

ATTI PARLAMENTARI
XIII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XC
n. 4

CORTE DEI CONTI

SEZIONI RIUNITE

RELAZIONE SUL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO (ANNI 1998-1999)

(Articolo 65, comma 4, del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29)

Comunicata alla Presidenza il 4 maggio 2001

PAGINA BIANCA

INDICE

Deliberazione	Pag.	7
Premessa	»	9
Capitolo I - <i>Considerazioni generali</i>	»	13
Sintesi	»	13
1.1 Il nuovo assetto legislativo del lavoro pubblico	»	14
1.2 La normativa di fonte collettiva	»	18
1.3 La programmazione economico-finanziaria in materia di personale pubblico	»	19
1.3.1 Premessa	»	19
1.3.2 I Documenti di programmazione economico finanziaria (Dpef).	»	21
1.3.3 Le leggi finanziarie	»	23
1.3.4 Il riscontro degli andamenti finanziari	»	25
1.3.5 La «conoscenza» del sistema ed i parametri di compatibilità finanziaria	»	29
1.4 Le «Amministrazioni pubbliche» tenute a comunicare i dati sul personale	»	30
1.5 Costo del personale e costo del lavoro pubblico	»	31
1.6 I controlli sul personale	»	31
1.7 La certificazione dei contratti collettivi di lavoro	»	37
1.8 La rilevazione dei dati sul personale	»	43
1.9 L'avvio del monitoraggio	»	46
Capitolo II - <i>Il personale pubblico</i>	»	58
Sintesi	»	58
2.1 Premessa	»	60
2.2 La consistenza del personale	»	60
2.3 La copertura degli organici	»	60
2.4 Evoluzione e struttura del personale	»	61
2.5 Il carico della dirigenza	»	62
2.6 Il ricambio del personale	»	63
2.7 Il <i>part time</i>	»	63
2.8 La femminilizzazione	»	64
2.9 L'anzianità	»	65
2.10 La spesa per la retribuzione lorda	»	65
2.11 La retribuzione media lorda	»	65
2.12 Il tasso di retribuzione accessoria	»	66
2.13 Il costo del personale unitario medio giornaliero e per giornata lavorata	»	66
2.14 Il costo del personale	»	67
2.15 Il costo del lavoro	»	67
Capitolo III - <i>Il personale dei ministeri</i>	»	68
Sintesi	»	68
3.1 La nuova impostazione dei conti annuali 1997, 1998 e 1999	»	70
3.2 Problemi di trasparenza nell'esposizione degli oneri di spesa per il personale e la nuova classificazione economica del bilancio	»	72
3.3 I documenti contabili relativi alla spesa per il personale	»	75

XIII LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

3.3.1 Le note preliminari agli stati di previsione del bilancio dello Stato	Pag.	75
3.3.2 Gli allegati agli stati di previsione del bilancio dello Stato: la programmazione delle risorse umane	»	75
3.3.3 Il rendiconto generale: allegati concernenti le spese di personale	»	76
3.3.4 L'introduzione della contabilità analitica per centri di costo	»	76
3.4 Gli strumenti per correlare la retribuzione accessoria ai risultati	»	77
3.5 Il comparto dei ministeri	»	79
3.5.1 Premessa	»	79
3.5.2 Avvertenza metodologica	»	79
3.5.3 Consistenza e anzianità del personale del comparto	»	80
3.5.4 Consistenza del personale e copertura degli organici	»	81
3.5.5 Movimento del personale	»	87
3.5.6 La spesa complessiva	»	91
3.5.7 La retribuzione accessoria per qualifiche	»	97
3.5.8 La spesa per formazione	»	100
3.5.9 La disciplina del nuovo Ccnl relativo al comparto Ministeri: la contrattazione integrativa	»	101
Capitolo IV – <i>Il personale delle aziende e amministrazioni autonome</i>	»	103
Sintesi	»	103
4.1 Premessa	»	104
4.2 Le riforme in atto e la loro incidenza sull'analisi dei costi	»	104
4.3 Gli organici: il quadro normativo	»	106
4.4 Consistenza del personale	»	107
4.5 La copertura dell'organico	»	108
4.6 La stabilità di impiego	»	108
4.7 La tipologia del rapporto di lavoro (a tempo indeterminato/a tempo determinato)	»	109
4.8 L'anzianità del personale in servizio; il tasso di cessazione	»	109
4.9 Il carico della dirigenza	»	111
4.10 La femminilizzazione	»	111
4.11 L'assenza pro-capite	»	112
4.12 Il costo del personale	»	113
4.13 La spesa media, relativa alla retribuzione lorda, del personale dirigenziale e non dirigenziale	»	113
4.14 La spesa per il personale dirigente; il tasso di scostamento (forbice) della retribuzione del personale dirigente	»	115
Capitolo V – <i>Il personale della scuola</i>	»	116
Sintesi	»	116
5.1 Premessa	»	117
5.2 L'ambito del settore e le riforme in atto	»	117
5.3 Il personale	»	119
5.4 Il personale a tempo determinato	»	121
5.5 La riorganizzazione della rete scolastica, l'innalzamento dell'età dell'obbligo e la riforma dei cicli	»	122
5.6 Il personale femminile	»	123
5.7 La funzione dirigenziale	»	123
5.8 Il ricambio del personale	»	124
5.9 L'età	»	125
5.10 L'utilizzazione del <i>part time</i>	»	126
5.11 Analisi della spesa	»	127
5.11.1 La spesa per retribuzione del personale	»	127
5.11.2 La spesa per la formazione	»	133
5.11.3 Il costo del personale/il costo degli alunni	»	133

