

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

ALLEGATO 6

PROGETTO DI BILANCIO DI COMPETENZA E DI CASSA DELLO STATO AL NETTO DELLE REGOLAZIONI DEBITORIE

ANALISI ECONOMICA DELLE PREVISIONI A LEGISLAZIONE VIGENTE DI SPESA PER IL 2000

(MILIONI DI LIRE)

		RESIDUI PRESUNTI AL 31/12/1999	COMPETENZA PER L'ANNO 2000	CASSA PER L'ANNO 2000
22.1.1.	ENTI PRODUTTORI DI SERVIZI ECONOMICI E DI REGOLAZIONE DELL'ATTIVITA' ECONOMICA	11.445.837	9.566.187	6.933.019
22.1.2.	ENTI PRODUTTORI DI SERVIZI ASSISTENZIALI, RICREATIVI E CULTURALI	368.611	109.326	108.826
22.1.3.	ENTI DI RICERCA	2.866.522	3.037.965	3.034.890
22.2.	AMMINISTRAZIONI LOCALI	18.798.605	13.555.811	13.562.414
22.2.1.	REGIONI	3.857.423	4.154.345	4.849.222
22.2.2.	COMUNI E PROVINCE	13.840.052	7.879.373	7.372.810
22.2.3.	ENTI PRODUTTORI DI SERVIZI SANITARI	703	-	703
22.2.4.	ENTI LOCALI PRODUTTORI DI SERVIZI ECONOMICI E DI REGOLAZIONE DELL'ATTIVITA' ECONOMICA	49.481	379.240	297.476
22.2.5.	ENTI LOCALI PRODUTTORI DI SERVIZI ASSISTENZIALI, RICREATIVI E CULTURALI	1.050.945	1.142.853	1.042.203
22.3.	ENTI DI PREVIDENZA E ASSISTENZA SOCIALE	1.474.691	4.520.300	4.259.000
22.3.1.	ENTI DI PREVIDENZA E ASSISTENZA SOCIALE	1.474.691	4.520.300	4.259.000
23.	ALTRI TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE	13.603.136	15.634.470	15.752.663
23.1.	IMPRESE PRIVATE	13.056.667	14.882.652	14.991.355
23.1.1.	IMPRESE PRIVATE	13.056.667	14.882.652	14.991.355
23.2.	IMPRESE PUBBLICHE	546.469	751.818	761.309
23.2.1.	IMPRESE PUBBLICHE	546.469	751.818	761.309
24.	CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A FAMIGLIE E ISTITUZIONI	161.594	193.646	182.146
24.1.	FAMIGLIE E ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE	161.594	193.646	182.146
25.	CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A ESTERO	84.355	324.042	381.784
25.1.	ESTERO	84.355	324.042	381.784
25.1.0.	SOMME NON RIPARTIBILI	15.244	-	8.800
25.1.1.	UNIONE EUROPEA	59.111	77.500	122.942
25.1.2.	ALTRO	10.000	246.542	250.042
26.	ALTRI TRASFERIMENTI IN C/CAPITALE	862.232	15.720.214	11.438.868
26.1.	AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	545	172.250	172.255
26.1.1.	RIPIANO DEBITI PREGRESSI	525	250	250

ALLEGATO 6

PROGETTO DI BILANCIO DI COMPETENZA E DI CASSA DELLO STATO AL NETTO DELLE REGOLAZIONI DEBITORIE

ANALISI ECONOMICA DELLE PREVISIONI A LEGISLAZIONE VIGENTE DI SPESA PER IL 2000

(MILIONI DI LIRE)

