

**Figura 7. Cittadini stranieri in Italia. Distribuzione sul territorio. Anni 1994-95**

|                    | 1994<br>numero | 1994<br>%   | 1995<br>numero | 1995<br>%   | var.<br>94/95 | incidenza<br>95 su pop. |
|--------------------|----------------|-------------|----------------|-------------|---------------|-------------------------|
| Val d'Aosta        | 2398           | 0,3         | 2564           | 0,3         | 6,9           | 2,2                     |
| Piemonte           | 53922          | 5,8         | 51880          | 5,2         | -3,8          | 1,2                     |
| Lombardia          | 206700         | 22,4        | 229868         | 23,2        | 11,2          | 2,6                     |
| Liguria            | 26086          | 2,8         | 22405          | 2,3         | -14,1         | 1,3                     |
| Trentino           | 21315          | 2,3         | 27512          | 2,8         | 29,1          | 3                       |
| Veneto             | 65004          | 7           | 72489          | 7,3         | 11,5          | 1,6                     |
| Friuli V.G.        | 29395          | 3,2         | 30722          | 3,1         | 4,5           | 2,6                     |
| Emilia Romagna     | 68319          | 7,4         | 70315          | 7,1         | 2,9           | 1,8                     |
| <b>Nord</b>        | <b>473139</b>  | <b>51,3</b> | <b>507755</b>  | <b>51,2</b> | <b>7,3</b>    | <b>2</b>                |
| Toscana            | 59373          | 6,4         | 64435          | 6,5         | 8,5           | 1,8                     |
| Umbria             | 19773          | 2,1         | 26741          | 2,7         | 35,2          | 3,3                     |
| Marche             | 15781          | 1,7         | 18302          | 1,8         | 16            | 1,3                     |
| Lazio              | 189207         | 20,5        | 210349         | 21,2        | 11,2          | 4,1                     |
| <b>Centro</b>      | <b>284134</b>  | <b>30,8</b> | <b>319827</b>  | <b>32,3</b> | <b>12,6</b>   | <b>2,9</b>              |
| Abruzzo            | 15196          | 1,6         | 16598          | 1,7         | 9,2           | 1,3                     |
| Molise             | 1221           | 0,1         | 1149           | 0,1         | -5,9          | 0,3                     |
| Campania           | 46161          | 5           | 47693          | 4,8         | 3,3           | 0,8                     |
| Puglia             | 23087          | 2,5         | 19986          | 2           | -13,4         | 0,5                     |
| Basilicata         | 2048           | 0,2         | 1832           | 0,2         | -10,5         | 0,3                     |
| Calabria           | 12088          | 1,3         | 11427          | 1,2         | -5,5          | 0,6                     |
| <b>Sud</b>         | <b>99801</b>   | <b>10,8</b> | <b>98685</b>   | <b>10</b>   | <b>-1,1</b>   | <b>0,7</b>              |
| Sicilia            | 56520          | 6,1         | 55918          | 5,6         | -1,1          | 1,1                     |
| Sardegna           | 9130           | 1           | 9234           | 0,9         | 1,1           | 0,6                     |
| <b>Isole</b>       | <b>65650</b>   | <b>7,1</b>  | <b>65152</b>   | <b>6,6</b>  | <b>-0,8</b>   | <b>1</b>                |
| <b>Tot. ITALIA</b> | <b>922724</b>  | <b>100</b>  | <b>991419</b>  | <b>100</b>  | <b>7,4</b>    | <b>1,7</b>              |

Fonte: CED Ministero Interno. Elaborazione DIA

Circa la presenza dei cittadini extracomunitari sul territorio nazionale, due sono i flussi informativi: l'uno legato ai permessi di soggiorno e l'altro relativo alle notizie fornite dalle Prefetture sullo stato della situazione provinciale.

Al 31.12.1995 risultavano presenti in Italia, come dettagliatamente riepilogato nella tabella in figura 7, 991.419 cittadini stranieri regolarmente dotati di permesso di soggiorno, pari all'1,62% della popolazione italiana.

Dalla tabella in figura 8, nella quale sono riepilogati schematicamente i motivi del rilascio del documento, si desume che il 56,2 % dei permessi sono stati rilasciati per motivi di lavoro, il 18,7% per motivi di famiglia, i restanti per motivi di studio, religione, turismo, ecc.

Le Regioni maggiormente interessate al fenomeno sono risultate nell'ordine la Lombardia, il Lazio, l'Emilia Romagna, il Veneto, la Toscana, la Sicilia e la Campania. Quanto alle città, sono risultate più interessate quelle capoluogo di regione ad eccezione del Veneto ove la maggior concentrazione si è riscontrata nel comune di Vicenza.

