

RETRIBUZIONE MEDIA ANNUA PRO-CAPITE DEL PERSONALE DI RUOLO DELLE PROVINCE NEL 1996

Tabella 17

PERSONALE	Stipendio (a)	% (a/l)	I.I.S. (b)	% (b/l)	R.I.A. (c)	% (c/l)	XIII mensilità (d)	% (d/l)	Totale competenze fisse (e)	% (e/l)	Indennità varie (f)	% (f/l)	Straordinario (g)	% (g/l)	Altre indennità (h)	% (h/l)	Totale competenze accessorie (i)	% (i/l)	Retribuzione complessiva (l)
DIRIGENTI	32.983	42	13.392	17	2.289	3	5.910	8	54.574	70	22.234	29	2	0	1.164	1	23.400	30	77.974
VIII livello	21.567	48	12.841	28	2.291	5	3.188	7	39.887	88	1.479	3	984	2	2.872	6	5.335	12	45.222
VII livello	17.460	46	12.494	33	2.237	6	2.792	7	34.983	92	137	0	676	2	2.223	6	3.036	8	38.019
VI livello	14.796	44	12.340	37	1.306	4	2.428	7	30.870	92	193	1	511	2	2.036	6	2.740	8	33.610
V livello	13.413	41	12.264	37	1.438	4	2.415	7	29.550	90	421	1	781	2	2.067	6	3.269	10	32.819
IV livello	11.880	40	12.160	41	865	3	2.119	7	27.024	92	59	0	602	2	1.814	6	2.475	8	29.499
III livello	10.695	39	12.084	44	768	3	2.004	7	25.551	93	38	0	386	1	1.601	6	2.025	7	27.576
II livello	9.545	37	11.997	46	702	3	1.820	7	24.064	92	3	0	500	2	1.531	6	2.034	8	26.098
I livello	8.149	35	11.935	51	555	2	1.780	8	22.419	95	0	0	41	0	1.127	5	1.168	5	23.587
TOTALE LIVELLI	13.438	42	12.264	38	1.273	4	2.318	7	29.294	91	291	1	560	2	1.970	6	2.760	9	32.054

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Ragioneria generale dello Stato

RETRIBUZIONE MEDIA ANNUA PRO-CAPITE DEL PERSONALE DI RUOLO DEI COMUNI NEL 1996

Tabella 18

PERSONALE	Stipendio (a)	% (a/l)	I.I.S. (b)	% (b/l)	R.I.A. (c)	% (c/l)	XIII mensilità (d)	% (d/l)	Totale competenze fisse (e)	% (e/l)	Indennità varie (f)	% (f/l)	Straordinario (g)	% (g/l)	Altre indennità (h)	% (h/l)	Totale competenze accessorie (i)	% (i/l)	Retribuzione complessiva (l)
DIRIGENTI	33.166	43	13.318	17	1.797	2	5.759	7	54.040	70	20.896	27	39	0	1.908	2	22.843	30	76.883
VIII livello	21.785	47	12.815	27	1.805	4	3.153	7	39.558	85	1.862	4	2.063	4	3.267	7	7.192	15	46.750
VII livello	17.691	45	12.476	32	1.758	4	2.746	7	34.671	89	403	1	1.522	4	2.473	6	4.398	11	39.069
VI livello	14.854	43	12.329	35	1.298	4	2.459	7	30.940	89	626	2	1.167	3	2.117	6	3.910	11	34.850
V livello	13.572	40	12.253	36	1.168	3	2.339	7	29.332	86	696	2	1.624	5	2.320	7	4.640	14	33.972
IV livello	11.929	40	12.148	41	938	3	2.151	7	27.166	91	131	0	991	3	1.707	6	2.829	9	29.995
III livello	10.714	38	12.074	43	928	3	2.017	7	25.733	92	94	0	651	2	1.371	5	2.116	8	27.849
II livello	9.739	36	12.006	45	961	4	1.918	7	24.624	92	150	1	870	3	1.156	4	2.176	8	26.800
I livello	8.906	36	11.922	49	556	2	1.810	7	23.194	95	112	0	463	2	705	3	1.280	5	24.474
TOTALE LIVELLI	13.649	41	12.253	37	1.177	4	2.324	7	29.402	89	509	2	1.169	4	1.970	6	3.568	11	32.970

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Ragioneria generale dello Stato

Tabella 19

RETRIBUZIONE MEDIA ANNUA PRO-CAPITE DEL PERSONALE DI RUOLO DELLE COMUNITA' MONTANE NEL 1996

PERSONALE	Stipendio (a)	% (a/l)	I.I.S. (b)	% (b/l)	R.I.A. (c)	% (c/l)	XIII mensilità (d)	% (d/l)	Totale competenze e fisse (e)	% (e/l)	Indennità varie (f)	% (f/l)	Straordinario (g)	% (g/l)	Altre indennità (h)	% (h/l)	Totale competenze e accessorie (i)	% (i/l)	Retribuzione complessiva (l)
DIRIGENTI	32.030	44	13.395	18	1.833	2	5.131	7	52.389	71	18.834	26	18	0	2.383	3	21.235		73.624
VIII livello	21.862	49	12.844	29	1.835	4	3.157	7	39.698	90	1.970	4	634	1	1.985	4	4.589	10	44.287
VII livello	18.345	49	12.493	33	1.698	5	2.760	7	35.296	94	226	1	445	1	1.759	5	2.430	6	37.726
VI livello	15.107	47	12.141	38	1.083	3	2.414	7	31.027	95	100	1	298	1	1.143	4	1.629	5	32.636
V livello	14.056	45	12.251	39	1.062	3	2.311	7	29.680	94	365	1	259	1	1.219	4	1.843	6	31.523
IV livello	12.365	43	12.155	42	866	3	2.133	7	27.519	95	131	0	199	1	1.061	4	1.391	5	28.910
III livello	11.104	41	12.083	44	849	3	2.034	7	26.070	96	91	0	163	1	901	3	1.155	4	27.225
II livello	10.193	40	12.017	47	814	3	2.010	8	25.034	97	98	0	158	1	491	2	747	3	25.781
I livello	9.627	41	11.920	50	85	0	1.869	8	23.530	99	160	1	0	0	27	0	187	1	23.717
TOTALE LIVELLI	14.092	45	12.263	39	1.037	3	2.336	7	29.732	94	404	1	270	1	1.970	6	1.746	6	31.478

