

Tabella 2

Valori percentuali			Pagamenti			Impegni
			In c. residui	In c. competenza	Totale	
Territorio	Valorizzazione risorse ambientali	Forestazione e bonifica montana	0,30%	0,65%	0,95%	0,69%
Sviluppo economico	Interventi per lo sviluppo delle zone montane	Finanziamenti alle Comunità Montane	0,03%	0%	0,03%	0%
Totale			0,33%	0,65%	0,98%	0,69%

Per i pagamenti, considerando sia quelli in conto residui che in conto competenza, il valore è pari allo 0,98%, mentre gli impegni si attestano intorno allo 0,7% del totale. Si tratta di percentuali molto basse se si considera che il territorio montano della regione Campania è ben il 34,6%.

Nella tabella 3 sono riportati i dati sui pagamenti in termini di percentuale degli impegni presi.

Tabella 3

Progetto	valori assoluti		% pagamenti su impegni
	Pagamenti in conto competenza	Impegni	
Forestazione e bonifica montana	82.899.454.825	98.250.376.000	84,37%

Per due capitoli, il 1202 ed il 1276 (rispettivamente, gestione dei vivai forestali e gestione dei tratturi), gli impegni non hanno dato luogo a pagamenti nello stesso anno. Se però consideriamo il dato complessivo, la Regione Campania ha mostrato una buona capacità di spesa, dato che i pagamenti hanno riguardato l'84% degli impegni (nel complesso dell'intero bilancio, la stessa percentuale è pari all'82%).

D'altro canto, se consideriamo il rapporto tra pagamenti in conto residui e residui iniziali, possiamo avere un'idea sulla velocità con la quale l'amministrazione fa fronte ad impegni contratti negli anni precedenti. La tabella 4 riporta i valori calcolati in riferimento ai totali dei due progetti.

Tabella 4

	Residui iniziali	Pagamenti in conto residui	% di pagamenti in c. residui su residui iniziali
Progetto: Forestazione e bonifica montana	52.939.797.424	38.209.547.247	72,18%
Finanziamenti alle Comunità Montane	8.019.450.000	4.475.249.300	55,8%
Totale dei due progetti	60.959.247.424	42.684.796.547	70,02%

Nel corso dell'anno la regione elimina gran parte dei residui derivanti dagli esercizi precedenti, dato che le percentuali sono prossime al 70%

Rapportando i valori assoluti alla superficie montana, come riportato nella tabella 5, si nota che la Regione ha speso circa 270 mila lire per ettaro di cui 258 mila lire sono interventi nel campo della forestazione.

Tabella 5

Valori per ettaro di sup. montana

Progetto: Forestazione e bonifica montana

Pagamenti		
In c. residui	In c. competenza	Impegni
81.335	176.464	209.140
Totale pagamenti		257.798

Totale dei due progetti

Pagamenti		
In c. residui	In c. competenza	Impegni
90.861	176.464	209.672
Totale pagamenti		267.325

Altre poste.

Dopo gli interventi in corso di realizzazione, abbiamo analizzato anche quei capitoli del rendiconto che presentavano solo stanziamenti (di competenza e/o di cassa), ma né impegni né pagamenti. In questo evidenziamo quella che potremo definire la "volontà politica" dell'ente, volontà che poi non è stato possibile trasformare in interventi concreti. I capitoli selezionati, all'interno degli stessi progetti evidenziati in precedenza, sono riportati nella tabella 6.

Tabella 6

Capitolo	Residui iniziali	Previsioni di competenza	Previsioni di cassa	Residui finali
1228*	0	131.000	131.000	0
1230	0	131.000	131.000	0
1240	0	62.981.500	62.981.500	0
1242*	0	64.979.500	64.979.500	0
1246	0	3.000.000.000	3.000.000.000	0
1250	484.559.000	0	484.559.000	0
1262	0	517.000.000	517.000.000	0
Totale	484.559.000	3.645.223.000	4.129.782.000	0

Si tratta di tre miliardi e mezzo di impegni e più di quattro miliardi di pagamenti previsti ma non realizzati, che vanno ad aggiungersi alle previsioni negli altri capitoli. Le previsioni di competenza rappresentano il 3% degli impegni presi nel corso dell'anno a favore della montagna, mentre le previsioni di cassa ammontano al 3,2% del totale pagamenti (sempre a favore della montagna). In sostanza, si può dire che la regione ha realizzato gran parte degli interventi che aveva programmato.

