

ALLEGATO G

PROGETTO DI BILANCIO DI COMPETENZA E DI CASSA DELLO STATO AL NETTO DELLE REGOLAZIONI DEBITORIE

ANALISI ECONOMICA DELLE PREVISIONI A LEGISLAZIONE VIGENTE DI SPESA PER IL 2001

(MILIONI DI LIRE)

		RESIDUI PRESUNTI AL 31/12/2000	COMPETENZA PER L'ANNO 2001	CASSA PER L'ANNO 2001
22.1.2.	ENTI PRODUTTORI DI SERVIZI ASSISTENZIALI, RICREATIVI E CULTURALI	31.304	427.326	427.326
22.1.3.	ENTI DI RICERCA	3.139.485	3.551.382	3.719.130
22.2.	AMMINISTRAZIONI LOCALI	15.483.925	23.473.136	24.827.974
22.2.1.	REGIONI	6.709.131	15.011.496	16.066.739
22.2.2.	COMUNI E PROVINCE	7.313.186	6.993.703	7.201.284
22.2.3.	ENTI PRODUTTORI DI SERVIZI SANITARI	50.310	-	50.019
22.2.4.	ENTI LOCALI PRODUTTORI DI SERVIZI ECONOMICI E DI REGOLAZIONE DELL'ATTIVITA' ECONOMICA	440.451	402.922	418.194
22.2.5.	ENTI LOCALI PRODUTTORI DI SERVIZI ASSISTENZIALI, RICREATIVI E CULTURALI	970.847	1.065.017	1.089.739
22.3.	ENTI DI PREVIDENZA E ASSISTENZA SOCIALE	5.681.699	3.658.500	4.554.000
22.3.1.	ENTI DI PREVIDENZA E ASSISTENZA SOCIALE	5.681.699	3.658.500	4.554.000
23.	CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD IMPRESE	19.265.723	19.163.059	19.781.688
23.1.	IMPRESE PRIVATE	17.603.673	16.964.802	17.551.052
23.1.1.	IMPRESE PRIVATE	17.603.673	16.964.802	17.551.052
23.2.	IMPRESE PUBBLICHE	1.662.050	2.198.257	2.210.535
23.2.1.	IMPRESE PUBBLICHE	1.662.050	2.198.257	2.210.535
24.	CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A FAMIGLIE E ISTITUZIONI	207.573	280.136	291.485
24.1.	FAMIGLIE E ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE	207.573	280.136	291.485
25.	CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A ESTERO	53.973	318.542	358.355
25.1.	ESTERO	53.973	318.542	358.355
25.1.0.	SOMME NON RIPARTIBILI	15.104	-	15.104
25.1.1.	UNIONE EUROPEA	27.978	72.000	86.710
25.1.2.	ALTRO	10.891	246.542	256.542
26.	ALTRI TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE	920.224	11.414.523	11.707.623
26.1.	AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	825.492	1.822.000	2.115.101
26.1.2.	TRASFERIMENTI A GESTIONI SPECIALI DELLA CASSA DEPOSITI E PRESTITI	-	200.000	200.000
26.1.3.	ALTRI	825.492	1.622.000	1.915.101
26.2.	IMPRESE	94.500	430.727	430.727

