

# **RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA**

## **per l'anno 2001**

*(Articolo 15 della legge 5 agosto 1978, n. 468, come modificato  
dall'articolo 9 della legge 23 agosto 1988, n. 362)*

### **SECONDA SEZIONE**

# 1 - IL BILANCIO DELLO STATO A LEGISLAZIONE VIGENTE PER L'ANNO 2001

## 1.1 - Il criterio della legislazione vigente

### 1.1.1 - Premessa

Il documento di programmazione economico-finanziaria 2001-2004 in ottemperanza a quanto disposto dall'articolo 3, ai commi 2, lettera e), e 3 della legge n. 468 del 1978 come modificata, da ultimo, dalla legge n. 208/99 - indica le regole di variazione dell'entrata e della spesa del bilancio statale di competenza per ciascuno degli anni del quadriennio richiamato, nonché i criteri ed i parametri per la formazione delle relative previsioni.

Conseguentemente, l'impostazione del progetto di bilancio a legislazione vigente per l'anno 2001, ha assunto come quadro di riferimento generale le ipotesi di evoluzione del bilancio statale di competenza coerenti con gli obiettivi di finanza pubblica indicati nel documento richiamato, al fine di conseguire mediante la legge finanziaria, i volumi di entrata e di spesa programmati.

In questa sede, pertanto, si precisano le modalità con cui il criterio della legislazione vigente è stato applicato per le previsioni 2001.

Per quanto riguarda l'aspetto strutturale, il cambiamento avvenuto per effetto della previsione legislativa sancita dalla legge n. 94 del 1997, ha dettato, tra l'altro, i criteri - quelli di contabilità nazionale - cui deve attenersi la classificazione economica, delle spese del bilancio dello Stato.

Ciò non ha consentito, lo scorso anno, un confronto omogeneo tra i dati previsionali del bilancio 2000 con quelli assestati 1999. Quest'anno, invece,

il confronto delle previsioni 2001 potrà essere effettuato sia rispetto alle previsioni iniziali che a quelle assestate 2000, emendate. Inoltre, bisogna evidenziare che il lavoro di classificazione delle poste di bilancio 2000 è continuato durante tutto il corso dell'anno 2000 al fine di giungere ad un maggior grado di approfondimento e precisione nella classificazione delle spese.

Per quanto riguarda le entrate la ripartizione delle relative poste è stata operata nel rispetto di quanto previsto dalla Legge 5 agosto 1978, n. 468, e successive modificazioni e integrazioni.

Tra le modifiche strutturali di rilievo si evidenzia quella relativa ai centri di responsabilità dell'Amministrazione finanziaria connessa al decreto legislativo 300 del 1999 per la parte che ha disposto la creazione delle Agenzie fiscali.

### 1.1.2 Le entrate

Per la previsione delle entrate, il criterio della legislazione vigente è stato attuato valutando l'ammontare dei proventi tributari ed extratributari con riferimento alle disposizioni che la normativa in vigore prevede direttamente operanti per il 2001.

Con riferimento alle entrate di natura tributaria, l'esercizio previsionale ha considerato l'ipotesi di evoluzione delle variabili macroeconomiche assunte per il 2001 dal richiamato documento di programmazione.

Le previsioni non incorporano l'effetto sul gettito derivante dalla restituzione del drenaggio fiscale, il cui onere, ai sensi dell'art. 3 del decreto-

legge 2 Marzo 1989 n.69, convertito, con modificazioni nella legge 27 Aprile 1989 n. 154, viene quantificato e coperto con legge finanziaria.

Per quanto riguarda le altre entrate si è tenuto conto della progressiva riduzione dei redditi di capitale conseguente ai processi di privatizzazione posti in essere negli ultimi anni, mentre per i proventi derivanti dalle dismissioni immobiliari (L.488/1999) si è tenuto conto del fatto che essi si realizzeranno in gran parte nell'anno 2001.

### 1.1.3 Le spese

Per le spese, si è proceduto analogamente alle entrate. Come sempre è stato utilizzato il riferimento metodologico accolto dalla legge n. 468/1978 e successive modificazioni, per l'individuazione e catalogazione dei fattori di variazione rispetto alle previsioni assestate dell'anno in corso.