Queste ultime poste prese in considerazione, non apportano informazioni aggiuntive neanche per quel che riguarda gli aspetti qualitativi del problema, dato che si tratta sempre di interventi nel campo della forestazione.

* Fondi nazionali o comunitari.

Regione Basilicata.

Nel rendiconto 1996 della regione Basilicata è individuato un settore, il SETTORE II "Economia montana e difesa del suolo" (ed in particolare le voci *Difesa del suolo, dei boschi e dell'ambiente e Comunità montane*) all'interno del TITOLO II "Spese per interventi socio economici.

I fondi regionali che hanno dato luogo a impegni e/o pagamenti

La tabella 7 mostra, per i vari capitoli che riferiscono ai progetti su citati, gli ammontari relativi ai residui al 1° gennaio, i pagamenti (distinguendo quelli in conto residui e quelli in conto competenza), gli impegni e i residui al 31 dicembre. La denominazione dei capitoli, riportata nella tabella in appendice B, indica come gli interventi previsti siano di varia natura: oltre ad interventi nel campo della forestazione, vi sono contributi per la ricostruzione e la riparazione di alloggi, consolidamento di abitati, sistemazione urbana, sistemazione di bacini idrogeografici, interventi di sistemazione della rete viaria, sistemazione degli alvei fluviali, interventi per lo smaltimento dei rifiuti.

Tabella 7

Settore: Economia montana e difesa del suolo

Voce: Difesa del suolo, dei boschi e dell'ambiente

Capitolo	Residui iniziali	Pagamenti		Impegni	valori assoluti
		In c. residui	In c. competenza		Residui finali
1901	50.000.000	48.195.000	-	-	1.805.000
1904	26.119.087.397	2.670.034.156	-	-	23.449.053.241
1905	6.010.957.990	1.644.281.844	-	-	3.197.973.170
1906	3.469.350.988	329.306.151	-	-	2.700.455.759
1908	1.485.813.965	176.168.030	-	-	1.304.065.183
1912	1.088.904.373	714.654.330	11.524.063	546.524.063	907.009.743
1931	1.168.230.758	542.006.993	-	800.000.000	1.363.000.437
1936	28.000.000	-	-	400.000.000	428.000.000
1940	514.109.449	43.310.758	-	100.000.000	240.532.300
1942	368.834.221	68.465.051	5.665.177.468	6.140.000.000	474.822.532
1944	1.094.512.135	278.485.701	-	-	801.173.779
1950	-	-	-	70.000.000	70.000.000
1960	148.105.281	59.132.570	-	100.000.000	187.216.600
1961	65.299.000.000	-	-	-	65.299.000.000
1970	100.000.000	100.000.000	100.000.000	200.000.000	100.000.000
1990	375.663.162	276.271.423	86.706.421	295.000.000	280.508.914
1991	75.326.133	75.326.133	156.645.841	184.954.484	28.308.643
2000	158.852.698	48.033.809	-	100.000.000	208.781.256
2010	114.278.923	21.805.763	-	30.000.000	122.473.100
2020	551.132.298	410.650.301	56.152.750	800.000.000	884.312.265
2021	172.452.187	92.449.771	-	60.000.000	140.000.000
2040	63.225.997	24.156.997	-	30.000.000	69.042.480
2050	149.817.653	57.639.858	-	100.000.000	155.829.363
2070	484.523.302	313.098.483	9.779.250	400.000.000	557.464.374
2075	2.353.662.870	901.763.926	-	354.750.000	1.806.648.944
2082	-	-	-	50.000.000	50.000.000
2084	586.170.000	9.905.560	-	-	466.264.440
2085	221.500.000	67.159.070	-	512.800.000	667.140.930
2086	-	-	-	244.273.000	244.273.000
2087	281.992.770	-	-	941.270.000	941.270.000
2088	-	-	9.191.560	1.071.600.000	1.062.408.440
2089	1.031.300.000	950.748.888	8.020.600	1.574.200.000	1.646.730.512
2090	1.282.507.975	1.011.879.665	-	1.279.000.000	1.549.628.310
2091	-	-	-	504.820.000	504.820.000
2092	2.137.500.000	-	19.262.530	2.194.200.000	2.312.437.470
2093	179.233.783	-	-	-	179.233.783
2094	2.208.881.220	686.809.355	-	360.000.000	1.544.531.865
2095	909.883.750	534.719.733	-	-	319.406.017
2110	646.051.741	107.812.246	-	300.000.000	820.255.005
2111	8.142.835	3.480.030	-	-	4.519.970
Totale	120.937.005.854	12.267.751.595	6.122.460.483	19.743.391.547	117.090.396.825
		Totale pagamenti	18.390.212.078		