XIII LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Capitolo VI – <i>Il personale delle università</i>	Pag.	146
Sintesi	»	146
6.1 Premessa	»	147
6.2 Considerazioni metodologiche	»	147
6.3 Analisi comparativa fra gli Enti del Comparto	»	148
6.3.1 Distribuzione del personale per categorie 1999 (tab. 1 e 2 per il 1998, tab. 1-bis e 2-bis per il 1999)	»	148
6.3.2 Ripartizione del Costo del Lavoro (tabelle 3 e 4 per il 1999; 6 e 7 per il 1998).	»	149
6.3.3 Ripartizione attraverso gli Indicatori Organizzativi (tabelle 3 e 5 per il 1999; tabelle 6 e 8 per il 1998)	»	152
Capitolo VII – <i>Il personale delle regioni ed enti locali</i>	»	161
Sintesi	»	161
7.1 Considerazioni generali sul comparto. Il metodo dell'indagine	»	163
7.2 Le Regioni a statuto ordinario	»	179
7.2.1 Introduzione	»	179
7.2.2 Premessa metodologica	»	180
7.2.3 Il personale	»	180
7.2.4 Il costo del personale e il costo del lavoro	»	181
7.2.5 La retribuzione di posizione e quella di risultato nella spesa per la retribuzione lorda della dirigenza: riflessioni indotte dall'analisi di uno specifico ambito regionale	»	182
7.3 Il personale delle regioni speciali e delle province autonome	»	194
7.3.1 Stato di attuazione dei principi in materia di razionalizzazione e revisione della disciplina del pubblico impiego ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 2 della legge 23 ottobre 1992 n. 421	»	194
7.3.2 Consistenza e variazione del personale (tabelle nn. 1, 2, 2-bis).	»	195
7.3.3 Costo del personale e costo del lavoro (tabelle dalla n. 3 alla n. 22)	»	200
7.4 L'aggregato enti locali. Nuova disciplina della gestione del personale	»	206
7.4.1 Assetto, consistenza e variazioni del personale.	»	211
7.4.2 Contrattazione collettiva. Costo del personale e costo del lavoro	»	222
7.4.3 I Segretari	»	228
Capitolo VIII – <i>Il personale del servizio sanitario nazionale</i>	»	243
Sintesi	»	243
8.1 Considerazioni generali	»	245
8.1.1 Premessa	»	245
8.1.2 Il contesto normativo e le riforme in itinere	»	245
8.2 Le strutture del SSN ed il personale in generale.	»	249
8.2.1 Consistenza, struttura e tendenza. La copertura degli organici	»	249
8.2.2 Cessazioni dal servizio ed assunzioni. Il <i>part-time</i>	»	252
8.2.3 La presenza femminile	»	254
8.2.4 La distribuzione territoriale.	»	256
8.3 Spesa e retribuzioni per il personale. Il costo del lavoro nel comparto	»	258
8.3.1 Gli accordi collettivi nazionali per il personale dei livelli e per la dirigenza	»	258
8.3.2 La spesa retributiva per categorie di personale ed il costo del lavoro nel comparto	»	264
8.3.3 Il costo del personale e le altre spese correnti del SSN	»	269
8.4 Valutazioni finali	»	272

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Capitolo IX – <i>Il personale degli enti pubblici non economici</i>	Pag. 278
Sintesi	» 278
9.1 Il comparto: considerazioni generali e premessa metodologica . . .	» 280
9.2 Il personale del comparto: consistenza, composizione e dinamica .	» 281
9.2.1 Consistenza del personale	» 281
9.2.2 Composizione del personale	» 282
9.2.3 <i>Turn over</i>	» 283
9.2.4 Flessibilità	» 284
9.3 Il personale del comparto: la spesa	» 284
9.3.1 La retribuzione	» 284
9.3.2 Il costo del personale	» 287
9.3.3 Il costo del lavoro	» 289
9.4 Brevi considerazioni sugli enti previdenziali, in particolare Inps, Inpdap, Inail	» 291
9.5 Evoluzione del comparto nel 1999	» 293
Capitolo X – <i>Il personale degli enti di ricerca</i>	» 294
Sintesi	» 294
10.1 Il comparto: considerazioni generali e premessa metodologica . .	» 295
10.2 Il personale del comparto: consistenza, composizione e dinamica.	» 295
10.3 Il personale del comparto: la spesa	» 297
10.4 L'evoluzione nel 1999	» 298
10.5 I principali enti del comparto	» 299
10.6 Valutazioni conclusive	» 301
Capitolo XI – <i>Il personale non contrattualizzato</i>	» 302
Sintesi	» 302
11.1 Premessa	» 304
11.2 Il personale della carriera prefettizia	» 305
11.2.1 Consistenza, struttura e anzianità	» 305
11.2.2 La spesa	» 305
11.3 Il personale diplomatico	» 308
11.3.1 Consistenza, struttura e anzianità	» 308
11.3.2 La spesa	» 308
11.4 Il personale di magistratura	» 311
11.4.1 Consistenza, struttura e anzianità	» 311
11.4.2 La spesa	» 312
11.5 Il personale statale: i corpi di Polizia	» 315
11.5.1 Il comparto: considerazioni generali e premessa metodologica .	» 315
11.5.2 Il personale del comparto: consistenza, composizione e dinamica	» 322
11.5.3 Il personale del comparto: la spesa	» 329
11.6 Il personale delle forze armate	» 334
11.6.1 Premessa	» 334
11.6.2 Particolarità dell'ordinamento delle Forze armate	» 336
11.6.3 Consistenza, struttura e dinamica del personale delle Forze armate	» 339
11.6.4 Composizione e dinamica della retribuzione del personale appartenente alle Forze armate	» 343