

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

MINISTERO DELLA DIFESA

- Totali Funzione-obiettivo -

1995 MINISTERO DELLA DIFESA	RS	A - Budget I Conto		Somme pagate B		Somme rimborsate da pagare C		Totale D=B+C		Espresso e Magg. Spese E=A-D	
	CP	F - Previs. Comp.		G		H		I=G+H		L=F-I	
	CS	M - Anteriori, cassa		N				N		O=M-N	
	T					P - Budget 31 Dic. (C+H)					
Indirizzo politico-amministrativo	RS	31.492.244.639	0,3%	14.738.638.008	0,3%	18.199.074.337	0,4%	29.934.699.422	0,3%	1.886.846.217	0,3%
	CP	192.298.779.000	0,7%	168.423.149.348	0,8%	26.212.713.681	0,4%	191.624.862.896	0,7%	678.916.104	0,6%
	CS	199.467.608.000	0,7%	180.147.774.330	0,7%			180.147.774.330	0,7%	19.339.430.670	0,7%
	T					41.411.787.988	0,4%				
Difesa Nazionale	RS	3.604.738.881.407	39,9%	2.342.137.440.304	48,4%	1.162.440.873.000	29,0%	3.504.578.313.304	39,6%	180.160.488.203	29,4%
	CP	14.199.613.140.000	50,0%	11.971.613.128.182	52,7%	2.680.704.231.604	60,9%	14.182.317.386.786	50,1%	47.298.783.214	41,8%
	CS	14.884.688.123.000	50,1%	13.913.780.868.386	51,9%			13.913.780.868.386	51,9%	940.937.887.614	33,3%
	T					3.743.148.104.604	36,3%				
Ammodernamento e rinnovamento degli armamenti	RS	4.820.262.052.517	47,0%	1.837.868.158.270	28,0%	2.327.197.944.811	58,0%	4.165.066.103.081	47,0%	388.318.949.436	58,0%
	CP	4.613.739.898.000	16,3%	1.806.838.723.040	8,2%	2.807.899.603.474	64,8%	4.613.738.326.814	16,3%	1.268.486	0,0%
	CS	4.877.222.924.000	16,8%	3.643.706.881.310	13,6%			3.643.706.881.310	13,6%	1.233.816.042.490	43,6%
	T					8.138.097.548.285	69,8%				
Addestramento e insegnamento	RS	4.047.201.778	0,0%	3.896.818.689	0,1%	663.782.883	0,0%	3.780.868.342	0,0%	286.632.836	0,0%
	CP	87.272.611.000	0,3%	82.618.418.783	0,4%	4.146.616.297	0,1%	86.762.035.000	0,3%	510.876.000	0,4%
	CS	90.993.898.000	0,3%	88.712.234.382	0,3%			88.712.234.382	0,3%	8.190.262.618	0,2%
	T					4.810.388.880	0,0%				
Giustizia militare	RS	803.620.378	0,0%	710.666.467	0,0%	89.191.478	0,0%	799.857.942	0,0%	3.762.636	0,0%
	CP	11.963.880.000	0,0%	11.838.962.788	0,1%	120.718.247	0,0%	11.959.681.000	0,0%	6.177.998	0,0%
	CS	12.769.380.000	0,0%	12.846.630.228	0,0%			12.846.630.228	0,0%	218.749.778	0,0%
	T					209.939.722	0,0%				
Sanità	RS	12.627.812.810	0,1%	4.308.173.440	0,1%	8.840.864.318	0,2%	10.848.737.758	0,1%	1.782.074.288	0,3%
	CP	124.730.483.000	0,4%	120.768.719.440	0,5%	1.183.229.898	0,0%	121.921.949.338	0,4%	2.808.832.668	2,8%
	CS	128.592.106.000	0,4%	128.073.692.660	0,5%			128.073.692.660	0,5%	5.118.213.120	0,2%
	T					7.693.796.210	0,1%				

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

1995 MINISTERO DELLA DIFESA					Somme pagate		Somme rimanenti da pagare		Totale		Economie e Magg. Spese	
	RS	A - Residui 1 Gennaio			B		C		D=B+C		E=A-D	
	CF	F - Previs. Comp.			G		H		I=G+H		L=F-I	
	CS	M - Anteriori, cassa			N				N		O=M-N	
	T						P - Residui 31 Dic. (C+H)					
Servizi sociali	RS	7.125.035.500	0,1%	7.089.025.500	0,1%	5.510.000	0,0%	7.094.535.500	0,1%	30.510.000	0,0%	
	CF	55.170.311.000	0,2%	49.142.278.615	0,2%	4.141.623.000	0,1%	53.323.900.615	0,2%	4.846.410.385	4,3%	
	CS	64.144.023.000	0,2%	56.281.294.115	0,2%			56.281.294.115	0,2%	7.892.728.885	0,1%	
	T					4.167.132.000	0,0%					
Sicurezza interna P. M. (Arma CC)	RS	660.682.235.431	7,0%	407.565.274.700	0,4%	248.633.621.895	6,2%	656.198.896.303	7,4%	4.483.339.128	0,7%	
	CF	6.230.538.946.000	21,9%	5.680.381.466.086	25,7%	572.810.024.484	9,1%	6.223.161.490.490	22,0%	7.377.485.510	6,8%	
	CS	6.364.999.767.000	21,9%	6.057.916.740.714	22,6%			6.057.916.740.714	22,6%	307.083.026.286	10,9%	
	T					821.443.646.079	0,0%					
Servizi generali	RS	544.744.209.681	5,8%	225.332.174.850	4,7%	259.406.396.683	6,2%	475.738.571.311	5,4%	69.005.638.140	11,3%	
	CF	2.869.441.282.000	10,1%	2.510.116.874.664	11,4%	308.515.095.194	4,9%	2.819.031.969.858	10,0%	50.409.312.142	44,2%	
	CS	3.844.855.427.000	10,3%	2.735.449.049.522	10,2%			2.735.449.049.522	10,2%	309.106.377.478	10,9%	
	T					559.321.491.847	5,4%					
Totale amministrazione:	RS	9.466.642.213.311		4.842.840.344.191		4.011.176.928.769		8.854.017.272.960		612.624.940.351		
	CF	28.387.768.227.000		21.967.714.718.653		6.306.123.874.846		28.273.838.593.499		113.929.633.501		
	CS	29.639.157.953.000		26.810.555.062.844				26.810.555.062.844		2.828.602.890.156		
	T					10.317.300.803.615						

