

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Denominazione profilo professionale	Dotazioni organiche recepite con DD.P.C.M.	Presenze in servizio, compresi posti riservati a concorsi indetti o ad inquadramenti in corso, alla data del 31 dicembre 1997
	A	B
Totale	1767	1698
Quarta qualifica funzionale		
Totale	320	195
Terza qualifica funzionale		
Totale	739	742
Seconda qualifica funzionale		
Totale	0	2
Totale complessivo	6523	5920
Ministero dei Trasporti e Navigazione - Direzione Generale Aviazione Civile		
Dirigenti		
Totale	58	57
Nona qualifica funzionale		
Totale	109	103
Ottava qualifica funzionale		
Totale	113	25
Settima qualifica funzionale		
Totale	338	319
Sesta qualifica funzionale		
Totale	150	79
Quinta qualifica funzionale		
Totale	240	247
Quarta qualifica funzionale		
Totale	130	105
Terza qualifica funzionale		
Totale	60	83
Seconda qualifica funzionale		
Totale	0	1
Totale complessivo	1198	1019
Ministero dei Trasporti e Navigazione - Settore marittimo		

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Denominazione profilo professionale	Dotazioni organiche recepite con DD.P.C.M.	Presenze in servizio, compresi posti riservati a concorsi indetti o ad inquadramenti in corso, alla data del 31 dicembre 1997
	A	B
Dirigenti		
Totale	33	35
Nona qualifica funzionale		
Totale	54	49
Ottava qualifica funzionale		
Totale	93	83
Settima qualifica funzionale		
Totale	368	339
Sesta qualifica funzionale		
Totale	299	215
Quinta qualifica funzionale		
Totale	496	465
Quarta qualifica funzionale		
Totale	610	615
Terza qualifica funzionale		
Totale	59	58
Seconda qualifica funzionale		
Totale	0	2
Totale complessivo	2012	1861
Ministero dell'Università, della ricerca scientifica e tecnologica		
Dirigenti		
Totale	55	44
Nona qualifica funzionale		
Totale	70	44
Ottava qualifica funzionale		
Totale	80	51
Settima qualifica funzionale		
Totale	150	108
Sesta qualifica funzionale		
Totale	82	74

Denominazione profilo professionale	Dotazioni organiche recepite con DD.P.C.M.	Presenze in servizio, compresi posti riservati a concorsi indetti o ad inquadramenti in corso, alla data del 31 dicembre 1997
	A	B
Quinta qualifica funzionale		
Totale	97	89
Quarta qualifica funzionale		
Totale	50	64
Terza qualifica funzionale		
Totale	43	37
Totale complessivo	627	511

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Denominazione profilo professionale	Dotazioni organiche recepite con DD.P.C.M.	Presenze in servizio, compresi posti riservati a concorsi indetti o ad inquadramenti in corso, alla data del 31 dicembre 1997
	A	B
Riepilogo Amministrazioni statali		
Dirigenti		
Totale	6734	6182
Decima qualifica funzionale		
Totale	0	1
Nona qualifica funzionale		
Totale	15762	14817
Ottava qualifica funzionale		
Totale	27227	11406
Settima qualifica funzionale		
Totale	54327	50828
Sesta qualifica funzionale		
Totale	50277	33167
Quinta qualifica funzionale		
Totale	68449	80535
Quarta qualifica funzionale		
Totale	53118	45307
Terza qualifica funzionale		
Totale	20526	20141
Seconda qualifica funzionale		
Totale	583	501
Totale complessivo	297003	262885
Fonte: Dipartimento della Funzione Pubblica - UOPA		

Dotazioni Organiche del personale delle Amministrazioni statali anche ad ordinamento autonomo

Estremi dei DD.P.C.M., delle pubblicazioni in Gazzetta Ufficiale

(Situazione al 29 settembre 1998)

N. D'ord.	Amministrazioni	Estremi del DPCM	Gazzetta Ufficiale n./data
-----------	-----------------	------------------	----------------------------

ORGANI AUSILIARI DEL GOVERNO

1	Avvocatura Generale dello Stato	20/03/97	n. 95/24-4-97
2	Consiglio di Stato	28/04/97	n. 149 /28-6-1997 S.O. n. 129
3	CNEL - Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro	28/12/94	n. 38/15-2-95
4	Corte dei Conti	28/04/97	n. 160/11-7-97 S.O. n. 142

