

Progetto di comunicazione sulla cooperazione tra la Commissione e gli Stati membri in materia di decentralizzazione		15 ottobre 1997. Un progetto di comunicazione è stato adottato dalla Commissione il 10 ottobre.	★	
--	--	--	---	--

Obiettivo strategico 3: Eliminare gli ostacoli settoriali all'integrazione dei mercati

Azione	Scadenza	Situazione attuale	Valutazione	Interventi richiesti
Nuova direttiva relativa agli organismi di investimento collettivo	31.12.97	La proposta della Commissione sarà presentata nei primi mesi del 1998, dopo la consultazione degli Stati membri il 13-14 novembre 1997.	-	COM
Riduzione delle restrizioni agli investimenti da parte dei fondi pensione	30.06.97	La Commissione ha adottato il Libro verde il 10 giugno 1997. Le parti interessate sono invitate a rispondere entro la fine del 1997.	★	
Accordo sulla liberalizzazione della fornitura di gas		E' possibile che si raggiunga una posizione comune in sede di Consiglio "Energia" l'8 dicembre 1997.	++	Consiglio PE
Effettiva entrata in vigore della direttiva sul mercato interno dell'elettricità	01.02.98	La Commissione sta lavorando in stretta collaborazione con gli Stati membri per garantire la puntuale attuazione.	++	SM
Attuazione puntuale della liberalizzazione nel settore delle telecomunicazioni	01.01.98	La Commissione si sente incoraggiata dall'evidente progresso realizzato e ritiene possibile che il 1° gennaio 1998 segni un passo decisivo in materia.	++	SM
Nuove regole sull'assegnazione degli slots e sulle tariffe aeroportuali	31.12.97	Proposta della Commissione sugli emendamenti alle norme vigenti in materia di assegnazione degli slots entro la fine del 1997. Possibile posizione comune su una proposta di direttiva sulle tariffe aeroportuali in sede di Consiglio "Trasporti" il 10-11 dicembre 1997.	+ ++	COM Consiglio PE

<i>Eliminazione delle ritenute sul pagamento degli interessi e delle royalties tra imprese associate.</i>			+	COM
Eliminazione delle distorsioni causate dalla legislazione sui regimi di imposizione indiretta.				
Modernizzazione ed applicazione più omogenea dell'IVA:				
<i>Modifica dello status del comitato IVA</i>		Proposta adottata dalla Commissione (COM(97) 325 del 25 giugno 1997). La discussione sulla proposta è già cominciata in seno al Gruppo per le questioni finanziarie.	+	Consiglio PE
<i>Assistenza reciproca per il recupero dell'IVA pagata dagli operatori alle autorità del paese partner</i>	31.12.98	Altri giri di consultazione si renderanno necessari prima dell'adozione della proposta da parte della Commissione .	+	Consiglio COM PE
<i>Miglioramento della cooperazione amministrativa (Fiscalis)</i>	31.12.98	Posizione comune adottata il 1 dicembre al Consiglio ECOFIN. L'adozione finale è prevista per dicembre 97/gennaio 98	++	Consiglio PE
Ristrutturare il sistema comunitario di tassazione dei	-	L'intera proposta è stata esaminata a livello tecnico e la presidenza ha presentato un	+	Consiglio

prodotti energetici		progetto aggiornato.		PE
Aiuti di Stato:				
Adozione di nuovi orientamenti in materia di aiuti regionali	31.12.97	La decisione della Commissione è prevista per fine anno.	++	COM
Adozione di un inquadramento "multi-settoriale" per gli aiuti di Stato ai grandi progetti di investimento	31.12.97	Costante sostegno da parte della maggioranza degli Stati membri in tal senso. La decisione della Commissione è prevista entro la fine dell'anno.	++	COM
Potenziamento dei controlli sugli aiuti al salvataggio e alla ristrutturazione	31.12.97	La disciplina in tale materia sarà adottata dalla Commissione entro la fine dell'anno.	++	COM
Introduzione di requisiti di notifica semplificati per gli Stati membri nel caso di regimi di aiuti orizzontali	31.12.97	La proposta della Commissione è stata adottata il 15 luglio.	++	Consiglio PE
Chiarimento e codificazione delle procedure in materia di aiuti di Stato	30.3.98	Come programmato, la proposta sarà adottata dalla Commissione nel 1998.	++	COM Consiglio
Norme antitrust più semplici e mirate:				
Comunicazione modificata sugli accordi di importanza minore	30.9.97 31.7.97	Il testo definitivo della nuova Comunicazione sugli accordi di importanza minore che non rientrano nel campo di applicazione dell'art. 85, par. 1 del trattato CE è stato adottato dalla Commissione il	★	