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Ragioneria generale dello Stato

Tabella 20

RETRIBUZIONE MEDIA ANNUA PRO-CAPITE DEL PERSONALE DI RUOLO DELLE CAMERE DI COMMERCIO NEL 1996

PERSONALE	Stipendio (a)	% (a/l)	I.I.S. (b)	% (b/l)	R.I.A. (c)	% (c/l)	XIII mensilità (d)	% (d/l)	Totale competenze e fisse (e)	% (e/l)	Indennità varie (f)	% (f/l)	Straordinario (g)	% (g/l)	Altre indennità (h)	% (h/l)	Totale competenze e accessorie (i)	% (i/l)	Retribuzione complessiva (l)
DIRIGENTI	34.925	40	13.373	15	4.964	6	5.955	7	59.217	68	23.707	27	125	0	3.520	4	27.352	32	86.569
VIII livello	22.309	42	12.834	24	4.973	9	3.370	6	43.486	81	1.279	2	3.319	6	5.342	10	9.940	19	53.426
VII livello	18.934	41	12.488	27	4.681	10	3.176	7	39.279	85	227	0	2.587	6	4.141	9	6.955	15	46.234
VI livello	14.805	42	12.340	35	1.243	4	2.473	7	30.861	87	89	0	1.526	4	2.965	8	4.580	13	35.441
V livello	13.631	38	12.252	34	2.973	8	2.528	7	31.384	87	125	0	1.459	4	3.054	8	4.638	13	36.022
IV livello	12.189	35	12.162	35	1.450	4	2.324	7	28.125	82	210	1	3.043	9	3.017	9	6.270	18	34.395
III livello	11.125	35	12.073	38	1.688	5	2.160	7	27.046	85	92	0	2.261	7	2.371	7	4.724	15	31.770
II livello	10.763	37	12.017	41	103	0	2.828	10	25.711	88	379	1	1.419	5	1.558	5	3.356	12	29.067
I livello	9.828	36	11.940	44	283	1	1.797	7	23.848	87	89	0	1.648	6	1.825	7	3.562	13	27.410
TOTALE LIVELLI	14.198	39	12.263	33	2.174	6	2.582	7	31.218	85	311	1	2.158	6	1.970	5	5.503	15	36.721

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Ragioneria generale dello Stato

Tabella 21

SPESA PER RETRIBUZIONE LORDA DEI DIRIGENTI DELL'AGGREGATO ENTI LOCALI

TIPO ENTE	PERSONALE	RETRIBUZIONE LORDA ANNO 1995 (a)	RETRIBUZIONE LORDA ANNO 1996 (b)	DIFFERENZA ANNI 1996 - 1995 (b - a)	% (c)
PROVINCE	Dirigenti	124.662.458	126.327.356	1.664.898	1,3%
	Personale dei livelli	1.799.413.544	1.880.050.646	80.637.102	4,5%
	TOTALE	1.924.076.002	2.006.378.002	82.302.000	4,3%
	Rapporto retribuzione (dirigenti/totale)	6%	6%	0	
COMUNI	Dirigenti	378.178.212	381.710.695	3.532.483	0,9%
	Personale dei livelli	14.965.802.410	15.631.112.810	665.310.400	4,4%
	TOTALE	15.343.980.622	16.012.823.505	668.842.883	4,4%
	Rapporto retribuzione (dirigenti/totale)	2%	2%	0	
COMUNITA' MONTANE	Dirigenti	22.379.053	23.163.051	783.998	3,5%
	Personale dei livelli	147.647.017	155.158.281	7.511.264	5,1%
	TOTALE	170.026.070	178.321.332	8.295.262	4,9%
	Rapporto retribuzione (dirigenti/totale)	13%	13%	0	
CAMERE DI COMMERCIO	Dirigenti	13.910.869	16.213.766	2.302.897	16,6%
	Personale dei livelli	258.007.247	284.026.733	26.019.486	10,1%
	TOTALE	271.918.116	300.240.499	28.322.383	10,4%
	Rapporto retribuzione (dirigenti/totale)	5%	5%	0	
TOTALE	Dirigenti	539.130.592	547.414.868	8.284.276	1,5%
	Personale dei livelli	17.170.870.218	17.950.348.470	779.478.252	4,5%
	TOTALE	17.710.000.810	18.497.763.338	787.762.528	4,4%
	Rapporto retribuzione (dirigenti/totale)	3%	3%	0	

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Ragioneria generale dello Stato

Tabella 22

COSTO DEL LAVORO DEL PERSONALE DELL'AGGREGATO ENTI LOCALI NEL 1996

(Importi in migliaia di lire)