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

MINISTERO DELLA DIFESA

- Totali per Centro di Responsabilità -

1995 MINISTERO DELLA DIFESA	RS	A - Residui I Conto	B	Somme pagate	C	Somme rimaste da pagare	Totale	Economico e Migg. Spese			
	CP	F - Provvis. Comp.	G		H		D-B+C	E-A-B			
	CS	M - Anteriori, cassa	N				I-G+H	L-B-I			
	T				P - Residui SI Dic. (C+H)		N	O-M-N			
Direzione generale per gli ufficiali dell'Esercito	RS	19.828.421.736	0,2%	18.628.922.132	0,4%	966.249.640	0,0%	19.192.160.572	0,2%	623.261.168	0,1%
	CP	1.489.379.691.386	8,2%	1.471.224.796.631	6,7%	17.846.232.401	0,3%	1.489.071.023.023	8,3%	188.668.384	0,3%
	CS	1.888.526.877.106	9,1%	1.489.880.701.763	8,6%			1.489.880.701.763	8,6%	18.678.878.343	0,7%
	T					18.412.481.841	0,2%				
Direzione generale per i sottufficiali e i militari di truppa dell'Esercito	RS	1.628.672.103	0,0%	1.489.995.118	0,1%	61.197.694	0,0%	1.821.192.812	0,0%	104.479.291	0,0%
	CP	2.119.998.201.370	7,8%	2.118.114.244.090	9,4%	4.609.812.323	0,1%	2.119.924.088.421	7,8%	74.148.949	0,1%
	CS	2.123.617.979.323	7,2%	2.118.874.239.216	7,9%			2.118.874.239.216	7,9%	5.043.740.107	0,2%
	T					4.671.009.017	0,0%				
Ufficio centrale del Bilancio e Affari Finanziari	RS	169.846.174.182	1,6%	39.884.766.978	0,8%	90.163.088.824	2,2%	129.747.825.798	1,8%	19.798.348.384	3,2%
	CP	180.613.088.694	0,8%	141.984.428.168	0,6%	32.691.387.166	0,8%	178.678.812.331	0,6%	4.737.275.273	4,2%
	CS	218.642.454.788	0,7%	181.869.192.140	0,7%			181.869.192.140	0,7%	14.873.262.648	1,2%
	T					123.884.448.990	1,2%				
Direzione generale per il personale militare della Marina	RS	18.487.928.217	0,2%	13.624.739.288	0,3%	1.208.059.396	0,0%	14.829.798.684	0,2%	628.126.532	0,1%
	CP	1.884.824.725.973	8,8%	1.842.126.692.249	7,0%	12.499.338.960	0,2%	1.884.626.047.210	8,8%	188.678.763	0,2%
	CS	1.867.422.880.672	8,3%	1.888.752.430.837	8,6%			1.888.752.430.837	8,8%	11.681.130.138	0,4%
	T					13.704.415.387	0,1%				
Comando Generale Arma Carabinieri	RS	601.740.891.025	6,4%	408.166.144.688	8,4%	192.371.016.741	4,8%	897.837.181.398	6,7%	4.203.709.428	0,7%
	CP	8.898.288.485.200	19,7%	8.088.098.389.766	23,0%	834.760.898.427	8,8%	8.892.888.988.183	19,8%	2.399.478.017	2,1%
	CS	8.703.192.871.200	19,2%	8.463.264.934.421	20,4%			8.463.264.934.421	20,4%	239.928.836.779	8,8%
	T					787.131.682.188	7,0%				

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

1995 MINISTERO DELLA DIFESA											
	RS	A - Risultati I Conto		Somme pagate		Somme rimanenti da pagare		Totale		Economie o Magg. Spese	
	CP	F - Previs. Comp.		G		H		D=B+C		E=A-D	
	CS	M - Anteriori, cassa		N				F=G+H		L=P-I	
	T					P - Risultati 31 Dic. (C+H)		N		O=M-N	
Direzione generale per il personale militare dell'Aeronautica	RS	17.020.904.083	0,2%	16.088.378.498	0,3%	800.212.309	0,0%	16.588.590.806	0,2%	438.313.277	0,1%
	CP	2.882.482.360.300	9,8%	2.839.099.343.876	11,6%	13.037.880.666	0,2%	2.882.136.924.841	9,8%	315.488.789	0,3%
	CS	1.869.818.628.788	8,7%	2.889.184.722.373	9,8%			2.889.184.722.373	9,8%	13.833.906.382	0,8%
	T					13.837.792.974	0,1%				
Direzione generale per gli impiegati civili	RS	16.088.938.866	0,2%	7.089.701.789	0,1%	4.248.147.468	0,1%	11.306.849.283	0,1%	4.791.109.312	0,8%
	CP	699.210.872.880	2,8%	686.701.162.488	3,1%	8.783.488.773	0,1%	698.484.681.210	2,8%	1.733.922.348	3,3%
	CS	723.029.888.664	3,4%	693.760.864.226	2,6%			693.760.864.226	2,6%	19.269.021.438	0,7%
	T					13.028.636.237	0,1%				
Direzione generale per gli operai	RS	18.944.700.766	0,2%	6.830.879.811	0,1%	3.841.872.183	0,1%	10.672.482.665	0,1%	5.272.249.102	0,9%
	CP	1.090.788.004.004	3,9%	1.081.395.172.741	4,9%	13.189.118.180	0,2%	1.094.884.281.891	3,9%	4.200.712.113	3,7%
	CS	1.119.031.182.980	3,7%	1.088.228.782.282	4,1%			1.088.228.782.282	4,1%	22.608.401.728	0,8%
	T					17.000.991.363	0,2%				
Direzione generale della leva, del reclutamento obbligatorio, della militarizzazione, della mobilitazione civile e dei corpi ausiliari	RS	8.841.486.842	0,1%	4.899.206.078	0,1%	841.962.962	0,0%	5.841.169.038	0,1%	317.843	0,0%
	CP	128.004.778.832	0,4%	119.762.184.001	0,8%	8.642.649.968	0,1%	128.404.828.969	0,4%	399.849.863	0,4%
	CS	131.346.288.074	0,4%	124.461.362.078	0,8%			124.461.362.078	0,8%	6.884.898.999	0,2%
	T					6.484.632.931	0,1%				
Direzione generale delle armi, delle munizioni e degli armamenti terrestri	RS	648.698.123.843	6,8%	267.710.192.227	8,8%	302.362.641.160	7,8%	570.072.833.187	6,4%	75.622.290.158	12,3%
	CP	604.804.989.028	2,1%	190.624.063.881	0,9%	413.772.481.413	6,6%	604.387.318.494	2,1%	427.673.828	0,4%
	CS	682.988.240.808	2,2%	488.328.086.108	1,7%			488.328.086.108	1,7%	193.620.184.401	6,8%
	T					716.135.092.773	6,9%				
Direzione generale delle costruzioni, delle armi e degli armamenti navali	RS	832.069.912.902	9,0%	383.966.151.383	7,9%	414.557.061.258	10,1%	798.523.212.640	9,0%	84.346.700.262	8,9%
	CP	1.036.891.661.512	3,7%	499.802.996.481	2,3%	514.949.462.284	8,2%	1.033.882.478.764	3,6%	23.039.182.800	20,2%
	CS	1.180.271.628.947	4,0%	883.769.147.833	3,3%			883.769.147.833	3,3%	296.802.478.134	10,8%
	T					928.606.543.511	9,0%				

