

La tab. 4 riporta i dati relativi a ciascuna fase del procedimento che, partendo dal raggiungimento delle intese contrattuali, è culminato - dopo il controllo della Corte sulle autorizzazioni alla sottoscrizione - nella pubblicazione dei provvedimenti di autorizzazione e dei relativi contratti.

4. Problemi di trasparenza nella esposizione degli oneri di spesa per il personale

La visibilità e la precisa individuazione dei diversi elementi che compongono la spesa per il pubblico impiego - sia di quella (interamente a carico del bilancio dello Stato) relativa al personale dei comparti "statali", sia di quella relativa ai comparti "non statali" - continuano ad essere, anche per quanto detto nel paragrafo precedente, largamente insoddisfacenti, pur registrando qualche elemento di positiva novità.

4.1 Va dato atto, invero, che i dati (di cassa e di rendiconto) relativi alla spesa per il personale sono stati, con le relative serie storiche, consolidati e riordinati per tener conto dei mutamenti che hanno interessato, negli ultimi anni, la composizione dell'universo "settore statale" e dell'universo "settore pubblico".

Di rilievo, altresì, la circostanza che, in occasione della tornata contrattuale 1994-97, la spesa per i rinnovi contrattuali dei comparti "non statali" sia stata esplicitata - diversamente che in passato - nella legge finanziaria, piuttosto che essere genericamente posta a carico dei fondi di finanza locale e sanitaria.

Da segnalare, ancora, che - come dimostra il prospetto che segue - la spesa per il personale statale è stata, rispetto al passato, assai più correttamente stimata in sede di previsioni.

(in miliardi di lire)

	1995	1996
previsioni iniziali	81.848	112.613
previsioni assestate	83.557	111.632
previsioni finali	86.590	112.133
pagamenti (rendiconto)	81.875	107.370
pagamenti (rel. cassa)	81.687	115.888

A differenza che nel 1995 (e negli anni precedenti), le previsioni iniziali risultano, dunque, sostanzialmente rispecchiate dalle previsioni finali (sia pure con uno scostamento in meno di circa il 3% rispetto ai pagamenti finali, essenzialmente dovuto a residui di anni precedenti²²).

Non v'è, invece, coincidenza, come detto più sopra, fra i dati dei pagamenti risultanti dal rendiconto 1996 e quelli riportati nella relazione di cassa dell'aprile 1997.

4.2 Permangono, per contro, numerosi elementi che non depongono per la trasparenza della spesa, impedendo o - quanto meno - rendendo difficoltosa la precisa valutazione dei suoi reali andamenti.

Così, in primo luogo, i dati di rendiconto relativi al "personale in servizio" - Categoria II - continuano a non essere esaustivi dei pagamenti effettivamente compiuti a tale titolo, dal momento che una serie di spese per il personale statale (o comunque a carico del bilancio statale) è allocata, per ragioni le più diverse, in categorie diverse dalla Categoria II: ad es., nella categoria

²² Da segnalare che, nelle previsioni assestate, le minori occorrenze rispetto alla previsione iniziale sono state ascritte, per una parte, a minori esigenze per il personale della scuola e della Difesa "in relazione alla situazione di fatto del personale" e, per la restante parte, a minori contributi previdenziali a carico dello Stato a seguito di una più puntuale valutazione degli effetti finanziari relativi alla riforma dei trattamenti pensionistici introdotta dalla legge n. 335/1995 (cfr. la "Nota preliminare" al d.d.l., A.C., n. 1704, par. B.1.2).

V, "trasferimenti", per il personale delle Università; nella stessa categoria V ed anche nella IV, "acquisto di beni e servizi", per il personale di molte autorità indipendenti; nella categoria IX, "somme non attribuibili", per il personale della Corte dei conti e dei servizi di sicurezza. Ne discendono non lievi incertezze nella valutazione degli oneri complessivamente sostenuti per il personale pubblico, con inevitabili riflessi sia sull'analisi e la quantificazione degli andamenti di spesa nel settore, sia della previsione (specialmente in relazione ai rinnovi contrattuali) circa la sua possibile evoluzione.

4.3 Un secondo fattore di scarsa visibilità - da sempre rimarcato in questa relazione - riguarda la spesa per i rinnovi contrattuali effettivamente sostenuta, in ciascun esercizio, dal bilancio statale. Gli stati di previsione dei singoli ministeri non distinguono, infatti, nell'ambito della spesa per il personale, gli oneri generati dall'applicazione dei nuovi contratti da quelli che derivano dalla spesa storica per il personale, a sua volta oggetto di variazioni, sia per naturale incremento, sia per effetto di nuovi provvedimenti legislativi; donde l'impossibilità di distinguere, all'interno di ogni stato di previsione, l'incidenza della spesa specificamente dovuta ai nuovi contratti.

Ancor maggiori perplessità suscita, poi, la scelta di eliminare, dal bilancio dello Stato per il 1996 (e, ora, per il 1997), un elemento di assoluta chiarezza che consisteva nel ripartire la spesa di personale - nelle diverse rubriche di ogni stato di previsione - in tre distinti capitoli: uno per gli stipendi, un altro per le ritenute previdenziali e assistenziali a carico del lavoratore, il terzo per i contributi a carico del datore di lavoro. Ebbene, tale ripartizione è stata, a partire dal 1996, del tutto eliminata, sia nel bilancio di previsione sia, ovviamente, nel rendiconto. Con il risultato che, pur in presenza - rispetto al passato - di una spesa per contributi previdenziali a carico del datore di lavoro pubblico, questa è - inesplicabilmente - del tutto "oscurata" e commista con la complessiva e indistinta spesa per il "personale in servizio".