	PROVINCE		COMUNI		COMUNITA' MONTANE		CAMERE DI COMMERCIO	
Spesa per competenze fisse	1.941.758.474	69,16%	15.673.300.454	69,23%	215.179.011	71,48%	279.290.137	60,33%
Spesa per competenze accessorie	157.332.369	5,60%	1.601.389.398	7,07%	11.979.010	3,98%	40.866.654	8,83%
Spesa retribuzioni lorda	2.099.090.843	74,76%	17.274.689.852	76,30%	227.158.021	75,46%	320.156.791	69,16%
Contributi a carico dell'amministrazione	665.473.373	23,70%	5.570.967.316	24,61%	74.352.975	24,70%	105.847.284	22,86%
Contributi	665.473.373	23,70%	5.570.967.316	24,61%	74.352.975	24,70%	105.847.284	22,86%
Spese per indennità di missione e trasferimento	26.944.814	0,96%	45.057.242	0,20%	4.089.195	1,36%	5.193.222	1,12%
Altre spese	59.158.522	2,11%	414.565.091	1,83%	5.335.829	1,77%	39.953.572	8,63%
Totale	86.103.336	3,07%	459.622.333	2,03%	9.425.024	3,13%	45.146.794	9,75%
Somme rimborsate alle amministrazioni	8.567.512	0,31%	58.699.133	0,26%	2.605.718	0,87%	1.918.045	0,41%
Rimborsi ricevuti dalle amministrazioni	51.439.791	1,83%	724.792.579	3,20%	12.497.504	4,15%	10.117.099	2,19%
Totale a saldo	-42.872.279	-1,53%	-666.093.446	-2,94%	-9.891.786	-3,29%	-8.199.054	-1,77%
Costo del personale	2.807.795.273	100,00%	22.639.186.055	100,00%	301.044.234	100,00%	462.951.815	100,00%
Spese per gestione mense/assegni di vitto	23.527.680	0,82%	98.873.995	0,43%	990.569	0,29%	10.090.983	2,04%
Spese per vestiario per i dipendenti	11.636.674	0,41%	110.589.156	0,48%	103.514	0,03%	366.560	0,07%
Spese per il benessere del personale	699.581	0,02%	7.813.345	0,03%	21.836	0,01%	4.918.683	1,00%
Spese per equo indennizzo al personale	488.482	0,02%	12.005.532	0,05%	4.958	0,00%	2.161.758	0,44%
Spese per la formazione del personale	6.629.119	0,23%	68.224.474	0,29%	811.128	0,24%	2.842.790	0,58%
Spese per la gestione dei concorsi	2.558.883	0,09%	43.309.951	0,19%	552.213	0,16%	4.670.051	0,95%
Incarichi	10.078.386	0,35%	142.204.948	0,61%	3.177.568	0,95%	4.818.996	0,98%
Spese varie	4.615.252	0,16%	61.017.303	0,26%	29.534.158	8,78%	1.136.959	0,23%
Totale	60.234.057	2,10%	544.038.704	2,35%	35.195.944	10,47%	31.006.780	6,28%
COSTO DEL LAVORO	2.868.029.330	100,00%	23.183.224.759	100,00%	336.240.178	100,00%	493.958.595	100,00%

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Ragioneria generale dello Stato

Tabella 23

SPESA PER IL PERSONALE DEI COMUNI PER RUBRICA E GENERALE ^(*)

1995			
Rubrica	Totale spesa	Salari	Incidenza salari
Amministrazione generale	14.616.652.606	8.159.255.771	56%
Giustizia	391.969.990	77.552.070	20%
Sicurezza pubblica e difesa	3.058.029.866	2.601.102.968	85%
Istruzione e cultura	10.987.926.021	4.621.757.635	42%
Abitazioni	552.709.012	69.841.740	13%
Campo sociale	22.017.663.620	4.732.543.756	21%
Trasporti e telecomunicazioni	8.638.426.553	671.896.260	8%
Campo economico	2.752.366.705	284.383.515	10%
Spese correnti	67.040.276.907	21.218.333.715	32%
Spesa finale	105.133.587.007	21.218.333.715	20%

Comuni non presenti in banca dati: n. 241 con un totale di 1.381.483 abitanti

1996			
Rubrica	Totale spesa	Salari	Incidenza salari
Amministrazione generale	8.728.794.489	4.864.331.022	56%
Giustizia	215.904.935	35.783.973	17%
Sicurezza pubblica e difesa	1.877.237.795	1.648.299.430	88%
Istruzione e cultura	6.722.156.517	2.639.723.168	39%
Abitazioni	376.331.544	40.723.322	11%
Campo sociale	13.762.175.865	2.760.901.044	20%
Trasporti e telecomunicazioni	3.761.670.114	424.135.405	11%
Campo economico	1.927.202.554	186.468.163	10%
Spese correnti	39.648.414.281	12.600.365.527	32%
Spesa finale	62.171.626.706	12.600.365.527	20%

Comuni non presenti in banca dati: n. 4.664 con un totale di 26.243.094 abitanti

^(*) Dati assoluti tratti dai certificati dei conti consuntivi trasmessi dai comuni al Ministero dell'interno

SPESA PER IL PERSONALE DEI COMUNI PER RUBRICA E GENERALE^(*) Tabella 24

1995			
Rubrica	Totale spesa	Salari	Incidenza salari
Amministrazione generale	7.904.626.530	4.358.117.916	55%
Giustizia	196.948.861	36.874.806	19%
Sicurezza pubblica e difesa	1.698.855.264	1.458.606.354	86%
Istruzione e cultura	6.153.691.421	2.474.333.129	40%
Abitazioni	333.589.529	40.182.707	12%
Campo sociale	12.497.939.035	2.607.359.943	21%
Trasporti e telecomunicazioni	4.947.206.297	370.044.856	7%
Campo economico	1.762.416.590	181.628.029	10%
Spese correnti	37.604.242.336	11.527.147.740	31%
Spesa finale	54.897.588.315	11.527.147.740	21%

1996				INCREMENTO SALARI ANNI 1995-1996	
Rubrica	Totale spesa	Salari	Incidenza salari	Assoluto	Percentuale
Amministrazione generale	8.579.752.961	4.745.289.897	55%	387.171.981	9%
Giustizia	212.922.387	35.040.600	16%	-1.834.206	-5%
Sicurezza pubblica e difesa	1.851.855.164	1.575.111.027	85%	116.504.673	8%
Istruzione e cultura	6.623.483.094	2.605.111.596	39%	130.778.467	5%
Abitazioni	374.110.688	40.670.282	11%	487.575	1%
Campo sociale	13.566.571.092	2.721.304.172	20%	113.944.229	4%
Trasporti e telecomunicazioni	3.719.869.888	380.286.722	10%	10.241.866	3%
Campo economico	1.893.065.734	183.857.803	10%	2.229.774	1%
Spese correnti	39.051.960.954	12.286.672.099	31%	759.524.359	7%
Spesa finale	61.151.939.953	12.286.672.099	20%	759.524.359	7%

