

delibera della Commissione n. 252 del 28.4.1995, relativa agli interventi di restauro da effettuare nel "borgo murattiano", e di cui si e' gia' fatto cenno nella precedente relazione.

Sulla emergenza, gia' segnalata, delle occupazioni abusive di immobili di proprieta' comunale, si riferisce che l'attivita' di recupero dei crediti maturati risulta di difficile definizione a causa della insolvibilita' della gran parte degli abusivi. Le relative procedure legali sono tuttora pendenti.

Si segnala un'altra situazione critica, avente per oggetto la costruzione del nuovo Palazzo di Citta' per il quale il Consiglio Comunale aveva contratto un mutuo con la Cassa DD.PP. di 5 miliardi. Tale mutuo e' gia' entrato in ammortamento dal 1989 senza che i lavori abbiano potuto avere inizio a causa delle numerose liti pendenti tra l'appaltatore e il Comune e altri concorrenti.

Considerata questa situazione la commissione anziche' far costruire la nuova casa municipale ha deciso di porre in essere gli atti per rendere praticabile la destinazione a tale uso di un immobile di proprieta' comunale (il palazzo San Leonardo, peraltro di interesse storico ed architettonico), la cui sopraggiunta disponibilita' consentirebbe, da una parte, di far cessare la materia del contendere e, dall'altra, di poter raggiungere l'obiettivo di assegnare una nuova sede per gli uffici.

Le dotazioni organiche di personale sono insufficienti. La definizione della pianta organica potra' consentire una migliore distribuzione delle competenze piu' rispondenti alle esigenze amministrative. Le funzioni apicali dei vari servizi risentono dell'assenza dei quadri dirigenti (n.d.r. escluso il Segretario Generale, c'e' solo il Comandante dei Vigili Urbani come dirigente), per questo i responsabili sub-apicali assolvono ai propri compiti con maggiore competenza e senso del dovere.

E' in corso di adozione la delibera concernente il nuovo regolamento sullo svolgimento dell'orario dei servizi comunali, (sulla base di quanto specificamente predisposto dalla circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Ministero per la Funzione Pubblica - nr. 719 del 24.2.1995 concernente i criteri organizzativi dell'orario di servizio e dell'orario di lavoro nelle amministrazioni pubbliche).

Nel campo dei servizi sono stati assunti vari provvedimenti, tra i quali:

La gestione del servizio di riscossione dei tributi minori si e' assestata; il gettito delle entrate (alleggerito dell'onere dell'aggio che si corrispondeva all'appaltatore nella misura del 52 %), subira' un sensibile incremento a seguito della predisposizione del nuovo ordinamento degli spazi affissionistici che, da tempo, avrebbe dovuto essere adeguato ai sensi di legge.

Il servizio di refezione scolastica, debitamente riorganizzato, e' stato attivato con notevole anticipo rispetto agli anni precedenti; inoltre l'agibilita' della scuola elementare "Piccinato", di nuova costruzione, consentira' una piu' funzionale redistribuzione della popolazione scolastica.

Si sono anche definite le procedure concorsuali per poter finalmente selezionare nr. 10 tecnici cui affidare il servizio di accertamento per censire gli immobili che non risultano assoggettati all'I.C.I. e alla tassa di N.U.; tale operazione dovrebbe aumentare il volume del gettito tributario di circa due miliardi, assicurando in tal modo una maggiore stabilita' al sistema finanziario dell'ente.

Si e' provveduto a definire ogni incombenza per riattivare il servizio di macellazione mediante la riapertura del mattatoio, con decorrenza dal 15 dicembre p.v., assicurando un servizio importante e, nello stesso tempo, nuove entrate finanziarie.

In linea generale l'attivita' amministrativa si avvia verso criteri di normalizzazione.

Si percepisce, comunque, una normalizzazione della gestione amministrativa, anche attraverso un calo di tensione nella popolazione locale.

Valutazioni conclusive sulla necessita' di prorogare il periodo di gestione straordinaria

Il Prefetto fino ad ora non ha svolto considerazioni sulla necessita' di una proroga.

La Commissione evidenzia il consolidarsi del processo di normalizzazione della vita amministrativa dell'ente.

PROVINCIA DI NAPOLI

- Comune di San Paolo Belsito -

D.P.R.	Scadenza gestione straordinaria	D.P.R.	scadenza gestione straordinaria prorogata
scioglimento Consiglio Comunale		proroga gestione straordinaria	
4 marzo 1994, n. 23	4 settembre 1995	21 settembre 1995	4 marzo 1996

Andamento della gestione commissariale e principali coefficienti di crisi

Risulta ancora insoddisfacente la situazione relativa al personale dipendente, sotto il profilo della mancanza di professionalità e delle conseguenti situazioni di imperizia, di voluta inerzia, di errata concezione delle funzioni esercitate.