Settore: Economia montana e difesa del suolo
Voce: Comunità montane

Capitolo	Residui iniziali	Pagamenti		Impegni	Residui finali
		In c. residui	In c. competenza		
2200	3.247.323.805	3.247.153.405	1.215.837.535	3.673.965.991	2458128456
3501	1.960.436.492	1.956.146.827	5.597.345.533	13.504.999.988	7911944120
3502	9.634.782.989	9.376.240.364	8.484.359.124	12.898.940.000	4475230501
Totale	14.842.543.296	14.579.540.596	15.297.542.192	30.077.905.979	14.845.303.077
		<i>Totale pagamenti</i>	<i>29.877.082.788</i>		

Totale delle due voci

	Pagamenti		valori assoluti	
Residui iniziali	In c. residui	In c. competenza	Impegni	Residui finali
135.779.549.140	26.847.292.191	21.420.002.675	49.821.297.526	131.935.699.902
Totale pagamenti		48.267.294.866		

La tabella 8 riporta i dati dei capitoli selezionati come percentuale sul totale dell'intero rendiconto della Regione.

Tabella 8

		Pagamenti			valori percentuali
		In c. residui	In c. competenza	totale	Impegni
Economia montana e difesa del suolo	difesa del suolo, dei boschi e dell'ambiente	1,15%	0,25%	0,52%	0,49%
Economia montana e difesa del suolo	comunità montane	1,37%	0,63%	0,85%	0,76%
<i>Totale delle due categorie</i>		<i>2,52%</i>	<i>0,88%</i>	<i>1,38%</i>	<i>1,25%</i>

Il dato complessivo sulle due sezioni di intervento mostra una percentuale pari circa all'1,4% dei pagamenti e dell'1,25% degli impegni; i pagamenti complessivi del rendiconto sono pari a quasi 3.500 miliardi, mentre gli impegni sfiorano i 4.000 miliardi. Le percentuali sono molto basse, anche se superiori a quelle calcolate per la Regione Campania; e lo sforzo relativo della Basilicata assume maggior rilievo se si considera che gli impegni di quest'ultima sono pari a circa un terzo di quelli della Campania.

Tuttavia bisogna segnalare che rapportando il totale delle voci alla superficie montana espressa in ettari, si ottiene che sono state pagate 105 ed impegnate 106 mila lire per ettaro, valori molto lontani dalle 270 mila lire della Campania.

Tabella 9

valori per ettaro di superficie montana

Pagamenti		
Residui	competenze	Impegni
57.376	45.777	106.475
Totale pagamenti		103.154

Altro dato negativo riguarda la capacità dell'ente di "trasformare" gli impegni in pagamenti. La tabella 10 mostra come a poco più del 40% degli impegni abbiano fatto seguito i relativi pagamenti.

Tabella 10.

		valori assoluti		
		Pagamenti in c. competenza	impegni	% pagamenti su impegni
economia montana e difesa del suolo	difesa del suolo, dei boschi e dell'ambiente	6.122.460.483	19.743.391.547	31,01%
Economia montana e difesa del suolo	Comunità montane	15.297.542.192	30.235.628.079	50,59%
Totale delle due categorie		21.420.002.675	49.979.019.626	42,85%

Relativamente ai pagamenti in conto residui avvenuti nel 1996, rapportando questi ultimi ai residui iniziali si ottiene quanto riportato in tabella 11: .

Tabella 11

	Residui iniziali	Pagamenti in conto residui	% pagamenti in c. residui su residui iniziali
difesa del suolo, dei boschi e dell'ambiente	120.937.005.854	12.267.751.595	10,14%
comunità montane	14.842.543.286	14.579.540.596	98,23%
Totale delle due categorie	135.779.549.140	26.847.292.191	19,77%

Anche per questo tipo di pagamenti si registra un grave ritardo dell'amministrazione dato che appena il 20% dei residui viene pagato nel corso dell'anno. Da registrare, comunque, l'ampia differenza che vi è tra le due voci: per quanto riguarda la difesa del suolo, il valore è addirittura la metà di quello calcolato sul totale, il 10%. Situazione nettamente migliore per i trasferimenti alle comunità montane, dove quasi l'intero ammontare dei residui iniziali è stato eliminato.

