

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
N. 26

RACCOMANDAZIONE DELL'ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELL'UNIONE EUROPEA OCCIDENTALE

QUARANTADUESIMA SESSIONE ORDINARIA
(Parigi, 2-5 dicembre 1996)

Raccomandazione n. 606
sul futuro ruolo dell'UEO.
Risposta al rapporto annuale del Consiglio

Annunziata il 25 novembre 1997

THE ASSEMBLY,

(i) Recalling the pivotal role WEU must play so that Europe can establish an efficient and credible security system;

(ii) Acknowledging that sovereign states are central to the process of framing and implementing a European defence policy;

(iii) Recalling that although the European Union's CFSP implies a decision-making process by a qualified majority, compliance with the principle of unanimity is essential for the protection of the vital security interests of every member state,

wherever these may be called into question;

(iv) Stressing that Article V of the modified Brussels Treaty implies the guarantee of the territorial integrity of the member states and solidarity among them as soon as there is any violation of the frontiers of any one of their number, and recalling that any organisation of European security requires a guarantee as to compliance with this principle;

(v) Noting with satisfaction that the Atlantic Alliance has recognised the existence within it of a European security and

defence identity (ESDI), the principal component of which is WEU;

(vi) Stressing the need to strengthen working relations and cooperation with European states that are members or about to become members of NATO;

(vii) Recalling that under the modified Brussels Treaty, an essential objective assigned to WEU is that of organising member countries' involvement in the Atlantic Alliance;

(viii) Noting, moreover, that WEU is increasingly directing its efforts towards the tasks it set forth in its 1992 Petersberg Declaration;

(ix) Stressing that any WEU action taken under Article VIII of the modified Brussels Treaty to maintain peace in the world and establish an order of peace and security in Europe cannot be confined to the execution of Petersberg tasks;

(x) Noting that involvement in Petersberg tasks is open to countries that have not subscribed to collective defence commitments;

(xi) Noting the progress made in making WEU more operational with a view to it:

a) fulfilling its collective defence commitment under Article V of the modified Brussels Treaty, and

b) carrying out Petersberg tasks using its own assets or drawing on CJTFs once they have actually been set up;

(xii) Expressing the wish that member states should continue with their endeavour to pool military and technological resources and make them available to WEU, which would enable the Organisation to:

a) strengthen the European security and defence identity within the Alliance, and

b) make a practical contribution to framing a European security policy in the framework of the CFSP;

(xiii) Noting with concern the difficulty European Union member states are having in reaching a consensus in the IGC on the working of the CFSP;

(xiv) Regretting that a year after its submission in November 1995 of the « WEU contribution to the intergovernmental conference of the European Union in 1996 », the Council of Ministers has not seen fit to update its text to take account of new facts such as recognition of the need to develop the European security and defence identity within NATO;

(xv) Noting that a majority of WEU governments are in favour of the gradual integration of the Organisation into the European Union;

(xvi) Recalling the Assembly's consensual view, expressed at the London extraordinary session in February 1996, that such integration cannot take place until membership of WEU and the European Union is identical;

(xvii) Stressing that for this process to work, there must be an unequivocal political and financial commitment on the part of WEU and EU Governments to clearly defined and shared common foreign and defence policy objectives;

(xviii) Considering that Europe's defence is at present primarily assured by NATO, which makes permanent consultation and dialogue on an equal footing with the United States and Canada essential on all matters relating to security and defence structures in Europe;

(xix) Stating its willingness to continue and develop its exchanges with the European Parliament, on an equal and reciprocal basis, in areas in which they have common responsibilities, particularly the CFSP;

(xx) Stressing the need for the Council to clearly state its views on the effect European Union and NATO enlargement to include certain central European countries will have on their status in WEU and their rights and obligations in relation to it;

(xxi) Taking the view that WEU should pay particular attention to its relations with those associate partners that will not be admitted in the near future to the structures of the Atlantic Alliance and the European Union, and also to its contacts with Ukraine;

(xxii) Considering that the *status quo* in Cyprus is not acceptable and that an early and just settlement of the Cyprus issue would strengthen security and peace in the Mediterranean;

(xxiii) Considering further that the accession of Cyprus to the European Union, the negotiations for which are scheduled to take place within six months of completion of the work of the IGC, will have a direct impact on the institutional status of Cyprus within WEU;

