

Tabella I

Regioni	Persone	Beni e servizi	Med. gen. con.	Farm. conv.	Osped. conv.	Spec. int. conv.	Spec. est. conv.	Altre prestaz.	Obiettivi Di piano	Mutui e lat. pass.	Spesa	Note
Piemonte	3.760.030	1.944.945	559.545	941.838	772.751	54.894	72.684	732.397	0	1.912	8.840.996	4
Valle d'Aosta	136.963	58.371	13.416	25.465	8.539	1.273	6.750	17.894	0	379	269.050	1
Lombardia	6.920.000	3.450.000	930.000	1.870.000	3.072.000	145.000	275.000	1.490.000	30.000	24.000	18.206.000	4
Pr.a. Bolzano	560.243	341.118	62.941	72.472	78.014	2.787	5.566	83.854	10.205	4.285	1.222.082	5
Pr.a. Trento	449.474	310.967	54.559	81.690	64.844	0	10.942	155.443	0	70	1.129.989	1
Veneto	4.076.434	2.046.927	522.351	867.427	545.992	70.836	156.136	1.016.418	0	16.022	9.318.543	1 *
Friuli v.g.	1.138.000	441.000	133.000	247.000	297.000	11.000	10.500	141.000	0	6.000	2.424.500	2
Liguria	1.450.801	745.570	171.287	435.591	445.235	40.817	22.746	239.454	43.449	2.046	3.596.996	5
Emilia rom.	3.491.360	2.565.767	422.641	713.490	813.052	26.673	118.345	646.476	0	35.389	8.833.193	1 *
Toscana	3.400.000	1.446.000	450.000	780.000	235.000	80.000	55.000	580.000	47.000	7.000	7.080.000	3
Umbria	795.887	400.683	100.269	214.940	50.505	15.158	6.034	100.821	6.494	911	1.691.702	5
Marche	1.338.799	685.685	181.239	356.585	114.901	30.587	39.368	150.950	23.303	7.397	2.928.814	2
Lazio	3.606.651	1.357.458	603.135	1.390.607	2.831.913	191.293	270.418	528.752	42.589	17.157	10.839.973	5
Abruzzo	1.106.000	462.000	165.000	305.000	225.000	22.000	16.000	144.000	31.000	1.000	2.477.000	3
Molise	290.854	110.857	42.578	75.015	32.258	7.413	7.790	42.592	4.288	347	613.992	5
Campania	4.087.081	1.419.999	738.979	1.516.527	929.834	165.612	352.659	718.926	44.802	11.769	9.986.188	5
Puglia	2.951.000	1.137.000	480.000	1.050.000	1.280.000	95.000	98.000	266.000	0	6.000	7.363.000	3
Basilicata	460.150	267.875	82.578	139.813	7.865	5.317	8.864	115.853	10.067	460	1.098.842	5
Calabria	1.767.443	460.302	304.584	516.509	328.756	62.587	68.194	170.842	32.364	796	3.712.377	5
Sicilia	3.717.777	1.200.488	668.232	1.430.499	888.736	155.704	305.431	594.561	169.455	9.469	9.140.352	5
Sardegna	1.597.674	512.146	212.377	391.785	165.000	28.588	34.448	111.887	536	14.619	3.069.060	4
Totale	47.102.621	21.365.158	6.898.711	13.424.253	13.187.795	1.212.539	1.940.875	8.048.117	495.552	167.028	113.842.649	

1) consuntivo CE01

2) preconsuntivo regionale

3) preventivo ripilografico regionale CE01

4) stima regionale

5) rilevato RND 4° trimestre

* con dichiarazione di effettuata sterilizzazione della mobilità intraregionale

Ora, se le cifre di cui sopra venissero confermate, ciò significherebbe un aumento del 4,85 % rispetto al totale delle spese correnti 1997, che erano state pari a 108.579 mld.; con riferimento alla sola spesa per il personale, l'aumento rispetto all'esercizio precedente - che aveva registrato, si ricorda, una spesa di 47.028,4 mld. - sarebbe appena dello 0,15 % (ma, comunque, non certo il decremento che sembrava essere evidenziato dalla *Relazione Generale*): cfr. la tavola che segue, ricavata dalla pubblicazione del Ministero della sanità *Attività gestionali ed economiche delle USL e delle aziende ospedaliere - 1997*.

IMPEGNI DI SPESA RIPARTITI PER AGGREGATE
gennaio - dicembre 1997

Tabella 2

(migliaia di lire)

REGIONE	Persone	Beni e Servizi	Medicina generica convenzionata	Farmaceutica convenzionata	Ospedallera convenzionata	Specialistica convenzionata interna	Specialistica convenzionata esterna	Altre prestazioni assist. Sanit.	Obiettivi di più	Interessi passivi	Totale spese correnti
Piemonte	3.588.905.000	1.777.093.000	475.488.000	835.700.000	349.421.000	69.217.000	45.746.000	633.576.000	24.954.000	2.323.000	7.802.423.000 (*)
Valle d'Aosta	139.084.594	71.392.261	15.411.168	21.000.000	584.616	2.709.170	1.548.231	13.762.905	6.446.349	244.448	272.183.742
Lombardia	6.797.035.092	3.288.557.931	948.592.642	1.850.521.225	2.763.401.555	125.300.505	277.317.378	1.402.550.283	50.521.263	15.249.040	17.519.046.914
Prov. aut. Bolzano	561.802.740	258.475.085	52.960.226	57.378.118	64.791.229	2.825.000	4.143.015	61.890.899	9.852.753	933.043	1.075.052.108
Prov. aut. Trento	481.505.054	178.911.921	54.920.000	74.727.372	70.418.159	7.832.433	3.649.000	102.289.416	6.243.865	268.160	980.765.380
Veneto	4.031.909.000	2.073.542.000	493.819.000	775.852.000	518.540.000	67.824.000	119.276.000	787.940.000	0	8.049.000	8.876.751.000 (*)
Friuli V. Giulia	1.151.842.636	480.257.164	124.664.991	211.023.141	288.954.471	14.587.219	10.806.238	131.457.852	34.806.716	3.722.798	2.452.123.226
Liguria	1.506.989.149	675.372.667	169.339.847	407.762.461	444.069.750	40.561.351	21.600.742	207.439.969	32.830.695	2.915.794	3.508.882.425
Emilia Romagna	3.754.000.000	1.996.000.000	460.874.000	761.822.000	605.458.000	82.672.000	44.747.000	587.947.000	80.500.000	20.687.000	8.394.707.000 (*)
Toscana	3.388.686.000	1.464.615.000	441.112.000	735.650.000	225.804.000	76.796.000	51.178.000	532.945.000	46.921.000	7.274.000	6.970.981.000 (*)
Umbria	842.262.217	369.472.324	94.821.674	194.439.727	41.843.871	(**) 16.442.664	6.025.758	83.918.470	6.214.816	1.405.519	1.656.847.040
Marche	1.340.826.901	696.415.869	171.182.378	332.188.268	382.998.915	33.652.642	28.447.564	129.920.472	44.780.292	5.822.476	3.166.235.777
Lazio	3.698.172.950	1.333.559.443	618.821.857	1.256.817.439	2.292.786.200	194.269.397	219.281.379	497.825.165	37.696.221	24.325.624	10.173.555.675
Abruzzo	1.059.485.963	409.579.101	153.520.500	281.615.575	220.056.704	21.141.172	16.045.713	137.714.254	28.607.174	573.243	2.328.339.399
Molise	295.541.691	100.573.964	43.628.209	66.199.739	31.228.150	8.417.676	5.355.809	33.411.092	7.581.521	907.370	592.845.221
Campania	4.253.736.834	1.244.512.344	759.946.381	1.523.332.737	1.339.584.876	171.581.911	348.294.494	754.396.212	48.215.751	6.479.253	10.450.080.793
Puglia	2.876.291.425	1.031.972.929	462.617.227	917.761.586	1.133.529.281	91.614.035	96.031.195	330.922.663	65.336.898	1.633.173	7.007.710.412
Basilicata	434.053.492	198.074.399	74.415.435	131.743.420	10.305.018	5.376.572	8.384.510	120.016.332	6.768.302	222.335	989.359.815
Calabria	1.748.186.800	454.077.867	300.697.525	476.601.457	306.085.682	63.051.813	58.956.659	148.869.028	28.877.427	758.051	3.586.162.309
Sicilia	3.569.906.540	1.004.622.358	611.204.894	970.367.018	795.010.640	149.051.244	199.794.433	448.299.013	42.811.349	1.571.466	7.792.638.955
Sardegna	1.508.117.688	528.341.140	218.914.709	313.594.143	157.288.593	31.139.735	32.402.538	175.132.320	16.956.715	301.146	2.982.188.727
TOTALE	47.028.341.766	19.635.418.767	6.746.952.663	12.196.097.426	12.042.160.710	1.276.063.539	1.599.031.656	7.322.224.345	626.923.107	105.665.939	108.578.879.918

