

La Commissione Straordinaria ha inoltre ritenuto necessario conferire un nuovo incarico per rielaborare lo studio geologico essendo, risultato quello preesistente del tutto inadeguato e già respinto dal competente Assessorato Regionale.

PROVINCIA DI PALERMO

- COMUNE DI LASCARI -

D.P.R. di scioglimento del consiglio comunale	Scadenza gestione straordinaria	D.P.R. di proroga gestione straordinaria	Scadenza gestione straordinaria prorogata
10 marzo 1999	10 settembre 2000	28 settembre 1998	28 settembre 1999

ANDAMENTO DELLA GESTIONE STRAORDINARIA E PRINCIPALI COEFFICIENTI DI CRISI

Nel periodo in esame, la Commissione ha adottato il Piano Particolareggiato della zona di villeggiatura a mare (C2), nonché il Piano Regolatore Generale ed il Regolamento Edilizio.

L'approvazione di tali strumenti urbanistici ha assunto grande rilevanza in un territorio in gran parte destinato ad insediamenti turistici e di villeggiatura per consentire un ordinato sviluppo dell'attività edilizia e delle collaterali attività artigianali.

Analogamente, è proseguita l'attività della rinnovata Commissione Edilizia che ha posto in istruttoria numerosi progetti da molto tempo bloccati presso l'Ufficio Tecnico, consentendo il rilascio di vari concessioni edilizie.

Si è provveduto, inoltre, all'istruttoria delle istanze di sanatoria edilizia, determinando l'ammontare delle obbligazioni a conguaglio e dei relativi oneri accessori.

E' stato definito un "Piano di Riqualificazione Urbana e di Sviluppo del Territorio" (P.R.U.S.S.T.) con alcuni Comuni madoniti e con l'Ente Parco Madonie.

Sono stati anche concordati con la Capitaneria di Porto e l'Assessorato Regionale Territorio ed Ambiente nuovi criteri di assegnazione e gestione delle aree demaniali.

Inoltre, allo scopo di contrastare il fenomeno dell'abusivismo edilizio sono stati effettuati diversi sopralluoghi, da parte di personale dell'Ufficio Tecnico Comunale congiuntamente alla Polizia Municipale, in seguito ai quali sono stati adottati provvedimenti di sospensione dei lavori, ingiunzioni a demolire ed immissioni in possesso.

Nel settore dei lavori pubblici la Commissione Straordinaria ha proceduto all'assegnazione di numerose opere ed alla redazione di diversi progetti tra i quali si segnalano:

- il completamento dei lavori di ristrutturazione totale della nuova sede municipale;
- la progettazione, l'appalto e la realizzazione della seconda vasca della discarica comunale;
- la redazione ed approvazione del progetto relativo alla manutenzione delle strade comunali;
- l'approvazione e la liquidazione del piano di esproprio definitivo dei termini necessari per la realizzazione del depuratore comunale;
- l'affidamento dell'incarico esecutivo per la manutenzione della rete idrica comunale.

Il settore economico-finanziario, nel periodo di riferimento, è stato impegnato nell'elaborazione degli elenchi dei contributi T.A.R.S.U. e nel recupero della relativa evasione contributiva per il periodo 1994/1999 ed inoltre ha provveduto al riordino degli elenchi dei contribuenti interessati al versamento delle imposte di pubblicità.

PROVINCIA DI PALERMO

- COMUNE DI POLLINA -

D.P.R. di scioglimento del consiglio comunale	Scadenza gestione straordinaria	D.P.R. di proroga gestione straordinaria	Scadenza gestione straordinaria prorogata
28 settembre 1998	28 settembre 1999	10 marzo 1999	10 settembre 2000

ANDAMENTO DELLA GESTIONE STRAORDINARIA E PRINCIPALI COEFFICIENTI DI CRISI

Nel periodo di riferimento, la commissione Straordinaria ha proseguito l'attività intrapresa per rendere la collettività maggiormente partecipe delle attività dell'amministrazione comunale con incontri periodici aventi per argomento le problematiche di maggior interesse comune.

Particolare favore ha riscosso, al riguardo, la decisione di costituire il comune parte civile nel processo intentato contro alcuni imprenditori per illeciti verificatisi in appalti pubblici.

Va segnalato anche, a sostegno dei motivi che avevano reso necessario a suo tempo, il commissariamento del Comune, l'arresto, nel mese di luglio, degli ultimi tre sindaci, dell'Ingegnere Capo e dell'ex gestore della discarica per illeciti legati allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani.

