

LO STATO DELLE GESTIONI STRAORDINARIE: PROFILI GENERALI

La presente relazione è riferita al periodo gennaio 1998 - giugno 1998. Sono stati presi in esame complessivamente 16 Comuni (9 in Campania, 4 in Calabria e 3 in Sicilia). In uno di essi (Melito Porto Salvo) si sono insediati gli organi amministrativi ordinari in seguito alle elezioni amministrative tenutesi in data 24.5.1998.

L'obiettivo che è apparso prioritario, ugualmente in tutti i comuni, è stato ancora una volta la riorganizzazione degli uffici e del personale dipendente. E' stato riscontrato l'inadeguato impiego dei dipendenti sotto il profilo della mancata corrispondenza tra qualifica rivestita e funzione svolta; sono emerse carenze di natura quantitativa, ed in molti casi carenza di preparazione professionale derivante anche dai criteri di assunzione clientelari praticati nelle passate gestioni. Nè va sottovalutato l'atteggiamento, spesso riscontrato nel personale dipendente, di scarsa collaborazione e di scarsa propensione verso i cambiamenti proposti dalle commissioni straordinarie.

Il ricorso all'assegnazione temporanea di personale dipendente da altre amministrazioni è risultato ancora lo strumento più efficace per riorganizzare, nei brevi tempi di durata della gestione straordinaria, l'apparato burocratico degli enti, sebbene non si tratti di una misura che risolva in via definitiva il problema della carenza di personale.

Il riordino del settore dei lavori pubblici e dell'urbanistica, attuato attraverso l'adozione degli strumenti normativi istituzionali mancanti, ha rappresentato un'ulteriore priorità nell'opera di risanamento amministrativo degli enti.

Nel settore dell'urbanistica, in particolare, la mancanza e l'inadeguatezza degli strumenti urbanistici istituzionali ha comportato una forte crescita del fenomeno dell'abusivismo nell'edilizia abitativa. Risultano, d'altra parte, carenti le opere pubbliche essenziali per la convivenza civile, a volte iniziate ma non portate a compimento a causa di liti pendenti o di ritardi nelle procedure.

Più in generale, dalle notizie trasmesse dalle commissioni straordinarie, è emersa una situazione generalizzata di degrado dei territori interessati, dovuta alla concorrenza di distinte cause. Alcune legate alla presenza di una illegalità diffusa che si riflette negativamente sullo sviluppo complessivo sociale ed economico delle aree territoriali in argomento, altre legate alle deficitarie condizioni economiche degli enti ed altre ancora di consistenza strutturale, derivanti dalla mancanza di un livello minimo di strutture essenziali per lo svolgimento della vita sociale. E' stata messa in luce - soprattutto per migliorare le condizioni generali di vita dei giovani che tendono appena possibile ad abbandonare il territorio comunale - la necessità di attuare iniziative di riqualificazione generale delle condizioni della vita della collettività locale.

L'attività delle commissioni è stata rivolta a tutti i settori della vita amministrativa dell'ente, il cui riordino si è fondato anche sull'adeguamento degli apparati alle più recenti disposizioni di legge che hanno regolato l'assetto normativo e organizzativo del comune.

Le osservazioni formulate sono state elaborate sulla base delle notizie fornite direttamente dalle commissioni straordinarie e dalle prefetture.

Tutto ciò premesso sulla gestione dei singoli comuni si riferisce.

COMUNI SOTTOPOSTI A GESTIONE STRAORDINARIA

PAGINA BIANCA

PROVINCIA DI CASERTA

PAGINA BIANCA

- COMUNE DI CASAL DI PRINCIPE -

Provvedimento prefettizio di sospensione del consiglio comunale	D.P.R. di scioglimento del consiglio comunale	Scadenza gestione straordinaria	D.P.R. di proroga della gestione straordinaria	Scadenza gestione straordinaria prorogata
25 ottobre 1996	23 dicembre 1996	25 aprile 1998		

RIORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA E RIPRISTINO DEGLI ORDINARI SCHEMI DI GESTIONE

La riorganizzazione del personale dipendente ed il potenziamento degli uffici comunali - anche attraverso l'assegnazione temporanea di personale dipendente da altre amministrazioni, ai sensi della legge n.108/1994 - hanno costituito ancora uno dei principali obiettivi da attuare.

E' stato potenziato l'ufficio assistenza sociale, sprovvisto della relativa figura professionale, mediante l'assegnazione temporanea, ai sensi della L. n.108/1994 di due assistenti sociali. Ciò anche nel quadro del potenziamento dell'attività socio-assistenziale svolta dall'ente per far fronte ai problemi derivanti dall'altissimo tasso di disoccupazione e dalle scarse prospettive di crescita socio-economiche.

Si è fatto ricorso a professionisti esterni per l'esame e la definizione di numerose pratiche di condono edilizio giacenti presso l'ufficio tecnico a causa della carenza di personale ma anche a causa di un atteggiamento di indifferenza verso l'attuazione di criteri di amministrazione di legalità e trasparenza.

