

REPUBBLICA ITALIANA
In nome del Popolo Italiano
LA CORTE DEI CONTI

a Sezioni riunite in sede giurisdizionale, composte dai magistrati:

PRESIDENTE: dott. Giuseppe CARBONE
PRESIDENTI DI SEZIONE: dott. Riccardo BONADONNA
prof. dott. Manin CARABBA (Relatore)

CONSIGLIERI: dott. Angelo VITALI, dott. Mario ALEMANNO, dott. Sergio ZAMBARDI,
dott. Felice SERINO, dott. Pelino SANTORO, dott. Lodovico PRINCIPATO,
dott. Maurizio MELONI, dott. Benito CARUSO, dott. Mario FALCUCCI,
dott. Luigi CONDEMI, dott. Angelo BUSCEMA, dott. Maria SANTORO D'AMBROSIO,
dott. Carlo CHIAPPINELLI, dott. Simonetta ROSA, dott. Guido MACCAGNO,
dott. Ermanno GRANELLI, dott. Gabriele AURISICCHIO, dott. Giuseppe GUARINO,
dott. Maurizio PALA, dott. Giovanni COPPOLA, dott. Marco PIERONI.

ha pronunciato la seguente

DECISIONE

nel giudizio sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 1995 e sui conti ad esso allegati dell'Amministrazione dei monopoli di Stato, degli Archivi notarili, dell'Istituto agronomico per l'oltremare, del Fondo edifici di culto, della gestione dell'ex Azienda di Stato per le foreste demaniali, presentati dal Ministro del tesoro;

Uditi nella pubblica udienza del 25 giugno 1996 il relatore, Presidente di Sezione Manin Carabba, ed il Pubblico Ministero, nella persona del Procuratore generale Francesco Garri;

Visti gli articoli 100, secondo comma, e 103, secondo comma, della Costituzione;

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modificazioni;

Visto il regio decreto 18 novembre 1923, n. 2440, contenente norme sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato, nonchè il relativo regolamento, approvato con regio decreto 23 maggio 1924, n. 827 e successive modificazioni;

Vista la legge 5 agosto 1978, n. 468, come modificata ed integrata dalla legge 23 agosto 1988, n. 362;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n.20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

Visto l'art. 3 del decreto-legge 26 aprile 1996, n. 215;

Vista la legge 23 dicembre 1994, n. 725 (legge finanziaria 1995);

Vista la legge 23 dicembre 1994, n. 726, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1995;

Vista la legge 21 settembre 1995, n. 399, recante disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Aziende autonome per l'anno finanziario 1995.

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Ritenuto in

FATTO

Il rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 1995, per il conto del bilancio e i conti ad esso allegati, è stato presentato alla Corte dei conti dal Ministro del tesoro il giorno 31 maggio 1996 e, per il conto generale del patrimonio ed i conti ad esso allegati, il giorno 18 giugno 1996.

Con nota n. 147014 del 18 giugno 1996 il Ministero del Tesoro Ragioneria generale dello Stato ha indicato alcune variazioni apportate nei consuntivi del Ministero dei Trasporti e della Navigazione e dei Beni Culturali e Ambientali, nonché altre di carattere compensativo nel consuntivo dell'entrata ed in quello relativo al Ministero dell'Ambiente.

CONTO DEL BILANCIO

Le risultanze del conto del bilancio e dei conti ad esso allegati sono le seguenti:

	COMPETENZA	CASSA
Entrate		
Titolo I		
Entrate tributarie	494.427.800.930.862	477.400.294.188.588
Titolo II		
Entrate extratributarie	53.252.396.598.117	52.616.135.162.637
Totale titoli I e II	547.680.197.528.979	530.016.429.351.225
Titolo III		
Alienazione e ammortamento di beni patrimoniali e riscossione di crediti	9.976.574.342.604	9.977.345.485.917
Totale entrate finali (Titoli I, II e III)	557.656.771.871.583 (a)	539.993.774.837.142 (b)
Titolo IV		
Accensione di prestiti	313.805.399.151.191	313.805.399.151.191
Totale complessivo delle entrate	871.462.171.022.774	853.799.173.988.333
Spese		
Titolo I		
Spese correnti	616.528.785.328.878	587.249.406.163.454
Titolo II		
Spese in conto capitale	83.005.183.947.478	74.244.485.048.945
Totale spese finali (Titoli I e II)	699.533.969.276.356 (c)	661.493.891.212.399 (d)
Titolo III		
Rimborso di prestiti	188.110.631.797.732	194.106.794.103.874
Totale complessivo delle spese	887.644.601.074.088	855.600.685.316.273