4.4 Un altro elemento di complicazione discende dal fatto che, negli stati di previsione dei ministeri, i capitoli relativi al personale sono alimentati non solo dagli stanziamenti iniziali e dagli incrementi dovuti a nuova legislazione ed ai rinnovi contrattuali, ma anche da variazioni di bilancio che accrescono, in corso d'anno, l'ammontare degli stanziamenti, per ragioni che sembrano riportarsi alla sottovalutazione della spesa e, di conseguenza, alla insufficienza delle previsioni iniziali.

Nel 1996, ai capitoli di spesa relativi al personale sono state apportate variazioni (amministrative) in aumento per un ammontare complessivo di circa 167 mld. in termini di competenza (157 mld. nel 1995) e 173 mld. in termini di cassa.

Ulteriore inconveniente è quello - già riferito - che riguarda la "rappresentatività" della categoria II a fronte dell'intera spesa per il "personale in attività di servizio".

4.5 V'è, poi, da segnalare la grave anomalia per cui la consistenza quantitativa del personale statale (come di quello non statale) e la sua distribuzione in qualifiche e classi di stipendio viene resa disponibile, dal Ministero del tesoro, a distanza (in media) di due anni dall'epoca cui la rilevazione si riferisce, con la conseguenza che le trattative per i rinnovi contrattuali - aventi, ormai, cadenza biennale - assumono come dati di base quelli del personale in servizio (almeno) due anni prima rispetto al momento dei rinnovi. Donde la (relativa) incertezza dei riferimenti quantitativi che sarebbero essenziali per apprezzare compiutamente l'impatto finanziario dei nuovi contratti collettivi.

4.6 Sempre fonte di preoccupazione rimane, infine, la copertura finanziaria degli oneri derivanti dai contratti collettivi per i dipendenti dei comparti "non statali": enti pubblici, regioni ed enti

locali, servizio sanitario nazionale. E' noto che, per questi comparti, gli oneri contrattuali - pur quantificati, dallo scorso anno, in legge finanziaria - non trovano copertura nei capitoli di bilancio destinati al finanziamento degli altri contratti (quelli, cioè, dei comparti "statali"). Tali oneri vengono fatti gravare, infatti, direttamente sui bilanci degli enti, a loro volta alimentati - in maggiore o minor misura - da trasferimenti statali. Sennonché, per quanto il d.lgs. n. 29/1993 (art. 52, comma 1) consenta questa modalità di copertura, non viene affatto meno - a giudizio della Corte - la necessità che i fondi di bilancio destinati al finanziamento della spesa regionale, sanitaria e locale esibiscano, a riguardo della spesa per il personale, adeguate e specifiche dimostrazioni di copertura.

Il tema, ripetutamente affrontato nelle relazioni degli anni trascorsi²³, suggerisce ancora una volta di richiamare l'attenzione del Governo e del Parlamento - specialmente in un momento, com'è quello attuale, di particolare attenzione agli equilibri dei conti pubblici - sulla circostanza che la distribuzione dei costi di ciascun contratto fra il bilancio dello Stato e i bilanci dei singoli enti non può andare disgiunta dall'esigenza di rinvenire una analitica indicazione, nei diversi fondi del bilancio statale destinati al finanziamento degli enti, degli oneri derivanti dai rinnovi contrattuali. In caso contrario, continuerebbe a verificarsi uno dei maggiori effetti perversi generati dal precedente sistema di contrattazione: quello per cui, in sede di stipulazione dei contratti, una serie di oneri vien fatta gravare sui bilanci delle regioni, degli enti locali e degli enti pubblici, per essere riversata, in un secondo momento, sul bilancio statale.

Come più volte la Corte ha avuto modo di avvertire, ove gli oneri derivanti dalla contrattazione collettiva venissero semplicemente "caricati" sui bilanci degli enti a finanza derivata, si rischierebbe di determinare una sorta di decentramento del debito pubblico, la cui crescita potrebbe determinare squilibri più o meno rilevanti negli assetti finanziari regionali e locali, o - ancor peggio - potrebbe dar luogo a situazioni di inadempienza nei confronti degli aventi diritto ai benefici economici stabiliti dai contratti collettivi, con la creazione, in ultima analisi, di "oneri occulti" che finirebbero per gravare - come spesso è accaduto nel campo della spesa sanitaria - sul bilancio statale e sui complessivi equilibri di finanza pubblica²⁴.

Soltanto l'effettiva sussistenza di copertura finanziaria per gli oneri che gravano sugli enti a finanza derivata autorizza, del resto, a ritenere osservata la prescrizione dell'art. 27 della legge n. 468/1978, che sancisce l'obbligo di quantificazione e copertura di tutti gli oneri posti a carico degli enti che compongono il settore pubblico allargato.

E' a dire, poi, che tuttora manca il monitoraggio della spesa recata dai contratti collettivi, pur commessa al Ministero del tesoro dal d.lgs. n. 29/1993 ma, in realtà, quiescente (come s'è in precedenza accennato, la maggior parte dei dati ad oggi disponibili risale al 1994).

Manca, altresì, una parte importante e fondamentale del "conto annuale" e, cioè, il "conto della previdenza pubblica", pur esso richiesto al Ministero del tesoro dal d.lgs. n. 29/1993.

Permane, infine, la difficoltà di apprezzare l'effettiva portata dei "risparmi" realizzati con le misure di contenimento contenute nelle manovre finanziarie degli scorsi anni, in mancanza - nei documenti di bilancio - di elementi adeguati a misurare la riduzione della spesa storica per il personale.

²³ V., da ultimo: la Relazione della Corte dei conti al Parlamento sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 1993, vol. I, cap. IX, par. 4.1, nonché la Relazione (prima) annuale al Parlamento ed ai Consigli regionali sulla finanza regionale, es. fin. 1990-1994, cap. I, par. 3.