Oni forniti da Sistema Informativo Sanitario - Ministero della Sanità - Dipartimento della Programmazione - flussi informativi delle unità sanitarie locali e delle aziende ospedaliere

N.B. il totale delle spese correnti non comprende le compartecipazioni sanitarie ed i trasferimenti al fondo sanitario nazionale

(*) Da modello regionale extra contabile su contabilità generale

(**) Dato provvisorio

Una ulteriore elaborazione sulla spesa corrente annua - effettuata ancora una volta sulla base dei dati forniti dalla ricordata *Relazione Generale* - consente infine di apprezzarne l'attribuzione *pro-capite*, a livello nazionale e suddivisa per regioni. I dati sono espressi in migliaia di lire e sono riferite alla popolazione regionale al lordo della mobilità⁵¹:

REGIONI	1995	1996	1997	1998
Piemonte	1.598	1.683	1.818	1.960
Valle d'Aosta	1.754	1.894	2.279	2.176
Lombardia	1.665	1.771	1.952	2.020
Pr.Aut.Bolzano	1.917	2.167	2.358	2.508
Pr.Aut.Trento	1.759	1.861	2.106	2.255
Veneto	1.677	1.792	1.990	1.937
Friuli V.G.	1.721	1.817	2.069	2.049
Liguria	1.895	2.002	2.131	2.177
Emilia-Rom.	1.908	2.046	2.129	2.158
Toscana	1.725	1.858	1.977	2.008
Umbria	1.737	1.762	1.994	2.108
Marche	1.743	1.874	2.053	2.146
Lazio	1.673	1.778	1.945	1.978
Abruzzo	1.505	1.689	1.826	1.941
Molise	1.506	1.646	1.795	1.866
Campania	1.431	1.552	1.804	1.873
Puglia	1.453	1.584	1.714	1.802
Basilicata	1.488	1.583	1.624	1.690
Calabria	1.413	1.561	1.730	1.807
Sicilia	1.429	1.555	1.527	1.710
Sardegna	1.714	1.678	1.794	1.868
ITALIA	1.621	1.736	1.885	1.954

Si noti il forte disequilibrio geografico che non appare in recupero nel corso degli anni e che penalizza, in percentuale, soprattutto le regioni meridionali. Le cifre su riportate sembrerebbero, anzi, confermare gli stessi squilibri, a favore del nord/centro Italia, già esaminati a proposito della distribuzione territoriale del personale del SSN e che, come si è visto, sono solo in piccola misura colmati dalla presenza delle strutture private accreditate.

5.4 Valutazioni finali

In primo luogo, occorre ripetere le positive considerazioni, espresse in apertura di capitolo, circa il miglioramento del materiale informativo a disposizione di questa Corte dei conti. Si è quindi realizzato, almeno per quel che riguarda il comparto del SSN, l'auspicio formulato lo scorso anno, circa una maggiore tempestività nella pubblicazione del conto annuale da parte della RGS e, sopra tutto, su una migliore qualità dei dati pubblicati⁵². Riguardo alla tempestività, quest'anno sono finalmente disponibili i dati relativi ai settori non statali, assieme a quelli degli altri comparti: merito, indubbiamente, della scelta del Ministero del tesoro, del

⁵¹ Cfr. la *Relazione Generale* citata, vol. II, pag. 210.

⁵² Il costo del lavoro pubblico negli anni 1996-1997, pag. 177.

bilancio e della programmazione economica di pubblicare una versione "ridotta" del conto annuale, contenente i soli dati essenziali sui vari settori, ma certamente molto ha influito, al riguardo, l'avvenuta integrazione tra i sistemi informativi del Ministero della sanità (SIS) e del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica - RGS (SIRGS). Tale coordinamento ha favorito anche il miglioramento qualitativo dei dati medesimi, del quale ugualmente si è dato atto nel corso della trattazione.

D'altra parte, resta comunque il problema di un ulteriore sforzo organizzativo, ai fini di una tempestività ancora maggiore nella pubblicazione delle informazioni necessarie al presente lavoro. Si rammenta, in proposito, che l'art. 65 del d.Lgs. n. 29/1993 e succ. mod. prescrive l'invio annuale alla Ragioneria, da parte delle varie amministrazioni, dei dati in questione entro il trentuno maggio, per la redazione del conto annuale, anche ai fini del successivo referto annuale della Corte dei conti (art. 65, quarto comma); a tale adempimento i vari enti ed uffici sembra ottemperino con sufficiente solerzia. Non pare dunque irrealistico l'obiettivo della pubblicazione del conto annuale (specie nell'attuale versione sintetica) entro l'anno successivo a quello di riferimento, con tutti gli intuibili vantaggi in termini di conoscenza dei fenomeni considerati e di conseguente utilizzo delle relative informazioni da parte pubblica.

Non sembra poi fuor di luogo, in ultimo, invocare un maggiore coordinamento - per quel che riguarda il settore della sanità - anche con l'ISTAT, onde pervenire ad un linguaggio realmente comune fra i diversi enti che compongono il Sistema statistico nazionale (SISTAN). Ci si riferisce, in particolare, ai dati pubblicati dall'ISTAT con riferimento alle strutture sanitarie: come è stato in precedenza rilevato⁵³, i dati del *Rapporto annuale* ISTAT recano, riguardo agli impiegati nelle strutture sanitarie pubbliche, cifre molto inferiori a quelle del conto annuale, senza che sia specificato il motivo di tale differenza.

