

XIII LEGISLATURA — DISegni DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Legge 488/92 - 1° - 2° - 3° e 4° Bando - Domande agevolate per settori di attività e per dimensione aziendale

Codice statistico ATECO91	SETTORI	Piccola impresa				Media impresa				Grande impresa				Totale			
		N. domande	Investimenti (miliardi lire)	Agevolazioni (miliardi lire)	Incremento occupati	N. domande	Investimenti (miliardi lire)	Agevolazioni (miliardi lire)	Incremento occupati	N. domande	Investimenti (miliardi lire)	Agevolazioni (miliardi lire)	Incremento occupati	N. domande	Investimenti (miliardi lire)	Agevolazioni (miliardi lire)	Incremento occupati
10	ESTRAZIONE DI CARBON FOSFILI E LIGNITE, ESTRAZIONE DI TORBA	1	2,6	0,4	4	-	-	-	-	-	-	-	-	1	2,6	0,4	4
11	ESTRAZIONE DI PETROLIO GREGGIO E GAS NATURALE; SERVIZI CONNESSI	2	0,9	0,2	4	-	-	-	-	2	64,4	14,3	-	4	65,2	14,4	4
12	ESTRAZIONE DI MINERALI METALLIFERI	-	-	-	-	1	33,4	16,7	-	-	-	-	-	1	33,4	16,7	-
14	ALTRE INDUSTRIE ESTRATTIVE	276	451,3	185,9	1.439	36	85,3	27,0	148	16	128,6	34,9	64	327	665,3	250,8	1.638
C	ESTRAZIONE DI MINERALI	279	454,8	189,4	1.447	37	118,9	43,7	145	17	193,0	49,1	84	333	766,6	292,2	1.846
16	INDUSTRIE ALIMENTARI E DELLE BEVANDA	2.262	4.919,9	2.589,3	22.080	272	1.147,4	619,5	3.027	167	1.294,6	437,1	2.648	2.701	7.341,8	3.625,9	27.755
17	INDUSTRIE TESSILI	855	1.335,9	619,8	7.419	354	762,6	165,8	2.861	87	804,6	172,6	1.772	1.298	2.904,8	878,1	12.051
18	CONFEZIONE DI ARTICOLI DI VESTIARIO, PREPARAZIONE E TINTURA DI PELLUCCE	733	1.034,6	519,8	14.416	107	207,4	75,8	1.965	23	83,6	28,8	1.414	863	1.325,6	624,1	17.796
19	PREPARAZIONE E CONFEZIONE DEL CUOIO, FABBRICAZIONE DI ARTICOLI DA VIAGGIO, BORSE, ARTICOLI DA CORREGGIARE, SUELLI E CALZATURE	490	767,9	334,8	8.114	172	324,1	89,8	2.231	27	80,9	29,4	702	689	1.172,8	484,0	11.047
20	INDUSTRIA DEL LEGNO E DEI PRODOTTI IN LEGNO E SUELLI, ESCLUSI I MOBILI, FABBRICAZIONE DI ARTICOLI DI PAPIERIA E MATERIALI DA IMPRECCO	533	698,1	341,7	4.781	85	140,1	35,5	869	7	78,0	23,8	110	596	916,3	401,1	5.560
21	FABBRICAZIONE DELLA PASTA CARTA, DELLA CARTA E DEI PRODOTTI DI CARTA	237	686,8	303,3	2.288	76	384,9	108,6	894	43	947,0	173,2	717	356	1.898,7	888,1	3.999
22	EDITORIA, STAMPA E RIPRODUZIONE DI SUPPORTI REGISTRATI	389	639,7	317,1	3.067	26	139,7	45,1	701	22	198,9	37,7	191	447	975,4	389,9	3.949
23	FABBRICAZIONE DI CORE, RAFFINERE DI PETROLIO, TRATTAMENTO DEI COMBUSTIBILI NUCLEARI	66	338,3	150,8	938	18	62,2	29,9	168	52	1.247,5	344,9	230	136	1.648,1	525,6	1.326
24	FABBRICAZIONE DI PRODOTTI CHIMICI E DI FIBRE SINTETICHE E ARTIFICIALI	318	989,1	326,6	3.077	128	622,2	144,2	1.462	174	3.348,6	783,9	2.001	620	4.860,1	1.234,6	6.540
26	FABBRICAZIONE DI ARTICOLI IN GOMMA E MATERIE PLASTICHE	671	1.415,0	647,3	7.908	210	617,4	204,7	2.756	116	1.229,3	269,0	3.479	997	3.261,6	1.121,0	14.143
26	FABBRICAZIONE DI PRODOTTI DELLA LAVORAZIONE DI MINERALI NON METALLIFERI	1.142	2.318,6	1.091,5	9.960	158	650,9	195,1	1.723	102	1.162,9	265,6	1.078	1.402	4.032,5	1.662,1	12.769
27	PRODUZIONE DI METALLI E LORO LEGHE	161	620,8	200,2	2.620	74	289,4	81,4	896	46	902,2	180,0	1.309	301	1.892,4	441,6	4.726
28	FABBRICAZIONE E LAVORAZIONE DEI PRODOTTI IN METALLO, ESCLUSE MACCHINE E RIPARATI	1.785	2.764,7	1.127,8	17.250	377	1.178,3	342,9	5.705	130	987,3	232,2	4.181	2.292	4.927,2	1.702,8	27.116
29	FABBRICAZIONE DI MACCHINE ED APPARECCHI MECCANICI, COMPRESI LE ATTUALIZZAZIONI, IL MONTAGGIO, LA RIPARAZIONE E LA MANUTENZIONE	846	1.334,6	647,4	8.747	220	569,6	115,9	4.005	118	1.488,9	215,1	8.826	1.183	3.382,9	878,6	18.578
30	FABBRICAZIONE DI MACCHINE PER UFFICIO DI ELABORAZIONE E SISTEMI INFORMATICI	69	62,9	29,7	499	7	23,2	8,0	124	6	43,8	11,2	67	71	128,9	45,8	680
31	FABBRICAZIONE DI MACCHINE ED APPARECCHI ELETTRICI N.C.A.	361	841,0	284,9	4.703	91	278,0	71,4	1.846	63	742,2	111,9	2.123	806	1.661,1	478,3	8.673
32	FABBRICAZIONE DI APPARECCHI RADIOELETTRICI E DI APPARECCHIATURE PER LE COMUNICAZIONI	80	174,9	81,8	1.131	38	119,6	30,8	782	48	1.660,4	596,7	1.584	158	1.854,8	708,0	3.466
33	FABBRICAZIONE DI APPARECCHI MEDICALI O DI APPARECCHI DI PRECISIONE, DI STRUMENTI OTTICI E DI OROLOGIO	208	301,0	136,7	2.334	38	136,6	43,7	756	8	82,4	17,6	284	252	619,0	197,0	3.379
34	FABBRICAZIONE DI AUTOMOBILI, RIMORCHI E SEMIBRANCHI	176	392,6	167,9	2.734	89	248,7	64,7	1.289	117	6.060,9	664,0	8.332	381	6.702,1	888,6	12.366
35	FABBRICAZIONE DI ALTRI MEZZI DI TRASPORTO	95	353,3	198,3	1.988	20	70,1	24,0	406	36	586,4	136,5	4.886	150	1.021,8	356,7	7.269
36	FABBRICAZIONE DI MOBILI, ALTRE INDUSTRIE MANIFATTURIERE	667	1.190,3	649,1	9.134	120	387,7	119,7	2.389	18	130,4	34,9	1.055	802	1.708,4	703,8	12.647
37	RECUPERO E PREPARAZIONE PER IL RICICLAGGIO	226	991,8	442,6	3.209	41	336,2	69,0	639	6	36,0	14,9	80	272	1.363,9	626,5	3.928
D	ATTIVITA' MANIFATTURIERE	12.368	23.851,3	10.894,9	138.307	2.687	8.461,1	2.674,5	37.321	1.413	23.208,9	4.788,9	44.018	16.468	55.521,3	18.229,4	219.648
90	SERVIZI	1.033	833,6	258,6	5.367	61	80,3	30,3	832	58	378,5	98,8	1.841	1.152	992,6	385,7	8.941
	TOTALE	13.600	24.689,9	11.341,0	146.121	2.786	8.660,1	2.648,5	38.298	1.480	23.780,4	4.907,8	45.914	17.953	57.280,5	18.897,3	229.333

