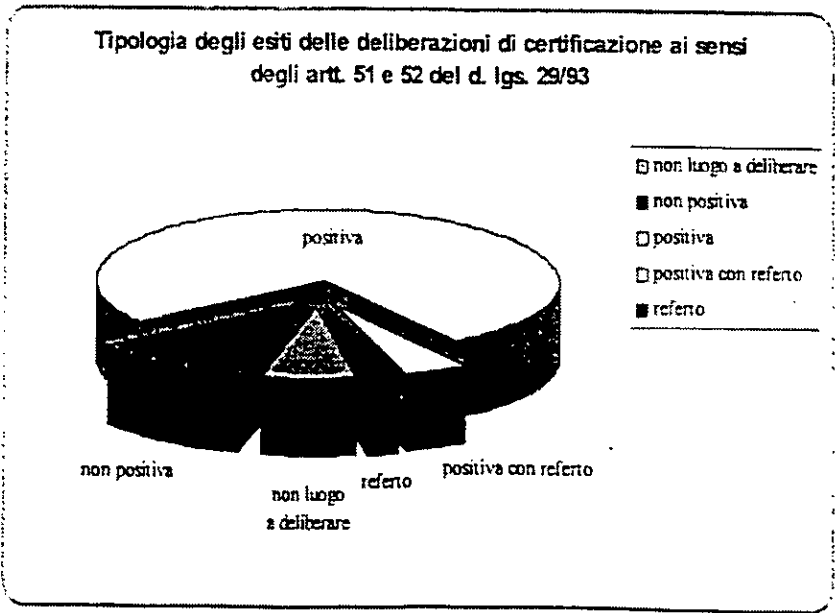


## XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

| Contratto collettivo                                                                                              | comparto           | vigenza<br>giuridica | vigenza<br>econom. | stipula  | adun.<br>SS.RR | deposito | esito                                       | Delib.<br>N° |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|----------------------|--------------------|----------|----------------|----------|---------------------------------------------|--------------|
| dirigenti enti di ricerca                                                                                         | enti di<br>ricerca |                      | 1996-97            | 16/10/97 | 18/02/98       | 28/02/97 | positiva                                    | 1998/16      |
| dirigenti EUR                                                                                                     | epne               |                      | 1996-97            |          | 29/04/98       | 06/05/98 | positiva con<br>osservazioni                | 1998/27      |
| dirigenti regione Friuli V.G.                                                                                     |                    |                      | 1994-97            | 20/03/98 | 20/04/98       | 11/05/98 | positiva con<br>osservazioni                | 1998/28      |
| c.c. quadro transitorio sui distacchi e<br>permessi sindacali                                                     |                    |                      |                    | 23/12/97 | 28/05/98       | 03/06/98 | positiva                                    | 1998/32      |
| c.c. quadro transitorio sui distacchi e<br>permessi sindacali                                                     |                    |                      |                    | 31/03/98 | 28/05/98       | 03/06/98 | positiva                                    | 1998/32      |
| accordo quadro per la definizione dei<br>comparti di contrattazione                                               |                    | 1998-01              |                    | 23/12/97 | 28/05/98       | 05/06/98 | non luogo<br>a deliberare                   | 1998/33      |
| Accordo collettivo quadro per la<br>costituzione delle rsu                                                        |                    | 1998-01              |                    | 03/07/98 | 06/08/98       | 02/10/98 | positiva con<br>osservazioni                | 1998/37      |
| c.c.n. quadro sulla modalità di utilizzo<br>dei distacchi e permessi sindacali                                    |                    | 1998-01              |                    | 03/07/98 | 06/08/98       | 02/10/98 | positiva con<br>osservazioni                | 1998/37      |
| accordo su integrazioni e modificazioni<br>al ccnl per la cost. delle rsu                                         | cc. ll.            | 1998-01              |                    | 02/09/98 | 13/10/98       | 22/10/98 | positiva con<br>osservazioni                | 1998/40      |
| accordo su integrazioni e modificazioni<br>al ccnl per la cost. delle rsu                                         | sanità             | 1998-01              |                    | 07/09/98 | 13/10/98       | 22/10/98 | positiva con<br>osservazioni                | 1998/41      |
| accordo su integrazioni e modificazioni<br>al ccnl per la cost. delle rsu                                         | aziende            | 1998-01              |                    | 23/09/98 | 27/10/98       | 19/11/98 | positiva con<br>osservazioni                | 1998/43      |
| accordo su integrazioni e modificazioni<br>al ccnl per la cost. delle rsu                                         | ministeri          | 1998-01              |                    | 21/09/98 | 27/10/98       | 19/11/98 | positiva con<br>osservazioni                | 1998/44      |
| accordo su integrazioni e modificazioni<br>al ccnl per la cost. delle rsu                                         | epne               | 1998-01              |                    | 21/09/98 | 27/10/98       | 19/11/98 | positiva con<br>osservazioni                | 1998/45      |
| norme di raccordo ex art. 1, comma 2<br>del ccnl ministeri 1994-97 per il<br>personale della provincia di Bolzano | ministeri          | 1994-97              |                    | 02/12/97 | 12/11/98       | 09/12/98 | non positiva                                | 1998/47      |
| c.c. quadro per la ripartizione dei<br>distacchi e permessi sindacali -<br>dirigenza                              |                    | 1998-01              |                    | 29/07/98 | 12/11/98       | 10/02/99 | non negativa con<br>osservazioni            | 1999/08      |
| Accordo quadro per la definizione<br>delle autonome aree della dirigenza                                          |                    | 1998-01              |                    | 22/10/98 | 12/11/98       | 10/02/99 | non luogo a<br>deliberare                   | 1999/09      |
| c.c. quadro integrativo e coesecutivo per<br>la ripartizione dei distacchi e permessi<br>sindacali - dirigenza    |                    | 1998-01              |                    | 25/11/98 | 23/01/99       | 11/02/99 | non negativa con<br>raccomandazioni         | 1999/10      |
| c.c. quadro integrativo e coesecutivo del<br>ccnl 7 agosto 98 sulle libertà e<br>prerogative sindacali            |                    | 1998-01              |                    | 22/10/98 | 26/01/99       | 11/02/99 | non negativa con<br>raccomandazioni         | 1999/11      |
| personale dei livelli                                                                                             | ministeri          | 1998-01              | 1998-99            | 29/10/98 | 01/02/99       | 01/03/99 | positiva con<br>raccom.<br>e riserve        | 1999/13      |
| personale dei livelli                                                                                             | epne               | 1998-01              | 1998-99            | 06/11/98 | 01/02/99       | 01/03/99 | positiva con<br>raccom.<br>e riserve        | 1999/14      |
| personale dei livelli                                                                                             | sanità             | 1998-01              | 1998-99            | 03/03/99 | 02/04/99       | 19/04/99 | positiva con<br>raccom.<br>e riserve        | 1999/18      |
| personale dei livelli                                                                                             | cc. ll.            | 1998-01              | 1998-99            | 10/03/99 | 23/03/99       | 30/04/99 | positiva con<br>raccom.<br>e riserve        | 1999/19      |
| personale dei livelli                                                                                             | scuola             | 1998-01              | 1998-99            | 03/05/99 | 24/05/99       | 22/06/99 | positiva con<br>raccom.<br>riserve e refeno | 1999/23      |
| accordo succ. ex art. 1 ccnl ministeri<br>ind. Bilinguismo - Bolzano                                              | ministeri          | 1994-97              |                    | 12/12/97 | 02/07/99       | 16/07/99 | non luogo<br>a deliberare                   | 1999/25      |
| FVG del. 335/99                                                                                                   | dirigenti          | 1994-95<br>1996-97   |                    | 01/06/98 | 02/07/99       | 16/07/99 | positiva                                    | 1999/26      |
| FVG del. 907/99                                                                                                   | livelli            | 1996-97              |                    | 01/03/99 | 02/07/99       | 16/07/99 | positiva                                    | 1999/27      |
| FVG del. 1449/99 - relazioni sindacali                                                                            | livelli            | 1994-97              |                    | 01/03/99 | 02/07/99       | 20/07/99 | non positiva                                | 1999/29      |
| Accordo quadro sul TFR                                                                                            | livelli            | 1998-01              |                    | 02/06/99 | 29/07/99       | 15/10/99 | positiva con<br>osservazioni                | 1999/35      |
| Elezioni RSU Bolzano                                                                                              | livelli            | 1998-01              |                    | 21/07/99 | 01/09/99       | 20/10/99 | positiva                                    | 1999/36      |
| Accordo quadro sul telelavoro                                                                                     |                    | 1998-01              |                    |          | 15/10/99       | 22/10/99 | non positiva                                | 1999/37      |