Nel merito delle valutazioni di competenza di questa Corte dei conti, vanno richiamate alcune delle considerazioni sopra svolte.

La prima è quella relativa al numero complessivo degli addetti in servizio. Sia sotto il profilo della percentuale di copertura dei posti in organico - pur con tutta la relatività del concetto di "pianta organica", più volte segnalata - ma, ancor di più, come valori assoluti, viene confermato un costante *trend* negativo, in atto da qualche anno, nella presenza di personale a tempo indeterminato nel settore del SSN; le maggiori carenze si addensano nella dirigenza amministrativa e nelle qualifiche tecnico-professionali; la continua (e persistente) diminuzione del numero dei dipendenti SSN negli ultimi anni, risulta in parte dovuta alle ristrutturazioni in corso nel settore ma, in misura probabilmente maggiore, dai ricorrenti timori di inasprimento delle norme riguardanti le condizioni di pensionamento, che hanno spinto molti a scegliere la strada delle dimissioni anticipate. In ogni caso, è stato pure rilevato come l'andamento complessivo delle cessazioni dal servizio, dopo l'aumento improvviso negli anni 1994-95, sembri essersi stabilizzato.

E' stato poi evidenziato che per colmare - in parte - le carenze di personale di cui sopra, si ricorre alle assunzioni di dipendenti a contratto, a tempo determinato o non di ruolo, che nel 1997 per il SSN sono stati quasi 28 mila contro una teorica dotazione di poche centinaia. A tale proposito va comunque precisato che la complessiva percentuale di dipendenti a tempo indeterminato, pur a fronte di un alto numero di dipendenti temporanei, registra nel settore del Servizio sanitario nazionale valori particolarmente alti se confrontati con gli altri comparti. Sempre con riguardo ai dipendenti del settore considerato, è stato infine osservato che il fenomeno del *pari-time* ha raggiunto, al 31.12.1997, una diffusione pari al 2,1%, dato particolarmente alto nell'ambito dell'impiego pubblico.

Con riferimento invece ai profili attinenti al costo del lavoro nel comparto, permane il fenomeno della forte incidenza delle competenze accessorie rispetto allo stipendio-base, specie con riferimento ai profili professionali più alti (medici e restante dirigenza), mentre scendendo

⁵³ Cfr. il precedente paragrafo 5.2.4.

di livello aumenta la percentuale delle competenze fisse. Altro fenomeno evidenziato nel corso del capitolo, l'andamento non sempre lineare, negli ultimi anni, della distribuzione degli emolumenti tra le diverse categorie di personale, con una tendenziale, progressiva riduzione del divario fra le retribuzioni delle diverse categorie negli anni scorsi ed un notevole recupero, da parte dei medici nel 1997.

Soprattutto, però, va segnalato il forte incremento retributivo avutosi per il comparto SSN nel 1997, il più alto nel settore pubblico, determinato in gran misura, da una crescita della retribuzione variabile, superiore a quanto previsto nei documenti di programmazione macro-economica.

Per il 1998 i dati - provvisori - forniti dal Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica e da quello della sanità indicherebbero un incremento, seppure ridotto, delle spese correnti in genere (+ 1,4 %) ed in particolare di quelle per il personale (+ 0,15 %); tale ridotto incremento, tuttavia, supera pur sempre i limiti previsti in sede di costruzione del relativo quadro programmatico e genera quindi uno squilibrio finanziario, al momento stimato in circa 8.800 miliardi e dovuto, in larga parte, proprio alle spese per il personale⁵⁴.

Peraltro, è anche probabile che le indicazioni di cui sopra risultino alla fine persino ottimistiche, almeno con riferimento alla spesa per il personale: i dati della *Relazione Generale*, infatti, scontano un'applicazione soltanto parziale delle misure relative agli accordi integrativi regionali, rinviate dal 1997. Del resto, le prime indicazioni di consuntivo, provenienti da alcune regioni circa l'andamento delle spese per il 1998, paiono confermare le previsioni pessimistiche di cui sopra, tanto che il Governo, in sede di ripartizione dei relativi fondi nel disegno di legge finanziaria, al momento in corso di esame parlamentare, ha già dovuto tenere conto del ripiano di detti maggiori oneri.

Sotto altro profilo, si è pure ricordato che, nel settore del SSN, la percentuale di aumento delle retribuzioni è stata, negli ultimi anni, la più alta dell'intero settore pubblico: nella scorsa edizione della relazione questa Corte rilevava che, nel periodo di vigenza dei precedenti CCNL (1995-1997) si è avuto un aumento complessivo della spesa per il personale del 19 % circa (+ 1,33 % nel 1995; + 7,04 % nel 1996 e + 10,04 % nel 1997⁵⁵), a fronte di un aumento del costo della vita dell'11 % nello stesso periodo. I dati provvisori relativi al 1998, si ripete, parlano di un ulteriore aumento, per quanto modesto, nonostante però la persistenza delle misure restrittive in materia di assunzione di personale (il cui numero, infatti, è complessivamente diminuito rispetto agli anni scorsi) e la previsione, già nel passato CCNL, sulla necessità di copertura, a carico delle regioni, di una parte degli oneri relativi agli accordi integrativi previsti dal contratto collettivo medesimo.

Una delle ragioni dello scostamento dalle previsioni iniziali è stata, appunto, il ricorso ai fondi statali per la copertura di tali accordi integrativi regionali, oltre ad una troppo ottimistica previsione iniziale di spesa, segnalata fin dall'inizio dagli addetti ai lavori, già in occasione dell'emanazione del PSN⁵⁶.

Anche con riferimento al nuovo CCNL di quest'anno - si ricorderà - sono stati evidenziati da questa Corte dei conti, in sede di certificazione ex art. 51 e segg. d.Lgs. 29/93, molti possibili punti critici, relativi a rischi di superamento delle previsioni iniziali. E' stato allora raccomandato di sottoporre a efficace verifica i criteri di corresponsione di alcune delle voci accessorie ivi previste (in particolare, delle componenti salariali legate alla produttività, che dovrebbero essere correlate agli effettivi risultati raggiunti dalle singole strutture), la cui

⁵⁴ Cfr. la *Relazione Generale* citata, vol. II, pag. 220.

⁵⁵ La *Relazione Generale* 1998, cit., (vol. II, pag. 211) parla invece di aumenti percentuali del 7,1 % nel 1996 e dell'11 % nel 1997.

⁵⁶ Si ricordi per esempio, a tale proposito, quanto fatto presente da questa Corte dei conti ne *Il costo del lavoro pubblico negli anni 1996-1997*, pag. 161.

difficile gestione continua a costituire uno degli ostacoli più validi per una seria programmazione della spesa; non si è poi mancato di rilevare come alcune delle disposizioni del contratto in questione, qualora la loro applicazione non fosse opportunamente ponderata, potrebbero comportare - ove si consideri l'ampia autonomia operativa e finanziaria delle nuove aziende - una rottura dell'equilibrio fra le spese per il personale e le altre spese dell'ente, con conseguente necessità di limitazione delle spese necessarie all'erogazione dei servizi.