GLI INTERVENTI AGEVOLATIVI NELLE AREE DEPRESSE:

LA LEGGE 341/95

La legge 341/95 interviene a favore delle imprese industriali e di servizio nelle aree depresse, con un sistema di agevolazione di tipo automatico che rappresenta una delle più RILEVANTI novità sul piano degli strumenti agevolativi alle imprese. Tale forma di incentivazione consente agli imprenditori di utilizzare “bonus fiscali” in sede di versamenti delle varie imposte, rendendo estremamente rapido ed efficace il meccanismo di fruizione del contributo. Parallelamente sono velocizzate al massimo tutte le procedure: il principio ispiratore di questo intervento consiste infatti nel concedere gli incentivi sulla base di autocertificazioni dell'imprenditore e di effettuare successivamente tutti i controlli necessari, che vengono svolti sia direttamente dal Ministero dell'Industria, sia tramite l'ente concessionario (ATI Mediocredito di Roma) con il quale il Ministero ha stipulato apposita convenzione.

Le iniziative ammesse alle agevolazioni riguardano la creazione di un nuovo stabilimento, l'ampliamento, l'ammodernamento, la ristrutturazione, la riconversione, la riattivazione e la delocalizzazione di impianti produttivi. Sono ammissibili all'intervento le spese inerenti a: macchinari ed impianti, attrezzature di controllo della produzione, unità e sistemi elettronici per l'elaborazione dei dati, programmi e servizi di consulenza per l'informatica e le telecomunicazioni, servizi finalizzati all'adesione ad un sistema di gestione ambientale normato (quali EMAS, ISO 14001), ovvero all'acquisizione del marchio di qualità ecologica del prodotto.

L'acquisizione dei beni può avvenire tramite acquisto diretto, vendita con riserva di proprietà e locazione finanziaria (leasing).

Per ciascuna unità locale possono essere considerati, ai fini del calcolo dell'agevolazione, investimenti nel limite massimo di **10 miliardi di lire** nell'arco di 12 mesi dalla prima domanda di prenotazione delle risorse.

L'impresa richiedente deve realizzare gli investimenti entro **30 mesi** dalla data di presentazione della domanda di prenotazione delle risorse. Alla loro conclusione, presenta al Ministero una ulteriore dichiarazione che dà luogo alla liquidazione dei benefici.

Le caratteristiche dell'intervento, che si adattano particolarmente a investimenti/imprese di dimensioni medio-piccole, fanno della legge 341/95 uno strumento sostanzialmente complementare alla legge 488/92.

