

CAMERA DEI DEPUTATI

XIII LEGISLATURA

Doc. XIV
N. I

DECISIONE E RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO

PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 1995

*Trasmesse alla Presidenza
il 26 giugno 1996*

VOLUME I

ROMA - ISTITUTO POLIGRAFICO E ZECCA DELLO STATO - 1996

PAGINA BIANCA

La presente relazione deliberata dalle Sezioni riunite della Corte dei conti ai sensi dell'art.41 del r.d. 12 luglio 1934 n. 1214, si articola nei seguenti volumi:

- VOLUME I - Decisione; Premessa alla relazione (M. Carabba); Andamenti della finanza pubblica nel 1995 (M. Pala); Legislazione di spesa e mezzi di copertura (P. Neri); Il bilancio dello Stato: risultati del 1995 (M. Falcucci, G. Belisario, C. Granatiero); Riordino delle partecipazioni pubbliche e privatizzazioni (F. Serino); Fondi di rotazione (S. Rosa); Patrimonio (A. Buscema); Gestione dei magazzini militari (G. Faracca); Attività normativa del Governo (G. D'Auria); Organizzazione della pubblica amministrazione (M. Meloni); Personale (G. D'Auria); Attività contrattuale (P. De Franciscis); Finanza locale (B. Caruso); L'Unione Europea (G. Cogliandro).
- VOLUME I - Appendice statistica
- VOLUME II - Ministeri
Presidenza del Consiglio dei ministri e ministeri istituzionali:
Presidenza del Consiglio dei Ministri (G. Aurisicchio); Ministero di grazia e giustizia (S. Rosa); Ministero degli affari esteri (G. Guarino); Ministero dell'interno (S. Rosa); Ministero della difesa (G. Coppola).
- Ministeri finanziari:*
Ministero del tesoro (P. Neri); Ministero delle finanze (E. Granelli); Ministero del bilancio e della programmazione economica (C. Chiappinelli).
- Politica sociale:*
Ministero della pubblica istruzione (G. Aurisicchio); Ministero del lavoro e previdenza sociale (G. Guarino); Ministero della sanità (C. Chiappinelli); Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica (F. Turina).
- Settori produttivi:*
Ministero delle poste e delle telecomunicazioni (F. Serino); Ministero delle risorse agricole, alimentari e forestali (M. Pieroni); Ministero dell'industria del commercio e dell'artigianato (M. Pala); Ministero del commercio estero (G. Guarino).
- Assetto del territorio:*
Ministero dei lavori pubblici (M. Pieroni); Ministero dei trasporti (B. Caruso); Ministero per i beni culturali ed ambientali (M. Santoro); Ministero dell'ambiente (M. Santoro).
- VOLUME III - Scuola Elementare: profili finanziari statali (A. Buscema). Le spese per la scuola elementare statale a carico dei Comuni (E. Laterza).

VOLUME IV - *Referti specifici presentati al Parlamento dal giugno 1995 al luglio 1996 ed audizioni.*

**VOLUME V - Decisioni e relazioni sui rendiconti generali delle Regioni ad autonomia speciale
Friuli Venezia-Giulia (P. Simeon); Trento - regione e provincia (P. Di Domenico); Pro-
vincia autonoma di Bolzano (L. Polito).**

L'attività di documentazione e di "editing" è stata curata dalla dott.ssa Eleonora Adornato.