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

1995 MINISTERO DELLA DIFESA	RS	A - Residui 1 Gennaio		Somme pagate		Somme rimanenti da pagare		Totale		Economico e Magg. Spese	
	CP	F - Provvis. Comp.		B		C		D=B+C		E=A-D	
	CS	M - Anteriori, cron.		G		H		I=C+H		L=F-I	
	T			N				N		O=M-N	
						P - Residui 31 Dic. (C+H)					
Direzione generale delle costruzioni, delle armi e degli armamenti aeronautici e spaziali	RS	3.886.184.337.997	41,0%	1.977.414.417.716	40,8%	1.703.983.079.870	42,8%	3.681.397.497.286	41,6%	202.786.840.711	33,1%
	CP	4.042.461.155.788	14,3%	1.399.209.802.095	6,4%	2.639.378.093.892	41,9%	4.027.487.853.897	14,3%	4.973.299.989	4,4%
	CS	4.231.863.344.289	14,3%	3.378.624.219.721	12,6%			3.375.624.219.721	12,6%	856.239.124.564	30,3%
	T					4.343.361.133.462	42,1%				
Direzione generale degli impianti e dei mezzi per l'assistenza al volo per la difesa aerea e per le telecomunicazioni	RS	622.863.424.954	6,6%	311.963.468.089	6,4%	268.014.742.123	6,7%	579.978.210.181	6,6%	42.885.204.773	7,0%
	CP	626.046.407.396	2,2%	280.207.330.814	1,3%	337.593.189.834	9,4%	617.800.528.348	2,2%	8.247.878.948	7,2%
	CS	764.838.857.057	2,8%	592.170.806.972	2,2%			592.170.806.972	2,2%	152.664.780.185	5,4%
	T					605.607.931.658	5,9%				
Direzione generale della motorizzazione e dei combustibili	RS	892.776.766.787	9,4%	457.716.376.468	9,5%	364.117.731.489	9,1%	821.834.107.927	9,3%	69.942.638.830	11,4%
	CP	1.086.707.571.518	3,8%	813.884.687.049	2,3%	565.046.699.848	9,0%	1.078.901.286.897	3,8%	7.806.184.621	6,8%
	CS	1.274.738.317.384	4,3%	972.571.063.517	3,6%			972.571.063.517	3,6%	303.164.253.867	10,7%
	T					929.164.431.306	9,0%				
Direzione generale di commissariato	RS	531.868.296.183	5,6%	437.529.033.201	9,0%	73.188.996.768	1,8%	510.714.929.969	5,8%	20.883.366.214	3,4%
	CP	993.420.839.781	3,5%	563.819.947.890	2,6%	426.331.800.865	6,8%	990.151.648.755	3,5%	3.268.891.026	2,9%
	CS	1.034.692.894.910	3,5%	1.001.348.971.091	3,7%			1.001.348.971.091	3,7%	33.342.923.820	1,2%
	T					699.517.407.633	4,8%				
Direzione generale dei lavori, del demanio e dei materiali del genio	RS	1.019.920.165.882	10,8%	378.948.426.582	7,8%	943.837.665.466	13,6%	922.786.102.168	10,4%	97.134.063.724	18,9%
	CP	1.252.612.202.483	4,4%	679.093.639.582	3,1%	550.483.871.319	8,7%	1.229.547.506.901	4,3%	23.064.698.852	20,2%
	CS	1.474.311.264.446	5,0%	1.058.042.072.084	3,9%			1.058.042.072.084	3,9%	416.269.193.362	14,7%
	T					1.094.291.536.985	10,6%				
Direzione generale della sanità militare	RS	24.816.007.552	0,3%	5.116.396.530	0,1%	17.388.547.978	0,4%	22.504.944.588	0,3%	2.311.863.045	0,4%
	CP	137.834.189.980	0,8%	129.805.962.075	0,5%	14.214.977.882	0,2%	138.020.959.987	0,8%	2.813.236.623	2,5%
	CS	138.402.137.204	0,8%	128.922.378.605	0,8%			125.922.378.605	0,8%	10.479.758.599	0,4%
	T					31.603.525.860	0,3%				

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

1995 MINISTERO DELLA DIFESA				Somme pagate		Somme rimanenti da pagare		Totale		Economia e Magg. Spese	
	RS	A - Residui 1 Gennaio		B		C		D=B+C		E=A-D	
	CP	F - Previs. Comp.		G		H		I=G+H		L=F-I	
	CS	M - Anteriori cassa		N				N		O=M-N	
	T					P - Residui 31 Dic. (C+H)					
Direzione generale delle pensioni	RS	6.963.889.383	0,1%	3.575.437.956	0,1%	1.856.470.717	0,0%	5.331.908.673	0,1%	1.831.980.680	0,1%
	CP	2.160.224.962.980	7,6%	2.060.322.984.890	9,4%	93.968.406.682	1,8%	2.154.288.591.272	7,6%	5.936.271.278	8,2%
	CS	2.166.172.805.550	7,3%	2.063.898.422.846	7,7%			2.063.898.422.846	7,7%	102.274.383.004	3,6%
	T					95.822.077.399	0,9%				
Direzione generale delle provvidenze per il personale	RS	7.125.035.500	0,1%	7.089.015.500	0,1%	5.510.000	0,0%	7.094.525.500	0,1%	30.510.000	0,0%
	CP	58.170.311.000	0,2%	49.162.278.615	0,2%	4.161.622.000	0,1%	53.323.900.615	0,2%	4.846.410.385	4,3%
	CS	64.144.023.000	0,2%	56.281.294.115	0,2%			56.251.294.115	0,2%	7.892.728.885	0,3%
	T					4.167.132.000	0,0%				
Servizio Informazioni per la Sicurezza Militare	RS	29.123.169.293	0,3%	13.940.511.765	0,3%	14.579.932.480	0,4%	28.520.444.245	0,3%	604.725.048	0,1%
	CP	188.862.000.000	0,7%	163.334.474.995	0,7%	25.825.737.455	0,4%	188.860.212.450	0,7%	1.787.350	0,0%
	CS	193.686.671.000	0,7%	177.274.986.760	0,7%			177.274.986.760	0,7%	16.411.684.240	0,6%
	T					40.105.669.935	0,4%				
Direzione generale del contenzioso	RS	7.080.967.121	0,1%	5.352.655.711	0,1%	584.048.638	0,0%	5.836.704.349	0,1%	1.144.242.772	0,2%
	CP	47.414.981.231	0,2%	35.122.903.383	0,2%	7.442.384.701	0,1%	42.865.288.094	0,2%	4.849.293.136	4,3%
	CS	54.463.848.548	0,2%	40.475.559.104	0,2%			40.475.559.104	0,2%	13.987.989.444	0,5%
	T					8.026.433.339	0,1%				
Direzione generale dei servizi generali	RS	92.692.267.597	1,0%	72.569.861.411	1,5%	12.961.671.173	0,3%	85.532.812.584	1,0%	7.160.795.013	1,2%
	CP	722.020.227.947	2,5%	647.975.285.325	2,9%	66.137.550.149	1,0%	714.112.835.474	2,5%	7.907.392.475	6,9%
	CS	772.489.279.579	2,6%	720.545.126.736	2,7%			720.545.126.736	2,7%	50.916.182.863	1,8%
	T					79.099.221.322	0,8%				
Commissariato Onoranze ai caduti	RS	9.160.944.435	0,1%	4.811.996.725	0,1%	246.122.795	0,0%	5.058.119.820	0,1%	102.824.915	0,0%
	CP	14.181.154.000	0,0%	9.881.162.025	0,0%	3.920.505.829	0,1%	13.801.667.853	0,0%	379.486.147	0,3%
	CS	17.827.154.000	0,1%	14.693.158.750	0,1%			14.693.158.750	0,1%	2.833.995.250	0,1%
	T					4.166.628.623	0,0%				
Totale amministrazione:	RS	9.466.642.213.311		4.842.840.344.191		4.011.176.928.769		8.854.017.272.960		612.624.940.351	
	CP	28.387.768.227.000		21.967.714.718.653		6.306.123.874.846		28.273.838.593.499		113.929.633.501	
	CS	29.639.157.953.000		26.810.555.062.844				26.810.555.062.844		2.828.602.890.156	
	T					10.317.300.803.615					