MINISTERI

1	Affari Esteri	14/10/96	n. 23/29-1-97 S.O. n. 18
2	Affari Esteri Istituto Agronomico per l'Oltremare	04/02/97	n. 78 /4-4-1997
3	Beni Culturali ed Ambientali	08/01/97	n. 153/3-7-97 S.O. n. 135
4	Bilancio e Programmazione Economica	04/08/95	n. 252/27-10-95
5	Commercio con l'Estero	13/05/96	n. 237/9-10-96
6	Difesa (Difeimpiegati - Difeoperai)	07/02/97	n. 98/29-4-97 S.O. n. 90
7	Finanze Dipartimenti delle Entrate e del Territorio	18/11/96	n. 67/21-3-97 S.O. n. 59
8	Finanze Dipartimento delle Dogane e delle Imposte Indirette	02/12/96	n. 67/21-3-97 S.O. n. 59
9	Grazia e Giustizia Amministrazione Giudiziaria	31/01/97	n. 64/18-3-97 S.O. n. 57

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

N. D'ord.	Amministrazioni	Estremi del DPCM	Gazzetta Ufficiale n./data
10	Grazia e Giustizia Amministrazione Archivi Notarili	20/12/96	n. 45/24-2-97 S.O. n. 40
11	Grazia e Giustizia Dipartimento Amministrazione Penitenziaria	23/04/97	n. 149/28-6-97 S.O. n. 129
12	Grazia e Giustizia Ufficio Centrale per la Giustizia Minorile	23/04/97	n. 149/28-6-97 S.O. n. 129
13	Industria, Commercio ed Artigianato	12/12/96	n. 115/20-5-97 S.O. n. 101
14	Lavori Pubblici	19/04/96	n. 23/29-1-97 S.O. n. 18
15	Lavoro e Previdenza Sociale	07/05/96	n. 159/2-7-96 S.O. n. 108
16	Pubblica Istruzione	30/07/96	n. 23/29-1-97 S.O. n. 18
17	Risorse Agricole, Alimentari e Forestali (ora Politiche Agricole)	04/08/95	n. 250/25-10-95
18	Risorse Agricole, Alimentari e Forestali (ora Politiche Agricole) Ispettorato Centrale Repressione Frodi	27/11/96	n. 23/29-1-97 S.O. n. 18
19	Sanità	16/03/96	n. 224/24-9-96 S.O. n. 157
20	Tesoro Ragioneria Generale dello Stato	03/01/96	n. 51/01-3-96 S.O. n. 42
21	Tesoro Amministrazione Centrale	06/11/96	n. 295/ 17-12-96
22	Tesoro Direzione Generale Servizi Periferici	20/10/95	n. 8/11-1-96 S.O. n. 6
23	Tesoro Direzione Generale Pensioni di Guerra e Commissioni mediche periferiche	17/05/96	n.184/7-8-96 S.O. n. 131
24	Trasporti e Navigazione Settore Marittimo	05/11/96	n.80/7-4-97
25	Trasporti e Navigazione Aviazione Civile	07/01/97	n. 141/19-6-97
26	Università e Ricerca Scientifica e Tecnologica	20/10/95	n.295/19-12-95

N. D'ord.	Amministrazioni	Estremi del DPCM	Gazzetta Ufficiale n./data
27	Ministero Lavoro e Previdenza Sociale Dotazioni organiche Uffici Province di nuova istituzione	31/07/97	n. 243/17-10-97 so 213
28	Ministero delle Finanze - Dipartimento Entrate e Territorio Dotazioni organiche qualifiche dirigenziali e Uffici Province di nuova istituzione	31/07/97	n. 249/24-10-97 so 221
29	Ministero dell'Ambiente	04/09/97	n. 114/19-5-98
30	Ministero dell'Interno Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco (a livello ricognitivo ed in attesa della rideterminazione in base alla verifica dei carichi di lavoro)	29/04/97	n. 276/26-11-97 S.O. n. 235
31	Ministero Trasporti e Navigazione Dir. Generale Motorizzazione Civile	22/04/97	n. 13/17-01-98 S.O. n. 9
32	Ministero del Tesoro, Bilancio e Programmazione Economica Direzione Generale dei Servizi Periferici comprese Province di nuova istituzione	04/12/97	S.O. n. 46 G.U. n. 64/18-3-1998
33	Ministero del Tesoro, Bilancio e Programmazione Economica Ragioneria Generale dello Stato - Dot. Org. comprese nuove Province	29/12/97	S.O. n. 44 G.U. n. 62/16-3-1998
34	Ministero di Grazia e Giustizia Dipartimento Amministrazione Penitenziaria	29/01/98	S.O. n. 79 G.U. n. 94 23-04-1998
35	Ministero di Grazia e Giustizia Amministrazione Archivi Notarili	21/04/98	S.O. n. 132 G.U. n. 173 27-07-1998
36	Ministero della Difesa Personale civile	26/06/98	S.O. n. 137 G.U. n. 188 13-08-1998