D'altro lato, è emersa l'esigenza che, in sede di contrattazione, la parte pubblica disponga di migliori e più tempestivi sistemi di rilevazione dei dati finanziari, sopra tutto in considerazione del fatto che i CCNL degli ultimi anni presentano, tra gli elementi innovativi, l'attribuzione di un ruolo fondamentale (e sempre crescente) alla contrattazione sindacale di secondo livello, con il conseguente rischio di maggiori difficoltà nel successivo monitoraggio sulle dinamiche del costo del lavoro e sul rispetto dei vincoli di spesa.

Il problema del monitoraggio, naturalmente, si pone in termini più generali, relativi cioè al riscontro efficace e tempestivo della qualità dei servizi erogati dalle aziende e dei sistemi di finanziamento delle prestazioni, tale che possa favorire una maggiore attenzione alla selezione delle priorità, nell'ottica di un complessivo contenimento della spesa sanitaria⁵⁷.

A tale ultimo proposito, si ricorda che anche il Legislatore, in occasione delle ultime due manovre finanziarie, ha stabilito la necessaria partecipazione delle regioni e delle stesse aziende al monitoraggio e alla ricostruzione complessiva del quadro finanziario della sanità: artt. 32, 2° comma, L. n. 449/1997 e 28, comma 14 della L. n. 448/1998. Nell'attivazione di un efficace circuito programmatico, basilare importanza assume - specie in un settore particolare, per la sua frammentazione in differenti e distinti livelli di gestione, come quello della sanità - la rappresentazione aggiornata di un quadro conoscitivo complessivo degli andamenti principalmente (ma non solo) finanziari e delle problematiche via via emergenti.

Tale ruolo, il Legislatore ha assegnato sinora, prevalentemente, alla *Relazione sullo stato sanitario del Paese*, prevista dal D.Lgs. 502/93, e della quale è stato per il momento pubblicato solo il volume relativo agli anni 1992-1996. Con la piena operatività dell'ultima riforma di cui al d.Lgs. n. 329/1999, della quale s'è fatto cenno in apertura di questo capitolo, la *Relazione* vede confermata la propria posizione di centralità, quale strumento di monitoraggio complessivo dei servizi erogati e delle corrispettive risorse. Altri meccanismi di raccordo tra programmazione finanziaria e livelli di operatività del sistema sanitario, sono poi individuati nella nuova Agenzia per i servizi sanitari regionali (ASSR), di cui al decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 115, che ha - si ricorderà - proprio il compito di promuovere procedure e strumenti di raccordo per la collaborazione tra i diversi livelli di governo del sistema sanitario, oltre al costante monitoraggio sull'attività delle strutture accreditate.

Per quel che riguarda invece, più in particolare, il costo del lavoro nel comparto, gli ultimi CCNL hanno ugualmente individuato meccanismi e sistemi per una migliore e più ponderata gestione degli emolumenti integrativi dello stipendio base, collegando la loro corresponsione a seri meccanismi di verifica delle (maggiori) prestazioni rese. A tale ultimo proposito, questa Corte dei conti ha già espresso dubbi sull'effettiva possibilità di attivazione di alcuni dei meccanismi di verifica previsti, in quanto basati sulle valutazioni operate dai nuclei di controllo interni, che però non sono operativi in molte aziende.

Pur tuttavia, si ha motivo di ritenere che - pur con i necessari, auspicabili correttivi da apportare, sopra tutto in termini di maggiore responsabilizzazione dei soggetti preposti alla gestione delle risorse - la strada intrapresa rappresenti comunque un fattore positivo (oltre che un percorso obbligato) in un'ottica di progressivo, reale governo del sistema e di maggiore rispetto delle compatibilità economiche programmate.

⁵⁷ Come già evidenziato da questa Corte dei conti nella *Relazione sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 1998*, vol. III, tomo II, pag. 206 e segg..

Capitolo VI

IL PERSONALE DEGLI ENTI PUBBLICI NON TERRITORIALI A RILEVANZA NAZIONALE

6.1 Caratteristiche dell'aggregato

6.1.1 Ambito dell'indagine

Con la presente indagine si intende fornire un quadro sufficientemente chiaro, per quanto possibile ed entro i limiti imposti dall'ambito delle rilevazioni effettuate dalla Ragioneria Generale dello Stato, del costo del lavoro attribuibile all'aggregato "enti pubblici non territoriali a rilevanza nazionale", che comprende gli enti pubblici non economici e le istituzioni di ricerca e sperimentazione, individuati, come comparto di contrattazione collettiva nazionale di cui all'art.45.3 del d.lgs.29/1993, dagli artt.4 e 8 del D.P.C.M.30 dicembre 1993, n.593.

Il periodo di riferimento temporale delle rilevazioni è l'anno 1997, i cui dati, ogniqualevolta ciò si riveli utile e significativo, sono inseriti in serie storiche.

La Ragioneria Generale dello Stato ha fornito, per le vie brevi, alcuni dati finanziari relativi all'anno 1998, provvisori e non validati, cui, ad ogni buon conto, si è fatto cenno nella presente relazione.

Gli enti interessati dalla rilevazione sono quelli costituenti il c.d. "parastato" ed il settore della ricerca ¹. Il numero totale degli enti ammonta a 229, di cui 173 enti pubblici non economici e 56 istituti di ricerca e sperimentazione. All'interno del "parastato" emerge, per consistenza numerica, il dato riferito agli Automobil Clubs provinciali e locali (n.106), mentre nel settore genericamente definito della ricerca emerge il dato quantitativo riferito agli enti pubblici non economici non previdenziali (n.15).

Dal complesso degli enti riconducibili, in forza di disposizioni di legge, ai due suddetti comparti, risultano esclusi alcuni che, invece, sono assoggettati al controllo della Sezione controllo Enti della Corte dei Conti. Come si è già avuto modo di sottolineare nei precedenti referti di questa Corte, si ribadisce la necessità che la R.G.S. elimini tale discrasia, la quale non consente di giungere a rilevazioni completamente affidabili in quanto i dati elaborati non si riferiscono alla generalità degli enti. Si raccomanda, pertanto, che la R.G.S. sottoponga l'elenco degli enti, che annualmente sono tenuti a fornire i dati confluenti nel conto annuale, a verifica costante al fine di eliminare le difformità con l'elenco degli enti assoggettati a controllo della Corte dei conti, in tutti i casi in cui tali difformità non siano giustificate da ragioni obiettive.

¹ Per gli enti pubblici economici e le aziende di cui all'art.65.3 del d.lgs.29/1993, non si hanno nuovi elementi oltre a quelli forniti dalla R.G.S. ed oggetto di precedente referto al Parlamento (cfr. Corte dei conti, *Il costo del lavoro pubblico nel triennio 1994-1996*, Roma, pag.392 e segg.)