MINISTERO DELLA DIFESA

- Formazione e utilizzo della massa impegnabile per Funzione Obiettivo - (milioni di lire)

1995

FUNZIONI OBIETTIVO	(1) Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	(2) Stanziamenti definitivi di competenza	(3) Massa impegnabile	(4) Impegni effettivi su competenza	(5) Economie o maggiori spese (-/+)	(6) Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	(7) Impegni su residui di stanziamento	(8) Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31/XII	(9) Impegni totali su massa impegnabile	(10) Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII	(11) Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile
1 Istruzione politico-amministrativa	0	192.299	192.299	191.625	674	0	0	0	191.625	0	100%
2 Difesa Nazionale	15.244	14.199.613	14.214.857	14.148.761	47.296	3.556	15.244	0	14.164.005	3.556	100%
3 Ammodernamento e rinnovamento degli armamenti	486.813	4.613.740	5.100.553	4.028.847	1	584.891	486.813	0	4.515.660	584.891	89%
4 Addestramento e insegnamento	0	87.273	87.273	86.762	511	0	0	0	86.762	0	99%
5 Giustizia militare	0	11.963	11.963	11.957	6	0	0	0	11.957	0	100%
6 Sanità	7.460	124.730	132.191	121.922	2.809	0	7.460	0	129.382	0	98%
7 Servizi sociali	0	58.170	58.170	53.324	4.846	0	0	0	53.324	0	92%
8 Sicurezza interna P. M. (Arme CC)	61.033	6.230.539	6.291.572	6.194.208	7.377	28.954	61.033	0	6.255.241	28.954	99%
9 Servizi generali	32.931	2.869.441	2.902.373	2.736.748	50.409	82.284	32.931	0	2.769.680	82.284	95%
TOTALE	603.482	28.387.768	28.991.250	27.574.153	113.930	699.685	603.482	0	28.177.635	699.685	

(*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

MINISTERO DELLA DIFESA

- Formazione e utilizzo della massa spendibile per Funzione-obiettivo -
(milioni di lire)

1995

FUNZIONI OBIETTIVO	(12) Residui iniziali "F+C" al 1/1	(13) Stanziamenti definitivi	(14) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti su competenza	(17) Residui propri di competenza "C"	(18) Residui totali di competenza	(19) Residui di stanziamento da esercizi precedenti al	(20) Pagamenti totali	(21) Economie o maggiori spese totali	(22) Residui totali "F+C" al 31/12	(23) Rapporto % tra autorizzazioni di cassa e massa spendibile	(24) Rapporto % tra pagamenti totali e massa spendibile	(25) Rapporto % tra pagamenti totali e autorizzazioni
1 Indirizzo politico-amministrativo	31.491	192.299	223.790	199.488	165.412	26.213	26.213	14.736	180.148	2.230	41.412	89%	80%	90%
2 Difesa Nazionale	3.684.739	14.199.613	17.884.352	14.854.688	11.571.613	2.577.148	2.580.704	2.342.137	13.913.751	227.456	3.743.145	83%	78%	94%
3 Ammodernamento e rinnovamento degli armamenti	4.520.382	4.613.740	9.134.122	4.877.223	1.805.839	2.223.008	2.807.900	1.837.868	3.643.707	355.317	5.135.098	53%	40%	75%
4 Addestramento e insegnamento	4.047	87.273	91.320	90.903	82.615	4.147	4.147	3.097	85.712	797	4.810	100%	94%	94%
5 Cioccolata militare	804	11.963	12.767	12.765	11.836	121	121	711	12.547	10	210	100%	98%	98%
6 Sanità	12.628	124.730	137.358	130.392	120.769	1.153	1.153	4.305	125.074	4.591	7.694	95%	91%	96%
7 Servizi sociali	7.125	58.170	65.295	64.144	49.162	4.162	4.162	7.089	56.251	4.877	4.167	98%	86%	88%
8 Sicurezza interna P. M. (Arma CC)	660.682	6.230.539	6.891.221	6.365.000	5.650.351	543.856	572.810	407.565	6.057.917	11.861	821.444	92%	88%	95%
9 Servizi generali	544.744	2.869.441	3.414.185	3.044.555	2.510.117	226.631	308.915	225.332	2.735.449	119.415	559.321	89%	80%	90%
TOTALE	9.466.642	28.387.768	37.854.410	29.639.158	21.967.715	5.606.438	6.306.124	4.842.840	26.810.555	726.555	10.317.301			

MINISTERO DELLA DIFESA

- Formazione e utilizzo della massa impegnabile per Centro di Responsabilità -
(milioni di lire)

