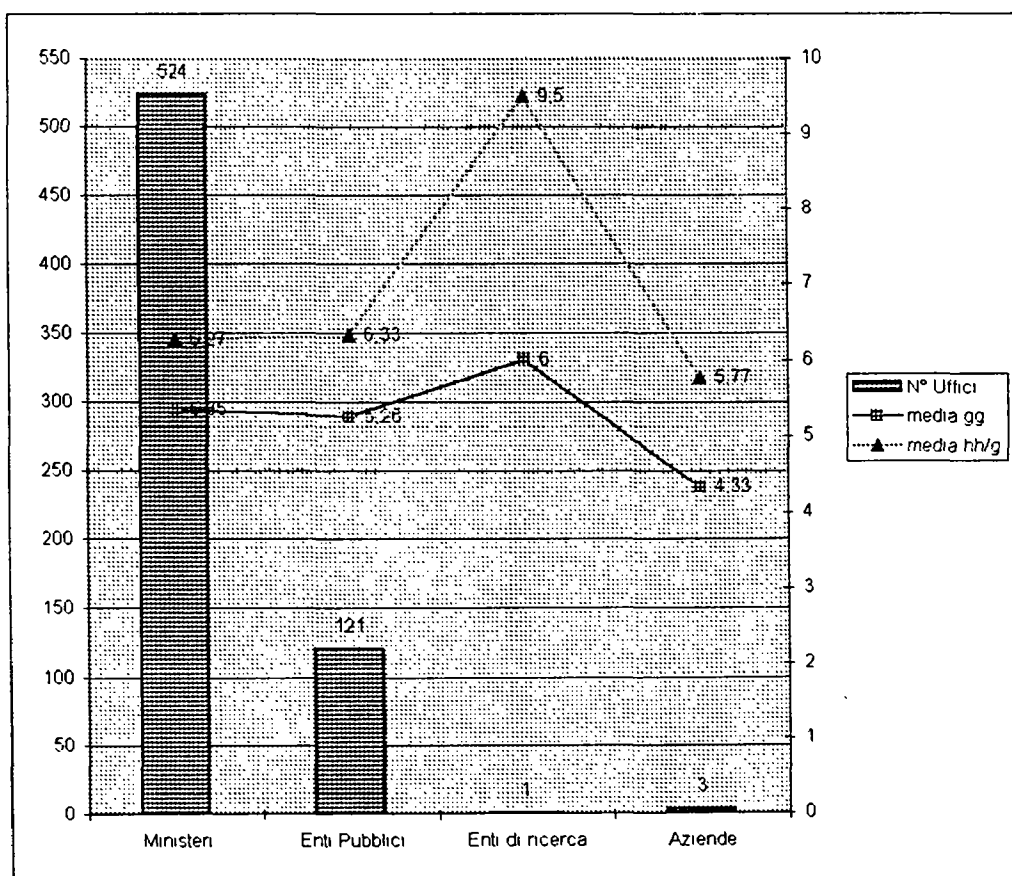


UFFICI APERTI AL PUBBLICO

(dati conseguiti mediante medie ponderate)

	N° Uffici	media gg.	media hh/g
Ministeri	524	5,35	6,27
Enti Pubblici	121	5,26	6,33
Enti di ricerca	1	6	9,5
Aziende	3	4,33	5,77