Lo stato di attuazione

Dopo una prima fase in cui la norma ha riscontrato difficoltà operative, soprattutto a causa della ridotta intensità delle agevolazioni previste inizialmente (60% dei massimali fissati dalla UE), con le modifiche introdotte dalla legge 266/97, si è aperta una nuova fase operativa. Nel corso del 1998, oltre a procedere alla liquidazione di 886 operazioni relative alla prima applicazione della legge con l'emissione di relativi *bonus fiscali* per un importo di 88,1 miliardi di lire, sono stati nuovamente aperti i termini per la presentazione delle domande (30 novembre 1998) secondo il nuovo schema procedurale.

Le risorse stanziare - circa 1.000 miliardi di lire - sono state tutte prenotate nel primo giorno di apertura dei termini con la presentazione di 7.972 domande, a dimostrazione dell'interesse degli imprenditori per questo strumento agevolativo. Dette domande provenienti prevalentemente da piccole e medie imprese si riferiscono a investimenti di piccola/media entità, che

complessivamente ammontano a oltre 4.000 miliardi di lire e che sono finalizzati ad incidere sulle potenzialità produttive e sull'ammodernamento dei processi di produzione.

Dal punto di vista territoriale, si osserva una distribuzione quasi uniforme tra le regioni del Centro-nord e quelle del Mezzogiorno, con una leggera prevalenza delle prime: le regioni che hanno dimostrato maggiore vitalità sono il Piemonte, la Toscana, la Puglia, la Campania ed il Veneto.

Relativamente ai settori maggiormente interessati, oltre a quello della meccanica e della fabbricazione di prodotti in metallo, si registra un consistente interesse da parte dei settori del tessile-abbigliamento, delle pelletterie, delle industrie alimentari e delle bevande e della lavorazione delle materie plastiche e del legno.

I dati riepilogativi (tabelle allegate) presentano un quadro delle attività economiche interessate con la presenza dei maggiori comparti produttivi dell'industria, con una certa prevalenza delle produzioni "tipiche regionali" (ad esempio, le attività di trasformazione agro-alimentare, quelle calzaturiere e delle confezioni). Sono anche presenti iniziative nei settori di attività emergenti, specie per quanto riguarda la fornitura di servizi reali alle attività produttive: in particolare, questi ultimi hanno trovato, anche grazie alle incentivazioni automatiche, la possibilità di insediarsi in aree geografiche a modesta presenza di attività di supporto a quelle manifatturiere.

Punti di forza della normativa

Tra le principali motivazioni che hanno determinato il successo degli "incentivi automatici" si registrano in primo luogo la snellezza operativa che consente, grazie alla autocertificazione da parte del beneficiario, tempi brevi e,

soprattutto, certi del procedimento di concessione e liquidazione. In secondo luogo, la semplicità del meccanismo di fruizione delle agevolazioni attraverso il conguaglio tra crediti e debiti nei confronti dell'erario: questa modalità garantisce all'impresa la possibilità di massimizzare i tempi di liquidazione dell'agevolazione e, allo stesso tempo, di modificare a suo vantaggio i profili del ricorso al credito in occasione degli adempimenti fiscali.

TAV. 1 - Art.1 Legge 341/95 - Agevolazioni in forma automatica - Domande accolte per regione e per dimensione aziendale

REGIONI	Piccola Impresa			Media Impresa			Grande Impresa			Totale		
	N. domande	Investimenti (miliardi lire)	Agevolazioni (miliardi lire)	N. domande	Investimenti (miliardi lire)	Agevolazioni (miliardi lire)	N. domande	Investimenti (miliardi lire)	Agevolazioni (miliardi lire)	N. domande	Investimenti (miliardi lire)	Agevolazioni (miliardi lire)
PIEMONTE	776	274,70	39,13	228	215,05	21,37	77	171,84	12,89	1.081	661,59	73,39
VALLE D'AOSTA	3	0,86	0,13	7	3,71	0,37	4	7,94	0,60	14	12,50	1,09
LOMBARDIA	164	65,53	8,53	65	81,19	6,88	6	8,17	0,61	235	154,90	16,03
TRENTINO-ALTO ADIGE	-	-	-	1	0,07	0,004	-	-	-	1	0,07	0,004
VENETO	744	294,27	35,88	159	167,12	11,44	10	21,62	1,62	913	483,00	48,95
FRIULI-VENEZIA GIULIA	36	15,83	2,00	6	4,14	0,35	5	10,42	0,78	47	30,39	3,14
LIGURIA	130	37,84	5,34	22	11,95	1,29	10	15,24	1,14	162	65,04	7,77
EMILIA-ROMAGNA	169	73,55	8,41	49	46,04	2,61	-	-	-	218	119,59	11,03
TOSCANA	810	270,42	38,83	172	126,67	12,83	22	52,21	3,92	1.004	449,30	55,57
UMBRIA	220	79,90	10,79	45	50,49	5,01	8	28,95	2,17	273	159,34	17,98
MARCHE	225	77,03	10,41	62	59,73	5,98	10	3,24	0,24	297	140,00	16,63
LAZIO	93	48,01	6,99	16	21,40	1,49	8	10,18	0,76	117	79,59	9,24
CENTRO NORD	3.370	1.237,93	166,45	832	787,55	69,64	160	329,81	24,74	4.362	2.355,28	260,82
Percentuali su Italia	57,86	55,01	29,77	67,21	61,79	27,08	39,12	43,13	16,03	58,39	54,91	26,87
Percentuali per dimensione	77,26	52,56	63,82	19,07	33,44	26,70	3,67	14,00	9,48	100,00	100,00	100,00
ABRUZZO	357	178,82	40,23	91	105,09	23,65	52	75,53	14,16	500	359,44	78,04
MOLISE	41	13,80	4,14	11	6,32	1,90	7	6,66	1,50	59	26,78	7,54
CAMPANIA	724	285,62	119,56	93	104,16	43,82	47	109,80	32,94	864	499,59	196,32
PUGLIA	839	259,07	106,87	97	138,80	57,25	45	62,14	18,64	981	460,01	182,76
BASILICATA	96	33,73	15,90	11	46,93	22,88	26	63,08	23,58	133	143,74	62,36
CALABRIA	51	44,58	21,73	8	7,21	3,52	12	23,31	8,74	71	75,10	33,99
SICILIA	254	98,38	43,59	78	67,44	29,79	31	47,36	14,86	363	213,17	88,23
SARDEGNA	92	98,29	40,59	17	11,15	4,74	29	46,96	15,11	138	156,40	60,44
MEZZOGIORNO	2.454	1.012,31	392,61	406	487,09	187,53	249	434,83	129,54	3.109	1.934,23	709,68
Percentuali su Italia	42,14	44,99	70,23	32,79	38,21	72,92	60,88	56,87	83,97	41,61	45,09	73,13
Percentuali per dimensione	78,93	52,34	55,32	13,06	25,18	26,42	8,01	22,48	18,25	100,00	100,00	100,00
ITALIA	5.824	2.250,2	559,1	1.238	1.274,64	257,17	409	764,64	154,27	7.471	4.289,52	970,50
Percentuali per dimensione	77,95	52,46	57,61	16,57	29,72	26,50	5,47	17,83	15,90	100,00	100,00	100,00