1995

Centro di Responsabilità	(1) Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	(2) Stanziamenti definitivi di competenza	(3) Massa impegnabile	(4) Impegni effettivi su competenza	(5) Economia o maggiori spese (4-5)	(6) Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	(7) Impegni su residui di stanziamento	(8) Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31/XII	(9) Impegni totali su massa impegnabile	(10) Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII	(11) Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile
Direzione generale per gli ufficiali dell'Esercito	0	1.489.380	1.489.380	1.489.071	309	0	0	0	1.489.071	0	100%
Direzione generale per i sottufficiali e i militari di truppa dell'Esercito	0	2.119.998	2.119.998	2.119.924	74	0	0	0	2.119.924	0	100%
Ufficio centrale del Bilancio e Affari Finanziari	11.689	180.413	192.102	148.364	4.737	27.312	11.689	0	160.053	27.312	83%
Direzione generale per il personale militare della Marina	591	1.554.835	1.555.426	1.554.548	209	78	591	0	1.555.140	78	100%
Comando Generale Armi Carabiniere	61.033	5.595.258	5.656.291	5.585.893	2.399	6.966	61.033	0	5.646.926	6.966	100%
Direzione generale per il personale militare dell'Aeronautica	0	2.552.452	2.552.452	2.552.137	315	0	0	0	2.552.137	0	100%
Direzione generale per gli impieghi civili	0	699.219	699.219	695.485	3.734	0	0	0	695.485	0	99%
Direzione generale per gli opai	0	1.098.755	1.098.755	1.094.554	4.201	0	0	0	1.094.554	0	100%
Direzione generale delle leve, del reclutamento obbligatorio, della militarizzazione, della mobilitazione civile e dei corpi ausiliari	0	125.805	125.805	125.405	400	0	0	0	125.405	0	100%
Direzione generale delle armi, delle munizioni e degli armamenti terrestri	61.640	604.805	666.445	531.427	418	72.960	61.640	0	593.068	72.960	89%
Direzione generale delle costruzioni, delle armi e degli armamenti navali	56.562	1.036.892	1.093.453	913.730	23.039	100.122	56.562	0	970.292	100.122	89%
Direzione generale delle costruzioni, delle armi e degli armamenti aeronautici e spaziali	177.006	4.042.461	4.219.467	3.827.412	4.973	210.076	177.006	0	4.004.418	210.076	95%
Direzione generale degli impianti e dei mezzi per l'assistenza al volo per la difesa aerea e per la telecomunicazioni	30.502	626.048	656.551	558.237	8.248	59.564	30.502	0	588.739	59.564	90%
Direzione generale delle motorizzazioni e dei combustibili	50.164	1.086.708	1.136.872	1.020.076	7.806	58.825	50.164	0	1.070.240	58.825	94%
Direzione generale di commissariato	4.797	993.420	998.218	983.491	3.269	6.661	4.797	0	988.288	6.661	99%
Direzione generale dei lavori, del demanio e dei materiali del genio	132.842	1.252.612	1.385.455	1.082.670	23.065	146.878	132.842	0	1.215.512	146.878	88%
Direzione generale delle unità militari	14.839	137.834	152.673	124.776	2.813	10.245	14.839	0	139.615	10.245	91%
Direzione generale delle pensioni	0	2.160.225	2.160.225	2.154.289	5.936	0	0	0	2.154.289	0	100%
Direzione generale delle provvidenze per il personale	0	58.170	58.170	53.324	4.846	0	0	0	53.324	0	92%

(*) I residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Centro di Responsabilità	(1) Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*)	(2) Stanziamenti definitivi di competenza	(3) Masse impegnabile	(4) Impegni effettivi su competenza	(5) Economie o maggiori spese (2-4+5)	(6) Residui di stanziamento da competenza al 31/XII	(7) Impegni su residui di stanziamento	(8) Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31/XII	(9) Impegni totali su masse impegnabile	(10) Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII	(11) Rapporto % tra impegni totali e masse impegnabile
Servizio Informazioni per la Sicurezza Militare	0	188.862	188.862	188.860	2	0	0	0	188.860	0	100%
Direzione generale del contenzioso	0	47.415	47.415	42.565	4.849	0	0	0	42.565	0	90%
Direzione generale dei servizi generali	1.815	722.020	723.835	714.113	7.907	0	1.815	0	715.928	0	99%
Commissariato Onoranza ai caduti	0	14.181	14.181	13.802	379	0	0	0	13.802	0	97%
TOTALE	603.482	28.387.768	28.991.250	27.574.153	113.930	699.685	603.482	0	28.177.635	699.685	

(*) I residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

MINISTERO DELLA DIFESA

- Formazione e utilizzo della massa spendibile per Centro di Responsabilità - (milioni di lire)

1995

Centro di Responsabilità	(12) Residui indefiniti "F+C" al 1/1	(13) Stancamenti definitivi	(14) Massa spendibile	(15) Anteriorimenti di cassa	(16) Pagamenti su competenza	(17) Residui propri di competenza "C"	(18) Residui totali di competenza	(19) Residui di stancamento da esercizi precedenti al	(20) Pagamenti totali	(21) Economie o maggiori spese totali	(22) Residui totali "F+C" al 31/12	(23) Rapporto % tra autorizzazioni di cassa e massa spendibile	(24) Rapporto % tra pagamenti totali e massa spendibile	(25) Rapporto % tra pagamenti totali e autorizzazioni
Divisione generale per gli ufficiali dell'Esercito	19.825	1.489.380	1.509.205	1.508.527	1.471.225	17.846	17.846	18.626	1.489.851	942	18.412	100%	99%	99%
Divisione generale per i sottufficiali e i militari di truppa dell'Esercito	3.626	2.119.998	2.123.624	2.123.618	2.115.114	4.810	4.810	3.460	2.118.574	179	4.871	100%	100%	100%
Ufficio centrale del Bilancio e Affari Finanziari	149.546	180.413	329.959	215.642	141.984	6.379	33.691	39.585	181.569	24.536	123.854	65%	55%	84%
Divisione generale per il personale militare della Marina	15.458	1.554.835	1.570.293	1.567.433	1.542.127	12.422	12.499	13.625	1.555.751	837	13.704	100%	99%	99%
Comando Generale Armi Corabattenti	601.741	5.595.258	6.196.999	5.703.193	5.058.098	527.795	534.761	405.166	5.463.265	6.603	727.132	92%	88%	96%
Divisione generale per il personale militare dell'Aeronautica	17.021	2.552.452	2.569.473	2.569.019	2.539.099	13.038	13.038	16.085	2.555.185	751	13.538	100%	99%	99%
Divisione generale per gli impiegati civili	16.096	699.219	715.315	713.030	686.701	8.783	8.783	7.060	693.761	8.525	13.029	100%	97%	97%
Divisione generale per gli operai	15.945	1.098.755	1.114.700	1.110.831	1.081.395	13.159	13.159	6.831	1.088.226	9.473	17.001	100%	98%	98%
Divisione generale della leva, del reclutamento obbligatorio, della militarizzazione, della mobilitazione civile e dei corpi ausiliari	5.541	125.805	131.346	131.346	119.762	5.643	5.643	4.699	124.461	400	6.485	100%	95%	95%
Divisione generale delle armi, delle munizioni e degli armamenti terroristi	645.695	604.805	1.250.500	651.955	190.615	340.813	413.772	267.710	458.325	76.040	716.135	52%	37%	70%
Divisione generale delle costruzioni, delle armi e degli armamenti navali	852.870	1.036.892	1.889.762	1.180.272	499.803	413.927	514.049	383.966	883.769	77.386	928.607	62%	47%	75%
Divisione generale delle costruzioni, delle armi e degli armamenti aeronautici e speciali	3.884.184	4.042.461	7.926.645	4.231.863	1.398.210	2.429.202	2.639.278	1.977.414	3.375.624	207.760	4.343.261	53%	43%	80%
Divisione generale degli impianti e dei mezzi per l'assistenza al volo per la difesa aerea e per le telecomunicazioni	622.863	626.048	1.248.912	744.836	280.207	278.030	337.593	311.963	592.171	51.133	605.608	60%	47%	80%
Divisione generale della motorizzazione e dei combustibili	891.777	1.086.708	1.978.484	1.274.735	513.855	506.221	565.047	457.716	971.571	77.749	929.164	64%	49%	76%
Divisione generale di commissariato	531.568	993.420	1.524.988	1.034.692	563.820	419.671	426.332	437.529	1.001.349	24.122	499.517	68%	66%	97%
Divisione generale dei lavori, del demando e dei materiali del genio	1.019.920	1.252.612	2.272.532	1.474.311	679.094	403.576	550.454	378.948	1.058.042	120.199	1.094.292	65%	47%	72%
Divisione generale delle unità militari	24.817	137.834	162.651	136.402	120.806	3.970	14.215	5.116	125.922	5.125	31.604	84%	77%	92%
Divisione generale delle pontoni	6.964	2.160.225	2.167.189	2.166.173	2.060.323	93.966	93.966	3.575	2.063.898	7.768	95.522	100%	95%	95%