**Fonte: Servizio coordinamento e rapporti istituzionali - relazione al Parlamento**

COMPARTO MINISTERI

Numero giorni di ferie usufruiti nell'anno 1996 - Dati al 31/12/96

Amministrazioni	Residuo anno precedente	Anno corrente	Totale
Presidenza del Consiglio	28.421	144.517	172.938
Avvocatura dello Stato	5.354	28.118	33.472
CNEL	1.382	1.368	2.750
Consiglio di Stato	8.826	23.397	32.223
Corte dei Conti	6.897	82.813	89.710
Scuola Superiore della P.A.	n.p.	n.p.	0
Commissariati di Governo nelle regioni a statuto ordinario	2.113	7.869	9.982
Commissariati di Governo nelle regioni a statuto speciale	1.622	5.717	7.339
Ministero Affari Esteri	n.p.	n.p.	0
Ministero Ambiente	n.p.	n.p.	0
Ministero Beni Culturali	n.p.	n.p.	0
Ministero Bilancio e Programmazione Economica	4.587	11.393	15.980
Ministero Commercio Estero	3.710	14.843	18.553
Ministero Difesa	0	1.151.177	1.151.177
Ministero Finanze	419.523	3.769.971	4.189.494
Ministero Grazia e Giustizia	418.756	1.254.694	1.673.450
Ministero Industria Commercio e Artigianato	n.p.	n.p.	0
Ministero Interno	n.p.	3.135.230	3.135.230
Ministero Lavori Pubblici	n.p.	n.p.	0
Ministero Lavoro e Previdenza Sociale	116.456	412.892	529.348
Ministero delle Comunicazioni	1.687	3.046	4.733
Ministero Pubblica Istruzione	n.p.	n.p.	0
Ministero Politiche Agricole	15.974	42.452	58.426
Ministero Sanità	22.735	46.262	68.997
Ministero Tesoro	4.029	1.868.669	1.872.698
Ministero Trasporti e Navigazione	12.922	36.188	49.110
Ministero Università, Ricerca Scientifica e Tecnologica	6.461	11.897	18.358
Totale	1.081.455	12.052.513	13.133.968

Fonte: Servizio coordinamento e rapporti istituzionali - relazione al Parlamento

COMPARTO ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI**Numero giorni di ferie usufruiti nell'anno 1996 - Dati al 31/12/96**

Amministrazioni	Residuo anno precedente	Anno corrente
A.C.I.	30343	81934
C.O.N.I.	15056	80995
I.N.A.I.L.	94185	219875
I.N.P.D.A.I.	4333	11367
I.N.P.D.A.P.	79299	44825
I.N.P.S.	n.p.	n.p.
I.P.S.E.M.A.	n.p.	n.p.
Totale	223216	438996

Fonte: Servizio coordinamento e rapporti istituzionali - relazione al Parlamento

COMPARTO AZIENDE AUTONOME

Numero giorni di ferie usufruiti nell'anno 1996 - Dati al 31/12/96

Amministrazioni	Residuo anno precedente	Anno corrente	Totale
A.I.M.A.	5.779	10.522	16.301
A.N.A.S.	n.p.	n.p.	0
CASSA DD. PP.	4.314	13.560	17.874
CORPO NAZIONALE VV. FF.	n.p.	n.p.	0
MONOPOLI DI STATO	30.233	346.920	377.153
Totale	40.326	371.002	411.328

Fonte: Servizio coordinamento e rapporti istituzionali - relazione al Parlamento

COMPARTO ENTI DI RICERCA

Numero giorni di ferie usufruiti nell'anno 1996 - Dati al 31/12/96

Amministrazioni	Residuo anno precedente	Anno corrente
C.N.R.	80.364	114.107
E.N.E.A.	n.p.	n.p.
I.S.P.E.S.L.	16.260	21.180
I.S.T.A.T.	9.344	78.993
ISTITUTO SUPERIORE SANITA'	12.895	25.777
Totale	118.863	240.057

COMPARTO MINISTERI

Permessi e aspettative - Dati al 31/12/96

Amministrazioni	Numero permessi annui	Totale ore
Presidenza del Consiglio	94590	568385
Avvocatura dello Stato	21360	128160
CNEL	n.p.	n.p.
Consiglio di Stato	5762	53869
Corte dei Conti	25548	153288
Scuola Superiore della P.A.	n.p.	n.p.
Commissariati di Governo nelle regioni a statuto ordinario	2446	19925
Commissariati di Governo nelle regioni a statuto speciale	379	6744
Ministero Affari Esteri	1746	10476
Ministero Ambiente	510	17600
Ministero Beni Culturali	n.p.	n.p.
Ministero Bilancio e Programmazione Economica	13882	97193
Ministero Commercio Estero	13210	94055
Ministero Difesa	1038614	6231684
Ministero Finanze	756614	4828403
Ministero Grazia e Giustizia	429122	3842085
Ministero Industria Commercio e Artigianato	n.p.	n.p.
Ministero Interno	2634872	21809232
Ministero Lavori Pubblici	n.p.	n.p.
Ministero Lavoro e Previdenza Sociale	166619	999712
Ministero delle Comunicazioni	284	1884
Ministero Pubblica Istruzione	n.p.	n.p.
Ministero Politiche Agricole	12502	160431
Ministero Sanità	49690	324924
Ministero Tesoro	117484	744663
Ministero Trasporti e Navigazione	13677	92706
Ministero Università, Ricerca Scientifica e Tecnologica	8810	19034
Totale	5407721	40204453