ALLEGATO G				
PROGETTO DI BILANCIO DI COMPETENZA E DI CASSA DELLO STATO AL NETTO DELLE REGOLAZIONI DEBITORIE				
ANALISI ECONOMICA DELLE PREVISIONI A LEGISLAZIONE VIGENTE DI SPESA PER IL 2001				
(MILIONI DI LIRE)				
		RESIDUI PRESUNTI AL 31/12/2000	COMPETENZA PER L'ANNO 2001	CASSA PER L'ANNO 2001
26.2.0.	SOMME NON RIPARTIBILI	24.500	-	-
26.2.1.	RIPIANO DEBITI PREGRESSI	-	24.673	24.673
26.2.2.	ALTRI	70.000	406.054	406.054
26.3.	FAMIGLIE E ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE	231	1.500	1.500
26.3.2.	ALTRI	231	1.500	1.500
26.4.	ALTRI TRASFERIMENTI	-	9.160.296	9.160.296
26.4.0.	SOMME NON RIPARTIBILI	-	60.000	60.000
26.4.1.	FONDI SPECIALI	-	2.331.862	2.331.862
26.4.3.	SOMME NON ALTROVE CLASSIFICATE	-	6.768.434	6.768.434
31.	ACQUISIZIONI DI ATTIVITA' FINANZIARIE	867.184	8.804.138	8.804.138
31.3.	CONCESSIONE DI PRESTITI	42.000	-	-
31.3.1.	A BREVE TERMINE	10.000	-	-
31.3.2.	A LUNGO TERMINE	32.000	-	-
31.4.	AZIONI E ALTRE PARTECIPAZIONI	825.184	8.804.138	8.804.138
31.4.2.	AZIONI NON QUOTATE	11.000	300.000	300.000
31.4.3.	ALTRE PARTECIPAZIONI	814.184	8.504.138	8.504.138
	TOTALE GENERALE	145.680.369	737.126.250	755.667.381

APPENDICE

ALLA SEZIONE II

LA FINANZA REGIONALE E LOCALE

1 - Prospettive per il 2001

Per quanto concerne la finanza regionale e locale, lo scenario previsto per il 2000 è consequenziale al conferimento di funzioni e compiti in attuazione del decreto legislativo n. 112 del 1998, emanato ai sensi della nota legge di delega n. 59 del 1997, ormai giunto quasi a conclusione con l'attribuzione delle risorse finanziarie e l'avvio delle procedure di mobilità del personale.

Tale processo di decentramento istituzionale comporterà ovviamente una crescente responsabilizzazione degli enti territoriali nel governo della spesa pubblica. Per il 2001, l'attribuzione delle risorse finanziarie, ancora con trasferimenti a carico del bilancio dello Stato, sarà la base di riferimento per la determinazione delle compartecipazioni ai gettiti sui tributi erariali.

In linea con tale orientamento e in un'ottica di federalismo fiscale, a partire dal 1° gennaio 2001, il decreto legislativo n. 56 del 2000 ha sostituito i trasferimenti erariali non connessi con il federalismo amministrativo in favore delle Regioni con compartecipazioni al gettito di tributi erariali.

In particolare, tali trasferimenti dello Stato sono stati soppressi e sostituiti con i proventi delle compartecipazioni al gettito IVA, al gettito dell'accisa sulla benzina e l'attribuzione di un maggior gettito derivante dall'addizionale regionale all'IRPEF.

Regioni ed enti locali sono, poi, ancora coinvolti nell'azione di progressivo risanamento della finanza pubblica attraverso il "patto di stabilità interno" (definito dalla legge finanziaria 2000) volto a garantire il rispetto degli impegni assunti a livello europeo sui saldi di bilancio del sistema delle Amministrazioni Pubbliche. A differenza del passato, per le Regioni, non viene più presa in considerazione, ai fini della spesa determinante per il "patto di stabilità interno", la spesa sanitaria.

Un ulteriore concorso al raggiungimento degli obiettivi di stabilizzazione della finanza pubblica, è quello previsto dal disegno di legge finanziaria per il 2001 in cui a carico delle autonomie territoriali sono previsti dei limiti di crescita agli impegni e ai pagamenti per l'esercizio 2001 (impegni e pagamenti 1999 incrementati del 3 per cento) da realizzarsi attraverso le riduzioni di spesa ottenibili con l'utilizzo degli acquisti on-line già positivamente sperimentati nello Stato.

Per quanto in particolare concerne il settore della finanza locale giova evidenziare che, nel bilancio a legislazione vigente, il capitolo 1601 (fondo ordinario) dello stato di previsione del Ministero dell'interno risulta dotato della complessiva somma di lire 15.235 miliardi, con un incremento di circa 741 miliardi rispetto alla dotazione assestata dell'anno precedente, nonostante la riduzione di 3.191 miliardi apportata allo stesso in relazione al trasferimento allo Stato del personale ATA ai sensi dell'articolo 8, comma 5, della legge n. 124 del 1999.