Per quanto più strettamente attiene all'attività amministrativa, è stato riorganizzato l'Ufficio di Protezione Civile, predisposto il piano di sicurezza degli Uffici per i quali si è provveduto, altresì, alla fornitura di apparecchiature informatiche.

Nei mesi di luglio-agosto, inoltre con l'ausilio anche di personale della Polizia Municipale inviato dal comune di Palermo, è stato intensificato il controllo del territorio sono stati rilevati numerosi illeciti amministrativi.

Con riferimento all'attività svolta nell'ambito della ricostruzione degli immobili danneggiati dal sisma 1993, si è provveduto all'emissione di ulteriori 9 buoni — contributo per il recupero di 22 unità abitative danneggiate ed è stata avviata esecuzione, con fondi comunali di un progetto di sostituzione e revisione dei puntelli posti in alcuni edifici pericolanti.

E' stata inoltre individuata un'area da destinare alla costruzione di alloggi popolari nonché predisposto un progetto per la realizzazione di una nuova discarica comunale con un finanziamento assegnato allo Stato.

Nel settore dei tributi è stato assegnato incarico ad una società per procedere alla verifica delle dichiarazioni ICI per gli anni 1993-1997 anche tramite la comparazione dei dati forniti dai contribuenti con quelli catastali.

Nel campo dei servizi sociali il comune ha aderito ad un programma con l'A.S.L. ed i comuni del comprensorio delle Madonie al fine di costituire, presso il limitrofo comune di Cefalù, un centro di accoglienza diurno per minori portatori di handicap.

Inoltre, è proseguita l'attività relativa al progetto "Minori a Pollina" in attuazione di quanto previsto dalla legge 20.8.97, n.285 concernente la promozione di diritti ed opportunità per l'infanzia e l'adolescenza, inserito in un più ampio piano di intervento che vede interessati 19 comuni del comprensorio e nel quale sono coinvolti circa 700 minori dai 6 ai 18 anni, tramite attività di laboratorio artistico, linguistico, scenico e videografico.

Si è infine registrato un notevole successo di pubblico durante le rappresentazioni tenute presso il teatro all'aperto "Pietra Rosa" nell'ambito del programma "Pollina — Estate 1999".

PROVINCIA DI PALERMO

- COMUNE DI VILLABATE -

D.P.R. di scioglimento del consiglio comunale	Scadenza gestione straordinaria
20 aprile 1999	20 ottobre 2000

ANDAMENTO DELLA GESTIONE STRAORDINARIA E PRINCIPALI COEFFICIENTI DI CRISI

Il secondo semestre del 1999 ha visto la Commissione Straordinaria proseguire nella propria attività secondo le linee tracciate in precedenza.

Particolare importanza ha quindi rivestito, il supporto fornito da alcuni funzionari distaccati da altre pubbliche amministrazioni con lo scopo di fornire impulso all'attività amministrativa e che sono stati posti a capo, rispettivamente, dei servizi Urbanistica, Tributi ed Economico-Finanziario.

Si è inoltre conclusa la procedura di sostituzione del Segretario Comunale, ritardata a causa del giudizio instaurato dal precedente segretario dinanzi al Tribunale del Lavoro, conclusosi con una sentenza favorevole alla commissione.

Allo scopo di avviare un'azione di recupero delle somme non riscosse, a titolo di imposte, la Commissione Straordinaria ha provveduto a potenziare la dotazione organica dell'Ufficio Tributi.

E' inoltre proseguita l'opera di risanamento economico al fine di evitare il ricorso allo strumento dell'anticipazione di cassa, più volte utilizzato dalla precedente Amministrazione con gravosi oneri passivi per l'ente.

Per quanto attiene al settore dei lavori pubblici, sono proseguiti i lavori per il completamento del mattatoio comunale- opera importante per l'economia locale- e sono stati avviati i lavori per la

ristrutturazione per il mercato ortofrutticolo che presentava carenze tali da determinare il rischio di chiusura.

Inoltre, è stata stipulata una convenzione per l'immissione del gas metano nell'esistente rete cittadina con vantaggi sia economici che ambientali.

E' stata avviata la costituzione dell'Ufficio del Piano Regolatore allo scopo di pervenire alla stesura del nuovo piano regolatore generale interrompendo, al contempo, il rapporto professionale con il progettista incaricato dalla precedente Amministrazione e si è provveduto a revocare le delibere già adottate in contrasto con le direttive dell'Assessore Regionale al Territorio ed Ambiente.