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Centro di Responsabilità	(12) Residui iniziali "F+C" al 1/1	(13) Stanzamenti definitivi	(14) Masse spendibili	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti su competenza	(17) Residui propri di competenza "C"	(18) Residui totali di competenza	(19) Residui di stanziamento da esercizi precedenti al	(20) Pagamenti totali	(21) Economie o maggiori spese totali	(22) Residui totali "F+C" al 31/12	(23) Rapporto % tra autorizzazioni di cassa e masse spendibili	(24) Rapporto % tra pagamenti totali e masse spendibili	(25) Rapporto % tra pagamenti totali e autorizzazioni
Direzione generale delle provvidenze per il personale	7.125	58.170	65.295	64.144	49.162	4.162	4.162	7.089	56.251	4.877	4.167	98%	86%	88%
Servizio Informazioni per la Sicurezza Militare	29.125	188.862	217.987	193.687	163.334	25.526	25.526	13.941	177.275	607	40.106	89%	81%	92%
Direzione generale del contenzioso	7.081	47.415	54.496	54.464	35.123	7.442	7.442	5.353	40.476	5.994	8.026	100%	74%	74%
Direzione generale dei servizi generali	92.692	722.020	814.712	771.459	647.975	66.138	66.138	72.570	720.545	15.068	79.099	95%	88%	93%
Commissariato Operativo ai caduti	5.161	14.181	19.342	17.527	9.881	3.921	3.921	4.812	14.693	482	4.167	91%	76%	84%
TOTALE	9.466.642	28.387.768	37.854.410	29.639.158	21.967.715	5.606.438	6.306.124	4.842.840	26.810.555	726.555	10.317.301			

Capitolo VII

MINISTERO DEL TESORO

Sommario: — 1. Premessa

2. Il consuntivo della gestione 1995.

3. La gestione dei trasferimenti; 3.1 Fondo sanitario nazionale; 3.2 Ferrovie dello Stato S.p.A.; 3.3 Mutui e prestiti con onere d'ammortamento a carico dello Stato; 3.4 Interventi a sostegno dell'economia e dell'esportazione tramite il Mediocredito e la SACE; 3.5 Cooperazione con i Paesi in via di sviluppo; 3.6 Garanzia per rischio di cambio e oneri derivanti dalle garanzie assunte dallo Stato.

4. La gestione del bilancio.

5. La spesa per interessi e la gestione del debito.

6. Servizi forniti dagli uffici periferici del Tesoro.

7. Acquisto di beni e servizi per le amministrazioni dello Stato.

8. Attività di verifica e controllo; 8.1 Accertamenti relativi a invalidi civili, ciechi e sordomuti; 8.2 Servizi ispettivi di finanza.

9. Gestioni autonome e fondi di rotazione; 9.1 Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL); 9.2 Consiglio superiore della Magistratura (CSM); 9.3 Commissione nazionale per le società e la borsa (CONSOB); 9.4 Fondo di rotazione per le iniziative economiche nei territori di Trieste e Gorizia; 9.5 Fondo di rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie.

10. Liquidazione di enti soppressi.

Esercizio 1995 - risultati della gestione per funzioni - obiettivo

(in milioni)

Funzioni - obiettivo	Stanziamenti definitivi	Impegni (*)	Impegni effettivi	Pagamenti	Residui totali	Economie
1-Indirizzo politico-amministrativo	19.604	18.953	18.950	16.284	2.669	650
2-Politica economica, monetaria e finanziaria	195.544.985	192.410.432	192.408.708	192.032.505	377.926	3.134.554
3-Progettazione e gestione del bilancio e del patrimonio dello Stato	3.170.821	3.144.514	3.126.806	3.012.848	131.667	26.306
4-Attività in materia di pensioni di guerra e di invalidità civile. Provvidenze ai perseguitati politici e agli ex deportati	3.104.969	2.747.183	2.747.178	2.733.679	13.504	357.786
5-Attività dei servizi periferici del Tesoro	36.232.566	32.811.454	32.811.197	32.748.130	63.324	3.421.112
6-Servizi per il funzionamento dell'apparato statale	1.954.308	1.951.084	1.928.363	1.744.628	207.455	2.225
7-Gestione dei trasferimenti interni	137.518.189	133.959.437	130.607.547	107.481.252	26.478.184	3.558.752
8-Gestione dei trasferimenti all'estero	19.212.827	17.009.637	16.952.593	16.856.584	153.053	2.203.190
9-Servizi generali	47.949	47.410	47.403	38.691	8.718	539
10-Funzioni da riferire indistintamente all'intera struttura amministrativa dello Stato	201.755.313	197.120.265	187.554.249	186.201.148	10.919.117	4.635.047
TOTALE	598.561.531	581.220.369	568.202.994	542.865.749	38.355.617	17.340.161

(*) Gli impegni lordi sono comprensivi dei residui di stanziamento a fine esercizio

N.B. I dati si riferiscono alla competenza e possono risultare arrotondati per esigenze di elaborazione

1. Premessa

La distribuzione della materia contenuta nella presente relazione è finalizzata all'esigenza sia di raggruppare in modo razionale i settori di attività dell'amministrazione, sia di tener conto della nuova configurazione del controllo della Corte, che ha spostato al successivo l'ottica prevalente del controllo stesso.

Tale nuova configurazione comporta una minore panoramica globale dell'attività dell'amministrazione, ma consente maggiori approfondimenti sulla gestione di specifici settori e una concentrazione dell'interesse a preventivo su alcuni fenomeni più rilevanti, che nella maggior parte dei casi hanno il carattere di atti presupposti di successive attività gestionali, per i quali è stato mantenuto il tradizionale assetto del controllo: precipui esempi, per quanto riguarda il Tesoro, sono costituiti dall'esame dei decreti di variazione di bilancio e di accertamento dei residui.

