

CAP. III

L'ATTIVITA'

Indice Cap. III**1. La contrattazione collettiva**

1.1 La contrattazione collettiva esercitata dall'ARAN ex art. 45

*D.lgs. 29/93 e la contrattazione collettiva degli enti di cui
all'art. 73 D.lgs. 29/93 soggetta ad autorizzazione del Governo*

1.2 La contrattazione collettiva di gestione diretta dal

Dipartimento della funzione pubblica

1.3 La contrattazione decentrata

**2. L'esercizio del diritto di sciopero nello svolgimento
dei pubblici servizi****3. Le relazioni internazionali**

3.1 La presidenza italiana, irlandese ed olandese del

Consiglio dell'Unione europea

3.2 La Funzione Pubblica nelle relazioni internazionali

*3.2.1 La libera circolazione e il riconoscimento dei
diplomi conseguiti in altri Stati*

3.2.2 Gli scambi formativi ed operativi di funzionari

*3.2.3 L'organizzazione delle Nazioni Unite
e la Funzione Pubblica*

*3.2.4 L'organizzazione per la cooperazione
e lo sviluppo economico*

3.3 La revisione del trattato di Maastricht

3.3.1 Libertà, sicurezza e giustizia

3.3.2 Le politiche dell'Unione a vantaggio dei cittadini

3.3.3 Le politiche esterne dell'Unione

3.3.4 Le istituzioni dell'Unione

3.3.5 Cooperazione rafforzata e flessibilità

3.4 Dalla Lira all'Euro

3.5 Dati concernenti le attività comunitarie e internazionali

**4. I provvedimenti normativi e le circolari emanate.
Dati statistici (fonte: Dipartimento della funzione pubblica)**

5. Il processo di informatizzazione*5.1 Il piano triennale per l'informatica della Pubblica**Amministrazione 1997-1999 (stralcio della Relazione A.I.P.A.)***6. La delegificazione e la semplificazione amministrativa****7. La Trasparenza amministrativa: dall'etica al diritto all'informazione***7.1 La partecipazione al procedimento amministrativo**7.2 L'accesso alle informazioni**7.3 Indagine sullo stato di attuazione della legge n. 241/90, nelle pubbliche amministrazioni- Situazione al 28 gennaio 1997 (fonte: Dipartimento della funzione pubblica)***8. Lo snellimento dell'azione amministrativa e dei procedimenti di controllo****9. Le pari opportunità***9.1 Il quadro normativo**9.2 La funzione di guida**9.3 La presenza delle donne**9.4 Iniziative avviate**9.5 Dati statistici (fonte: Commissione per la parità e le pari opportunità tra uomo e donna)***10. Etica pubblica***10.1 I codici di comportamento**10.2 L'anagrafe delle prestazioni e degli incarichi dei dipendenti pubblici**10.3 La verifica dell'assunzione degli invalidi**10.4 L'utilizzazione delle macchine di servizio**10.5 Sistemi telefonici: razionalità e discrezione*

PAGINA BIANCA

1. La contrattazione collettiva

La stagione contrattuale ormai conclusa ha assunto una valenza particolare, in quanto condotta secondo le nuove regole dettate dalla più recente legislazione.

Con essa si è avviato il processo di passaggio, previsto dal decreto legislativo n.29/93, al nuovo sistema contrattuale, assumendo quali obiettivi la razionalizzazione dell'organizzazione delle amministrazioni pubbliche e la revisione degli ordinamenti del personale pubblico nella prospettiva del graduale avvicinamento al regime del lavoro privato.

In particolare si è inteso raggiungere le seguenti finalità, in coerenza con le direttive impartite dalla Presidenza del Consiglio dei ministri:

- contribuire ad accrescere l'efficacia e l'efficienza delle amministrazioni migliorando e flessibilizzando il rapporto di lavoro del dirigente e l'organizzazione del lavoro in modo tale da soddisfare, da un lato, le esigenze degli utenti e, dall'altro, da diminuire i costi complessivi dei servizi;
- valorizzare e premiare l'impegno e la capacità manageriale dei singoli dirigenti al fine di migliorare la qualità del lavoro e dei servizi;
- razionalizzare il costo del lavoro contenendo la spesa complessiva per il personale, diretta e indiretta, entro i limiti dalla legge finanziaria;
- armonizzare le norme in materia di lavoro pubblico con quelle del lavoro privato.

Le suddette finalità sono state raggiunte attraverso alcuni strumenti.

In particolare l'incremento delle retribuzioni avente a riferimento gli obiettivi di inflazione programmati, l'istituzione di elementi della retribuzione direttamente collegati alla rilevanza degli incarichi attribuiti e ai risultati conseguiti, una maggiore responsabilizzazione dei dirigenti, anche attraverso una nuova disciplina delle cause di risoluzione del rapporto di lavoro e, in particolare, del recesso dell'amministrazione, nonché l'istituzione di un nuovo e più semplice modello di relazioni sindacali improntate alla chiarezza di comportamenti, che devono svolgersi nel rispetto delle convenienze e dei ruoli reciproci, superando le logiche della cogestione.

Per quanto riguarda l'attività che il Dipartimento della funzione pubblica ha svolto in questa ampia esperienza contrattuale, essa ha riguardato essenzialmente il supporto tecnico al Ministro delegato alla funzione pubblica per la elaborazione di direttive all'ARAN, i rapporti con l'Agenzia nelle varie fasi dell'attività negoziale, la procedura di autorizzazione alla sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di accordo.

Successivamente alle direttive impartite all'ARAN ed agli Enti ex art. 73, comma 5 nel corso del 1995 (1 febbraio 29 settembre, 3 ottobre), è stata emanata, ai sensi dell'art.50, commi 4 e 5, articolo 52, commi 1 e 2, del d.l.vo n. 29/1993, la direttiva del 7 febbraio 1996 per la definizione dei nuovi contratti collettivi di lavoro del pubblico impiego relativamente al biennio economico 1996-1997, in conseguenza della legge finanziaria per il 1996 (legge 28 dicembre 1995, n. 550).

Una successiva direttiva del 30 settembre 1996 rivolta all'ARAN ha riguardato la stipulazione dell'Accordo quadro "Contratto transitorio sulle modalità di utilizzo dei distacchi, aspettative e permessi sindacali". Per gli altri due Accordi quadro relativi le direttive erano state già impartite nel 1995 (Rappresentante della sicurezza 29 settembre e contributi sindacali 3 ottobre).

L'intervento del Dipartimento della funzione pubblica si inserisce altresì nella fase di autorizzazione alla sottoscrizione del CCNL. In tale ambito il Dipartimento compie l'esame dei testi concordati al fine di constatare la corrispondenza degli stessi con le direttive impartite all'ARAN e con la normativa vigente.

A seguito di tale esame si sono verificate fattispecie nelle quali è stato necessario richiedere l'espunzione di alcune norme contrattuali (es. CCNL aree dirigenza medica e veterinaria e non medica), oppure promuovere riunioni con gli organismi e le amministrazioni interessate al fine di consentire i necessari chiarimenti su norme contrattuali o addivenire a soluzioni che comunque evitassero la bocciatura di alcuni CCNL (es. CCNL comparti Aziende ed Università). A tal fine, nelle situazioni più controverse, sono stati anche interrotti i termini previsti per trovare le opportune soluzioni che, in alcuni rari casi, hanno comportato anche la modifica, concordata tra l'ARAN e gli Enti ex art. 73, comma 5, e le OO.SS., di alcune norme contrattuali (es. CCNL comparto Scuola, Ente Eur - personale livelli - ICE - area dirigenziale e personale livelli -).

L'esperienza della prima stagione contrattuale, nel confermare la validità della opzione legislativa a favore della contrattualizzazione, ha sollecitato ulteriori interventi volti a realizzare la piena integrazione normativa tra lavoro pubblico e privato, anche per quanto attiene al sistema di contrattazione collettiva.

In tal senso la legge 15 marzo 1997, n. 59, nell'articolo 11, comma 4, ha fissato i principi ed i criteri direttivi atti a realizzare le necessarie modifiche, intervenendo, tra l'altro, sulla struttura e compiti dell'ARAN, sui livelli di contrattazione, sulle procedure di contrattazione e sul relativo controllo della Corte dei Conti.

1.1 La contrattazione collettiva esercitata dall'ARAN ex art. 45 D.l.vo. 29/93 e la contrattazione collettiva degli enti di cui all'art. 73 D.l.vo. 29/93 soggetta ad autorizzazione del Governo

Nel 1996 e nel primo semestre del 1997 si è svolta una intensa attività di contrattazione collettiva nel quadro del nuovo sistema contrattuale previsto dal titolo III del d.l.vo 3 febbraio 1993, n.29 e successive modificazioni ed integrazioni.

Tale attività ha riguardato : 1) accordi per il quadriennio normativo 1994/97 e biennio economico 1994/1995 relativi a comparti, aree o enti che per diverse cause non avevano ancora avviato la stagione contrattuale; 2) accordi per il biennio economico 1996/1997 per la gran parte degli altri comparti, aree o enti; 3) accordi integrativi o interpretativi successivi; 4) accordi quadro su importanti materie di interesse generale per le pubbliche amministrazioni.

Gli accordi per il quadriennio normativo 1994/97 e per il biennio economico 1994/95 riguardano tre comparti (Aziende, Ricerca, Università) e diverse aree dirigenziali dei comparti Regioni Autonomie locali, Enti pubblici non economici, Sanità (nelle sue distinte aree medici-veterinari e dirigenti non medici), Ministeri ed Università (questi ultimi due conclusi nel primo bimestre 1997), nonché gli enti pubblici CONI (personale livelli ed area dirigenziale), ENTE EUR (solo personale livelli), ICE (personale livelli ed area dirigenziale). Tali enti sono tra quelli per i quali l'art. 73, comma 5, del D.l.vo n. 29/93, ferme restando le comuni procedure di contrattazione per il pubblico impiego, non prevede la rappresentanza da parte dell'ARAN.

Gli accordi per il secondo biennio economico 1996/97 riguardano tutti i Comparti ed aree dirigenziali con esclusione, anche per quest'ultime, di quelle della Ricerca ed Università; tra gli Enti di cui all'art.73, comma 5. D.l.vo n. 29/93 essi sono applicabili al personale dei livelli dell'Ente Eur ed ICE.

Gli accordi integrativi o interpretativi, stipulati ai sensi delle eventuali previsioni contrattuali contenute nei predetti CCNL di Comparto ed area riguardano in particolare: 8 Ministeri, 3 Enti pubblici non economici, 4 Regioni-Autonomie locali, 4 Sanità, 3 Scuola e 1 Università.

Infine, gli accordi quadro ex art 45, commi 5 e 6, D.l.vo. 29/93 sono stati stipulati, in attuazione di specifiche previsioni normative, 3 contratti collettivi quadro: in materia di

“Disciplina delle ritenute sindacali” a seguito del referendum popolare dell’11 giugno 1995; “Rappresentante per la sicurezza”, aspetti applicativi del decreto legislativo n.626/94; “Contratto transitorio sulle modalità di utilizzo dei distacchi, aspettative e permessi sindacali”, ai sensi dell’articolo 54 del D.l.vo n.29/93, come modificato dal decreto legge 10 maggio 1996, n.254 convertito dalla legge 11 luglio 1996, n.365.

1.2 La contrattazione collettiva di gestione diretta dal Dipartimento della funzione pubblica

Sempre in questa stagione contrattuale sono state portate a termine anche le procedure di cui al d.l.vo 12 maggio 1995, n.195, relative al II biennio economico 1996/97 del c.d Comparto “Sicurezza” (Forze di Polizia ad ordinamento civile e militare e FF.AA.). Tali procedure hanno riguardato:

- 1) accordo sindacale sottoscritto il 18 aprile 1996 riguardante il personale non dirigente delle Forze di Polizia ad ordinamento civile (Polizia di Stato, Corpo di Polizia penitenziaria e Corpo Forestale dello Stato). Le organizzazioni sindacali partecipanti a tale contrattazione sono state individuate con Decreto del Ministro per la funzione pubblica del 4 marzo 1996;
- 2) provvedimento di Concertazione sottoscritto il 18 aprile 1996 riguardante il personale non dirigente delle Forze di Polizia ad ordinamento militare (Arma dei Carabinieri e Corpo della Guardia di Finanza);
- 3) provvedimento di concertazione sottoscritto il 18 aprile 1996 riguardante il personale non dirigente delle Forze Armate (Esercito, Marina e Aeronautica).

L’Accordo sindacale per le Forze di Polizia ad ordinamento civile ed il Provvedimento di concertazione per le Forze di Polizia ad ordinamento militare sono stati recepiti con DPR 10 maggio 1996, n. 359 (pubblicato nel S.O. n. 114 alla G.U. n. 160 del 10 luglio 1996).

Il Provvedimento di concertazione per le Forze Armate è stato recepito con DPR 10 maggio 1996, n. 360 (pubblicato nel S.O. n. 114 alla G.U. n. 160 del 10 luglio 1996).

CONTRATTI QUADRO

Situazione al 30/6/97

COMPARTO ed AREA	PROCEDURA	SOTTOSCRIZIONE	PUBBLICAZIONE
Struttura e sequenze tematiche per l'avvio delle trattative nonché sui presupposti per l'indennità di vacanza contrattuale		20/04/94	G U n 143 del 21/6/94
Linee guida per i contratti di area dirigenziale		2/6/95	
Disciplina contributi sindacali		8/2/96	G U n 45 del 23/2/96 e "errata corrige" in G U n 56 del 7/3/96
Aspetti applicativi decreto D.l.vo n. 626/94, riguardante "Rappresentante per la Sicurezza"		10/07/96	G U. n 177 del 30/7/96
Contratto transitorio modalità utilizzo distacchi, aspettative e permessi sindacali		26/5/97	S O n 132 alla G U n 151 del 1/7/97

Fonte : "Ufficio Relazioni Sindacali" - Servizio Contrattazione

CONTRATTI COLLETTIVI NAZIONALI DI LAVORO DEL PUBBLICO IMPIEGO
Quadriennio normativo 1994/1997 e primo biennio economico del biennio 1994/1995

COMPARTO ed AREA		SOTTOSCRIZIONE	PUBBLICAZIONE
Ministeri	personale livelli	16 /5/95	S.O. n. 63 alla G.U. n. 124 del 30 /5/95
"	area dirigenziale	9/1/97	S.O. n.12 alla G.U. n. 17 del 22/1/97
Enti pubblici non economici	personale livelli	6/7/95	S.O. n. 110 alla G.U. n. 211 del 9/9/95
"	area dirigenziale	11/10/96	S.O. n. 187 alla G.U. n. 258 del 4/11/96
Regioni - Autonomie locali	personale livelli	6/7/95	S.O. n. 110 alla G.U. n. 211 del 9/9/95
"	area dirigenziale	10/4/96	S.O. n. 72 alla G.U. n. 101 del 2/5/96
Aziende	personale livelli	5/4/96	S.O. n. 71 alla G.U. n. 99 del 29/4/96
"	area dirigenziale		
Servizio sanitario nazionale	personale livelli	1/9/95	S.O. n. 111 alla G.U. n. 217 del 16/9/95
"	area dirigenziale	5/12/96	S.O. n. 235 alla G.U. n. 304 del 30/12/96
"	area medico-veterinaria	5/12/96	S.O. n. 235 alla G.U. n. 304 del 30/12/96
Ricerca	personale livelli	7/10/96	S.O. n. 189 alla G.U. n.259 del 5/11/96
"	area dirigenziale		
Scuola		4/8/95	S.O. n. 109 alla G.U. n. 207 del 5/9/95
Università	personale livelli	21/5/96	S.O. n. 93 alla G.U. n. 132 del 7/6/96
"	area dirigenziale	5/2/97	G.U. n. 51 del 3/3/97
Comparto Sicurezza		20/7/95	S.O. N. 114 alla G.U. n. 222 del 22/5/95

TABCONPREL.PARLASF

CONTRATTI COLLETTIVI NAZIONALI DI LAVORO DEL PUBBLICO IMPIEGO

Secondo biennio economico 1996/1997

COMPARTO ed AREA		SOTTOSCRIZIONE	PUBBLICAZIONE
Ministeri	personale livelli	26/7/96	S.O. n. 136 alla G.U. n. 188 del 12/7/96
"	area dirigenziale	9/1/97	S.O. n. 12 alla G.U. n.17 del 22/1/97
Enti pubblici non economici	personale livelli	1/7/96	G.U. n. 164 del 15/7/96
"	area dirigenziale	10/7/97	in corso di pubblicazione nella G.U.
Regioni - Autonomie locali	personale livelli	16/7/96	G.U. n. 178 del 31/7/96
"	area dirigenziale	27/2/97	G.U. n. 61 del 14/3/97
Aziende	personale livelli	4/9/96	S.O. n.163 alla G.U. n.230 dell' 1/10/96
	area dirigenziale		
Servizio sanitario nazionale	personale livelli	27/6/96	G.U. n. 156 del 5/7/96
"	area dirigenziale	5/12/96	S.O. n. 235 alla G.U. n. 304 del 30/12/96
"	area medico-veterinaria	5/12/96	S.O. n. 235 alla G.U. n. 304 del 30/12/96
Ricerca	personale livelli	21/11/96	G.U. n.288 del 9/12/96
	area dirigenziale		
Scuola		18/6/96	S.O. n. 137 alla G.U. n. 190 del 14/8/96
Università	personale livelli	5/9/96	S.O. n. 163 alla G.U. n. 230 del 1/10/96
"	area dirigenziale	5/2/97	G.U. n. 51 del 3/3/97
Comparto Sicurezza		18/4/96	S.O. n. 160 alla G.U. n. 111 del 10/7/96

**CONTRATTI COLLETTIVI NAZIONALI DI LAVORO DELLE AZIENDE E DEGLI ENTI DI CUI
ALL'ARTICOLO 73, COMMA 5 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 29/1993**

Quadriennio normativo 1994/1997 e primo biennio economico 1994/1995

COMPARTO cd AREA		SOTTOSCRIZIONE	PUBBLICAZIONE
AAAVTAG	personale livelli	29/12/95	S.O. n. 26 alla G.U. n. 37 del 14/2/96
"	area dirigenziale	21/12/95	S.O. n. 26 alla G.U. n. 37 del 14/2/96
ASI	personale livelli		
	area dirigenziale		
CONI	personale livelli	19/11/96	S.O. n. 228 alla G.U. n. 299 del 21/12/96
	area dirigenziale	22/5/97	S.O. n. 121 alla G.U. n. 140 del 18/6/97
ENEA	personale livelli		
	area dirigenziale		
Ente EUR	personale livelli	7/6/96	S.O. n. 109 alla G.U. n. 154 del 3/7/96
	area dirigenziale		
Enti lirici	personale livelli	2/7/96	S.O. n. 125 alla G.U. n. 176 del 29/7/96
	area dirigenziale		
ICE	personale livelli	5/9/96	S.O. n. 163 alla G.U. n. 230 del 1/10/96
	area dirigenziale	26/5/97	G.U. n. 138 del 16/6/97
RAI	personale livelli		
"	area dirigenziale		
UNIONCAMERE	personale livelli	11/9/95	S.O. n. 121 alla G.U. n. 246 del 20/10/95
"	area dirigenziale		

**CONTRATTI COLLETTIVI NAZIONALI DI LAVORO DELLE AZIENDE E DEGLI ENTI DI CUI
ALL'ARTICOLO 73, COMMA 5 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 29/1993**

Secondo biennio economico 1996/1997

COMPARTO cd	AREA	SOTTOSCRIZIONE	PUBBLICAZIONE
AAAVTAG	personale livelli		
"	area dirigenziale		
ASI	personale livelli		
	area dirigenziale		
CONI	personale livelli		
	area dirigenziale		
ENEA	personale livelli		
	area dirigenziale		
Ente EUR	personale livelli	5/6/97	G.U. n.151 dell' 1/7/97
	area dirigenziale		
ICE	personale livelli	2/4/97	G.U. n.87 del 15/4/1997
	area dirigenziale		
RAI	personale livelli		
"	area dirigenziale		
UNIONCAMERE	personale livelli		
"	area dirigenziale		

CONTRATTI SUCCESSIVI, INTEGRATIVI ED INTERPRETATIVI DEL COMPARTO

MINISTERI

1994 - 1997

COMPARTO ed AREA	SOTTOSCRIZIONE	PUBBLICAZIONE
"Segretari Comunali" personale livelli	14/09/95	S.O. N.121 alla G.U. n.246 del 20/10/96
"Tipologie orari di lavoro" personale livelli	12/01/96	G.U. n. 29 del 5/02/96
CCNL integrativo "POSTE" personale livelli	26/07/96	S.O. n. 136 alla G.U. n.188 del 12/8/96
CCNL interpretativo "POSTE" personale livelli	26/07/96	S.O. n. 136 alla G.U. n.188 del 12/8/96
"Buoni Pasto" area dirigenziale	INTERROTTA	
"Buoni Pasto" area dirigenziale	8/4/97	G.U. n. 94 del 23/04/97
"Buoni Pasto" personale livelli	30/04/96	G.U. n. 112 del 15/05/96
"Buoni Pasto" corresponsione arretrati personale livelli	12/12/96	G.U. n.303 del 28/12/96
Destinazione importo ex art.36 co.6 CCNL personale livelli	25/11/96	G.U. n. 297 del 19/12/96
"Segretari Comunali" area dirigenziale ai sensi dell'art.6, co.2, del CCNL 96-97 area dirigenziale Comparto Ministeri	18/4/97	G.U. n. 112 del 16/5/97
Accordo successivo ex art.1, co.4, del CCNL Comparto personale livelli		
CCNL personale medico del Ministero della Sanità area dirigenziale		
Contratto integrativo CCNL Comparto personale livelli		

CONTRATTI SUCCESSIVI, INTEGRATIVI ED INTERPRETATIVI DEL COMPARTO

ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI

1994-1997

COMPARTO ed AREA	SOTTOSCRIZIONE	PUBBLICAZIONE
CCNL successivo personale livelli "Servizio mensa"	24/4/97	G.U. n. 113 del 17 /5/97
Accordo sui servizi pubblici area dirigenziale essenziali	14/4/97	G.U. n. 100 del 2 /5/97
Accordo attuativo art.94 CCNL area dirigenziale (personale medico e veterinario Enti pubblici non economici)	14/4/97	G.U. n. 100 del 2 /5/97

CONTRATTI SUCCESSIVI, INTEGRATIVI ED INTERPRETATIVI DEL COMPARTO

REGIONI AUTONOMIE LOCALI

1994 - 1997

COMPARTO ed AREA		SOTTOSCRIZIONE	PUBBLICAZIONE
CCNL integrativo	personale livelli	13/05/96	G.U. n.131 del 6/6/96
CCNL integrativo	area dirigenziale	10/04/96	S.O. n. 63 alla G.U. n.124 del 2/05/96
CCNL integrativo riformulazione art.30 "Collegio di Conciliazione"	area dirigenziale	12/06/96	G.U. n.152 del 1/07/96
Accordo integrativo "Retribuzione posizione enti dissestati"	area dirigenziale	18/6/97	G.U. n. 155 del 5/7/97

CONTRATTI SUCCESSIVI, INTEGRATIVI ED INTERPRETATIVI DEL COMPARTO

AZIENDE

1994 - 1997

COMPARTO ed AREA		SOTTOSCRIZIONE	PUBBLICAZIONE
CCNL integrativo (mutui)	personale livelli	Non ammesso alla registrazione dalla Corte dei Conti - 25/1/97	