Allo scopo di mettere ordine alla materia del contenzioso, molto consistente, è stato dato mandato ad un legale di assumere la difesa in giudizio dell'Amministrazione nonché di fornire consulenza per le problematiche che via via dovranno essere affrontate.

A tal proposito, particolarmente rilevanti appaiono due vicende relative, rispettivamente, ad un contenzioso con l'Azienda Municipalizzata Igiene Ambientale di Palermo che vanta un consistente debito pregresso (per la quale si è avviata una trattativa volta ad ottenere un consistente risparmio economico per il comune) e l'incarico conferito ad una cooperativa, in virtù di un contratto stipulato con la precedente Amministrazione, di procedere alla rilevazione ed emissione dei ruoli per le imposte e le tasse comunali.

Tale contratto è stato ritenuto particolarmente oneroso dalla Commissione e pertanto, anche al fine di prevenire l'instaurarsi di un lungo contenzioso, sono state avviate delle trattative allo scopo di raggiungere un accordo transitorio.

PROVINCIA DI REGGIO CALABRIA

PROVINCIA DI REGGIO CALABRIA

- COMUNE DI SANTO STEFANO IN ASPROMONTE -

Provvedimento prefettizio di sospensione del consiglio comunale	Scadenza gestione straordinaria	D.P.R. di proroga gestione straordinaria
12 marzo 1998	30 marzo 1998	12 settembre 1999

ANDAMENTO DELLA GESTIONE STRAORDINARIA E PRINCIPALI COEFFICIENTI DI
CRISI

Nel secondo semestre dell'anno appena trascorso, la Commissione ha proseguito l'attività amministrativa programmata nei semestri precedenti con riguardo all'esigenza del miglioramento della qualità dei servizi comunali, sempre tuttavia temperandola nei limiti del possibile con l'altra esigenza del controllo sui flussi di spesa dell'ente, la cui precaria situazione economico-contabile necessita una gestione attenta delle poche risorse disponibili.

LAVORI PUBBLICI E TURISMO

La Commissione, nonostante che le entrate dell'Ente non consentano per la loro esiguità, come sopra evidenziata, di investire in opere pubbliche, ha tuttavia programmato la realizzazione di nuovi interventi senza alcun onere a carico del bilancio comunale, ma esclusivamente con l'impiego di fondi statali, regionali e comunitari, oltre naturalmente alla prosecuzione delle opere già in corso di espletamento.

In esecuzione delle previsioni del programma triennale dei lavori pubblici e del piano di priorità degli interventi redatto ai sensi del comma 6-ter dell'art. 15 bis, comma 4, della legge 19.3.1990, n. 55, la Commissione ha proceduto, nell'ottica dello sviluppo del turismo specialmente nella località montana di Gambarie d'Aspromonte, ad appaltare i lavori di realizzazione di opere annesse a completamento dell'impianto di seggiovia "Gambarie- Puntone Scirocco".

Inoltre sono in fase di acquisto anche alcuni automezzi speciali (un battipista, uno sgombraneve e una minipala compatta) da destinare all'esecuzione di interventi di manutenzione straordinaria degli impianti e delle infrastrutture di proprietà comunale preposti ai servizi turistici nella frazione di Gambarie d'Aspromonte, dell'importo complessivo di £. 71.000.000, finanziato con uno specifico contributo del Ministero dell'Interno, a valere sul fondo nazionale speciale per l'investimento (ex fondi Campione).

E' stata poi stipulata una convenzione di servizi, ai sensi dell'art. 24 della L. 142/90 e succ. mod., destinata a regolamentare i rapporti tra il Comune di S. Stefano in Aspromonte e la Comunità Montana "Versante dello Stretto", per lo svolgimento in modo coordinato delle funzioni inerenti la gestione degli impianti di risalita a fune e delle piste da sci di pertinenza di ciascuno dei due Enti.

Le iniziative sopra evidenziate hanno determinato un indubbio influsso benefico all'economia locale, come si è potuto evincere dall'aumento delle presenze turistiche che si è registrato nel semestre in riferimento.

La Commissione ha dedicato particolare cura a ricercare possibili soluzioni, compatibilmente con i profili di legalità e di economicità, ai problemi che attualmente inibiscono la prosecuzione ed il completamento di importanti opere pubbliche, giacenti in uno stato di sofferenza perché non completate, inutilizzabili oppure oggetto di contenzioso, come ad esempio la costruzione del centro servizi e del rifugio montano in Gambarie d'Aspromonte e la realizzazione dell'impianto d'innevamento artificiale, tutti costituenti importanti strumenti di sviluppo del turismo nella suddetta località.

PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

Un altro importante obiettivo, allo scopo di colmare la lacuna, molto grave per gli effetti del vuoto normativo territoriale che ne deriva, è stato quello del perfezionamento dell'efficacia dello strumento urbanistico generale del Comune, con riguardo al quale sono state formulate n. 64 osservazioni da parte di altrettanti privati interessati alla riforma delle sue previsioni. Attualmente si è in attesa dell'emissione del decreto regionale per la definitiva approvazione del Piano.

INTERVENTI NEL CAMPO SOCIALE E DELLA PREVENZIONE SANITARIA

In ordine agli interventi nel campo sociale è stato approvato un progetto finalizzato al perseguimento degli obiettivi di creazione di laboratori artigianali per la lavorazione del legno, per attività ricreative, sociali e culturali, nonché di creazione di un laboratorio musicale, obiettivi tutti nei quali impegnare i giovani soggetti al citato rischio di devianza in attività criminali, progetto per la cui realizzazione è stata inoltrata richiesta di finanziamento al Ministero dell'Interno per il tramite della Prefettura di Reggio Calabria, a valere sui fondi stanziati per il 1999 ex Legge n. 216/91.

La Commissione ha inoltre approvato un Protocollo d'intesa con l'Amministrazione Provinciale di Reggio Calabria ed i rappresentanti di alcuni Comuni della medesima provincia, finalizzato alla protrazione della gestione del servizio assistenza in favore delle madri nubili, degli audiolesi e dei minorati della vista, per evitare l'interruzione del medesimo servizio, oggi trasferito agli enti locali.

Si è quindi proceduto, a fronte delle numerose segnalazioni pervenute circa la presenza di numerosi cani randagi nel territorio comunale, ad emanare un'ordinanza per eliminare l'inconveniente igienico-sanitario e prevenire il grave pericolo per l'incolumità pubblica, mediante il ricovero, a cura del servizio veterinario della competente A.S.L., di detti cani presso una struttura idonea ad ospitarli, con la quale il comune si convenzionerà.

SITUAZIONE CONTABILE

Le previsioni del bilancio di previsione per l'anno 1999 si sono rilevate sufficientemente congrue sia con riguardo alle entrate che alle spese.

Il gettito dei ruoli approvati per le varie tasse (T.A.R.S.U., T.O.S.A.P.) e degli accertamenti delle altre imposte locali (ICI, quote IRAP, addizionali IRPEF) e dei proventi dei servizi a domanda individuale (seggiovia e mensa), sono stati coerenti con le previsioni delle relative aliquote e tariffe.

E' in corso di espletamento il servizio, affidato ad una ditta specializzata esterna, di rilevazione sul territorio comunale dei presupposti impositivi, per l'accertamento dell'evasione dell'Imposta Comunale sugli Immobili, della Tassa per la raccolta ed il trasporto dei rifiuti solidi urbani, della Tassa per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche e dell'Imposta comunale sulle imprese, arti e professioni, per alcune delle quali imposte sono stati emessi i relativi avvisi di accertamento notificati ai contribuenti evasori.

E' inoltre stato formato un ruolo dei morosi della tassa per l'acquedotto per gli anni pregressi.

ORGANIZZAZIONE DEGLI UFFICI

La Commissione Straordinaria ha continuato l'iter delle procedure per la rideterminazione della pianta organica e per l'ottimale redistribuzione del personale tra i vari uffici, predisponendo gli atti necessari alla rilevazione dei fabbisogni effettivi e portandoli a consultazione con i responsabili dei servizi e con le organizzazioni sindacali.

Sono stati inoltre individuati, ai sensi della L. 241/1990 ed in applicazione del regolamento per la disciplina del procedimento amministrativo e del diritto di accesso agli atti amministrativi approvato da questa stessa Commissione, i termini massimi di durata e la figura professionale del dipendente individuato quale responsabile per ciascun tipo di procedimento amministrativo di competenza del Comune.

Notevole attenzione inoltre è stata rivolta all'informatizzazione degli uffici comunali ai fini dello snellimento di molte pratiche e dell'aumento della produttività del personale, nonché della qualità dei servizi forniti dall'Ente, il quale obiettivo, già in parte raggiunto nel corso del precedente esercizio, è stato completato mediante l'impiego di ulteriori risorse finanziarie e strumentali che hanno permesso al Comune di dotarsi di un completo programma informatizzato di gestione in rete dei servizi dell'Ente, nonché di un centralino telefonico con cui è stato razionalizzato il sistema di comunicazione interna ed esterna.