²⁴ Cfr., da ultimo, la Relazione della Corte dei conti al Parlamento sulle leggi di spesa pubblicate nel quadrimestre settembre-dicembre 1992, par. 2.3.

5. Consistenza del personale, piante organiche, mobilità

5.1 L'entità del personale pubblico viene calcolata, come detto, dalla Ragioneria generale dello Stato in sede di elaborazione del "conto annuale".

L'ultimo di tali conti espone la situazione del personale statale al 31 dicembre 1994 (v. tab. 5). Per il 1996 si dispone, al momento, soltanto delle stime, relative a tutti i comparti, contenute nella "Relazione generale sulla situazione economica del paese (1996)"²⁵ (v. tab. 6). Da segnalare che quest'ultima ha provveduto a ricostruire le serie storiche del personale statale e delle aziende autonome, da una parte considerando i dirigenti di tutte le qualifiche e, dall'altra, tenendo conto della trasformazione dell'Amministrazione postale e dell'ANAS in enti pubblici economici e dell'ASST in società per azioni confluita nella STET²⁶.

La consistenza del personale di ruolo delle pubbliche amministrazioni è stimata, dalla "Relazione generale sulla situazione economica del paese", in 3.164.791 di unità. Rispetto al 1995, si registra una modestissima riduzione (-0,67% e -0,30% per il solo settore statale), malgrado le misure di blocco del turn-over e di razionalizzazione degli organici assunte dalla legge finanziaria 1996. La stessa fonte espone che, nel 1995, i dipendenti pubblici erano diminuiti, rispetto all'anno precedente, dell'1,80% (e dell'1% nel solo settore statale).

In attesa di dati più analitici e con riserva, perciò, di più approfondite valutazioni, si può dire - intanto - che le politiche di riduzione del personale non hanno dato, malgrado il contemporaneo forte esodo connesso all'entrata in vigore del nuovo sistema pensionistico (legge n. 335/1995), risultati quantitativamente rilevanti. Ciò nonostante (e proprio a causa, probabilmente, del menzionato esodo) i risultati in discorso appaiono meno negativi che negli anni trascorsi, quando, malgrado il blocco formalmente imposto alle nuove assunzioni, si è continuato, in pratica, a sostituire integralmente il personale cessato e, anzi, ad aumentarlo. Così, nel 1992, sono stati assunti, nell'intero settore pubblico, 109 dipendenti per ogni 100 cessati e, nel settore statale, 92 su 100; nel 1993, rispettivamente, 98 su 100 cessati e 75 su 100. Nel 1994, poi, i dati disponibili consentono di affermare che, nel settore statale, a fronte di un vincolo alle assunzioni nella misura del 10% delle cessazioni, le assunzioni effettive sono state superiori di ben 10 volte (103% delle cessazioni).

Ne discende un grado di efficacia estremamente ridotto delle discipline di blocco, che conferma il persistere della tendenza - da sempre rilevata dalla Corte - ad aggirare con norme ad hoc i pur severi limiti che le manovre finanziarie periodicamente e sistematicamente impongono all'assunzione di nuovo personale (non senza trascurare che, negli ultimi tre anni, è stato immesso personale - non ancora esattamente quantificato - proveniente dagli enti dell'intervento straordinario nel Mezzogiorno, dalla Federconsorzi, dall'Efim e da altre realtà di crisi occupazionale²⁷).

5.2 La rideterminazione delle piante organiche è proseguita, nel 1996, con riferimento a tutte le amministrazioni dello Stato (v. la tab. 7). Nel rinviare, per i dati di dettaglio, alla più volte menzionata indagine intersettoriale sull'attuazione del d.lgs. n. 29/1993, si ricorda, qui, che l'intera operazione ha determinato, finora, una diminuzione di circa 16.000 dipendenti rispetto all'organico di fatto esistente al 31 agosto 1993 (cfr. art. 3, c. 6, legge n. 537/1993), salvo precisare che la diminuzione non sconta gli incrementi stabiliti da norme successive all'agosto 1993.

²⁵ Vol. II, p. 148.

²⁶ Il comparto "aziende" risulta ora, costituito, a fini statistici, da: Cassa depositi e prestiti, Monopoli di Stato, AIMA e Vigili del fuoco.

²⁷ V. la Relazione della Corte dei conti sul rendiconto generale dello Stato per il 1995, vol. I, cap. IX, par. 7.

5.3 Come s'è detto, uno degli obiettivi che, in materia di personale pubblico, persegue la legge n. 59/1997 è quello di incrementare e incentivare la mobilità del personale pubblico (sia d'ufficio, sia - soprattutto - volontaria o concordata), che dovrebbe costituire un elemento essenziale per la razionalizzazione dell'organizzazione amministrativa.

La materia è stata, infatti, finora contrassegnata da un elevato tasso di confusione normativa e da un sovraccarico di procedure che hanno messo sostanzialmente nel nulla ogni tentativo di far decollare l'istituto, che pur risale alla prima metà degli anni Ottanta.

Nel rinviare alla menzionata indagine intersettoriale per un'analisi completa della disciplina normativa e dei risultati conseguiti, si riportano, qui di seguito, i dati più significativi.

Il bando di mobilità volontaria per la copertura di 13.749 posti vacanti nelle pubbliche amministrazioni, indetto con d.m. funzione pubblica 15 giugno 1995²⁸, ha ricevuto 16.834 domande da parte di 5.850 richiedenti. I trasferimenti avvenuti sono stati soltanto 2.000.

La mobilità d'ufficio, che per ora interessa (essendo mancata l'attivazione delle procedure di cui al d.p.c.m. n. 716/1994) i soli dipendenti degli enti locali in dissesto, ha interessato, nel 1995, 399 persone.

In attuazione delle procedure di mobilità c.d. concordata (trasferimenti nominativi di dipendenti da una ad altra amministrazione), regolata dalla legge n. 273/1995, risultano trasferite, nel 1995, 84 unità di personale.