Fonte: Elaborazione IPI su dati del Ministero dell'Industria (Dati provvisori)

TAV. 2 - Art.1 Legge 341/95 - Agevolazioni in forma automatica - Domande accolte per settore e per dimensione aziendale

Codice Istat ATECO95	SETTORI	Piccola impresa			Media impresa			Grande impresa			Totale		
		N. domande	Investimenti (miliardi lire)	Agevolazioni (miliardi lire)	N. domande	Investimenti (miliardi lire)	Agevolazioni (miliardi lire)	N. domande	Investimenti (miliardi lire)	Agevolazioni (miliardi lire)	N. domande	Investimenti (miliardi lire)	Agevolazioni (miliardi lire)
10	ESTRAZIONE DI CARBON FOSFILI E LIGNITE, ESTRAZIONE DI TURBA	2	0,52	0,06	-	-	-	-	-	-	2	0,52	0,06
11	ESTRAZIONE DI PETROLIO OREGGIO E GAS NATURALE; SERVIZI CONNESSI	-	-	-	-	-	-	3	4,14	0,50	3	4,14	0,50
14	ALTRE INDUSTRIE ESTRATTIVE	137	69,25	16,72	21	16,83	5,85	3	3,20	0,97	161	89,28	23,54
C	ESTRAZIONE DI MINERALI	139	69,78	16,78	21	16,83	5,85	6	7,34	1,47	166	93,95	24,10
15	INDUSTRIE ALIMENTARI E DELLE BEVANDE	382	178,83	63,91	110	162,46	50,87	13	21,30	3,81	505	362,58	118,59
16	INDUSTRIA DEL TABACCO	-	-	-	-	-	-	1	0,24	0,07	1	0,24	0,07
17	INDUSTRIE TESSILI	541	219,63	40,06	148	152,99	20,74	22	44,86	7,44	711	417,49	68,23
18	CONFEZIONE DI ARTICOLI DI VESTIARIO; PREPARAZIONE E TINTURA DI PELLICCE	242	42,81	11,60	45	16,31	4,37	5	1,81	0,45	292	60,93	16,42
19	PREPARAZIONE E CONCIA DEL CUOIO; FABBRICAZIONE DI ARTICOLI DA VIAGGIO, BORSE, ARTICOLI DA CORREGGIOIAO, SELLERIA E CALZATURE	331	64,11	15,08	67	28,85	4,95	5	7,73	2,25	403	100,69	22,29
20	INDUSTRIA DEL LEGNO E DEI PRODOTTI IN LEGNO E SUGHERO, ESCLUSI MOBILI; FABBRICAZIONE DI ARTICOLI DI PAGLIA E MATERIALI DA INTRECCIO	240	63,82	15,89	20	22,42	2,49	3	9,77	2,45	263	96,02	20,84
21	FABBRICAZIONE DELLA PASTA-CARTA, DELLA CARTA E DEI PRODOTTI DI CARTA	117	86,14	23,12	39	80,34	12,90	4	8,83	2,65	160	175,31	38,67
22	EDITORIA, STAMPA E RIPRODUZIONE DI SUPPORTI REGISTRATI	282	167,14	52,02	22	16,19	4,89	11	25,20	3,92	315	208,53	60,83
23	FABBRICAZIONE DI COKE, RAFFINERIE DI PETROLIO, TRATTAMENTO DEI COMBUSTIBILI NUCLEARI	22	16,28	5,81	10	15,04	5,72	4	2,78	0,74	36	34,11	12,27
24	FABBRICAZIONE DI PRODOTTI CHIMICI E DI FIBRE SINTETICHE E ARTIFICIALI	79	44,67	14,16	41	27,44	3,80	30	64,48	17,93	150	136,59	35,89
25	FABBRICAZIONE DI ARTICOLI IN GOMMA E MATERIE PLASTICHE	333	166,91	41,82	96	96,45	21,78	23	89,18	20,75	452	352,54	84,36
26	FABBRICAZIONE DI PRODOTTI DELLA LAVORAZIONE DI MINERALI NON METALLIFERI	351	160,88	44,11	69	94,13	28,42	41	9,60	2,24	471	254,62	74,78
27	PRODUZIONE DI METALLI E LORO LEGHE	95	38,02	7,51	29	35,05	6,19	11	24,03	3,58	135	97,10	17,26
28	FABBRICAZIONE E LAVORAZIONE DEI PRODOTTI IN METALLO, ESCLUSE MACCHINE E IMPIANTI	1.190	511,70	101,52	198	254,66	42,89	23	38,21	3,72	1.411	804,67	148,13
29	FABBRICAZIONE DI MACCHINE ED APPARECCHI MECCANICI, COMPRESI L'INSTALLAZIONE, IL MONTAGGIO, LA RIPARAZIONE E LA MANUTENZIONE	378	139,97	28,40	86	61,86	7,48	28	40,03	6,37	490	241,86	42,25
30	FABBRICAZIONE DI MACCHINE PER UFFICIO, DI ELABORATORI E SISTEMI INFORMATICI	12	3,00	0,86	1	0,59	0,07	4	5,84	0,51	17	10,43	1,44
31	FABBRICAZIONE DI MACCHINE ED APPARECCHI ELETTRICI N.C.A.	107	31,96	7,70	47	42,16	5,95	8	12,44	1,02	162	86,55	14,67
32	FABBRICAZIONE DI APPARECCHI RADIO-TELEVISIVI E DI APPARECCHATURE PER LE COMUNICAZIONI	27	15,34	4,09	14	16,42	3,26	6	15,58	4,04	49	47,34	11,39
33	FABBRICAZIONE DI APPARECCHI MEDICALI, DI APPARECCHI DI PRECISIONE, DI STRUMENTI OTTICI E DI OROLOGI	63	17,86	4,82	22	17,96	3,73	1	1,13	0,08	86	36,94	8,44
34	FABBRICAZIONE DI AUTOVEICOLI, RIMORCHI E SEMIRIMORCHI	61	25,39	5,14	29	36,67	8,47	33	108,81	20,44	123	170,67	34,06
35	FABBRICAZIONE DI ALTRI MEZZI DI TRASPORTO	26	8,33	1,32	5	2,93	0,36	5	16,28	2,59	38	27,54	4,26
36	FABBRICAZIONE DI MOBILI; ALTRE INDUSTRIE MANIFATTURIERE	240	70,24	13,18	76	59,46	7,65	4	3,96	0,38	320	133,65	21,22
37	RECUPERO E PREPARAZIONE PER IL RICICLAGGIO	51	36,43	11,38	6	4,69	0,47	2	11,75	3,88	59	62,77	15,73
D	ATTIVITA' MANIFATTURIERE	5.180	2.099,47	513,34	1.180	1.244,96	247,44	287	564,64	111,33	6.647	3.909,07	872,11
S1	SERVIZI DI INFORMATICA	160	29,66	11,34	12	4,85	1,53	10	1,39	0,38	182	35,90	13,26
S2	SERVIZI DI TRASFERIMENTO TECNOLOGICO	30	14,90	5,74	2	0,74	0,16	5	13,30	1,21	37	28,94	7,10
S3	SERVIZI DI CONSULENZA TECNICO-ECONOMICA	284	33,35	10,71	19	6,16	1,84	3	5,61	0,44	306	45,12	12,98
90	SERVIZI	474	77,91	27,79	33	11,75	3,52	18	20,29	2,03	525	109,96	33,34
TLC	TELECOMUNICAZIONI	31	3,08	1,15	4	1,10	0,36	98	172,36	39,45	133	176,54	40,95
TOTALE		5.824	2.250,24	559,06	1.238	1.274,84	257,17	409	764,64	154,27	7.471	4.289,52	970,50

Fonte: Elaborazione IPI su dati del Ministero dell'Industria (Dati provvisori)

**MINISTERO DELL'UNIVERSITA'
E DELLA RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA**

Trasmesso al Ministero del Tesoro, Bilancio e Programmazione Economica – Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e di Coesione

RELAZIONE PER L'INOLTRO AL PARLAMENTO
RIGUARDANTE LE ATTIVITÀ NELLE AREE DEPRESSE,
EX ART. 16 DEL D.LVO N. 96/93.

1) DALL'INTERVENTO STRAORDINARIO ALL'INTERVENTO ORDINARIO:

a) Attività ex L. n. 64/86

A seguito della soppressione degli organismi dell'Intervento Straordinario, sono state trasferite al MURST, ai sensi dell'art. 6 del D.Lvo n. 96/93, le competenze di detti Organismi nel settore della ricerca, innovazione ed alta formazione.

Gli interventi di competenza, ricadenti nelle aree depresse ob. 1), riguardano, come noto, diverse tipologie di attività e specificatamente:

- Predisposizione e stipula di contratti di programma relativi a centri e progetti di ricerca;
- Programmi e progetti di ricerca previsti nelle Intese di Programma CNR e ENEA;
- Potenziamento della rete consortile di ricerca (ex Progetto Speciale 35) e delle strutture di edilizia universitaria meridionale;
- Attuazione dell'intesa dei parchi scientifici e tecnologici;
- Altri progetti compresi nell'Azione Organica n. 2 riguardanti la ricerca, i progetti pilota e la formazione.