Fonte: Servizio coordinamento e rapporti istituzionali - relazione al Parlamento

COMPARTO ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI**Permessi e aspettative - Dati al 31/12/96**

Amministrazioni	Numero permessi annui	Totale ore
A.C.I.	n.p.	335.141
C.O.N.I.	n.p.	27.630
I.N.A.I.L.	41.714	64.544.199
I.N.P.D.A.I.	3.836	82.372
I.N.P.D.A.P.	4.827	16.704
I.N.P.S.	n.p.	n.p.
I.P.S.E.M.A.	n.p.	n.p.
Totale	50.377	65.006.046

Fonte: Servizio coordinamento e rapporti istituzionali - relazione al Parlamento

COMPARTO AZIENDE AUTONOME

Permessi e aspettative - Dati al 31/12/96

Amministrazioni	Numero permessi annui	Totale ore
A.I.M.A.	49	7.776
A.N.A.S.	n.p.	n.p.
CASSA DD. PP.	10.994	19.504
CORPO NAZIONALE VV.FF.	n.p.	n.p.
MONOPOLI DI STATO	n.p.	1.197.490
Totale	11.043	1.224.770

Fonte: Servizio coordinamento e rapporti istituzionali - relazione al Parlamento

COMPARTO ENTI DI RICERCA

Permessi e aspettative - Dati al 31/12/96

Amministrazioni	Numero permessi annui	Totale ore
C.N.R.	29.605	213.156
E.N.E.A.	n.p.	n.p.
I.S.P.E.S.L.	19.829	118.974
I.S.T.A.T.	54.601	191.214
ISTITUTO SUPERIORE SANITA'	1.781	129.048
Totale	105.816	652.392

Fonte: Servizio coordinamento e rapporti istituzionali - relazione al Parlamento

4.5 Il part-time ed il regime di incompatibilità

La legge 23 dicembre 1996, n. 662 ha apportato notevoli innovazioni all'istituto del part-time.

L'articolo 1, comma 56, invero, dispone la non applicabilità ai dipendenti delle pubbliche amministrazioni con rapporto di lavoro a tempo parziale, con prestazione lavorativa non superiore al 50% di quella a tempo pieno, delle disposizioni recate dall'articolo 58, comma 1 del decreto legislativo n. 29, e successive modificazioni.

Si tratta delle disposizioni riguardanti le incompatibilità dei dipendenti pubblici, che la disposizione del decreto legislativo n. 29 aveva lasciato sostanzialmente inalterate.

La disposizione della legge è finalizzata a facilitare e ad incentivare il ricorso al part-time, valutato quale un istituto diretto a contenere la spesa pubblica ed a favorire una maggiore flessibilità nelle forme di organizzazione delle strutture pubbliche.

I successivi commi 57 e 58 dell'articolo 1 della legge n. 662/96, sono diretti ad agevolare ulteriormente il ricorso all'istituto.

In esse si dispone la sua applicabilità a tutti i profili professionali appartenenti alle varie qualifiche o livelli dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, ad eccezione del personale militare, di quello delle forze di polizia e del Corpo nazionale dei vigili del fuoco. La trasformazione del rapporto di lavoro da tempo pieno a tempo parziale avviene automaticamente entro sessanta giorni a decorrere dalla presentazione della domanda, a meno che l'amministrazione, entro il predetto termine, neghi la trasformazione del rapporto di lavoro per conflitto di interessi con l'attività privata che il dipendente intende svolgere, ovvero nel caso in cui la trasformazione comporti grave pregiudizio alla funzionalità dell'amministrazione stessa. La norma, inoltre, fa rinvio ad una specifica normativa per il personale che esercita competenze istituzionali in materia di giustizia, di difesa e di sicurezza dello Stato, di ordine e di sicurezza pubblica.

Sulla materia sono intervenute due circolari del Ministro della funzione pubblica, la n. 3/97 del 19 febbraio 1997, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 44 del 22 febbraio 97 e la n. 6/97 del 18 luglio 1997, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 69 del 22 luglio 97, che hanno chiarito alcuni punti controversi della illustrata disciplina.