Alla determinazione della dotazione del suddetto fondo hanno concorso poi vari fattori, alcuni di positivo ed altri di segno negativo; tra i fattori positivi, i più rilevanti sono costituiti dall'incremento del fondo: di 280 miliardi, corrispondente all'aggiornamento delle risorse operato sulla base del tasso programmato di inflazione; di 2.982 miliardi a titolo di rimborso agli enti locali delle minori entrate conseguenti all'abolizione della compartecipazione all'IRAP disposta dall'articolo 11 del decreto legislativo 18 febbraio 2000, n. 56; di 2.148 miliardi quale integrazione, per gli anni dal 1999 al 2001, del minor gettito ICI e IET (716 miliardi) rispetto alla riduzione originaria di 3.417 miliardi operata nel 1999 in applicazione del decreto legislativo n. 446 del 1997.

Tra i fattori negativi sono da menzionare l'irripetibilità, in sede di predisposizione del bilancio a legislazione vigente: del travaso al fondo ordinario, effettuato per l'anno 2000, della somma di 671 miliardi dal fondo

perequativo e della somma di 686 miliardi da altre dotazioni di parte corrente e di conto capitale per l'insufficienza dei trasferimenti di talune province a consentire il recupero dell'intero importo del gettito RCA e IET; dell'importo di 90 miliardi finalizzato a coprire gli oneri sostenuti dai comuni per l'erogazione del servizio delle mense scolastiche (legge n. 4 del 1999).

Relativamente agli investimenti, la dotazione del fondo nazionale ordinario degli investimenti risulta attestata in lire 480 miliardi (tabella F allegata al disegno di legge finanziaria per l'anno 2001), con un incremento di 320 miliardi rispetto all'anno precedente.

Per quanto infine concerne la dotazione del fondo per lo sviluppo degli investimenti (contributi sulle rate di ammortamento dei mutui contratti dagli Enti Locali), l'entità della stessa passa dai 5.475 miliardi del 2000 ai 4.773 miliardi del 2001. Detta riduzione è da attribuire essenzialmente al venir meno dei contributi statali sui mutui che, a mano a mano, giungono ad estinzione.

2 - I dati finanziari

Come per gli anni passati, i dati concernenti la finanza regionale sono rilevati sulla base delle informazioni fornite dal Sistema Informativo in materia di finanza regionale, definito dal protocollo d'intesa tra Regioni e Ragioneria Generale dello Stato, teso ad omogeneizzare i contenuti dei bilanci regionali al fine del consolidamento dei conti di tutti gli enti che compongono il settore pubblico.

In proposito si ritiene opportuno precisare che il decreto legislativo n. 76 del 2000, ha previsto che le Regioni adeguino il loro sistema contabile a quello dello Stato (impostato secondo i principi e le direttive della legge n. 94 del 1997) e che siano stabilite, sulla base dei criteri di contabilità nazionale, le modalità idonee a consentire l'unificazione, nei bilanci regionali delle entrate e delle spese, al fine di conseguire la necessaria armonizzazione con il bilancio dello Stato.

Le tavole n.1, n.2, n.3, e n.4 concernenti i bilanci di previsione degli esercizi 1999 e 2000, evidenziano un incremento del 2,3 per cento del livello delle entrate e delle spese (da 465.987 miliardi del 1999 a 476.572 miliardi del 2000).

I dati relativi alle entrate dei due esercizi presi a confronto, sono stati, in parte, riclassificati al fine di omogeneizzare i diversi criteri di imputazione nei vari titoli dell'entrata di alcune voci, in particolare: la devoluzione di quote dell'accisa sulla benzina è stata allocata tra le quote di tributi statali, mentre i contributi sanitari anni precedenti sono stati inseriti nella voce Fondi settoriali.

I dati delle Regioni a Statuto Ordinario mettono in evidenza, per le entrate, una crescita delle previsioni dei trasferimenti per la sanità (da 38.751 a 44.472 miliardi) ed un consistente aumento di quelle per partite di giro (+9.602 miliardi, pari al +4,4 per cento).