Nell'ambito della riorganizzazione degli uffici sono stati altresì individuati, in attuazione alle disposizioni contenute nella legge "Bassanini Bis", i responsabili delle aree e dei servizi.

Per far fronte alla crisi occupazionale, sono stati rinnovati i progetti per i lavori socialmente utili, che nel semestre in esame hanno visto impegnati n.204 unità.

A seguito di regolare bando di gara è stato affidato ad una struttura esterna l'incarico, di predisporre tutte quelle iniziative previste dal D.lgs. n.626/94, relativamente alla garanzia ed alla prevenzione della salute dei lavoratori. E' stato approvato il Regolamento di Polizia Mortuaria.

Nel settore delle opere pubbliche sono stati chiesti i seguenti finanziamenti alla Regione Campania:

- 1) - ampliamento delle scuole elementari e materne presenti sul territorio atteso l'aumento della popolazione scolastica, verificatasi nell'ultimo periodo, importo £.1.110.000.000;
- 2) - costruzione, ampliamento, miglioramento, completamento ed acquisto di impianti e di fusione della pratica sportiva L.R. n.66/82 e 42/79 importo £.400.000.000 circa.

Nel corso del semestre è stato approvato il piano annuale di intervento per l'esecuzione delle opere pubbliche per l'anno 1998, privilegiando il risanamento della rete idrica comunale, la costruzione della seconda scuola media e le opere di carattere igienico-sanitarie.

Sono stati programmati ed eseguiti lavori per la sistemazione delle strade, delle scuole e dei locali comunali nonché dell'impianto di pubblica illuminazione.

Nel campo dell'attività socio-assistenziale, sono state promosse alcune iniziative, quali:

- 1) - istituzione del servizio di volontariato di vigilanza presso le scuole elementari comunali, da affidarsi a n.14 anziani;
- 2) - assistenza domiciliare agli anziani;
- 3) - istituzione gruppo comunale di protezione civile;
- 4) - approvazione progetto per interventi a favore di giovani a rischio di coinvolgimento in attività criminose, finanziamento richiesto al Ministero di Grazia e Giustizia ai sensi della legge 216/91;
- 5) - esecuzione "progetti scuola sicura", promosso dai Ministeri dell'Interno e della Pubblica Istruzione;
- 6) - approvazione progetto quadro per l'avviamento di attività di formazione di giovani di età compresa tra i 15 e 20 anni, finanziamento richiesto alla regione Campania;
- 7) - campo estivo per i giovani meno abbienti e per i soggetti a rischio.

Allo scopo di favorire le manifestazioni socio-culturali organizzate da associazioni di volontariato presenti sul territorio di Casal di Principe, sono state patrocinate le seguenti attività:

- 1) - WWF sostentamento oasi;
- 2) - Associazione nazionale per la lotta contro l'A.I.D.S.;
- 3) - Associazione italiana per la ricerca sul cancro;
- 4) - associazione Libera "aspettando la primavera" (incontri, dibattiti, rappresentazioni teatrali, concerti); e terzo "Campo Nazionale Antimafia e riappropriazione del territorio".

Si è reso necessario revocare l'incarico affidato al Consorzio idrico "terra di Lavoro" per la fornitura e l'installazione di misuratori dell'acqua potabile, di cui si è fatto cenno nella precedente relazione, in quanto il T.A.R. Campania ha accolto il ricorso della ditta locale che era risultata vincitrice della gara indetta a tale scopo.

E' stato approvato un programma per avviare il recupero delle contravvenzioni al Codice della Strada. Si è proceduto ad adottare gli atti per acquisire l'immobile confiscato in danno di un pregiudicato appartenente ad un noto clan camorristico.

VALUTAZIONI CONCLUSIVE SULLA NECESSITA' DI PROROGARE IL PERIODO DI GESTIONE STRAORDINARIA

Viene segnalata una diffusa situazione di illegalità che caratterizza tutta l'area territoriale del comune di Casal di Principe e che ha influenzato negli anni precedenti la gestione politica-amministrativa dell'ente.

A ciò si aggiunge un generalizzato atteggiamento di indifferenza verso il ripristino delle regole di trasparenza e di legalità che rende più difficoltosa la riorganizzazione amministrativa dell'ente.

- COMUNE DI CASAPESENNA -

D.P.R. di scioglimento del consiglio comunale	Scadenza gestione straordinaria	DD.P.R. di proroga gestione straordinaria	Scadenza gestione straordinaria prorogata
30 gennaio 1996	30 gennaio 1997	4 marzo 1997 e 24 settembre 1997	30 gennaio 1998

RIORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA E RIPRISTINO DEGLI ORDINARI SCHEMI DI GESTIONE

Il periodo di gestione straordinaria è scaduto in data 30 gennaio 1998, dopo due periodi di proroga di complessivi mesi dodici.

Per mancata presentazione delle liste elettorali il comune non ha partecipato alle consultazioni elettorali fissate per il giorno 21 aprile 1998 ed alla gestione straordinaria è subentrato un commissario prefettizio.

Nel periodo di gestione straordinaria è proseguita l'attività di controllo e di repressione nei confronti degli esercizi commerciali abusivi.