Dati tratti dai certificati di 3.364 comuni, che amministrano una popolazione di 30.639.083 con un numero di 285.008 dipendenti

(*) La prospettazione riguarda i soli comuni presenti in banca dati in entrambi gli anni

INDICATORE DI FORMAZIONE DELL'AGGREGATO ENTI LOCALI

Tabella 2.5

	Spesa formazione 1995 (a)	Costo del lavoro 1995 (b)	Indice di formazione 1995 (b/a)	Spesa formazione 1996 (a)	Costo del lavoro 1996 (b)	Indice di formazione 1996 (b/a)	Differenza spesa formazione 1996- 1995	Differenza indice di formazione 1996-1995
Province	59.268.143	3.317.786.263	1,79%	6.629.119	2.868.029.330	0,23%	-52.639.024	-1,56%
Comuni	259.677.557	22.578.643.204	1,15%	68.224.474	23.182.224.759	0,29%	-191.453.083	-0,86%
Comunità montane	581.775	310.813.251	0,19%	811.128	336.240.178	0,24%	229.353	0,05%
Camere di commercio	2.772.628	504.757.469	0,55%	2.842.790	493.958.595	0,58%	70.162	0,03%
TOTALE GENERALE	322.300.103	26.712.000.187	1,21%	78.507.511	26.880.452.862	0,29%	-243.792.592	-0,91%

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Ragioneria generale dello Stato

Tabella 26

RETRIBUZIONE MEDIA ANNUA PRO-CAPITE DEI SEGRETARI DELL'AGGREGATO ENTI LOCALI NEL 1996

PERSONALE	Stipendio (a)	% (a/l)	I.I.S. (b)	% (b/l)	R.I.A. (c)	% (c/l)	XIII mensilità (d)	% (d/l)	Totale competenze fisse (e)	% (e/l)	Indennità varie (f)	% (f/l)	Straordinario (g)	% (g/l)	Altre indennità (h)	% (h/l)	Totale competenze accessorie (i)	% (i/l)	Retribuzione (l)
Segretari provinciali	46.875	48	14.601	15	5.929	6	5.705	6	73.110	75	5.699	6	9.278	10	9.252	10	24.229	25	97.339
Segretari comunali	24.018	35	13.022	19	2.640	4	3.723	5	43.403	62	16.779	24	4.493	6	4.892	7	26.164	38	69.567
Segretari C.C.I.A.A.	49.647	37	14.250	11	3.781	3	7.773	6	75.451	56	45.255	34	4.092	3	9.207	7	58.554	44	134.005
TOTALE	36.833	36	13.636	13	3.211	3	5.748	6	59.427	58	31.017	30	4.293	4	1.970	2	42.359	42	101.786

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Ragioneria generale dello Stato

Capitolo VII

IL PERSONALE DEGLI ENTI PUBBLICI NON
TERRITORIALI A RILEVANZA NAZIONALE

7.1 - Caratteristiche dell'aggregato

7.1.1 - Ambito dell'indagine

La presente parte della trattazione riguarda il costo del lavoro degli enti pubblici non territoriali a rilevanza nazionale, raggruppamento nel quale si ricomprendono gli "enti pubblici non economici" e le "istituzioni e gli enti di ricerca e sperimentazione" di cui ai comparti di contrattazione collettiva previsti dagli artt. 4 e 8 del d.P.C.M. 30 dicembre 1993, n. 593 - in attuazione dell'art. 45.3 del d.lgs. 29 febbraio 1993, n. 29.

Il personale interessato dalla rilevazione è, quindi, sostanzialmente quello riconducibile al "parastato", nonché al settore della ricerca che si pone con proprie caratteristiche nell'ambito delle forze di lavoro pubbliche, per profili funzionali ed organizzativi, oltreché per lo status delle categorie di vertice in parte non contrattualizzate.

L'ambito dell'indagine si estende ad un complesso di enti che è pari, secondo la rilevazione della R.G.S. per il 1996, a 242 unità (186 per il parastato e 56 per la ricerca) con una percentuale di inadempimento agli obblighi posti per il conto annuale dal decreto legislativo n. 29 del 1993 estremamente bassa (non hanno fornito elementi 12 enti pubblici non economici ed un solo ente di ricerca).

La ricognizione, effettuata principalmente per il tramite dei conti annuali acquisiti dalla R.G.S., riguarda la quasi totalità degli enti riconoscibili ed individuabili nei due comparti sulla base dei criteri normativamente definiti. Cionondimeno permangono ancora talune esclusioni, apparentemente non giustificate, rispetto al complesso di enti pubblici assoggettati al controllo della competente Sezione della Corte dei conti (cfr. allegato 1) delle quali la R.G.S. dovrà farsi carico, ai fini della necessaria completezza dell'indagine, anche se la rilevanza finanziaria della componente di costo trascurata, con riguardo alle dimensioni degli enti non considerati, non risulta di particolare rilievo.

La rappresentata esige non riguarda, ovviamente, le fattispecie dubbie, per le quali non risulta ancora definitivamente acclarata la competenza al controllo della Corte dei conti; ci si riferisce in particolare agli Ordini ed ai Collegi professionali, sul cui inserimento nel novero delle Amministrazioni pubbliche di cui alla legge n. 20 del 1994 (dichiarato con determinazione n. 43 del 1995 della Sezione Enti sovvenzionati) sarà chiamata a pronunciarsi, se gli enti interessati proseguiranno nell'impugnativa, l'autorità giudiziaria ordinaria, secondo quanto deciso, in sede di regolamento preventivo di giurisdizione, dalla Corte di cassazione - Sezioni Unite civili - con sentenza n. 5762/98 del 12 gennaio 1998, depositata il 10 giugno 1998¹.