Prescindendo dalla voce relativa agli interessi, i fattori di variazione rispetto alle previsioni assestate 2000 si possono ricondurre a tre fattispecie:

- Variazioni dovute a **spese giuridicamente obbligatorie**, vale a dire sia quelle predeterminate da provvedimenti legislativi preesistenti o intervenuti successivamente alla definizione del bilancio di previsione 2000, sia quelle che, sebbene non legate direttamente a specifiche disposizioni legislative, costituiscono tuttavia oneri inderogabili, essendo vincolate a particolari meccanismi che autonomamente regolano l'evoluzione di questo tipo di spese; nonché le variazioni di quei capitoli inclusi nell'elenco delle spese obbligatorie di cui all'articolo 7 della legge n. 468/1978 e quelli aventi determinati codici economici;

- Variazioni dovute a **spese giuridicamente non obbligatorie** che si rendono indispensabili per assicurare l'operatività dei vari servizi delle Amministrazioni.

In ordine alla previsione della spesa per interessi, le ipotesi assunte derivano dall'analisi delle tendenze in atto per la struttura del debito, per l'evoluzione dei tassi di interesse e per il fabbisogno, tendenze analoghe a quelle assunte nel più volte citato documento di programmazione economico-finanziaria.

Più specificamente, si è tenuto conto:

- a) con riferimento alla struttura del debito, delle emissioni di titoli effettuate nel primo semestre 2000 e di quelle programmate per il secondo;
- b) con riferimento all'evoluzione dei tassi, delle ipotesi contenute nel DPEF 2001-2004;
- c) con riferimento al fabbisogno del settore statale e relative modalità di copertura, dell'ammontare individuato per l'anno 2001 nello scenario tendenziale previsto dal DPEF;

Per i redditi di lavoro dipendente, le previsioni 2001 scontano gli importi contrattuali autorizzati con la legge finanziaria 2000 (legge 488/1999), una parte dei quali sono stati utilizzati per la copertura dei contratti dei vari comparti già definiti imputati ai corrispondenti capitoli di bilancio.

Per l'anno 2002, la previsione del fondo contratti incorpora, a legislazione vigente, l'incremento dovuto alla concessione dell'indennità di vacanza contrattuale.

Lo stanziamento della contribuzione aggiuntiva per il 2001 è stato calcolato tenendo conto dell'aliquota del 16% fissata con decreto del

Ministro del Lavoro e della Previdenza Sociale emanato di concerto col Ministro del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica del 12 luglio 2000.

Relativamente ai trasferimenti agli enti previdenziali iscritti in bilancio, gli stanziamenti tengono conto delle autorizzazioni di spesa disposte con i nuovi provvedimenti legislativi approvati dal Parlamento in tale comparto. In particolare, si fa presente che:

- per i trasferimenti all'INPS, lo stanziamento del capitolo relativo alle "anticipazioni di bilancio" è stato determinato in funzione del fabbisogno previsto per l'anno 2001 (che tiene conto delle ipotesi indicata nel DPEF circa l'evoluzione della spesa pensionistica e dei contributi sociali);
- l'apporto dello Stato all'INPDAI per garantire il pagamento dei trattamenti pensionistici è stabilito in via residuale (differenziale tra contributi previsti ed erogazioni pensionistiche).

Lo stanziamento del Fondo Sanitario Nazionale per l'anno 2001 e seguenti si discosta da quanto indicato nella Tabella C della Legge finanziaria 2000, in quanto per la sua costruzione a legislazione vigente si è tenuto conto delle stime relative alla spesa sanitaria nel suo complesso e delle diverse componenti del suo finanziamento (IRAP, concorso regioni a statuto speciale, entrate proprie); in particolare si è tenuto conto sia del minor gettito IRAP effettivo rispetto a quello stimato, sia delle relative modalità di determinazione stabilite con decreto-legislativo n. 56 del 2000, recante disposizioni in materia di federalismo fiscale.