(a) di cui lire 643.633.825.946 per crediti vari accertati

(b) di cui lire 644.948.543.148 per crediti vari riscossi

(c) di cui lire 14.494.337.973.380 per operazioni finanziarie

(d) di cui lire 15.174.220.401.573 per operazioni finanziarie

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

	COMPETENZA	CASSA
Risultati differenziali:		
Entrate tributarie ed extratributarie	547.680.197.528.979	530.016.429.351.225
Spese correnti	<u>616.528.785.328.878</u>	<u>587.249.406.163.454</u>
Risparmio pubblico	(-) 68.848.587.799.899	(-) 57.232.976.812.229
Entrate finali	557.656.771.871.583	539.993.774.837.142
Spese finali	<u>699.533.969.276.356</u>	<u>661.493.891.212.399</u>
Saldo netto da finanziare	(-) 141.877.197.404.773	(-) 121.500.116.375.257
Entrate finali nette	557.013.138.045.637	539.348.826.293.994
Spese finali nette	<u>685.039.631.302.976</u>	<u>646.319.670.810.826</u>
Indebitamento netto	(-) 101.026.493.257.339	(-) 106.970.844.516.832
Entrate finali	557.656.771.871.583	539.993.774.837.142
Spese complessive	<u>887.644.601.074.088</u>	<u>855.600.685.316.273</u>
Ricorso al mercato	(-) 329.987.829.202.505	(-) 315.606.910.479.131
Entrate complessive	871.462.171.022.774	853.799.173.988.333
Spese complessive	<u>887.644.601.074.088</u>	<u>855.600.685.316.273</u>
Differenza	(-) 16.182.430.051.314	(-) 1.801.511.327.940

Riguardo al consuntivo dell'entrata, il competente Ufficio della Corte ha comunicato:

- le consistenze desunte dai conti periodici delle riscossioni e dei versamenti dei capi per i quali non sono pervenuti i riassunti generali, di cui all'allegato A);
- le consistenze desunte dai conti periodici provvisori dei residui attivi dei capi per i quali non sono pervenuti i conti periodici definitivi, di cui all'allegato B);
- le discordanze tra conto consuntivo e conti periodici definitivi di cui all'allegato C);
- i capitoli con residui attivi di segno negativo di cui all'allegato D);
- le minori entrate per la competenza e per la cassa di cui all'allegato E).

Il predetto Ufficio di controllo ha, altresì, comunicato di aver ricevuto, in data 12 giugno 1996, in risposta a precedente tempestiva richiesta alla Ragioneria generale dello Stato, una nota di quest'ultima nella quale si elencano le diverse possibili cause, sopravvenute alla definizione dei conti periodici, delle difformità dei dati di consuntivo rispetto a quelli esposti nei conti medesimi, e si allegano le dimostrazioni analitiche dei casi riconducibili a talune di dette cause.

Riguardo ai pagamenti dello Stato il competente Ufficio di riscontro ha comunicato il riepilogo dei pagamenti, verificati e ammessi, effettuati dalla tesoreria centrale nonché dalle sezioni di tesoreria regionali e provinciali, distinti per ordini di accreditamento, ordinativi diretti, spese per il lotto e spese di giustizia.

Lo stesso Ufficio di riscontro della Corte ha comunicato il riepilogo dei pagamenti, verificati e ammessi, effettuati da tutte le sezioni di tesoreria relativamente alle Spese Fisse e al Debito Vitalizio.

