

1. CONSIDERAZIONI DI SINTESI

Il Programma degli interventi per Roma Capitale ha registrato nel corso del 1999 un significativo avanzamento nella sua attuazione, conseguendo risultati positivi, sia per quanto attiene alle procedure necessarie all'avvio degli interventi, sia per l'effettivo completamento delle opere previste.

La legge 396/90, intervenendo a sostegno della città di Roma in quanto capitale della Repubblica, per poter essere gestita efficacemente presuppone una convergenza di intenti ed una efficiente ed efficace concertazione fra tutti i soggetti a diverso titolo coinvolti.

Il processo decisionale, già di per sé particolarmente complesso, risulta fortemente influenzato anche dalla numerosità degli interventi inclusi nel Programma attinenti a molteplici e diversificate tipologie di opere. Non sempre tali interventi sono risultati immediatamente fattibili a causa di una limitata o inesistente definizione progettuale, ovvero perché hanno dovuto affrontare iter autorizzativi con una tempistica particolarmente gravosa.

Il lento avvio del Programma per Roma Capitale si può, quindi, attribuire in gran parte:

- alla eccessiva frammentazione degli interventi, assai diversificati per dimensione e tipologia;
- alla necessaria complementarietà del Programma per Roma Capitale con l'attività ordinaria delle amministrazioni locali interessate che ha reso più complesso il processo decisionale;
- al basso livello di definizione progettuale degli interventi inclusi nel Programma e alla conseguente necessità di affrontare complesse procedure urbanistiche ed amministrative.

Ciò premesso, si rileva che gli anni passati dall'approvazione della Legge hanno consentito di rimediare al deficit di operatività iniziale ed attualmente i relativi meccanismi consentono un'accelerazione dell'attività realizzativa.

Il quadro economico-finanziario consente di dare dimensioni anche quantitative all'attuale miglioramento della capacità di spesa. Nel confronto con l'anno precedente risultano le seguenti variazioni a fine 1999:

- le risorse disponibili sono aumentate del 15,5% rispetto al 1998 raggiungendo i 1.483,5 miliardi di lire.
- le risorse impegnate risultano pari a 953,0 miliardi di lire con un incremento del 7,9 % rispetto al 1998;
- conseguentemente ai maggiori impegni anche le risorse erogate sono cresciute del 8,3 %, raggiungendo i 620,5 miliardi di lire (Tab. 1).

Come è evidente, la spesa aumenta in relazione alla capacità dei soggetti attuatori di realizzare le opere proposte, attraverso la definizione progettuale, l'aggiudicazione delle gare (cui corrispondono le prime erogazioni) e la progressione dei lavori.