Infine, in attuazione di discipline particolari intese a collocare nei ruoli di pubbliche amministrazioni personale di gruppi industriali pubblici o semipubblici (in particolare, dell'EFIM e relative società controllate, dell'Ente nazionale cellulosa e carta e società controllate), sono in corso le procedure per la sistemazione di circa 1.500 lavoratori.

²⁸ G.U., IV serie spec., n. 49-bis del 27 giugno 1995.

Tabella 1

ONERI DI SPESA PER I RINNOVI CONTRATTUALI 1994-1997(*)**A) COMPARTI "STATALI"**

PERSONALE DEI LIVELLI	1994	1995	1996	1997	1998
Ministeri I b.		391,296	671,861		
Ministeri II b.			448,980	1.016,890	1.244,292
Aziende I b.		62,735	103,477		
Aziende II b.			65,618	153,286	188,510
Scuola I b.		1.534,000	2.798,000		
Scuola I b. integrazione 1-7-1996			9,220		
Scuola II b.			1.765,890	4.094,412	4.893,266
Università I b.		74,980	122,340		
Università II b.			92,232	188,580	234,724
Buoni pasto			196,290	196,290	
Totale "A"	0,000	2.063,011	6.273,908	5.649,458	6.560,792

DIRIGENTI	1994	1995	1996	1997	1998
Ministeri I b.		20,240	35,310		
Ministeri II b.			50,736	69,076	87,542
Ministeri II b. Intefraz. Seg. gen. comunali			8,701	15,212	17,273
Università I b.		0,340	0,580		
Università II b.			1,414	1,918	2,100
Buoni pasto			2,634	3,086	
Totale "B"	0,000	20,580	99,375	89,292	106,915

Totale "A"		2.063,011	6.273,908	5.649,458	6.560,792
Totale "B"		20,580	99,375	89,292	106,915
Totale A+B	0,000	2.083,591	6.373,283	5.738,750	6.667,707

(*) Fonte: relazioni tecniche ai contratti collettivi

B) FORZE ARMATE E CORPI DI POLIZIA

DIRIGENTI	1994	1995	1996	1997	1998
Forze armate I b.		216,000	358,740		
Forze armate II b.			225,000	516,000	624,000
Polizia (ord. civ.) I b.		216,620	379,190		
Polizia (ord. mil.) I b.		269,400	465,080		
Polizia (ord. civ. e mil.) II b.			543,000	1.247,000	1.508,000
Totale "E"	0,000	702,020	1.971,010	1.763,000	2.132,000

C) COMPARTI "NON STATALI"

PERSONALE DEI LIVELLI	1994	1995	1996	1997	1998
Regioni - Enti locali I b.		945,169	1.528,760		
Regioni - Enti locali II b.			904,860	1.976,010	2.388,990
S.S.N. (Pers. amun.vo) I b.		884,100	1.471,500		
S.S.N. (Pers. amun.vo) II b.			829,220	1.862,960	2.215,330
Enti pubblici non economici I b.		115,773	194,659		
Enti pubblici non economici II b.			116,810	260,400	308,115
ANAV I b.	4,222	8,230			

segue tabella 1

ANAV II b.					
Unioncamere I b.			0,192		
Unioncamere II b.					
Enti lirici I b.	1,583	21,142			
Enti lirici II b.					
Ente EUR I b.					
Ente EUR II b.			0,292	0,610	0,771
Enti di ricerca e sperimentazione I b.		20,110	33,270		
Enti di ricerca e sperimentazione II b.			20,700	45,764	56,500
ENEA area tecnico-amministrativa I b.		11,020	17,500		
ENEA area tecnico-amministrativa II b.			13,190	28,910	33,026
CONI I b.		4,920	6,510		
CONI II b.			4,590	10,590	12,840
ICE I b.					
ICE II b.					
Registro aeronautico italiano I b.		0,348			
Registro aeronautico italiano II b.			0,232	0,450	0,512
Totale "C"	5,805	2.010,812	5.142,285	4.185,694	5.016,084

DIRIGENTI	1994	1995	1996	1997	1998
Regioni - Enti locali I b.		43,820	77,300		
Regioni - Enti locali II b.			33,211	103,570	122,930
S.S.N. Dir. medica e veterinaria I b.		395,700	676,650		
S.S.N. Dir. medica e veterinaria II b.			251,196	879,520	1.056,130
S.S.N. Dir. non medica I b.		64,210	109,330		
S.S.N. Dir. non medica I b. int. 30-3-1995		1,537	3,072		
S.S.N. Dir. non medica II b.			52,536	140,840	169,100
S.S.N. D.L. 377/96 (art. 15)			110,000	220,000	340,000
Enti pubblici non economici I b.		18,662	32,548		
Enti pubblici non economici II b.			13,580	34,710	48,151
ANAV I b.	0,386	0,668			
ANAV II b.					
ENEA I b.		3,640	5,490		
ENEA II b.			5,910	11,420	13,081
Registro aeronautico italiano I b.		0,733			
Registro aeronautico italiano II b.			0,450	0,893	1,020
Totale "D"	0,386	528,970	1.371,273	1.390,953	1.750,412