Collocazione obiettivamente dubbia è, invece, quella degli Ordini e Collegi professionali, la cui soggezione al controllo della Corte dei conti, nonostante la positiva determinazione n.43 del 1995 della Sezione controllo enti, non è definitivamente acclarata, non essendosi l'autorità giudiziaria ordinaria ancora pronunciata, a seguito di ricorsi di alcuni ordini, in merito al loro inserimento tra le pubbliche amministrazioni di cui alla legge 20/1994.²

6.1.2 Considerazioni metodologiche

I dati utilizzati per le rilevazioni contenute nella presente relazione sono tratti prevalentemente dal Conto annuale redatto dalla R.G.S. relativo al periodo oggetto del referto le cui risultanze, al fine di giungere a considerazioni obiettive, sono state, quando possibile, poste a raffronto con quanto contenuto nella Relazione Generale sulla situazione economica del Paese 1998 presentata dal Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, con esiti difficilmente interpretabili stante la frequente non concordanza delle rilevazioni.

Di qualche ausilio è stata anche la pubblicazione dell'ottobre 1998 inerente la dinamica e la struttura del personale del pubblico impiego negli anni 1992-1996, sempre a cura della R.G.S.

Attraverso l'utilizzo dei dati acquisiti in occasione del controllo di competenza svolto dalla Corte - Sezione di controllo sugli Enti - si è potuto procedere a specifici raffronti tra le relative risultanze conclusive.

Anche dalla presente relazione emergono analisi e valutazioni di carattere prevalentemente aggregato, al fine di consentire operazioni di confronto con comparti diversi appartenenti alla Pubblica Amministrazione. Tali analisi sono state, comunque, integrate da comparazioni per settori, con riguardo a due significativi aggregati medi, caratterizzabili unitariamente sotto il profilo funzionale, costituiti dagli enti previdenziali e dall'Automobil Club d'Italia e dagli A.C. provinciali e locali. Inoltre, sono stati messi in evidenza alcuni profili di spesa relativi a due enti che, per dimensioni e funzioni, possono ritenersi significativi nel relativo settore: l'Istituto Nazionale per la Previdenza Sociale, per gli enti pubblici non economici, ed il Consiglio Nazionale delle Ricerche, per il settore della ricerca. Dette rilevazioni sono state realizzate attraverso l'utilizzo di dati desunti dalla relativa banca-dati della R.G.S.

Conclusivamente, a livello strettamente propositivo, si ritiene auspicabile, considerata la frequente discordanza, di cui spesso risulta complicato individuare le ragioni, riscontrata dal raffronto dei medesimi dati provenienti da fonti diverse, l'individuazione di canali e di interlocutori diretti presso la R.G.S. al fine di acquisire informazioni e dati che presentino un grado minimo di manipolazione onde procedere ad elaborazioni non condizionate né contraddittorie.

6.1.3 Contrattazione collettiva di comparto e rilevanza finanziaria degli interventi

La disciplina della retribuzione relativa ai bienni economici 1 gennaio 1996-31 dicembre 1997³ e 1 gennaio 1998-31 dicembre 1999 per il personale degli enti pubblici non economici e per le istituzioni e gli enti di ricerca e sperimentazione è contenuta nei relativi contratti collettivi nazionali di lavoro aventi distintamente ad oggetto il personale dei livelli e la dirigenza:

² Per una approfondita disamina della questione si veda quanto riferito nella precedente relazione al Parlamento (cfr. Corte dei conti, *Il costo del lavoro pubblico negli anni 1996-1997*, Roma, pag.233 e segg., nota n.1)

³ Sulla base delle indicazioni fornite all'ARAN dalla P.C.M. e contenute nella direttiva 1 febbraio 1995 prot.861915/95

- Personale livelli: CCNL enti pubblici sottoscritto 1 luglio 1996 (1996-1997) CCNL enti pubblici sottoscritto il 16 febbraio 1999 (1998-1999) e CCNL ricerca sottoscritto il novembre 1996 (1996-1997)
- Dirigenza: CCNL enti pubblici sottoscritto il 10 luglio 1997 (1996-1997) e CCNL ricerca sottoscritto il 5 marzo 1998 (1996-1997).

Gli oneri, espressi in miliardi, previsti dalla su richiamata disciplina sono evidenziati dal seguente riepilogo relativamente al periodo 1996-1999:

		Enti pubblici n.e.		Enti di ricerca	
		Dirigenti	Livelli	Dirigenti	Livelli
Biennio 1996/1997	1996	13,58	116,81	8,59 ⁴	15,68
	1997	34,71	260,4	26,83 ⁵	34,67
Biennio 1998/1999	1998		8,8		
	1999		74,7 ⁶		

L'art.2, comma 12, della legge 450/1997 (legge finanziaria 1998) ha stabilito le disponibilità finanziarie destinate ai rinnovi contrattuali del personale dei comparti enti locali, parastato, sanità, ricerca e università, quantificate in 276 miliardi, 1.264 miliardi e 2.267 miliardi (al netto degli oneri riflessi) rispettivamente per gli anni 1998, 1999 e 2000, con una crescita delle retribuzioni in linea con il tasso di inflazione programmato di 1,8%, 1,5% e 1,5%, stabilito dal Documento di Programmazione Economico-Finanziaria per gli anni 1998-2000. Le risorse spendibili per il comparto enti pubblici non economici per l'anno 1998, rapportate al tetto complessivo stabilito dalla legge finanziaria 1998, ammontano, al lordo degli oneri riflessi, a 16,6 miliardi di cui 11,7 miliardi previsti nel contratto approvato (8,8 miliardi al netto degli oneri riflessi), con un risparmio di 4,9 miliardi⁷.

Il consistente divario tra gli oneri previsti per il 1997 ed il 1998 risulta giustificato alla luce delle seguenti considerazioni:

- 1) la tornata contrattuale 1994-97 ha determinato complessivamente aumenti stipendiali di oltre il 14%;
- 2) con il biennio 1996-97 è stato riconosciuto oltre all'aumento stipendiale anche un parziale recupero dell'inflazione reale su quella programmata (1,6% circa);
- 3) nel 1998 è stato corrisposto al personale dei livelli soltanto lo 0,4% di incremento stipendiale (mentre il restante 1,4% è stato imputato al forte trascinarsi proveniente dal 1997);
- 4) gli oneri indicati in finanziaria riguardano solo il rinnovo contrattuale (e non anche l'onere a regime).

Per l'anno 1999, la legge 449/1998 (finanziaria 1999) non ha più previsto il limite alla disponibilità finanziaria per gli incrementi delle retribuzioni del personale del comparto enti pubblici non economici in quanto, secondo quanto disposto dall'art.52, comma 1 bis, del d.lgs.29/1993, come modificato dall'art.14 del d.lgs.387/1998, a decorrere dal 1999 gli oneri derivanti dalla contrattazione collettiva di tale comparto sono determinati a carico del bilancio dei singoli enti in coerenza con gli strumenti di programmazione economico-finanziaria. Pertanto, in coerenza con tali strumenti, l'A.R.A.N., in sede di contrattazione, ha individuato

⁴ Onere comprensivo di 0,09 miliardi di lire destinate alla dirigenza amministrativa.

⁵ Onere comprensivo di 0,43 miliardi di lire destinate alla dirigenza amministrativa.