Il numero complessivo di immigrati "regolari", se rapportato al totale della popolazione residente, appare ancora contenuto specie in confronto con quello di altre nazioni europee dove il fenomeno immigratorio ha assunto proporzioni ben

maggiori. Gli extracomunitari sono risultati 827.416 pari all'83,5% mentre il rimanente 16,5%, per un totale di 164.003 presenze, è costituito da cittadini comunitari. Va sottolineato comunque che l'espressione "extracomunitario" accomuna tra loro sia i cittadini provenienti da territori

**Figura 8. Motivi dei permessi di soggiorno ai cittadini stranieri (31.12.1995)**

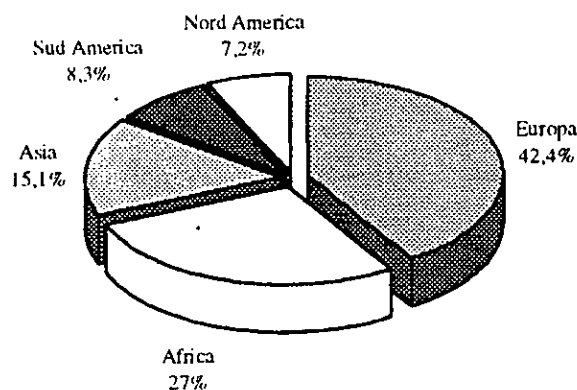
| <i>Motivi</i>                     | valore<br>assoluto | perc. sul<br>totale |
|-----------------------------------|--------------------|---------------------|
| <b>Lavoro dipendente</b>          |                    |                     |
| dipendenti occupati               | 347068             | 35                  |
| perfezionamento e pratica         | 7249               | 0,7                 |
| disoccupati                       | 108373             | 10,9                |
| marinai attesa di imbarco         | 25                 | 0                   |
| motivi umanitari                  | 55684              | 5,6                 |
| <i>tot.</i>                       | 518399             | 52,3                |
| <b>Lavoro autonomo</b>            |                    |                     |
| occupati                          | 33045              | 3,3                 |
| perfezionamento pratica           | 5386               | 0,5                 |
| <i>tot.</i>                       | 38431              | 3,9                 |
| <b>Motivi di famiglia</b>         |                    |                     |
| ricongiungimento                  | 174993             | 17,7                |
| attesa adozione                   | 9282               | 0,9                 |
| attesa affidamento                | 966                | 0,1                 |
| <i>tot.</i>                       | 185241             | 18,7                |
| <b>Motivi vari</b>                | 11143              | 1,1                 |
| <b>Asilo</b>                      |                    |                     |
| richiesta asilo                   | 6718               | 0,7                 |
| asilo politico                    | 3634               | 0,4                 |
| <i>tot.</i>                       | 10352              | 1                   |
| <b>Inserimento non lavorativo</b> |                    |                     |
| motivi religiosi                  | 57485              | 5,8                 |
| residenza elettiva                | 44018              | 4,4                 |
| studio                            | 61831              | 6,2                 |
| <i>tot.</i>                       | 163334             | 16,5                |
| <b>Altre presenze</b>             |                    |                     |
| giudiziari e detenzione           | 5576               | 0,6                 |
| attesa emigrazione                | 486                | 0                   |
| salute                            | 3160               | 0,3                 |
| turismo                           | 48550              | 4,9                 |
| <i>tot.</i>                       | 57772              | 5,8                 |
| <b>Non specificato</b>            | 6747               | 0,7                 |
| <b>TOTALE</b>                     | <b>991419</b>      | <b>100</b>          |

Fonte: CED Ministero Interno

extraeuropei, genericamente intesi, sia i cittadini provenienti dai Paesi europei non ricompresi nell'Unione. Appare perciò opportuno distinguerli, per meglio comprendere le motivazioni poste a base dei movimenti migratori, in cittadini extracomunitari provenienti da Paesi a sviluppo avanzato (PSA) ovvero provenienti da Paesi in via di sviluppo (PVS).

I cittadini che provengono dai Paesi a sviluppo avanzato sono solo il 10,2%

**Figura 9. Presenza complessiva di cittadini stranieri per aree di provenienza al 31.12.1995**



Fonte: CED Ministero Interno

circa 190 Paesi diversi, così ripartiti per area geografica d'origine (grafico 9):

- al primo posto troviamo l'Europa con 386.560 presenze, a sua volta suddivisa in tre blocchi di provenienza. Il 42,4% proviene dai Paesi dell'Unione Europea, il 3,7% dai Paesi non comunitari a sviluppo avanzato ed il restante 53,9% dai Paesi già appartenenti al blocco socialista;
- al secondo posto l'Africa che, con circa 260.000 presenze pari al 27% complessivo, ha pressoché mantenuto inalterata la posizione dell'anno precedente nonostante la vicinanza geografica all'Italia ed il forte incremento della natalità. All'interno di tale blocco i quattro Paesi del bacino del Mediterraneo (Algeria, Tunisia, Marocco ed Egitto) raccolgono da soli più della metà delle provenienze (63,8%) mentre un altro consistente blocco (24,5%) è costituito da cittadini del Senegal, del Ghana, dell'Etiopia e della Somalia;
- al terzo posto il continente asiatico con 149.859 presenze pari al 15,12% di tutti gli stranieri. È da sottolineare la presenza di cittadini filippini che

del totale, con un decremento rispetto al precedente anno del 5,7%, mentre gli extracomunitari provenienti dai Paesi in via di sviluppo costituiscono il 73,2% con un incremento annuo del 7,8%.