¹ La Suprema Corte aveva sollevato questione di legittimità costituzionale dell'art. 3, comma 4, della legge 14 gennaio 1994, n. 20, nella parte in cui affida alla Corte l'individuazione (non automatica e caratterizzata dalla ricerca

Nella rilevazione operata dalla R.G.S. sono, di contro, fondatamente inclusi enti ed istituzioni che sotto il profilo funzionale e soggettivo fanno parte dei due comparti in esame, pur gravando la spesa per il personale sul bilancio dello Stato² ed essendo il relativo onere integralmente o parzialmente sostenuto dai ministeri vigilanti (è il caso, tra gli altri, degli Istituti di ricerca e sperimentazione agraria, delle Stazioni sperimentali, nonché dei due Istituti-organo del Ministero della sanità - l'Istituto superiore di sanità e l'Istituto superiore per la prevenzione e la sicurezza del lavoro).

Per gli enti pubblici economici³, che sono tenuti, ai sensi dell'art. 65.3 del medesimo d.lgs n. 29, soltanto alla "comunicazione" del costo annuo del personale, comunque utilizzato, al Dipartimento della funzione pubblica ed al Ministero del tesoro, restano ancora da definire, da parte della R.G.S., le modalità che dovranno rendere possibile il referto, pur esso di spettanza della Corte, in virtù dell'ampia previsione normativa di cui all'art. 65.4 del ripetuto d.lgs. n.29.

7.1.2 - Contrattazione collettiva di comparto e rilevanza finanziaria degli interventi

Fonti della disciplina contrattuale collettiva dei rapporti di lavoro del personale dell'aggregato - per la parte retributiva che ne occupa - per il periodo in esame, sono:

per gli enti pubblici non economici

- il CCNL per il personale dei livelli relativo al biennio economico 1° gennaio 1996-31 dicembre 1997 (testo sottoscritto il 1° luglio 1996 previa autorizzazione del Presidente del Consiglio dei Ministri del 10 maggio 1996);
- il CCNL per il personale delle qualifiche dirigenziali per il biennio economico 1° gennaio 1996 -31 dicembre 1997 (testo sottoscritto il 10 luglio 1997 previa autorizzazione del Presidente del Consiglio dei Ministri del 14 febbraio 1997)

per le Istituzioni e gli enti di ricerca e sperimentazione

- il CCNL per il personale dei livelli relativo al biennio economico 1° gennaio 1996-31 dicembre 1997 (testo sottoscritto il 21 novembre 1996 ed autorizzato il 31 ottobre 1996)
- il CCNL per la dirigenza relativo al biennio economico 1° gennaio 1996-31 dicembre 1997 (testo sottoscritto il 5 marzo 1998 previa deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 20 novembre 1997)

Gli oneri di spesa previsti per i rinnovi contrattuali dell'aggregato⁴, per il periodo 1996-1997, da contenere nei limiti fissati dalla legge 28 dicembre 1995, n. 550 (legge finanziaria 1996) e dalla direttiva finanziaria della Presidenza del Consiglio dei Ministri 7 febbraio 1996, sono sinteticamente qui di seguito riportati:

di parametri di riferimento e di criteri valutativi) degli enti assoggettabili al controllo, per contrasto con l'art. 100 della Costituzione, in riferimento anche agli artt. 103 e 113 della Costituzione medesima. La Corte costituzionale, nella sentenza n. 470 del 16-30 dicembre 1997, ha ritenuto non fondata la questione, osservando tra l'altro che "le determinazioni della Corte dei conti in ordine all'individuazione degli enti da assoggettare a controllo, non escludono per gli enti stessi la garanzia della tutela innanzi al giudice (art. 24 della Costituzione), restando, perciò, in discussione non già l'an ma solo il modo di detta tutela e, quindi, un problema di interpretazione della normativa vigente".

² Su tale punto si veda quanto più estensamente riferito nella precedente citata relazione al Parlamento (Corte dei conti, *Il costo del lavoro pubblico nel triennio 1994-1996*, Roma, 1997, pag. 360 e segg.)

³ Per le Aziende e gli enti di cui all'art. 73 ed assoggettati alla medesima disciplina (ENEA, ENAV, Re.AI., CONI, UNIONCAMERE, ICE, Enti lirici A.S. EUR, EPI) non sono stati resi dalla R.G.S. ulteriori elementi rispetto a quelli oggetto del precedente referto della Corte al Parlamento (cfr. Corte dei conti, *Il costo del lavoro pubblico nel triennio 1994-1996*, Roma, Istituto poligrafico e Zecca dello Stato, 1997, pag. 392 e segg.).

⁴ Gli importi sono tratti dalle elaborazioni della Corte dei conti sui dati risultanti dalle Relazioni tecniche ai contratti collettivi.

Importi in miliardi di lire

	1996	1997
<u>Personale dei livelli</u>		
Enti pubblici non economici		
I biennio	194,659	
II biennio	116,810	260,400
Ricerca		
I biennio	33,270	
II biennio	20,700	45,764
<u>Dirigenti</u>		
Enti pubblici non economici		
I biennio	32,548	
II biennio	13,580	34,710

I dati finanziari d'assieme dell'aggregato e l'entità numerica del personale considerato, in raffronto anche ai corrispondenti elementi dell'intero settore pubblico oggetto del referto, risultano dai grafici 1 e 2 che seguono.

Le risorse finanziarie distribuite per far fronte agli oneri retributivi complessivi⁵ per il personale comunque in servizio nei due comparti considerati hanno superato nel 1996 di poco i 4 mila miliardi, ammontare che si attesta sul 3 %⁶ della quota globale destinata all'intero settore pubblico. E ciò di contro ad un complesso di dipendenti che, per entità numerica sul totale del personale del settore pubblico, rappresenta circa il 2,5 %⁷. Ne deriva un rapporto tra risorse ed unità assegnate pari a 48,4 milioni che è il più elevato nell'ambito del settore pubblico (cfr. grafico 3).