(xxiv) Fervently hoping that the WEU Council will intensify its efforts regarding African issues in order to contribute to the search for a solution to the crisis taking place on the border between Zaire and Rwanda;

(xxv) Regretting that the Council's replies to the recommendations adopted at the extraordinary session in London in February 1996 have been dilatory and lacking in substance;

(xxvi) Deeply regretting that in spite of numerous requests, no specific information has been made available by the Secretary General, the WEU Presidency or the European Union Presidency regarding discussions on those aspects of the EU intergovernmental conference which are at present the prerogative of WEU and its Parliamentary Assembly;

(xxvii) Reminding all concerned that it will be for national parliaments to ratify whatever conclusions are reached by the IGC;

(xxviii) Noting once again the delay in forwarding the first part of the Council's 42nd Annual Report, whose dispatch, within a reasonable period of time, is one of the terms of application of Article IX of the modified Brussels Treaty,

RECOMMENDS THAT THE COUNCIL.

1. Make an inventory of every type of asset the signatory states of the modified Brussels Treaty are able to deploy in a common defence, with a view to drawing up a European programme for sharing defence costs equitably between those countries;

2. Make a similar inventory of assets that can be deployed by WEU in any Petersberg tasks, with a view to it gradually acquiring the capabilities necessary to carry out these tasks;

3. Strengthen to this end all those organs of WEU likely to be involved in such tasks;

4. Expedite the establishment of the Western European Armaments Organisation (WEAO) so as to bring together WEU activities in this field, integrate the European Armaments Agency and provide Europe with the necessary structure for a proper common armaments policy;

5. Continue to strengthen operational cooperation with NATO, starting with implementation of the decisions taken by NATO in January 1994 and June 1996 concerning the CJTF but without slackening efforts to mobilise WEU's own capabilities for independent action;

6. Promote, for this purpose, the creation of permanent representations of the

United States and Canada to WEU and of WEU to those states;

7. Promote also the creation of a permanent representation of Russia to WEU and of WEU to this state;

8. Enhance its ability, within WEU, to implement Article VIII of the modified Brussels Treaty in order to respond to emergencies and in particular to take the necessary decisions without waiting for such requests as may come from the European Union, the United Nations or the OSCE;

9. Ensure application of the principle of the inviolability of the territorial integrity and borders of the European Union as constituting one of the objectives of the CFSP, based on criteria that are generally accepted in international relations;

10. Ensure, furthermore, that the relevant European Union authorities are fully informed about the assets WEU can make available to the Union for the purpose of carrying out tasks entrusted to it under the CFSP;

11. Ask that the body of the Treaty which is to be drafted by the IGC include the principle to which the Parliamentary Reflection Group on the 1996 intergovernmental conference referred in Athens on 4 December 1995, according to which the WEU Assembly would be invited to contribute to the work of the Conference of European Affairs Committees (CEAC) when matters concerning European security were under discussion;

12. Make clear what rights and obligations the associate member, associate partner and observer countries have in security and defence matters, prior to NATO and European Union enlargement;

13. Make representations to the international organisations with responsibility for the Cyprus problem, with a view to achieving an early settlement;

14. Ask the member states to make clear their intentions about a possible revision of the modified Brussels Treaty that would take account of the decisions taken by NATO in Berlin in June 1996, and of the results of the IGC;

15. Develop cooperation on security matters with those associate partners that will not be admitted in the near future to the Atlantic Alliance and the European Union;

16. Update, in time for the WEU May 1997 ministerial meeting, the « WEU contribution to the intergovernmental conference of the European Union in 1996 » which it adopted in Madrid in November 1995, taking into account the recognition of a European security and defence identity within NATO;

17. Step up relations on both a political and practical level with the Russian Federation and with Ukraine and those CIS member states that so wish, so as to help attenuate fears and defuse tension that might result from NATO enlargement;

18. Urgently establish a mechanism for keeping the Assembly fully informed of discussions and developments in the EU intergovernmental conference, on subjects which are at present the prerogative of WEU;

19. Re-examine Recommendations 589 and 590 on the political and defence aspects of the organisation of security in Europe, adopted at the extraordinary session in London in February 1996, with a view to seeking the same consensus as the Assembly on the course to be followed for the future of WEU;

20. Comply with Article IX of the modified Brussels Treaty by keeping the Assembly informed, by the proper time limit, of all Council activities and all aspects of Treaty implementation.