AZIENDE DI STATO AD ORDINAMENTO AUTONOMO

1	Amministrazione Autonoma Monopoli di Stato	10/02/97	n. 159/10-7-97 S.O. n. 141
2	Azienda di Stato per gli Interventi nel Mercato Agricolo - A.I.M.A.	29/04/97	n. 138 /16-6-97

N. D'ord.	Amministrazioni	Estremi del DPCM	Gazzetta Ufficiale n./data
-----------	-----------------	---------------------	-------------------------------

ALTRI

1	Istituti di Ricerca e Sperimentazione Agraria del Ministero delle Risorse Agricole, Alimentari e Forestali (ora per le Politiche Agricole)	25/02/97	251/27-10-97
2	Stazioni Sperimentali del Ministero dell'Industria, Commercio e Artigianato	05/08/97	108/12-5-97 S.O. 98

Fonte: Dipartimento della Funzione Pubblica - UOPA

1.4) La mobilità

La riforma dell'amministrazione pubblica passa necessariamente attraverso un processo di riorganizzazione delle amministrazioni che si basa sulla flessibilità, sia in relazione alle articolazioni degli uffici, sia nell'impiego del personale.

In tale ottica, la mobilità dei dipendenti pubblici riveste una funzione centrale per il perseguimento di un razionale ed efficace utilizzo delle risorse umane.

La normativa di riforma, del decreto legislativo n. 29/93 ha contemplato una disciplina in materia di distribuzione del personale intesa ad accentuare in modo considerevole il tasso di mobilità del personale dipendente.

In particolare l'art. 18 del decreto legislativo n. 80 del 31 marzo '98 ha ulteriormente semplificato le procedure di mobilità dei pubblici dipendenti, consentendo il passaggio diretto di personale tra amministrazioni diverse, sia nell'ambito del medesimo comparto, che fra comparti diversi.

Nella formulazione originaria del decreto legislativo n. 29/93, era prevista una mobilità volontaria, una d'ufficio ed una concordata, indicata, però, come ipotesi residuale rispetto alle prime due, da attuarsi mediante accordi di mobilità tra amministrazioni pubbliche e organizzazioni sindacali.

Il d.lgs. n. 80/98 ha soppresso la mobilità d'ufficio ed ha previsto, accanto al passaggio diretto di personale tra amministrazioni diverse, una mobilità collettiva da attivarsi in caso di esuberi.

Ai sensi dell'art. 35 citato, le pubbliche amministrazioni che rilevino eccedenze di personale riguardanti almeno 10 dipendenti devono informare le rappresentanze unitarie del personale e le organizzazioni sindacali firmatarie del contratto collettivo nazionale.

Entro 10 giorni dal ricevimento della comunicazione, a richiesta delle organizzazioni sindacali che l'hanno ricevuta, si procede all'esame delle cause che hanno contribuito a determinare l'eccedenza del personale, nonché al vaglio delle possibilità di diversa utilizzazione del personale eccedente o di una sua parte.

La procedura si conclude in tempi brevi, infatti, decorsi i 45 giorni dalla data del ricevimento della comunicazione di cui al comma 3 dell'articolo in esame, deve essere stipulato l'accordo o redatto apposito verbale nel quale sono riportate le diverse posizioni delle parti.

In caso di disaccordo, le organizzazioni sindacali possono richiedere che il confronto prosegua.

Per le amministrazioni dello Stato anche ad ordinamento autonomo e gli Enti pubblici nazionali, le consultazioni avvengono presso il Dipartimento della Funzione Pubblica, dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri con l'assistenza dell'ARAN.