In conclusione si può dire che la Regione Basilicata tende a differenziare il tipo di interventi nelle zone montane nel senso che i suoi interventi riguardano un po' tutti gli aspetti dell'assetto del territorio: non si tratta solo di interventi di forestazione, ma anche di assetto idrogeologico e di sistemazione urbana. In questo senso gli interventi sembrano voler garantire maggior sicurezza per gli abitanti di queste zone, diminuendo le probabilità del verificarsi di eventi calamitosi.

Altre poste.

Si esaminano di seguito quei capitoli di bilancio che non hanno dato luogo ad alcuno stanziamento, o impegno, nonché quei capitoli di bilancio per i quali le somme impegnate non sono state pagate, trasformandosi così in residui passivi.

Tab. 12

Capitolo	Residui iniziali	Previsioni di competenza	Previsioni di Cassa	Residui finali
1907	0	0	0	0
1926	0	0	0	0
1932	0	0	0	0
1948	0	350.874.000	150.000.000	0
1962	0	0	0	0
2204	0	3.184.000.000	2.500.000.000	0
2205	0	300.000.000	100.000.000	0
3500	0	0	0	0
3516	5.832.920.856	500.000.000	4.000.000.000	4.014.826.919
3560	0	0	0	0
Totale	5.832.920.856	4.334.874.000	6.750.000.000	4.014.826.919

In particolare sottolineiamo che nel bilancio sono previsti due capitoli che riguardano la legge numero 97 del 1994:

- Il primo (cap. 2204) denominato *Interventi per lo sviluppo della montagna ai sensi della L. 97/94*; con previsioni di competenza e di cassa, rispettivamente pari a 3.184.000.000 e 2.500.000.000 lire.⁴
- ed il secondo (cap. 2205) intestato al *Fondo regionale per lo sviluppo delle zone montane legge 97/94*; con previsioni di competenza e di cassa, rispettivamente pari a 300.000.000 e 100.000.000 lire.

Per nessuno dei due capitoli gli stanziamenti hanno dato luogo ad impegni.

Dalla tab. 12 si evince che nonostante le previsioni, sia di competenza che di cassa, gli impegni e i pagamenti sono stati limitati: i residui iniziali, relativi al solo capitolo 3516 (spese per sistemazioni idraulico agrarie ed opere infrastrutturali da erogarsi alle comunità montane ed ad altri enti locali) si sono trasformati per il 68,83% in residui finali, evidenziando così una scarsa capacità di spesa della Regione Basilicata.

Rapportando i dati della tabella 12 a quelli relativi ai capitoli degli interventi a favore della montagna, considerati in precedenza, risulta che:

1. gli impegni dei capitoli di cui alla tabella 12, rappresentano l'8% degli impegni per la montagna;
2. i pagamenti sono il 13 % del totale pagamenti (in conto competenza più in conto residui).

Le maggiori difficoltà, quindi, sono quelle relative ai pagamenti: si tratta di una percentuale non trascurabile.

Dal punto di vista qualitativo, anche questi interventi risultano omogenei rispetto agli interventi del paragrafo precedente. Come già anticipato in precedenza, tra gli ultimi capitoli sono compresi anche i fondi istituiti in base alla legge n. 97 del 1994 (capitoli 2204 e 2205).

Nonostante le poste iscritte nel bilancio, non ha fatto loro seguito alcun tipo di intervento: ma questo è dovuto anche al fatto che i fondi nazionali non sono ancora nella disponibilità delle regioni.

⁴ Dalla relazione allegata al rendiconto, si deduce che in tale capitolo vengono iscritte le quote del fondo nazionale per la montagna di cui è destinataria la regione Basilicata.

Regione Piemonte.

Nel rendiconto 1996 della regione Piemonte, all'interno del Titolo II "Spese d'investimento" è stato individuato il Settore 12 "Sviluppo dell'economia montana". All'interno di quest'ultimo, sono presenti solo due categorie di spesa: *Trasferimenti in conto capitale allo stato e ad altri enti pubblici, Trasferimenti in conto capitale ad altri settori.*

I fondi regionali che hanno dato luogo a impegni e/o pagamenti.