N.B. Traduzione non ufficiale.

Raccomandazione n. 606
sul futuro ruolo dell'UEO.
Risposta al rapporto annuale del Consiglio

L'ASSEMBLEA,

(i) Ricordando il ruolo fondamentale che l'UEO deve svolgere per consentire all'Europa di dar vita ad un sistema di sicurezza efficace e credibile;

(ii) Riconoscendo la centralità degli Stati sovrani nel processo di elaborazione e di attuazione di una politica di difesa europea;

(iii) Ricordando che, sebbene la PESC dell'Unione europea comporti un processo decisionale a maggioranza qualificata, la tutela degli interessi vitali di sicurezza degli Stati membri esige, laddove tali interessi siano chiamati in causa, il rispetto del principio dell'unanimità;

(iv) Sottolineando che l'articolo V del Trattato di Bruxelles modificato implica la garanzia dell'integrità territoriale degli Stati membri e la loro solidarietà nel momento in cui si verifichi una violazione delle frontiere di uno di essi e ricordando che qualunque organizzazione di sicurezza europea richiede la garanzia del rispetto di tale principio;

(v) Constatando con soddisfazione che l'Alleanza atlantica ha riconosciuto nel suo

ambito l'esistenza di un'identità europea di sicurezza e di difesa (IESD) di cui l'UEO costituisce la componente principale;

(vi) Sottolineando la necessità di rafforzare i rapporti di lavoro e la cooperazione con gli Stati europei membri della NATO o candidati a divenirlo nel prossimo futuro;

(vii) Ricordando che in base al Trattato di Bruxelles modificato uno degli obiettivi primari attribuiti all'UEO è di organizzare la partecipazione dei Paesi membri all'Alleanza atlantica;

(viii) Constatando inoltre che l'UEO sta indirizzando in misura sempre crescente i propri sforzi verso le missioni definite nella Dichiarazione di Petersberg del 1992;

(ix) Sottolineando che le attività dell'UEO, intraprese in base all'articolo VIII del Trattato di Bruxelles modificato al fine di mantenere la pace nel mondo e stabilire un ordine di pace e di sicurezza in Europa, non possono limitarsi alla conduzione delle missioni di Petersberg;

(x) Rilevando che la partecipazione alle missioni di Petersberg è aperta ai Paesi che

non hanno sottoscritto impegni di difesa collettiva;

(xi) Rilevando i progressi compiuti per dotare l'UEO di strumenti operativi al fine di:

a) far fronte agli impegni di difesa collettiva previsti dall'articolo V del Trattato di Bruxelles modificato e

b) condurre le missioni definite a Petersberg usando mezzi propri o ricorrendo ai CJTF una volta che questi ultimi saranno effettivamente costituiti;

(xii) Esprimendo l'auspicio che gli Stati membri proseguano nel loro intento di mettere in comune le risorse militari e tecnologiche e di renderle disponibili all'UEO, ponendo la stessa in condizione di:

a) rafforzare l'identità europea di sicurezza e di difesa in seno all'Alleanza e

b) fornire un contributo concreto all'elaborazione di una politica europea di sicurezza nel quadro della PESC;

(xiii) Rilevando con preoccupazione la difficoltà degli Stati membri dell'Unione europea di giungere a un consenso, nell'ambito della CIG, riguardo i meccanismi della PESC;

(xiv) Rammaricandosi per il fatto che, ad un anno di distanza dalla presentazione nel novembre 1995 del suo documento « Il contributo dell'UEO alla Conferenza intergovernativa dell'Unione europea del 1996 », il Consiglio non abbia ritenuto opportuno aggiornare il proprio testo tenendo conto di nuovi elementi quali il riconoscimento dell'esigenza di sviluppare l'identità europea di sicurezza e di difesa in seno alla NATO;

(xv) Constatando che la maggioranza dei governi dei Paesi dell'UEO è favorevole all'integrazione progressiva di questa organizzazione nell'Unione europea;

(xvi) Ricordando il consenso emerso in seno all'Assemblea, nella sessione straor-

dinaria tenuta a Londra nel febbraio 1996, sul fatto che tale integrazione non potrà aver luogo fino a quando la composizione dell'UEO e dell'Unione europea non saranno identiche;

(xvii) Sottolineando che il buon andamento di tale processo presuppone un preciso impegno politico e finanziario da parte dei governi dei Paesi dell'UEO e dell'Unione europea verso obiettivi comuni, chiaramente definiti, di politica estera e di difesa comune;

(xviii) Considerando che allo stato attuale la difesa dell'Europa è garantita in primo luogo dalla NATO e che ciò rende essenziale una consultazione e un dialogo permanenti, su un piano di parità con gli Stati Uniti e il Canada, su ogni questione inerente alle strutture di difesa e di sicurezza in Europa;

(xix) Dichiarandosi disponibile a perseguire e a sviluppare gli scambi con il Parlamento europeo, su una base di parità e di reciprocità, in aree di competenza comune, in particolare nel campo della PESC;

(xx) Sottolineando la necessità che il Consiglio esprima chiaramente il proprio punto di vista sugli effetti che l'ampliamento dell'Unione europea e della NATO a taluni Paesi dell'Europa centrale avrà sullo status di questi ultimi in seno all'UEO e sui relativi obblighi e diritti;

(xxi) Essendo dell'avviso che l'UEO debba dedicare particolare attenzione ai suoi rapporti con quei partner associati che non saranno ammessi nel breve termine nelle strutture dell'Alleanza atlantica e dell'Unione europea, nonché ai suoi contatti con l'Ucraina;

(xxii) Considerando inaccettabile il mantenimento dello *status quo* a Cipro e ritenendo che una risoluzione rapida ed equa della questione cipriota rafforzerebbe la sicurezza e la pace nel Mediterraneo;

(xxiii) Ritenendo altresì che l'adesione di Cipro all'Unione europea, che dovrebbe divenire oggetto di negoziato entro sei mesi dalla conclusione dei lavori della CIG, avrà conseguenze dirette sullo status istituzionale di Cipro nell'UEO;

(xxiv) Auspicando vivamente che il Consiglio dell'UEO intensifichi i propri sforzi rispetto ai problemi africani, al fine di contribuire alla ricerca di una soluzione all'attuale crisi alla frontiera tra Zaire e Ruanda;

(xxv) Rammaricandosi per il fatto che le risposte date dal Consiglio alle raccomandazioni adottate nella sessione straordinaria di Londra siano dilatorie e prive di contenuto;

(xxvi) Esprimendo vivo rammarico per il fatto che, nonostante le richieste ripetutamente avanzate, il Segretario generale, la presidenza dell'UEO o quella dell'Unione europea non abbiano fornito alcuna informazione sulle discussioni riguardanti quegli aspetti della Conferenza intergovernativa che sono attualmente di pertinenza dell'UEO e della sua Assemblea parlamentare;

(xxvii) Ricordando a tutti gli interessati che spetterà ai parlamenti nazionali il compito di ratificare qualsiasi conclusione venga raggiunta dalla CIG;

(xxviii) Rilevando ancora una volta il ritardo con cui le è stata trasmessa la prima parte del Quarantaduesimo rapporto annuale del Consiglio, il cui invio in tempi accettabili costituisce una delle condizioni di applicazione delle disposizioni dell'articolo IX del Trattato di Bruxelles modificato,

RACCOMANDA AL CONSIGLIO DI

1. Provvedere ad un inventario di tutti i tipi di mezzi che i Paesi firmatari del Trattato di Bruxelles modificato possono schierare per la difesa comune, al fine di

elaborare un programma europeo di equa ripartizione dei costi della difesa tra detti Paesi;

2. Provvedere analogamente ad un inventario dei mezzi che possono essere schierati dall'UEO nelle missioni di Peterberg, al fine di acquisire progressivamente le capacità necessarie alla conduzione di tali missioni;

3. Rafforzare a tal fine tutti gli organi dell'UEO che potrebbero essere coinvolti in tali missioni;

4. Accelerare la costituzione dell'Organizzazione degli armamenti dell'Europa occidentale (OAEU) allo scopo di riunire le attività dell'UEO in tale campo, di integrare l'Agenzia europea degli armamenti e di dotare l'Europa delle strutture necessarie ad una vera politica comune in materia di armamenti;

5. Continuare a rafforzare la cooperazione operativa con la NATO, a partire dall'applicazione delle decisioni assunte dalla NATO nel gennaio 1994 e nel giugno 1996 riguardanti i CJTF, senza tuttavia rallentare lo sforzo di mobilitazione dell'UEO di capacità proprie per la conduzione di azioni indipendenti;

6. Promuovere a tal fine la creazione di rappresentanze permanenti degli Stati Uniti e del Canada presso l'UEO e dell'UEO presso questi Paesi;

7. Promuovere altresì la creazione di una rappresentanza permanente della Russia presso l'UEO e dell'UEO presso questo Paese;

8. Potenziare la propria capacità, in seno all'UEO, di dare attuazione all'articolo VIII del Trattato di Bruxelles modificato, al fine di reagire in situazioni di emergenza e, in particolare, di adottare le necessarie decisioni senza attendere eventuali richieste da parte dell'Unione europea, delle Nazioni Unite o dell'OSCE;

9. Assicurare l'applicazione del principio dell'inviolabilità delle frontiere e dell'integrità territoriale dell'Unione europea, in quanto parte degli obiettivi della PESC, sulla base dei criteri comunemente accettati nelle relazioni internazionali;

10. Assicurare altresì che le autorità competenti dell'Unione europea siano pienamente informate dei mezzi che l'UEO può mettere a sua disposizione per la conduzione delle missioni che le siano affidate nel quadro della PESC;

11. Chiedere che nel corpo del Trattato che deve essere elaborato dalla CIG sia incluso il principio, richiamato dal Gruppo parlamentare di riflessione sulla Conferenza intergovernativa del 1996 nella riunione di Atene il 4 dicembre 1996, secondo il quale l'Assemblea dell'UEO verrebbe invitata a partecipare all'attività della Conferenza degli organi specializzati negli affari comunitari (COSAC) ogniquale volta siano discusse questioni relative alla sicurezza europea;

12. Precisare quali siano i diritti e gli obblighi, in materia di sicurezza e difesa, dei membri associati, dei partner associati e degli osservatori prima che si proceda all'ampliamento della NATO e dell'Unione europea;

13. Agire presso le organizzazioni internazionali competenti per la questione cipriota affinché venga raggiunta una soluzione in tempi brevi;

14. Chiedere agli Stati membri di rendere esplicite le loro intenzioni riguardo l'eventuale revisione del Trattato di Bruxelles modificato che tenga conto delle decisioni assunte dalla NATO a Berlino nel giugno 1996 e dei risultati della CIG;

15. Sviluppare la cooperazione in materia di sicurezza con quei partner asso-

ciati che non saranno ammessi nell'Alleanza atlantica e nell'Unione europea nell'immediato futuro;

16. Aggiornare, in tempo utile per la riunione ministeriale dell'UEO prevista per maggio 1997, il documento « Il contributo dell'UEO alla Conferenza intergovernativa dell'Unione europea del 1996 » adottato dai ministri nel novembre 1995 a Madrid, tenendo conto del riconoscimento di un'identità europea di sicurezza e di difesa in seno alla NATO;

17. Intensificare le relazioni, sia a livello politico che pratico, con la Federazione russa, come pure con l'Ucraina e con quei Paesi membri della CSI che lo desiderino, in modo da contribuire a ridurre i timori e a disinnescare le tensioni che potrebbero derivare dall'ampliamento della NATO;

18. Stabilire con urgenza un meccanismo per tenere l'Assemblea debitamente informata delle discussioni e degli sviluppi della Conferenza intergovernativa dell'Unione europea nelle materie attualmente di pertinenza dell'UEO;

19. Riesaminare le Raccomandazioni n. 589 e 590 concernenti gli aspetti politici e di difesa dell'organizzazione della sicurezza in Europa, adottate nella sessione straordinaria tenutasi a Londra nel febbraio 1996, al fine di ricercare al proprio interno lo stesso consenso raggiunto dall'Assemblea sul corso da seguire per il futuro dell'UEO;

20. Conformarsi alle disposizioni contenute nell'articolo IX del Trattato di Bruxelles modificato tenendo l'Assemblea informata, in tempi ragionevoli, di tutte le attività del Consiglio e di tutti gli aspetti dell'applicazione del Trattato.