Tale valore, pur se relativamente comparabile, risulta superiore anche al rapporto⁸ tra il reddito interno lordo da lavoro dipendente ed il totale delle unità di lavoro dipendente in ambito nazionale, che si attesta per il 1996 sui 34 milioni.

⁵ Sono le spese per le retribuzioni complessive lorde. Per il costo globale del personale ed il costo del lavoro i dati sono esposti nei rispettivi seguenti grafici.

⁶ Le risorse per il settore statale toccano il 56,2 %, quelle per le regioni e gli enti locali raggiungono il 40,8 %.

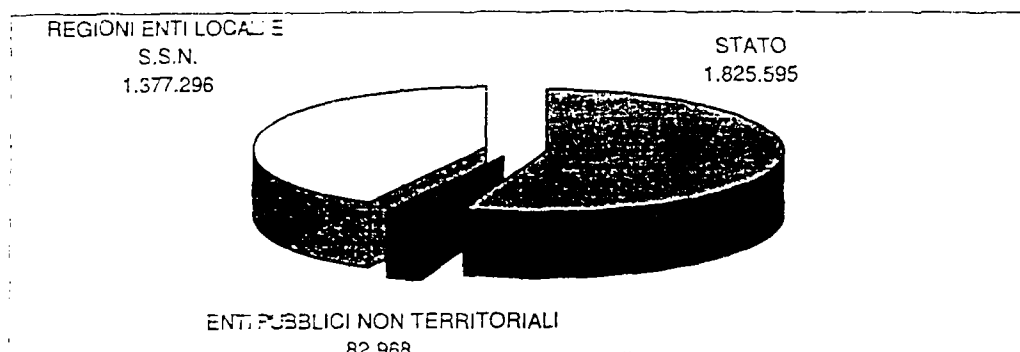
⁷ Di contro al 55,5 % ed al 42 % del personale dello Stato e dell'aggregato Regioni ed enti locali.

⁸ I dati per il raffronto si sono desunti dalla *Relazione generale sulla situazione economica del Paese* per il 1996 (vol. I pagg. 48 e segg.).

RIPARTIZIONE DELLE UNITA' DI PERSONALE
ASSEGNATO ALL'INTERO SETTORE PUBBLICO

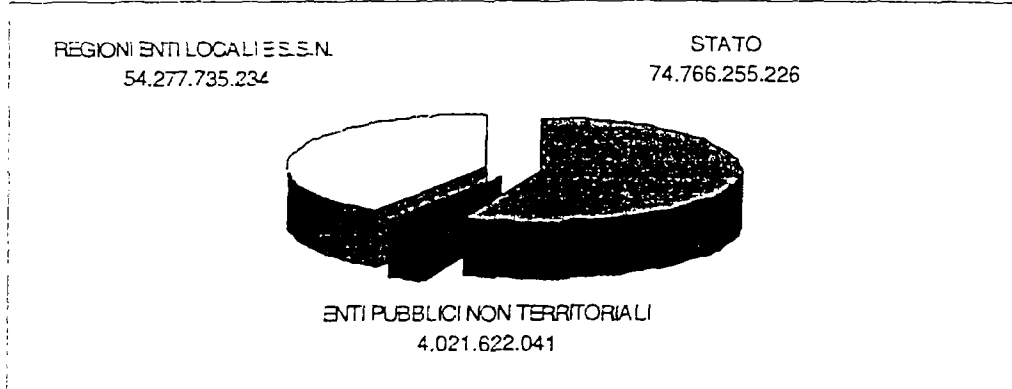
ANNO 1996

Grafico 1

RIPARTIZIONE DELLE RISORSE FINANZIARIE ASSEGNATE
ALL'INTERO SETTORE PUBBLICO (importi in migliaia di lire)

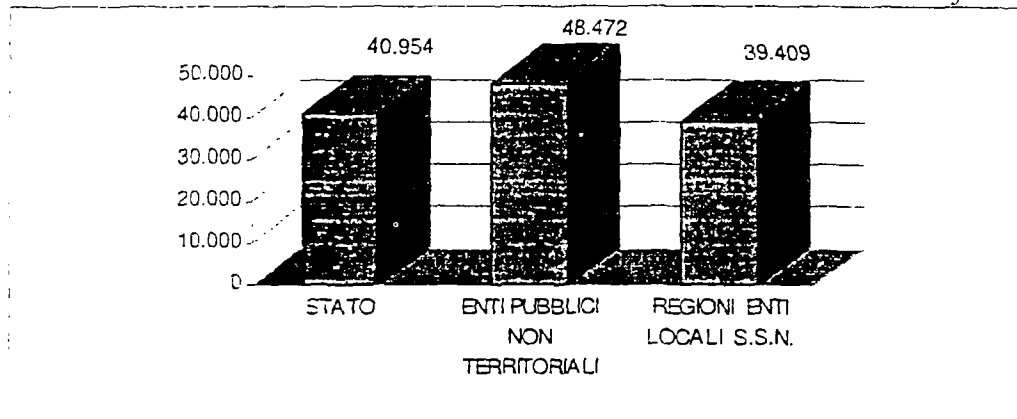
ANNO 1996

Grafico 2

RAPPORTO TRA RISORSE E UNITA' ASSEGNATE
AI COMPARTI DEL SETTORE PUBBLICO (importi in migliaia di lire)

ANNO 1996

Grafico 3



7.1.3 - Considerazioni metodologiche

Gli elementi del costo del lavoro presi in considerazione per le valutazioni e le elaborazioni che seguono sono stati tratti principalmente dal conto annuale della R.G.S. relativo al periodo oggetto del referto⁹.