		RESIDUI PRESUNTI AL 31/12/1999	COMPETENZA PER L'ANNO 2000	CASSA PER L'ANNO 2000
26.1.2.	TRASFERIMENTI A GESTIONI SPECIALI DELLA CASSA DEPOSITI E PRESTITI	-	18.000	18.000
26.1.3.	ALTRI	20	154.000	154.005
26.2.	IMPRESE	850.650	546.340	566.340
26.2.1.	RIPIANO DEBITI PREGRESSI	-	24.673	24.673
26.2.2.	ALTRI	850.650	521.667	541.667
26.3.	FAMIGLIE E ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE	11.037	14.226	14.211
26.3.2.	ALTRI	11.037	14.226	14.211
26.4.	ALTRI TRASFERIMENTI	-	14.987.398	10.686.062
26.4.1.	FONDI SPECIALI	-	3.413.377	913.377
26.4.3.	SOMME NON ALTROVE CLASSIFICATE	-	11.574.021	9.772.685
31.	ACQUISIZIONI DI ATTIVITA' FINANZIARIE	892.595	8.312.744	7.897.623
31.3.	CONCESSIONE DI PRESTITI	21.000	-	-
31.3.2.	A LUNGO TERMINE	21.000	-	-
31.4.	AZIONI E ALTRE PARTECIPAZIONI	871.595	8.312.744	7.897.623
31.4.2.	AZIONI NON QUOTATE	-	300.000	300.000
31.4.3.	ALTRE PARTECIPAZIONI	871.595	8.012.744	7.597.623
	TOTALE GENERALE	134.778.935	704.617.155	680.714.319

APPENDICE

ALLA SEZIONE II

LA FINANZA REGIONALE E LOCALE

1 - Prospettive per il 2000

Per quanto concerne la finanza regionale e locale, lo scenario previsto per il 2000 è consequenziale sia al conferimento di funzioni e compiti in attuazione dei decreti legislativi n.143/97 e quello dei trasporti n.422/1997, emanati ai sensi della nota legge di delega n. 59 del 1997, sia al maggior coinvolgimento di questo settore nel perseguimento degli obiettivi di stabilizzazione delle finanza pubblica.

Per garantire l'effettivo esercizio da parte degli enti territoriali delle nuove attribuzioni, il cui trasferimento dovrà essere completato entro il 2000, dovranno essere devolute a tali enti quote di risorse erariali tali da assicurare la congrua copertura degli oneri derivanti dal conferimento delle nuove funzioni.

Tale processo di decentramento istituzionale comporterà ovviamente una crescente responsabilizzazione degli enti territoriali nel governo della spesa pubblica.

In linea con tale orientamento e in un'ottica di federalismo fiscale, l'art. 10 della legge n. 133 del 1999, provvedimento collegato alla legge finanziaria ha previsto la sostituzione dei trasferimenti erariali in favore delle Regioni con compartecipazioni al gettito di tributi erariali.

In particolare, i trasferimenti dello Stato - ad esclusione di quelli destinati agli interventi per le calamità naturali o che abbiano un rilevante interesse nazionale - è previsto che vengano soppressi e sostituiti con la modifica dell'aliquota dell'addizionale regionale IRPEF nonché con i proventi delle compartecipazioni al gettito IVA e al gettito dell'accisa sulla benzina.

Regioni ed enti locali sono, poi, ancora particolarmente coinvolti nell'azione di progressivo risanamento della finanza pubblica attraverso il "patto

di stabilità interno”, volto a garantire il rispetto degli impegni assunti a livello europeo sui saldi di bilancio del sistema delle Amministrazioni Pubbliche.

In particolare, i suddetti comparti nel quadriennio 2000/2003 concorreranno al raggiungimento degli obiettivi di stabilizzazione della finanza pubblica attraverso un’ulteriore riduzione del disavanzo, rispetto a quella già prevista dall’articolo 28 della legge 23 dicembre 1998, n. 448, di almeno 0,1 punti percentuali del prodotto interno lordo (PIL) previsto dal documento di programmazione economico - finanziaria e suoi aggiornamenti. Il raggiungimento di tale obiettivo sarà conseguito attraverso strumenti operativi che contempleranno, oltre a quelli già previsti dal citato articolo 28 della legge n. 448/1998, ulteriori azioni correttive intese a : ridurre la spesa del personale, limitare il ricorso a consulenze esterne, potenziare i contratti di sponsorizzazione, e sarà favorito da incentivi, quali la riduzione del tasso d’interesse sui mutui della Cassa Depositi e Prestiti in essere al 31 dicembre 1998. A partire dall’anno 2000, inoltre, le regioni sono sollecitate a provvedere alla costituzione di un organismo comune avente lo scopo di selezionare e razionalizzare la domanda di beni e servizi delle Aziende Sanitarie Locali.