Dopo un paragrafo dedicato al consuntivo finanziario della gestione 1995, i successivi tre paragrafi contengono dati e osservazioni sui tre settori di attività dell'amministrazione connessi al governo della finanza pubblica: la gestione dei trasferimenti - che con quasi 131.000 miliardi in termini di impegni ed oltre 124.000 miliardi in termini di pagamenti rappresentano la voce di spesa più rilevante dopo gli interessi -, in cui vengono passate in rassegna le poste più rilevanti sotto il profilo finanziario o per le quali vi siano stati significativi interventi della Corte nella sede del controllo; la gestione del bilancio, in cui si fa cenno tra l'altro ai progressi compiuti sulla via della riforma; la gestione infine del debito e la relativa spesa per interessi, che con quasi 187.000 miliardi in termini di pagamenti rappresenta la posta più rilevante dell'intero bilancio.

Successivamente, vengono presi in esame, sotto l'aspetto della funzionalità operativa e sulla base di notizie fornite dall'amministrazione sia centrale che periferica, nonché dell'attività di controllo svolta dagli uffici periferici della Corte, i servizi forniti dalle direzioni provinciali del Tesoro, che sono espressione dell'attività del Tesoro stesso come erogatore di servizi all'esterno della P.A. e che pertanto, considerata la loro rilevanza ed il grande bacino di utenza, costituiscono anche il settore d'attività che più determina l'immagine del Tesoro presso il grande pubblico.

Si passa poi al tema dei servizi erogati dal Tesoro all'interno della P.A. per il funzionamento dell'apparato statale, ed in particolare all'acquisto di beni e servizi per le amministrazioni dello Stato: qui si espongono nuovamente i tradizionali problemi del settore, nel quale continuano a non rilevarsi sostanziali miglioramenti né in termini di tempi di esecuzione delle forniture, né in termini di programmazione delle esigenze da soddisfare; peraltro, l'attuazione dell'art. 3 del DPR 573/94, programmata per il corrente esercizio, potrebbe consentire una migliore gestione del fabbisogno.

Il paragrafo successivo è dedicato alle attività di verifica e controllo svolte dall'amministrazione: di tali attività vengono prese in primo luogo in esame, sulla base di dati quantitativi forniti dall'amministrazione, quelle relative al settore dell'invalidità civile, che consistono nell'esame dei verbali di visita delle USL, nella trattazione dei ricorsi e nella verifica della permanenza dei requisiti.

In secondo luogo, si passa brevemente in rassegna l'attività dell'ispettorato generale di finanza, il cui potenziamento, ora anche in relazione ai nuovi compiti di valutazione e verifica di cui all'art. 65 del d.lgs. 29/93, è stato sempre indicato dalla Corte come essenziale e la cui attività, sia sotto il profilo quantitativo sia sotto quello della concentrazione delle ispezioni sugli aspetti gestionali di maggior rilievo sostanziale, ha mostrato nel periodo in esame un netto miglioramento.

Si giunge infine all'esposizione di dati e osservazioni basate sull'attività di controllo della Corte, sui conti consuntivi di vari organismi dotati di diverse forme di autonomia, la cui provvista di fondi è allocata nello stato di previsione del Tesoro (CONSOB, CNEL, CSM, fondo per le politiche comunitarie, ecc.).

La relazione si chiude con un breve paragrafo dedicato all'attività di chiusura delle gestioni liquidatorie degli enti soppressi, i cui risultati, nonostante qualche miglioramento, appaiono ancora assolutamente insufficienti.

Quanto all'oggetto della presente relazione, si avverte da ultimo che i riflessi dell'attività del Tesoro sul patrimonio dello Stato sono trattati, come di consueto, nella relazione sul giudizio relativo al conto del patrimonio e che tutte le attività connesse al processo di privatizzazione degli enti pubblici economici formano oggetto dell'apposito capitolo contenuto nella presente relazione.

La nuova struttura del referto consente infine di esporre in modo più ordinato l'attività di controllo svolta dalla Corte, attraverso sia le istruttorie del competente ufficio, sia le numerose pronunce collegiali, attività che anche nel 1995 è stata particolarmente intensa.

2. Il consuntivo della gestione 1995.

La quota della spesa finale del bilancio statale allocata nello stato di previsione del Tesoro ha subito nel 1995 un ulteriore lieve ridimensionamento: dai dati del rendiconto risulta infatti che sia gli impegni assunti sia i pagamenti effettuati rappresentano il 55% circa dell'intera spesa finale stessa contro il 59% del 1994.

Come sempre, comunque, una parte notevole delle voci di spesa si riferisce a settori operativi non gestiti direttamente dall'amministrazione stessa, come i capitoli-fondo e soprattutto i capitoli destinati ai trasferimenti ai grandi comparti della finanza pubblica, quali la sanità, i trasporti, le regioni, o a soggetti vari (attività produttive, commercio estero, aiuti allo sviluppo, ecc.).

Nel quadro del dibattito sulla riforma della struttura del bilancio dello Stato, ciò aveva indotto la Commissione per la spesa pubblica ad avanzare la tesi dell'opportunità di una allocazione di tali risorse negli stati di previsione dei ministeri cui è da ricondurre la responsabilità della gestione dei comparti stessi; a tale soluzione potrebbe però ostare, tra l'altro, l'esigenza di uno stretto coordinamento tra effettuazione delle spese e provvista delle risorse, nonché la presenza, in molti comparti, di una serie di oneri di ammortamento derivanti per lo più dalla sistemazione di partite pregresse.

Ciò premesso, al netto delle spese per rimborso di prestiti, le previsioni definitive di competenza sono ammontate complessivamente a 406.962,8 miliardi, con un incremento del 3,6% circa rispetto al precedente esercizio, contro una diminuzione del 5,5% ed un aumento del 7,3% rispettivamente nel 1994 e nel 1993; le autorizzazioni di cassa hanno raggiunto i 429.027,2 miliardi (+3,7% rispetto al precedente esercizio).

Gli impegni sono ammontati complessivamente a 393.110,7 miliardi, con un aumento del 3,4% circa rispetto al precedente esercizio (-6,7% nel 1994 e +10,2% nel 1993); il tasso di utilizzazione degli stanziamenti dopo il picco del 98,5% del 1993, si è così mantenuto sui livelli del 1994 (96,6%).

Conseguentemente, anche le economie sono rimaste su livelli abbastanza elevati (13.852,1 miliardi contro 12.637,2 del 1994).

Nonostante l'aumento degli impegni, i pagamenti complessivi sono rimasti sull'identico livello del 1994 (375.499,5 miliardi contro 375.421,4; nei precedenti esercizi vi era stato un decremento del 7,3% nel 1994 ed un aumento dell'11,8% nel 1993), con una mancata utilizzazione dell'autorizzazione di cassa vicina al 13% (9% ed 8% rispettivamente nel 1994 e nel 1993).

I residui formatisi sulla competenza (38.345,3 miliardi) risultano - anche per il protrarsi di attività istruttorie in sede di controllo - pari al 9,7% degli impegni, percentuale lievemente superiore alla media degli ultimi esercizi (9,1% nel 1994 e 8,5% nel 1993).