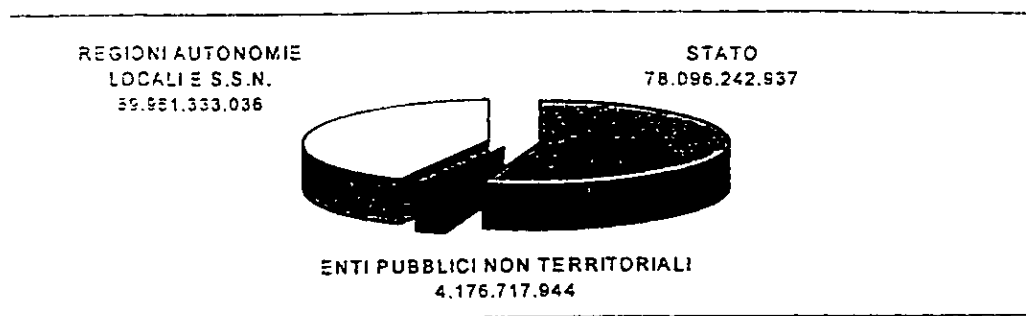
⁶ Il dato contiene gli aumenti per contrattazione integrativa che ammontano a £.17,1 miliardi.

⁷ Gli importi sono tratti dalle elaborazioni della Corte dei conti sui dati risultanti dalle relazioni tecniche ARAN allegate al contratto collettivo.

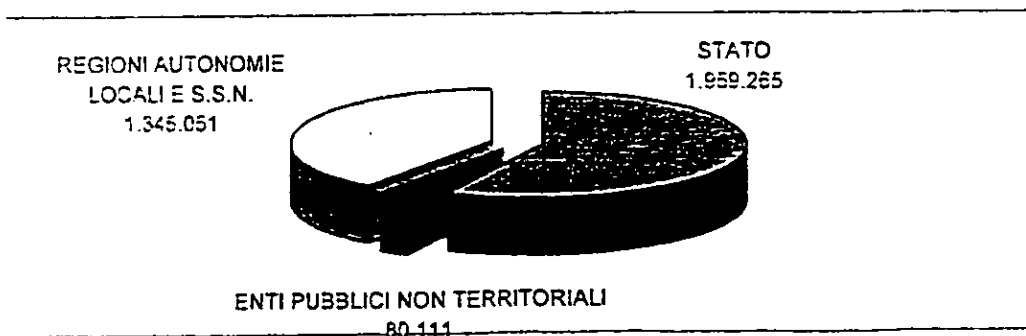
nello 0,8% l'incremento retributivo per gli anni 1999 e 2000, calcolato sulla massa salariale al 31/12/1997⁸.

Per l'anno 1997, la ripartizione delle risorse finanziarie assegnate all'intero settore pubblico risulta dal grafico 2 che segue da cui emerge che la quota- parte afferente al settore "enti pubblici non territoriali" (enti pubblici non economici + settore ricerca - lavoratori socialmente utili), supera di poco i 4.000 miliardi, attestandosi anche nel 1997 intorno a poco meno del 3% della quota globale destinata all'intera pubblica amministrazione. Sul piano della consistenza numerica (cfr.grafico 1) la parte di personale riferita all'aggregato come sopra descritto rappresenta il 2,4 % del personale pubblico, con una retribuzione media di comparto pari a 52,1 milioni, contro i 39,9 milioni delle amministrazioni statali ed i 44,6 milioni dei comparti Regioni, A.A.LL. e Sanità (cfr.grafico 3)

Ripartizione delle risorse finanziarie assegnate all'intero settore pubblico
Grafico 1



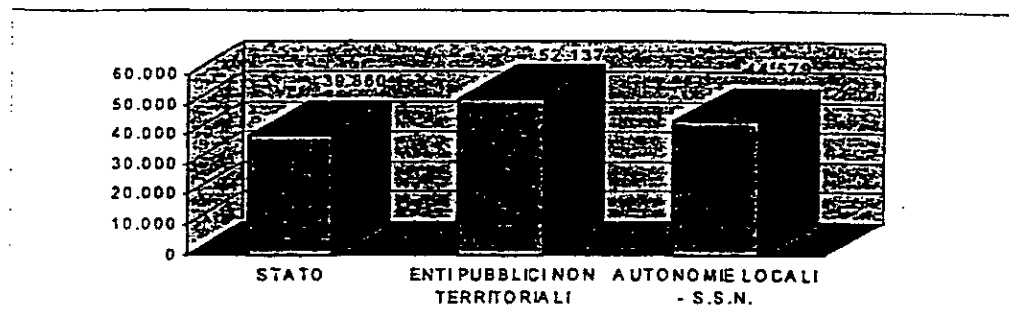
Ripartizione delle unità assegnate ai comparti del settore pubblico
Grafico 2



Rapporto tra risorse e unità assegnate ai comparti del settore pubblico

⁸ Occorre tener conto, però, che il Comitato di Settore di cui all'art. 46 del D.Lgs. 29/93 non risulta aver autorizzato, ai sensi dell'art. 51 - comma 3 dello stesso D.Lgs., l'applicazione di tale incremento.

Grafico 3



6.1.4 Contratto collettivo nazionale di lavoro 1998-2001 relativo al personale del comparto enti pubblici non economici. Rapporto di certificazione n. 14/99

In data 6 novembre 1998 è stato sottoscritto il C.C.N.L. relativo al personale del comparto degli enti pubblici non economici per il quadriennio 1998-2001 al quale viene anche ricondotta la disciplina speciale relativa al personale medico ed agli altri professionisti.

I punti qualificanti del contratto sono elencati nelle notazioni di sintesi sulla contrattazione collettiva, di cui al paragrafo 1.3.2 del primo capitolo.

Tre aspetti si ritiene che vadano, comunque, evidenziati in quanto connotano la nuova tornata contrattuale di elementi di profonda novità: potenziamento del sistema delle relazioni sindacali, nuovo sistema di classificazione del personale e nuova gestione della retribuzione accessoria affidata essenzialmente alla contrattazione integrativa di ente.

Il sistema delle relazioni sindacali è ispirato a nuove forme di partecipazione (contrattazione integrativa a livello di singolo ente, informazione, concertazione, consultazione) che espandono gli spazi negoziali e le occasioni di confronto non negoziali. In particolare, la contrattazione integrativa rappresenta la novità più forte perché responsabilizza il singolo ente, valorizzandone l'autonomia.

Il nuovo sistema di classificazione del personale, basato su formule organizzatorie del lavoro più flessibili e semplificate, riunisce le preesistenti qualifiche professionali in tre Aree professionali, individuate sulla base di declaratorie allegate al contratto, corrispondenti a livelli omogenei di competenze. Le Aree si articolano in profili di professionalità descritti in via esemplificativa, fermo restando che la definizione di dettaglio spetta al singolo ente, secondo le caratteristiche della propria organizzazione e funzione. Il contratto disciplina la progressione economica e professionale correlandola a politiche di formazione delle risorse umane ed alla conseguente valutazione, quale esito naturale del processo formativo.