Per quanto in particolare concerne il settore della finanza locale giova evidenziare che, nel bilancio a legislazione vigente, il capitolo 1601 (fondo ordinario) dello stato di previsione del Ministero dell’interno risulta dotato della complessiva somma di lire 13.085 miliardi, con una flessione di circa 942 miliardi rispetto alla dotazione assestata dell’anno precedente. Tale flessione è essenzialmente da ricondurre alla circostanza che il fondo ordinario dell’anno 2000 è stato ridotto di 586 miliardi in attuazione dell’articolo 10, commi 9 e 10 della legge n. 133 del 1999 che, nel modificare le misure dell’addizionale Enel a favore degli Enti locali, ha nel contempo disposto che i relativi incrementi di gettito — stimati in lire 400 miliardi per le Province e in 186 miliardi per i

Comuni — fossero portati in riduzione dei trasferimenti erariali spettanti agli enti stessi.

La residua differenza rispetto al fondo ordinario 1999 è da ascrivere ai seguenti tre fattori: il primo, di segno positivo, è costituito dall'incremento del fondo (circa 242 miliardi) riconosciuto per il 2000; il secondo, sempre di segno positivo, concerne la previsione per il 2000 dello stanziamento non ripetitivo (90 miliardi) finalizzato a coprire gli oneri sostenuti dai Comuni nell'anno 1997 per l'erogazione del servizio delle mense scolastiche; il terzo, di segno negativo, attiene all'irripetibilità — al momento della predisposizione del bilancio a legislazione vigente — del travaso, dal fondo perequativo al fondo ordinario, dell'importo di 671 miliardi disposto per l'anno 1999. Travaso che verrà effettuato non appena approvata la legge finanziaria che contiene una norma in tal senso.

Relativamente agli investimenti, la dotazione del fondo nazionale degli investimenti risulta attestata in lire 130 miliardi e, cioè, nella stessa misura dell'anno precedente; i relativi contributi saranno ripartiti secondo parametri da stabilirsi con decreto del Ministro dell'interno sentita la conferenza Stato-Città ed Autonomie Locali.

Per quanto infine concerne la dotazione del fondo per lo sviluppo degli investimenti (contributi sulle rate di ammortamento dei mutui contratti dagli Enti Locali) l'entità della stessa passa dai 6.510 miliardi del 1999 ai 5.697 miliardi del 2000. Detta riduzione è da attribuire essenzialmente al venir meno dei contributi statali sui mutui che, a mano a mano, giungono ad estinzione.

2 - I dati finanziari

Come per gli anni passati, i dati concernenti la finanza regionale sono rilevati sulla base delle informazioni fornite dal Sistema Informativo in materia di finanza regionale, definito dal protocollo d'intesa tra Regioni e Ragioneria Generale dello Stato, teso ad omogeneizzare i contenuti dei bilanci regionali al fine del consolidamento dei conti di tutti gli enti che compongono il settore pubblico.

Le tavole n.1, n.2, n.3, e n.4 concernenti i bilanci di previsione degli esercizi 1998 e 1999, evidenziano un incremento del 5,8 per cento del livello di entrate (da 420.238 miliardi del 1998 a 444.556 miliardi del 1999).

I dati relativi alle entrate dei due esercizi presi a confronto, sono stati, in parte, riclassificati al fine di omogeneizzare i diversi criteri di imputazione nei vari titoli dell'entrata di alcune voci, in particolare: la devoluzione di quote dell'accisa sulla benzina è stata allocata tra le quote di tributi statali, mentre i contributi sanitari anni precedenti sono stati inseriti nella voce Fondi settoriali.

Relativamente alle Regioni a Statuto speciale e alle Province Autonome di Trento e Bolzano risultano in aumento le entrate tributarie per la contabilizzazione in tale voce, in fase di previsione per l'anno 1999, dell'Irap.

