

PARTE TERZA

STATO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA STATISTICO NAZIONALE 1998-2000 AL 31 DICEMBRE 1998

PAGINA BIANCA

1. IL PROGRAMMA STATISTICO NAZIONALE PER IL TRIENNIO 1997-99

1.1 Procedura di formalizzazione

Il programma statistico nazionale (Psn) per il triennio 1998-2000 è stato deliberato dal Comitato di indirizzo e coordinamento dell'informazione statistica (Comstat) il 25.6.97 ed è stato approvato con D.P.C.M. del 18.11.1997, pubblicato nel Supplemento ordinario n. 36 alla Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana n. 52 del 4.3.1998.

L'elenco delle rilevazioni, comprese nello stesso programma, per le quali sussiste l'obbligo da parte dei soggetti privati di fornire tutti i dati e le notizie che siano loro richiesti, è stato approvato con il D.P.R. del 23.12.1997, pubblicato nella Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana n. 33 del 10.2.1998 - Serie generale.

1.2 Obiettivi e linee di sviluppo

Gli obiettivi del programma per il triennio 1998-2000, formulati tenendo anche conto delle indicazioni espresse dalla Commissione per la garanzia dell'informazione statistica, sono i seguenti:

- aumento dell'informazione sui fenomeni sociali e ambientali;
- aumento dell'informazione sul sistema delle imprese;
- implementazione del Sec 95;
- sviluppo dell'informazione nel settore della ricerca scientifica e tecnologica e in quello dei servizi alle imprese e alle famiglie;
- sviluppo di un sistema di indagini sistematiche volte a fornire indicazioni sul livello di efficienza, di efficacia ed economicità dei servizi resi dalle pubbliche amministrazioni;
- predisposizione di informazione a livelli territoriali dettagliati, nel rispetto dei vincoli metodologici e di risorse, in modo da soddisfare esigenze informative delle regioni e degli altri enti territoriali;
- progettazione dei Censimenti del duemila;
- ulteriore integrazione tra l'attività dell'Istat e quella degli altri soggetti del Sistan, finalizzata al decentramento di processi produttivi statistici basati sul trattamento dati di fonte amministrativa;
- sviluppo delle metodologie di trattamento statistico dei dati raccolti dalle amministrazioni pubbliche nell'ambito della rispettiva attività istituzionale;
- impostazione di idonee metodologie che assicurino la confrontabilità delle serie di valori espresse in lire con le serie che saranno espresse in "euro", nuova moneta di conto dal 1° gennaio 1999 per i paesi entrati nell'Uem;
- miglioramento della diffusione dei prodotti statistici del Sistema, con orientamento all'utente: istituzione sperimentale degli uffici di collegamento del Sistema statistico nazionale con il pubblico.

1.3 Produzione statistica programmata per il triennio

L'attività statistica programmata per il triennio 1998-2000 registra un ulteriore incremento del numero dei lavori rispetto a quello del precedente programma. L'Istat è presente con 504 lavori, rispetto ai 443 del triennio 1997-99, mentre quelli degli altri soggetti Sistan sono passati da 449 a 459. In complesso, l'intero Sistema curerà la realizzazione di 963 lavori.

Nella tav. 32 sono elencati gli enti che hanno collaborato alle ultime cinque edizioni del programma statistico nazionale, classificati secondo la natura giuridica al momento della definizione di ciascun programma (è sembrato opportuno riportare, nella stessa tav. 32, anche i lavori del triennio 1999-2001, poiché la loro programmazione è stata definita nel corso del 1998). Nella tav. 33 sono riportati i lavori previsti per il triennio 1998-2000, per area e settore di interesse, tipologia ed ente titolare.

Tav. 32 - Lavori presenti nei programmi statistici nazionali per i trienni 1995-97, 1996-98 1997-99, 1998-2000 e 1999-2001, per ente titolare

ENTI TITOLARI (a)	TRIENNI				
	1995-97	1996-98	1997-99	1998-2000	1999-2001
1 - ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA	418	448	443	504	513
2 - ALTRI ENTI	393	416	449	459	472
2.1 - Amministrazioni centrali e Aziende autonome dello Stato	272	295	324	323	321
Presidenza del Consiglio dei Ministri	-	9	23	18	9
Presidenza del Consiglio dei Ministri - dipartimento servizi tecnici nazionali	1	-	-	-	-
Ministero degli affari esteri	2	3	3	1	6
Ministero dell'ambiente	6	7	7	4	3
Ministero per i beni culturali e ambientali	5	5	6	6	7
Ministero del commercio estero	-	-	-	-	1
Ministero del bilancio e della programmazione economica	3	3	3	3	-
Ministero della difesa	9	14	16	15	14
Ministero delle finanze	25	25	25	22	15
Ministero di grazia e giustizia	38	37	36	40	33
Ministero dell'industria, commercio e artigianato	23	22	23	24	26
Ministero dell'interno	35	34	36	35	36
Ministero dei lavori pubblici	-	4	5	5	6
Ministero del lavoro e della previdenza sociale	18	16	16	20	33
Ministero delle politiche agricole	-	-	-	16	16
Ministero della pubblica istruzione	28	30	31	32	31
Ministero delle risorse agricole, alimentari e forestali	16	18	18	-	-
Ministero della sanità	16	18	18	21	24
Ministero del tesoro	10	7	7	8	-
Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica	-	-	-	-	16
Ministero dei trasporti e della navigazione	30	35	33	33	34
Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica	-	-	9	10	7
Ragioneria generale dello Stato	3	4	5	6	-
Azienda di Stato per gli interventi nel mercato agricolo - Aima	2	-	2	2	2
Ente per gli interventi nel mercato agricolo - Eima	-	2	-	-	-
Amministrazione autonoma dei monopoli di Stato	2	2	2	2	2
2.2 - Regioni e Province autonome	1	-	1	5	8
Regione Liguria	-	-	1	1	1
Regione Piemonte	-	-	-	1	1
Regione Toscana	-	-	-	1	2
Provincia autonoma di Bolzano	-	-	-	-	1
Provincia autonoma di Trento	1	-	-	2	3
2.3 - Amministrazioni provinciali	-	-	-	2	1
Provincia di Perugia	-	-	-	1	1
Provincia di Vercelli	-	-	-	1	-