| Contratto collettivo                                                  | comparto  | vigenza<br>giuridica | vigenza<br>econom. | stipula  | adun.<br>SS.RR | deposito | esito                                             | Delib.<br>N° |
|-----------------------------------------------------------------------|-----------|----------------------|--------------------|----------|----------------|----------|---------------------------------------------------|--------------|
| Accordo sulla sequenza contr.le con<br>scuola                         | scuola    | 1998-01              | 1999-00            | 29/07/99 | 15/10/99       | 26/10/99 | non positiva                                      | 1999/38      |
| accordo succ. ex art. I con i ministeri<br>ind. Bilinguismo - Bolzano | ministeri | 1994-97              |                    | 15/11/99 | 26/11/99       |          | positiva<br>con referto                           | 1999/40      |
| FVG del. 3044/99                                                      | livelli   | 1994-97              |                    | 04/10/99 | 26/11/99       |          | positiva con<br>raccomandazioni                   |              |
| FVG del. 3062/99                                                      | livelli   |                      | 1998-99            | 04/10/99 | 26/11/99       |          | positiva con<br>raccomandazioni                   |              |
| FVG del. 3062/99                                                      | regione   |                      |                    |          |                |          | positiva con<br>raccomandazioni                   |              |
|                                                                       | livelli   |                      | 1998-99            | 04/10/99 | 26/11/99       |          | positiva con<br>precisazioni e<br>raccomandazioni |              |
|                                                                       | ee.ll.    |                      |                    |          |                |          | referto                                           |              |
| FVG del. 3182/99 (già 907/99)                                         | livelli   |                      | 1996-97            | 15/10/99 | 26/11/99       |          | referto                                           |              |

| Esito                                             | Quantità |
|---------------------------------------------------|----------|
| non luogo a deliberare                            | 3        |
| non negativa con osservazioni                     | 1        |
| non negativa con raccomandazioni                  | 2        |
| non positiva                                      | 5        |
| positiva                                          | 10       |
| positiva con raccomandazioni condizioni e referto | 1        |
| positiva con raccomandazioni e riserve            | 4        |
| positiva con osservazioni                         | 12       |
| positiva con precisazioni e raccomandazioni       | 1        |
| positiva con raccomandazioni                      | 2        |
| positiva con referto                              | 1        |
| positiva con riserve                              | 2        |
| referto                                           | 1        |
| Totale complessivo                                | 45       |



## Capitolo II

### IL PERSONALE PUBBLICO

#### 2.1 Premessa

Il presente capitolo intende esaminare la consistenza, struttura e dinamica del personale del settore pubblico e la relativa spesa nel periodo 1997 – 1998.

Conformemente al Programma di attività approvato dalla Sezioni Riunite di questa Corte, per l'anno 1997 la trattazione è svolta analiticamente sulla base di dati disaggregati, definitivi ed omogenei verificati dalla Ragioneria generale dello Stato; per l'anno 1998 invece, attesa la natura provvisoria dei dati disponibili, la valutazione è di carattere sintetico e sarà oggetto di approfondita analisi nella relazione del prossimo anno.

Si segnalano, in via preliminare, due novità metodologiche nella redazione del Conto annuale 1997<sup>1</sup>:

- per effetto delle modifiche introdotte in sede contrattuale, la precedente distinzione tra personale di ruolo e restante personale (non di ruolo, temporaneo e contrattista) è stata sostituita da quella tra personale a tempo indeterminato (di ruolo e non di ruolo) e restante personale (a tempo determinato + contrattista ed equiparato);
- a differenza degli anni precedenti, i dati vengono ora esposti in conformità al raggruppamento del personale secondo l'appartenenza ai comparti di contrattazione collettiva, anche se dipendente da amministrazioni rientranti in un diverso comparto.

Quest'ultimo criterio tende ad assicurare, da un lato, la corrispondenza tra prestazione lavorativa e remunerazione a carico del bilancio pubblico e, dall'altro, la parità di trattamento tra lavoratori impegnati in attività analoghe.

Nell'analisi della gestione del personale saranno utilizzati, come peraltro già fatto con la precedente relazione, sia per la parte fisica che per quella finanziaria, alcuni indicatori di fenomeni ritenuti significativi nel contesto di riferimento.

Altre notazioni di ordine generale che riguardano la gestione del personale sono contenute nel prossimo capitolo, cui si rinvia. In particolare si fa riferimento alle questioni concernenti la trasparenza nell'esposizione degli oneri di personale (§ 3.2.2), l'approntamento di una metodologia di monitoraggio per verificare la compatibilità tra gli incrementi retributivi e l'aumento di produttività del lavoro pubblico (§ 3.2.5), l'esigenza di attivare strumenti di controllo di gestione e l'applicazione della normativa sulla responsabilità dirigenziale (§ 3.2.5) e

<sup>1</sup> Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica. Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, *Conto annuale 1997. Il personale delle amministrazioni del pubblico impiego*, Istituto poligrafico e Zecca dello Stato (di seguito, Conto annuale 1997).

la nuova classificazione economica di bilancio, improntata ai criteri del SEC95 (sistema europeo dei conti) (§ 3.2.6).

## 2.2 Consistenza, evoluzione e struttura del personale nel pubblico impiego

### 2.2.1 *La consistenza del personale e la forza-lavoro media*

La consistenza complessiva (a tempo determinato e indeterminato) del personale nel settore del pubblico impiego al 31 dicembre 1997 è di 3,5 milioni di unità (tabella 1), con una flessione del 2,1% rispetto al 1996. Nel 1998, sulla base dei dati provvisori disponibili, la situazione è sostanzialmente stazionaria (tabella 1a).

La diminuzione di personale nel 1997 è più consistente nel settore statale (2,4%) rispetto al settore non statale (-1,8%); nel 1998, sempre alla stregua dei dati non definitivi, la variazione negativa, peraltro modesta, riguarda esclusivamente il personale del settore statale.

I dati suesposti per il biennio 1997-1998 possono essere posti in relazione agli obiettivi di riduzione complessiva del personale delle amministrazioni statali fissati dall'art. 39, comma 2, della legge 27 dicembre 1997, n. 449, che ha previsto la diminuzione del personale in servizio al fine dell'esercizio 1998 in misura non inferiore all'1% rispetto al numero delle unità in servizio al 31 dicembre 1997; per l'anno 1999 dovrà essere assicurata un'ulteriore riduzione in misura non inferiore allo 0,5% rispetto al 31 dicembre 1998 (per il personale della scuola si prevede invece un decremento del 3% rispetto a quello in servizio alla fine dell'anno 1997).

L'art. 22 della successiva legge 23 dicembre 1998, n. 448 infine, nel rimodulare la predetta riduzione per le amministrazioni statali, ha stabilito che essa, alla data del 31 dicembre 1999, sia pari all'1,5% rispetto al 31 dicembre 1997, spostando così il riferimento temporale per la verifica del conseguimento del complessivo obiettivo di riduzione alla fine del 1999. La finalità della modifica è quella di ampliare i margini di gestione del processo riduttivo, aumentandone l'efficacia. Viene poi indicata una ulteriore percentuale di diminuzione di personale dell'1%, da raggiungere entro l'anno 2000.