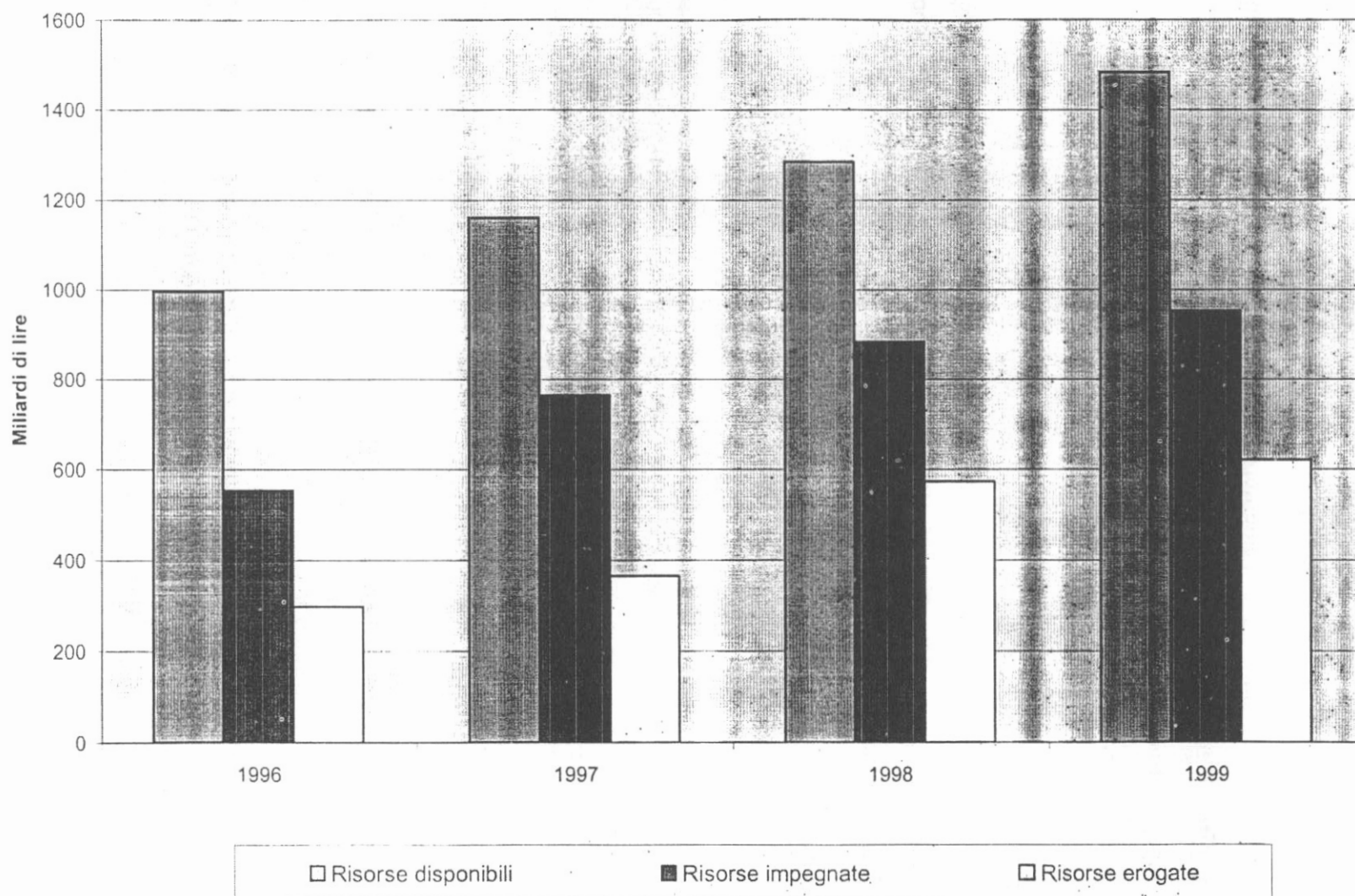
L'avanzamento del Programma in termini economico-finanziari, evidenziato nel 1999, fa seguito a un andamento positivo in atto a partire dal 1995, con un costante incremento di impegni ed erogazioni (Grafico 1).

Tab. 1 - Andamento del quadro economico-finanziario

	1997 miliardi di lire	1998 miliardi di lire	1999 miliardi di lire	Variazione % su anno precedente
Risorse disponibili	1.160,2	1.284,4	1483,5	15,5
Risorse impegnate	764,4	883,3	953,0	7,9
Risorse erogate	364,6	572,7	620,5	8,3

Fonte: Ufficio per Roma Capitale e Grandi Eventi

Grafico 1 - Andamento del quadro economico-finanziario



Nel 1999, complessivamente, risulta impegnato il 64,2% delle risorse ed erogato il 65,1 % dei fondi impegnati.

Il Programma, così come approvato nel marzo del 1992 e successivamente modificato ed integrato, comprende attualmente 565 interventi di diversa rilevanza ed impegno finanziario. Per quanto concerne la ripartizione degli interventi fra gli obiettivi programmatici indicati dalla Legge, si rileva che, in buona parte, si tratta di interventi finalizzati alla tutela e valorizzazione del patrimonio storico-artistico e ambientale (198 di cui 188 con assegnazioni), ed alla tutela dell'ambiente e del territorio (219 di cui 36 con assegnazioni), settori ove è concentrato circa il 74% delle iniziative, anche se alle stesse risulta assegnato solo il 46% delle risorse disponibili (Tab. 2 - Grafico 2 e 3).

Tab. n. 2 - Quadro degli interventi suddivisi per obiettivo

	Numero interventi inclusi nel Programma	Numero interventi con assegnazioni	Risorse disponibili (milioni di lire)	Impegni	Trasferimenti ai soggetti attuatori (mln di lire) attuatori
a) Organizzazione del sistema direzionale e piano strutture pubbliche	7	4	217.500	167.000	48.000
b) Tutela e valorizzazione del patrimonio storico-artistico	198	188	427.320	264.245	258.648
c) Tutela dell'ambiente e del territorio	219	36	257.680	106.185	71.307
d) Ampliamento e miglioramento dei servizi ed infrastrutture per la mobilità	97	38	266.256	170.598	100.601
e) Potenziamento del sistema universitario e della ricerca	26	6	289.900	230.822	128.065
f) Potenziamento dei servizi avanzati	14	5	11.410	663	331
g) Sistemazione delle istituzioni straniere	4	2	13.500	13.500	13.500
Totale	565	279	1.483.566	953.013	620.453

Grafico 2 - Ripartizione interventi per obiettivi programmatici

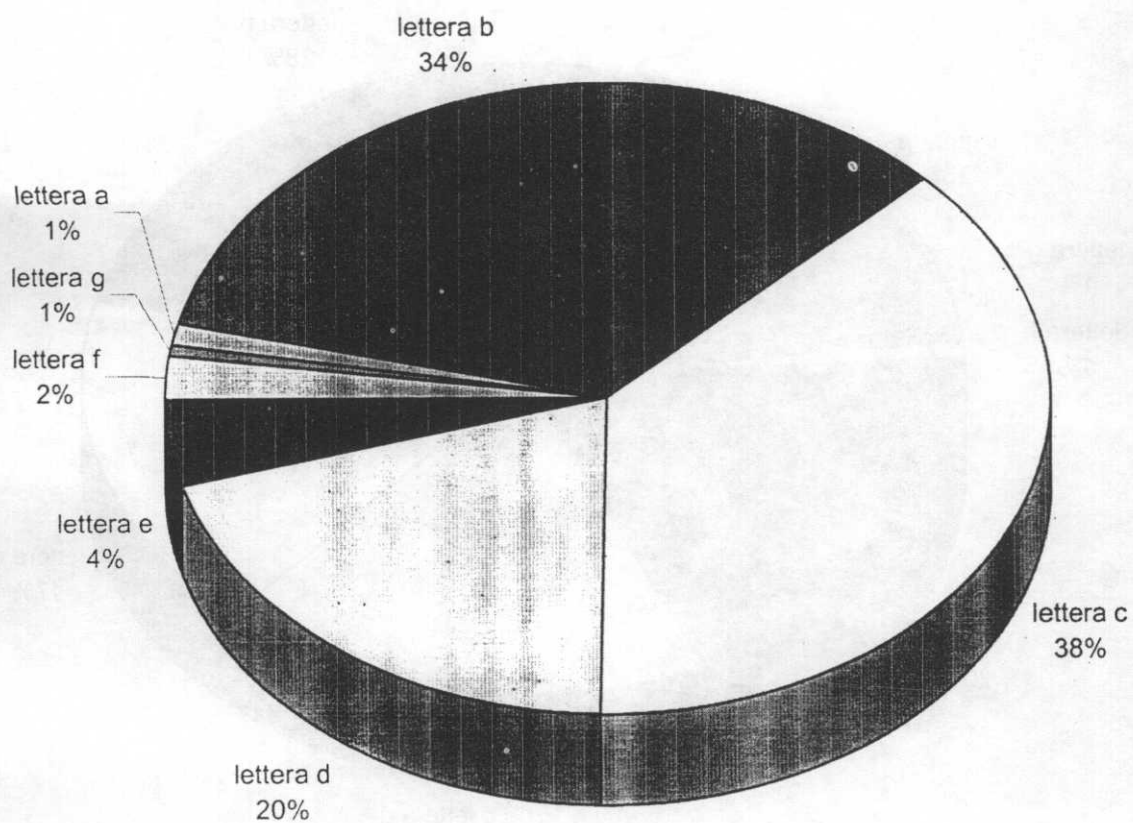
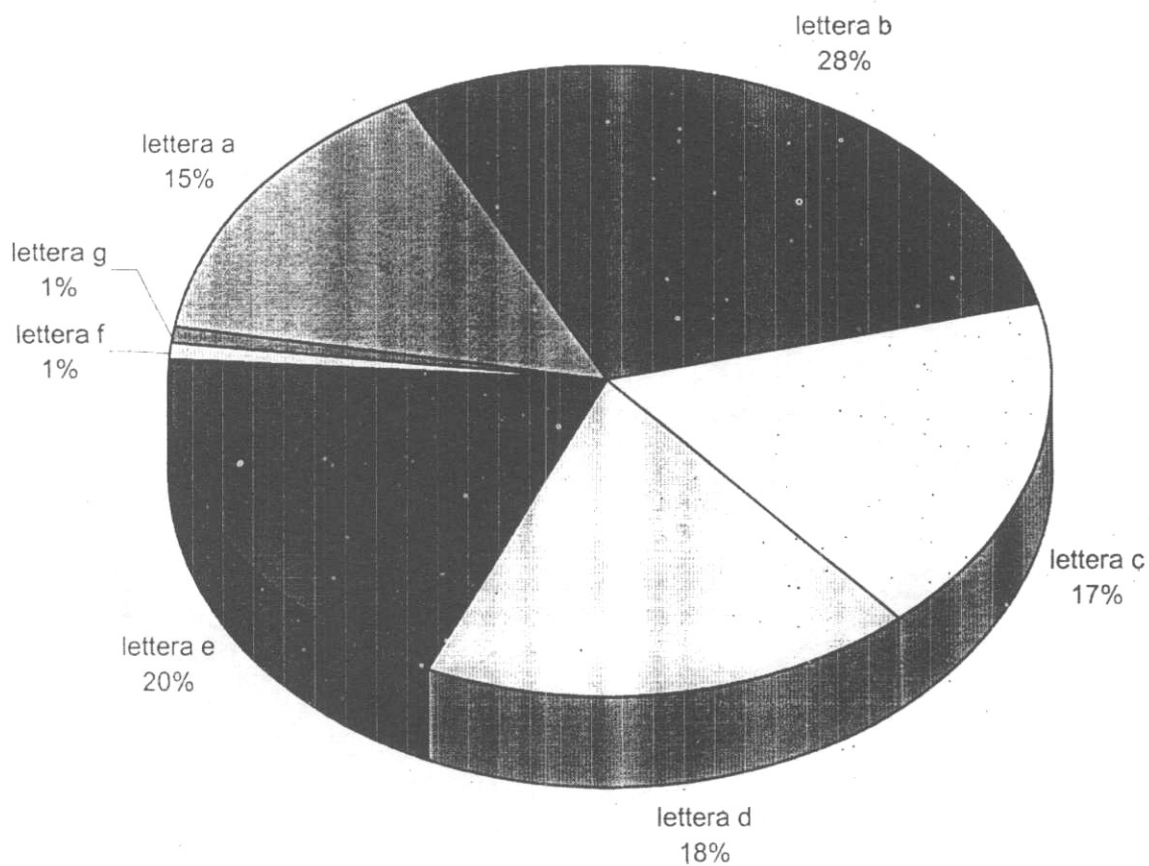


Grafico 3 - Ripartizione risorse per obiettivi programmatici



I principali soggetti che stanno attuando gli interventi partecipano al Programma in misura molto differenziata. Con 993,3 miliardi di lire ed il 67,0% delle assegnazioni al Comune di Roma è destinata la quota maggiore di risorse, cui segue il Ministero dei Beni Culturali ed Ambientali con 251,1 miliardi di lire ed il 16,9% delle risorse finanziarie fin qui assegnate.

Segue il Ministero della Difesa con il 6,1% destinato alla realizzazione di nuovi complessi per il trasferimento ed il riutilizzo di caserme localizzate in aree centrali strategiche di Roma e, quindi, la Provincia di Roma con il 3,3% dei finanziamenti disponibili (Grafico 4)

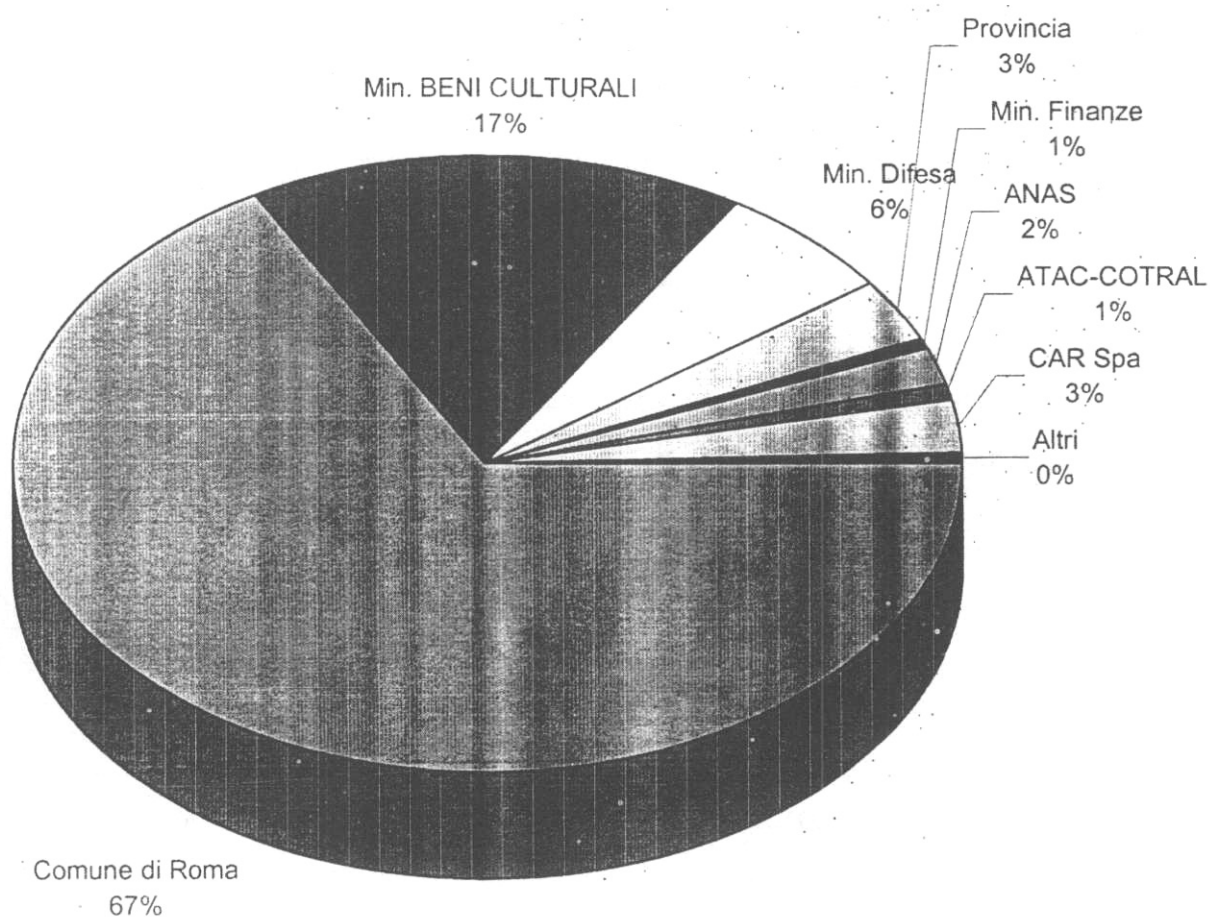
Il rapporto complessivo fra impegni ed assegnazioni al 31.12.1999 è per il Comune di Roma pari al 70,5%, per il Ministero dei Beni Culturali ed Ambientali al 71,9%, per il Ministero della Difesa al 60,6% e per la Provincia di Roma dell'15,0%. Complessivamente risulta impegnato il 64,2% dei fondi (Tab. 3).