Gli stranieri presenti in Italia provengono da

con 43.421 unità (3.000 circa in più rispetto all'anno precedente) costituiscono il 4,3% di tutti gli stranieri presenti in Italia ed il 28% di quelli asiatici.

Di seguito troviamo i cittadini dell'America del nord e quelli dell'America Latina. Nel corso del 1995 si è evidenziato un notevole incremento rispetto all'anno precedente nei flussi migratori provenienti dalla Colombia (16,64%), dal Brasile (12,58%), dal Messico (11,58%) e dalla Repubblica Dominicana (10,24%) mentre Paesi come l'Argentina, il Venezuela e il Cile non hanno registrato variazioni di rilievo.

Rispetto al 1994, in Italia è risultato ancora più consistente l'aumento dei profughi provenienti dalla ex Jugoslavia pari a 100.694 unità (12,6 %) mentre dall'Albania si sono registrati 34.706 arrivi (8,7 %). La tendenza ad una crescita delle provenienze dai Paesi europei extracomunitari, con un consistente aumento di coloro che provengono dai Paesi dell'Europa orientale, è confermata dal fatto che nel corso degli ultimi cinque anni queste presenze sono quintuplicate, passando dalle iniziali 43.000 unità alle attuali 210.000.

L'Africa invece registra una sostanziale stabilità con una lieve crescita solo in alcuni Paesi mentre in altri presenta addirittura una flessione.

Mettendo a confronto alcune cifre relative ai censimenti elaborati dall'Istat nel 1981 e nel 1993 (ultimi dati generali disponibili) si rileva come si sia verificato un incremento della popolazione straniera residente - pari al 63% - e di quella non residente - pari al 155% - nella quale bisogna comprendere, se pur in via approssimativa, anche la componente clandestina. Gli immigrati si sono insediati prevalentemente nel nord del Paese (con il 52,2% dei residenti, il 49,7% dei non residenti e il 39,7% dei non radicati) rispetto al centro (con il 29,3%, il 31,6% ed il 37,6% rispettivamente della quota residente censita, di quella non residente e della rimanente non radicata) ed al sud (18,3%, 18,7% e 22,7%). Le regioni maggiormente interessate al fenomeno sono il Lazio, la Lombardia, il Veneto e la Toscana mentre le città sono Roma, Milano, Palermo, Napoli, Genova e Torino. Dall'analisi è possibile rilevare inoltre che:

- è prevalente la componente maschile rispetto a quella femminile (130 uomini per ogni 100 donne) soprattutto nelle comunità di origine africana;

- tra i residenti il livello di istruzione è abbastanza elevato con una maggiore percentuale di laureati tra i nordamericani ed i comunitari rispetto agli africani ed agli extracomunitari. Pure tra i non radicati, sempre secondo l'Istat, la media è abbastanza buona e la loro presenza in Italia è finalizzata prevalentemente al reperimento di attività lavorative che possano consentire la successiva emigrazione verso i Paesi di accoglienza tradizionali quali l'America, l'Australia ed il Canada.

### **L'immigrazione irregolare, clandestina e di transito**

Sotto l'aspetto demografico l'Unione Europea è diventata (dopo la Cina e l'India) la terza area geografica più popolata, nonostante negli ultimi anni si sia verificato un vistoso calo del tasso di natalità. In tale contesto l'Italia nel 1994 ha registrato il tasso di natalità più basso del mondo e sempre nel 1994, per la seconda volta consecutiva, i decessi (556.000) hanno superato le nascite (535.000). È interessante pure considerare come il numero dei nati, sempre nel 1994, sia diminuito del 3,1% mentre quello dei decessi sia aumentato del solo 0,2%. Tuttavia al 31.12.1994 la popolazione complessiva è risultata essere di 57.266.000 abitanti, con un incremento di circa 128.000 unità, dovuto al saldo positivo del movimento migratorio. A tal riguardo l'Istituto per la Ricerca della popolazione ritiene che la presenza degli immigrati, così come disciplinata dalle attuali leggi, non può compensare nel medio periodo il calo demografico italiano, per bilanciare il quale occorrerebbero almeno 300.000 nuove presenze all'anno. Questo vuoto viene ragionevolmente coperto dall'immigrazione clandestina destinataria di offerte di manodopera riguardanti, in ogni caso, ambiti occupazionali che non coinvolgono, se non in minima parte, i lavoratori italiani o quelli di estrazione comunitaria.

La presenza irregolare, clandestina e di transito, è di difficile quantificazione. I calcoli elaborati con metodi di ricerca individuati dalla cattedra di demografia della facoltà di Scienze Politiche ed Economiche dell'Università "La Sapienza" di Roma non hanno portato a risultati certi, perché troppe sono le variabili che vi incidono. Il dato ricavato dal numero complessivo dei permessi di soggiorno al netto di quelli scaduti ammonta, al 31 dicembre 1994, a 619.544 presenze contro le 922.724 della fonte

Ministero Interno. Le oltre trecentomila unità di differenza sono relative a soggetti che sono rientrati nei rispettivi Paesi e/o che, rimanendo nel nostro, sono passati allo *status* di immigrati irregolari.

A rafforzare la deduzione di una non lieve oscillazione che contraddistingue la definizione numerica della presenza straniera in Italia sta anche il fatto che molti irregolari non sono individuabili, in quanto non richiedono l'iscrizione anagrafica al comune di dimora, verosimilmente per mantenere intatta la loro libertà di movimento.

Anche i dati emersi dalle tre regolarizzazioni, che hanno consentito di sanare molte situazioni, non permettono valutazioni precise:

- la prima, ex lege nr. 943/1987, ha interessato nr. 118.709 persone;
- la seconda, ex lege nr. 39/1990, ha interessato nr. 215.861 individui, coinvolgendo anche gli immigrati che avevano avviato forme di lavoro autonomo;
- la terza ex decreto legge nr. 489/95, ultimata il 31 marzo 1996, ha prodotto un gettito di circa 240.000 domande.

Tutto ciò rende più difficile l'analisi del fenomeno immigrazione, già di per se stesso complesso, poiché composto da multiformi sfaccettature che emergono in modo nettamente differenziato, a seconda che si tratti di immigrazione regolare, di immigrazione irregolare, di immigrazione di transito o d'immigrazione clandestina.

### **I clandestini sul territorio**

Anche facendo riferimento a pregresse esperienze riguardanti sempre gli stranieri, l'attività di verifica svolta dagli organi di controllo periferici ha fatto registrare rapporti di lavoro spesso irregolari, che hanno di sicuro incrementato l'economia informale. Infatti in questi ultimi anni si è assistito ad una crescente presenza sul territorio di manodopera straniera, in massima parte clandestina, proveniente dai Paesi del Nordafrica (Marocco, Tunisia ed Algeria) e dai Paesi dell'Est europeo (Albania), che preme per entrare nel circuito produttivo soprattutto del terziario.

Il numero dei clandestini presenti sul territorio italiano, come detto, non è quantificabile con precisione.

Approssimativamente, facendo ricorso alle registrazioni anagrafiche, ai permessi di soggiorno, alla popolazione carceraria, ai codici fiscali, ai

respingimenti, ai provvedimenti di espulsione può essere indicato il tasso medio di crescita annuale della sola immigrazione regolare.

Secondo un recente studio condotto dall'Istat, infatti, l'immigrazione regolare ha un tasso di crescita che si aggira sulle centomila unità all'anno.

La facilità dell'accesso sul territorio italiano, favorito dagli oltre 8.000 Km. di coste che costituiscono un confine non facilmente controllabile, permette consistenti arrivi di clandestini che uniti agli irregolari ed a quelli in transito formano una considerevole massa di persone. Gli effetti prodotti sulle strutture alloggiate, sanitarie, occupazionali ed assistenziali, specie nei grandi centri urbani, aggravano situazioni già carenti per i residenti e creano tensioni sociali non sempre controllabili.

E' tuttavia possibile stimare la presenza clandestina, con accettabile approssimazione, attraverso le cifre fornite dalle seguenti Prefetture al Ministero dell'Interno, che costituiscono gli unici dati certi al momento disponibili:

- Caserta: 20.000 clandestini su 6.275 extracomunitari regolari, pari al 2,43% della popolazione provinciale;
- Latina: 15.000 clandestini su 5.411 cittadini extracomunitari regolari. L'incidenza sulla popolazione provinciale è pari al 3,12%;
- Ragusa: 4.000 clandestini su 3.712 extracomunitari regolari, pari al 5,97% della popolazione comunale ed all'1,18% rispetto a quella provinciale;
- Bologna: 3.500 clandestini su 14.800 presenze regolari, pari allo 0,86% della popolazione comunale ed allo 0,38% di quella provinciale;
- Modena: 2.000 clandestini su 13.698 cittadini extracomunitari regolari, pari all'1,13% della popolazione comunale ed allo 0,33% di quella provinciale;
- Bolzano: 800 clandestini su 8.265 presenze regolari, pari allo 0,81% della popolazione comunale ed allo 0,18% di quella provinciale;
- Ascoli Piceno: 700 clandestini su 3.808 presenze regolari pari all'1,3% della popolazione comunale e allo 0,19% di quella provinciale.

A Milano il dato relativo alla presenza clandestina può essere ricavato induttivamente da una capillare attività di controllo condotta dall'Ispettorato Provinciale del Lavoro che ha consentito di appurare come, nel 73% dei casi esaminati, l'occupazione lavorativa degli extracomunitari,

specificatamente riguardo all'inosservanza delle norme in materia assicurativa e previdenziale, avvenga abusivamente, mentre solo il 10% dei casi esaminati ha fatto emergere irregolarità attinenti al permesso di soggiorno.

I clandestini in Milano si potrebbero così presuntivamente stimare in circa 15.000 unità che sembrano poche se confrontate con le altre realtà provinciali sopra esaminate.

La non attendibilità del dato dipende dalla circostanza che il controllo è stato limitato solamente al settore delle imprese ma non è stato esteso a tutti gli altri comparti in grado di offrire lavoro agli extracomunitari.

Infatti l'Osservatorio sull'Immigrazione di Milano, nello stimare la presenza degli immigrati privi di permessi di soggiorno, si è trovato di fronte a cifre che variano dalle 25.000 alle 60.000 unità. Non solo. Il numero delle domande sinora presentate a sanatoria (15.000 circa) è da ritenersi non rappresentativo dell'effettiva consistenza del fenomeno.

In Liguria, dove il numero dei clandestini è stimato intorno alle 15.000 unità, si registra l'affluenza principalmente di marocchini, senegalesi e tunisini, nonché un costante aumento di asiatici e di immigrati provenienti dai Paesi dell'est. Sono in diminuzione i cittadini mediorientali ad eccezione degli iraniani che registrano una considerevole presenza. I clandestini sono presenti, soprattutto, nel centro storico di Genova in ragione delle opportunità lavorative in nero offerte dal capoluogo ligure, ove si sono verificati reiterati episodi di violenza che hanno turbato la popolazione.

Riguardo alla distribuzione dei clandestini sul territorio italiano, la concentrazione nel nord, superiore al 50% della presenza globale regolare, fa ritenere che anche la presenza irregolare si attesti su tale percentuale in conseguenza delle possibilità lavorative sicuramente più ampie; del restante 50%, il 35% si stima risieda al centro ed il 15% al sud, ivi comprese le isole.

Secondo altre stime la presenza degli immigrati privi di permessi di soggiorno oscilla tra le 700.000 ed 1.000.000 di unità. Quest'ultima valutazione trova una indiretta conferma anche nei dati finora acquisiti sull'ultima sanatoria, che è scaduta, in assenza di proroghe governative, il 31 marzo 1996. Le circa 240.000 domande prodotte (riguardanti per lo più

marocchini, egiziani, filippini e cinesi) sembrano costituire soltanto la punta di un ben più esteso iceberg.

### I punti di ingresso

La corsia preferenziale dei clandestini provenienti dalla penisola balcanica e dai Paesi dell'est è costituita, a nord del Paese, dai 63 valichi di confine compresi nei settori di frontiera di Tarvisio, Gorizia e Trieste. Nel corso del 1995 in questo tratto lungo 250 Km. sono stati complessivamente respinti n. 19.023 cittadini stranieri. Al primo posto troviamo i polacchi con 3.593 respingimenti, seguiti dai macedoni (2.907), dai rumeni (2.709), dai croati (2.123,) dagli iugoslavi (1.486), dai russi (1.049), dai cechi (1.013), dai bulgari (694), dagli ucraini (662), dagli sloveni (480) e dai bielorussi (433). Una ulteriore disaggregazione dei dati consente di evidenziare che il fenomeno ha avuto le sue punte massime nei mesi di agosto e settembre, verosimilmente a causa delle favorevoli condizioni atmosferiche. Sempre nel corso del 1995, nel solo settore di Tarvisio, sono stati accertati 275 ingressi clandestini.

Figura 10. Principali punti di ingresso dei cittadini stranieri clandestini nel nord Italia.

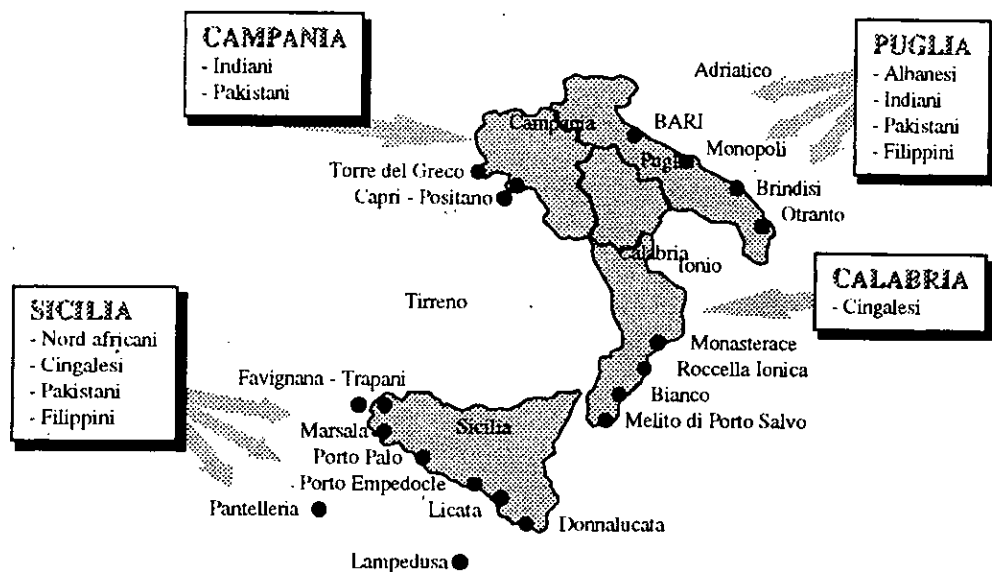


Gli ingressi clandestini sono avvenuti prevalentemente nelle zone boschive, a ridosso di valichi caratteristici di quella particolare zona montuosa e, in minor misura, a bordo dei treni internazionali

Il 13,1% del totale (36 casi) riguarda cittadini che provengono dai Paesi del Nordafrica preferendo evidentemente la via del Medioriente, attraverso l'Egitto, all'attraversamento del Mediterraneo.

Il canale privilegiato per l'ingresso dei clandestini è sicuramente rappresentato dalle coste del sud del Paese, con particolare riferimento a quelle pugliesi, siciliane ed al versante ionico calabrese.

Figura 11. Principali punti di ingresso dei cittadini stranieri clandestini.



I clandestini provenienti dalla costa albanese vengono concentrati nell'area di Valona (Albania), condotti in Italia sul tratto di costa compreso tra S. Cataldo di Lecce ed Otranto (LE) per mezzo di potenti e capienti motoscafi e, successivamente, trasferiti con autovetture presso le stazioni ferroviarie di Lecce, Taranto e Bari, per proseguire il viaggio verso località del centro e del nord Italia.

Attualmente risultano in diminuzione gli sbarchi di clandestini albanesi mentre sono in aumento gli arrivi di turchi, curdi, cinesi e pachistani. Le rotte e i mezzi utilizzati sono, d'altra parte, adoperati per altrettanto rischiosi e remunerativi traffici illegali (armi, droga e tabacchi). La conferma è data da un'operazione denominata "Sol levante", che il 12 maggio 1995 ha condotto alla scoperta a Lecce di una rete di trafficanti, guidata da un esponente della *sacra corona unita*, specializzati nell'importazione dello stupefacente direttamente dalla Turchia e dal Medio Oriente.

Non è da escludere che alcuni albanesi residenti in Italia siano attivi nello specifico settore, raggiungendo un alto livello di specializzazione. Sembra,

infatti, che si siano formati dei veri e propri sodalizi che sarebbero in grado di organizzarsi in proprio anche con l'acquisto di potenti imbarcazioni per mezzo delle quali effettuare il trasporto clandestino di connazionali e di cittadini di altre nazionalità sulle coste italiane.

Vi sono convergenti indicazioni che rivelano come il traffico dei clandestini coinvolga anche le triadi cinesi e la mafia turca che, rispettivamente, gestiscono l'ingresso dei cittadini del Medio Oriente e di turchi, curdi ed europei dell'est. Il riscontro operativo viene offerto da:

- l'arresto a Lecce, il 12 aprile 1995, di Li Wiei Xian, capo della triade del Drago Verde e l'individuazione a Milano di una struttura di coordinamento;
- la cattura, avvenuta il 19 aprile 1995 a Lecce, del boss turco Ismail Budak responsabile di un'organizzazione criminale dedita al traffico di clandestini che, dopo lo sbarco in Italia, venivano trasferiti in Liguria e successivamente dirottati in Francia ed in Germania.

È indubbio che, con l'operazione Salento, la vigilanza costiera affidata alle Forze Armate italiane per il periodo dall'11 maggio al 30 giugno 1995 ha notevolmente ridotto gli sbarchi con l'effetto però che le organizzazioni criminali sembrano in grado di orientare le rotte di navigazione verso nuovi e non controllati approdi. Non si esclude un più intenso utilizzo delle coste abruzzesi e marchigiane. Secondo informazioni, ancora non verificate, gruppi criminali albanesi utilizzano anche il mezzo aereo per il trasporto dei clandestini che hanno maggiori disponibilità finanziarie.

In Sicilia, invece, i punti di ingresso via mare sono individuabili nella provincia di Trapani e, specificatamente, nell'isola di Pantelleria, ove sbarcano nordafricani, algerini, tunisini e marocchini che, molto spesso, vengono lasciati da imbarcazioni da pesca e da natanti veloci in mare a poca distanza dalla spiaggia. Meno frequentemente i clandestini vengono lasciati sulle isole di Lampedusa e di Linosa. Tra gli oneri che le autorità locali si trovano a fronteggiare vi sono non solo le difficoltà derivanti dall'atteggiamento di taluni uffici consolari esteri che non favoriscono l'espletamento delle procedure di respingimento alla frontiera, ma anche quelle relative all'identificazione dei clandestini che, una volta sbarcati, ricorrono allo stratagemma di distruggere od occultare i passaporti ed i documenti di identità, al fine di vanificare eventuali provvedimenti di

allontanamento. Inoltre l'andamento di questo flusso potrebbe subire variazioni in considerazione del notevole aumento dei costi di trasporto operato dai trafficanti a causa della diffusione del virus "ebola", particolarmente diffuso sul continente africano. Infatti l'intensificazione dei controlli ed i continui interventi di respingimento operati dalle Forze di Polizia hanno spinto le organizzazioni dedite a tale traffico ad abbandonare il viaggio Nordafrica-Malta-Sicilia ed a privilegiare il transito verso la Francia, canale quest'ultimo seguito frequentemente dalle donne nigeriane, destinate ad alimentare il mercato della prostituzione.

In Calabria il tratto di costa ove avvengono con maggiore frequenza gli sbarchi è quello compreso tra Crotone e San Gregorio di Reggio Calabria.

La catena migratoria preferita invece dai sudamericani, brasiliani, argentini e soprattutto peruviani passa per la Germania, nazione che non richiede visto di ingresso. L'intensificazione dei controlli alla frontiera di Chiasso ha costretto l'organizzazione criminale, formata da italiani e sudamericani, a preferire la via di Francoforte e Salisburgo per raggiungere l'Italia.