	1994	1995	1996	1997	1998
Totale "C"	5,805	2.010,812	5.142,285	4.185,694	5.016,084
Totale "D"	0,386	528,970	1.371,273	1.390,953	1.750,412
Totale "C+D"	6,191	2.539,782	6.513,558	5.576,647	6.766,496

segue Tabella 1

RIEPILOGO	1994	1995	1996	1997	1998	Totali
Stato - livelli	0	2.063,011	6.273,908	5.649,438	6.560,792	20.547,169
Stato - dirigenti	0	20,580	99,375	89,292	106,915	316,162
Forze armate	0	702,020	1.971,010	1.763,000	2.132,000	6.568,030
Totale generale Stato	0	2.785,611	8.344,293	7.501,750	8.799,707	27.431,361
Non Stato - livelli	5,805	2.010,812	5.142,285	4.185,694	5.016,084	16.360,680
Non Stato - dirigenti	0,386	528,970	1.371,273	1.390,953	1.750,412	5.041,994
Totale generale non Stato	6,191	2.539,782	6.513,558	5.576,647	6.766,496	21.402,674
Totale Stato	0,000	2.785,611	8.344,293	7.501,750	8.799,707	27.431,361
Totale non Stato	6,191	2.539,782	6.513,558	5.576,647	6.766,496	21.402,674
Totale generale	6,191	5.325,393	14.857,851	13.078,397	15.566,203	48.834,035

Tabella 2

RISORSE PER RINNOVI CONTRATTUALI 1994-1997

I biennio (1994-'95)				II biennio (1996-'97)			Totali
	1994	1995	1996	1996	1997	1998	
Comparti "statali"	700,000						700,000
Legge finanziaria '94(*)		3.150,000	5.340,000				8.490,000
Legge finanziaria '95							
Legge finanziaria '96				3.680,000	8.060,000	9.680,000	21.420,000
Totale A	700,000	3.150,000	5.340,000	3.680,000	8.060,000	9.680,000	30.610,000
Riep. dirigenza l.f. 96				50,000	50,000	50,000	150,000
Buoni pasto l.f. 96				200,000	200,000	200,000	600,000
Totale B				250,000	250,000	250,000	750,000
Totale A+B	700,000	3.150,000	5.340,000	3.930,000	8.310,000	9.930,000	31.360,000
Comparti non "statali"							
Legge finanziaria '94(*)	519,000	2.139,000					2.658,000
Legge finanziaria '95		2.520,000	4.200,000				6.720,000
Legge finanziaria '96				2.340,000	5.370,000	6.490,000	14.200,000
Totale C	519,000	4.659,000	4.200,000	2.340,000	7.501,750	6.490,000	23.578,000
S.S.N. Dir. medica				110,000	220,000	340,000	670,000
(D.l. 377/96) (**)							
Totale D				110,000	220,000	340,000	670,000
Totale C+D	519,000	4.659,000	4.200,000	2.450,000	7.721,750	6.830,000	24.248,000
Totale complessivo	1.219,000	7.809,000	9.540,000	6.380,000	16.031,750	16.760,000	55.608,000

(*) Indennità di vacanza contrattuale.

(**) Il d.l. 1996 n. 377, "Disposizioni urgenti in materia sanitaria", è stato reiterato prima con d.l. 13 settembre 1996 n. 478 e, poi, con d.l. 18 novembre 1996 n. 583, convertito dalla legge 17 gennaio 1997 n. 4.

Tabella 3

SPESA PER IL PERSONALE STATALE

Dati di consuntivo 1993-1996

(in milioni)

MINISTRI E SOTTOSEGRETARI DI STATO			
ANNO	Prev. Def. Cassa	Pagato Totale	Variaz. %
		(C+R)	Anno prec.
1993	12.738	9.737	-
1994	8.790	7.170	-26,36
1995	8.409	6.445	-10,12
1996	10.181	8.385	30,11

PERSONALE AMMINISTRATIVO (IMPIEGATI, TECNICI E OPERAI)			
ANNO	Prev. Def. Cassa	Pagato Totale	Variaz. %
		(C + R)	Anno prec.
1993	24.690.122	21.847.159	-
1994	21.033.081	18.273.283	-16,36
1995	21.488.214	18.626.389	1,93
1996	27.677.698	24.572.008	31,92

MAGISTRATI			
ANNO	Prev. Def. Cassa	Pagato Totale	Variaz. %
		(C + R)	Anno prec.
1993	1.376.310	1.350.279	-
1994	1.485.176	1.469.768	8,85
1995	1.558.026	1.395.784	-5,03
1996	1.990.826	1.840.259	31,84

INSEGNANTI SCUOLE MATERNE ED ELEMENTARI			
ANNO	Prev. Def. Cassa	Pagato Totale	Variaz. %
		(C + R)	Anno prec.
1993	13.732.217	13.411.193	-
1994	13.526.807	13.201.006	-1,57
1995	13.960.835	12.651.250	-4,16
1996	19.243.822	17.228.468	36,18

INSEGNANTI SCUOLE SECONDARIE			
ANNO	Prev. Def. Cassa	Pagato Totale	Variaz. %
		(C + R)	Anno prec.
1993	26.808.369	24.609.843	-
1994	27.073.515	24.716.540	0,43
1995	28.350.049	24.529.282	-0,76
1996	35.708.224	31.590.803	28,79

segue Tabella 3

INSEGNANTI DELLE UNIVERSITA' E ISTITUTI SUPERIORI			
ANNO	Prev. Def. Cassa	Pagato Totale	Variaz. %
		(C + R)	Anno prec.
1993	2.826.059	2.820.236	--
1994	18.115	14.795	-99,48
1995	17.132	13.407	-9,38
1996	65.599	57.466	328,61

AZIENDE			
ANNO	Prev. Def. Cassa	Pagato Totale	Variaz. %
		(C + R)	Anno prec.
1993	1.169.177	913.487	--
1994	1.135.912	882.867	-3,35
1995	1.224.688	893.287	1,18
1996	700.996	531.290	-40,52

FORZE ARMATE			
ANNO	Prev. Def. Cassa	Pagato Totale	Variaz. %
		(C + R)	Anno prec.
1993	8.187.149	8.155.105	--
1994	8.685.492	8.645.239	6,01
1995	8.035.802	7.933.985	-8,23
1996	9.798.523	9.682.290	22,04

