

ATTI PARLAMENTARI

XIII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XC
n. 1

CORTE DEI CONTI

SEZIONI RIUNITE

RELAZIONE SUL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO (Anni 1994 - 1995 - 1996)

(Articolo 65, comma 4, del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29)

Trasmessa alla Presidenza il 10 febbraio 1998

INDICE

<i>Deliberazione</i>	<i>Pag.</i>	11
----------------------------	-------------	----

<i>Premessa</i>	»	13
-----------------------	---	----

Capitolo I — CONSIDERAZIONI GENERALI

1.1. — La gestione delle risorse umane nei Paesi industrializzati	»	17
1.2. — Il controllo del costo del lavoro pubblico in Italia	»	18
1.2.1. — Il quadro legislativo	»	18
1.2.2. — L'aggregato «Amministrazioni pubbliche»	»	19
1.2.3. — La nozione di lavoro pubblico	»	20
1.2.4. — Il costo del lavoro pubblico	»	21
1.2.5. — I controlli sul personale e i controlli del costo del lavoro	»	22
1.3. — La contrattazione collettiva	»	26
1.4. — Rilevazione, verifica e diffusione dei dati sul personale	»	30
1.5. — Completezza, affidabilità e tempestività dei dati	»	32

Capitolo II — IL PERSONALE PUBBLICO

2.1. — Premessa	»	35
2.2. — Il pubblico impiego nel contesto OCSE	»	36
2.3. — Consistenza, evoluzione e struttura del personale pubblico	»	36
2.4. — Movimento del personale	»	38
2.5. — La femminilizzazione del pubblico impiego	»	38
2.6. — La dirigenza	»	39
2.7. — Evoluzione e copertura finanziaria delle spese per il personale	»	39
2.8. — Il costo del personale	»	39

Capitolo III — IL PERSONALE STATALE

3.1. — Premessa	Pag.	73
3.2. — Considerazioni d'insieme	»	73
3.2.1. — Confronto tra il conto annuale del settore statale e il rendiconto generale dello Stato ...	»	73
3.2.2. — Forme di retribuzione indiretta (<i>fringe benefits</i>) al personale statale	»	81
3.3. — Il personale dei Ministeri	»	87
3.3.1. — Premessa	»	87
3.3.2. — Gli organici: il quadro normativo	»	88
3.3.3. — La mobilità	»	90
3.3.4. — Consistenza del personale e copertura degli organici	»	91
3.3.5. — Movimento del personale	»	96
3.3.6. — La presenza delle donne con qualifica di dirigente nei Ministeri	»	99
3.3.7. — Distribuzione del personale per Ministeri ..	»	99
3.3.8. — Distribuzione del personale per anzianità di servizio	»	100
3.3.9. — Distribuzione del personale di ruolo per regioni	»	100
3.3.10. — Titoli di studio del personale di ruolo e formazione del personale	»	101
3.3.11. — Il costo del personale dei Ministeri: il quadro normativo	»	102
3.3.12. — L'accordo sull'«indennità di vacanza contrattuale»	»	104
3.3.13. — Le incertezze circa la «compatibilità economica» dei contratti collettivi	»	104
3.3.14. — Il contratto collettivo nazionale di lavoro del personale dipendente dai Ministeri	»	106
3.3.15. — Problematiche emerse nella sede del controllo sul contratto collettivo nazionale di lavoro del personale dipendente dai Ministeri	»	108
3.3.16. — Prime valutazioni, a successivo, degli effetti economici del contratto concernente il comparto Ministeri	»	109
3.3.17. — La spesa complessiva	»	110
3.3.18. — La retribuzione accessoria per qualifiche ..	»	111
3.3.19. — La retribuzione accessoria media per qualifica	»	113
3.3.20. — Analisi della relazione al conto annuale 1995: spunti di riflessione sull'impiego del personale per tipologie di attività	»	115
3.3.21. — Analisi della relazione al conto annuale 1995: l'impiego delle ore di straordinario ...	»	116
3.3.22. — I buoni pasto	»	116
3.3.23. — Il personale delle aziende autonome	»	118
3.4. — Il personale della scuola	»	133
3.4.1. — Premessa	»	133
3.4.2. — La valutazione della qualità in materia di educazione	»	134