Nell'ambito del personale statale, le variazioni più significative nel 1997, rispetto all'esercizio precedente, riguardano, la scuola (che registra una riduzione del 3%) e le aziende autonome (il solo comparto con aumento della consistenza).

Per quanto riguarda il personale non statale, si rileva una variazione positiva, peraltro lieve, in corrispondenza degli enti di ricerca, ed una rilevante variazione negativa per gli enti pubblici non economici, pari a 3,4%.

Quest'ultimo valore costituisce la media, con riguardo al comparto, tra il -5,2% del personale a tempo indeterminato ed il +33,1% del restante personale.

Complessivamente, il "restante personale", pur registrando una complessiva riduzione (-1%), di cui è responsabile il settore statale (quello non statale espone un aumento del 6,4%), migliora la sua incidenza sul totale del personale (da 11,2 a 11,3 punti dal 1996 al 1997).

La percentuale di copertura dell'organico (personale a tempo indeterminato diviso per la dotazione organica<sup>2</sup>) risulta comunque, in tutti i comparti, superiore all'80%, ad eccezione del comparto istituzioni ed enti di ricerca, dove la stessa percentuale si assesta al 75% della dotazione organica.

Nonostante il ridimensionamento (-3%), il personale del comparto scuola resta il più numeroso nel settore del pubblico impiego, attestandosi nel 1997 su 999.400 unità, pari al 51% del totale del settore statale (tabella 1c).

<sup>2</sup> Il campo di variabilità di questo indicatore va da un minimo (teorico) di 0 (organico interamente scoperto, massima potenzialità espansiva) ad un massimo di 1 (organico interamente coperto, nessuna potenzialità espansiva). I valori superiori all'unità denotano eccedenza di personale.

In controtendenza rispetto al quadro generale si pongono i dati relativi al comparto aziende autonome (+1,3% nel 1997; +0,6% nel 1998) e al comparto istituzioni ed enti di ricerca (+0,2% nel 1997; +1,5% nel 1998).

Il personale addetto ai lavori socialmente utili (Lsu) al 31 dicembre 1997 consta di poco meno di 85 mila unità (tabella 2), appartenente in prevalenza al comparto regioni ed autonomie locali. L'incidenza sul totale complessivo del personale è del 2,4%. Nel 1998 il personale Lsu segna un aumento del 16% (dato provvisorio).

Nelle analisi specifiche, che nei successivi capitoli saranno condotte sulle varie categorie di lavoratori pubblici, sarà presa in considerazione, oltre la consistenza, la *forza-lavoro media*, risultante dal numero totale delle mensilità liquidate diviso per 12. Il dato rappresenta la consistenza del personale in termini di uomo-anno. Esso prende in considerazione le effettive mensilità liquidate, compensando in tal modo i movimenti di personale avvenuti nell'anno.

### 2.2.2 La stabilità d'impiego

L'indicatore della stabilità di impiego è stato calcolato dividendo il personale a tempo indeterminato per il restante personale al 31 dicembre. Esprime il rapporto tra struttura "stabile" e "variabile" del personale. Determina il numero di unità a tempo indeterminato per ogni unità con contratto diverso.

Per il personale statale, l'indicatore assume il valore minimo per le forze armate (in considerazione dell'elevata entità del restante personale (ufficiali di complemento, truppa volontaria, leva coscritta e allievi) e il valore massimo per i ministeri (66 unità a tempo indeterminato per ogni unità di restante personale).

Nell'ambito del personale non statale, il valore dell'indicatore è basso per la ricerca (6) e alto per la sanità e le università (rispettivamente 23 e 25).

### 2.2.3 Il part time

Il part-time costituisce un fenomeno gestionale incentivato dalla finanziaria 1997. Il rapporto di lavoro part-time può essere costituito da tutto il personale dei livelli delle pubbliche amministrazioni, eccetto militari, forze di polizia e vigili del fuoco. Interessa quindi:

- il personale a tempo indeterminato che sceglie di trasformare il proprio rapporto di lavoro da tempo pieno a tempo parziale;
- il personale a tempo determinato assunto direttamente con modalità di orario di lavoro part-time.

Il collegato alla finanziaria 1997 (art. 1.59) stabilisce così la destinazione dei risparmi di spesa derivanti dal part-time: 30% economie di bilancio; 20% miglioramento della produttività; 50% incentivazione alla mobilità o per nuove assunzioni (anche in deroga al divieto di assunzione di personale nelle pubbliche amministrazioni fino al 31 dicembre 1997, stabilito dall'art. 45).

Il collegato alla finanziaria 1998 stabilisce espressamente misure di incentivazione e potenziamento del part-time (art. 39); il comma 18 impone che almeno il 10% delle assunzioni comunque effettuate deve avvenire con contratto di lavoro part-time con prestazione non superiore al 50%. I contratti collettivi nazionali di lavoro 1998-2001 fanno confluire le intere economie da part-time nel fondo unico di amministrazione. Per questi motivi il fenomeno del part-time merita attenzione.

Al 31 dicembre 1997 il personale part-time consta di quasi 36 mila unità, in prevalenza appartenenti al settore non statale. Nel 1998 questa categoria di personale registra un notevole aumento del 42% (tabella 3).

Sulla base dei dati contenuti nel Conto annuale della Ragioneria generale dello Stato e della banca-dati della Corte dei conti sono stati costruiti i seguenti indicatori:

1. *ricorso al part-time*. E' calcolato con la seguente formula:  $100 * (\text{personale in part-time con tempo di lavoro fino al } 50\% + \text{personale in part-time oltre il } 50\%) / \text{Personale a tempo indeterminato dei livelli}$ .

L'indicatore fornisce la percentuale di diffusione del rapporto di lavoro in regime di part-time fra il personale a tempo indeterminato.

Il campo di variabilità va da un minimo di 0% (nessuno in part-time) ad un massimo di 100 (tutti in part-time);

2. *tipologia part-time*. E' calcolato con la seguente formula:  $100 * \text{Personale in part-time con tempo di lavoro fino al } 50\% / (\text{personale in part-time con tempo di lavoro fino al } 50\% + \text{personale in part-time con tempo di lavoro oltre il } 50\%)$ .

L'indicatore fornisce la percentuale di personale a tempo indeterminato che adotta il regime di part-time con riduzione dell'orario di lavoro superiore al 50%.

Il campo di variabilità va da un minimo di 0 (tutti lavorano un tempo superiore al 50% dell'orario intero) ad un massimo di 100 (tutti lavorano meno del 50% dell'orario intero); un valore prossimo al 50% significa una pari distribuzione;

3. *diminuzione latente del personale*. E' calcolato con la seguente formula:  $(\text{Personale in part-time con tempo di lavoro oltre il } 50\% / 5) + (\text{personale in part-time con tempo di lavoro fino al } 50\% / 2)$ .

Premesso che il conto annuale della Ragioneria fornisce i dati sul personale in part-time al 31 dicembre, distinguendolo in due gruppi: regime superiore o inferiore al 50%, qualunque sia la quota di lavoro effettivamente prestata (20%, 50%, 65% ecc.), con la formula su riportata, si intende convertire, sommando le quote di lavoro, il dato delle unità fisiche in termini di uomo/anno. Ad esempio, 2 unità in servizio al 50% si convertono in un uomo-anno.

L'indicatore non restituisce un valore esatto ma una approssimazione "al minimo" nel senso che la diminuzione latente reale non può, ragionevolmente, essere inferiore al valore risultante dalla formula. Le unità in part-time con tempo di lavoro fino al 50% sono state tutte ricondotte ad un part-time al 50%. Le unità in part-time con tempo di lavoro oltre al 50% sono state tutte ricondotte ad un part-time con una riduzione del tempo lavorativo del 20%;

4. *squilibrio organico occulto*. E' calcolato con la seguente formula:  $100 * (\text{Personale a tempo indeterminato al } 31 \text{ dicembre } 1997 - \text{diminuzione latente del personale al } 31 \text{ dicembre}) / \text{dotazione organica}$ . Si tratta di un indice di copertura di organico che tiene conto della diminuzione latente del personale. Il campo di variabilità va da 0 a 100. I prospetti che seguono contengono i valori degli indicatori sul part-time.

**Il part-time nel pubblico impiego  
personale a tempo indeterminato - livelli**

| Comparto                     | Dotazione organica | Personale in servizio al 31.12.97 | Unità in part-time fino al 50% | Unità in part-time oltre il 50% | Totale in part-time |
|------------------------------|--------------------|-----------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|---------------------|
| Ministeri                    | 328.748            | 272.233                           | 3.040                          | 1.721                           | 4.761               |
| Aziende autonome             | 43.597             | 39.704                            | 51                             | 42                              | 93                  |
| Scuola <sup>(1)</sup>        | 898.825            | 893.170                           | 6.787                          | 15                              | 6.802               |
| Enti pubblici non economici  | 68.822             | 55.561                            | 490                            | 403                             | 893                 |
| Regioni ed enti locali       | 695.839            | 623.264                           | 9.777                          | 6.718                           | 16.495              |
| Servizio Sanitario Nazionale | 583.331            | 522.336                           | 8.307                          | 2.525                           | 10.832              |
| Enti di ricerca              | 12.304             | 9.641                             | 70                             | 120                             | 190                 |
| Università                   | 50.689             | 54.084                            | 656                            | 678                             | 1.334               |

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Ragioneria generale dello Stato

<sup>(1)</sup> Personale direttivo, docente e A.T.A.

**Indicatori**

| Comparto                     | 1   | 2    | 3     | 4     | Indice di copertura |
|------------------------------|-----|------|-------|-------|---------------------|
| Ministeri                    | 1,7 | 63,9 | 1.864 | 82,2  | 82,8                |
| Aziende autonome             | 0,2 | 54,8 | 34    | 91,0  | 91,1                |
| Scuola <sup>(1)</sup>        | 0,8 | 99,8 | 3.397 | 99,0  | 99,4                |
| Enti pubblici non economici  | 1,6 | 54,9 | 326   | 80,3  | 80,7                |
| Regioni ed enti locali       | 2,6 | 59,3 | 6.232 | 88,7  | 89,6                |
| Servizio Sanitario Nazionale | 2,1 | 76,7 | 4.659 | 88,7  | 89,5                |
| Enti di ricerca              | 2,0 | 36,8 | 59    | 77,9  | 78,4                |
| Università                   | 2,5 | 49,2 | 464   | 105,8 | 106,7               |

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Ragioneria generale dello Stato

<sup>(1)</sup> Personale direttivo, docente e A.T.A.

1 = Indice di ricorso al part-time

2 = Indicatore di tipologia di part-time

3 = Diminuzione latente del personale dei livelli al 31.12.97 in termini di persone/anno

4 = Indice di squilibrio implicito al 31.12.97 in termini di persone/anno

### 2.2.4 Il turnover

Gli obiettivi di contenimento del costo del lavoro pubblico possono essere conseguiti anche attraverso la gestione dell'organico. Per valutare i comportamenti delle amministrazioni su questo piano sono stati costruiti i seguenti indicatori, che saranno utilizzati nelle analisi dei vari comparti:

1. *tasso di cessazione*. E' calcolato con la seguente formula:  $100 * (\text{cessati nell'anno} / \text{forza lavoro media})$ .

L'indicatore restituisce un indice di "cessazione" nel comparto dovuta ai fattori che saranno evidenziati nei successivi indicatori 3 e 4.

Il campo di variabilità è alto;

2. *sostituzione personale stabile*. E' calcolato con la seguente formula:  $1 - (\text{cessati nell'anno per dimissioni, età ed altre cause} - \text{assunti nell'anno per concorso ed altre cause}) / \text{cessati nell'anno per dimissioni, età ed altre cause}$ . Il valore 1 da cui si sottrae il quoziente indicato in formula ha lo scopo di migliorare la leggibilità del valore dato dalla formula stessa.

L'indicatore restituisce un indice di "rimpiazzo" del personale cessato al netto della mobilità esterna (ingressi e passaggi da/a altri comparti). Quest'ultima è tenuta fuori dal calcolo in maniera tale da considerare solo il rapporto tra coloro che acquistano per la prima volta la qualifica di pubblico impiegato e quelli che la perdono definitivamente.

Il campo di variabilità va da 0 (nessun nuovo impiegato pubblico per una cessazione, rimpiazzo nullo, politica restrittiva) a 1 (rimpiazzo alla pari), a  $> 1$  (politica espansiva, più di un nuovo impiegato pubblico per ciascun cessato).

3. *sostituzione per mobilità*. E' calcolato con la seguente formula:  $\text{ingressi da altri comparti} / \text{passaggi ad altri comparti}$ .

L'indicatore esprime il saldo della mobilità esterna, indicando se una politica restrittiva delle assunzioni è compensata ovvero amplificata e in che misura dal ricorso alla mobilità esterna.

Il campo di variabilità va da 0 (nessun ingresso a fronte di un passaggio) a 1 (un ingresso su un passaggio), a  $> 1$  (politica espansiva);

4. *tasso di ricambio*. E' calcolato con la seguente formula:  $100 * (\text{assunti} - \text{cessati}) / \text{forza lavoro media}$ .

L'indicatore quantifica, in percentuale, il grado di sostituzione delle cessazioni "inevitabili" con unità di personale provenienti da nuove assunzioni ovvero dal saldo positivo della mobilità esterna o interna. Può evidenziare sintomi di anomalie in relazione ad obiettivi generali programmati in materia di assunzioni.

Campo di variabilità:

- per valori negativi: ricambio nullo, fabbisogno di personale in crescita, erosione del livello di copertura dell'organico;
- per valori uguali o prossimi allo 0: ricambio nullo, fabbisogno di personale invariato, livello di copertura stazionario;
- per valori positivi: ricambio apprezzabile, fabbisogno di personale in calo, aumento del livello di copertura dell'organico.

### 2.2.5 Il carico della dirigenza

Al fine di determinare il numero di dipendenti gestiti da ogni singolo dirigente, è stato elaborato l'indicatore di carico della dirigenza, che esprime il rapporto, alla data del 31 dicembre 1997, tra il totale del personale e il numero dei dirigenti.

La comparazione tra le varie aree del settore pubblico è utile per le strutture con assetti omogenei, come i ministeri e gli enti locali, mentre non è significativa per il personale diplomatico, universitario, di ricerca, di magistratura e sanitario, tenuto conto della circostanza



che, in questi settori, l'individuazione di una figura dirigenziale non comporta, automaticamente, l'esistenza di una correlata unità organizzativa.

Per i ministeri c'è un dirigente per 60 dipendenti. Al riguardo è da segnalare il notevole calo di personale con qualifica dirigenziale, passato dalle 5.050 unità in servizio al 31 dicembre 1995 alle 4.655 dopo due anni (tabella 4), mentre la circostanza che il rapporto sia solo leggermente migliorato rispetto al 1995 (1 dirigente per 57 dipendenti) e al 1996 (1/ su 58), sembra dovuta alla notevole diminuzione del personale complessivo.

Per le Regioni e gli Enti Locali il rapporto è di un dirigente per ogni 55 dipendenti.

Il rapporto dirigenti/dipendenti si mantiene più alto per le Forze Armate (1 a 127) e i corpi di polizia (1 a 230).

Sul rapporto in questione influiscono numerose variabili, come la dimensione delle amministrazioni (un ministero piccolo ha in proporzione un indicatore maggiore di un ministero grande), l'organizzazione (l'indicatore è direttamente proporzionale al numero delle articolazioni interne di livello dirigenziale), la dislocazione sul territorio (un ministero decentrato ha tendenzialmente un indicatore più alto di un ministero accentrato), la natura delle funzioni (una struttura di ricerca ha un indicatore maggiore di una struttura con compiti esecutivi), eccetera. Ne consegue che la valutazione comparativa tra le varie amministrazioni, basata su questo indicatore, deve tenere conto delle relative caratteristiche.

Non ci sono elementi per sostenersi che la diminuzione del numero dei dirigenti nel corso del 1997 sia conseguenza di uno sforzo di razionalizzazione organizzativa, conforme allo spirito delle riforme degli ultimi anni e finalizzato alla riduzione del costo di tale personale, e non invece effetto dei pensionamenti e del blocco delle assunzioni.

### 2.2.6 *La femminilizzazione*

Alla fine del 1997, le donne del settore pubblico sono 1.682.046 (tabella 5), pari al 51,9% del totale complessivo (tabella 5a). L'incidenza segna un aumento di oltre 4 punti, a conferma di una crescita della presenza femminile nel pubblico impiego. Il fenomeno non trova peraltro riscontro nel 1998, i cui dati sono però provvisori.

Con riguardo al 1997, l'aumento dell'incidenza è meno sostenuto (tabella 5b) nel settore non statale, rispetto a quello statale. In particolare, la più alta incidenza di personale femminile sul totale si registra nel comparto scuola, con una percentuale pari al 74% del totale, e nel comparto del servizio sanitario nazionale, che registra una percentuale di femminilizzazione del 57%.

La crescita della componente femminile nell'ambito del personale del pubblico impiego postula evidentemente una sempre maggiore attenzione sul fronte dell'apprestamento degli idonei strumenti di politica legislativa e sociale, al fine di consentire una maggiore flessibilità nella resa della prestazione lavorativa, ponendo le lavoratrici nelle condizioni di adempiere con minore difficoltà alle essenziali funzioni sottolineate dall'art. 37 della Carta costituzionale.

### 2.2.7 *L'anzianità di servizio*

La ripartizione del personale per fasce di anzianità, relativamente all'anno 1997, è esposta nelle tabelle 6 e 6a, con l'avvertenza che le stesse prendono in considerazione l'88,7% del complessivo personale.

Il maggior numero di dipendenti (pari al 21,1%) si colloca nella fascia compresa tra i 16 ed i 20 anni di servizio.

La percentuale di addensamento nelle fasce più prossime al pensionamento, rilevata per l'anno 1997 con riferimento al personale con anzianità di servizio superiore a 30 anni, mostra che in tale segmento rientra il 3,6% del personale a tempo indeterminato. Il maggiore addensamento si rileva - oltre che nel personale di magistratura (17,7%), diplomatico (13,9%) e della carriera prefettizia (10,3%) - nei comparti degli enti di ricerca e degli enti pubblici non

economici; i comparti con minor percentuale di personale avente anzianità di servizio superiore a 30 anni sono quelli delle aziende autonome ( 1,7% ) e degli enti locali ( 2,4%).

La conoscenza approfondita di questo fenomeno assume particolare rilievo, sia per i noti riflessi sulle sofferenze finanziarie del sistema pensionistico, sia relativamente alle politiche di assunzioni, mobilità, aggiornamento e formazione del personale pubblico, tenuto conto che l'esame delle maggiori o minori prospettive temporali di servizio può consentire di meglio calibrare gli interventi in ciascuno dei richiamati ambiti, permettendo di allocare più efficacemente le risorse umane e finanziarie destinate al migliore funzionamento della pubblica amministrazione.

### 2.2.8 I titoli di studio

L'analisi della distribuzione del personale per livelli culturali, condotta sui dati riferiti al 1997 (tabelle 7 e 7a che concernono il 91,3% del personale complessivo)), mostra che il titolo di studio più diffuso è la licenza media superiore (posseduto dal 42,8% dei dipendenti ), seguito dalla scuola dell'obbligo (32,2%) e dalla laurea (22,7%).

Il livello culturale risulta complessivamente più elevato nel settore statale, dove il diploma di laurea è posseduto dal 29,5% dei dipendenti, a fronte del 14,6% del personale non statale.

Con riferimento ai singoli comparti si rileva che, per il settore statale, tra i dipendenti operanti presso le aziende autonome la percentuale di laureati è solo del 2,2%, mentre nella scuola la percentuale sale al 45,2%.

Particolarmente significativo sembra il dato del comparto regioni ed autonomie locali, dove i dipendenti muniti di diploma di laurea corrispondono al 10,3% del personale: una percentuale inferiore a quella, già non alta, del personale del comparto ministeri (12,6%).

Il dato evidenziato dovrà probabilmente essere oggetto di attenta valutazione, al fine di operare conseguentemente sui versanti del reclutamento di nuovo personale e della politica di aggiornamento e formazione dei dipendenti, specialmente con l'approssimarsi del momento in cui giungerà a completamento l'opera di trasferimento di funzioni dalle amministrazioni centrali a quelle regionali e locali.

Il suddetto processo che, iniziato con le leggi 15 marzo 1997, n. 59 e 15 maggio 1997, n.127, consentirà di passare da un sistema amministrativo basato in larga misura sull'amministrazione statale ad un sistema fondato essenzialmente sulle regioni e sulle autonomie locali, necessiterà evidentemente di risorse umane quantitativamente e qualitativamente adeguate allo svolgimento dei nuovi compiti istituzionali, alla cui provvista e formazione occorrerà porre mano con ragionevole rapidità.

### 2.2.9 La formazione del personale

La spesa per la formazione del personale nell'anno 1997 è risultata pari allo 0,20% del totale del costo del lavoro<sup>3</sup>.

Hanno maggiormente investito nella formazione gli enti pubblici non economici (0,50%) e le regioni e gli enti locali (0,31%); la magistratura e le aziende autonome hanno invece disposto spese per la formazione pari rispettivamente allo 0,01% ed allo 0,02%.

#### 2.2.9.1 L'assenza pro-capite

Le assenze per malattia nel corso dell'anno 1997 hanno riguardato un numero di dipendenti pari al 59,3% del personale in servizio ( il 35,6% di personale femminile ed il 23,7%

<sup>3</sup> Conto annuale 1997, tavola 0.13.2.

di personale maschile ), con una assenza media pro-capite per malattia di 10,5 giorni su base annua<sup>4</sup>.

Per valutare in modo più approfondito il fenomeno delle assenze è stato costruito un apposito indicatore, calcolato con la seguente formula:  $100 \times \text{totale dei giorni di assenza} / (\text{forza lavoro medio} \times \text{giorni lavorativi} = 251)$ . L'indicatore rappresenta la misura dell'effettivo tempo sottratto al lavoro pro-capite.

Nel 1997, una quota pari al 18,3% del tempo totale è stata sottratta al lavoro; le percentuali più alte hanno riguardato il comparto del servizio sanitario nazionale (22%) e della scuola (20%).

### 2.3 Costo del personale e costo del lavoro

#### 2.3.1 La spesa per la retribuzione lorda

La spesa per la retribuzione lorda, costituita dalla somma della componente fissa e da quella accessoria e con esclusione dei contributi a carico dell'amministrazione, ha raggiunto, nel corso del 1997, i 150 mila miliardi circa, contro i 140 mila miliardi del 1996.

L'incremento di tale spesa rispetto all'anno precedente è stato del 7,25%, più consistente della variazione della stessa nel biennio 1995/1996, che è risultata del 4,25%.

Il dato è particolarmente significativo se correlato alla circostanza che la consistenza del personale ha subito, nel corso del 1997, un decremento del 2,1%.

Le retribuzioni lorde incidono, nell'anno 1997, nella misura del 72,9 sul totale del costo del personale (205 mila miliardi).

#### 2.3.2 La retribuzione fissa e la retribuzione accessoria

Nel 1997, la spesa per competenze fisse (stipendio + indennità integrativa speciale + retribuzione individuale di anzianità + tredicesima + assegni familiari + indennità pagate con capitoli di stipendio + arretrati - recuperi per ritardi e assenze), pari a 137 mila miliardi, incide sulla retribuzione lorda complessiva in misura del 9,3%.

Tra le singole voci di retribuzione fissa, la voce "stipendi" è quella che incide maggiormente (47,1%), seguita dall'indennità integrativa speciale, che incide in misura del 29,7%.

L'incidenza della retribuzione accessoria (straordinario, fondo di produttività collettiva, fondo per la qualità della prestazione individuale, indennità derivanti da provvedimenti specifici, indennità di rischio, competenze specifiche di comparto, altre spese accessorie e indennità varie) ammonta a 12,7 mila miliardi.

Per il personale dei livelli, l'incidenza della retribuzione accessoria sulla retribuzione lorda complessiva, sempre con riferimento al 1997, è espressa dall'indicatore di livelli, ricavato dal rapporto tra la retribuzione accessoria e la spesa per la retribuzione totale.

Tale incidenza va dal minimo della scuola (2,7%) al massimo degli enti pubblici non economici (27,6%).

Rientra nella responsabilità della nuova dirigenza utilizzare tale leva - insieme con altri meccanismi, come la flessibilità dell'orario di lavoro, il part-time, il telelavoro (che, tuttavia, comporta, soprattutto, in fase di primo avviamento, notevoli oneri finanziari) -, per stimolare la modernizzazione dell'amministrazione, il miglioramento gestionale, la forte motivazione delle risorse umane.

Per quanto attiene alla retribuzione accessoria dei dirigenti, l'incidenza della stessa sulla retribuzione totale è bassa per il personale la ricerca (0,4%), delle regioni ed autonomie locali (2,1%), della scuola (4,6%) e delle università (4,4%), mentre assume valori elevati per le

<sup>4</sup> Conto annuale 1997, tavola 0.13.2.

aziende autonome (19,4%) e gli enti pubblici non economici (30,7%), sino a punte elevatissime per il personale diplomatico (72,3%).

Una valutazione ponderata su questi dati potrà essere fatta solo quando diventeranno operative le metodiche di valutazione dei risultati e delle competenze organizzative dei dirigenti, previste dal d.lgs. n. 286/1999.

Tra le componenti della retribuzione accessoria, quelle di maggiore rilevanza sono il "fondo di produttività collettiva", pari al 29,82%, e lo "straordinario".

### *2.3.3 La spesa media per la retribuzione*

Al fine di esaminare la spesa pro-capite per dirigenti e personale dei livelli, sono stati elaborati due indicatori di spesa media per retribuzione lorda, distintamente per il personale dirigenziale e per quello dei livelli, calcolati dividendo la spesa per retribuzioni lorde per la forza lavoro media (che esprime la consistenza del personale in termini di uomo-anno).

Si rilevano aumenti generalizzati in ogni comparto per la dirigenza: nei ministeri, da una spesa pro-capite di lire 87.090, si passa a lire 118.430; nelle forze armate da 108.479 a 131.828; nell'università da 100.993 a 163.943;

Più contenuto l'aumento della spesa pro-capite del personale dei livelli. Gli importi maggiori riguardano, per il settore statale, le forze armate (che registrano il valore più alto anche la per la dirigenza), con 49.067, e per il settore non statale, gli enti pubblici non economici (50.348).

### *2.3.4 La forbice retributiva dirigenti-livelli*

Rapportando i due indicatori di spesa media, descritti nel precedente paragrafo, si ottiene l'indicatore della forbice dirigenti-livelli, che rappresenta la distanza retributiva tra le due categorie di personale.

La distanza maggiore riguarda, per il settore statale, il personale dei ministeri (con un indice di 2,9) e, per il settore non statale, le università (3,9). La distanza minore concerne, rispettivamente per i due settori, la carriera diplomatica e la ricerca, entrambi con l'indice di 1,4.

### *2.3.5 Il costo del personale*

Nel corso del 1997 la spesa per il costo del personale (spesa per retribuzioni lorde + contributi a carico dell'Amministrazione + spese per indennità di missione ed altre spese + somme rimborsate alle amministrazioni per il proprio personale comandato - dei rimborsi ricevuti dalle amministrazioni) ha raggiunto i 205 mila miliardi, contro i 193 mila del 1996, con un incremento del 6,5% (4,1% nel 1998) (tabelle 8, 9, 10 e 11).

Lo scarto del costo rispetto alla dinamica della consistenza del personale, che evidenzia, nel 1997, una flessione del 2,1%, seppur più contenuto rispetto a quello dell'anno precedente, permane significativo.

### *2.3.6 Il costo del lavoro*

Il costo del lavoro al 31 dicembre 1997 ammonta a 209 mila miliardi. Il 98,2% di esso è costituito dal costo del personale. Le altre componenti riguardano le spese per mense e assegni vitto, erogazione di buoni pasto, vestiario per dipendenti, benessere del personale, equo indennizzo al personale, formazione, espletamento di concorsi, incarichi ai dipendenti e non dipendenti previsti da leggi, spese varie.

Tabella 1

PERSONALE COMPLESSIVO DEL PUBBLICO IMPIEGO<sup>(\*)</sup> NEL TRIENNIO 1996-1998<sup>(\*\*)</sup>

| COMPARTO O AGGREGATO                  | PERSONALE IN SERVIZIO AL 31.12.96 |                                   |                  | PERSONALE IN SERVIZIO AL 31.12.97 |                                   |                  | PERSONALE IN SERVIZIO AL 31.12.98 <sup>(**)</sup> |                                   |                  |
|---------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|------------------|---------------------------------------------------|-----------------------------------|------------------|
|                                       | PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO   | RESTANTE PERSONALE <sup>(*)</sup> | TOTALE           | PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO   | RESTANTE PERSONALE <sup>(*)</sup> | TOTALE           | PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO                   | RESTANTE PERSONALE <sup>(*)</sup> | TOTALE           |
| Ministeri                             | 282.660                           | 5.122                             | 287.782          | 276.888                           | 4.170                             | 281.058          | 272.447                                           | 3.822                             | 276.269          |
| Aziende autonome <sup>(1)</sup>       | 38.249                            | 5.499                             | 43.748           | 39.973                            | 4.331                             | 44.304           | 39.587                                            | 4.987                             | 44.574           |
| Scuola                                | 927.780                           | 102.114                           | 1.029.894        | 893.170                           | 106.230                           | 999.400          | 886.900                                           | 106.986                           | 993.886          |
| Corpi di polizia <sup>(2)</sup>       | 303.493                           | 29.351                            | 332.844          | 301.271                           | 27.284                            | 328.555          | 306.504                                           | 27.738                            | 334.242          |
| Forzo armato <sup>(3)</sup>           | 113.837                           | 186.894                           | 300.730          | 116.003                           | 178.525                           | 293.528          | 117.817                                           | 173.328                           | 291.145          |
| Magistratura                          | 9.767                             |                                   | 9.767            | 9.753                             |                                   | 9.753            | 9.875                                             |                                   | 9.875            |
| Carriera diplomatica                  | 906                               |                                   | 906              | 904                               |                                   | 904              | 913                                               |                                   | 913              |
| Carriera prefettizia                  | 1.820                             |                                   | 1.820            | 1.763                             |                                   | 1.763            | 1.696                                             |                                   | 1.696            |
| <b>Totale settore statale</b>         | <b>1.678.612</b>                  | <b>328.979</b>                    | <b>2.007.491</b> | <b>1.638.725</b>                  | <b>320.540</b>                    | <b>1.959.265</b> | <b>1,635,739</b>                                  | <b>316.861</b>                    | <b>1.952.600</b> |
| Enti pubblici non economici           | 61.314                            | 3.007                             | 64.321           | 58.151                            | 4.003                             | 62.154           | 58.813                                            | 3.681                             | 62.494           |
| Regioni ed enti locali <sup>(4)</sup> | 653.745                           | 38.717                            | 692.462          | 641.609                           | 36.371                            | 677.980          | 640.739                                           | 33.675                            | 674.414          |
| Servizio sanitario nazionale          | 661.544                           | 22.245                            | 683.789          | 645.576                           | 27.722                            | 673.298          | 643.484                                           | 30.388                            | 673.872          |
| Istituzioni ed enti di ricerca        | 15.514                            | 2.403                             | 17.917           | 15.328                            | 2.629                             | 17.957           | 15.570                                            | 2.648                             | 18.218           |
| Università                            | 104.156                           | 4.004                             | 108.160          | 103.338                           | 4.144                             | 107.482          | 104.180                                           | 5.049                             | 109.229          |
| <b>Totale settore pubblico</b>        | <b>1.496.273</b>                  | <b>70.376</b>                     | <b>1.566.649</b> | <b>1.464.002</b>                  | <b>74.869</b>                     | <b>1.538.871</b> | <b>1.462.786</b>                                  | <b>75.441</b>                     | <b>1.538.227</b> |
| <b>TOTALE PUBBLICO IMPIEGO</b>        | <b>3.174.785</b>                  | <b>399.355</b>                    | <b>3.574.140</b> | <b>3.102.727</b>                  | <b>395.409</b>                    | <b>3.498.136</b> | <b>3.098.525</b>                                  | <b>392.302</b>                    | <b>3.490.827</b> |

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Ragioneria generale dello Stato

<sup>(\*)</sup> Personale a tempo indeterminato, contrattista, a tempo determinato<sup>(\*\*)</sup> Dati non definitivi<sup>(\*)</sup> Personale a tempo determinato + personale contrattista ed equiparato<sup>(1)</sup> Nel restante personale sono inclusi i vigili ausiliari di leva<sup>(2)</sup> Restante personale = ufficiali di complemento + agenti ausiliari + allievi<sup>(3)</sup> Restante personale = ufficiali di complemento + truppa volontaria + leva coscritta + allievi<sup>(4)</sup> Il personale a tempo indeterminato include i segretari comunali, provinciali e delle camere di commercio (circa 6.200 unità negli anni 1996 e 1997; circa 5.600 unità nel 1998)

PERSONALE COMPLESSIVO DEL PUBBLICO IMPIEGO<sup>(\*)</sup> NEL TRIENNIO 1996-1998<sup>(\*\*)</sup> - VARIAZIONI %

Tabella 1a

| COMPARTO O AGGREGATO                  | VARIAZIONE 1997/1996            |                    |             | VARIAZIONE 1998/1997            |                    |             |
|---------------------------------------|---------------------------------|--------------------|-------------|---------------------------------|--------------------|-------------|
|                                       | PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO | RESTANTE PERSONALE | TOTALE      | PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO | RESTANTE PERSONALE | TOTALE      |
| Ministeri                             | -2,0                            | -18,6              | -2,3        | -1,6                            | -8,3               | -1,7        |
| Aziende autonome <sup>(1)</sup>       | +4,5                            | -21,2              | +1,3        | -1,0                            | +15,1              | +0,6        |
| Scuola                                | -3,7                            | +4,0               | -3,0        | -0,7                            | +0,7               | -0,6        |
| Corpi di polizia <sup>(2)</sup>       | -0,7                            | -7,0               | -1,3        | +1,7                            | +1,7               | +1,7        |
| Forze armate <sup>(3)</sup>           | +1,0                            | -1,3               | -2,1        | +2,4                            | -2,0               | -0,8        |
| Magistratura                          | -0,1                            | NC                 | -0,1        | +1,3                            | NC                 | +1,3        |
| Carriera diplomatica                  | -0,2                            | NC                 | -0,2        | +1,0                            | NC                 | +1,0        |
| Carriera prefettizia                  | -3,1                            | NC                 | -3,1        | -3,8                            | NC                 | -3,8        |
| Totale settore statale                | -2,4                            | -2,6               | -2,4        | -0,2                            | -1,1               | -0,3        |
| Enti pubblici non economici           | -5,2                            | +33,1              | -3,4        | +1,1                            | -8,0               | +0,5        |
| Regioni ed enti locali <sup>(4)</sup> | -1,9                            | -6,1               | -2,1        | -0,1                            | -7,4               | -0,5        |
| Servizio sanitario nazionale          | -2,4                            | +24,6              | -1,5        | -0,3                            | +9,6               | -0          |
| Istituzioni ed enti di ricerca        | -1,2                            | +9,4               | +0,2        | +1,6                            | +0,7               | +1,3        |
| Università                            | -0,8                            | +3,5               | -0,6        | +0,8                            | +21,8              | +1,6        |
| Totale settore pubblico               | -2,2                            | +6,4               | -1,8        | -0                              | +0,8               | -0          |
| <b>TOTALE PUBBLICO IMPIEGO</b>        | <b>-2,3</b>                     | <b>-1,0</b>        | <b>-2,1</b> | <b>-0,1</b>                     | <b>-0,8</b>        | <b>-0,2</b> |

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Ragioneria generale dello Stato

<sup>(\*)</sup> Personale a tempo indeterminato, contrattista, a tempo determinato<sup>(\*\*)</sup> Dati non definitivi<sup>(1)</sup> Personale a tempo determinato / personale contrattista ed equiparato<sup>(2)</sup> Nel restante personale sono inclusi i vigili ausiliari di leva<sup>(3)</sup> Restante personale = ufficiali di complemento / agenti ausiliari / allievi<sup>(4)</sup> Restante personale = ufficiali di complemento / truppa volontaria / leva coscritta / allievi<sup>(5)</sup> Il personale a tempo indeterminato include i segretari comunali, provinciali e delle camere di commercio (circa 6.200 unità negli anni 1996 e 1997; circa 5.600 unità nel 1998)