L'attività è stata incentrata sul risanamento finanziario dell'Ente mediante il recupero delle fiscalità evase nonché all'approvazione dei bilanci e dei conti consuntivi degli anni 1991 - 1996.

Nel campo dei lavori pubblici, sono stati appaltati i lavori di realizzazione di un tratto di rete fognaria, finanziata con un contributo del Ministero dell'Interno.

Sono in fase di definizione numerose pratiche di concessioni edilizie in sanatoria dal cui rilascio deriveranno cospicue entrate per le case comunali.

In materia di riorganizzazione del personale, in applicazione della legge "Bassanini bis" si è proceduto al reinquadramento del personale dipendente.

- COMUNE DI GRAZZANISE -

Provvedimento prefettizio di sospensione del Consiglio comunale	D.P.R. di scioglimento del Consiglio comunale	Scadenza gestione straordinaria
4 dicembre 1997	26 gennaio 1998	4 giugno 1999

RIORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA E RIPRISTINO DEGLI "ORDINARI" SCHEMI DI GESTIONE

L'attività di riorganizzazione amministrativa è stata incentrata, nel periodo in esame, al potenziamento ed alla riqualificazione degli uffici comunali, anche attraverso l'assegnazione temporanea ai dipendenti di altre amministrazioni, ai sensi della legge n. 108/1994.

In tal senso è stato assegnato all'ufficio tecnico comunale un ingegnere del Provveditorato alle opere pubbliche, con l'incarico di responsabile dell'ufficio.

Al fine di procedere ad un controllo più accurato del territorio, viabilità, urbanistica ed attività commerciali è stato posto un ispettore di polizia, in posizione di sovraordinazione, al Comando della polizia Municipale ed inoltre, per sopperire alla grave carenza di personale presso l'ufficio di ragioneria, è stato nominato un ragioniere proveniente dal comune di Castel Volturno.

Gli obiettivi individuati nella precedente relazione sono stati per la maggior parte portati a termine, ed in particolare è stata completata l'attività di accertamento diretta ad individuare e ridurre il fenomeno dell'evasione contributiva nell'ambito della Tassa R.S.U. e dell'I.C.I..

Sono state esaminate, negli stessi termini, le numerose pratiche di condono edilizio ancora giacenti.

Si è poi, proceduto alla nomina di una nuova commissione edilizia.

In materia di finanza e contabilità, per il recupero dei crediti da privati per cessione ed uso di terreni sdemanializzati facenti parte del patrimonio comunale, è stato affidato l'incarico

ad un legale per la risoluzione delle questioni in corso. Da un esito positivo della vicenda potrebbero scaturire cospicue entrate per l'Ente che potrebbero eliminare molti debiti fuori bilancio, creati dalle precedenti amministrazioni comunali.

Sono stati posti in essere gli adempimenti amministrativi e contabili, (come l'approvazione del conto consuntivo per l'anno 1997).

Nel campo dei lavori pubblici è stata indetta ed espletata una gara di appalto per la costruzione della casa comunale attualmente situata in locali di proprietà privata, ed è stato inoltre completato e messo in sicurezza l'impianto di pubblica illuminazione.

E' stato approvato il progetto per lavori di conservazione ed adeguamento alla normativa vigente del campo di calcio comunale, per il quale è stata presentata richiesta di contributi alla regione Campania.

E' stato appaltato a privati il servizio di trasporto per le scuole dell'obbligo, al fine di garantire la sicurezza degli alunni attraverso l'utilizzo di automezzi, ed, altresì, sono stati affidati, a seguito di espletamento di formale gara d'appalto, i lavori di ristrutturazione ed adeguamento della scuola materna.

Infine, sempre nell'ambito degli interventi in favore del settore scolastico si è proceduto all'intitolazione di alcuni edifici scolastici.

Sono, altresì, state presentate varie richieste di contributi regionali, anche per il tramite dell'ente provinciale, relativamente alla realizzazione di rete fognaria e trattamento di acque reflue ed industriali, risanamento viario interno, costruzione di un nuovo cimitero, urbanizzazione primaria di suoli da edificare e pubblica illuminazione in zone non ancora servite.

Di rilievo per la organizzazione dei servizi pubblici è stata l'approvazione del regolamento comunale relativo all'assimilazione dei rifiuti speciali meno pericolosi dei rifiuti urbani.

Nel campo degli interventi di carattere sociale ha avuto attuazione un progetto di recupero per i minori a rischio. Sono stati organizzati tornei di calcio, di pallacanestro e corsi di nuoto che hanno costituito un momento di aggregazione particolarmente apprezzato dalla popolazione, specialmente dai giovani che hanno partecipato con grande interesse.

Un'assistente sociale, nominata ai sensi della legge n. 108/1994 è stata, tra l'altro, incaricata di effettuare un monitoraggio delle varie emergenze socio-assistenziali.

VALUTAZIONI CONCLUSIVE DELLA NECESSITA' DI PROROGARE IL PERIODO DI GESTIONE STRAORDINARIA

Il Prefetto fino ad ora non ha svolto osservazioni sulla necessità di prorogare il periodo di gestione straordinaria.