INDICE

DECISIONE	<i>Pag.</i>	7
RELAZIONE-PREMESSA	»	81
Capitolo I. — <i>Assetti andamenti e tendenze della finanza pubblica:</i>		
1. — Considerazioni generali.....	<i>Pag.</i>	83
2. — Il bilancio dello Stato nel 1995	»	83
3. — L'informazione sui conti pubblici.....	»	84
4. — Il settore statale: obiettivi e risultati	»	85
5. — I conti delle Amministrazioni Pubbliche.....	»	91
6. — La politica di bilancio per il 1996: previsioni, obiettivi, linee di interventi.....	»	92
7. — Bilancio e ordinamento contabile.....	»	93
Capitolo II. — <i>Legislazione di spesa e mezzi di copertura:</i>		
Premessa.....	<i>Pag.</i>	101
1. — Considerazioni generali.....	»	101
2. — La decisione di bilancio e la legge finanziaria	»	106
3. — Le altre leggi di spesa del 1995.....	»	110
Capitolo III. — <i>Il bilancio dello Stato: risultati del 1995:</i>		
1. — Risultati d'insieme e differenziali	<i>Pag.</i>	117
2. — Gestione dell'entrata	»	123
3. — Gestione della spesa	»	134
4. — Sentenze di condanna.....	»	?
Capitolo IV. — <i>Riordino delle partecipazioni pubbliche e privatizzazione:</i>		
1. — Profili generali.....	<i>Pag.</i>	167
2. — La gestione delle operazioni di privatizzazione	»	172
3. — L'azionariato diffuso.....	»	178
Capitolo V. — <i>Fondo di rotazione e gestioni fuori bilancio:</i>		
1. — Fondi di rotazione sui quali si riferisce ai sensi dell'art. 23	<i>Pag.</i>	188
2. — Fondi di rotazione sui quali si riferisce ai sensi dell'art. 24 e gestioni fuori bilancio	»	201
Capitolo VI. — <i>Il patrimonio:</i>		
1. — Considerazioni generali.....	<i>Pag.</i>	215
2. — Analisi dei conti generali.....	»	222
3. — La gestione finanziaria	»	222
4. — Attività e passività patrimoniali	»	224
5. — Conti delle amministrazioni autonome e delle aziende.....	»	241
6. — Gestione dei magazzini militari.....	»	243
Capitolo VII. — <i>Attività normativa del Governo e Comitati interministeriali:</i>		
1. — Dati d'insieme	<i>Pag.</i>	263
2. — L'attività legislativa del Governo.....	»	263
3. — La razionalizzazione normativa e la delegificazione.....	»	265
4. — L'attività regolamentare del Governo	»	267
5. — Problematiche emerse nella sede del controllo preventivo di legittimità sugli atti normativi del Governo.....	»	269
6. — I regolamenti di attuazione della legge sulla "trasparenza amministrativa".....	»	271
7. — I comitati interministeriali	»	273

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Capitolo VIII. — *Organizzazione della pubblica amministrazione:*

1. — Introduzione e osservazioni preliminari	Pag.	319
2. — Considerazioni sugli assetti organizzativi di carattere generale e rassegna delle esperienze amministrative emerse nel 1995-1996	»	320
3. — Aspetti specifici del più recente periodo: i controlli interni e la misurazione dell'attività amministrativa	»	327
4. — Modernizzazione dell'amministrazione e risorse umane	»	329
5. — Ruolo ed attività del Dipartimento della Funzione pubblica	»	332
6. — I contributi per l'innovazione	»	336

Capitolo IX. — *Personale:*

1. — Introduzione	Pag.	345
2. — Il quadro normativo	»	348
3. — L'evoluzione della spesa per il personale	»	350
4. — Le autorizzazioni di spesa per i contratti collettivi nelle leggi finanziarie 1994-1996: un quadro d'insieme	»	353
5. — Problematiche emerse nella sede del controllo preventivo di legittimità sui contratti collettivi	»	355
6. — I tempi per l'attribuzione di efficacia ai contratti collettivi	»	356
7. — Consistenza del personale, piante organiche, mobilità	»	357

Capitolo X. — *Attività contrattuale:*

1. — Premessa	Pag.	377
2. — I dati di consuntivo	»	378
3. — Programmi ordinari e interventi straordinari	»	381
4. — Il riassetto normativo dei lavori pubblici	»	383
5. — Lo schema di regolamento della legge-quadro	»	384
6. — Le innovazioni della legge n. 549 del 1995	»	385
7. — I prezzi nei contratti pubblici	»	386
8. — Le principali pronunce della Corte in sede di controllo	»	388

Capitolo XI. — *Finanza locale:*

1. — Premessa	Pag.	395
2. — Le direttive programmatiche per la finanza locale	»	395
3. — Le previsioni di bilancio a legislazione vigente e le previsioni definitive	»	396
4. — La manovra di correzione del disavanzo pubblico e la sua incidenza sui trasferimenti agli enti locali	»	398
5. — Il sistema dei trasferimenti dello Stato agli enti locali	»	399
6. — Enti soggetti a riduzione dei trasferimenti	»	400
7. — Difficoltà per la tempestiva liquidazione dei contributi erariali	»	400
8. — L'indebitamento degli enti locali	»	401
9. — Considerazioni sulle nuove norme riguardanti la finanza locale	»	401
10. — Gli investimenti ed i mutui	»	406
11. — I servizi pubblici locali	»	406
12. — Risultati del consuntivo di cassa e risultati di competenza	»	407
13. — Conclusioni	»	409

Capitolo XII. — *Unione Europea:*

1. — Premessa	Pag.	443
2. — Ampliamento, questione istituzionale e moneta unica	»	444
3. — Attuazione del diritto comunitario	»	448
4. — Gestione finanziaria dell'Unione Europea	»	450
5. — Le azioni strutturali per il periodo 1994-95	»	455
6. — La gestione dei fondi comunitari in Italia	»	456
7. — La protezione degli interessi finanziari comunitari: le frodi e i controlli	»	463
8. — Conclusioni	»	466