Rispetto ai limiti massimi del saldo netto da finanziare, fissato dalla legge 23 dicembre 1994, n. 725, (legge finanziaria 1995), in lire 156.700.000.000.000, il corrispettivo saldo espone a consuntivo in termini di competenza, al netto delle regolazioni debitorie, lire 130.502.197.404.773.

RESIDUI:**Attivi:**

Somme rimaste da riscuotere o da versare in conto dell'esercizio 1995	46.347.806.505.454
Somme rimaste da riscuotere o da versare in conto degli esercizi precedenti	<u>67.276.893.828.856</u>
Totale dei residui attivi al 31 dicembre 1995	113.624.700.334.310

Passivi:

Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1995	100.132.544.813.638
Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti	54.048.016.962.632
Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1995	154.180.561.776.270

CONTI ALLEGATI**1. Conto consuntivo dell'Amministrazione dei monopoli di Stato****COMPETENZA:**

Titolo I - Entrate e spese correnti	
Entrate accertate	3.975.618.080.291
Spese impegnate	3.913.262.780.348
Differenza	(+) 62.355.299.943

Titolo II - Entrate e spese in conto capitale	
Entrate accertate	62.662.957.837
Spese impegnate	120.821.827.725
Differenza	(-) 58.158.869.888

Accensione di prestiti	—
Rimborso di prestiti	4.196.430.055
Differenza	(-) 4.196.430.055

Gestioni speciali:

Entrate	5.584.510.823.308
Spese	5.584.510.823.308
Differenza	—
Differenza complessiva	—

RESIDUI (compresi quelli provenienti dalle gestioni speciali):**Attivi:**

Somme rimaste da riscuotere o da versare in conto dell'esercizio 1995	1.856.298.043.389
Somme rimaste da riscuotere o da versare in conto degli esercizi precedenti	31.306.577.404
Totale residui attivi al 31 dicembre 1995	1.887.604.620.793

PASSIVI:

Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1995	5.383.328.948.137
Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti	1.502.329.353.996
Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1995	6.885.658.302.133

CASSA:**Entrate**

Titolo I	
Entrate correnti	3.942.046.355.623
Titolo II	
Entrate in conto capitale	62.662.957.837
Titolo III	
Accensione di prestiti	—
Totale	(+) <u>4.004.709.313.460</u>

Spese

Titolo I	
Spese correnti	3.978.177.093.144
Titolo II	
Spese in conto capitale	63.086.525.641
Titolo III	
Rimborso di prestiti	4.196.430.055
Totale	(-) <u>4.045.460.048.840</u>
Differenza	(-) 40.750.735.380

Gestioni speciali

Entrate	5.399.037.089.678
Spese	2.306.952.502.349
Differenza	(+) <u>3.092.084.587.329</u>
Differenza complessiva	(+) <u>3.051.333.851.949</u>

2. - Conto consuntivo degli Archivi notarili**COMPETENZA:**

Titolo I - Entrate e spese correnti	
Entrate riscosse	261.717.823.335
Spese pagate	210.692.132.279
Differenza	(+) <u>51.025.691.056</u>

Titolo II - Entrate e spese in conto capitale	
Entrate riscosse	74.728.950
Spese pagate	10.936.880.077
Differenza	(-) <u>10.862.151.127</u>
Differenza complessiva	(+) <u>40.163.539.929</u>

3. - Conto consuntivo dell'Istituto agronomico per l'oltremare**COMPETENZA:**

Titolo I - Entrate e spese correnti	
Entrate accertate	7.145.371.335
Spese impegnate	7.129.912.045
Differenza	(+) <u>15.459.290</u>

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Titolo II - Entrate e spese in conto capitale

Entrate accertate	—	
Spese impegnate		15.459.290
Differenza	(-)	<u>15.459.290</u>
Differenza complessiva		—

RESIDUI:**Attivi:**

Somme rimaste da riscuotere in conto dell'esercizio 1995

Somme rimaste da riscuotere in conto degli esercizi precedenti

Totale residui attivi al 31 dicembre 1995

Passivi:

Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1995

Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti

Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1995

CASSA:**Entrate**

Titolo I

Entrate correnti

Titolo II

Entrate in conto capitale

Totale

Spese

Titolo I

Spese correnti

Titolo II

Spese in conto capitale

Totale

Differenza

4 - Conto consuntivo del Fondo edifici di culto:**COMPETENZA**

Titolo I - Entrate e spese correnti

Entrate accertate

Spese impegnate

Differenza

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Titolo II - Entrate e spese in conto capitale

Entrate accertate		5.360.192.805
Spese impegnate		11.738.965.000
Differenza	(-)	<u>6.378.772.195</u>
Differenza complessiva	(-)	<u>2.633.725.177</u>

RESIDUI:**Attivi:**

Somme rimaste da riscuotere in conto dell'esercizio 1995		526.982.224
Somme rimaste da riscuotere in conto degli esercizi precedenti		<u>73.739.573</u>
Totale residui attivi al 31 dicembre 1995		<u>600.721.797</u>

PASSIVI:

Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1995		6.569.230.974
Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti		<u>2.353.233.528</u>
Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1995		<u>8.922.464.502</u>

CASSA:**Entrate**

Titolo I		
Entrate correnti		5.757.070.770
Titolo II		
Entrate in conto capitale		5.529.695.530
Totale	(+)	<u>11.286.766.300</u>

Spese

Titolo I		
Spese correnti		1.672.924.173
Titolo II		
Spese in conto capitale		<u>10.146.823.705</u>
Totale	(-)	<u>11.819.747.878</u>
Differenza	(-)	<u>532.981.578</u>

5. Conto consuntivo dell'ex Azienda di Stato per le foreste demaniali**COMPETENZA:**

Titolo I - Entrate e spese correnti		
Entrate accertate		20.707.186.052
Spese impegnate		9.648.390.585
Differenza	(+)	11.058.795.457
Titolo II - Entrate e spese in conto capitale		
Entrate accertate		24.080.000.000
Spese impegnate		29.841.498.050
Differenza	(-)	5.761.498.050
Differenza complessiva	(+)	5.297.297.407

RESIDUI:**Attivi:**

Somme rimaste da riscuotere o da versare in conto dell'esercizio 1995	6.633.983.699
Somme rimaste da riscuotere o da versare in conto degli esercizi precedenti	14.741.054.601
Totale residui attivi al 31 dicembre 1995	21.375.038.300

PASSIVI:

Somme rimaste da pagare in conto dell'esercizio 1995	9.443.456.465
Somme rimaste da pagare in conto degli esercizi precedenti	7.286.290.250
Totale dei residui passivi al 31 dicembre 1995	16.729.746.715

CASSA:**Entrate**

Titolo I		
Entrate correnti		20.506.651.123
Titolo II		
Entrate in conto capitale		21.950.000.000
Totale	(+)	42.456.651.123

Spese

Titolo I		
Spese correnti		9.311.906.240
Titolo II		
Spese in conto capitale		40.062.127.500
Totale	(-)	49.374.033.740
Differenza	(-)	6.917.382.617

Con decreti del Ministro del tesoro n. 110036 del 11 febbraio 1995, n. 111892 del 26 aprile 1995, n. 122261 del 26 aprile 1995, n. 134544 del 26 aprile 1995, n. 144312 del 29 maggio 1995, n. 177795 del 4 agosto 1995, n. 169414 del 6 settembre 1995, n. 187694 del 22 settembre 1995, n. 201530 del 10 novembre 1995,

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

n. 209075 del 23 novembre 1995, n. 208817 del 29 dicembre 1995, n. 223736 del 29 dicembre 1995, sono stati disposti prelevamenti dal fondo di riserva per le spese impreviste (cap. 6855 dello stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro) a favore di alcuni capitoli degli stati di previsione della spesa di vari Ministeri per un complessivo ammontare di lire 70.908.590.000 in termini di competenza e di lire 68.152.206.000 in termini di cassa.