La commissione ha avviato un procedimento di verifica e definizione dei carichi di lavoro, come già messo in luce nelle precedenti relazioni, a conclusione del quale è stata rideterminata la pianta organica ed introdotta una figura direttiva nel corpo di polizia municipale.

È stata portata a termine l'informatizzazione degli uffici ed è in corso la riorganizzazione generale degli stessi.

La riorganizzazione del Corpo di Polizia Municipale ha migliorato il controllo sul territorio con particolare attenzione all'accertamento di abusi nel settore edilizio, del commercio e della circolazione viaria.

Nel campo dell'urbanistica ed edilizia, è stato affidato l'incarico per la revisione del piano regolatore generale e per l'aggiornamento del regolamento edilizio.

Nel settore dei lavori pubblici sono state accertate alcune irregolarità che hanno determinato l'adozione dei relativi provvedimenti cautelari (tra cui è stato rescisso ex D.L. 529/93 il contratto sull'affidamento dei lavori di completamento del cimitero e revisionato il progetto); sono in fase di realizzazione gli interventi in campo di edilizia scolastica, e per il miglioramento dei servizi pubblici.

Nel campo delle attività sociali e culturali è stata programmata, in occasione del ritrovamento sul territorio di reperti archeologici risalenti alla 2ª età del bronzo, una mostra d'intesa con la sovrintendenza archeologica.

Numerosi gli atti regolamentari adottati dalla Commissione, quali indicati nei questionari allegati alla relazione.

Nel settore finanziario si e' provveduto, per ripianare il bilancio a seguito della manovra finanziaria estiva, nonche' al fine di incrementare la funzionalita' dei servizi con l'acquisto di strumenti ed attrezzature di supporto, ad utilizzare quota parte dell'avanzo di amministrazione accumulato negli esercizi pregressi. Inoltre, con la chiusura dell'impianto di depurazione comunale e l'affidamento del servizio alla Regione Campania, si e' ottenuta una definitiva riduzione delle spese correnti imputabili a tale servizio, riscontrata deficitaria.

- Comune di Villaricca -

Provvedimento sospensione	D.P.R. scioglimento Consiglio Comunale	Scadenza gestione straordinaria	D.P.R. proroga gestione straordinaria	scadenza gestione straordinaria prorogata
22 novembre 1993	17 gennaio 1994	22 maggio 1995	21 settembre 1995	21 novembre 1995

Andamento della gestione straordinaria e riorganizzazione amministrativa

La riorganizzazione del personale dipendente ha continuato a costituire uno degli aspetti più problematici della gestione; un passo avanti dovrebbe derivare dall'approvazione della nuova pianta organica rideterminata sulla base di carichi di lavoro ex D.lg. 29/93 e della legge 537/93 che consentirà la progressiva assunzione di 114 nuove unità lavorative (tra mobilità e concorsi) tra cui è prevista l'introduzione di alcune figure indispensabili (vice segretario, Dirigente di ragioneria, ecc.). È stato riorganizzato il Corpo di Polizia municipale.

Nel settore dei servizi pubblici sono state definite alcune annose questioni, con i conseguenti risvolti positivi sulla normalizzazione della vita amministrativa (aggiudicazione definitiva dell'appalto del servizio di N.U., del trasporto alunni e della pulizia dei locali). Sono in corso di espletamento le gare per l'informatizzazione di tutti i servizi comunali e per l'affidamento del servizio del mattatoio comunale.

Infine è stato rilevato che il provvedimento di proroga della gestione straordinaria ha accentuato una certa ostilità da parte della cittadinanza e delle forze politiche locali verso l'operato della commissione (in particolare per gli interventi nel settore scolastico).

PROVINCIA DI REGGIO CALABRIA

- Comune di Camini -

D.P.R.	Scadenza gestione straordinaria	D.P.R.	scadenza gestione straordinaria prorogata
scioglimento Consiglio Comunale		proroga gestione straordinaria	
16 gennaio 1995	16 luglio 1996	-	-

Andamento della gestione straordinaria e principali coefficienti di crisi

Il recente dissequestro disposto dall'Autorita' Giudiziaria di numerosi atti inerenti la precedente gestione ha consentito alla Commissione di effettuare alcuni interventi nel settore opere pubbliche; (sono stati appaltati i lavori per la costruzione della strada Arciveto e per la sistemazione di strade).

Per la riorganizzazione degli uffici comunali e' stata avviata la graduale informatizzazione che ha portato in brevissimo tempo ad apprezzabili risultati.

Nel settore finanziario si segnala l'attivita' di riscossione dei tributi, da anni non corrisposti, con l'approvazione di speciali ruoli per gli utenti morosi.

Numerosi progetti diretti al recupero del patrimonio immobiliare sono stati trasmessi alla Regione Calabria; l'operazione e' finalizzata a creare le strutture per lo svolgimento di attivita' sociali con l'affidamento della gestione a cooperative di giovani o ad altri organismi.

Valutazioni conclusive sulla necessita' di prorogare il periodo di gestione straordinaria

Il Prefetto e la Commissione sino ad ora non hanno espresso valutazioni in ordine alla necessita' di prorogare il periodo di gestione straordinaria.

- Comune di Roghudi -

D.P.R. scioglimento Consiglio Comunale	Scadenza gestione straordinaria	D.P.R. proroga gestione straordinaria	scadenza gestione straordinaria prorogata
16 gennaio 1995	16 luglio 1996	-	-

Andamento della gestione straordinaria e principali coefficienti di crisi

Emerge una complessa situazione amministrativa: il trasferimento dell'abitato, dovuto ai danni causati dalle alluvioni del 1972-1973, di cui si e' gia' detto nella precedente relazione, a distanza di oltre venti anni, non e' stato completato; le opere finora eseguite danno segni evidenti di precoce invecchiamento che ne denunciano l'approssimativa esecuzione e la pessima manutenzione; gli edifici realizzati, compresa la sede municipale, l'edificio scolastico, l'ufficio postale e oltre 450 abitazioni, non risultano denunciati in catasto; tutti i nuovi alloggi, benché da anni assegnati agli aventi diritto, non sono ancora stati conferiti in proprietà agli assegnatari; 29 famiglie aspettano la realizzazione delle loro abitazioni; gli organi regionali non hanno dato alcun esito alle richieste di finanziamento, che sono state anche rinnovate da questa Commissione, per l'esecuzione di opere essenziali.

L'amministrazione regionale tuttavia ha assicurato - per la parte di competenza - il proprio intervento per far fronte a tale situazione.

In materia di lavori pubblici, sono stati portati a compimento i lavori già affidati nel precedente semestre alle ditte aggiudicatrici, relativi al rifacimento di alcuni tratti della rete idrica di adduzione e di distribuzione principale nonché all'adeguamento igienico, di sicurezza e di agibilità delle scuole elementari comunali. E' stata richiesta alla Cassa Depositi e Prestiti la devoluzione della parte di mutuo corrispondente al ribasso d'asta conseguito in fase di aggiudicazione dei cennati lavori di rifacimento della rete idrica di distribuzione, così da potere appaltare un ulteriore stralcio di lavori.

Considerato il disinteresse dell'ANAS alla completa riattivazione dello svincolo che consente il collegamento della viabilità comunale con la S.S.106, la commissione ha predisposto un progetto di ampliamento dello stesso, da finanziarsi con un contributo della Regione Calabria, o con fondi del bilancio comunale. Si è in attesa del nulla osta dell'ANAS.

Sono stati predisposti i progetti di massima ed i computi metrici estimativi necessari per richiedere il finanziamento sul fondo speciale investimenti del Ministero dell'Interno di opere di fondamentale importanza quali: a) la realizzazione della discarica controllata; b) il rifacimento integrale della rete idrica di distribuzione secondaria; c) il risanamento della viabilità del centro urbano.

Sono state avviate le procedure di gara per l'appalto - su base annuale - dei servizi di manutenzione delle strade comunali, degli impianti idrici, fognari e di pubblica illuminazione.

Utilizzando parte dell'avanzo di amministrazione del passato esercizio finanziario, si sono ottenute le somme necessarie per il completamento di una struttura ricreativa per la terza età'.

Tale struttura temporaneamente dovrebbe ospitare le attività della locale parrocchia (il Comune attende che la Regione Calabria eroghi i finanziamenti necessari alla ricostruzione della locale chiesa parrocchiale).

Riorganizzazione amministrativa

Nell'ambito della riorganizzazione burocratica è stata richiesta, ex art. 4 D.L. n. 529/93, l'assegnazione temporanea di dipendenti di altre amministrazioni (un funzionario da preporre all'ufficio tecnico e di altre due unità di personale di terzo livello).

È stata avviata la rilevazione dei carichi di lavoro, così da potere giungere, in tempi brevi, ad una ridefinizione della pianta organica che consenta un potenziamento dell'attuale organico, ad oggi limitato a 14 dipendenti, ed una più appropriata individuazione delle qualifiche necessarie. Nel frattempo, si è provveduto a ridefinire le competenze assegnate ai singoli dipendenti, nei confronti dei quali si svolge quotidiana opera di responsabilizzazione.

È stata ricostituita la commissione edilizia comunale ed è stato rimosso, con deliberazione - resa esecutiva dall'Organo di controllo poi trasmessa alla Regione Calabria per l'adozione dei provvedimenti di competenza un incomprensibile vincolo tipologico contenuto nelle norme di attuazione del piano di fabbricazione.

Valutazioni conclusive sulla necessità di prorogare il periodo di gestione commissariale

La commissione fa presente che il provvedimento di proroga se per un verso appare opportuno - attesa la necessità di indirizzare tutta l'attività del Comune entro criteri di legalità adottando, forse, per la prima volta, regole e procedure certe, d'altra parte non può ritenersi risolutivo delle problematiche sussistenti.

La Commissione segnala inoltre l'assenza di aggregazioni sociali o di sollecitazioni politiche che garantiscano un rinnovamento nelle rappresentanze politiche.

Il Prefetto di Reggio Calabria sino ad ora non ha svolto valutazioni in ordine alla necessità di una proroga.

PROVINCIA DI TORINO

- Comune di Bardonecchia -

D.P.R.	Scadenza gestione straordinaria	D.P.R.	scadenza gestione straordinaria prorogata
scioglimento Consiglio Comunale		proroga gestione straordinaria	
2 maggio 1995	2 novembre 1996	-	-

Andamento della gestione straordinaria e principali coefficienti di crisi

La commissione ha riscontrato una situazione di stasi ad ogni livello dell'attività amministrativa, dovuta probabilmente all'annunciato scioglimento del Consiglio Comunale. Ciò ha comportato l'accumularsi di una notevole quantità di lavoro arretrato, con tutti i conseguenti disagi per la cittadinanza.

Il provvedimento di scioglimento dell'amministrazione comunale, che costituisce, per le motivazioni, il primo caso verificatosi nel nord Italia ha suscitato forti reazioni nella pubblica opinione e nelle forze politiche locali; va fatto presente che il decreto di scioglimento è stato impugnato dall'ex Sindaco davanti all'autorità giurisdizionale ed il relativo giudizio è tuttora pendente.

Per dare stabilità ad una situazione amministrativa caratterizzata da un generale fermento delle forze politiche sono stati promossi incontri con i rappresentanti di tutte le componenti sociali ed economiche (con le Associazioni di commercianti, degli operatori turistici, degli operatori culturali, sociali; con le categorie professionali, ordini religiosi ed organizzazioni sindacali). Va fatta menzione delle riunioni periodiche con i rappresentanti delle quattro frazioni che operano sul territorio, e con gli amministratori dei consorzi agricoli; particolare attenzione è stata dedicata al problema della sanità attivando la collaborazione dei medici e degli operatori del settore.

Le indagini della Autorità Giudiziaria hanno confermato che nel settore dell'edilizia privata operano organizzazioni di tipo mafioso che ricorrono al reimpiego di capitali provenienti da attività illecite attraverso la costituzione di società edilizie e con la collaborazione di professionisti del luogo.

L'Autorità Giudiziaria ha adottato vari provvedimenti cautelari tra i quali il sequestro del cantiere relativo alla costruzione di unità abitative in Bardonecchia di proprietà della Società immobiliare San Giorgio s.r.l..

In tale contesto il riordino del settore edilizio ed urbanistica appare prioritario per il

ripristino dei criteri di legalita' dell'amministrazione: l'intensificazione del controllo sull'attivita' edilizia privata, la predisposizione di uno strumento urbanistico efficace, l'accurato esame delle pratiche da parte della commissione edilizia comunale, costituiscono la base per ogni intervento di risanamento, ed in questa direzione e' indirizzata l'attivita' della gestione commissariale.

Riorganizzazione amministrativa

Nel settore del personale dipendente - constatata la necessita' di disporre di adeguato personale - sono stati espletati concorsi pubblici per aumentare l'organico ed e' stata disposta l'assegnazione di personale ex art. 4 del D.L. 529/93 per le esigenze del comparto demografico ed urbanistico.

Nel campo delle opere pubbliche, la commissione ha predisposto il piano di priorita' degli interventi, ex art. 15 bis comma 6 ter L. 55/90.

Il piano regolatore comunale - da sempre fonte di dubbi interpretativi a causa di un articolato formulato troppo genericamente - e' stato sottoposto a procedura di revisione generale, attesa anche la scadenza del piano nel corrente anno.

Mette conto accennare al problema concernente la costruzione di "campo SMITH" al centro di una indagine giudiziaria tuttora in corso: il cantiere era stato sottoposto a sequestro giudiziario nel 1994; ma ora l'Autorita' Giudiziaria ha disposto il dissequestro. Risultano tuttavia delle violazioni urbanistiche, in materia amministrativa e la Commissione ha ordinato la sospensione dei lavori ed avviato la procedura per l'applicazione delle sanzioni.

Nella attivita' di gestione amministrativa e' stato tenuto conto della particolare situazione del Comune, da tempo nota localita' turistica. Per favorire lo sviluppo economico e sociale la Commissione straordinaria ha assunto numerose iniziative in collaborazione con gli operatori turistici locali, con l'organizzazione di significative manifestazioni sportive. Tali iniziative si sono rivelate positive, tanto che recentemente sono stati riportati anche dagli organi di stampa alcuni commenti favorevoli dell'ASCOM locale, che riunisce la maggioranza degli operatori commerciali, sull'afflusso turistico verificatosi dopo una stasi di molti anni.

In tale quadro e' stata inoltre avviata una razionalizzazione del servizio di trasporto urbano.

Valutazioni conclusive sulla necessita' di prorogare il periodo di gestione straordinaria

Il Prefetto sino ad ora non ha svolto valutazioni sulla necessita' di prorogare il periodo di gestione commissariale.

**COMUNI RESTITUITI A GESTIONE ORDINARIA
CON IL TURNO ELETTORALE DEL 19 NOVEMBRE 1995**

PROVINCIA DI BENEVENTO

- Comune di S. Lorenzo Maggiore -

D.P.R.	Scadenza gestione straordinaria	D.P.R.	scadenza gestione straordinaria prorogata	Elezione amministrative
scioglimento Consiglio Comunale		proroga gestione straordinaria		
24 maggio 1994	24 maggio 1995	-	-	19 novembre 1995

Riorganizzazione amministrativa e ripristino dei normali criteri di gestione

Al termine della gestione straordinaria sono stati portati a compimento i seguenti interventi.

Finanze e tributi locali. E' stato dato un nuovo impulso all'intero settore facendo attraverso l'accertamento

e la riscossione dei tributi locali, con riferimento anche agli anni passati, e con l'adozione degli atti regolamentari mancanti. (E' stata applicata a regime la tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani; istituito il canone per le acque reflue; regolamentato il pagamento della TOSAP temporanea; per il pagamento della TOSAP sono stati emessi 45 avvisi di accertamento nei confronti di altrettanti evasori). Sono stati approvati i regolamenti per l'imposta comunale sulla pubblicit , sui diritti per pubbliche affissioni, sulla tassa per i rifiuti solidi urbani nonch  il regolamento di contabilit  e quello per la concessione di sovvenzioni e contributi ex lege n. 241/90. In ordine alla riscossione dei contributi di urbanizzazione, sulla cui omissione negli anni precedenti sono in corso accertamenti da parte della Procura Regionale della Corte dei Conti, sono state iniziate le procedure per il recupero delle somme; sono stati altres  determinati i criteri generali cui dovr  uniformarsi l'ufficio comunale per l'acquisizione delle entrate evase e dei relativi interessi moratori).

Settore opere pubbliche. E' stata compiuta l'attivit  di verifica delle priorit  previste dal comma 6

quinqües art. 15 bis L. 55/90, introdotta dall'art. 4 L. 108/94. Come gi  messo in luce nella precedente relazione e' stato privilegiato il settore scolastico, ove sono stati portati a compimento numerosi interventi (tra cui sono stati ultimati e consegnati alle autorit  didattiche gli edifici destinati a sede delle scuole medie ed elementari) nonch  sono state eseguite le procedure per l'appalto delle altre opere inserite nel piano di priorit  (lavori di esecuzione di un nuovo corpo di fabbrica dell'edificio scolastico capoluogo - Importo di L. 50.000.000; lavori di costruzione della rete fognante di via di Guardia S. - Importo di L. 100.000.000; lavori di miglioramento dell'acquedotto rurale - Importo di L. 100.000.000; Lavori di