3.4.3. — Consistenza e struttura del personale	Pag.	135
3.4.4. — Il costo del personale	»	136
3.4.5. — Alcuni dati di comparazione con i Paesi europei	»	137
3.5. — Il personale delle Università	»	144
3.5.1. — Premessa	»	144
3.5.2. — Organici	»	145
3.5.3. — Analisi delle prestazioni lavorative	»	153
3.5.4. — Aspetti finanziari	»	155
3.5.5. — Conclusioni	»	160
3.6. — I corpi di polizia	»	210
3.6.1. — Premessa	»	210
3.6.2. — Considerazioni generali	»	210
3.6.3. — Consistenza e struttura	»	211
3.6.4. — Aspetti finanziari	»	218
3.7. — Forze Armate	»	221
3.7.1. — Premessa	»	221
3.7.2. — Caratteristiche specifiche del comparto	»	222
3.7.3. — Consistenza e variazioni del personale	»	226
3.7.4. — Il costo del personale del comparto	»	229
3.8. — Le rimanenti categorie di dipendenti statali non contrattualizzati	»	234
3.8.1. — Premessa	»	234
3.8.2. — Il personale della carriera prefettizia	»	234
3.8.3. — Il personale diplomatico	»	235
3.8.4. — Il personale di magistratura	»	236

Capitolo IV — IL PERSONALE DELLE AMMINISTRAZIONI REGIONALI

4.1. — Premessa	»	248
4.2. — L'aggregato Regioni - enti subregionali	»	251
4.2.1. — Consistenza e struttura del personale	»	251
4.2.2. — Dotazioni organiche, vacanze ed esuberi	»	251
4.2.3. — Variazioni della consistenza del personale	»	252
4.2.4. — Cessazioni ed assunzioni del personale di ruolo	»	252
4.2.5. — Il personale femminile	»	253
4.3. — Le Regioni	»	253
4.3.1. — Consistenza e struttura	»	253
4.3.2. — Dotazioni organiche, vacanze ed esuberi	»	254
4.3.3. — Variazioni della consistenza del personale	»	254
4.3.4. — Cessazioni dal servizio del personale di ruolo	»	255
4.3.5. — Assunzioni del personale di ruolo	»	256
4.3.6. — Anzianità di servizio	»	256
4.3.7. — Costo del lavoro e costo del personale	»	257
4.3.8. — Ripartizione della spesa per Regioni	»	258
4.3.9. — Spesa suddivisa per qualifiche	»	260
4.3.10. — Retribuzione accessoria	»	261
4.3.11. — Retribuzione media annua lorda <i>pro capite</i>	»	261
4.4. — Analisi e valutazioni particolari sulle Regioni a statuto ordinario	»	262

4.4.1. — Il personale	Pag.	262
4.4.2. — Competenze fisse, accessorie e costo del personale	»	264
4.4.3. — Indicatori	»	266
4.5. — Gli enti sub-regionali	»	267
4.5.1. — Consistenza del personale	»	267
4.5.2. — Dotazioni organiche, vacanze ed esuberi	»	267
4.5.3. — Variazioni della consistenza del personale ...	»	268
4.5.4. — Assunzioni e cessazioni del personale di ruolo	»	268
4.5.5. — Analisi della spesa	»	268

Capitolo V — IL PERSONALE DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE

5.1. — Considerazioni generali	»	280
5.1.1. — Premessa	»	280
5.1.2. — L'attuale quadro normativo di riferimento ...	»	281
5.1.3. — Lo stato di attuazione della nuova normativa	»	284
5.2. — Le strutture del Servizio sanitario nazionale ed il personale in generale	»	284
5.2.1. — Consistenza, struttura e tendenza	»	284
5.2.2. — L'andamento negli ultimi anni. Cessazioni dal servizio ed assunzioni	»	286
5.2.3. — La distribuzione territoriale	»	287
5.2.4. — Il personale delle Aziende sanitarie locali	»	288
5.2.5. — Gli altri enti del S.S.N.	»	289
5.2.6. — Il personale del S.S.N. in rapporto alla popolazione, alla domanda di prestazioni sanitarie, alle strutture esistenti. Considerazioni relative all'operatività e all'efficienza dei servizi	»	290
5.3. — Spesa e retribuzioni per il personale. Il costo del lavoro nel comparto	»	292
5.3.1. — I nuovi accordi collettivi	»	292
5.3.2. — La spesa retributiva per categorie di personale	»	294
5.3.3. — Il costo del lavoro nel comparto	»	295
5.4. — Valutazioni finali	»	298

Capitolo VI — IL PERSONALE DELLE AMMINISTRAZIONI LOCALI

6.1. — Premessa	»	311
6.2. — Dotazioni organiche	»	314
6.3. — Struttura del personale, consistenza e variazioni	»	318
6.4. — Assunzioni e cessazioni del personale	»	328
6.5. — Nuova contrattazione collettiva	»	336
6.6. — Elementi della retribuzione	»	337
6.7. — Retribuzione del personale di ruolo	»	339
6.8. — Segretari	»	351

6.9. — Costo del personale. Formazione del personale	Pag.	357
--	------	-----

*Capitolo VII — IL PERSONALE DEGLI ENTI PUBBLICI
NON TERRITORIALI A RILEVANZA NA-
ZIONALE*

7.1. — Considerazioni generali	»	362
7.1.1. — Premessa	»	362
7.1.2. — Ambito dell'indagine	»	364
7.1.3. — Criteri metodologici	»	366
7.2. — Analisi e valutazioni generali	»	366
7.2.1. — Dati di insieme sul personale	»	366
7.2.2. — Consistenza, struttura ed evoluzione del personale di ruolo	»	367
7.2.3. — Il costo del personale dell'aggregato	»	376
7.2.4. — Il costo del lavoro	»	383
7.3. — Analisi e valutazione per aggregati omogenei	»	385
7.3.1. — Consistenza del personale e grado copertura organici	»	385
7.3.2. — Retribuzione media ed accessoria	»	389
7.3.3. — Costo del personale, costo del lavoro e costi remunerativi indiretti	»	392
7.3.4. — Costo del personale e risorse finanziarie per INPS, CNR ed ACI	»	394
7.4. — Il costo del personale degli enti di cui all'articolo 73 del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29	»	395
7.4.1. — Note introduttive	»	395
7.4.2. — I principali elementi del costo del personale	»	395

*Capitolo VIII — OSSERVAZIONI FINALI E RACCOMANDA-
ZIONI*

8.1. — Completezza, tempestività e affidabilità dei dati	»	402
8.2. — Riforma del pubblico impiego	»	403
8.2.1. — Consistenza, evoluzione e struttura del personale pubblico	»	403
8.2.2. — Evoluzione e copertura finanziaria delle spese di personale	»	404
8.2.3. — Il costo del personale	»	404
8.3. — Ministeri	»	404
8.4. — Scuola	»	405
8.5. — Università	»	406
8.6. — Corpi di Polizia	»	407
8.7. — Forze armate	»	407
8.8. — Regioni	»	408
8.9. — Servizio sanitario nazionale	»	408
8.10. — Enti locali	»	409
8.11. — Enti pubblici non territoriali	»	410

<i>BIBLIOGRAFIA DI FONTE AMMINISTRATIVA</i>	»	411
---	---	-----