Il montante finanziario degli interventi trasferiti, conforme verbale di trasferimento del 26/11/1993 del Commissario Liquidatore della soppressa Agenzia al MURST era di £ 2.878 Mld, di cui £ 2.200 Mld per attività in corso e £ 678 Ml per attività programmate.

In relazione all'avvenuto trasferimento questo Ministero, a decorrere dal 1994 al 31/12/98, ha proceduto alla prosecuzione degli interventi, sia quelli già in essere in quanto derivanti da obbligazioni formalmente assunte mediante convenzioni, sia agli interventi programmati per cui sono state stipulate le convenzioni di affidamento, previa verifica dell'attualità degli interventi in ordine agli obiettivi a suo tempo trasferiti.

In conseguenza, le attività cui si è dato corso hanno comportato sul montante trasferito al 31/12/1998, una spesa complessiva di £ 1.385 Mld, finalizzata ad interventi infrastrutturali (realizzazione di una rete di centri di ricerca, potenziamento dell'edilizia università della Calabria, potenziamento delle aree di ricerca del CNR e dell'ENEA, etc.) di ricerca per lo sviluppo di prodotti e processi a favore di piccole e medie industrie, di formazione di ricercatori ed addetti in settori strategici del Mezzogiorno (quali tecnici nel settore acquedottistico), di formazione di nuove figure imprenditoriali, di trasferimento tecnologico dell'innovazione a favore della piccola e media impresa, di promozione e sviluppo prototipale di servizi innovativi in aree disagiate, di informatizzazione e telematizzazione di servizi e comparti strategici (quali Giustizia, Sanità, Regione) in Regioni quali la Calabria e la Sicilia.

All'onere finanziario dei suddetti interventi si è fatto fronte mediante apposite assegnazioni CIPE, sul Fondo di cui all'art. 19 del D.Lvo n. 96/93, su cui sono affluite tutte le risorse finanziarie dell'intervento straordinario.

Lo stato degli impegni e della spesa a valere sul citato Fondo dell'art. 19 è riportata nella tabella 1) allegata.

Oltre gli interventi di cui alla L. n. 64/86, il MURST è titolare degli interventi di programmazione negoziata e delle agevolazioni per progetti e centri di ricerca nelle aree depresse (ob. 1, 2 e 5b) di cui alla L. n. 488/92, a valere sui fondi delle leggi succitate.

b) Attività ex L. n° 488/92

Gli interventi di competenza di questa Amministrazione, Dipartimento Potenziamento e sviluppo delle attività di ricerca, a valere sui fondi di cui alla legge 488/92, prevedono un importo complessivo a carico dello Stato di lire 2.132,83 miliardi, attualmente così ripartiti (importi in milioni, per annualità di competenza):

1998	1999	2000	2001	2002
337,5	575	565,83	250	350

L'attuazione degli interventi è regolata da apposite procedure innovative di settore, stabilite dalle delibere CIPE del 29.12.95, 8.8.96, 27.11.96 e 5.8.97, nonché dal D.M. n° 629 del 23.10.97.

Sulla base di tali normative di riferimento, il MURST ha espletato ed ha in corso di espletamento le attività procedurali per l'affidamento degli interventi, in particolare per quelli attinenti agli strumenti di programmazione negoziata regolati dalla delibera CIPE del 29.12.95. Tali strumenti (i "Piani di potenziamento della rete di ricerca scientifica e tecnologica") sono costituiti da insiemi di Progetti di ricerca fra loro coordinati e sinergici (e pertanto non configurabili come Progetti autonomi), aventi obiettivi fra loro diversi, ma idonei, nel loro complesso, a consentire il raggiungimento di uno o più macroobiettivi di Piano.

In particolare, alla data del 30.6.1999, la competenza relativa all'anno 1998 era già stata totalmente impegnata per far fronte alle esigenze dei "Piani di potenziamento della rete di ricerca scientifica e tecnologica". Con l'impegno assunto, il MURST aveva infatti attivato 20 Piani, per un totale di circa 125 progetti, e per un ammontare complessivo di investimenti valutabile in circa 600 miliardi di lire, cofinanziati anche dall'U.E. Alla data del 31.12.1998, gli impegni erano invece stati assunti nella misura di lire 165 miliardi circa, relativamente a 11 Piani, e per un totale di circa 50 progetti. Dal confronto fra i dati appare evidente la forte accelerazione impressa alle attività di competenza del Ministero, grazie all'entrata a regime dei nuovi strumenti di intervento.

Sempre alla data del 30.6.99, la competenza relativa all'anno 1999 era stata invece impegnata nella misura di lire 50 miliardi, per far fronte alle esigenze degli strumenti di programmazione negoziata. Alla data del 31.12.1998, gli impegni sulla competenza del 1999 erano invece pari a zero.

Come dato collaterale, a conferma dell'accelerazione impressa alle attività di competenza del MURST, si rappresenta che, allo stato attuale, il MURST ha impegnato sui fondi di competenza 1999 altri 310 miliardi circa, attivando altri 11 Piani, per un totale di ulteriori 140 progetti circa, e per un ammontare complessivo di investimenti valutabile in circa 700 miliardi di lire (anch'essi, parzialmente, oggetto di cofinanziamenti comunitari). Entro la fine dell'anno è previsto l'impegno di ulteriori 350 miliardi circa per gli interventi di programmazione negoziata, con l'impegno parziale (per circa lire 250 miliardi) anche di fondi di competenza 2000 (trattasi di programmi pluriennali), nonché l'avvio delle attività cosiddette "a sportello" (attività regolate dalla delibera CIPE del 27.11.96 e dal D.M. 629/97), con l'impegno di ulteriori 100 miliardi circa sulla competenza 1999, fino all'esaurimento totale della competenza per l'anno in argomento.