La procedura dev'è in ogni caso concludersi entro 60 giorni dalla comunicazione delle organizzazioni sindacali.

Conclusa la procedura di mobilità, l'amministrazione colloca in disponibilità il personale che non è possibile impiegare diversamente nell'ambito della medesima amministrazione e che non possa essere ricollocato presso altre amministrazioni, ovvero che non abbia preso servizio presso l'amministrazione che, secondo gli accordi intervenuti nelle procedure di mobilità collettiva, ne avrebbe consentito la ricollocazione.

Il personale in disponibilità, iscritto negli appositi elenchi tenuti dal Dipartimento della Funzione Pubblica, ha diritto ad una indennità pari all'80% dello stipendio e dell'indennità integrativa speciale, con esclusione di qualsiasi altro emolumento retributivo comunque denominato, per un periodo massimo di 24 mesi, scaduti i quali, fermo restando la necessità di rinvenire soluzioni alternative, il rapporto si intende definitivamente risolto.

Nel caso in cui l'esubero riguardi meno di 10 dipendenti, l'amministrazione può direttamente procedere alla messa in disponibilità senza avviare la procedura di mobilità collettiva.

Attraverso tale norma è stato compiuto un ulteriore passo avanti nell'affermazione del principio di flessibilità nel pubblico impiego.

La situazione nell'anno 1997, in riferimento alle procedure di mobilità espletate, risulta dalle Tabelle che seguono, divise per comparti. (Tabb. 96 e seguenti)

Nel corso dell'anno in totale vi sono stati 1340 dipendenti trasferiti a seguito di procedure di mobilità.

Nel comparto Ministeri sono transitati nei ruoli 794 dipendenti e ne sono usciti 156.

Relativamente agli Enti di ricerca sono stati acquisiti, attraverso la mobilità, 4 dipendenti.

Per quanto riguarda il Comparto Aziende Autonome, vi sono state 99 unità in entrata e 56 in uscita.

Infine nel comparto Enti Pubblici non economici, la mobilità ha riguardato 227 dipendenti in entrata e 4 in uscita.

COMPARTO MINISTERI
MOBILITA'

PERSONALE

Dati al 31/12/1997

Tabella 96

Disposizioni Provvedimenti	Dirigenti		IX		VIII		VII		VI		V		IV		III		II		Totale	
	E	U	E	U	E	U	E	U	E	U	E	U	E	U	E	U	E	U	E	U
Legge n. 642/96 Personale Federconsorzi	0	0	2	0	21	1	23	7	138	13	64	14	29	40	9	1	0	0	286	76
Legge n. 337/95 personale Ente cellulosa e carta	0	0	0	0	0	4	1	4	11	4	0	2	17	6	9	1	1	0	39	21
Legge n. 738/94 Personale IFIM	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Legge n. 273/95 art. 4 (mobilità concordata)	0	0	1	1	2	0	13	5	23	6	87	7	81	4	2	2	0	0	209	25
Altri Provvedimenti	10	1	11	3	9	1	56	4	33	3	68	10	48	6	23	6	2	0	260	34
TOTALE	10	1	14	4	32	6	93	20	205	26	219	33	175	56	43	10	3	0	794	156

Elaborazione: Dipartimento della Funzione Pubblica

COMPARTO ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI
MOBILITA'

Tabella 97

PERSONALE

Dati al 31/12/1997

Disposizioni Provvedimenti	Dirigenti		IX		VIII		VII		VI		V		IV		III		II		Totale	
	E	U	E	U	E	U	E	U	E	U	E	U	E	U	E	U	E	U	E	U
Legge n. 642/96 Personale Federconsorzi	0	0	0	0	2	0	1	0	11	0	4	0	2	0	0	0	0	0	20	0
Legge n. 337/95 personale l'ente cellulosa e carta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Legge n. 738/94 Personale EFIM	0	0	5	0	7	0	5	0	19	0	16	0	27	0	0	0	0	0	79	0
Legge n. 273/95 art. 4 (mobilità concordata)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	1	0	0	0	3	0
Altri Provvedimenti	18	3	6	0	12	0	29	0	27	0	19	1	9	0	5	0	0	0	125	4
TOTALE	18	3	11	0	21	0	35	0	57	0	41	1	38	0	6	0	0	0	227	4