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Accordo sulla creazione dell'Agenzia europea per la sicurezza aerea e nuova convenzione Eurocontrol		Sarà discusso in sede di Consiglio "Trasporti" il 10-11 dicembre 1997	+	Consiglio
Rafforzamento delle norme sui controlli di mercato in determinati settori		Sono in corso discussioni con gli Stati membri per individuare e definire il campo di applicazione delle azioni future.	+	COM SM
Statuto della Società europea		La relazione del Gruppo Davignon ha riaperto il dibattito sulla partecipazione dei lavoratori e si spera di conseguire un accordo politico su tale aspetto in sede di Consiglio "Affari sociali" del 15 dicembre 1997.	+	Consiglio PE
Decima direttiva di diritto societario relativa alle fusioni transfrontaliere di imprese	31.12.97	La proposta della Commissione sarà presentata nel momento in cui verrà trovata una soluzione alla partecipazione dei lavoratori.	+	COM
Regolamenti sugli statuti europei per le cooperative, le associazioni e le società mutue		Collegati all'esito delle discussioni in tema di Statuto della Società europea.	+	COM
Direttiva sui ritardi di pagamento	31.07.97 31.12.97	La relazione sui ritardi di pagamento è stata adottata dalla Commissione il 9 luglio 1997. Una proposta di direttiva della Commissione dovrebbe essere adottata entro gennaio 1998.	++	COM
Misure connesse al commercio elettronico				
Direttiva sulla trasparenza per i servizi della società dell'informazione		Possibile posizione comune in sede di Consiglio "Mercato interno" il 27 novembre 1997.	++	Consiglio PE

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

<i>Copyright e diritti d'autore</i>	31.12.97	La Commissione adotterà la proposta direttiva nel dicembre 1997.	++	COM
<i>Vendite a distanza di servizi finanziari</i>	30.09.97	Una proposta di direttiva sarà adottata dalla Commissione nel dicembre 1997.	-	COM
<i>Firma elettronica</i>	31.12.97	La Comunicazione della Commissione è stata adottata l'8 ottobre 1997 (COM (97)503 def.)	++	COM
<i>Servizi ad accesso condizionato</i>	31.12.97	Una proposta di direttiva della Commissione è stata adottata il 9 luglio 1997	★	
Direttiva sulla protezione delle invenzioni biotecnologiche		Possibile posizione comune in sede di Consiglio "Mercato interno" il 27 novembre 1997.	++	Consiglio PE

UNIONE EUROPEA
IL CONSIGLIO

Bruxelles, 12 novembre 1997 (03.12)
(Or. f)

12256/97

LIMITE

UEM 66

NOTA DI TRASMISSIONE

Mittente : Sig. Carlo TROJAN, Segretario Generale della Commissione europea
data di ricezione : 7 novembre 1997
destinatario : Sig. Jürgen TRUMPF, Segretario Generale del Consiglio dell'Unione europea

Oggetto : Comunicazione della Commissione
- Gli effetti del passaggio all'euro sulle politiche, le istituzioni e la legislazione comunitarie

Si allega per le delegazioni il documento della Commissione - COM(97) 560 defin.

Allegato: COM(97) 560 defin.