Infine, in funzione dell'esigenza di ovviare allo stato di difficoltà organizzativa in cui versano parecchi uffici e allo scopo di dotarsi di un adeguato staff professionale, ci si è avvalsi dello strumento previsto dal comma 6 bis dell'art. 15 bis L. 55/90, chiamando alcune qualificate unità di

personale provenienti da altre pubbliche amministrazioni a svolgere servizio a comando presso questo Comune, senza alcun onere per il bilancio comunale perché gli emolumenti retributivi spettanti al suddetto personale di supporto, per il periodo di comando, graveranno a carico dello Stato.

Infine, è stato conseguito l'obiettivo in precedenza programmato, di cui si era fatto cenno nell'ultima relazione, di fare ricorso allo strumento dei lavori socialmente utili mediante l'avvenuta assegnazione di alcune unità di lavoratori socialmente utili da parte dell'Ente Parco Nazionale d'Aspromonte.

PROVINCIA DI REGGIO CALABRIA

- COMUNE DI SINOPOLI -

Provvedimento prefettizio di sospensione del Consiglio comunale.	D.P.R. di scioglimento del Consiglio comunale	Scadenza gestione straordinaria	T.A.R. Calabria annullamento del D.P.R. di scioglimento	Ordinanza C.D.S. sospensione decisione T.A.R.
26 luglio 1997	8 settembre 1997	8 marzo 1998	29 settembre 1998	19 dicembre 1998

ANDAMENTO DELLA GESTIONE STRAORDINARIA E PRINCIPALI COEFFICIENTI DI CRISI

L'attività svolta nel semestre oggetto della presente relazione si è concretizzata essenzialmente con la definizione anche se non totale di molte problematiche direttamente collegate all'inefficienza ed al degrado socio-culturale-ambientale in cui sono stati trovati i servizi comunali e il territorio urbano e periferico.

Il dissesto della rete stradale dell'intero territorio, la mancanza di una discarica comunale, la totale assenza di una programmazione degli interventi sul territorio, l'inadeguata organizzazione degli uffici comunali sono tutti problemi che l'organo straordinario di gestione ha risolto con risultati più che soddisfacenti.

Ai suddetti interventi vanno ancora aggiunti quelli che riguardano la regolarizzazione, attraverso la stipula di contratti di cessione in uso con i possessori che detenevano, senza alcun titolo giuridico terreni comunali gravati da usi civici, per i quali l'utenza ha già provveduto a versare, nell'80% dei casi, i canoni di locazione maturati fino all'anno in corso.

L'originario disorientamento tra gli impiegati comunali riscontrato all'atto dell'insediamento di questa Commissione e l'incomprensibile assenza, in termini di collaborazione, sono fenomeni per i quali la loro intensità è andata via via scemando, fino ad annullarsi completamente.

Ciò è dipeso sicuramente da una riconquistata fiducia nelle istituzioni, concetto quest'ultimo che si era completamente sopito e che la Commissione ha cercato fin dall'inizio di risvegliare anche con l'ausilio di provvedimenti di "sensibilizzazione amministrativa" concernenti la regolamentazione dell'ordinamento generale dei servizi comunali e l'individuazione dei responsabili dei vari procedimenti amministrativi.

Con questi atti quindi sono state poste le basi per un'organizzazione più funzionale ed adeguata alle innovazioni legislative introdotte in materia di gestione dei servizi comunali.

Una svolta importantissima di rilievo socio-culturale è sicuramente costituita dall'ultimazione e successiva consegna dell'edificio destinato a scuola media statale al quale l'organo straordinario ha dedicato particolare attenzione anche in termini di definizione dell'iter burocratico, atteso che l'immobile che precedentemente ospitava la popolazione scolastica, non presentava nemmeno i requisiti minimi richiesti per lo svolgimento di un servizio adeguato alle esigenze dell'utenza.

Si è provveduto anche, attraverso regolare gara di appalto, a dotare gli edifici scolastici (scuola media ed elementare) di arredi nuovi sia per le aule che per gli uffici risolvendo così definitivamente tutti i problemi logistici e funzionali a cui erano assoggettati, loro malgrado, gli studenti e gli operatori scolastici.

Queste sono state le argomentazioni sulle quali la Commissione ha posto l'accento, cercando nel contempo di operare per ripristinare la legalità, intervenire sul territorio per eliminare i disagi subiti dall'intera popolazione residente sollecitando e stimolando così le risorse locali al fine di favorirne la rinascita politico-culturale del piccolo centro preaspromontano.