La retribuzione accessoria, oggetto di contrattazione integrativa, trova le proprie risorse nel Fondo di ente per i trattamenti accessori del personale, alimentato da somme contrattualmente individuate nella specie. L'erogazione di detti trattamenti è conseguente alla realizzazione degli obiettivi e programmi di incremento della produttività ed è subordinata alla verifica del raggiungimento dei risultati. Di particolare importanza è la norma di carattere programmatico inerente la previsione di forme di previdenza complementare e la disciplina del TFR.

Nell'adunanza del 1° febbraio 1999, le Sezioni Riunite della Corte dei conti hanno deliberato il rapporto n. 14/99 di certificazione dell'attendibilità dei costi quantificati nell'accordo sopra descritto e della loro compatibilità con gli strumenti di programmazione e di bilancio. La certificazione, pur essendo positiva, contiene raccomandazioni in merito:

all'istituzione generalizzata di un sistema di contabilità economico-analitica integrata e per *budget*, strumenti resi essenziali a seguito delle recenti innovazioni legislative (art. 14 del D.Lgs. 387/1998) che riconducono le politiche di bilancio alla responsabilità degli enti ed alle prudenti valutazioni dei loro amministratori;

alla copertura finanziaria, mediante il c.d. "fondo di Ente" (art. 31 del C.C.N.L.), dei costi derivanti dalla mobilità del personale all'interno delle aree;

alla necessaria attenzione che le parti pubbliche e gli altri organismi competenti al controllo di gestione devono prestare affinché, in sede di contrattazione integrativa, non si producano incontrollabili dinamiche incrementali della spesa per il personale degli enti.

6.2 Considerazioni sul personale

6.2.1 Consistenza del personale e forza lavoro media.

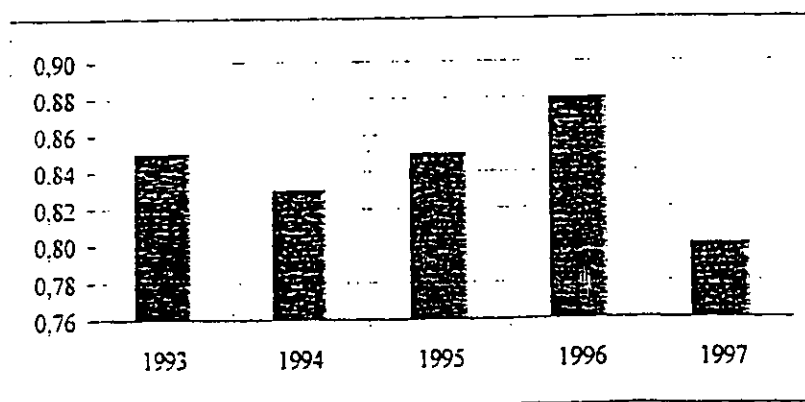
Il numero degli addetti dell'intero aggregato ammonta, al 31.12.1997, a 80.111 unità, al netto di 931 lavoratori socialmente utili, da cui può rilevarsi una percentuale di copertura di organico⁹ pari all'80% per gli enti pubblici non economici ed al 75% per gli enti di ricerca.

Oltre al dato meramente descrittivo, è utile individuare anche quello relativo alla forza lavoro media (c.d. uomo-anno), corrispondente ad un dodicesimo del numero delle mensilità liquidate nell'anno, indicatore che fornisce un valore più affidabile di quello strettamente numerico, in quanto consente di considerare i movimenti avvenuti tra il personale nel corso dell'anno.

La forza lavoro media nei rapporti di lavoro a tempo indeterminato ammonta a 59.017 (58.463 nel 1998) per il parastato e 15.383 (15.496 nel 1998) per la ricerca, per un totale di 74.400 (73.959 nel 1998). La forza lavoro media complessiva, considerando anche i rapporti a tempo determinato ed il restante personale, ammonta, invece, a 62.273 per il parastato e 18.116 per la ricerca, per un totale di 80.389. Tale ultimo dato, posto a raffronto con il numero degli addetti dell'intero aggregato al 31.12.1997, presenta uno scostamento che definisce l'andamento delle avvenute dinamiche all'interno del personale nel corso dell'anno.

Nei successivi grafici si dà conto, in riferimento alla serie storica costituita dal quinquennio 1993/1997, dell'andamento dell'indice di squilibrio organico e del conseguente grado di copertura nel comparto degli enti pubblici non economici ed in quello della ricerca.

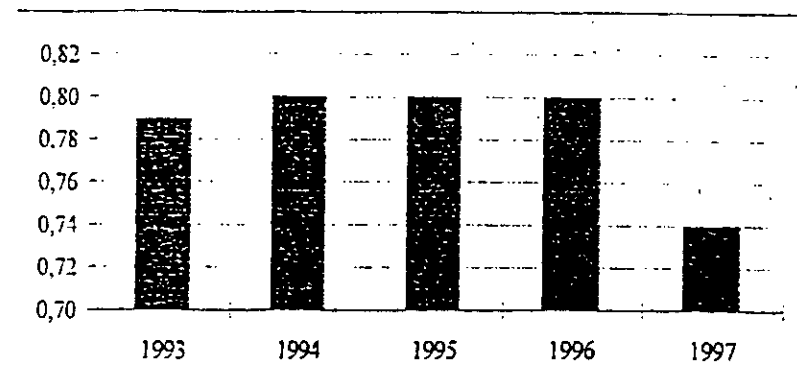
Enti pubblici non economici - Serie storica dell'indicatore di squilibrio organico
Grafico 4



Enti di ricerca - Serie storica dell'indicatore di squilibrio organico

⁹ Corrispondente al rapporto percentuale tra il personale a tempo indeterminato e la dotazione organica

Grafico 4-bis



6.2.2 Programmazione delle assunzioni. Part-time.

Si ritiene opportuno integrare le suesposte rilevazioni con quanto previsto dal legislatore, tra le misure individuate per contenere la spesa pubblica, in ordine alla programmazione delle assunzioni per gli anni 1998 e 1999. Il meccanismo introdotto dall'art.39 della legge n.449 del 1997 deve condurre alla riduzione del personale degli enti pubblici non economici con più di 200 dipendenti dell'1% nel 1998 e di un ulteriore 0,5% per il 1999. La legge n.448 del 23 dicembre 1998, aggiungendo che la riduzione per il 1999 sia pari all'1,5% rispetto al 31.12.1997, ha spostato al 31.12.1999 il momento di verifica del conseguimento dell'obiettivo della riduzione dell'1,5%.

Finalità di riduzione della spesa per il personale pubblico sono alla base anche delle forme di incentivazione previste per le amministrazioni pubbliche dalla legge 662/1996 (collegato alla finanziaria 1997) in materia di ricorso al rapporto di lavoro in *part-time*, in quanto, nell'art.1.59, è previsto che la minore spesa derivante dalla trasformazione del rapporto di lavoro da tempo pieno a tempo parziale sarà per il 30% destinata ad economie di bilancio, per il 50% alla mobilità od a nuove assunzioni e per il restante 20% all'incremento dei fondi della produttività individuale e collettiva.

Dal rapporto percentuale tra tutto il personale in *part-time* ed il personale a tempo indeterminato si ricava la percentuale di diffusione del rapporto di lavoro in regime di *part-time* tra il personale a tempo indeterminato, percentuale che raggiunge dimensioni degne di rilievo nei due comparti oggetto della presente relazione corrispondendo all' 1,6% per gli enti pubblici non economici ed all'2% per gli enti di ricerca.