Le circolari, in particolare, hanno prioritariamente escluso dal ricorso al part-time il personale dirigente. La ragione principale dell'esclusione risiede nella particolare configurazione giuridica della qualifica dirigenziale, caratterizzata da poteri e responsabilità di gestione, che esclude la possibilità di una riduzione o frazionamento della prestazione lavorativa. I citati provvedimenti, fra l'altro, hanno ribadito la facoltà concessa ai dipendenti pubblici che godono del part-time di iscriversi agli albi professionali, stabilendo, anche alla luce della disposizione recata dal decreto legge n. 79/97, convertito nella legge n. 140/97, che l'iscrizione del personale a tempo parziale negli albi professionali dà titolo all'esercizio della corrispondente attività professionale.

Elementi chiarificatori sono stati dettati, altresì, in ordine al conflitto di interessi, per il quale il già citato decreto legge n. 79, convertito nella legge n. 140/97 prevede la pubblicazione di decreti interministeriali per individuare le attività comunque non consentite.

Anche sull'argomento sono state emanate le circolari n.7 del 4 ottobre 1997 e n. 8 del 21 ottobre 97, con le quali fra l'altro sono state dettate disposizioni tese a favorire l'individuazione consensuale dell'articolazione della prestazione lavorativa secondo criteri che contemperino l'effettivo esercizio del diritto con la salvaguardia delle esigenze funzionali dell'Amministrazione. In particolare, la citata circolare n.8/97 esplicita la necessità che le Amministrazioni comunichino preventivamente la casistica che può dar luogo all'adattamento del regime orario, ciò anche al fine di mettere il dipendente in

condizione di esercitare eventualmente i mezzi di tutela che l'ordinamento mette a sua disposizione.

I chiarimenti forniti negli indicati provvedimenti riguardano anche la disciplina delle incompatibilità, e quindi delle attività vietate al personale a tempo pieno o parziale, permettendo di fare ordine in un settore in cui si manifestavano prassi differenziate e spesso lassiste.

Al di fuori dei casi in cui il personale ricorre al part-time, la legge n. 662/96 all'art. 1, comma 60 ha ribadito espressamente il divieto di svolgere qualsiasi altra attività di lavoro subordinato o autonomo, a meno che una legge o altra fonte normativa non ne prevedano l'autorizzazione e questa sia stata concessa. La norma prevede il silenzio assenso per l'ipotesi in cui l'amministrazione non si sia espressa entro trenta giorni dalla presentazione della domanda. La violazione del divieto, la mancata comunicazione e le comunicazioni risultate non veritiere costituiscono giusta causa di recesso o decadenza dall'impiego, a meno che le attività di lavoro subordinato o autonomo svolte al di fuori dell'amministrazione non siano rese a titolo gratuito presso associazioni di volontariato o cooperative a carattere socio-assistenziale senza scopo di lucro.

E' stata, altresì, avviata l'attività diretta alla predisposizione dei provvedimenti specifici, secondo quanto dispone la normativa generale per alcune amministrazioni. A tal fine sono stati emanati appositi decreti per la Scuola, la Difesa, l'Interno, la Giustizia, le Finanze-dogane, l'Aviazione civile. E' stato attuato anche il disposto di cui all'art. 1, comma 187 della legge 662/96, riguardante il cumulo tra part-time e pensioni di anzianità.

Per quanto riguarda i dati relativi al ricorso al part-time è stato svolto dall'Ispettorato della funzione pubblica una rilevazione sulla evoluzione del fenomeno part-time.

I risultati della rilevazione sono esposti nella tabella A. Dai dati, riferiti a diciassette Amministrazioni centrali, risultano in part-time 4.093 dipendenti su quasi 262.000 in servizio. L'incidenza percentuale dei rapporti a tempo parziale, su tutto il campione, si attesta sull'1,56%, mostrando un lento, ma costante incremento rispetto alle informazioni raccolte in precedenza (ad esempio, i dati rilevati fino all'agosto scorso, mettevano in evidenza una percentuale del 1,25%). Il fenomeno, poi, conferma un andamento discontinuo da Ministero a Ministero: si passa infatti - dal 4,06% del Tesoro, allo 0,29% degli Esteri.