I trasferimenti alle Regioni sono stati integrati con le risorse finanziarie necessarie per consentire lo svolgimento delle funzioni loro attribuite nell'ambito del federalismo amministrativo (articolo 7, legge 15

marzo 1997, n. 59). Per tali funzioni sono stati appositamente istituiti due capitoli (uno di parte corrente e uno di conto capitale), con contestuale riduzione degli stanziamenti iscritti negli stati di previsione della spesa dei vari Ministeri interessati.

In attuazione della legislazione in essere, il bilancio 2001 sconta alcune novità strutturali di notevole portata, le più rilevanti sono:

1. Legge 300 del 1979 che ha previsto l'istituzione delle Agenzie fiscali nell'ambito dello stato di previsione del Ministero delle Finanze;
2. Legge 205 del 2000 che ha previsto l'istituzione nell'ambito dello stato di previsione del Ministero del Tesoro, Bilancio e Programmazione Economica di un fondo per il funzionamento dei TAR e del Consiglio di Stato;
3. Decreto legislativo n. 56 del 2000 (federalismo fiscale), articoli 11 e 13, riguardanti la soppressione della compartecipazione al gettito IRAP dei Comuni - che ha comportato il conseguente aumento dei trasferimenti agli enti locali - e le nuove modalità di determinazione del Fondo Sanitario Nazionale. Le altre disposizioni del decreto verranno attuate in corso d'anno con specifici atti amministrativi considerata la necessità di acquisire certezza su alcuni dati contabili.

## 1.2 – Il Quadro generale riassuntivo

### 1.2.1 Quadro di sintesi

Il quadro generale riassuntivo del bilancio di previsione dello Stato per l'anno 2001 - al netto delle regolazioni contabili e debitorie riportate nel prospetto che segue - conclude, con le seguenti cifre:

|                                           | <u>Cassa</u> | <u>Competenza</u> |
|-------------------------------------------|--------------|-------------------|
| a) Entrate per operazioni finali.....     | 678.030      | 696.039           |
| (di cui : tributarie)                     | 638.104      | 649.815           |
| b) Spese finali.....                      | 755.667      | 737.126           |
| c) Saldo netto da finanziare (b - a)..... | 77.637       | 41.087            |

Tali cifre sintetizzano i risultati della costruzione del disegno di legge di competenza del 2001 secondo il ricordato criterio della "legislazione vigente".

Il quadro di sintesi, per competenza e cassa, delle proposte di previsione del 2001 a legislazione vigente trova esposizione nella Tabella n. 1 a raffronto con le previsioni iniziali ed assestate per l'anno in corso.

Prima di procedere a detto confronto, si fa presente che le previsioni assestate sono integrate degli effetti previsti dal Decreto Legge n° 268 del 2000 recante "Misure urgenti in materia di imposte sui redditi delle persone fisiche e di accise".



**BILANCIO DELLO STATO : REGOLAZIONI CONTABILI E DEBITORIE**

(in miliardi di lire)