Sempre per detto comparto, le spese di parte corrente diminuiscono, tra il 1999 e il 2000, di 1.184 miliardi (pari al -0,9 per cento) interamente imputabili alla voce residuale "Altre spese correnti" che decrescono di 3.167 miliardi, pari al -28,7 per cento.

Le spese di parte capitale registrano una riduzione complessiva di 665 miliardi risultanti da un aumento degli investimenti diretti (+1.576 miliardi) e da una diminuzione degli investimenti indiretti (-1.357 miliardi) e delle altre spese in conto capitale (-884 miliardi).

I dati delle Regioni a Statuto Speciale mettono in evidenza, per le entrate, una crescita delle previsioni di entrata derivanti dall'alienazione e ammortamento dei beni e riscossione dei crediti (da 439 a 1.441 miliardi) ed un consistente aumento di quelle per accensione prestiti (+2.165 miliardi, pari al +48,5 per cento).

Dal lato delle spese, il comparto delle Regioni a statuto speciale registra, nel confronto con l'anno precedente, un aumento delle spese correnti pari al 7,1 per cento (+2.732 miliardi), con la sola eccezione della voce contabile residuale

“Altre spese correnti”, la cui previsione diminuisce di 534 miliardi. In flessione anche le spese per gli investimenti diretti (-292 miliardi, pari al -8,3 per cento) e per gli investimenti indiretti (-468 miliardi, pari al -5,8 per cento), compensate dalla crescita delle altre spese in conto capitale (+786 miliardi, pari al +13,7 per cento).

Nel complesso del comparto regionale, le previsioni di entrata e di spesa 1999 e 2000 e le relative variazioni percentuali sono evidenziate nelle successive tabelle A e B.

TAVOLE STATISTICHE

TAB. A

RIPARTIZIONE DELLE ENTRATE DELLE REGIONI SECONDO LA CLASSIFICAZIONE ECONOMICA

Bilanci di previsione - anni 1999 e 2000

(miliardi di lire)

VOCI DI ENTRATA	1999	2000	00/99 %
AVANZO AMMINISTRAZIONE	30.060	29.525	-1,8
TRIBUTARIE	86.475	77.871	-9,9
QUOTE TRIBUTI STATALI	24.451	24.530	0,3
FONDO REGIONALE DI SVILUPPO	919	1.084	17,9
FONDI SETTORIALI	26.147	26.496	1,3
F.S.N.	41.715	48.263	15,7
FUNZIONI DELEGATE	774	823	6,4
RENDITE PATRIMONIALI E UTILI	3.479	3.176	-8,7
ALIEN., AMM., BENI E RISC. CREDITI	1.314	2.291	74,4
ACCENSIONE PRESTITI	22.211	23.882	7,5
PARTITE DI GIRO	228.443	238.630	4,5
TOTALE ENTRATE	465.987	476.572	2,3

TAB. B

RIPARTIZIONE DELLE SPESE DELLE REGIONI SECONDO LA CLASSIFICAZIONE ECONOMICA

Bilanci di previsione - anni 1999 e 2000

(miliardi di lire)

VOCI DI SPESA	1999	2000	00/99 %
DISAVANZO AMMINISTRAZIONE	2.203	4.685	112,7
SPESE CORRENTI	171.658	170.724	-0,5
Personale	8.384	8.864	5,7
Acquisto di beni e servizi	5.301	6.000	13,2
Trasferimenti	141.877	143.465	1,1
di cui a usl	107.783	112.390	4,3
Altre spese correnti	16.096	12.395	-23,0
SPESE IN CONTO CAPITALE	57.279	56.637	-1,1
Investimenti diretti	9.812	11.096	13,1
Investimenti indiretti	31.776	29.949	-5,7
Altre	15.691	15.591	-0,6
SPESE PER RIMBORSO PRESTITI	6.404	5.897	-7,9
SPESE PER PARTITE DI GIRO	228.443	238.630	4,5
TOTALE SPESE	465.987	476.572	2,3

BILANCI DI PREVISIONE DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO

ANNO 2000

ENTRATE

(miliardi di lire)