CORPI DI POLIZIA ED ALTRI CORPI ARMATI			
ANNO	Prev. Def. Cassa	Pagato Totale	Variaz. %
		(C + R)	Anno prec.
1993	15.091.514	14.489.202	--
1994	15.797.960	15.237.180	5,16
1995	16.965.780	15.831.643	3,90
1996	21.623.778	21.165.880	33,69

ONERI DA RIPARTIRE			
ANNO	Prev. Def. Cassa	Pagato Totale	Variaz. %
		(C + R)	Anno prec.
1996	2.318.014	699.791	--

segue Tabella 3

RIEPILOGO: SPESA PER IL PERSONALE STATALE (SENZA AZIENDE)			
ANNO	Prev. Def. Cassa	Pagato Totale	Variaz. %
		(C + R)	Anno prec.
1993	92.724.477	86.692.753	--
1994	87.628.937	81.564.982	-5,91
1995	90.384.247	80.988.186	-0,71
1996	118.436.664	106.845.350	31,93

RIEPILOGO: SPESA PER IL PERSONALE STATALE (SENZA AZIENDE, ESCLUSO AGGREGATO "MINISTRI E SOTTOSEGRETARI DI STATO")			
ANNO	Prev. Def. Cassa	Pagato Totale	Variaz. %
		(C + R)	Anno prec.
1993	92.711.740	86.683.016	--
1994	87.620.147	81.557.811	-5,91
1995	90.375.838	80.981.741	-0,71
1996	118.426.483	106.836.965	31,93

RIEPILOGO: SPESA PER IL PERSONALE STATALE (CON AZIENDE)			
ANNO	Prev. Def. Cassa	Pagato Totale	Variaz. %
		(C + R)	Anno prec.
1993	93.893.654	87.606.240	--
1994	88.764.849	82.447.849	-5,89
1995	91.608.935	81.881.472	-0,69
1996	119.137.660	107.376.640	31,14

RIEPILOGO: SPESA PER IL PERSONALE STATALE (CON AZIENDE, ESCLUSO AGGREGATO "MINISTRI E SOTTOSEGRETARI DI STATO")			
ANNO	Prev. Def. Cassa	Pagato Totale	Variaz. %
		(C + R)	Anno prec.
1993	93.880.916	87.596.503	--
1994	88.756.059	82.440.678	-5,89
1995	91.600.526	81.875.028	-0,69
1996	119.127.479	107.368.255	31,14

TAB. 4

TEMPI PER L'ATTRIBUZIONE DI EFFICACIA AI CONTRATTI COLLETTIVI 1994-1997

Comparti	Data accordo	Data aut. stipula	Arrivo alla Corte	Rilievo	Risposta al rilievo	Sezione di controllo	Registrazione	Data sottoscrizione	Pubblic. in G.U.
Ministeri	10-14-16.2.1995	3.3.1995	14.3.1995	28.3.1995	26.4.1995	6.5.1995	8.5.1995	16.5.1995	S.o. G.U. n. 124/1995
Segretari comunali	14.7.1995	4.8.1995	14.8.1995				23.8.1995	14.9.1995	S.o. G.U. n. 211/1995
Personale Poste	10.1.1996	5.7.1996	10.7.1996				19.7.1996	26.7.1996	S.o. G.U. n. 188/1996
Indennità Poste	10.1.1996	5.7.1996	10.7.1996				19.7.1996	26.7.1996	S.o. G.U. n. 188/1996
Regioni - Enti locali	15.3.1995	6.4.1995	9.5.1995	26.5.1995	23.6.1995		4.7.1995	6.7.1995	S.o. G.U. n. 211/1995
I.D. - Dirigenti	16.11.1996	1.12.1995	4.12.1995	29.12.1996	22.1.1996	22.2.1996	1.3.1996	10.4.1996	S.o. G.U. n. 101/1996
I.D. - Int. Pers.	15-2-1996	7.3.1996	21.3.1996				10.4.1996	13.5.1996	G.U. n. 131/1996
E.C. Dirigenti	22.1.1996	29.1.1996	2.2.1996				1.3.1996	10.4.1996	S.o. G.U. n. 101/1996
I.D. - Integr. Art. 30	10.4.1996	24.4.1996	7.5.1996				25.5.1996	12.6.1996	G.U. n. 152/1996
Enti pubblici	28.3.1995	19.4.1995	9.5.1995	26.5.1995	23.6.1995		4.7.1995	6.7.1995	S.o. G.U. n. 211/1995
Enti pubblici - dirigenti	30.7.1996	12.9.1996	19.9.1996				2.10.1996	11.10.1996	S.o. G.U. n. 258/1996
Aziende aut. Pers. Integrativo (c.s.)	9.2.1995	26.2.1996	4.3.1996	22.3.1996	2.4.1996		2.4.1996	5.4.1996	S.o. G.U. n. 99/1996
	9.5.1996	19.7.1996	30.7.1996	6.8.1996	10.1.1997				
Scuola	23.6.1995	21.7.1995	22.7.1995				2.8.1995	4.8.1995	S.o. G.U. n. 207/1995
Personale educativo	22.2.1996	7.3.1996	18.3.1996				10.4.1996	2.5.1996	G.U. n. 113/1995
Accad. e Conservatori	4.8.1996	10.5.1996	31.5.1996	18.6.1996	23.7.1996		25.7.1996	1.8.1996	S.o. G.U. n. 190/1996
Unioncamere	8.3.1995	21.7.1995	25.7.1995				2.8.1995	11.9.1995	S.o. G.U. n. 246/1995
S.S.N.	26.7.1995	4.8.1995	7.8.1995				23.8.1996	1.9.1995	S.o. G.U. n. 217/1995
Personale non medico con qual. dirigit.	30.3.1995	18.5.1995	29.5.1995				16.6.1995	4.7.1995	S.o. G.U. n. 211/1995
Università (pers.)	6.3.1996	4.4.1996	19.4.1996				14.5.1996	21.5.1996	S.o. G.U. n. 132/1996
Università dirigenti	3.12.1996	30.12.1996	21.1.1996				30.1.1997	5.2.1997	S.o. G.U. n. 51/1997
Enti pubblici non economici	23.1.1997	14.2.1997	10.3.1997				19.3.1997		
Dirigenti (coll. pers. med. e vet.) 94/95									
ANAV non dir. 94/97	19-21-27.7.1995	6.9.1995	12.9.1995	26.9.1995	3.11.1995	30.11.1995	7.12.1995	29.12.1995	S.o. G.U. n. 37/1996
ANAV dirigit. 94/97	26.7.1995	6.9.1996	12.9.1995	26.9.1995	3.11.1995	30.11.1995	7.12.1995	21.12.1995	S.o. G.U. n. 37/1996

