

ATTI PARLAMENTARI

XIII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XIII
n. 4

RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA **per l'anno 2000**

*(Articolo 15 della legge 5 agosto 1978, n. 468, come modificato
dall'articolo 9 della legge 23 agosto 1988, n. 362)*

PRESENTATA DAL MINISTRO DEL TESORO,
DEL BILANCIO E DELLA PROGRAMMAZIONE ECONOMICA

(AMATO)

il 29 settembre 1999

ALLEGATO:

PROGRAMMA DI SVILUPPO DEL MEZZOGIORNO

INDICE

1. DESCRIZIONE DELLA SITUAZIONE ATTUALE E DEI PRINCIPALI RISULTATI DEL PERIODO DI PROGRAMMAZIONE PRECEDENTE.....	Pag.	7
1.1. LA SITUAZIONE ECONOMICA DEL MEZZOGIORNO: PUNTI DI FORZA E DI DEBOLEZZA.....	»	7
1.1.1. <i>La situazione socioeconomica</i>	»	7
1.1.2. <i>Gli andamenti demografici e il mercato del lavoro</i>	»	20
1.1.3. <i>Le variabili di rottura</i>	»	25
1.1.4. <i>La situazione ambientale</i>	»	28
1.1.5. <i>La situazione in termini di pari opportunità</i>	»	39
1.2. PRINCIPALI ELEMENTI DELL'ANALISI DEI MEZZI IMPIEGATI E DEI RISULTATI CONSEGUITI NEI PRECEDENTI PERIODI DI PROGRAMMAZIONE.....	»	43
1.2.1. <i>Il QCS 1994/99: struttura e stato di attuazione</i>	»	43
1.2.2. <i>Lezioni per la programmazione 2000-2006</i>	»	46
1.3. I PUNTI DI FORZA E DI DEBOLEZZA (ANALISI SWOT).....	»	52
2. INDIVIDUAZIONE DELLA STRATEGIA DI SVILUPPO, DEGLI ASSI PRIORITARI DI INTERVENTO E DEGLI OBIETTIVI SPECIFICI.....	»	77
2.1. LA DEFINIZIONE DELLA STRATEGIA DI SVILUPPO: IL QUADRO DI RIFERIMENTO E GLI OBIETTIVI DEL PSM.....	»	77
2.1.1. <i>La strategia di sviluppo del PSM per il superamento dei nodi e dei problemi e per la valorizzazione delle risorse e delle opportunità</i>	»	77
2.1.2. <i>Le linee direttrici della strategia: una politica di missione per indurre la "rottura"</i>	»	78
2.1.3. <i>Le politiche ed azioni di carattere trasversale</i>	»	81
2.1.4. <i>Gli indirizzi strategici sul piano del metodo: il riferimento al territorio e i criteri di programmazione e attuazione del PSM</i>	»	83
2.1.5. <i>Le priorità strategiche: l'articolazione della strategia in Assi prioritari e l'individuazione degli obiettivi globali</i>	»	86
2.2. LA STRATEGIA A LIVELLO DI ASSE PRIORITARIO: IL SISTEMA DI OBIETTIVI E LE LINEE DI INTERVENTO.....	»	92
2.2.1. <i>L'Asse I "Risorse Naturali"</i>	»	98
2.2.2. <i>L'Asse II "Risorse Culturali"</i>	»	125
2.2.3. <i>L'Asse III "Risorse umane"</i>	»	140
2.2.4. <i>L'Asse IV "Sistemi locali di sviluppo"</i>	»	171
2.2.5. <i>L'Asse V "Città"</i>	»	197
2.2.6. <i>L'Asse VI "Reti e nodi di servizio"</i>	»	217
2.3. L'ATTUAZIONE DELLA STRATEGIA: L'ARTICOLAZIONE DEL PSM IN PROGRAMMI OPERATIVI.....	»	237
2.4. L'ATTUAZIONE DELLA STRATEGIA: GLI ELEMENTI DI RIFERIMENTO E DI COERENZA PROGRAMMATICI.....	»	240
3. IL PIANO FINANZIARIO, I CRITERI PER LA PREMIALITA' E LA VERIFICA DELL'ADDIZIONALITA'.....	»	243
3.1. IL QUADRO FINANZIARIO.....	»	243
3.2. LA FINANZA DI PROGETTO.....	»	262
3.3. CRITERI PER L'ASSEGNAZIONE DELLA RISERVA COMUNITARIA (4%) E DELLA RISERVA NAZIONALE (6%).....	»	264
3.3.1. <i>Criteri e indicatori per la riserva del 4%</i>	»	264
3.3.2. <i>Criteri e indicatori per la riserva del 6%</i>	»	266
3.4. L'ADDIZIONALITA'.....	»	268

4	L'IMPATTO MACROECONOMICO DEL PROGRAMMA.....	Pag.	275
4.1.	INTRODUZIONE.....	»	275
4.2.	ANALISI DI IMPATTO DEL PROGRAMMA DI INTERVENTI: SIMULAZIONI MACROECONOMICHE	»	279
4.2.1.	Scenario tendenziale e impatto degli investimenti pubblici (scenario senza esternalità).....	»	279
4.2.2.	Il ruolo delle variabili di rottura: scenari con esternalità.....	»	285
4.2.3.	Il mercato del lavoro.....	»	293
5.	MODALITA' DI ATTIVAZIONE DEL PARTENARIATO	»	295
5.1.	GENERALITÀ	»	295
5.2.	IL PARTENARIATO NELLA FASE DI PREDISPOSIZIONE DEI RAPPORTI INTERINALI	»	297
5.3.	IL PARTENARIATO NELLA FASE DI PREDISPOSIZIONE DEL PSM E DEI PROGRAMMI OPERATIVI.....	»	299
5.4.	LE LINEE PER LE FUTURE ATTIVITÀ PARTENARIALI.....	»	302
6	DISPOSIZIONI COMUNI DI ATTUAZIONE DEL QCS.....	»	305
6.1	AUTORITÀ DI GESTIONE.....	»	305
6.2	CIRCUITO FINANZIARIO	»	307
6.3	CRITERI ED INDICATORI PER LA RISERVA DI EFFICACIA E LA PREMIALITÀ.....	»	308
6.4	VALUTAZIONE EX ANTE, SORVEGLIANZA E VALUTAZIONE EX POST, INFORMAZIONE E PUBBLICITÀ	»	309
6.5	GRANDI PROGETTI	»	314
6.6	DISPOSIZIONI DI ESECUZIONE FINANZIARIA DEGLI INTERVENTI.....	»	315
6.7	CONTROLLO FINANZIARIO	»	320
6.8	IL RISPETTO DELLE POLITICHE COMUNITARIE	»	324
ALLEGATO 1	»	327	
ALLEGATO 2	»	337	