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SEMESTRALE

ALLEGATI

**“GLI EFFETTI DEL PASSAGGIO
ALL’EURO SULLE POLITICHE,
LE ISTITUZIONI E LA
LEGISLAZIONE COMUNITARIE”**

PAGINA BIANCA

Obiettivo strategico 4: Creare un mercato unico al servizio di tutti i cittadini

Libro bianco	Scadenza	Sintesi dell'attività	Valutazione	Interventi richiesti
Eliminazione dei controlli alle frontiere	-	La Commissione sta valutando le implicazioni del trattato di Amsterdam sulle tre direttive in tema di eliminazione dei controlli alle frontiere, eliminazione delle restrizioni al diritto di stabilimento e di viaggiare all'interno della Comunità.	+	COM
Adattamento del diritto di risiedere e di soggiornare in un altro Stato membro	31.12.98	La Commissione sta preparando le proposte di aggiornamento delle norme vigenti e prevede una pubblicazione nella prima metà del 1998	+	COM
Consultazione delle parti sociali in merito all'informazione e alla consultazione dei lavoratori a livello nazionale	31.8.97	Il primo giro di consultazioni si è concluso per tempo. Il secondo round è stato avviato a novembre e sarà concluso entro la fine dell'anno.	★	
Libro bianco sull'organizzazione dell'orario di lavoro, in particolare nei servizi di trasporto	30.6.97	Il Libro bianco è stato pubblicato a luglio, Com (97) 128 final	★	
Direttiva sulle pensioni integrative	30.10.97	La proposta della Commissione è stata adottata l'8 ottobre 1997, Com(97) 486 final	★	
Sulla base dell'impegno profuso dalla Commissione, miglioramento e più ampio uso della base dati sull'occupazione EURES	-	Superare il notevole divario esistente tra gli Stati membri nel grado di integrazione di EURES richiederà degli anni. La recente istituzionalizzazione della cooperazione tra i Direttori dei Servizi pubblici dell'occupazione costituisce il primo passo in tale direzione.	-	COM SM
Direttiva sulla vendita dei beni di consumo e relative	-	Considerevole progresso è stato realizzato sotto la presidenza del Lussemburgo.	++	Consiglio

garanzie		La discussione a livello tecnico ed un accordo politico sui principi di base hanno spianato la strada all'adozione di una posizione comune nella prima metà del 1998.		PE
Comunicazione sul mercato unico e l'ambiente	31.12.97	Una comunicazione della Commissione sarà pubblicata nella prima metà del 1998	-	COM
Istituzione di un meccanismo di dialogo con il cittadino	-	Il Consiglio "mercato interno" di dicembre discuterà la proposta della Commissione sullo sviluppo del dialogo con i cittadini.	+	COM SM PE



COMMISSIONE DELLE COMUNITA' EUROPEE

Bruxelles, 05.11.1997
COM(97) 560 def.

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE

**GLI EFFETTI DEL PASSAGGIO ALL'EURO SULLE POLITICHE,
LE ISTITUZIONI E LA LEGISLAZIONE COMUNITARIE**

PAGINA BIANCA

GLI EFFETTI DEL PASSAGGIO ALL'EURO SULLE POLITICHE, LE ISTITUZIONI E LA LEGISLAZIONE COMUNITARIE

A. INTRODUZIONE

1. Nella presente comunicazione s'intende procedere a una valutazione completa degli effetti che il passaggio all'euro avrà a livello comunitario e delle relative ripercussioni negli Stati membri. Questo documento costituisce il risultato dei lavori preparatori effettuati all'interno della Commissione, con la partecipazione di tutti i servizi, e dei contatti avuti con rappresentanti delle altre istituzioni e organi comunitari.

Tali lavori preparatori hanno riguardato in particolare i seguenti settori:

- le conseguenze pratiche per le politiche comunitarie;
 - la compatibilità della legislazione comunitaria con l'euro;
 - gli effetti sul piano tecnico e operativo (tecnologia dell'informazione, modifiche amministrative, formazione e informazione del personale ecc.).
2. Oltre alla valutazione delle varie conseguenze che comporterà il passaggio alla moneta unica, nella presente comunicazione si presenterà anche il quadro generale dei lavori (in sede legislativa e di altro tipo) che si dovranno effettuare prima e dopo l'inizio della terza fase. Questo programma di lavoro è presentato in dettaglio nell'allegato 8.

Una parte di tali preparativi richiederà la partecipazione di altre istituzioni comunitarie, per esempio quando si dovranno adottare disposizioni giuridiche specifiche. Inoltre, queste disposizioni avviate a livello comunitario avranno incidenza diretta o indiretta al livello degli Stati membri. A tale riguardo, la presente comunicazione costituirà un ausilio tanto per gli Stati membri quanto per le istituzioni comunitarie in generale nel completamento dei loro preparativi interni.

B. GLI EFFETTI DEL PASSAGGIO ALL' EURO IN ALCUNI SETTORI SPECIFICI

B.1 IL BILANCIO COMUNITARIO

3. In applicazione dell'attuale quadro giuridico (articolo 11 del regolamento finanziario), il bilancio è stilato in ecu, ma le entrate (risorse) e le spese sono basate in misura integrale o parziale su valori in moneta nazionale:
 - per quanto riguarda le entrate, i contributi vengono versati dagli Stati membri in moneta nazionale. Le risorse proprie tradizionali sono versate così come riscosse (previa detrazione del 10% di spese di esazione), mentre i contributi provvisori IVA e PNL vengono stabiliti e pagati secondo una formula

comprendente due tassi di cambio dell'ecu (rispettivamente al 1° febbraio e nell'ultimo giorno lavorativo dell'anno)¹;

per quanto riguarda le spese, gran parte degli stanziamenti globali vengono attualmente impegnati e pagati in ecu (per esempio fondi strutturali, ricerca, altri settori operativi ecc.). In generale, tutte le spese si effettuano in ecu, ad eccezione degli obblighi di pagamento a titolo della sezione "garanzia" del FEAOG e del bilancio di funzionamento (di cui le retribuzioni e le pensioni del personale costituiscono una percentuale considerevole). In termini relativi, tuttavia, le spese PAC costituiscono più della metà (quasi il 52% degli stanziamenti di pagamento nel 1996) del totale delle spese di bilancio della Comunità, mentre le spese di funzionamento rappresentano un altro 3,5% (cfr. la tabella all'allegato 1A). Questi due settori sono esaminati più a fondo nelle sezioni B.2 e B.3.

4. Nel caso di operazioni effettuate in moneta nazionale e non in ecu, è sul bilancio comunitario che grava il rischio di cambio inerente alle fluttuazioni delle monete nazionali: ciò avviene attualmente per le entrate e, in misura inferiore, per le spese.

Con l'introduzione dell'euro, gli Stati membri partecipanti avranno la stessa moneta del bilancio comunitario: di conseguenza, per questi paesi non si avranno più gli effetti derivanti dal tasso di cambio, che continueranno invece per gli altri Stati membri. In generale, quindi, i rischi inerenti ai cambi risulteranno molto ridotti per quanto riguarda sia le entrate che le spese.

Dal 1° gennaio 1999, come regola generale e per quanto riguarda le spese di bilancio che si devono pagare negli Stati membri partecipanti, la Commissione intende avvalersi della possibilità offerta a ogni debitore di pagare i suoi debiti nell'unità euro².

5. I vantaggi immediati dell'unione monetaria si potrebbero consolidare o anche rafforzare mediante provvedimenti complementari: per esempio, ove possibile, in tutti gli Stati membri si dovrebbe estendere l'impiego dell'euro a quei tipi di spese di bilancio che vengono tuttora effettuate nelle monete nazionali (sezione "garanzia" del FEAOG, spese di funzionamento ecc.). Negli Stati membri non partecipanti i corrispondenti obblighi di pagamento continuerebbero tuttavia ad essere calcolati nelle monete nazionali, il che significa che sul bilancio

¹ Un meccanismo di adeguamento corregge tutti i contributi provvisori per l'anno "n+1" in modo che i contributi definitivi corrispondano alla base fiscale in moneta nazionale effettivamente realizzata nell'anno "n".

² A norma dell'articolo 8, paragrafo 3, del regolamento n. 1798 del Consiglio riguardante l'introduzione dell'euro, fondato sull'articolo 109, paragrafo 4, del trattato CE, che sarà adottato alla metà del 1998, quando sarà stato deciso l'elenco degli Stati membri partecipanti. Cfr. anche la risoluzione del Consiglio del 7 luglio 1997 relativa al quadro giuridico per l'introduzione dell'euro (GU C 236 del 2.8.1997, pp. 7-12).