A talune verifiche si è proceduto sulla base dei dati acquisiti in occasione del controllo di competenza svolto dalla Corte - Sezione di controllo sugli Enti - ai sensi della legge 21 marzo 1958, n. 259 e 14 febbraio 1994, n. 20.

Per la varietà e la eterogeneità degli Enti in esame, sono prevalenti, come per i precedenti referti, le analisi e le valutazioni di carattere generale; si sono effettuate, comunque, anche analisi e comparazioni per settori, con riguardo a tre significativi raggruppamenti di enti, ciascuno unitariamente ponderabile sotto il profilo funzionale, costituiti da quello degli enti previdenziali, da quello degli enti di ricerca (che già di per sé sono categoria omogenea) e da quello degli Automobili club d'Italia (provinciali e locali).

E' comunque conclusivamente da ribadire, per un più compiuto ed approfondito referto, nel rispetto dei principi e nel perseguimento degli scopi indicati dal legislatore nel d.lgs. n. 29 del 1993, l'esigenza che tutti gli Enti pubblici ottemperino compiutamente alle prescrizioni normative, per quel che concerne le relazioni di accompagnamento al conto annuale; queste, che dovrebbero costituire lo strumento-principe per le valutazioni e le osservazioni della Corte, con la esposizione dei "risultati della gestione del personale, con riferimento agli obiettivi che, per ciascuna amministrazione sono stabiliti dalle leggi, dai regolamenti e dagli atti di programmazione", appaiono estremamente carenti sotto tali profili e, conseguentemente, scarsamente significative.

7.2 - Consistenza e variazione del personale nel periodo di riferimento*7.2.1 - Consistenza del personale dell'aggregato*

Si è già evidenziato nel precedente paragrafo il rapporto tra l'entità numerica del personale comunque in servizio presso gli enti dell'aggregato in esame e quella del settore statale e pubblico.

Può ulteriormente specificarsi (cfr. tab. 1 e 2) che il personale di ruolo in servizio per il 1996 risulta pari a 76.901 unità con una riduzione del 5,2 % rispetto al 1995.

Il rapporto tra personale di ruolo, totale dei dipendenti in servizio e dotazione organica risulta dai seguenti indicatori simmetricamente rappresentativi dei valori per il 1995 ed il 1996.

INDICATORE COPERTURA ORGANICI	enti parastato		enti di ricerca	
	1995	1996	1995	1996
personale di ruolo su dotazione organica	0,85	0,88	0,74	0,73

⁹ E' da tener presente che per il 1996, non essendo ancora integralmente disponibile, al momento della stesura della presente relazione, il II volume del conto annuale citato, riguardante le Amministrazioni del settore pubblico, alcuni elementi sono stati desunti direttamente dal sistema informativo integrato Ragioneria-Corte dei conti. L'utilizzazione promiscua del dato cartaceo, solo parzialmente disponibile, e del dato informatico, può aver dato luogo a talune incongruenze, comunque non rilevanti nelle tabelle elaborate dalla Corte.

INDICATORE PERSONALE DI RUOLO	enti parastato		enti di ricerca	
	1995	1996	1995	1996
personale di ruolo su totale personale	0,93	0,95	0,88	0,86

Il numero dei dipendenti di ruolo in servizio nel 1996 è diminuito, rispetto al 1995 del 6,2% per il settore del parastato e dell'1% per il personale della ricerca. Il trend è confermato per il 1997 con una dimensione percentuale rispettivamente del 5,4% e dello 0,6% (rispetto al 1996). Cionondimeno, a seguito del ridimensionamento degli organici cui la maggior parte delle Amministrazioni ha proceduto, in sede di revisione operata in attuazione del d.lgs. n. 29 del 1993, la percentuale di copertura degli organici aumenta per l'aggregato nel suo complesso (nonostante la diminuzione di un punto percentuale per gli enti di ricerca).

Non particolarmente rilevanti si appalesano le variazioni del rapporto tra personale di ruolo e altro personale (contrattista - o equiparato - non di ruolo e temporaneo); l'incidenza di quest'ultima categoria si è stabilizzata, nel 1996, attorno al 7 % (5 % nel parastato e 14 % per gli enti di ricerca)¹⁰.

E' comunque da notare che per il comparto della ricerca il ricorso a personale non di ruolo nasce, più che da carenze di organico, dall'esigenza di far fronte a peculiari esigenze (programmi finalizzati di ricerca, progetti temporanei etc.), per le quali la stessa normativa succedutasi in materia ha previsto con maggiore larghezza l'impiego temporaneo di personale.

Nel parastato i dirigenti in servizio al 31 dicembre 1996¹¹ costituiscono il 2,5 % del personale di ruolo.

Per il comparto della ricerca, i ricercatori ed i tecnologi - categorie apicali del personale di ricerca - costituiscono il 35 %¹² dei dipendenti di ruolo in servizio al 31 dicembre 1996, i dirigenti amministrativi meno dell'1 %¹³.

Sostanzialmente stabile il rapporto tra dipendenti di sesso maschile e di sesso femminile rappresentato sinteticamente negli indicatori che di seguito si riportano.

INDICATORE FEMMINILIZZAZIONE	enti parastato	enti di ricerca
personale femminile su totale personale	0,47	0,37

Il livello delle assenze *pro-capite* per gli anni 1995 e 1996 risulta essere:

INDICATORE ASSENZA PRO-CAPITE	enti parastato		enti di ricerca	
	1995	1996	1995	1996
giorni di assenza x tot. personale medio su giorni lavorativi	0,16	0,17	0,18	0,15

¹⁰ Nel 1997 l'incidenza è stata del 7,8% per il parastato e del 14,7% per il settore della ricerca

¹¹ 1.553 unità su 61.485 dipendenti di ruolo.

¹² 5.493 su 15.416 dipendenti di ruolo.

¹³ Assommano a 97 unità.