REGIONI	AVANZO AMMINISTRAZ.	TRIBUTARIE	QUOTE TRIBUTI STATALI	FONDO REGIONALE DI SVILUPPO	FONDI SETTORIALI	F.S.N.	FUNZIONI DELEGATE	RENDITE PATRIMONIALI E UTILI	ALIEN., AMM. BENI E RISC. CREDITI	ACCENSIONE PRESTITI	PARTITE DI GIRO	TOTALE ENTRATE
PIEMONTE	1.392	4.934	570	-	369	3.248	32	183	11	1.600	11.025	23.364
LOMBARDIA	22	15.764	-	-	7.273	-	26	115	110	3.160	55.452	81.921
VENETO	2.108	6.903	515	-	1.014	5.157	-	331	4	1.892	26.734	44.658
LIGURIA	851	1.780	172	-	1.074	1.969	1	540	-	480	10.938	17.805
EMILIA ROMAGNA	1.103	6.198	477	-	1.448	3.251	-	217	1	1.821	26.510	41.026
TOSCANA	1.239	4.964	-	-	1.495	4.644	48	203	56	412	27.736	40.797
UMBRIA	-	882	192	45	44	1.092	39	128	1	222	4.067	6.711
MARCHE	888	2.393	-	-	212	1.172	-	22	-	529	11.774	16.990
LAZIO	2.931	8.456	-	-	3.405	4.541	21	39	60	4.592	10.000	34.045
ABRUZZO	1.989	1.146	128	-	97	1.670	7	208	25	400	3.502	9.172
MOLISE	524	245	25	140	186	454	-	10	-	172	1.943	3.699
CAMPANIA	4.560	4.860	22	866	4.122	7.363	-	278	161	1.000	1.076	24.308
PUGLIA	198	985	1.664	-	1.722	5.052	1	145	14	521	29.624	39.926
BASILICATA	447	430	273	22	442	790	3	1	408	372	1.983	5.171
CALABRIA	5.119	405	154	-	1.403	4.068	93	173	-	80	7.304	18.800
TOTALE	23.371	60.345	4.192	1.073	24.306	44.472	271	2.593	850	17.254	229.667	408.393

BILANCI DI PREVISIONE DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO

ANNO 2000

S P E S E

(miliardi di lire)

REGIONI	DISAVANZO AMMINISTRAZ.	SPESE CORRENTI					SPESE IN CONTO CAPITALE			RIMBORSO PRESTITI	PARTITE DI GIRO	TOTALE SPESE
		PERSONALE	ACQUISTO BENI E SERV.	TRASFERIMENTI	di cui: a U.S.L.	ALTRE SPESE CORRENTI	INVESTIMENTI DIRETTI	INVESTIMENTI INDIRETTI	ALTRE			
PIEMONTE	-	282	377	8.044	6.436	2.144	65	1.268	-	159	11.025	23.364
LOMBARDIA	757	446	393	21.046	17.573	384	2.276	349	-	817	55.452	81.921
VENETO	-	205	141	12.411	10.109	180	726	3.097	511	654	26.734	44.658
LIGURIA	165	84	179	4.386	3.728	897	60	909	8	179	10.938	17.805
EMILIA ROMAGNA	360	262	272	10.022	8.346	491	706	1.768	390	245	26.510	41.026
TOSCANA	-	187	152	9.114	7.738	839	260	1.161	201	1.147	27.736	40.797
UMBRIA	107	133	86	1.909	1.697	92	17	167	32	102	4.067	6.711
MARCHE	-	164	116	3.763	2.961	209	69	553	204	138	11.774	16.990
LAZIO	1.352	416	312	13.769	10.704	562	195	6.301	668	470	10.000	34.045
ABRUZZO	-	139	71	2.775	2.465	198	48	367	2.032	40	3.502	9.172
MOLISE	-	67	20	714	607	69	0	396	385	105	1.943	3.699
CAMPANIA	-	715	903	14.188	11.596	636	2.288	4.227	10	265	1.076	24.308
PUGLIA	-	323	145	7.855	6.700	672	96	664	38	509	29.624	39.926
BASILICATA	-	95	63	1.441	1.072	23	71	1.074	347	74	1.983	5.171
CALABRIA	-	332	333	5.047	4.370	458	975	-	4.227	124	7.304	18.800
TOTALE	2.741	3.850	3.564	116.483	96.101	7.853	7.852	22.302	9.053	5.028	229.667	408.393