Orari di lavoro	14.11.1995	30.11.1995	4.12.1995				22.12.1995	12.1.1996	G.U. n. 29/1996
Ritenute sindacali	9.11.1995	30.11.1995	4.12.1995	21.12.1995	29.12.1995	11.1.1996	12.1.1996	8.2.1996	G.U. n. 45/1996
Buoni pasto	23.2.1996	29.3.1996	4.4.1996				16.4.1996	30.4.1996	G.U. n. 112/1996
Personale non dir Ente EUR	4.3.1996	29.3.1996	5.4.1996	24.4.1996	17.5.1996		20.5.1996	7.6.1996	S.o. G.U. n. 154/1996
Personale non dir. Enti lirici	25.3.1996	4.4.1996	19.4.1996	8.5.1996	30.5.1996		3.6.1996	2.7.1996	S.o. G.U. n. 176/1996
ICE personale non dirigente	10.4.1996	7.5.1996	28.5.1996	13.6.1996	15.7.1996		19.7.1996	5.9.1996	S.o. G.U. n. 230/1996
ICE personale dirigente	20.12.1996	22.1.1997	10.2.1997	17.2.1997					
Forze armate	20.7.1995	31.7.1995	2.8.1995				12.9.1995		S.o. G.U. n. 222/1995
Forze di polizia	20.7.1995	31.7.1995	2.8.1995				12.9.1995		S.o. G.U. n. 222/1995
Rappresentanti della sicurezza	7.5.1996	5.6.1996	15.6.1996				28.6.1996	10.7.1996	G.U. n. 177/1996
Enti di ricerca e sperimentazione	17.5.1996	7.6.1996	15.6.1996	28.6.1996	31.7.1996	29.8.1996	6.9.1996	7.10.1996	S.o. G.U. n. 259/1996
C.O.N.I. (non dirigenti)	12.6.1996	5.7.1996	10.7.1996	19.7.1996	22.10.1996		6.11.1996	19.11.1996	S.o. G.U. n. 299/1996
Scuola personale interp. aut. art. 66	1.7.1996	21.11.1996	28.11.1996				4.12.1996	11.12.1996	G.U. n. 304/1996
Scuola personale estero	29.10.1996	21.11.1996	28.11.1996				4.12.1996	4.8.1996	G.U. n. 305/1996
Ministeri - dirigenti	27.11.1996	12.12.1996	18.12.1996				2.1.1997	9.1.1997	S.o. G.U. n. 17/1997
ENEA - dirigenti	10.12.1996	20.12.1996	14.1.1997	29.1.1997	7.4.1997				
ENEA - non dirigenti	10.12.1996	20.12.1996	14.1.1997	28.1.1997	7.4.1997				
Dirigenti Medici e Veterinari (integr.)	19.12.1996	17.1.1997	3.2.1997	5.2.1997	7.4.1997	17.4.1997			
Dirigenti non medici (integrativo)	18.12.1996	17.1.1997	3.2.1997	5.2.1997	7.4.1997	17.4.1997			
Dirig. Medici 94/95-96/97 (errata cor.)	5.12.1996	17.1.1997	27.1.1997				3.2.1997	5.12.1996	G.U. n. 72/1997
RAI - Dirigenti - 94/95	15.1.1997	6.2.1997	24.2.1997	5.3.1997					
RAI - non dirigenti - 94/95	15.1.1997	6.2.1997	24.2.1997	5.3.1997					
Sanità	16.4.1996	7.5.1996	31.5.1996				19.6.1996	27.6.1996	G.U. n. 156/1996
Enti pubblici non economici (personale)	17.4.1996	10.5.1996	31.5.1996				19.6.1996	1.7.1996	G.U. n. 164/1996
Forze armate (personale)	18.4.1996	10.5.1996	31.5.1996				21.6.1996	20.7.1996	S.o. G.U. n. 160/1996
Forze di polizia (personale)	18.4.1996	10.5.1996	31.5.1996				21.6.1996	20.7.1996	S.o. G.U. n. 160/1996
Regioni - Enti locali (personale)	16.5.1996	12.6.1996	21.6.1996				4.7.1996	16.7.1996	G.U. n. 178/1996
Ministeri	21.5.1996	18.6.1996	5.7.1996				19.7.1996	26.7.1996	S.o. G.U. n. 188/1996
Scuola	1.7.1996	12.7.1996	16.7.1996				26.7.1996	1.8.1996	S.o. G.U. n. 190/1996
Medici - med. gen.	25.1.1996	22.7.1996	6.8.1996	4.9.1996	13.9.1996		13.9.1996	25.1.1996	S.o. G.U. n. 220/1996
Medici - spec. amb.	2.2.1996	29.7.1996	9.8.1996	4.9.1996	16.9.1996		17.9.1996	2.2.1996	S.o. G.U. n. 225/1996
Dirigenza - med. e vet.	22.7.1996	12.9.1996	30.9.1996	11.10.1996	11.11.1996	25.11.1996	26.11.1996		S.o. G.U. n. 304/1996

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Dirigenza - personale non medico	17.7.1996	12.9.1996	30.9.1996	11.10.1996	11.11.1996	25.11.1996	26.11.1996		S.o. G.U. n. 304/1996
Aziende autonome	23.7.1996	2.8.1996	5.8.1996				14.8.1996		S.o. G.U. n. 230/1996
Università (personale)	22.7.1996	2.8.1996	5.8.1996				14.8.1996	5.9.1996	S.o. G.U. n. 230/1996
Buoni pasto	20.9.1996	11.19.1996	16.10.1996	23.10.1996	4.12.1996		4.12.1996		G.U. n. 303/1996
Buoni pasto dirigenti ministeri	17.1.1997	14.2.1997	10.3.1997				19.3.1997		
Medici pediatri	13.9.1996	21.10.1996	5.11.1996				22.11.1996		S.o. G.U. n. 285/1996
Enti di ricerca (personale)	15.10.1996	31.10.1996	8.11.1996				14.11.1996	21.11.1996	G.U. n. 288/1996
Art. 36 C.N.N.L. (Ministeri)	15.10.1996	31.10.1996	8.11.1996				18.11.1996		G.U. n. 297/1996
Università - pers. integr.	16.4.1996	8.11.1996	18.11.1996	2.12.1996	10.3.1997		11.3.1997	21.5.1996	G.U. n. 86/1997
Dirigenza med. econ.	22.7.1996	8.11.1996	18.11.1996				29.11.1996		G.U. n. 304/1996
Dirigenza non med. econ.	31.7.1996	9.11.1996	18.11.1996				29.11.1996		G.U. n. 304/1996
ENEA - dirigenti - 1996/1997	18.11.1996	20.12.1996	14.1.1997	29.1.1997	7.4.1997				
ENEA - non dirigenti - 1996/1997		20.12.1996	14.1.1997	28.1.1997	7.4.1997				
Ministeri - dirigenti - 1996/1997		12.12.1996	18.1.1997				2.1.1997		
Università - dirigenti - 1996/1997	3.12.1996	30.12.1996	21.1.1997				30.1.1997		
S.S.N. dirigenti non medici (errata corrigé) biennio economico 1994/1995	11.12.1996	17.1.1997	3.2.1997				10.2.1997	5.12.1996	G.U. n. 72/1997
ICE - non dirigenti - 1996/1997	20.12.1996	22.1.1997	10.2.1997	12.2.1997	19.3.1997		25.3.1997		
Reg. Aut. Locali - dirigenti 1996/1997	19.12.1996	22.1.1997	12.2.1997				21.1.1997		G.U. n. 61/1997
EUR - non dirigenti - 1996/1997	15.1.1997	6.2.1997	24.2.1997	5.3.1997					
Registro aeronautico italiano - dirigenti - 1996/1997	15.1.1997	6.2.1997	24.2.1997	5.3.1997					
Registro aeronautico italiano - non dirigenti - 1996/1997	15.1.1997	6.2.1997	24.2.1997	5.3.1997					
Enti pubb. non econom. - dirigit. 1996/97	23.1.1997	14.2.1997	10.3.1997	19.3.1997					
Enti pubb. non econom. - dirigit. (servizi pubblici essenziali) 1996/97	23.1.1997	14.2.1997	10.3.1997				19.3.1997		
Segretari comunali e provinciali	23.1.1997	14.3.1997	27.3.1997				7.4.1997		
Enti pubblici non economici (servizi istituzionali mense)		21.3.1997	7.4.1997				17.4.1997		

PERSONALE DI RUOLO, NON DI RUOLO E TEMPORANEO IN SERVIZIO NELL'ANNO 1994, DISTRIBUITO PER COMPARTO

TAB. 5

Comparto	Dotazioni organiche	In servizio al 31.12.93		Cessati nell'anno		Assunti nell'anno		Usciti dal livello		Entrati nel livello		In servizio al 31.12.94	
		Totale	di cui donne	Totale	di cui donne	Totale	di cui donne	Totale	di cui donne	Totale	di cui donne	Totale	di cui donne
MINISTERI	366.339	285.479	122.477	13.568	4.513	17.542	8.494	3.636	2.184	3.636	2.184	288.104	125.378
AZIENDE AUTONOME	63.358	53.119	5.272	3.985	344	5.425	359	964	118	964	118	54.302	5.282
SCUOLA	960.994	1.123.479	803.926	47.748	32.703	26.174	21.900	4.441	3.663	4.441	3.663	1.102.105	794.063
UNIVERSITA'	93.670	107.918	41.583	5.646	1.941	7.409	2.676	10.290	3.987	10.288	3.987	111.059	43.083
CORPI DI POLIZIA	9.728	316.244	11.418	18.802	71	8.383	585	59.917	1.317	74.613	1.744	320.521	12.359
FORZE ARMATE	163.749	141.585	-	18.440	-	15.794	-	21.400	-	24.632	-	142.171	-
MAGISTRATURA	10.007	9.566	2.383	158	25	330	152	1.889	817	1.889	817	9.738	2.510
CARRIERA DIPLOMATICA	938	897	63	13	-	17	4	69	7	69	7	901	67
CARRIERA PREFETTIZIA	1.910	1.735	656	73	15	161	78	200	82	200	82	1.823	719
TOTALE	1.670.693	2.040.022	987.778	108.433	39.612	81.235	34.248	102.806	12.175	120.732	12.602	2.030.724	983.461

Fonte: Ministero del Tesoro - Ragioneria Generale dello Stato, Conto annuale 1994, Vol. I, pag. 47.