Tabella 16

PERSONALE COMPLESSIVO DEL PUBBLICO IMPIEGO<sup>(\*)</sup> NEL TRIENNIO 1996-1998<sup>(\*\*)</sup> - % DI COLONNA

| COMPARTO O AGGREGATO                  | PERSONALE IN SERVIZIO AL 31.12.96 |                    |              | PERSONALE IN SERVIZIO AL 31.12.97 |                    |              | PERSONALE IN SERVIZIO AL 31.12.98 <sup>(**)</sup> |                    |              |
|---------------------------------------|-----------------------------------|--------------------|--------------|-----------------------------------|--------------------|--------------|---------------------------------------------------|--------------------|--------------|
|                                       | PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO   | RESTANTE PERSONALE | TOTALE       | PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO   | RESTANTE PERSONALE | TOTALE       | PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO                   | RESTANTE PERSONALE | TOTALE       |
| Militari                              | 8,9                               | 1,1                | 8,1          | 8,9                               | 1,1                | 8,0          | 8,8                                               | 1,0                | 7,9          |
| Aziende autonome <sup>(1)</sup>       | 1,2                               | 1,4                | 1,2          | 1,3                               | 1,1                | 1,3          | 1,3                                               | 1,3                | 1,3          |
| Scuola                                | 29,2                              | 25,6               | 28,8         | 28,8                              | 26,9               | 28,6         | 28,6                                              | 27,3               | 28,5         |
| Corpi di polizia <sup>(2)</sup>       | 9,6                               | 7,3                | 9,3          | 9,7                               | 6,9                | 9,4          | 9,9                                               | 7,1                | 9,6          |
| Forze armate <sup>(3)</sup>           | 3,0                               | 46,8               | 8,4          | 3,7                               | 45,1               | 8,4          | 3,8                                               | 44,2               | 8,3          |
| Magistratura                          | 0,3                               | 0,0                | 0,3          | 0,3                               | 0,0                | 0,3          | 0,3                                               | 0,0                | 0,3          |
| Carriera diplomatica                  | <0,1                              | 0,0                | <0,1         | <0,1                              | 0,0                | <0,1         | <0,1                                              | 0,0                | <0,1         |
| Carriera prefettizia                  | <0,1                              | 0,0                | <0,1         | <0,1                              | 0,0                | <0,1         | <0,1                                              | 0,0                | <0,1         |
| <b>Totale settore statale</b>         | <b>52,9</b>                       | <b>82,4</b>        | <b>56,2</b>  | <b>52,8</b>                       | <b>81,1</b>        | <b>56,0</b>  | <b>53,8</b>                                       | <b>80,8</b>        | <b>55,9</b>  |
| Enti pubblici non economici           | 1,9                               | 0,8                | 1,8          | 1,9                               | 1,0                | 1,8          | 1,9                                               | 0,9                | 1,8          |
| Regioni ed enti locali <sup>(4)</sup> | 20,6                              | 9,7                | 19,4         | 20,7                              | 9,2                | 19,4         | 20,7                                              | 8,6                | 19,3         |
| Servizio sanitario nazionale          | 20,8                              | 5,6                | 19,1         | 20,8                              | 7,0                | 19,2         | 20,8                                              | 7,7                | 19,3         |
| Istituzioni ed enti di ricerca        | 0,5                               | 0,6                | 0,5          | 0,5                               | 0,7                | 0,5          | 0,5                                               | 0,7                | 0,5          |
| Università                            | 3,3                               | 1,0                | 3,0          | 3,3                               | 1,0                | 3,1          | 3,4                                               | 1,3                | 3,1          |
| <b>Totale settore pubblico</b>        | <b>47,1</b>                       | <b>17,6</b>        | <b>43,8</b>  | <b>47,2</b>                       | <b>18,9</b>        | <b>44,0</b>  | <b>47,2</b>                                       | <b>19,2</b>        | <b>44,1</b>  |
| <b>TOTALE PUBBLICO IMPIEGO</b>        | <b>100,0</b>                      | <b>100,0</b>       | <b>100,0</b> | <b>100,0</b>                      | <b>100,0</b>       | <b>100,0</b> | <b>100,0</b>                                      | <b>100,0</b>       | <b>100,0</b> |

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Ragioneria generale dello Stato

<sup>(\*)</sup> Personale a tempo indeterminato, contrattista, a tempo determinato<sup>(\*\*)</sup> Dati non definitivi<sup>(1)</sup> Personale a tempo determinato (personale contrattista ed equiparato)<sup>(2)</sup> Nel restante personale sono inclusi i vigili ausiliari di leva<sup>(3)</sup> Restante personale = ufficiali di complemento (agenti ausiliari) (allievi)<sup>(4)</sup> Restante personale = ufficiali di complemento (truppa volontaria (leva coscritta) (allievi)<sup>(5)</sup> Il personale a tempo indeterminato include i segretari comunali, provinciali e delle camere di commercio (circa 6.200 unità negli anni 1996 e 1997; circa 5.600 unità nel 1998)

Tabella 1c

PERSONALE COMPLESSIVO DEL PUBBLICO IMPIEGO<sup>(\*)</sup> NEL TRIENNIO 1996-1998<sup>(\*\*)</sup> - % DI COLONNA

| COMPARTO O AGGREGATO                  | PERSONALE IN SERVIZIO AL 31.12.96 |                    |        | PERSONALE IN SERVIZIO AL 31.12.97 |                    |        | PERSONALE IN SERVIZIO AL 31.12.98 <sup>(**)</sup> |                    |        |
|---------------------------------------|-----------------------------------|--------------------|--------|-----------------------------------|--------------------|--------|---------------------------------------------------|--------------------|--------|
|                                       | PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO   | RESTANTE PERSONALE | TOTALE | PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO   | RESTANTE PERSONALE | TOTALE | PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO                   | RESTANTE PERSONALE | TOTALE |
| Ministeri                             | 16,8                              | 1,6                | 14,3   | 16,9                              | 1,3                | 14,3   | 16,7                                              | 1,2                | 14,1   |
| Aziende autonome <sup>(1)</sup>       | 2,3                               | 1,7                | 2,2    | 2,4                               | 1,4                | 2,3    | 2,4                                               | 1,6                | 2,3    |
| Scuola                                | 53,3                              | 31,0               | 51,3   | 54,3                              | 33,1               | 51,0   | 54,2                                              | 33,8               | 50,9   |
| Corpi di polizia <sup>(1)</sup>       | 18,1                              | 8,9                | 16,6   | 18,4                              | 8,5                | 16,8   | 18,7                                              | 8,8                | 17,1   |
| Forze armate <sup>(1)</sup>           | 6,8                               | 56,8               | 15,0   | 7,0                               | 55,7               | 15,0   | 7,2                                               | 54,7               | 14,9   |
| Magistratura                          | 0,6                               | 0,0                | 0,5    | 0,6                               | 0,0                | 0,5    | 0,6                                               | 0,0                | 0,5    |
| Carriera diplomatica                  | <0,1                              | 0,0                | <0,1   | <0,1                              | 0,0                | <0,1   | <0,1                                              | 0,0                | <0,1   |
| Carriera prefettizia                  | 0,1                               | 0,0                | <0,1   | 0,1                               | 0,0                | <0,1   | 0,1                                               | 0,0                | <0,1   |
| Totale settore statale                | 100,0                             | 100,0              | 100,0  | 100,0                             | 100,0              | 100,0  | 100,0                                             | 100,0              | 100,0  |
| Enti pubblici non economici           | 4,1                               | 4,3                | 4,1    | 4,0                               | 5,3                | 4,0    | 4,0                                               | 4,9                | 4,1    |
| Regioni ed enti locali <sup>(1)</sup> | 43,7                              | 53,0               | 44,2   | 43,8                              | 48,6               | 44,1   | 43,8                                              | 44,6               | 43,8   |
| Servizio sanitario nazionale          | 44,2                              | 31,6               | 43,6   | 44,1                              | 37,0               | 43,8   | 44,0                                              | 40,3               | 43,8   |
| Istituzioni ed enti di ricerca        | 1,0                               | 3,4                | 1,1    | 1,0                               | 3,5                | 1,2    | 1,1                                               | 3,5                | 1,2    |
| Università                            | 7,0                               | 5,7                | 6,9    | 7,1                               | 5,5                | 7,0    | 7,1                                               | 6,7                | 7,1    |
| Totale settore pubblico               | 100,0                             | 100,0              | 100,0  | 100,0                             | 100,0              | 100,0  | 100,0                                             | 100,0              | 100,0  |

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Ragioneria generale dello Stato

<sup>(\*)</sup> Personale a tempo indeterminato, contrattista, a tempo determinato<sup>(\*\*)</sup> Dati non definitivi<sup>(1)</sup> Personale a tempo determinato + personale contrattista ed equiparato<sup>(1)</sup> Nel restante personale sono inclusi i vigili ausiliari di leva<sup>(2)</sup> Restante personale = ufficiali di complemento + agenti ausiliari + allievi<sup>(3)</sup> Restante personale = ufficiali di complemento + truppa volontaria + leva coscritta + allievi<sup>(4)</sup> Il personale a tempo indeterminato include i segretari comunali, provinciali e delle camere di commercio (circa 6.200 unità negli anni 1996 e 1997; circa 5.600 unità nel 1998)