In ogni caso la possibilità di differire l'accoglimento delle domande per esigenze di servizio (la più gran parte dei provvedimenti di differimento viene a scadenza in questo periodo) e la recente emanazione dei decreti interministeriali per l'accesso al part-time del personale che esercita competenze istituzionali in materia di giustizia, sicurezza pubblica e di difesa, fanno ritenere che il numero complessivo degli impiegati che - nei Ministeri - si avvalgono dell'istituto sia destinato ad un incremento significativo. Per le Università, i dati analitici fin qui pervenuti e le sintesi effettuate sono riportati nella tabella B. Allo stato, sulla base dei dati rilevati in 32 Università, pari al 60% circa degli Atenei, il personale in part-time è il 4,73% circa dei 14.000 destinatari; ma solo 17 Università risultano aver istituito il servizio ispettivo interno e nessuna ha iniziato i controlli previsti. Sul versante degli enti locali, con il contributo dell'ISTAT, sono stati richiesti dati analitici a sette diverse realtà, situate in tre province nel Nord, Centro e Meridione del Paese. I dati stanno affluendo e saranno oggetto di apposite elaborazioni. Si stanno inoltre raccogliendo informazioni sui servizi ispettivi delle singole amministrazioni (tab.C). I dati relativi alle Regioni sono in corso di elaborazione sistematica. Si riportano di seguito le tabelle con i dati riassuntivi.

Tabella A

DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA - Ispettorato -

Personale dei ministeri in servizio a tempo parziale

Elaborazione dati sul part-time pervenuti al 30/09/97

Nr.	MINISTERI (in ordine alfabetico)	personale effettivo in servizio	ELABORAZIONE DATI PART-TIME				TOTALE personale part-time	incidenza del part-time	dati riferiti al
			ripartizione part-time fino al 50%	oltre il 50%	iscritti in albi profess.li				
1	Affari Esteri	4.777	2	12	0		14	0,29%	31/08/97
2	Ambiente	518	0	14	0		14	2,70%	30/09/97
3	Beni Culturali Ambientali	23.188	200	310	32		510	2,20%	30/09/97
4	Bilancio	509	4	10	1		14	2,75%	30/09/97
5	Commercio Estero	521	7	12	0		19	3,65%	30/09/97
6	Comunicazioni	2.000	16	24	3		40	2,00%	30/09/97
7	Difesa (1)	50.198	56	433	0		489	0,97%	05/08/97
8	Finanze	92.759	715	590	19		1.305	1,41%	30/09/97
9	Grazia e giustizia	6.727	3	22	0		25	0,37%	30/09/97
10	Industria	1.756	29	4	0		33	1,88%	31/08/97

Seque Tabella A

Nr.	MINISTERI (in ordine alfabetico)	personale effettivo	ELABORAZIONE DATI PART-TIME				incidenza del part-time	dati riferiti al
			ripartizione part-time		iscritti in albi profess.li	TOTALE personale part-time		
		in servizio	fino al 50%	oltre il 50%				
11	Interno (1) (2)	20.459	0	0	0	0	0,00%	16/09/97
12	Lavori Pubblici (1)	4.644	15	33	0	48	1,03%	11/07/97
13	Lavoro Previdenza Sociale	16.482	146	389	0	535	3,25%	31/07/97
14	Pubblica Istruzione	8.594	151	33	0	184	2,14%	30/04/97
15	Risorse Agricole	2.703	12	16	4	28	1,04%	30/09/97
16	Sanità	2.141	11	17	8	28	1,31%	31/07/97
17	Tesoro	15.900	184	462	7	648	4,06%	30/09/97
18	Trasporti	8.621	92	64	5	156	1,81%	30/09/97
19	Università Ricerca Scientifica Tecnologica	477	3	2	0	5	1,05%	31/07/97

	personale effettivo in servizio	ELABORAZIONE DATI PART-TIME				
		Personale in part-t.		iscritti in albi profess.li	TOTALE personale part-time	incidenza del part-time
		fino al 50%	oltre il 50%			
TOTALE GENERALE	262.974	1.646	2.447	79	4.093	1,56%

(1) Personale in servizio come da rilevazione predisposto dal Ministero del Tesoro - ed. 1996

(2) al 16/09/97 presentate 114 domande per il part-time. Sulla base del recente decreto interministeriale l'avvio del tempo parziale avverrà con il prossimo primo gennaio.