Tab. 3 - Assegnazioni finanziarie ed impegni, per soggetti attuatori (al 31.12.1999)

	Assegnazioni		Impegni		Impegni su assegnazioni
	Milioni di lire	val. %	milioni di lire	val. %	val. %
Comune di Roma	993.331	67,0	700.235	73,5	70,5
Ministero BB.CC.AA	251.093	16,9	180.550	19,0	71,9
Ministero Difesa	90.000	6,1	54.000	5,7	60,0
Provincia di Roma	49.203	3,3	7.379	0,8	15,0
Car S.p.a.	42.900	2,9	-	0	0
Ministero Finanze	10.000	0,7	10.000	1,0	100,0
Anas	27.500	1,8	-	0	0
Atac-Cotral	12.534	0,8	850	0,1	6,8
Altri	7.000	0,5	-	0	0
Totale	1.483.566	100,0	953.013	100,0	64,2

Fonte: Ufficio per Roma Capitale e Grandi Eventi

Grafico 4 - Ripartizione risorse per soggetto attuatore



2. Il quadro delle disponibilità finanziarie.

Per l'attuazione del programma la legge 396/90 ha stanziato L. 668 miliardi ed ha demandato la quantificazione degli ulteriori stanziamenti alle leggi finanziarie successive. Complessivamente le risorse finora assegnate al Programma assommano a L. 1.484 miliardi e sono così suddivise:

- L. 328 miliardi attribuiti direttamente dalla Legge a specifici interventi (art. 9 L.396/90);
- L. 1.156 miliardi stanziati sul fondo per Roma Capitale (capitolo 7900 dello stato di previsione della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Rubrica 44).

La legge finanziaria per il 1999, nella Tabella C, ha quantificato gli stanziamenti da assegnare al fondo per Roma Capitale nel triennio 2000/2002, rispettivamente in L. 200 miliardi per l'anno 2000, L. 200 miliardi per l'anno 2001 e L. 200 miliardi per l'anno 2002.

3. Rimodulazione e nuove assegnazioni di risorse finanziarie.

Riduzioni di disponibilità, ritardi e difficoltà di attuazione di alcuni interventi hanno indotto la Commissione a rimodulare le assegnazioni delle risorse finanziarie a favore di interventi di più celere attuazione.

Tali operazioni nel corso degli anni hanno coinvolto molti interventi e movimentato oltre 250 miliardi.

Talora la rimodulazione delle assegnazioni ha riguardato anche interventi con carattere di pronta spendibilità, ma di scarso rilievo strategico.

La concreta possibilità di intervenire sugli obiettivi strategici, invece, è condizionata dalla disponibilità delle progettazioni, da una programmazione pluriennale delle risorse e dal coinvolgimento del capitale privato. E' dunque necessario privilegiare l'utilizzo di risorse per l'approntamento dei progetti, e per la creazione di un volano finanziario da assumere a base dell'attivazione di modalità innovative di finanziamento (project financing).

Proprio in relazione a quanto sopra illustrato, la situazione delle assegnazioni finanziarie ai singoli interventi del Programma ha subito profonde modificazioni rispetto al citato Decreto di approvazione del Programma in data 1.3.1992.

In relazione al sistema di assegnazione di nuove risorse finanziarie stabilito con il D.P.C.M. 29 maggio 1995, che ha recepito la delibera n. 01/95 della Commissione per Roma Capitale, sono state assegnate agli interventi del Programma non solo risorse relative al bilancio annuale di competenza, ma anche parte delle risorse relative agli anni successivi così come quantificate nella Tabella C delle leggi finanziarie. Ciò al fine di consentire la realizzazione di interventi particolarmente impegnativi dal punto di vista finanziario e non finanziabili con le sole disponibilità dell'esercizio corrente, ciò ha reso possibile, in particolare, il completo finanziamento dell'intervento relativo all'Auditorium.