La tabella 13 presenta i dati relativi ai capitoli che interessano, in termini di residui al 1° gennaio, pagamenti (in conto residui e in conto competenza), gli impegni e i residui al 31 dicembre.

Tabella 13

Settore 12: sviluppo dell'economia montana

Categoria 03: trasferimenti in conto capitale allo stato e ad altri enti pubblici

Capitolo	Residui iniziali	Pagamenti		Impegni	Residui finali
		In c. residui	In c. competenza		
23250	5.000.000.000	5.000.000.000	20.528.491.700	33.400.000.000	12.871.508.300
23258	4.387.800.000	4.387.800.000	-	4.387.800.000	4.387.800.000
23262	-	-	1.115.417.000	1.115.418.000	1.000
23286	-	-	806.173.880	2.149.673.880	1.343.500.000
23310	-	-	4.797.803.272	5.488.481.155	690.677.883
23324	-	-	-	5.306.815.171	5.306.815.171
23326	-	-	-	2.864.943.049	2.864.943.049
23340	262.110.743	191.949.237	605.733.760	1.649.904.000	1.044.170.240
23348	157.868.000	157.868.000	-	11.959.500	11.959.500
Totale	9.807.778.743	-9.737.617.237	27.853.619.612	56.374.994.755	28.521.375.143
		Totale pagamenti	37.591.236.849		

Settore 12: Sviluppo economia montana

Categoria 04: trasferimenti in conto capitale ad altri settori

Capitolo	Residui iniziali	Pagamenti		Impegni	Residui finali
		In c. residui	In c. competenza		
23360	-	-	290.078.404	290.078.404	-
23370	-	-	1.258.897.275	1.258.897.275	-
23395	-	-	121.770.000	390.000.000	268.230.000
23396	-	-	-	300.000.000	300.000.000
23430	3.358.448.620	181.920.000	675.340.279	875.075.279	3.330.361.000
23433	2.000.000.000	87.750.000	-	1.999.975.000	3.912.225.000
23440	-	-	1.466.134.982	1.466.134.982	-
23490	-	-	612.782.764	612.782.764	-
23520	356.625.750	206.975.000	928.429.700	4.378.192.200	3.457.522.500
23530	2.370.000.000	-	-	3.000.000.000	5.336.250.000
23550	-	-	57.205.725	263.205.725	206.000.000
Totale	8.085.074.370	476.645.000	5.410.639.129	14.834.341.629	16.810.588.500
		Totale pagamenti	5.887.284.129		

Oltre ai capitoli di cui alla tabella precedente, all'interno del rendiconto è possibile individuare altri due capitoli, che pur non rientrando nel settore 12, riguardano interventi a favore della montagna; in particolare rientrano nel progetto denominato *Agricoltura di montagna* la cui illustrazione si rimanda al paragrafo successivo.

Tabella 14

Settore 10: Agricoltura e zootecnia

Categoria 03 - trasferimenti in conto capitale allo stato ed altri enti pubblici

Capitolo	Residui iniziali	Pagamenti		Impegni	Residui finali
		In c. residui	In c. competenza		
20982	296.105.000	296.105.000	-	-	-
20995	448.828.500	28.449.350	-	-	-
Totale	744.933.500	324.554.350	-	-	-
Totale pagamenti		324.554.350			

Da un punto di vista qualitativo, dalla lettura delle denominazioni riportate nell'appendice C, si può vedere che si tratta di interventi di finanziamento alle comunità montane, valorizzazione di aree di pregio naturalistico, di miglioramento forestale, ricomposizione fondiaria, lotta all'erosione, incentivazione dell'agriturismo, a favore di imprenditori agricoli per la diversificazione delle produzioni agricole, contributi per la concessione di crediti agevolati agli imprenditori agricoli per il miglioramento delle strutture produttive, degli acquedotti ed elettrodotti, più una serie di interventi basati sulla politica agricola comunitaria.

Nelle tabelle riportate nella pagina seguente, si riporta il totale complessivo dei finanziamenti regionali previsti nei settori 10 e 12 di cui sopra. Tali totali sono poi riportati in percentuale sul totale dei valori del rendiconto e in rapporto alla superficie montana.