Nel dettaglio, gli interventi avviati alla data del 31.12.98 erano i seguenti:

1.) Primo Piano di potenziamento della rete di ricerca della Scuola Superiore di Studi Universitari S. Anna di Pisa.
2. Piani FIAT (nell'ambito dell'accordo di programma Governo - FIAT - n° 3 piani).
3. Piano Cardiopatie Congenite Critiche Neonatali dell'Istituto di Fisiologia Clinica del CNR.
4. Piano Infrastrutture
5. Piani di potenziamento della rete scientifica dell'ENEA (n° 5 piani)

Alla data del 30.6.1999, agli interventi sopra indicati, si erano aggiunti i seguenti:

1. Piano Tecniche di imballaggio per prodotti agroalimentari
2. Piano Elettronica di potenza
3. Piano Biotecnologie applicate all'uomo
4. Piano Nuovi impianti e nuovi prodotti agroalimentari
5. Piano Tecnologie eco - compatibili
6. Piano Radioastronomia
7. Piano Servizi al cittadino e al territorio
8. Piano Genetica molecolare
9. Secondo Piano di potenziamento della rete di ricerca della Scuola Superiore di Studi Universitari S. Anna di Pisa

Allo stato attuale sono stati avviati anche i seguenti Piani:

1. Piano supporto al lavoro cooperativo
2. Piano Tecniche per immagini
3. Piano compatibilità elettromagnetica
4. Piano Linguistica
5. Piano Tecnologie innovative per beni strumentali
6. Piano materiali innovativi
7. Piano Tecnologie e processi avanzati di combustione
8. Piano comunicazioni personalizzate
9. Piano componentistica avanzata
10. Piano Biomedicina
11. Piano Beni culturali

Le tabelle che seguono riportano il quadro sintetico della situazione, regione per regione.

Tabella 1 - MURST - Situazione al 31.12.1998 - (lire in miliardi)

Tipologia Opere	Regione	Avanzamento	Importo impegnato	Importo erogato	Fonte finanziamento
Progetti di ricerca	Puglia	12%	38,0	4,4	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Campania	15%	36,0	5,0	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Basilicata	5%	21,0	0,6	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Sicilia	20%	5,2	1,0	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Calabria	15%	1,2	0,2	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Toscana	15%	36,5	6,0	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Piemonte	0%	21,8	0	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Umbria	20%	5,7	1,0	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Emilia Romagna	0%	0,2	0	Legge 488/92

Tabella 2 - MURST - Aggiornamento al 30.06.1999 - (lire in miliardi)

Tipologia opere	Regione	Avanzamento	Importo impegnato	Importo erogato	Fonte finanziamento
Progetti di ricerca	Campania	5%	118,5	5,0	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Sardegna	0%	72,9	0	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Puglia	11%	47,7	5,0	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Basilicata	2%	30,8	0,6	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Sicilia	8%	14,5	1,0	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Calabria	15%	1,2	0,2	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Toscana	14%	44,2	6,0	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Piemonte	0%	22,5	0	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Liguria	0%	15,8	0	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Umbria	16%	5,9	1,0	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Abruzzo	0%	5,6	0	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Emilia Romagna	0%	3,9	0	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Veneto	0%	1,3	0	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Lombardia	0%	1,2	0	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Lazio	0%	0,6	0	Legge 488/92
Progetti di ricerca	Marche	0%	0,5	0	Legge 488/92

Tabella 3

MURST - Prevedibile ripartizione regionale degli impegni al 31.12.99

REGIONE	IMPEGNI	PERCENTUALI SUL TOTALE
CAMPANIA	364	31.0%
PUGLIA	190	16.2%
SICILIA	129	11.0%
SARDEGNA	93	7.9%
BASILICATA	54	4.6%
CALABRIA	50	4.3%
MOLISE	10	0.9%
TOSCANA	75	6.4%
PIEMONTE	63	5.4%
ABRUZZO	40	3.4%
LIGURIA	29	2.5%
UMBRIA	26	2.2%
EMILIA ROMAGNA	16	1.4%
LAZIO	10	0.9%
VENETO	10	0.9%
FRIULI	7	0.6%
LOMBARDIA	3	0.3%
VAL D'AOSTA	2	0.2%
MARCHE	1	0.1%
TRENTINO ALTO ADIGE	1	0.1%

2) INTERVENTI ORDINARI

a) Fondo Ricerca Applicata

Oltre le attività trasferite dagli Organismi dell'Intervento Straordinario, sono di competenza del MURST gli interventi nelle aree depresse a valere sul Fondo Speciale Ricerca Applicata istituito con Legge n° 1089/1969.

Gli interventi specificatamente riguardano:

- *Progetti di ricerca applicata e di formazione professionale* definiti autonomamente dalle imprese (Legge 1089/68, Legge 675, Legge 64/88);
- *Attività di ricerca a carattere applicativo* da svolgere presso laboratori pubblici e privati autorizzati in apposito albo dal Ministro dell'Università e della Ricerca Scientifica e Tecnologica (art. 4 Legge 46/82);
- *Programmi Nazionali di Ricerca e Formazione*, finalizzati allo sviluppo di tecnologie fortemente innovative e strategiche, suscettibili di traduzioni industriale nel medio periodo (art.9 Legge 46/88);
- *Progetti di Ricerca Applicata* nel campo della Cooperazione internazionale e comunitaria (Legge 22/87);
- *Parchi Scientifici e Tecnologici*, da realizzarsi nel Mezzogiorno (delibera MURST n° 255 del 25.3.19994);

- *Contratti di ricerca* (art. 10 Legge 46/82). progetti di ricerca applicata proposti da Amministrazioni Pubbliche (anche regionali), imprese, Enti di Ricerca ed Enti Pubblici ed Economici.