|                                               | Assestato 2000 | Iniziali 2001 | 2002          | 2003          |               |               |
|-----------------------------------------------|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|                                               | Competenza     | Cassa         | Competenza    | Cassa         | Competenza    | Competenza    |
| <b>ENTRATE</b>                                | <b>29.000</b>  | <b>29.000</b> | <b>33.500</b> | <b>33.500</b> | <b>32.000</b> | <b>32.500</b> |
| Rimborsi Iva                                  | 23.000         | 23.000        | 27.500        | 27.500        | 26.000        | 26.500        |
| Anticipo concessionari                        | 6.000          | 6.000         | 6.000         | 6.000         | 6.000         | 6.000         |
| <b>SPESA CORRENTE</b>                         | <b>83.467</b>  | <b>93.915</b> | <b>54.190</b> | <b>54.190</b> | <b>39.561</b> | <b>38.061</b> |
| Rimborsi Iva                                  | 23.000         | 23.000        | 27.500        | 27.500        | 26.000        | 26.500        |
| Rimborsi Iva pregressi                        | 5.287          | 5.287         | 3.200         | 3.200         |               |               |
| Sentenze Corte costituzionale                 | 0              | 390           | 0             | 0             |               |               |
| Invalidi civili                               | 7.224          | 7.224         | 594           | 594           | 0             | 0             |
| Rimborso crediti imposta con titoli di Stato  | 5.018          | 5.018         | 0             | 0             |               |               |
| Anticipazioni a INPS e INPDAP                 | 2.812          | 2.812         | 0             | 0             |               |               |
| Enti Locali                                   | 0              | 5.000         | 1.432         | 1.432         |               |               |
| Regolazioni Sicilia e Sardegna                | 6.008          | 6.008         | 0             | 0             |               |               |
| Disavanzi USL                                 | 0              | 1.000         | 0             | 0             |               |               |
| Fondo speciale di parte corrente              | 12.068         | 12.068        | 7.411         | 7.411         | 3.561         | 3.561         |
| ARIET                                         | 0              | 1.116         | 0             | 0             |               |               |
| Anticipo concessionari                        | 6.000          | 6.000         | 6.000         | 6.000         | 6.000         | 6.000         |
| Aggi e commissioni                            | 213            | 213           | 2             | 2             | 0             | 0             |
| Rimborsi imposte dirette                      | 6.595          | 6.595         | 6.851         | 6.851         | 3.000         | 2.000         |
| Ammassi agricoli                              | 910            | 910           | 200           | 200           |               |               |
| Regolazione anticipazione concess.riscossione | 1.000          | 1.000         | 1.000         | 1.000         | 1.000         | 0             |
| Tassa concessione governativa                 | 0              | 2.458         | 0             | 0             |               |               |
| Finanziamento SSN Sicilia e Sardegna          | 0              | 484           | 0             | 0             |               |               |
| FSN-saldo IRAP 1998                           | 7.333          | 7.333         | 0             | 0             |               |               |
| <b>SPESA IN CONTO CAPITALE</b>                | <b>436</b>     | <b>2.936</b>  | <b>0</b>      | <b>0</b>      | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| Fondo globale                                 | 436            | 436           | 0             | 0             |               |               |
| Enti locali                                   | 0              | 2.500         | 0             | 0             |               |               |
| <b>TOTALE SPESA</b>                           | <b>83.903</b>  | <b>96.851</b> | <b>54.190</b> | <b>54.190</b> | <b>39.561</b> | <b>38.061</b> |

TABELLA N.1

QUADRO DI SINTESI DELLE PREVISIONI 2001 A LEGISLAZIONE VIGENTE  
A RAFFRONTO CON LE PREVISIONI INIZIALI ED ASSESTATE 2000  
AL NETTO DELLE REGOLAZIONI CONTABILI, DEBITORIE, DELLE ANTICIPAZIONI ENTI PREVIDENZIALI E DEI RIMBORSI IVA  
(MILIARDI DI LIRE)

| C O M P E T E N Z A                     | BILANCIO 2 0 0 0       |                         | PREVISIONI<br>2 0 0 1<br>A LEGISLAZIONE<br>VIGENTE | VARIAZIONI 2001<br>SU 2000 ASSESTATO |                 |
|-----------------------------------------|------------------------|-------------------------|----------------------------------------------------|--------------------------------------|-----------------|
|                                         | PREVISIONI<br>INIZIALI | PREVISIONI<br>ASSESTATE |                                                    | IN VALORI<br>ASSOLUTI                | IN TERMINI<br>% |
|                                         | 1                      | 2                       | 3                                                  | 4=3-2                                | 5=4/2           |
| ENTRATE TRIBUTARIE                      | 583.643                | 615.508                 | 649.815                                            | 34.307                               | 5,57            |
| ALTRE ENTRATE                           | 49.706                 | 44.941                  | 46.224                                             | 1.283                                | 2,85            |
|                                         | 633.349                | 660.449                 | 696.039                                            | 35.590                               | 5,39            |
| SPESE CORRENTI AL NETTO DEGLI INTERESSI | 474.272                | 493.251                 | 493.960                                            | 709                                  | 0,14            |
| INTERESSI                               | 147.089                | 151.390                 | 152.496                                            | 1.106                                | 0,73            |
| SPESE CORRENTI                          | 621.361                | 644.641                 | 646.456                                            | 1.815                                | 0,28            |
| SPESE IN CONTO CAPITALE                 | 90.655                 | 91.816                  | 90.670                                             | -1.145                               | -1,25           |
|                                         | 712.015                | 736.457                 | 737.126                                            | 670                                  | 0,09            |
| RIMBORSO PASSIVITA' FINANZIARIE         | 263.682                | 300.328                 | 358.602                                            | 58.274                               | 19,40           |
|                                         | 975.697                | 1.036.785               | 1.095.728                                          | 58.943                               | 5,69            |
| AVANZO PRIMARIO                         | -68.423                | -75.425                 | -111.409                                           | -35.984                              | -47,71          |
| SALDO NETTO DA FINANZIARE               | 78.666                 | 75.965                  | 41.087                                             | -34.878                              | -45,91          |
| RICORSO AL MERCATO                      | 342.348                | 376.293                 | 399.689                                            | 23.396                               | 6,22            |
| RISPARMIO PUBBLICO                      | -8.002                 | -11.822                 | -45.198                                            | -33.376                              | -282,33         |