Tabella 15 - Totale dei finanziamenti regionali

Settore	Categoria	Pagamenti				
		Residui iniziali	In c. residui	In c. competenza	Impegni	Residui finali
Sviluppo economia montana	Trasferimenti in conto capitale allo stato ed altri enti pubblici	9.807.778.743	9.737.617.237	27.853.619.612	56.374.994.755	28.521.375.143
Sviluppo economia montana	Trasferimenti in conto capitale ad altri settori	8.085.074.370	476.645.000	5.410.639.129	14.834.341.629	16.810.588.500
Agricoltura e zootecnia	Trasferimenti in conto capitale allo stato ed altri enti pubblici	744.933.500	324.554.350	-	-	-
Totale		18.637.786.613	10.538.816.587	33.264.258.741	71.209.336.384	45.331.963.643
		Totale pagamenti		43.803.075.328		

Tabella 16 - Totali in percentuale del totale del rendiconto

Settore	Categoria	Pagamenti				
		Residui iniziali	In c. residui	In c. competenza	Impegni	Residui finali
Sviluppo economia montana	Trasferimenti in conto capitale allo stato ed altri enti pubblici	0,45%	1,42%	0,16%	0,28%	0,70%
Sviluppo economia montana	Trasferimenti in conto capitale ad altri settori	0,37%	0,07%	0,03%	0,07%	0,41%
Agricoltura e zootecnia	Trasferimenti in conto capitale allo stato ed altri enti pubblici	0,03%	0,05%	n.c.	n.c.	n.c.
Totale		0,86%	1,54%	0,20%	0,36%	1,12%

Tabella 17 - Totali rapportati alla superficie montana

Settore	Categoria	Pagamenti				
		Residui iniziali	In c. residui	In c. competenza	Impegni	Residui finali
Sviluppo economia montana	Trasferimenti in conto capitale allo stato ed altri enti pubblici	8.927	8.863	25.352	51.311	25.960
Sviluppo economia montana	Trasferimenti in conto capitale ad altri settori	7.359	434	4.925	13.502	15.301
Agricoltura e zootecnia	Trasferimenti in conto capitale allo stato ed altri enti pubblici	678	295	-	-	-
Totale		16.964	9.592	30.276	64.813	41.260

Per quanto attiene ai dati relativi alla tabella 16, si fa notare che essi risultano complessivamente inferiori all'unità, ad eccezione dei pagamenti in conto residui e dei residui finali, la cui percentuali sono pari, rispettivamente all'1,54% e all'1,12%. Anche per questa regione, quindi, si ripropongono le stesse problematiche già rilevate nell'analisi delle altre regioni, in termini di scarsità dei fondi impiegati per lo sviluppo delle zone montane.

I dati della tabella 17, relativi alla spesa per ettaro di superficie montana, sono abbastanza disomogenei tra di loro passando dalle 9.500£/ha dei pagamenti in conto residui alle quasi 65.000£/ha degli impegni; ma anche questo valore ci sembra relativamente ridotto.

Per verificare la velocità con cui impegni e residui iniziali hanno dato luogo a pagamenti si rimanda alle tabelle 18 e 19 che mostrano, rispettivamente, i pagamenti in conto competenza rispetto agli impegni e i pagamenti in conto residui come percentuale dei residui iniziali.

Tabella 18 — Tasso di capacità di pagamento

Settore	Categoria	Impegni	Pagamenti in c. competenza	% pagamenti in c. competenza su impegni
Sviluppo economia montana	Trasferimenti in conto capitale allo stato ed altri enti pubblici	56.374.994.755	27.853.619.612	49,41%
Sviluppo economia montana	Trasferimenti in conto capitale ad altri settori	14.834.341.629	5.410.639.129	36,47%
Agricoltura e zootecnia	Trasferimenti in conto capitale allo stato ed altri enti pubblici	-	-	n.c.
Totale		71.209.336.384	33.264.258.741	46,71%

Tabella 19 — Tasso di eliminazione dei residui

Settore	Categoria	Residui iniziali	Pagamenti in c. residui	% pagamenti in c. residui su residui iniziali
Sviluppo economia montana	Trasferimenti in conto capitale allo stato ed altri enti pubblici	9.807.778.743	9.737.617.237	99,28%
Sviluppo economia montana	Trasferimenti in conto capitale ad altri settori	8.085.074.370	476.645.000	5,90%
Agricoltura e zootecnia	Trasferimenti in conto capitale allo stato ed altri enti pubblici	744.933.500	324.554.350	43,57%
Totale		18.637.786.613	10.538.816.587	56,55%

Come si evince, meno della metà degli impegni presi nel corso dell'anno si trasforma in pagamenti nel corso dello stesso esercizio; mentre meno del 60% dei residui viene "smaltito" nel corso dell'anno. Sono valori relativamente bassi e mettono in evidenza una scarsa capacità dell'ente di dar corso agli impegni assunti.

Progetti destinati ad aree montane in co-finanziamento statale-regionale.

Dal rendiconto si evince che la regione Piemonte attua due progetti relativi ad interventi su aree montane realizzati tramite risorse regionali, statali e comunitarie⁵:

- Progetto Comunità Montane;
- Progetto Agricoltura di Montagna.

I capitoli contenenti i fondi di finanziamento, di questi progetti, di origine regionale, rientrano tutti nella tabelle 13 e 14 di cui sopra. Solo per il progetto *Comunità Montane* sono presenti anche finanziamenti statali, di seguito riportati

▪ **PROGETTO COMUNITÀ MONTANE.**

I capitoli indicati nella tabella seguente riportano i finanziamenti statali relativi al primo progetto:

Tabella 20 - Fondi nazionali per il progetto Comunità montane

Capitoli	Residui iniziali	Pagamenti		Impegni	Residui finali
		In c. residui	In c. competenza		
23251	-	-	5.750.000.000	5.750.000.000	-
23293	-	-	-	363.061.600	363.061.600
23313	-	-	1.146.500.626	1.172.940.628	26.440.002
23317	194.390.000	194.390.000	344.086.600	344.086.600	-
Totale	194.390.000	194.390.000	7.240.587.226	7.630.088.828	389.501.602
		Totale pagamenti	7.434.977.226		

Altre poste.

Parallelamente a quanto effettuato per le altre Regioni si esaminano in questo paragrafo le voci di bilancio che, pur prevedendo stanziamenti, hanno dato luogo solo ad economie.

▪ **FONDI REGIONALI**

Tabella 21

Capitolo	Residui iniziali	Stanziamenti finali di competenza	Stanziamenti finali di cassa	Residui finali
23294	-	1.859.000.000	200.000.000	-
23320	-	281.460	281.460	-
23350	-	2.044.407.525	2.044.407.525	-
23400	-	87.511.964	87.511.964	-
23540	-	39.052.222	39.052.222	-
Totale	-	4.030.253.171	2.371.253.171	-

Le voci previste non hanno dato luogo a residui, ma si sono trasformate in economie definitive. Per tali voci gli stanziamenti finali di competenza rappresentano appena il 5,6% degli impegni iscritti nei capitoli degli interventi effettuati a favore della montagna, mentre gli stanziamenti finali di cassa rappresentano appena il 5,4% dei pagamenti realizzati. Complessivamente, si tratta di soli cinque capitoli di spesa per i quali erano previsti poco più di quattro miliardi di impegni e circa 2,37 miliardi di pagamenti. Possiamo pertanto concludere che, trattandosi di incidenze estremamente basse, la Regione Piemonte ha praticamente realizzato a pieno gli obiettivi di investimento che si era posta.

⁵ Si specifica che in questa sede non si terrà conto delle risorse di origine comunitaria.

▪ FONDI STATALI RELATIVI AL PROGETTO COMUNITÀ MONTANE.

Nella tabella seguente si riportano i capitoli in cui erano previsti stanziamenti di origine nazionale che hanno dato luogo ad economie.

Tabella 22.

Capitoli	Residui iniziali	Stanziamenti finali di competenza	Stanziamenti finali di cassa	Residui finali
23263	-	800	800	-
23292	-	2.003.600.000	2.003.600.000	-
23307	-	127.490.278	127.490.278	-
Totale	-	2.131.091.078	2.131.091.078	-

Nota metodologica.

Per le regioni osservate e per quelle che si esamineranno valgono le seguenti considerazioni.

La struttura del bilancio, redatto ancora secondo i principi della legge 335/76 si presenta senz'altro inadeguata a soddisfare le esigenze di coloro che cercano di identificare gli interventi a favore delle zone montane per verificare lo stato di attuazione della legge n. 97/1994. Per conoscere la spesa complessiva a favore della montagna bisognerebbe esaminare i documenti di spesa che costituiscono il dettaglio degli interventi ascrivibili ai singoli capitoli di spesa. Tale operazione si presenterebbe ovviamente non certo agevole, sia per l'elevato numero dei capitoli da esaminare, ma anche perché richiederebbe l'esame dei documenti originari con la specifica delle tipologie di intervento per poter stabilire quali zone siano state le beneficiarie ultime.