Gli interventi deliberati e le erogazioni effettuate, con riferimento alle aree *obiettivo 1*), nel periodo 1994/1997 sono le seguenti:

ESERCIZIO 1994

Impegni assunti (lire in miliardi)

Progetti	Credito Agevolato	Contributi alla spesa	Contratti di Ricerca	Totali
<i>Progetti autonomi</i>	8,6	5,0	-	13,6
<i>Progetti Formazione</i>	-	5,5	-	5,5
<i>Progetti EureKa</i>	-	6,6	-	6,6
<i>Programmi Naz. di Ricerca</i>	-	-	66,3 (1)	66,3 (1)
Totale	8,6	17,1	66,3 (1)	92,0 (1)

(1) di cui Lit. 82 Mld per la Formazione

EROGAZIONI EFFETTUATE

Progetti	Credito Agevolato	Contributi alla spesa	Contratti di Ricerca	Totali
<i>Progetti autonomi</i>	48,4	45,1	-	93,5
<i>Progetti Formazione</i>	-	1,9	-	1,9
<i>Progetti EureKa</i>	-	0,3	-	0,3
<i>Contributi alla P.M.I (1)</i>	-	0,1	-	0,1
<i>Programmi Naz. di Ricerca</i>	-	-	75,6 (1)	75,6 (1)
	48,4	47,4	75,6 (1)	171,4 (1)

(1) di cui Lit. 13,5 Mld per la Formazione

ESERCIZIO 1995

Impegni assunti (lire in miliardi)

Progetti	Credito Agevolato	Contributi alla spesa	Contratti di Ricerca	Totali
<i>Progetti autonomi</i>	14,9	7,1	-	22,0
<i>Progetti Formazione</i>	-	12,2	-	12,2
<i>Progetti EureKa</i>	-	0,1	-	0,1
<i>Programmi Naz. di Ricerca</i>	-	-	6,4 (1)	6,4 (1)

di cui Lit. 0,5 Mld per la Formazione

EROGAZIONI EFFETTUATE

Progetti	Credito Agevolato	Contributi alla spesa	Contratti di Ricerca	Totali
<i>Progetti autonomi</i>	7,5	10,2	-	17,7
<i>Progetti Formazione</i>	-	6,6	-	6,6
<i>Progetti EureKa</i>	-	3,5	-	3,5
<i>Contributi alla P.M.I (1)</i>	-	0,03	-	0,03
<i>Programmi Naz. di Ricerca</i>	-	-	53,4 (1)	53,4 (1)

(1) di cui Lit. 4,7 Mld per la Formazione

ESERCIZIO 1996

Impegni assunti (lire in miliardi)

Progetti	Credito agevolato	Contributi alla spesa	Contratti di Ricerca	Totali
Progetti autonomi	25,6	13,3	-	38,9
Progetti Formazione	-	0,9	-	0,9
Progetti EureKa	-	0,1	-	0,1
Programmi Naz. di Ricerca	-	-	38,4 (1)	38,4 (1)
Parchi Scientifici e Tecnologici	-	-	93,9	93,9

(1) di cui Lit. 5,9 Mld per la Formazione

EROGAZIONI EFFETTUATE

Progetti	Credito Agevolato	Contributi alla spesa	Contratti di Ricerca	Totali
Progetti autonomi	12,4	5,5	-	17,9
Progetti Formazione	-	0,5	-	0,5
Progetti EureKa	-	0,9	-	0,9
Contributi alla P.M.I (1)	-	0,1	-	0,1
Programmi Naz. di Ricerca	-	-	52,8 (1)	52,8 (1)
Parchi Scientifici e Tecnologici	-	-	23,4	23,4

di cui Lit. 7,6 Mld per la Formazione

ESERCIZIO 1997

Impegni assunti (lire in miliardi)

Progetti	Credito Agevolato	Contributi alla spesa	Contratti di Ricerca	Totali
Progetti autonomi	26,4	16,8	-	43,2
Progetti Formazione	-	0,13	-	0,13
Progetti EureKa	-	9,0	-	9,0
Programmi Naz. di Ricerca	-	-	85,8 (1)	85,8 (1)
Parchi Scientifici e Tecnologici	-	-	87,3 (2)	87,3 (2)

(1) di cui Lit. 5,9 Mld per la Formazione

(2) di cui Lit. 8,0 Mld per la Formazione dei Parchi Scientifici e Tecnologici

EROGAZIONI EFFETTUATE

Progetti	Credito Agevolato	Contributi alla spesa	Contratti di Ricerca	Totali
Progetti autonomi	19,4	11,4	-	30,8
Progetti Formazione	-	5,6	-	5,6
Progetti EureKa	-	4,8	-	4,8
Contributi alla P.M.I (1)	-	0,1	-	0,1
Programmi Naz. di Ricerca	-	-	65,2 (1)	65,2 (1)
Parchi Scientifici e Tecnologici	-	-	33,4 (2)	33,4 (2)

(1) di cui Lit. 7,6 Mld per la Formazione

(2) di cui Lit. 1,2 Mld per la Formazione dei Parchi Scientifici e Tecnologici