Può essere utile notare che dai dati acquisiti dai conti annuali 1996 non risulta che per la quota femminile dei dipendenti si registri una rilevante diversità di comportamento per quanto riguarda l'assenza dal servizio per infermità, anche se per il parastato la percentuale di donne assenti per malattia è maggiore; notevole, di contro, l'incidenza della quota di permessi retribuiti riferibili alle donne, nell'ambito dei quali rientrano le assenze collegate alla maternità ed all'assistenza dei figli.

Si rileva in proposito che:

per gli enti pubblici non economici

- del numero totale di giornate di assenza per malattia (788.138 per il personale di ruolo, da riferire a 44.452 dipendenti) il 60 % è attribuibile a donne che incidono per il 55 % sulla quota di personale assente per la detta causa
- la quota annuale di permessi retribuiti, nell'ambito del personale di ruolo, riferibile alle donne è del 73 % (su 373.445 giornate di assenza); le dipendenti di sesso femminile che ne fruiscono corrispondono al 52 % del totale del personale interessato.

per gli enti di ricerca

- del numero totale di giornate di assenza per malattia (167.865, per il personale di ruolo, da riferire a 9.780 dipendenti) il 51 % è attribuibile a donne che corrispondono al 44 % della quota di personale assente per la detta causa
- la quota annuale di permessi retribuiti, nell'ambito del personale di ruolo, riferibile alle donne è del 77 % (su 43.922 giornate di assenza); le dipendenti di sesso femminile che ne fruiscono corrispondono al 48 % del totale del personale interessato.

L'anzianità media di servizio per il 1996 è di 18,6 anni per il parastato e di 18,2 anni per gli enti di ricerca.

L'addensamento dell'anzianità nel biennio può rappresentarsi secondo il rapporto che segue:

INDICATORE ADDENSAMENTO ANZIANITA'	enti parastato		enti di ricerca	
	1995	1996	1995	1996
n.dip. ruolo con anz.sup. a 20 anni su tot. pers. le ruolo	0,52	0,51	0,44	0,47

7.2.2 - Dinamica del personale

Correlati, in parte, ai valori dianzi esposti sono i dati riguardanti la dinamica del personale.

In particolare:

per gli enti pubblici non economici

- le cessazioni dal servizio (per limiti di età, dimissioni, passaggi ad altre amministrazioni ed altre cause) hanno inciso, nell'ambito del personale di ruolo, per il 5 % sulle unità in servizio al 31 dicembre 1995 e per il 44 % per il restante personale;
- il numero degli assunti in ruolo è pari al 3,7 % delle unità in servizio a fine 1995, mentre le immissioni nella categoria del restante personale corrispondono al 2,4 % delle unità della medesima categoria risultanti al 31 dicembre 1995);
- nel complesso, per il rapporto tra entrati ed usciti, v'è un decremento dell'1,9 % per il personale di ruolo e del 37 % per l'altro personale;

per il comparto della ricerca

- le cessazioni dal servizio (per limiti di età, dimissioni, passaggi ad altre amministrazioni ed altre cause) hanno inciso per il 4,1 % sulle unità in servizio al 31 dicembre 1995 per il personale di ruolo e per il 15 % per il restante personale;
- le assunzioni in ruolo sono state pari al 2,8 % dei dipendenti in servizio a fine 1995; quelle per il restante personale corrispondono al 27,9 %;
- il decremento che si rileva nel rapporto tra entrati ed usciti è stato dell'1 % nel personale di ruolo e del 10,7 % per il restante personale.

7.2.3 - Distribuzione territoriale del personale

Per la distribuzione territoriale del personale dell'aggregato, per la quale si sono predisposte le tabelle 3 e 4, si ribadisce quanto osservato nei precedenti referti.

In particolare, con riguardo alla distribuzione per regioni dei dipendenti, si deve notare che per i settori in argomento la relativa rilevazione non presenta particolare significatività. Gli enti pubblici nazionali, in massima parte (ad eccezione degli enti previdenziali ed assistenziali di maggiore importanza e dell'ACI) hanno o sede unica o rappresentanze territoriali numericamente limitate; di conseguenza non si riscontra, in genere, una regolare e capillare distribuzione, in ambito nazionale, del personale, che pur incide a determinare le varie medie rilevate. Cionondimeno, con le conseguenziali implicite riserve sul valore da attribuire alle stesse, possono formularsi le seguenti osservazioni:

- per gli enti pubblici non economici, il personale in servizio risulta distribuito in misura sostanzialmente corrispondente nell'area settentrionale (circa 22.800 impiegati per 25 milioni e 300 mila abitanti) e nell'area meridionale-insulare (circa 18.000 impiegati per 19 milioni di abitanti); nell'area centrale si riscontra una maggiore concentrazione dei dipendenti (circa 23.900 per 12 milioni e cinquecentomila residenti), in parte spiegabile, peraltro, in relazione alla complessità delle funzioni accentrate nella Capitale e nel Lazio.¹⁴ Il rapporto medio nel comparto tra il personale e la popolazione residente è di 1,14 unità impiegate ogni 1000 abitanti.
- per il comparto della ricerca, per il quale ovviamente l'indice medio del rapporto "unità di lavoro per 1000 abitanti" scende notevolmente (è pari allo 0,31), coerentemente con la differente attività istituzionale, strutturazione e dislocazione degli enti considerati, si rileva sempre nel Lazio una più elevata presenza in termini assoluti di personale in servizio (8.567 unità, che corrispondono al 47,9 % dei dipendenti del comparto) e, conseguentemente un rapporto dipendenti popolazione più alto rispetto alla media.

¹⁴ Nell'area settentrionale sono ricomprese le regioni: Piemonte, Valle d'Aosta, Lombardia, Trentino Alto Adige, Veneto, Friuli Venezia Giulia, Liguria, Emilia Romagna;

Nell'area centrale sono ricomprese le regioni: Toscana, Umbria, Marche, Lazio, Abruzzo, Molise;

Nell'area meridionale sono ricomprese le regioni: Campania, Puglia, Basilicata, Calabria, Sicilia, Sardegna.