Dal lato delle spese, per detto comparto, si registra un aumento delle spese correnti nel confronto con l'anno precedente, pari al 4,8 per cento (+ 1.746 miliardi), con la sola eccezione della voce contabile acquisto beni e servizi, la cui previsione diminuisce di 120 miliardi. In lieve flessione anche le spese per la costituzione di capitali fissi (-95 miliardi, pari al -2,6 per cento), mentre più consistente appare la diminuzione delle altre spese in conto capitale (- 1.198 miliardi, pari al - 16,7 per cento).

I dati delle Regioni a Statuto Ordinario mettono in evidenza, per le entrate, una diminuzione delle previsioni di entrata a titolo di devoluzione della

quota accisa sulla benzina (da 6.158 a 5.028 miliardi) ed un consistente aumento di quelle per le accensioni prestiti (+2.144 miliardi, pari al +16,1 per cento).

Sul versante delle spese, quelle di parte corrente crescono, tra il 1998 e il 1999, di 6.154 miliardi (pari al 5,1 per cento) di cui 4.811 miliardi di aumento delle spese per trasferimenti e di questi 3.816 sono relativi alla spesa sanitaria. Le spese di parte capitale registrano un aumento complessivo di 1.468 miliardi risultanti da una diminuzione degli investimenti diretti (-916 miliardi) e da un aumento degli investimenti indiretti (+ 1.504 miliardi) e delle altre spese in conto capitale (+ 880 miliardi).

Nel complesso del comparto regionale, le previsioni di entrata e di spesa 1998 e 1999 e le relative variazioni percentuali sono evidenziate nelle successive tabelle A e B.

TAVOLE STATISTICHE

TAB. A

RIPARTIZIONE DELLE ENTRATE DELLE REGIONI SECONDO LA CLASSIFICAZIONE ECONOMICA

Bilanci di previsione - anni 1998 e 1999

(miliardi di lire)

VOCI DI ENTRATA	1998	1999	99/98 %
AVANZO AMMINISTRAZIONE	28.165	28.669	1,8
TRIBUTARIE	76.836	89.330	16,3
QUOTE TRIBUTI STATALI	26.199	23.083	-11,9
FONDI SETTORIALI	64.500	60.543	-6,1
FUNZIONI DELEGATE	678	525	-22,6
RENDITE PATRIMONIALI E UTILI	4.121	3.623	-12,1
ALIEN., AMM., BENI E RISC. CREDITI	828	1.103	33,3
ACCENSIONE PRESTITI	17.805	19.855	11,5
PARTITE DI GIRO	201.106	217.825	8,3
TOTALE ENTRATE	420.237	444.556	5,8

TAB. B

RIPARTIZIONE DELLE SPESE DELLE REGIONI SECONDO LA CLASSIFICAZIONE ECONOMICA

Bilanci di previsione - anni 1998 e 1999

(miliardi di lire)

VOCI DI SPESA	1998	1999	99/98 %
DISAVANZO AMMINISTRAZIONE	2.790	2.920	4,7
SPESE CORRENTI	156.560	164.461	5,0
Personale	8.116	8.276	2,0
Acquisto di beni e servizi	4.791	4.752	-0,8
Trasferimenti	129.801	135.245	4,2
di cui a usl	100.363	104.479	4,1
Altre spese correnti	13.852	16.188	16,9
SPESE IN CONTO CAPITALE	55.173	54.633	-1,0
Investimenti diretti	11.387	10.375	-8,9
Investimenti indiretti	30.614	31.404	2,6
Altre	13.172	12.854	-2,4
SPESE PER RIMBORSO PRESTITI	4.476	4.772	6,6
SPESE PER PARTITE DI GIRO	201.106	217.825	8,3
TOTALE SPESE	420.106	444.611	5,8

BILANCI DI PREVISIONE DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO

ANNO 1999

ENTRATE

TAVOLA N.1/A

(miliardi di lire)