I residui di stanziamento, pari a 13.318,3 miliardi, risultano triplicati rispetto al precedente esercizio, e costituiscono ora il 23,3% (contro il 10,4% nel 1994 e il 7% nel 1993) della massa dei residui (cresciuti da 41.733,6 a 57.198,5 miliardi).

Il notevole incremento della massa dei residui è dovuto pertanto prevalentemente alla quota afferente i residui di stanziamento.

Dall'esame dei più significativi dati di consuntivo della gestione di competenza, si constata un modesto aumento percentuale per gli oneri per pensioni ordinarie ed altri assegni fissi (+4,3%, dopo il +11,8% del 1994, il +6,7% del 1993, il +13,9 del 1992 e il +12,8 del 1991): in valori assoluti, la spesa in argomento - in termini di impegni, che peraltro si identificano quasi totalmente con i pagamenti - ha così raggiunto l'importo di 32.393,3 miliardi.

Al di là di sfasature nei tempi di contabilizzazione, che rendono meno significativi i confronti tra un esercizio e l'altro, il rilevante trend incrementale di lungo periodo di questa posta di bilancio tende pertanto a ridursi.

Le spese per acquisto di beni e servizi risultano notevolmente diminuite rispetto al 1994 (2.777 miliardi rispetto a 3.418). I confronti sono peraltro poco significativi perché nel comparto sono comprese poste eterogenee afferenti pagamenti per servizi attinenti al debito pubblico, somme corrisposte all'amministrazione delle poste, spese per forniture del Poligrafico dello Stato, nonché acquisti effettuati tramite il Provveditorato generale, su cui, trattandosi di poste di bilancio gestite direttamente dall'amministrazione, si riferisce ampiamente più avanti (paragrafo 7).

Come sempre, i due grandi comparti della spesa del Ministero sono costituiti dagli oneri per gli interessi sul debito pubblico e dai trasferimenti. Ai primi è dedicato il successivo paragrafo 5; per quanto riguarda i secondi, essi hanno comportato, tra poste di parte corrente e poste del conto capitale, la spesa complessiva - in termini di impegni - di 130.710,5 miliardi, di poco inferiore a quello dell'esercizio precedente (133.872 miliardi).

Per un'analisi più dettagliata della spesa in questione, si rinvia comunque al paragrafo successivo, in cui i trasferimenti più significativi e rilevanti vengono esaminati partitamente per settori omogenei.

3. Gestione dei trasferimenti.

3.1 Fondo sanitario nazionale¹.

Come è noto, a partire dal 1993 il finanziamento della spesa sanitaria è effettuato mediante il nuovo sistema previsto dall'art. 11 del d. lgs. n. 502/92 (poi modificato in larga parte dal d. lgs. n. 517/93), in base al quale lo stanziamento del fondo sanitario nazionale a carico del bilancio statale viene configurato come sostanziale integrazione della quota direttamente attribuita alle Regioni dei contributi sanitari che precedentemente affluivano al cap. 3342 dell'entrata.

Scopo principale della riforma - la cui realizzazione peraltro, a giudicare dai risultati finanziari, appare richiedere tempi lunghi - è stato quello di consentire una più stretta connessione tra entrata e spesa, collegando la spesa stessa anche all'effettivo gettito dei contributi sanitari percepiti dalle regioni.

Le risorse poste complessivamente a disposizione del settore nel 1995 - sostanzialmente pari a quelle del 1993 e del 1994 - non sono state per l'ennesima volta sufficienti ad impedire la formazione di ulteriori passività: l'entità dello scostamento, sulla base dei dati provvisori contenuti nella relazione generale sulla situazione economica del Paese, appare peraltro notevolmente inferiore a quella dei precedenti esercizi.

Le cause principali di tale ricorrente fenomeno, più volte diffusamente analizzate dalla Corte, sono state individuate nell'insoddisfacente attuazione dei principi in tema di programmazione e monitoraggio della spesa sanitaria, nell'insufficienza degli interventi rimessi all'autonomia regionale sotto il profilo dell'adozione di misure di contenimento e vigilanza, nonché la diffusione di disfunzioni e sprechi a livello locale di cui forniscono estese indicazioni le relazioni delle verifiche effettuate dall'ispettorato generale di finanza².

La cronica formazione di scostamenti a consuntivo nel settore sanitario obbliga così a gravosi interventi di ripiano che, essendo attuati attraverso la contrazione di mutui, impediscono una chiara lettura dei risultati effettivi di esercizio e contribuiscono all'irrigidimento dei futuri bilanci, pregiudicando fin d'ora il loro equilibrio e restringendo le possibili aree di manovra.

Continua inoltre, nonostante la previsione in sede di riforma (art. 13 comma 1 del d.lgs. 502/93) della diretta ed esclusiva responsabilità finanziaria delle regioni a partire dal 1993 per i disavanzi del settore - norma ritenuta comunque di applicazione graduale per effetto della sentenza della Corte costituzionale n. 355/1993, la ricaduta sul bilancio dello Stato degli oneri di copertura di una parte almeno del maggior fabbisogno del settore: con legge n. 34 del 31.1.1996, di conversione del D.L. 509/95, la Cassa DD.PP. è stata così autorizzata a concedere alle regioni, finanziamenti per complessivi 3.480 miliardi allo scopo di fronteggiare una parte delle maggiori occorrenze finanziarie di parte corrente del servizio sanitario nazionale per gli anni 1993 e 1994.

Va ricordato a tale proposito che gli scostamenti della spesa sanitaria - costantemente verificatisi in ogni esercizio - sono stati finora in gran parte finanziati a carico dello Stato.

Secondo i dati contenuti nella relazione generale sulla situazione economica del Paese, infatti, il disavanzo totale del servizio sanitario nazionale nel decennio 1985/1994 ammonta complessivamente a 83.065 miliardi. Di tale somma, 64.473 miliardi sono stati assunti a carico dello Stato, 4.479 posti a carico delle regioni e ben 14.113 restano ancora da ripianare.

Nel 1995, le rate di ammortamento dei mutui contratti dalle regioni e dalle province autonome per gli esercizi 1984, 1985 e 1986 hanno comportato un onere di 1.219,8 miliardi sia in termini di impegni che di pagamenti (cap. 5957); quelle relative agli esercizi 1987 e 1988 un onere di 2.195,5 miliardi in termini di impegni e 2.094,7 in termini di pagamenti (cap. 4570 e 4575); quelle relative agli esercizi 1989, 1991 e 1992 - in cui solo una parte dello scostamento accertato è stato finora ripianato - 3.110,7 miliardi in termini di impegni e 2.648,1 miliardi in termini di pagamenti (cap. 4577 e 4578).

A tali oneri vanno aggiunti quelli, pari a 2.185 miliardi relativi al ripiano dell'esercizio 1990, che nel 1995 hanno ancora gravato sul fondo sanitario nazionale (cap. 5941).

¹ Per una esposizione più dettagliata, cfr. infra, l'analisi dedicata alla spesa sanitaria (appendice al cap. XII).

² Cfr. al successivo punto 8.2