Tabella B



DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA - Ispettorato -

Personale delle università in servizio a tempo parziale
Elaborazione dati sul part-time pervenuti al 30/09/97

Università degli studi di:	Servizio Ispettivo	campione verifica	personale in servizio	personale Part-Time
ANCONA				
BARI	SI	in corso	2097	13
BARI (politecnico)				
BERGAMO				
BOLOGNA	NO		2159	16
BRESCIA	NO			48
CAGLIARI	NO		1269	15
CAMERINO	NO	NO		1
CAMPOBASSO				
CASSINO				
CATANIA	SI	in corso		3
CHIETI				
COSENZA				
FERRARA	NO	NO	438	2
FIRENZE				
GENOVA				
L'AQUILA	SI	in corso		15
LECCE	SI	NO		4
MACERATA	SI		230	6
MESSINA	SI	SI		2
MILANO	NO		2101	123
MILANO (politecnico)	SI	NO		37
MODENA	disposto			5
NAPOLI				
NAPOLI II*				
NAPOLI (navale)	NO			5
NAPOLI (orientale)	SI	SI		
PADOVA	NO		1654	68
PALERMO	NO			
PARMA	SI	NO		21
PAVIA	SI	SI		22
PERUGIA				
PERUGIA (stranieri)	NO			3
PISA				
PISA (normale)	NO		234	5
PISA (s.anna)				

Segue Tabella F

Università degli studi di:	Servizio Ispettivo	campione verifica	personale in servizio	personale Part-Time
POTENZA				
REGGIO CALABRIA	SI	SI		7
ROMA (Sapienza)	SI	NO		44
ROMA (Tor Vergata)				
ROMA (Tre)				
SALERNO	SI			7
SASSARI				
SIENA	SI	in corso	901	13
SIENA (stranieri)				
TERAMO				
TORINO	NO		1412	93
TORINO (politecnico)				
TRENTO	SI		370	40
TRIESTE	NO		967	19
TRIESTE (SISSA)	NO			5
UDINE				
URBINO				
VENEZIA (Ca' Foscari)	SI			10
VENEZIA (Architettura)				
VERONA				
VITERBO	SI	NO		2

13.832	654
--------	-----

NOTE:

Incidenza del part-time

4,73%

Università interpellate numero 57

Università che hanno risposto numero 32 (pari al 56,14%)

Università che non hanno risposto numero 25 (pari al 43,85%)

in ordine alla istituzione del servizio ispettivo, per le 32 università che hanno risposto la situazione è la seguente:

hanno istituito il servizio numero 17 università (pari al 29,82% delle università interpellate)

non hanno istituito il servizio numero 15 università (pari al 46,87% delle università che hanno risposto)

hanno predisposto un campione da sottoporre a verifica numero 4 università

(pari allo 23,52% di quelle che hanno istituito il servizio ispettivo)

nessuna università con servizio ispettivo istituito ha avviato i controlli

Tabella C

ENTI CHE HANNO COMUNICATO L'ISTITUZIONE DEL SERVIZIO ISPETTIVO**COMUNI**

NR.	COMUNE DI	PROVINCIA
1	FIUMICINO	RM
2	ERBA	CO
3	PORDENONE	PN
4	BASTIA UMBRA	PG
5	COGORNO	GE
6	CUPRA MONTANA	AN
7	CREMONA	CR
8	RAMISETO	RE
9	CANOSSA	RE
10	LIGONCHIO	RE
11	S. MARTINO BUON ALBERGO	VR
12	FORTE DEI MARMI	LU
13	FOIANO DELLA CHIANA	AR
14	ARGENTA	FE
15	ODERZO	TV
16	MARANELLO	MO
17	MILANO	MI
18	FIORENZUOLA D'ARDA	PC
19	CASTEL D'AIANO	BO
20	S. GIOVANNI AL NATISONE	UD
21	PIEVE LIGURE	GE
22	OSTUNI	BR
23	BAUNEI	NU
24	PEDIVIGLIANO	CS
25	MILIS	OR
26	SIENA	SI
27	PRATO	PO
28	COLICO	LC
29	LIMBIATE	MI
30	TARSIA	CS
31	FINALE EMILIA	MO
32	CASTIGLIONE D'ORCIA	SI
33	CAST. COSENTINO	CS

PROVINCE

NR.	PROVINCIA DI
1	LUCCA
2	FERRARA
3	LA SPEZIA
4	FIRENZE
5	PARMA
6	BENEVENTO
7	ROMA