioni ha lasciato integre le dotazioni organiche dell'Amministrazione.

B) Istituzione del servizio di controllo interno

Con decreto ministeriale 18 dicembre 1995, n. 590 è stato istituito, per il Ministero del tesoro il Servizio di controllo interno.

Con successivo decreto ministeriale del 24 dicembre 1996, sono stati nominati il Presidente e i componenti del Collegio. Il Servizio è pertanto operativo. E' poi seguito il decreto del 29 gennaio 1997 con il quale è stato assegnato, al Servizio di controllo interno undici unità di personale, di tre dirigenti.

Nel marzo 1997, il Servizio per il controllo interno ha elaborato un apposito programma annuale di controllo per il medesimo esercizio 1997.

Con la citata direttiva 15 aprile 1997, il Ministro del tesoro ha posto nelle priorità delle attività da svolgere, da parte del Servizio, l'analisi delle procedure in essere per definire obiettivi di produttività e miglioramento delle procedure medesime in funzione della ottimale utilizzazione delle risorse per il contenimento dei costi per prodotto.

4. La gestione dei trasferimenti

4.1 Fondo sanitario nazionale¹

Come è noto, a partire dal 1993 il finanziamento della spesa sanitaria è effettuato mediante il nuovo sistema previsto dall'art. 11 del d.lgs. n. 502/92 (poi modificato in larga parte dal d. lgs. n. 517/93), in base al quale lo stanziamento del fondo sanitario nazionale a carico del bilancio statale viene configurato come sostanziale integrazione della quota direttamente attribuita alle Regioni dei contributi sanitari che precedentemente affluivano al cap. 3342 dell'entrata.

Scopo principale della riforma - la cui realizzazione peraltro, a giudicare dai risultati finanziari, appare richiedere tempi lunghi - è stato quello di consentire una più stretta connessione tra entrata e spesa, collegando la spesa stessa anche all'effettivo gettito dei contributi sanitari percepiti dalle regioni.

Le risorse poste complessivamente a disposizione del settore nel 1996 - stimate dal Servizio centrale per la programmazione sanitaria in 99.693 miliardi con un aumento del 7,4% rispetto al 1995 - non sono state per l'ennesima volta sufficienti ad impedire la formazione di ulteriori passività: le risultanze contabili provvisorie, pur non consentendo ancora di valutare con certezza l'entità dello scostamento segnalano infatti il persistere di uno squilibrio gestionale tra quantificazioni previsionali ed effettivo fabbisogno che dovrebbe superare i 3.000 miliardi.

Le cause principali di tale ricorrente fenomeno, più volte diffusamente analizzate dalla Corte, sono state individuate, oltre che nella cronica sottostima delle esigenze, nell'insoddisfacente attuazione dei principi in tema di programmazione e monitoraggio della spesa sanitaria, nell'insufficienza degli interventi rimessi all'autonomia regionale sotto il profilo dell'adozione di misure di contenimento e vigilanza, nonché nella diffusione di irregolarità gestionali a livello locale di cui forniscono estese indicazioni le relazioni delle verifiche effettuate dall'ispettorato generale di finanza.

La cronica formazione di scostamenti a consuntivo nel settore sanitario obbliga così a gravosi interventi di ripiano che, essendo attuati attraverso la contrazione di mutui, impediscono una chiara lettura dei risultati effettivi di esercizio e contribuiscono all'irrigidimento dei futuri bilanci, pregiudicando fin d'ora il loro equilibrio e restringendo le possibili aree di manovra.

Continua inoltre, nonostante la previsione in sede di riforma (art. 13 comma 1 del d. lgs. 502/93) della diretta ed esclusiva responsabilità finanziaria delle regioni a partire dal 1993 per i disavanzi del settore - norma ritenuta comunque di applicazione graduale per effetto della sentenza della Corte costituzionale n. 355/1993 - la ricaduta sul bilancio dello Stato degli oneri di copertura di una parte almeno del maggior fabbisogno del settore: con legge n. 21 dell'11 febbraio 1997, di conversione del d.l. n. 630 del 13 dicembre 1996, è stata autorizzata l'attivazione di mutui - con un onere di ammortamento a regime di 1.150 miliardi annui per venti annualità - per il parziale ripiano dei disavanzi di parte corrente registrati fino al 31 dicembre 1994.

Va ricordato a tale proposito che gli scostamenti della spesa sanitaria - costantemente verificatisi in ogni esercizio - sono stati finora in gran parte finanziati a carico dello Stato.

Secondo i dati contenuti nella relazione generale sulla situazione economica del Paese dello scorso anno, infatti, il disavanzo totale del servizio sanitario nazionale nel decennio 1985/1994 (escluso pertanto l'ultimo biennio) ammontava complessivamente a 83.065 miliardi. Di tale somma, a fine 1995 64.473 miliardi erano stati assunti a carico dello Stato, 4.479 posti a carico delle regioni e ben 14.113 restavano ancora da ripianare. Secondo più recenti dati del Ministero della sanità, i disavanzi certificati al 31.12.1994 risultano ora pari a 11.148 miliardi.

La citata legge n. 21 dell'11.2.97, oltre a garantire la copertura di tali disavanzi per circa 8.200 miliardi a carico dello Stato - ai 5.000 previsti originariamente dal decreto legge 630/96 se

¹ Per una esposizione più dettagliata, cfr., infra, l'analisi dedicata alla spesa sanitaria (Appendice al cap. XI).

ne aggiungono infatti circa 3.200 derivanti dallo stanziamento aggiunto in sede di conversione (art. 1 bis) - autorizza le regioni a contrarre mutui, con oneri a carico dei rispettivi bilanci, per assicurare la copertura della quota residuale del disavanzo a tutto il 1994, nonché per il ripiano dei disavanzi degli esercizi 1995 e 1996.

Mancano peraltro - e la relazione tecnica della legge n. 21 non fornisce alcun chiarimento in proposito - stime aggiornate sull'entità di questi ultimi, tenuto anche conto delle risorse che le regioni stesse a partire dal 1996 debbono ricavare nel comparto sanitario per la copertura della spesa farmaceutica eccedente i limiti previsti.

Nel 1996, le rate di ammortamento dei mutui contratti dalle regioni e dalle province autonome per gli esercizi 1984, 1985 e 1986 hanno comportato un onere di 1.140,9 miliardi sia in termini di impegni che di pagamenti (cap. 5957); quelle relative agli esercizi 1987 e 1988 un onere di 2.195,4 miliardi in termini di impegni e 3.057,4 in termini di pagamenti (cap. 4570 e 4575); quelle relative agli esercizi 1989, 1991 e 1992 - in cui il ripiano investe solo una parte dello scostamento accertato - 2.641,8 miliardi in termini di impegni e 3.523,9 miliardi in termini di pagamenti (cap. 4577 e 4578).

A tali oneri vanno aggiunti quelli, pari a 1.970,5 miliardi in termini sia di impegni sia di pagamenti, relativi al ripiano dell'esercizio 1990, che nel 1995 ancora gravavano sul fondo sanitario nazionale.

L'esigenza dell'allocazione della totalità degli oneri in questione in appositi capitoli, anche per porre fine alla irrazionale commistione degli oneri stessi con le risorse destinate anno per anno al servizio sanitario nazionale, più volte richiamata dalla Corte, è stata finalmente soddisfatta nello stato di previsione del 1996 con l'istituzione del nuovo capitolo 5958, destinato appunto all'ammortamento dei mutui assunti dalle regioni per il finanziamento della maggiore spesa sanitaria di pertinenza statale relativa all'anno 1990.

E' infine iniziato il rimborso alla Cassa depositi e prestiti delle rate di ammortamento dei mutui per fronteggiare una parte (3.480 miliardi) delle maggiori occorrenze finanziarie per gli anni 1993 e 1994, che le regioni sono state autorizzate a contrarre dalla legge n.34 del 31 gennaio 1996, di conversione del d.l. 509/95. I relativi oneri sono stati allocati sul cap. 4579, di nuova istituzione, sul quale sono stati effettuati impegni e pagamenti per 395,8 miliardi.

La quota della spesa sanitaria corrente posta a diretto carico dello Stato, e cioè il fondo sanitario nazionale allocato nello stato di previsione del Tesoro (cap. 5941), è stata leggermente incrementata rispetto al 1995 in termini di competenza: a fronte infatti di uno stanziamento definitivo nel 1995 di 39.458,8 miliardi, lo stanziamento del 1996 (40.586,9 miliardi) comporta un incremento del 2,9% circa a fronte di un incremento dell'1,8% registrato nel 1995 rispetto all'esercizio precedente. Le percentuali di aumento degli impegni sono identiche, in quanto in entrambi gli esercizi gli impegni complessivi sono risultati pari all'intero stanziamento.

Per quanto riguarda la cassa, i pagamenti complessivi sono ammontati a 40.544,6 miliardi, di cui 38.550,9 sulla competenza. Il confronto con i due precedenti esercizi, nei quali i pagamenti stessi avevano raggiunto il livello rispettivamente di 37.478,8 e di 42.376,8 miliardi, non è significativo soprattutto per effetto del pagamento nel 1994 della anomala massa di residui formatosi nel 1993 (6.564 miliardi) e della pressochè intera competenza, ed anche per la formazione invece di una notevole massa di residui sulla competenza sia nel 1995 che nel 1996 (rispettivamente 2.257 e 2.036 miliardi).

Come già rilevato nelle precedenti relazioni, si tratta di somme di tale rilievo in assoluto che il loro pagamento in uno o nell'altro esercizio comporta non trascurabili conseguenze anche sui saldi di cassa.

L'analisi della gestione dei residui continua ad evidenziare taluni ritardi nell'effettuazione delle spese, rimasti inalterati nel corso del 1995, ma nel complesso abbastanza contenuti, almeno relativamente all'importo totale dei trasferimenti.