BILANCI DI PREVISIONE DELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE E DELLE PROVINCE AUTONOME DI TRENTO E BOLZANO

ANNO 2000

ENTRATE

(miliardi di lire)

REGIONI	AVANZO AMMINISTRAZ.	TRIBUTARIE	QUOTE TRIBUTI STATALI	FONDO REGIONALE DI SVILUPPO	FONDI SETTORIALI	F.S.N.	FUNZIONI DELEGATE	RENDITE PATRIMONIALI E UTILI	ALIEN. AMM. BENI E RISC. CREDITI	ACCENSIONE PRESTITI	PARTITE DI GIRO	TOTALE ENTRATE
VALLE D'AOSTA	-	311	1.338	1	37	7	1	75	4	336	917	3.027
TRENTINO A.A.	107	-	443	-	-	-	4	63	-	-	-	617
TRENTO	450	698	4.273	1	135	12	132	156	86	7	815	6.765
BOLZANO	402	725	4.821	2	68	-	285	62	69	9	446	6.889
FRIULI V.G.	595	-	5.482	-	617	34	3	147	77	587	6.750	14.293
SICILIA	4.600	14.756	-	2	756	2.405	-	43	419	2.448	-	25.429
SARDEGNA	-	1.036	3.982	4	577	1.333	128	37	785	3.242	35	11.159
TOTALE	6.154	17.526	20.338	10	2.191	3.791	552	583	1.441	6.629	8.963	68.179

TAVOLA N.2/B

BILANCI DI PREVISIONE DELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE E DELLE PROVINCE AUTONOME DI TRENTO E BOLZANO

ANNO 2000

S P E S E

(miliardi di lire)

</

BILANCI DI PREVISIONE DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO

ANNO 1999

ENTRATE

(miliardi di lire)

REGIONI	AVANZO AMMINISTRAZ.	TRIBUTARIE	QUOTE TRIBUTI STATALI	FONDO REGIONALE DI SVILUPPO	FONDI SETTORIALI	F.S.N.	FUNZIONI DELEGATE	RENDITE PATRIMONIALI E UTILI	ALIEN., AMM., BENI E RISC. CREDITI	ACCENSIONE PRESTITI	PARTITE DI GIRO	TOTALE ENTRATE
PIEMONTE	2.127	6.015	570	-	1.235	3.385	47	351	11	648	11.025	25.414
LOMBARDIA	21	19.152	-	-	3.713	-	5	63	105	3.250	40.411	66.719
VENETO	2.085	6.443	517	-	766	4.512	-	659	20	2.021	24.294	41.316
LIGURIA	810	2.489	165	-	658	1.535	1	397	-	416	10.935	17.406
EMILIA ROMAGNA	1.483	6.772	477	1	2.297	3.574	-	315	7	1.618	28.770	45.311
TOSCANA	2.034	5.403	-	-	1.304	3.602	53	184	179	937	31.665	45.361
UMBRIA	-	1.135	91	63	270	812	8	188	1	151	4.034	6.752
MARCHE	733	2.350	-	-	903	1.443	-	81	-	660	13.744	19.914
LAZIO	2.824	9.646	-	-	3.576	2.661	74	39	174	4.574	10.000	33.568
ABRUZZO	1.465	1.509	121	-	239	1.430	1	166	5	480	3.502	8.918
MOLISE	491	53	275	118	326	372	32	14	0	131	1.832	3.645
CAMPANIA	4.634	4.682	-	708	3.123	6.934	1	312	31	1.969	1.278	23.672
PUGLIA	-	1.041	2.315	-	1.542	4.402	13	82	13	601	29.322	39.331
BASILICATA	484	529	241	24	455	583	22	3	329	105	1.932	4.707
CALABRIA	5.393	425	154	-	2.049	3.507	86	150	-	187	7.322	19.272
TOTALE	24.583	67.643	4.926	914	22.456	38.751	343	3.003	875	17.747	220.065	401.306