SEGUE: TABELLA N.1

**QUADRO DI SINTESI DELLE PREVISIONI 2001 A LEGISLAZIONE VIGENTE  
A RAFFRONTO CON LE PREVISIONI INIZIALI ED ASSESTATE 2000  
AL NETTO DELLE REGOLAZIONI CONTABILI, DEBITORIE, DELLE ANTICIPAZIONI ENTI PREVIDENZIALI E DEI RIMBORSI IVA  
(MILIARDI DI LIRE)**

| C A S S A                               | BILANCIO 2 0 0 0       |                         | PREVISIONI<br>2 0 0 1<br>A. LEGISLAZIONE<br>VIGENTE | VARIAZIONI 2001<br>SU 2000 ASSESTATO |                 |
|-----------------------------------------|------------------------|-------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------|-----------------|
|                                         | PREVISIONI<br>INIZIALI | PREVISIONI<br>ASSESTATE |                                                     | IN VALORI<br>ASSOLUTI                | IN TERMINI<br>% |
|                                         | 1                      | 2                       | 3                                                   | 4=3-2                                | 5=4/2           |
| ENTRATE TRIBUTARIE                      | 566.237                | 584.858                 | 638.104                                             | 53.246                               | 9,10            |
| ALTRE ENTRATE                           | 34.329                 | 38.902                  | 39.926                                              | 1.024                                | 2,63            |
|                                         | 600.567                | 623.760                 | 678.030                                             | 54.270                               | 8,70            |
| SPESE CORRENTI AL NETTO DEGLI INTERESSI | 459.568                | 499.328                 | 509.184                                             | 9.856                                | 1,97            |
| INTERESSI                               | 146.850                | 151.441                 | 152.506                                             | 1.065                                | 0,70            |
| SPESE CORRENTI                          | 606.418                | 650.769                 | 661.691                                             | 10.821                               | 1,68            |
| SPESE IN CONTO CAPITALE                 | 80.851                 | 85.031                  | 93.977                                              | 8.945                                | 10,52           |
|                                         | 687.270                | 735.801                 | 755.667                                             | 19.867                               | 2,70            |
| RIMBORSO PASSIVITA' FINANZIARIE         | 263.687                | 313.565                 | 357.744                                             | 44.178                               | 14,09           |
|                                         | 950.957                | 1.049.366               | 1.113.411                                           | 64.045                               | 6,10            |
| AVANZO PRIMARIO                         | -60.148                | -39.400                 | -74.869                                             | -35.469                              | -90,02          |
| SALDO NETTO DA FINANZIARE               | 86.703                 | 112.041                 | 77.637                                              | -34.404                              | -30,71          |
| RICORSO AL MERCATO                      | 350.390                | 425.606                 | 435.381                                             | 9.775                                | 2,30            |
| RISPARMIO PUBBLICO                      | -9.837                 | 30.995                  | -11.955                                             | -42.950                              | -138,57         |