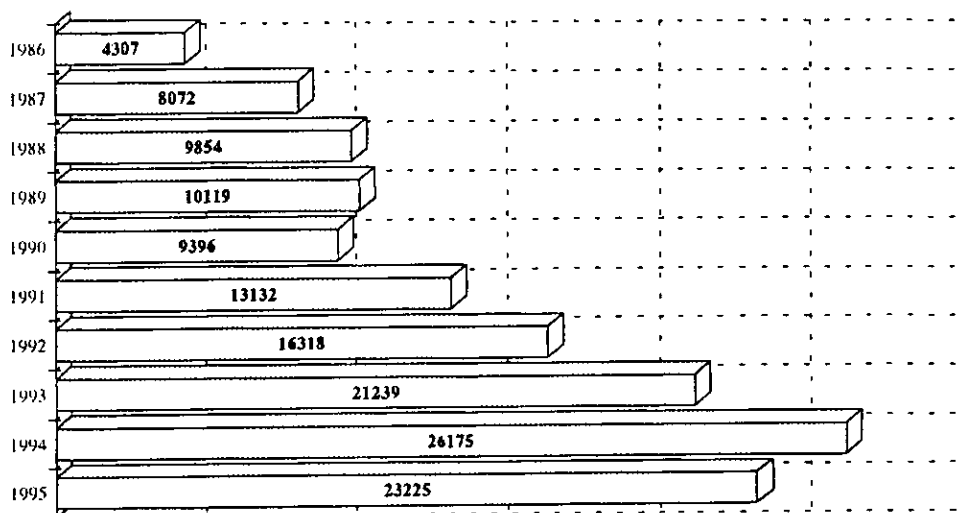
I clandestini filippini e quelli provenienti dallo Sri Lanka utilizzano prevalentemente la frontiera svizzera od, in alternativa, quella francese (Ventimiglia). In questo caso la tariffa pagata dal singolo clandestino si aggira attorno ai 20 milioni. Ovviamente l'onere del pagamento non ricade sul singolo immigrato o sulla sua famiglia ma è sostenuto da un'organizzazione finanziaria che poi si rivale sull'immigrato stesso sino all'estinzione del debito. Sovente il clandestino si viene a trovare in uno stato di totale soggezione con la conseguenza di subordinare tutta la sua persona alle istanze lavorative, quasi sempre di natura illecita, che gli vengono reperate dal suo "investitore".

### **Delitti consumati in Italia da cittadini stranieri**

Il tasso di criminalità degli stranieri è andato, negli anni, sempre più accentuandosi. Infatti da 9.396 detenuti stranieri entrati nelle carceri italiane nel corso del 1990 si è passati a 26.175 unità nel 1994. Il numero di stranieri detenuti ha poi subito una leggera flessione nel corso del 1995, attestandosi sulle 23.225 presenze. È auspicabile che la flessione rilevata

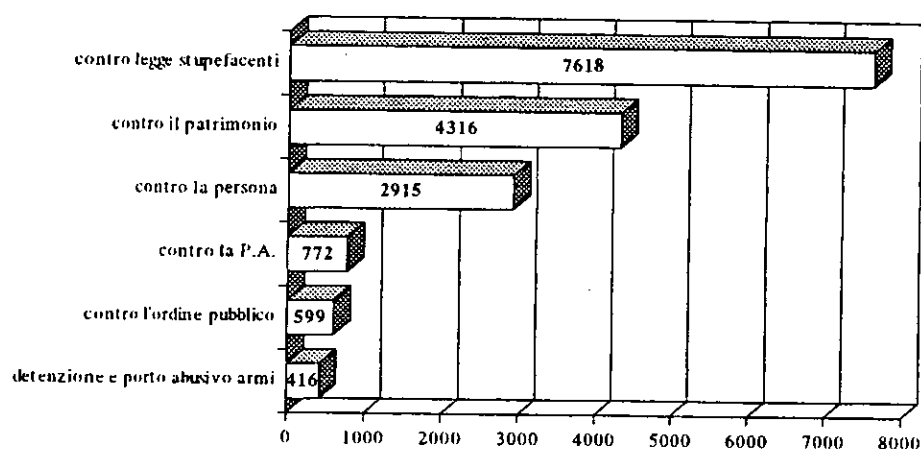
nel 1995 indichi una tendenza che, allo stato, non è ancora possibile confermare.

**Figura 12. Serie storica dei detenuti stranieri entrati negli Istituti di Pena. 1995**



Fonte: CED Ministero Interno

Nel 1990, 2.700 detenuti stranieri erano europei (dei quali circa 2.000 extracomunitari), 5.600 circa africani, 327 asiatici e 698 americani; per la quasi totalità (658) dell'America del Sud. Nel 1994 invece, ultimo dato disponibile sulle provenienze regionali, erano ristretti nelle carceri italiane 7.023 europei, 16.888 africani, 878 asiatici e 1.356 americani dei quali 1.160 dell'America del Sud. Come si può notare le percentuali di provenienza in relazione alle grandi aree geografiche sopra riferite, sono rimaste pressoché immutate. Ma vi è un altro dato, fornito dal Dipartimento della Polizia Penitenziaria del Ministero di Grazia e Giustizia, che conferma questa analisi. Infatti da 4017 detenuti stranieri presenti nelle carceri italiane al 31 dicembre 1990 (su una popolazione onnicomprensiva di 25.804 unità) si è passati alle 8334 presenze (su una popolazione complessiva di 46.908 unità) del 31.12.1995, di cui 396 donne. Circa la nazionalità si registra il maggior numero di presenze di cittadini marocchini (1990), tunisini (1589), jugoslavi, croati e macedoni (879), algerini (802), albanesi (516), nigeriani (227) e turchi (142).

**Figura 13. Delitti consumati in Italia da stranieri nel 1995.**

Fonte. Ministero Grazia e Giustizia

Nel corso del 1995 sono stati accertati 17.716 reati commessi da stranieri, analiticamente elencati nel grafico n. 13.

Ai delitti considerati nel grafico in figura 14 vanno aggiunti quelli contro la

**Figura 14. Rapporto percentuale dei delitti sul loro totale. 1995**

|                                 |      |
|---------------------------------|------|
| detenzione e porto abusivo armi | 2,5  |
| contro l'ordine pubblico        | 3,6  |
| contro la P.A.                  | 4,6  |
| contro la persona               | 17,5 |
| contro il patrimonio            | 25,9 |
| contro legge stupefacenti       | 45,8 |

Fonte: elaborazione su dati del Ministero di Grazia e Giustizia

pubblica ed altri.

fede pubblica (principalmente spendita di monete false), contro la moralità, reati contravvenzionali (in via principale ubriachezza), violazioni finanziarie, reati contro l'amministrazione della giustizia, reati contro la personalità dello Stato, reati contro l'incolumità

Le cifre riferite dimostrano che la condizione di straniero non può essere considerata, *tout-court*, come un fattore potenzialmente associabile alla condotta deviante intesa in senso lato. Anzi sembra potersi affermare che non esiste una diretta correlazione tra immigrazione e delitto e che la criminalità tra gli immigrati presenta numerose caratterizzazioni, relative soprattutto ai differenti aspetti delle etnie interessate ed ai flussi migratori, correlati con gli aspetti sociali, economici e giuridici dei Paesi di accoglimento. Il processo di emarginazione che inizialmente gli immigrati

subiscono costringe o induce una parte, tra l'altro non rilevante (0,8% della popolazione complessiva), di tali comunità a delinquere. Le condizioni di marginalità e di clandestinità cui gli immigrati spesso sono soggetti finiscono con l'imporre loro due sole alternative: la consumazione di reati o l'accettazione del "lavoro nero". Conseguentemente, a grandi linee, viene confermato che tale tendenza è correlata alla condizione di precarietà lavorativa ed alla necessità di sopravvivenza più che a reali comportamenti devianti dei medesimi.

## 2. II REPARTO - INVESTIGAZIONI GIUDIZIARIE

### 2.1 *Coordinamento e programmazione operativa*

L'attività di contrasto espletata dalla DIA, concretizzatasi in numerose ed importanti operazioni di servizio, ha contribuito a determinare una sensibile flessione nell'operato di parecchie consorterie mafiose.

In tale contesto, pur senza tralasciare i risultati di assoluto rilievo conseguiti in tutti gli ambiti di intervento, spicca, nel contesto dell'operazione che nel febbraio scorso ha consentito l'arresto del noto Giuseppe MONTICCILOLO, il rinvenimento ed il sequestro in S. Giuseppe Jato (PA) di un ingente arsenale di armi, esplosivi e munizioni, occultato all'interno di un bunker sotterraneo predisposto anche per il ricovero dei latitanti.

L'operazione, protrattasi per vari giorni, ha consentito di smantellare il più consistente concentramento "strategico" di armi della mafia, mai realizzato. Nel bunker, infatti, oltre a centinaia di fucili, pistole e fucili mitragliatori, sono stati rinvenuti anche lanciamissili e lanciarazzi di micidiale potenza offensiva.

L'azione di contrasto alle organizzazioni camorristiche si è indirizzata, anche in questo semestre, nei confronti dei principali sodalizi operanti tradizionalmente in Campania, in particolare verso il clan dei "casalesi", facente capo al latitante Francesco SCHIAVONE detto "Sandokan", assunto ai vertici della criminalità associata dopo l'arresto di Carmine ALFIERI.

Le indagini hanno accertato come la *camorra* avesse costituito, parallelamente al tradizionale reticolo di attività illegali, un complesso di attività formalmente "legali", frutto del riciclaggio dei proventi illecitamente acquisiti.

Nel corso delle indagini sono state individuate precise responsabilità in ordine a gravi fatti di sangue, costituenti importanti tasselli della "strategia del terrore" attuata nei confronti dei collaboratori di giustizia e di personaggi attivi nella lotta al crimine (omicidi IMPOSIMATO, Antonio PEPE, attentati progettati in pregiudizio di Pasquale GALASSO e della sede DIA di Napoli). E' stato anche possibile individuare gli intrecci esistenti tra