Risulta dal conto che, rispetto alla previsione definitiva di competenza, alle autorizzazioni definitive di cassa ed alla consistenza dei residui passivi al 1° gennaio 1995, si sono verificate le seguenti eccedenze

CAPITOLO	COMPETENZA	RESIDUI	CASSA
Presidenza del Consiglio dei Ministri			
6202 - Contributi previdenziali ed assistenziali sugli stipendi ed altri assegni fissi al personale della magistratura dell'Avvocatura dello Stato, compresi quelli a carico del personale stesso (Spese obbligatorie)	1.870.242.560	278.134.450	2.148.376.664
6204 - Stipendi, retribuzioni ed altri assegni fissi al personale al netto delle ritenute previdenziali assistenziali ed erariali (Spese obbligatorie)	—	124.319.867	—
6205 - Contributi previdenziali ed assistenziali sugli stipendi, retribuzioni ed altri assegni fissi al personale, compresi quelli a carico del personale stesso (Spese obbligatorie)	963.323.483	—	1.485.314.545
7830 - Contributi nel pagamento dell'importo dei mutui contratti per l'attuazione di iniziative di interesse alberghiero e turistico	27.183.920	18.624.195	45.808.115
Ministero del tesoro			
4419 - Fitto di locali ad uso dell'amministrazione centrale ed oneri accessori	—	469.435.251	149.019.305
4512 - Pensioni, assegni, sussidi ed assegnazioni vitalizie diverse (Spese obbligatorie)	350.538.700	—	350.690.945
5198 - Stipendi, retribuzioni ed altri assegni fissi al personale, al netto delle ritenute previdenziali, assistenziali ed erariali (Spese obbligatorie)	—	1.675.913.054	893.708.154
5199 - Contributi previdenziali ed assistenziali sugli stipendi, retribuzioni e altri assegni fissi al personale, compresi quelli a carico del personale stesso (Spese obbligatorie)	—	4.443.876.724	—
Ministero delle finanze			
1015 - Stipendi, retribuzioni ed altri assegni fissi al personale, al netto delle ritenute previdenziali, assistenziali ed erariali (Spese obbligatorie)	—	—	53.470.635.270

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

CAPITOLO	COMPETENZA	RESIDUI	CASSA
3433 - Compensi ai raccoglitori del lotto (Spese obbligatorie)	—	135.759.909.280	315.945.213.753
3514 - Vincite al lotto (Spese obbligatorie)	750.451.934.221	233.143.988.848	983.595.923.069
5381 - Fitto di locali ed oneri accessori	565.565.702	—	—

Ministero di Grazia e Giustizia

1495 - Contributi previdenziali ed assistenziali sugli stipendi ed altri assegni fissi al personale della magistratura giudiziaria, compresi quelli a carico del personale stesso (Spese obbligatorie)	5.413.276.892	23.457.194.041	28.870.470.933
1496 - Ritenute erariali sugli stipendi ed altri assegni fissi al personale della magistratura giudiziaria, comprese quelle relative al conguaglio fiscale (Spese obbligatorie)	—	1.661.840	—
1498 - Contributi previdenziali ed assistenziali sugli stipendi, retribuzioni e altri assegni fissi, ecc. (Spese obbligatorie)	—	3.011.906.094	—
1502 - Indennità integrativa per il raggiungimento del minimo garantito dallo Stato, ecc. (Spese obbligatorie)	—	11.817.571.187	—
2084 - Fitto di locali e di terreni ed oneri accessori	—	167.337.172	—

Ministero degli affari esteri

1015 - Contributi previdenziali ed assistenziali sugli stipendi, retribuzioni e altri assegni fissi al personale, compresi quelli a carico del personale stesso (Spese obbligatorie)	—	1.893.928	—
--	---	-----------	---

Ministero dell'interno

1014 - Contributi previdenziali ed assistenziali sugli stipendi, retribuzioni e altri assegni fissi al personale, compresi quelli a carico del personale stesso (Spese obbligatorie)	—	12.288.527.098	—
1096 - Fitto di locali ed oneri accessori	2.217.931.530	—	—
1115 - Spese - comprese quelle di custodia delle cose sequestrate - connesse al sistema, ecc. (Spese obbligatorie)	—	329.384.548	—
2996 - Contributi previdenziali ed assistenziali sugli stipendi, retribuzioni e altri assegni fissi al personale, compresi quelli a carico del personale stesso (Spese obbligatorie)	—	22.677.170.064	—