REGIONI	AVANZO AMMINISTRAZ.	TRIBUTARIE		QUOTE TRIBUTI STATALI	FONDI SETTORIALI	FUNZIONI DELEGATE	RENDITE PATRIMONIALI E UTILI	ALIEN., AMM. BENI E RISC. CREDITI	ACCENSIONE PRESTITI	PARTITE DI GIRO	TOTALE ENTRATE
			di cui Imp.								
PIEMONTE	2.127	6.319	5.032	570	3.011	22	19	11	238	11.025	23.342
LOMBARDIA	20	18.232	15.435	920	3.712	5	67	101	3.250	40.411	66.718
VENETO	2.085	6.442	4.919	517	5.278	1	659	20	2.021	24.293	41.316
LIGURIA	810	2.489	2.013	165	2.193	1	397	-	416	10.935	17.406
EMILIA ROMAGNA	786	6.654	5.129	477	4.488	-	310	-	1.648	28.139	42.502
TOSCANA	1.098	5.458	4.405	435	3.110	22	94	81	514	24.000	34.812
UMBRIA	-	1.135	877	91	1.145	8	187	1	150	4.034	6.751
MARCHE	1.139	2.161	1.610	168	1.935	-	22	-	537	11.344	17.306
LAZIO	2.824	9.046	7.762	600	6.310	1	39	173	4.574	10.000	33.567
ABRUZZO	1.465	1.509	1.154	121	1.674	1	166	-	480	3.502	8.918
MOLISE	491	282	229	25	837	-	94	32	51	1.832	3.644
CAMPANIA	4.513	4.706	3.700	387	9.026	-	526	-	800	1.374	21.332
PUGLIA	-	3.103	2.062	353	5.844	12	82	14	601	29.322	39.331
BASILICATA	484	725	356	45	1.062	22	13	318	105	1.932	4.706
CALABRIA	5.383	1.106	771	154	4.077	76	150	-	7	7.304	18.257
TOTALE	23.225	69.367	55.454	5.028	53.702	171	2.825	751	15.392	209.447	379.908

1991

BILANCI DI PREVISIONE DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO

ANNO 1999

S P E S E

(miliardi di lire)

REGIONI	DISAVANZO AMMINISTRAZ.	SPESE CORRENTI					SPESE IN CONTO CAPITALE			RIMBORSO PRESTITI	PARTITE DI GIRO	TOTALE SPESE
		PERSONALE	ACQUISTO BENI E SERV.	TRASFERIMENTI	di cui: a U.S.L.	ALTRE SPESE CORRENTI	INVESTIMENTI DIRETTI	INVESTIMENTI INDIRETTI	ALTRE			
PIEMONTE	-	279	290	7.540	6.959	2.375	60	1.328	304	141	11.025	23.342
LOMBARDIA	560	453	337	20.196	16.913	2.057	1.419	507	-	780	40.411	66.720
VENETO	-	280	198	10.730	8.988	1.195	591	2.448	580	1.000	24.294	41.316
LIGURIA	116	82	211	4.270	3.542	823	44	782	25	118	10.935	17.406
EMILIA ROMAGNA	-	244	281	10.400	8.214	518	437	1.833	427	223	28.139	42.502
TOSCANA	-	173	152	8.088	6.515	805	171	975	95	353	24.000	34.812
UMBRIA	32	137	94	1.766	1.595	174	130	294	13	78	4.034	6.752
MARCHE	316	169	80	3.739	2.926	216	582	510	284	66	11.344	17.306
LAZIO	1.413	350	128	13.150	8.879	1.238	182	5.920	758	429	10.000	33.568
ABRUZZO	-	146	57	2.996	2.550	141	50	363	1.632	31	3.502	8.918
MOLISE	-	66	21	705	620	36	8	311	559	107	1.832	3.645
CAMPANIA	-	321	353	13.059	9.534	540	2.466	2.780	284	205	1.374	21.382
PUGLIA	403	304	119	7.155	6.685	556	59	1.036	31	346	29.322	39.331
BASILICATA	-	104	60	1.176	1.007	7	79	1.079	187	83	1.932	4.707
CALABRIA	-	292	259	4.222	3.262	444	573	3.366	1.697	100	7.303	18.256
TOTALE	2.840	3.400	2.640	109.192	88.189	11.125	6.851	23.532	6.876	4.060	209.447	379.963