Elaborazione: Dipartimento della Funzione Pubblica

COMPARTO AZIENDE AUTONOME
MOBILITA'

PERSONALE

Tabella 99

Dati al 31/12/1997

Disposizioni Provvedimenti	Dirigenti		IX		VIII		VII		VI		V		IV		III		II		Totale	
	E	U	E	U	E	U	E	U	E	U	E	U	E	U	E	U	E	U	E	U
Legge n. 642/96 Personale Federconsorzi	0	0	1	0	3	0	2	0	5	2	0	0	0	0	0	0	0	0	11	2
Legge n. 337/95 personale Ente cellulosa e carta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Legge n. 738/94 Personale EFIM	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Legge n. 273/95 art. 4 (mobilità concordata)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Altri Provvedimenti	0	0	0	0	0	3	0	7	80	78	8	153	0	207	0	12	0	0	88	54
TOTALE	0	0	1	0	3	3	2	7	85	80	8	153	0	207	0	12	0	0	99	56

Elaborazione: Dipartimento della Funzione Pubblica

1.5) La retribuzione dei dipendenti pubblici

La spesa sostenuta per la retribuzione dei dipendenti pubblici è scesa notevolmente nel corso degli ultimi anni.

Nel '92 l'Italia spendeva il 12,7% del PIL per il personale dell'amministrazione pubblica.

Nell'anno 1997 la spesa è scesa all'11,25% e, secondo le previsioni attuali, nel 2001 si spenderà il 10,24%.

In due anni la spesa si è ridotta circa del 20%.

Tale riduzione di spesa non comporta una diminuzione degli stipendi, ma al contrario si osserva un loro aumento, inferiore, però, all'aumento del PIL.

Si ritiene opportuno aggiungere che, sulla base dei dati elaborati nell'ultimo rapporto dell'OCSE sulle pubbliche amministrazioni, risulta che la spesa complessiva per la pubblica amministrazione italiana è al di sotto di 0,5 punti di PIL rispetto alla media dei paesi considerati.

La spesa per il personale rappresenta, normalmente, il costo più elevato sostenuto dalle pubbliche amministrazioni e, nel rapporto 1997, sono riportati i dati in termini di percentuale sul prodotto interno lordo.

Secondo l'OCSE, la Danimarca spende il 17,9 del PIL, la Svezia il 17,3, il Canada il 18,8, il Belgio il 12,2, la Spagna l'11,6, l'Italia l'11,2. Spendendo meno dell'Italia la Grecia, con il 10,4, la Germania con il 10,3 e la Gran Bretagna attestata il 9,0 del PIL.

L'Italia si trova nella fascia medio bassa grazie alle politiche di risanamento delle finanze pubbliche e di contenimento delle spese iniziate negli ultimi anni a partire dal 1992.

Dal rapporto trimestrale dell'ARAN sulle retribuzioni dei pubblici dipendenti vengono riportate le seguenti Tavole, relative ai contratti collettivi stipulati nel quadriennio 94-97 ed alla dinamica della retribuzione annua riferite al personale contrattualizzato e non contrattualizzato.

Esaminando le Tabelle che seguono, si evince che le retribuzioni del personale pubblico sono aumentate, negli ultimi anni, meno del tasso di inflazione.

Circa gli aumenti registrati nel corso del 1997, è da sottolineare che essi sono temporanei, in quanto dovuti agli effetti dei contratti conclusi in ritardo rispetto alla scadenza prefissata.

Dinamica retributiva della P.A. contrattualizzata ed inflazione

Tassi tendenziali mensili	gen-97	feb-97	mar-97	apr-97	mag-97	giu-97	lug-97	ago-97	set-97	ott-97	nov-97	dic-97	gen-98	feb-98
Retribuzione P.A. contrattualizzata	7,2	7,2	7,2	7,2	7,5	7,3	8,6	7,3	7,3	7,3	4,4	4,3	2,3	2,3
Inflazione effettiva	2,6	2,4	2,2	1,7	1,6	1,4	1,6	1,5	1,4	1,6	1,6	1,5	1,5	1,8

Fonte: Elaborazioni sugli indici ISTAT delle retribuzioni contrattuali e dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati