

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

N. D'ord.	Amministrazioni	Estremi del DPCM	Gazzetta Ufficiale n./data	Numero di pagine impegnate nella Gazzetta Ufficiale
1	Finanze Dicasterio delle Entrate e del Territorio	18/11/96	n. 67/21-3-97 S.O. n. 59	1534
2	Finanze Dicasterio delle Dogane e delle Imposte Indirette	02/12/96	n. 67/21-3-97 S.O. n. 59	226
3	Grazia e Giustizia Amministrazione Giudiziaria	31/01/97	n. 64/18-3-97 S.O. n. 57	75
10	Grazia e Giustizia Amministrazione Archivi Notarili	20/12/96	n. 45/24-2-97 S.O. n. 40	60
11	Grazia e Giustizia Dicasterio Amministrazione Penitenziaria	23/04/97	n. 149/28-6-97 S.O. n. 129	62
12	Grazia e Giustizia Ufficio Centrale per la Giustizia Minorile	23/04/97	n. 149/28-6-97 S.O. n. 129	67
13	Industria, Commercio ed Artigianato	12/12/96	n. 115/20-5-97 S.O. n. 101	37
14	Lavori Pubblici	19/04/96	n. 23/29-1-97 S.O. n. 18	62
15	Lavoro e Previdenza Sociale	07/05/96	n. 159/2-7-96 S.O. n. 108	214
16	Pubblica Istruzione	30/07/96	n. 23/29-1-97 S.O. n. 18	130
17	Risorse Agricole, Alimentari e Forestali (ora Politiche Agricole)	04/08/95	n. 250/25-10-95	4
18	Risorse Agricole, Alimentari e Forestali (ora Politiche Agricole) Ispettorato Centrale Repressione Frodi	27/11/96	n. 23/29-1-97 S.O. n. 18	29
19	Sanità	16/03/96	n. 224/24-9-96 S.O. n. 157	75
20	Tesoro Ragioneria Generale dello Stato	03/01/96	n. 51/01-3-96 S.O. n. 42	130
21	Tesoro Amministrazione Centrale	06/11/96	n. 295/ 17-12-96	5
22	Tesoro Direzione Generale Servizi Periferici	20/10/95	n. 8/11-1-96 S.O. n. 6	108
23	Tesoro Direzione Generale Pensioni di Guerra e Commissioni mediche periferiche	17/05/96	n.184/7-8-96 S.O. n. 131	99

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

N. D'ord.	Amministrazioni	Estremi del DPCM	Gazzetta Ufficiale n./data	Numero d' pagine impegnate nella Gazzetta Ufficiale
24	Trasporti e Navigazione Senore Marittimo	05/11/96	n.80/7-4-97	44
25	Trasporti e Navigazione Aviazione Civile	07/01/97	n. 141/13-6-97	34
26	Università e Ricerca Scientifica e Tecnologica	29/10/95	n.295/13-12-95	3

AZIENDE DI STATO AD ORDINAMENTO AUTONOMO

1	Amministrazione Autonoma Monopoli di Stato	10/02/97	n. 159/10-7-97 S.O. n. 141	33
2	Azienda di Stato per gli Interventi nel Mercato Agricolo - A.I.M.A.	29/04/97	n. 138 16-6-97	10

ALTRI

1	Istituti di Ricerca e Sperimentazione Agraria del Ministero delle Risorse Agricole, Alimentari e Forestali (ora per le Politiche Agricole)	25/02/97	106/12-5-97 S.O. 97	132
---	--	----------	------------------------	-----

TOTALE PAGINE IMPEGNATE NELLA GAZZETTA UFFICIALE

3847

D.D.P.C.M. IN CORSO DI EMANAZIONE O DI PERFEZIONAMENTO

1	Ministero dell'Ambiente	—	—	—
2	Ministero dell'Interno Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco (a livello ricognitivo ed in attesa della rideterminazione in base alla verifica dei carichi di lavoro)	29/04/97	—	—
3	Ministero Trasporti e Navigazione Dir. Generale Motorizzazione Civile	22/04/97	—	—
4	Stazioni Sperimentali del Ministero dell'Industria, Commercio e Artigianato	—	—	—

2.1.1 Rilevazione statistica (fonte: Dipartimento della funzione pubblica)

Per le dotazioni organiche del personale degli Enti pubblici non economici (complessivamente n. 444), le delibere adottate dagli organi direttivi degli stessi, con le quali sono state individuate le consistenze organiche di personale, hanno formato oggetto di attento esame e su di esse, preceduti dall'accurata istruttoria sulla verifica dei carichi di lavoro, sono stati espressi altrettanti pareri sia da parte del Ministero del tesoro che del Dipartimento della funzione pubblica.

Le tabelle che seguono, elaborate con la classificazione delle amministrazioni statali e degli enti pubblici non economici, con la relativa ripartizione a seconda della tipologia degli stessi, evidenziano il risultato conseguito in termini numerici sull'entità delle singole consistenze organiche di personale.

In particolare, per quanto riguarda il personale dei ministeri, escluso quello degli Organi ausiliari del Governo, si rileva la riduzione di ben 65.315 unità di personale (-17,85%) rispetto alla consistenza delle dotazioni organiche storiche (definite all'incirca negli anni 87/90: $365.851 - 300.536 = 65.315$) e di 13.172 (-4,20%) rispetto alle dotazioni organiche provvisorie ex art. 3, comma 6, della legge 537/93 al 31 agosto 1993 ($313.708 - 300.536 = 13.172$), con minori oneri finanziari che, stimati sulla base di una media pro-capite di 45 milioni, si attesterebbero rispettivamente su 2.939 e 593 miliardi.

Tali minori oneri finanziari, coincidenti con le progressive riduzioni delle consistenze organiche del personale, si sono - permanendo il blocco delle assunzioni - tradotti in risparmi, peraltro acquisiti e conteggiati, da considerarsi quindi ormai consolidati.

Per quanto riguarda le consistenze organiche del personale delle Aziende di Stato, limitatamente a quelle dei Monopoli di Stato e dell'AIMA, in attesa della definizione di quella dei Vigili del Fuoco sulla base dei carichi di lavoro, la riduzione che si è conseguita è di 6.989 unità (-37,75%) rispetto al dato storico di 18.512 unità e di 1.964 unità (-14,56%), rispetto al dato al 31 agosto 1993, di 13.487.

Sommando a tali dati quelli relativi alle dotazioni organiche del personale degli enti pubblici non economici (complessivamente n. 444, ivi compresi l'INPS, l'INAIL, l'INPDAP, l'ISTAT, l'INFN, per citare solo quelli con consistenza di personale superiore alle 1.000 unità), il quadro d'assieme non subisce modificazioni di rilievo, data la scarsa numerosità di personale nella maggior parte di tali enti.

Infatti, delle 490 amministrazioni trattate, compresi i ministeri, le nuove dotazioni organiche si attestano su complessive 403.754 unità con una riduzione, rispettivamente, di 79.660 (-16,48%) e di 17.416 (-4,14%) rispetto alle dotazioni organiche storiche (483.414) e a quelle provvisoriamente rideterminate al 31 agosto 1993 (421.170).

Come può notarsi, le percentuali in riduzione più sopra menzionate - riferite ai soli ministeri - si abbassano rispettivamente da -17,85% a -16,48% e da -4,20% a -4,14% riguardo alle consistenze storiche ed a quelle rideterminate al 31 agosto 1993, per l'incidenza dei 444 enti pubblici non economici nei cui confronti non ha operato, stante la minore numerosità del personale, una proporzionale riduzione.

Alla data odierna, non si è ancora provveduto alla ridefinizione delle dotazioni organiche del personale del Ministero dell'interno, per il quale sono però in corso le operazioni di riscontro sulla rilevazione dei carichi di lavoro a suo tempo effettuata dall'amministrazione interessata e sui risultati posti a base della proposta di dotazione organica formulata con nota in data 30 aprile 1997.

Fin qui, la situazione in materia di determinazione delle dotazioni organiche, previa verifica dei carichi di lavoro relativamente al triennio 1992-1994, operazione che, sia pure tra notevolissime difficoltà e iniziali resistenze delle amministrazioni (che, tuttavia, si è riusciti a superare) è stato possibile portare a termine in virtù dell'impegno profuso dal personale chiamato ad attendervi e degli strumenti normativi posti a suo tempo in essere.

**Dotazioni organiche del personale definite, previa verifica dei carichi di lavoro
alla data del 31 luglio 1997**

Amministrazioni	Dotazioni organiche storiche	Dotazioni organiche al 31.8.1993 (Art. 3 co. 6 L. 537/93)	Dotazioni organiche definite a seguito rilevazione carichi di lavoro	Variazioni rispetto alla dotazione organica storica		Variazioni rispetto alla dotazione organica al 31.8.1993	
				D	%	E	%

Amministrazioni dello Stato anche ad ordinamento autonomo

A. Organi ausiliari del Governo

1	Avvocatura dello Stato	961	961	951	-10	-1,04	-10	-1,04
2	Consiglio di Stato	1.041	1.041	998	-43	-4,13	-43	-4,13
3	CNEL - Consiglio Nazionale dell' Economia e del Lavoro	120	101	106	-14	-11,67	5	4,95
4	Corte dei Conti	2.987	3.408	3.193	206	6,90	-215	-6,31
Totale Organi Ausiliari del Governo		5.109	5.511	5.248	139	2,72	-263	-4,77

B. Ministeri

1	Affari Esteri - (compresa Direzione Generale Cooperazione allo Sviluppo)	5.017	4.703	4.547	-470	-9,37	-156	-3,32
2	Affari Esteri - Istituto Agronomico per l'Oltremare	55	55	50	-5	-9,09	-5	-9,09
3	Ambiente	553	552	537	-16	-2,89	-15	-2,72
4	Beni Culturali ed Ambientali	30.612	26.798	25.307	-5.305	-17,33	-1.491	-5,56
5	Bilancio e programmazione economica	758	721	650	-108	-14,25	-71	-9,85
6	Commercio con l'estero	974	713	601	-373	-38,30	-112	-15,71
7	Difesa (Difeoperai - Difeimpiegati)	72.673	55.209	50.580	-22.093	-30,40	-4.629	-8,38
8	Finanze - Dipartimento delle Entrate e Dipartimento del Territorio	82.127	69.708	69.776	-12.351	-15,04	68	0,10

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Amministrazioni		Dotazioni organiche storiche	Dotazioni organiche al 31.8.1993 (Art. 3 co. 6 L 537/93)	Dotazioni organiche definite a seguito rilevazione carichi di lavoro	Variazioni rispetto alla dotazione organica storica		Variazioni rispetto alla dotazione organica al 31.8.1993	
		A	B	C	D	%	E	%
9	Finanze - Dipartimento delle Dogane e Imposte Indirette	15.459	15.059	14.172	-1.287	-8,33	-887	-5,89
10	Grazia e Giustizia - Amministrazione Giudiziaria	52.531	50.618	49.780	-2.751	-5,24	-838	-1,66
11	Grazia e Giustizia - Amministrazione degli Archivi Notarili	956	959	861	-95	-9,94	-98	-10,22
	Grazia e Giustizia - Dipartimento Amministrazione Penitenziaria	8.550	8.909	8.240	-310	-3,63	-669	-7,51
13	Grazia e Giustizia - Ufficio Centrale per la Giustizia Minorile	2.357	2.357	2.050	-307	-13,03	-307	-13,03
14	Industria , Commercio e Artigianato	2.309	2.219	1.960	-349	-15,11	-259	-11,67
15	Lavori pubblici (1)	8.125	6.139	5.418	-2.707	-33,32	-721	-11,74
16	Lavoro e previdenza sociale	23.372	18.779	17.950	-5.422	-23,20	-829	-4,41
17	Pubblica istruzione	14.476	12.534	11.708	-2.768	-19,12	-826	-6,59
18	Risorse agricole alimentari e forestali (ora delle Politiche Agricole)	2.537	1.594	1.378	-1.159	-45,68	-216	-13,55
19	Risorse Agricole, Alimentari e Forestali (ora delle Politiche Agricole) - Ispettorato Centrale Repressione Frodi	956	916	880	-76	-7,95	-36	-3,93
	Sanità	3.693	3.078	2.819	-874	-23,67	-259	-8,41
21	Tesoro - Ragioneria Generale dello Stato	8.849	8.274	7.950	-899	-10,16	-324	-3,92
22	Tesoro - Amministrazione Centrale (3)	7.043	3.830	3.627	-3.416	-48,50	-203	-5,30
23	Tesoro - Direzione generale servizi periferici	9.353	8.387	8.355	-998	-10,67	-32	-0,38
24	Tesoro - Pensioni di guerra Commissioni mediche periferiche (*)	722	722	1.003	281	38,92	281	38,92
25	Trasporti e Navigazione - Settore Marittimo (2)	1.887	2.145	2.012	125	6,62	-133	-6,20
26	Trasporti e Navigazione - Aviazione Civile	1.583	1.304	1.198	-385	-24,32	-106	-8,13
27	Trasporti e Navigazione - Motorizzazione Civile e Trasporti in Concessione	7.719	6.709	6.500	-1.219	-15,79	-209	-3,12

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Amministrazioni	Dotazioni organiche storiche	Dotazioni organiche al 31.8.1993 (Art. 3 co. 8 L. 537/93)	Dotazioni organiche definite a seguito rilevazione carichi di lavoro	Variazioni rispetto alla dotazione organica storica		Variazioni rispetto alla dotazione organica al 31.8.1993	
	A	B	C	D	%	E	%
28 Università e ricerca scientifica e tecnologica	605	717	627	22	3,64	-90	-12,55

Totale Ministeri	365.851	313.708	300.536	-65.315	-17,85	-13.172	-4,20
------------------	---------	---------	---------	---------	--------	---------	-------

Totale Ministeri ed Organi ausiliari del Governo	370.960	319.219	305.784	-65.176	-17,57	-13.435	-4,21
--	---------	---------	---------	---------	--------	---------	-------

- (1) Nelle 8125 unità della dotazione storica è compreso il contingente ex SEP (642) transitato al Settore Marittimo dei Trasporti e Navigazione ai sensi ex legge 28.1.94 n. 84
 (2) Nelle 2145 unità della dotazione organica al 31.8.93 è compreso il contingente ex SEP (642) transitato dai Lavori Pubblici
 (3) Nelle 7043 unità della dotazione storica è compreso il contingente (1210) transitato all'INPDAP ex D. Leg.vo 479/94
 (*) Posti in aumento copribili esclusivamente con l'istituto della mobilità - L. 15.10.90 n. 295

c. Aziende di Stato ad ordinamento autonomo

1 Amministrazione Autonoma Monopoli di Stato	18.033	13.031	11.081	-6.952	-38,55	-1.950	-14,96
2 Azienda di Stato per gli interventi nel mercato agricolo - A.I.M.A.	479	456	442	-37	-7,72	-14	-3,07
Totale	18.512	13.487	11.523	-6.989	-37,75	-1.964	-14,56

Corpo Nazionale Vigili del Fuoco (A)	31.102	31.102	31.594				
--------------------------------------	--------	--------	--------	--	--	--	--

(A) A livello ricognitivo nelle consistenze previste dalle vigenti disposizioni ed in attesa della rideterminazione in base alla verifica dei carichi di lavoro.

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Amministrazioni	Dotazioni organiche storiche	Dotazioni organiche al 31.8.1993 (Art. 3 co. 6 L. 537/93)	Dotazioni organiche definite a seguito rilevazione carichi di lavoro	Variazioni rispetto alla dotazione organica storica		Variazioni rispetto alla dotazione organica al 31.8.1993	
	A	B	C	D	%	E	%

Enti pubblici non economici

Enti previdenziali, assistenziali e assicurativi

1	ENAP - Ente Nazionale Assistenza e Previdenza per pittori, scultori, musicisti, scrittori ed autori drammatici	18	4	7	-11	-61,11	3	75,00
2	ENGA - Ente Nazionale Gente dell'aria	3	3	6	3	100,00	3	100,00
3	ENPACL (*) - Ente Nazionale Previdenza e Assistenza Consulenti del Lavoro	62	95	90	28	45,16	-5	-5,26
4	ENPAF - Ente Nazionale Previdenza e Assistenza Farmacisti	125	84	81	-44	-35,20	-3	-3,57
5	ENPALS - Ente Nazionale Previdenza e Assistenza Lavoratori dello Spettacolo	558	402	558	0	0,00	156	38,81
6	ENPAM (*) - Ente Nazionale Previdenza e Assistenza Medici	525	461	583	58	11,05	122	26,46
-	INAIL - Istituto Nazionale Infortuni sul Lavoro	15.113	12.994	12.768	-2.345	-15,52	-226	-1,74
8	INPDAI - Istituto Nazionale di Previdenza per i dipendenti dell'Amministrazione Pubblica	900	630	533	-367	-40,78	-97	-15,40
9	INPDAP - Istituto Nazionale Previdenza per i dipendenti Amministrazione pubblica	7.366	7.366	6.400	-966	-13,11	-966	-13,11
10	INPS - Istituto Nazionale Previdenza Sociale	39.639	39.472	39.015	-624	-1,57	-457	-1,16
11	IPOST - Istituto Poste telegrafici	332	231	370	38	11,45	139	60,17
12	IPSEMA - Istituto Previdenza Settore Marittimo	343	298	282	-61	-17,78	-16	-5,37
13	Lega per la Lotta contro i Tumori	13	13	13	0	0,00	0	0,00
14	SPORTASS - Cassa Previdenza per l'Assicurazione degli sportivi	60	39	39	-21	-35,00	0	0,00
	Totale	65.057	62.092	60.745	-4.312	-6,63	-1.347	-2,17

2.1.2 La rilevazione del personale

In stretta connessione con l'ultimazione delle operazioni di determinazione delle dotazioni organiche, la cui conclusione, inizialmente prevista per il 30 giugno 1995 dall'art. 1, comma 16, della legge n. 724/94 è stata definitivamente fissata alla data del 30 aprile 1997, è stata avviata dal Dipartimento della funzione pubblica l'iniziativa diretta ad una rilevazione del personale, appartenente alle qualifiche dirigenziali e funzionali del comparto dei ministeri, presente in servizio alla medesima data del 30 aprile 1997.

Le operazioni di rilevazione, tuttora in corso di svolgimento, sono dirette ad accertare, attraverso il raffronto - effettuato globalmente e separatamente per ogni singola amministrazione - della consistenza numerica dei presenti in servizio, a tempo pieno ed a tempo parziale, alla data del 30 aprile 1997, con la dotazione organica c.d. "storica", con la dotazione organica provvisoriamente rideterminata al 31 agosto 1993 (art. 3, comma 6, legge 537/93), e con quella da ultimo determinata a seguito della rilevazione dei carichi di lavoro, le cui operazioni si sono concluse, per ciascuna delle amministrazioni statali interessate, con l'emanazione di altrettanti decreti del Presidente del Consiglio dei ministri.

Occorre al riguardo considerare che i dati affluiti sono parziali, in quanto si riferiscono soltanto a 24 delle 40 amministrazioni statali interpellate dal Dipartimento (Ministero degli affari esteri; Istituto Agronomico per l'Oltremare; Ministero per i beni culturali ed ambientali; Ministero del bilancio e programmazione economica; Ministero del commercio con l'estero; Corte dei conti; Ministero delle finanze - Dipartimento delle dogane e delle imposte indirette; Ministero delle finanze - amministrazione Autonoma dei monopoli di Stato; Ministero di grazia e giustizia - amministrazione degli archivi notarili; Ministero di grazia e giustizia - Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria; Ministero di grazia e giustizia - ufficio centrale per la giustizia minorile; Ministero dei lavori pubblici; Ministero del lavoro e della p.s.; Ministero della pubblica istruzione; Ministero per le politiche agricole; Ministero per le politiche agricole - ispettorato centrale repressione frodi; Ministero della sanità; Ministero del tesoro - amministrazione centrale; Ministero del tesoro - Servizi vari e pensioni di guerra; Ministero del tesoro - servizi periferici; Ministero del tesoro - ragioneria generale dello Stato; Ministero dei trasporti e della navigazione - settore marittimo; Ministero dei trasporti e della navigazione - MCTC; Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica), per cui è stato possibile sinora procedere solo ad elaborazioni provvisorie degli stessi dati, che non consentono quindi di trarre conclusioni definitive ma solo indicative.

Solo a completamento delle operazioni di rilevazione, allorché si renderà possibile effettuare le necessarie elaborazioni dei dati definitivi, sarà possibile verificare l'esistenza di fenomeni di esubero e di carenze di personale non soltanto con riferimento alle qualifiche funzionali (com'è già possibile fare sia pure limitatamente ai 24 ministeri censiti) ma anche, con il maggior grado di disaggregazione possibile, agli oltre 300 profili professionali ed al vastissimo reticolo delle strutture organizzative appartenenti all'amministrazione periferica dei ministeri.

Di per sé le risultanze dei dati parziali e provvisori, frutto delle elaborazioni effettuate fino ad oggi, riportate nella tabella che segue, possono confermare l'esistenza di fenomeni di esubero, peraltro quantitativamente contenuti in alcune qualifiche funzionali (la nona, la settima, la quinta) e un andamento opposto in tutte le altre qualifiche, di cui alcune, come l'ottava, la sesta e la quarta, mostrano carenze di personale di notevole entità.

Ciò è parzialmente imputabile, per quanto riguarda gli esuberi, al fenomeno del c.d. "ricompattamento", in conseguenza del quale, in attuazione delle disposizioni di cui alla legge n. 312/80, il personale appartenente alle qualifiche più basse o intermedie delle ex

carriere del previgente ordinamento gerarchico (direttiva, di concetto ed esecutiva) è stato inquadrato nelle qualifiche apicali, e cioè verso il vertice, sguarnendo peraltro le qualifiche di provenienza.

A tale fenomeno si è anche aggiunto l'effetto del blocco del turn-over, protrattosi ormai da oltre un decennio, che se da un lato ha attenuato le conseguenze degli esuberi in alcune qualifiche funzionali, dall'altro ha accentuato quelle delle carenze nelle altre, dal momento che il personale cessato per qualsiasi causa o titolo dal servizio non è stato progressivamente sostituito con nuove assunzioni se non in percentuali ridottissime rispetto alle cessazioni e limitatamente alle poche amministrazioni tassativamente previste nelle leggi finanziarie.

Si riporta di seguito la tabella riepilogativa delle presenze in servizio alla data del 30/4/97.

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Situazione delle carenze o esuberi di personale con riferimento alle dotazioni organiche definite alla data del 30 aprile 1997

COMPARTO MINISTERI

Amministrazioni	Dotazioni organiche storiche	Dotazioni organiche al 31.8.1993 (Art. 3 co. 6 L. 537/93)	Dotazioni organiche definite a seguito rilevazione carichi di lavoro	Presenti in servizio al 30 aprile 1997 compresi i posti riservati a concorsi indetti o ad inquadramenti in corso		Esuberi (+) Carenze (-)
				Tempo pieno	Tempo parziale	
	A	B	C	D		

RIEPILOGO

Totale qualifiche dirigenziali						
Dirigenti generali	182	189	171	169	0	-2
Dirigenti	4.282	4.084	3.630	3.101	0	-529
Totale	4.464	4.273	3.801	3.270	0	-531

Totale per qualifiche funzionali						
X	12	8	0	3	0	3
IX	6.466	10.090	7.808	7.974	45	211
VIII	15.342	7.934	11.376	5.929	22	-5425
VII	27.972	31.504	25.266	26.536	334	1604
VI	33.906	19.152	23.766	15.232	102	-8432
V	32.060	37.062	29.951	30.646	410	1105
IV	40.141	25.715	29.294	21.903	131	-7260
III	12.310	10.610	9.121	8.139	63	-919
II	1.699	767	579	498	4	-77
I	1	0	0	0	0	0
Personale a contratto di VI	0	993	0	0	0	0
Personale a contratto di IV	0	996	0	0	0	0
Totale	169.909	144.831	137.161	116.860	1.111	-19190
						0
Totale generale	174.373	149.104	140.962	120.130	1.111	-19721

I dati si riferiscono a 24 Amministrazioni statali su 40

2.1.3 La circolare- direttiva n. 7 del 10 maggio 1996, n. 108

Esaurita la fase relativa al triennio 1992-1994, si è aperta quindi quella successiva che viene riferita al triennio 1996-1998.

Sulla base della legge 23 dicembre 1994, n. 724, è stata emanata in data 16 marzo 1996 la circolare-direttiva n. 7/96, registrata alla Corte dei conti il 20 aprile 1996 e pubblicata nella Gazzetta Ufficiale del 10 maggio 1996, n. 108.

Con tale atto sono state fornite alle amministrazioni interessate, a norma dell'art. 30 del decreto legislativo 29/93, di intesa con il Ministero del tesoro e previa consultazione dell'Autorità per l'informatica nella pubblica amministrazione (AIPA) per i connessi aspetti informatici, le direttive per procedere alla ridefinizione triennale delle dotazioni organiche di personale cui, unitamente alla ridefinizione degli uffici, le amministrazioni, in base al citato art. 30 del d.l.vo 29/93, devono procedere "periodicamente e, comunque, a scadenza triennale".

Sono state, nel contempo, fornite alle amministrazioni le indicazioni necessarie sulle modalità ed i termini con cui procedere alle operazioni relative al triennio 1996-1998, in considerazione che la "ridefinizione triennale" delle dotazioni organiche del personale, da risultare ancora scaturente dalla verifica dei carichi di lavoro, come ribadito dalla legge 724/94 (art. 22, comma 15, lettera a), possa derivare dagli esiti della verifica stessa, ma dopo che le amministrazioni abbiano proceduto alla razionalizzazione, semplificazione ed eventuale riduzione delle procedure.

Si è ritenuto, peraltro, di indicare nella circolare-direttiva che la verifica dei carichi di lavoro propria del triennio 1996-1998 possa avere, presumibilmente, inizio non prima del mese di ottobre 1997 e svolgersi in un periodo di tempo stimabile in 12-15 mesi.

In sostanza, la verifica dei carichi di lavoro per il triennio 1996-1998 - che è pur sempre il presupposto della ridefinizione triennale delle dotazioni organiche del personale - è stata ancorata alle attività procedurali poste in essere dalle singole amministrazioni, sulle quali abbia già inciso il processo di razionalizzazione nel frattempo avviato.

Sono stati allo scopo predisposti e forniti alle amministrazioni gli appositi strumenti informatici, finalizzati al "censimento" dei procedimenti ai quali riconnettere le "linee di attività" ad essi collegabili, linee di attività già individuate in occasione della rilevazione dei carichi di lavoro nel triennio 1992-1994 in base alla direttiva Cassese n. 6/94, che ha consentito la determinazione, per ogni struttura centrale e periferica delle amministrazioni, delle occorrenti dotazioni organiche di personale.

Si è inteso, in sostanza, porre in essere un collegamento delle predette "linee di attività" con i procedimenti di cui sono parte, di guisa che incidendo direttamente sulle modalità e sui tempi con i quali risultano finora essere state svolte le attività indicate nelle "linee", sia facilitata la razionalizzazione di queste ultime e sia, di conseguenza, facilitata anche la semplificazione delle procedure di cui sono parte.

La rilevazione - cui stanno ora attendendo le amministrazioni sulla base dei prospetti informatici e cartacei allegati alla direttiva 7/96 - si è resa necessaria per espandere la base informativa agli atti del Dipartimento a seguito della rilevazione 1992/94 con le informazioni relative alle procedure in grado di associare i carichi di lavoro relativi alle linee di attività con le unità organizzative che le eseguono e con le procedure che esse attuano o a cui contribuiscono a dare attuazione.

La stessa circolare-direttiva 7/96 ha, quindi, individuato specifici adempimenti da porsi in essere da parte delle amministrazioni in tempi alquanto ristretti, così come già scansionati dalla legge 724/94.

Con gli allegati alla circolare-direttiva 7/96 sono stati forniti alle amministrazioni tutti gli elementi utili per poter:

- 1) entro il 31 dicembre 1996, individuare le procedure di competenza e riaggregare ad esse le "linee di attività" rilevate con i carichi di lavoro 1993-1995, cioè procedere ad un censimento "ragionato" dei cosiddetti processi di servizio - semplici o complessi - di competenza di ciascuna amministrazione ai quali riconnettere le "linee di attività" ad essi collegabili e già individuate nei prospetti dei carichi di lavoro relativi al triennio 1992/1994 (Circolare 6/94);
- 2) procedere entro il 1997 alla razionalizzazione, semplificazione e riduzione delle procedure anche con modalità analoghe a quelle definite dall'art. 2, commi 7 e 8, della legge 537/93, qualora l'obiettivo della razionalizzazione delle procedure comporti l'esigenza di modificare o abrogare, anche solo in parte, disposizioni di legge o regolamentari che costituiscono la fonte normativa delle procedure censite;
- 3) procedere nel periodo ottobre '97 - dicembre '98 alla concreta "verifica dei carichi di lavoro", cosicché siano appieno rispettate le scansioni temporali e le fasi procedurali già indicate dal legislatore nel comma 17 dell'art. 22 della legge 724/94, ove è espressamente stabilito che le amministrazioni, dapprima, sono chiamate ad individuare e comunicare, nell'arco del primo anno - nel 1996 - al Dipartimento della funzione pubblica e dal Ministero del tesoro le procedure di propria competenza e, successivamente, cioè entro il 1997, procedere alla loro possibile, auspicabile razionalizzazione, semplificazione e riduzione.

A tale scopo sono stati svolti numerosi incontri per la concreta soluzione dei problemi tecnici che, in alcune amministrazioni, si sono evidenziati nel corso della rilevazione dei procedimenti collegabili alle linee di attività rilevate nel triennio 1992/1994.

E' inoltre in fase di elaborazione da parte dell'AIPA, la predisposizione di un progetto di intervento informatico per la gestione delle centinaia di migliaia di informazioni in possesso dell'Ufficio organizzazione delle pubbliche amministrazioni del Dipartimento della funzione pubblica, i cui dati finora elaborati in Excel 5 (relativi non solo alle consistenze organiche di personale per qualifiche e profili professionali nelle migliaia di strutture periferiche delle amministrazioni dello Stato, ma soprattutto alle numerosissime linee di attività e, con esse, ai procedimenti posti in essere dalle stesse strutture) vanno trasfusi in un sistema informatico relazionale più organico che consenta con la massima flessibilità la gestione corrente delle informazioni e le elaborazioni che si renderanno utili per le attività di monitoraggio a supporto delle attività decisionali nel disegno di riforma dell'amministrazione che il Governo si è prefisso di perseguire.

2.2 L'attività di rilevazione dei carichi di lavoro

Nel corso del 1996 si è sostanzialmente esaurita, per la quasi totalità delle amministrazioni interessate, la prima fase della procedura per la rilevazione dei carichi di lavoro - prevista dall'art. 3, comma 5, della legge 24 dicembre 1993, n. 537 - con l'acquisizione della verifica di congruità da parte del Dipartimento della funzione pubblica - Ufficio per l'organizzazione delle pubbliche amministrazioni, sulle metodologie proposte.

Situazione al 31 dicembre 1996
(metodologie di rilevazione esaminate)

amministrazioni	Arrivi	Esitati	Positivi	Negativi	Sospesi	Silenzio Assenso	Condizionati
ministeri	35	35	32	-	3	-	-
Amm.ni dello Stato ad ordinamento autonomo)	4	4	4	-	-	-	-
Università	17	17	17	-	-	-	-
Istituzioni ed Enti di ricerca	57	57	49	-	8	-	-
Enti pubblici non economici	188	188	122	2	62	-	2
Enti locali strutturalmente deficitari	77	77	64	1	5	3	4
Regioni	17	17	16	-	-	-	1
Enti pubblici non economici dipendenti dalle Regioni	8	8	4	3	1	-	-
Camere commercio	2	2	2	-	-	-	-
Altre amministrazioni pubbliche	163	163	119	4	8	22	10
TOTALE	568	568	429	10	87	25	17
Enti locali non in dissesto (fino al 16 giugno 1994)	904	904	610	85	49	60	100
TOTALE GENERALE	1472	1472	1039	95	136	85	117

Enti locali (comuni non in dissesto né in situazioni strutturalmente deficitarie, province, comunità montane e loro consorzi, II.PP.A.B.) per i quali il giudizio di congruità sulle metodologie, a seguito dell'entrata in vigore del decreto legge n. 376/1994, reiterato da ultimo con D.L. 516/96, poi decaduto (vedasi ora art. 6, comma 14, legge 127/97), è dato dalla Giunta; Regioni ed enti strumentali da esse vigilati e/o dipendenti per le quali il giudizio di congruità, a seguito dell'entrata in vigore della legge n. 724/1994, è dato dai competenti organi amministrativi. Si è comunque proceduto all'esame delle metodologie inviate, dandosene comunicazione agli enti interessati anche per informarli sulle intervenute modificazioni legislative.	Metodologie pervenute per le quali il termine è maturato successivamente alle normative richiamate ----- 1274	Nota informativa agli enti interessati ----- 1274
--	--	--

TOTALE GLOBALE	Metodologie pervenute 2746	Metodologie esitate 2746
-----------------------	--------------------------------------	------------------------------------

Metodologie già ritenute congrue ed utilizzate direttamente dalle amministrazioni per le quali si è proceduto alla presa d'atto.	645
--	------------

Sono inoltre proseguite le operazioni mirate alla verifica dei carichi di lavoro, il cui originario iter procedurale previsto dalla legge 537/93 citata, ha subito modifiche ed integrazioni.

Pertanto, per completare il programma di attività già iniziato, che per il settore delle Università presentava aspetti di particolare criticità, anche in riferimento al disposto di cui all'art. 1, comma 31, della legge 28 dicembre 1995, n. 549 (Legge Finanziaria 1996), è stata quindi nuovamente richiesta la collaborazione di uno dei due esperti di organizzazione, già impegnato negli anni precedenti nel settore carichi di lavoro, cui è stato conferito il relativo incarico con D.M. 10 maggio 1996, per il periodo 15 maggio - 16 agosto 1996 e con D.M. 15 novembre 1996, per il periodo dal 15 novembre al 31 dicembre 1996, incarico successivamente prorogato per ulteriori tre mesi.

Tale incarico ha consentito di fornire a 49 Atenei, che hanno provveduto a trasmettere la documentazione, su un totale di 56, un riscontro tecnico sulla rilevazione dei carichi di lavoro effettuata, affinché potessero, sulla scorta degli esiti della stessa, deliberare in autonomia le modifiche degli organici del personale rispetto alle dotazioni organiche ricognite dal Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica con D.M. 13 maggio 1996, nel quale, per la corretta quantificazione delle consistenze organiche, sono stati fissati anche degli indicatori numerici di riferimento.

Per il settore Scuola è stato dato il concerto ai Decreti Interministeriali (pubblica istruzione - tesoro - funzione pubblica), emanati ai sensi dell'art. 1, commi 19 e 21, della citata legge 549/95:

- D.I. n. 173 dell'8 maggio 1996 concernente il rapporto alunni-classi;
- D.I. n. 174 dell'8 maggio 1996 concernente gli organici del personale docente ed ATA (Amministrativo Tecnico Ausiliario);
- D.I. n. 236 del 18 giugno 1996 concernente la razionalizzazione della rete scolastica;
- D.I. n. 212 del 3 giugno 1996 concernente classi ed organici del personale scolastico delle province di Trento e Bolzano, i cui ruoli del personale docente sono stati poi provincializzati per effetto dei decreti legislativi nn. 433 e 434 del 24 luglio 1996.

Si riportano di seguito le tabelle contenenti i dati relativi alle verifiche dei carichi di lavoro.

**Tabella con i dati relativi alle verifiche dei carichi di lavoro,
agli esiti delle stesse ed alle dotazioni organiche**

UNIVERSITA'

- 1) Le dotazioni organiche del personale delle Università sono definite, in piena autonomia, dalle singole Università di guisa che non comportino oneri finanziari aggiuntivi rispetto a quelle ricognite al 31 dicembre 1993 per il personale docente e ricercatore ed al 31 agosto 1993 per il personale non docente (art.5, comma 12, Legge 537/93, art. 1, comma 31, Legge 549/95 ed art. 1, comma 52, Legge 662/96).
- 2) La direttiva Cassese n. 6/94 del 23 marzo 1994 ha ricompreso solo il personale non docente tra i destinatari della rilevazione dei carichi di lavoro ex art. 3, comma 5, Legge 537/93, previa verifica della congruità delle metodologie di rilevazione dei carichi di lavoro da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica.
- 3) Per il rispetto dell'invarianza della spesa, il MURST ha individuato, con direttiva 975 del 15 giugno 1995, registrata alla Corte dei Conti l'8 luglio 1995, Reg. 1 Univ. e Ric., foglio 117, per ogni Università gli indicatori numerici (col. C) che fissano l'equivalenza, in termini di oneri, tra l'organico di riferimento al 1993 (col. B) e l'organico individuabile dalle singole Università (colonna D).
- 4) La corrispondenza delle rilevazioni dei carichi di lavoro inviate dalle Università, limitatamente al personale non docente, viene verificata dal Dipartimento della Funzione Pubblica il cui referto, ai fini delle autonome determinazioni delle Università medesime, viene rimesso alle Università interessate (colonna A).
- 6) Nelle colonne D ed E della tabella che segue vengono indicate, rispettivamente, la consistenza delle nuove dotazioni organiche ed il nuovo indicatore numerico di riferimento. Tale ultimo indicatore non deve essere superiore a quello indicato sub colonna C, a meno che non siano intervenute nuove assegnazioni di personale per effetto delle quali è variato anche il predetto indicatore numerico di riferimento.

Università	Data di invio referto del Dip.to F.P. alle Università ed al MURST	Dotazioni organiche - anno di riferimento: 1993 ricognite con D.M. (Università) 13.5.98	Indicatore numerico di riferimento (direttiva MURST 975/95)	Nuove dotazioni organiche definite dalle Università (1)	Nuovo indicatore numerico di riferimento
	A	B	C	D	E

1	Ancona	3.9.96	1101	1808,66		
2	Bari (Rilevazione non pervenuta)		4185	6856,89		
3	Bologna	24.4.96	5883	10043,09		
4	Cagliari		2882	4718,49	2850	4719,77
5	Calabria		1455	2362,00	1418	2335,49
6	Camerino		756	1258,59	715	1238,28
7	Cassino (Rilevazione non pervenuta)		566	905,46		
8	Catania	14.5.96	4111	6559,82		
9	Ferrara	13.5.96	1285	2222,27		
10	Firenze	17.5.96	4476	7627,71		
11	Genova	31.5.96	3954	6678,54		
12	Lecce	3.9.96	1004	1673,67	990	1672,81
13	Macerata		481	800,28	473	794,89
14	Messina	3.9.96	4712	7003,21	4713	7002,86
15	Milano	27.1.97	5135	8818,43	5138	8844,48
16	Politecnico di Milano		2132	3634,17	2105	3634,04
17	Modena	14.5.96	1428	2510,20	1436	2518,92
18	Napoli		8744	13305,32	8744	13305,32
19	Padova	31.5.96	4596	7894,74	4596	7893,91
20	Palermo		5207	8212,82	5345	8398,61
21	Parma	17.5.96	2309	3862,12	2289	3851,83

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Università	Data di invio referto del Dip.to F.P. alle Università ed al MURST	Dotazioni organiche - anno di riferimento: 1993 ricognite con D.M. (Università) 13.5.96	Indicatore numerico di riferimento (direttiva MURST 973/95)	Nuove dotazioni organiche definite dalle Università (1)	Nuovo indicatore numerico di riferimento
	A	B	C	D	E
22 Pavia	3.9.96	2557	4412,83		
23 Perugia	25.1.97	3019	4888,53		
24 Pisa	14.5.96	4140	6918,10		
25 Roma "La Sapienza"	21.6.96	13202	20235,22		
26 Roma "Tor Vergata "	17.5.96	2303	3694,03		
27 Salerno		1669	2838,93	1671	2838,93
28 Sassari	3.9.96	1616	2674,03		
29 Siena (Rilevazione non pervenuta)		2022	3352,63		
30 Torino	17.5.96	4307	7394,09	4277	7396,29
31 Politecnico di Torino	3.9.96	1696	2858,21	1689	2853,54
32 Trieste	21.6.96	2262	3955,02		
33 Udine (Rilevazione non pervenuta)		1358	2480,39		
34 Tuscia (Viterbo)	21.6.96	699	1165,64	699	1162,17
35 Venezia	31.5.96	1128	1948,80		
36 Ist. Architettura di Venezia	31.5.96	560	886,22		
37 Basilicata (Potenza)		882	1495,98	890	1499,31
38 Molise (CB) (Rilevazione non pervenuta)		468	740,32		
39 Verona	20.6.97	1023	1758,99		
40 Istituto Navale Napoli	13.5.96	373	587,59		
41 Istituto Orientale Napoli	31.5.96	676	1111,58		
42 Scuola Normale Pisa		375	523,05	374	514,36
43 Scuola Sup. Studi Universitari Pisa		140	209,05	136	208,85
44 SISSA di Trieste	17.5.96	118	198,59		
45 Brescia	27.1.97	883	1444,52		
46 Reggio Calabria (Rilevazione non pervenuta)		1066	1822,18		
47 Politecnico di Bari	21.6.96	694	1135,56	686	1145,74
48 Il Università di Napoli	24.4.96	3451	4960,82		
49 Bergamo	13.5.96	212	373,69	210	373,58
50 Chieti	13.5.96	1213	2040,79		
51 L'Aquila	28.1.97	1327	2280,94	1340	2297,91
52 Trento	17.5.96	940	1624,98		
53 Università per stranieri di Siena	21.6.96	106	142,55		
54 Università per stranieri di Perugia	3.9.96	145	212,33		
55 III Università di Roma	17.5.96	1053	1877,83		
56 Teramo	14.5.96	371	624,93		
Totale		124456		52784	

(1) I dati mancanti sono in corso di aggiornamento.