La nostra analisi ha pertanto riguardato quegli interventi che, all'interno dello stesso bilancio, ricevono una classificazione autonoma, specificamente rivolta ad interventi per la montagna.

È possibile, tuttavia, che, all'interno di altri capitoli, vi siano spese effettuate a favore di queste aree, ma che non siano state separate dalle altre. Per esempio nel progetto *Ricostituzione del patrimonio faunistico* della regione Campania, è molto probabile che parte delle spese sostenute per questa voce, abbia avuto ad oggetto interventi per il territorio montano, ma solo un'accurata analisi dei documenti di impegno e di pagamento assunti, come descritto in precedenza, consentirebbe di selezionare in modo corretto le sole voci ascrivibili alla montagna.

Poiché, ai nostri fini, è rilevante analizzare ciò che le Regioni hanno investito *specificamente* nelle zone montane, sembra opportuno (oltre che più agevole) limitare l'indagine agli interventi definiti straordinari.

Possiamo immaginare di dividere gli interventi regionali nelle zone montane in due categorie:

1. Interventi ordinari; in cui rientrano tutti gli interventi che fanno capo ai compiti istituzionali dell'ente. Le motivazioni che spingono alla loro realizzazione non partono dalla considerazione del fatto che quelle zone siano montane oppure no.
2. Interventi straordinari, ovvero in aggiunta a quelli ordinari diretti unicamente alle zone montane, soggette a particolari necessità derivanti dalla peculiarità del territorio. Ciò che distingue questa seconda categoria dalla precedente è il fatto che la Regione decide di intervenire sulle specificità dei territori montani.

Per rendere disponibile un tipo di informazione completa, ovvero riguardante gli interventi ordinari e quelli straordinari, non sarebbe necessario intervenire mediante una riclassificazione dell'intera struttura di bilancio. Basterebbe agire solo sulle spese che interessano, ovvero identificare le spese a favore delle zone montane, di volta in volta che tali interventi vengono approvati.

In realtà ideale sarebbe la predisposizione di una sorta di piano esecutivo di gestione, che sulla falsariga di quanto già avviene per gli enti locali, potrebbe portare all'individuazione di centri di costo e di responsabilità, cui sono assegnate risorse predeterminate, permettendo così l'identificazione dei singoli interventi, ognuno con la propria finalità.

MINISTERI**Ministero del Bilancio e della Programmazione Economica.**

Dall'analisi del consuntivo per il 1996 relativo al Ministero del Bilancio e della Programmazione Economica, l'unico capitolo che si riferisce esplicitamente ad interventi a favore delle zone montane è il numero 7102 del Titolo II - *Spese in conto capitale*, intestato al Fondo nazionale per la montagna previsto dall'articolo 2 della legge 31 gennaio 1994, n. 97. Il prospetto seguente riporta i dati relativi:

Capitolo	7102
Denominazione	Fondo nazionale per la montagna previsto dall'articolo 2 della legge 31 gennaio 1994, n. 97.
Previsioni di competenza	50.000.000.000
Autorizzazioni di cassa	50.000.000.000
Somme pagate	-----
Somme rimaste da pagare	50.000.000.000
Residui al 31 dicembre	50.000.000.000
Economie	50.000.000.000

Le autorizzazioni di cassa non hanno, quindi, dato luogo ad alcun pagamento, ma si sono trasformate interamente in economie.

Altri Ministeri.

Oltre al Ministero del Bilancio sono stati presi in considerazione anche i consuntivi dei seguenti Ministeri (sempre con riferimento al 1996):

- Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- Ministero del Tesoro;
- Ministero delle Finanze (inclusa l'Amministrazione dei Monopoli di Stato);
- Ministero di Grazia e Giustizia (inclusi gli Archivi Notarili e la Cassa delle Ammende);
- Ministero degli Affari Esteri (incluso l'Istituto Agronomico per l'Oltremare);

Nessuna di queste Amministrazioni ha nel proprio consuntivo un capitolo per finanziare interventi a favore delle zone montane.