Inoltre, attraverso la rimodulazione delle assegnazioni finanziarie operate con il D.P.C.M. 4 agosto 1995, si sono attivate le progettazioni di opere la cui realizzazione è strettamente connessa all'evento del Giubileo del 2000. Difatti l'art. 2 della legge 23 dicembre 1996, n. 651, appositamente modificato dall'art. 5 della legge 7 agosto 1997, n. 270, prevede l'utilizzazione dei fondi stanziati per il Programma degli interventi per Roma Capitale anche per gli interventi ricompresi nel Piano per il Giubileo del 2000.

La Commissione, all'atto della ripartizione della somma lire 200 miliardi, stanziata per l'anno 1999, ha anche proceduto all'inserimento di nuovi interventi ed ha escluso quelli non realizzabili. Inoltre ha autorizzato la revisione di alcune codificazioni relative agli interventi medesimi.

4. Situazione delle assegnazioni finanziarie e degli impegni di spesa.**4.1. Assegnazioni finanziarie ed impegni per soggetti attuatori.**

La legge 396/90, il cui fondo viene annualmente alimentato con legge finanziaria, ha affidato la gestione delle risorse alle diverse amministrazioni (come rappresentato in Tab. 13).

Tab. 13 - Stanziamenti per il Programma (in miliardi di lire)

AMMINISTRAZIONI	1996/90 (ART.9 e 10)	LEGGE FINANZIARIA							Totale
		'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99	
Presidenza del Consiglio	440	1*	60	97*	175	165	125	200	1.263
Ministero Ambiente	10								10
Ministero Difesa	90								90
Ministero Finanze	10								10
Ministero Beni Culturali	118								118
<i>Totale</i>	668	1	60	97	175	165	125	200	1.491

* così ridotti dalle manovre correttive di finanza pubblica intervenute

Il totale delle disponibilità ammonta a lire 1.491 miliardi di cui lire 1.263 miliardi sono stati stanziati nel corso degli anni sul capitolo della Presidenza del Consiglio dei Ministri, che gestisce il Fondo per Roma Capitale e provvede a trasferire le suddette disponibilità, su richiesta documentata, ai soggetti attuatori. Il fondo include altresì gli stanziamenti annuali, di 800 milioni, per il funzionamento dell'Ufficio per Roma Capitale e Grandi Eventi.

Pertanto il quadro delle assegnazioni e degli impegni per soggetti attuatori degli interventi risulta pari rispettivamente a L. 1.483,6 miliardi, ed a L. 924,6 miliardi (come rappresentato in Tab. 14).

Tab. 14 — Assegnazioni finanziarie ed impegni di spesa
per soggetti attuatori degli interventi.

Soggetto attuatore.	Assegnazioni		Impegni		Impegni su assegnazioni
	Milioni di lire	Valore %	Milioni di lire	Valore %	Valore %
ANAS	27.500	1,84	-	0,00	0,0
Atac	11.684	0,78	-	0,00	0,0
B.C.G.N.A.M.	15.000	1,01	-	0,00	0,0
B.C.S.A.A.	85.100	5,71	75.000	7,87	88,13
B.C.S.A.O.	3.000	0,20	3.000	0,31	100,0
B.C.S.A.R.	119.800	8,04	89.250	9,37	74,5
B.C.S.A.S.	9.000	0,60	8.300	0,87	92,22
B.C.S.E.M.	1.000	0,07	-	0,00	0,0
C.A.R. S.p.A.	49.900	3,35	-	0,00	0,0
Comune di Roma	985.792	66,14	695.925	73,02	70,0
Corpo Naz V Fuoco	1.000	0,07	-	0,00	0,0
COTRAL	850	0,06	850	0,09	100,0
Croce Rossa Italiana	3.500	0,23	-	0,00	0,0
Ente EUR	2.500	0,17	-	0,00	0,0
Ministero BB.CC.	16.693	1,12	3.500	0,37	20,97
Ministero Difesa	90.000	6,04	54.000	5,67	60,0
Ministero Finanze	10.000	0,67	10.000	1,05	100,0
Pr.za della Repubblica	1.500	0,10	1.500	0,16	100,0
Provincia di Roma	56.745	3,81	11.688	1,23	20,60
Totali	1.483.564	100,0	953.013	100,0	63,94