6.3 Elementi finanziari

6.3.1 Retribuzione lorda, componenti fisse ed accessorie.

La spesa per la retribuzione lorda del personale dell'intero aggregato oggetto di referto, ridotto dei lavoratori socialmente utili (L.S.U.), risulta pari a 4.176,7 miliardi di lire (cfr.tab.5), con un incremento del 3,8% del valore riferito al 1996 da specificarsi nell'incremento del 3,1% per il parastato e del 6,3% per la ricerca. Le componenti fisse e quelle accessorie incidono sulla retribuzione lorda del parastato per il 73,1% e per il 26,9% (nel 1996 incidevano, rispettivamente, per il 75,8% e per il 24,2%) e sulla retribuzione lorda della ricerca per il 95,1% e per il 4,9% (nel 1996 incidevano per il 92,7% e per il 7,3%).

Per quanto riguarda il 1998, la spesa per retribuzione lorda, approssimativamente calcolata, ammonta a 4.426,6 miliardi di lire ed è incrementata del 5,9% rispetto al 1997 (+3,3% per il parastato e +14,6% per la ricerca), mentre, le componenti fisse e quelle accessorie incidono sulla retribuzione lorda del parastato rispettivamente per il 74% e per il 25,9% e, sulla retribuzione lorda del settore della ricerca per il 95,5% e 4,4%.

La crescita dell'incidenza percentuale della componente accessoria per il parastato (+2,7%) rispetto al 1996 è attribuibile all'aumento della voce "Indennità" (+4,3%) ed "Altre spese" (+125%), mentre lo stesso rapporto risulta ridotto per il settore della ricerca a causa della consistente diminuzione della voce "Incentivi" (-38%). Nello stesso settore della ricerca risulta invece cresciuto il rapporto della componente fissa rispetto alla retribuzione lorda dato l'aumento della voce "Stipendio" salita del 10,2% rispetto al 1996.

Il balzo verso l'alto fatto, per il parastato, dalla componente accessoria "Altre spese", che nel 1998 presenta, rispetto al 1997, un aumento circoscritto al 12,5%, trova ragione in quanto in tale categoria, che aggrega indennità a vario titolo percepite, nel 1997 e nel 1998 ha trovato luogo la retribuzione accessoria corrisposta in misura correlata alla professionalità, oggetto di contrattazione integrativa.

La riduzione della componente accessoria nella voce "Incentivi" del settore ricerca, se appare in linea con una politica retributiva di contenimento delle spese, sembra, invece, in controtendenza rispetto alla ormai avviata politica retributiva di carattere premiale, commisurabile, in parte, al raggiungimento di risultati accertati.

Tabella 5

Enti pubblici non territoriali - totale del personale
Composizione della retribuzione lorda

(dati espressi in migliaia di lire)						
	Enti pubb. non economici	%	Enti di ricerca	%	Totale	%
Stipendio	1.120.880.342		455.080.005		1.575.960.347	
I.i.s.	767.298.069		227.543.218		994.841.287	
R.i.a.	148.870.186		25.712.862		174.583.048	
Tredicesima	169.131.263		63.708.964		232.840.227	
Arretrati	23.198.600		24.738.189		47.936.789	
Assegni familiari	15.357.041		1.856.012		17.213.053	
ind. capitoli stipendio	94.083.522		134.302.811		228.386.333	
Recuperi rit. assenze	-950.361		-2.502.087		-3.462.448	
Totale a)	2.337.858.662	73,1	930.439.974	95,1	3.268.298.636	78,3
Straordinario	96.758.371		8.950.936		105.709.307	
Indennità	250.892.743		2.724.737		253.617.480	
Incentivi	351.073.547		25.371.012		376.444.559	
Altre spese	161.677.020		10.970.942		172.647.962	
Totale b)	860.401.681	26,9	48.017.627	4,9	908.419.308	21,7
Retrib. lorda (a+b)	3.198.260.343	100,0	978.457.601	100,0	4.176.717.944	100,0

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati Ragioneria Generale dello Stato

N.B.: la retribuzione lorda comprende spese per competenze fisse ed accessorie

6.3.2 *Retribuzione media del personale dell'aggregato.*

Il valore della retribuzione unitaria¹⁰ si attesta ad un livello di gran lunga superiore ai valori rilevati per il comparto Ministeri e Regioni ed Autonomie Locali. Nello specifico, la retribuzione unitaria del personale degli enti pubblici non economici e degli enti di ricerca è superiore, rispettivamente, del 24% e del 34,2% a quella del personale dei Ministeri e del 43,2% e del 55,6% a quella del personale delle Regioni ed autonomie locali.

Si richiama l'attenzione sulla circostanza che lo squilibrio retributivo che sembra emergere dalla situazione sopra descritta non corrisponde alla realtà, almeno per quanto riguarda il settore della ricerca. Infatti, l'elevatezza del valore relativo alla retribuzione unitaria in tale settore è conseguenza dell'incidenza numerica e finanziaria data dal personale appartenente alla dirigenza¹¹, il cui rapporto percentuale medio rispetto al numero delle unità di personale è più elevato di quello esistente negli altri comparti di confronto (36,7% negli enti di ricerca, 2,4% negli enti pubblici non economici, 2,2% nei ministeri e 1,9% nelle autonomie locali). Se, invece, l'esame si sposta sulle retribuzioni medie riferite alle singole qualifiche professionali, compresa la dirigenza stessa, risulta evidente come nel settore della ricerca i valori siano generalmente più bassi rispetto, ad esempio, a quanto emerge nel "parastato".

Tabella 6

Confronto tra le unità di personale a tempo indeterminato e retribuzioni.
Comparti ministeri - autonomie locali - enti pubblici

MINISTERI					
Categorie e livelli	Unità pers. uomo/anno (a)	Retrib. compl. (b)	Retr. unitar. (b/a)	Scost. su media %	Retr. media (1)
Dirigenti	6.260	582.833.061	93.101	2.0	91.298,9
ottavo livello e superiori	26.812	1.458.718.632	54.405	-1.5	55.253,6
settimo livello	54.837	2.619.884.344	47.776	5.7	45.200,1
sesto livello	25.062	1.035.716.484	41.326	9,4	37.759,2
quinto livello	84.640	3.261.424.555	38.533	3,2	37.339,0
quarto livello	53.404	1.878.925.479	35.183	5,3	33.397,4
terzo livello	24.470	825.851.645	33.749	10,0	30.680,3
primo e secondo livello	774	25.500.202	32.953	16,1	28.388,4
TOTALI	276.259	11.688.854.402	42.311	7,4	39.377,8

¹⁰ Data dal rapporto tra la retribuzione complessiva della categoria e la forza lavoro media, corrispondente, quest'ultima, ad un dodicesimo del numero delle mensilità liquidate.

¹¹ Categoria contrattuale che comprende le seguenti tipologie dirigenziali: dirigente di ricerca tecnologo, primo ricercatore tecnologo, ricercatore tecnologo, dirigente amministrativo.