(a) Individuati con la medesima classificazione e denominazione con cui hanno partecipato alle diverse edizioni del programma.

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

segue Tav. 32 Lavori presenti nei programmi statistici nazionali per i trienni 1995-97, 1996-98, 1997-99, 1998-2000 e 1999-2001, per ente titolare

ENTI TITOLARI (a)	TRIENNI				
	1995-97	1996-98	1997-99	1998-2000	1999-2001
2.4 - Comuni	1	1	1	6	9
Comune di Brescia	-	-	-	5	5
Comune di Firenze	1	1	1	1	1
Comune di Milano	-	-	-	-	2
Comune di Vicenza	-	-	-	-	1
2.5 - Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura	4	4	1	1	1
Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura	4	4	-	-	-
Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura di Lucca	-	-	1	1	1
2.6 - Enti pubblici (art. 2, lettera g, d. lgs. n. 322/1989)	73	76	98	102	110
Ente nazionale di assistenza agenti e rappresentanti di commercio - Enasarco	6	6	6	6	5
Istituto nazionale assicurazioni contro gli infortuni sul lavoro - Inail	7	7	6	5	6
Servizio per i contributi agricoli unificati - Scau	2	2	-	-	-
Istituto nazionale di previdenza per i dipendenti dell'amministrazione pubblica - Inpdap	5	5	5	5	5
Istituto nazionale della previdenza sociale - Inps	21	22	26	26	28
Automobile club d'Italia - Aci	2	2	2	2	5
Consiglio nazionale delle ricerche - Cnr	3	3	4	4	5
Comitato olimpico nazionale italiano - Coni	2	2	1	3	3
Ente nazionale per l'energia elettrica - Enel	3	-	-	-	-
Ente ferrovie dello Stato	8	-	-	-	-
Enel s.p.a.	-	3	3	3	3
Ente per le nuove tecnologie, l'energia e l'ambiente - Enea	1	3	3	3	5
Ferrovie dello Stato s.p.a.	-	8	10	11	11
Istituto nazionale per il commercio estero - Ice	2	2	3	3	3
Istituto superiore di sanità	9	9	9	9	10
Istituto vigilanza assicurazioni private e di interesse collettivo - Isvap	2	2	2	2	2
Poste italiane	-	-	14	14	-
Poste italiane s.p.a.	-	-	-	-	14
Unione delle camere di commercio italiane - Unioncamere	-	-	4	6	5
2.7 - Enti ed organismi di informazione statistica. (art. 2, lett. h, d. lgs. n. 322/1989)	28	26	24	20	20
Istituto nazionale di economia agraria - Inea	8	8	6	6	6
Istituto nazionale per lo studio della congiuntura - Isco	11	11	10	10	10
Istituto per lo sviluppo della formazione professionale dei lavoratori - Isfol	5	5	5	3	3
Istituto di studi per la programmazione economica - Ispe	4	2	3	1	1
2.8 - Enti vari	14	14	-	-	2
Agenzia nazionale per la protezione dell'ambiente - Anpa	-	-	-	-	2
Poste italiane	14	14	-	-	-
TOTALE	811	864	892	963	985

(a) Cfr. la corrispondente nota alla pagina precedente

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tav. 33 - Programma statistico nazionale 1998-2000 - Lavori programmati per area, settore di interesse, tipologia e titolare

AREA E SETTORE DI INTERESSE	RILEVAZIONI		ELABORAZIONI		STUDI PROGETTUALI		TOTALE	
	Istat	Altri	Istat	Altri	Istat	Altri	Istat	Altri
CENSIMENTI	9	-	6	-	5	-	20	-
DEMOGRAFICA	8	1	15	2	6	-	29	3
SOCIALE	73	130	44	79	35	9	152	218
Sanità	12	28	3	9	3	2	18	39
Assistenza e previdenza	7	5	2	35	1	1	10	41
Giustizia	25	37	21	3	1	1	47	41
Istruzione	5	28	3	11	5	-	13	39
Cultura	2	6	2	4	3	2	7	12
Lavoro	4	21	8	9	1	1	13	31
Famiglie e aspetti sociali vari	18	5	5	8	21	2	44	15
ECONOMICA	99	106	108	108	45	8	252	222
Conti economici e finanziari	-	-	40	2	34	-	74	2
Agricoltura, foreste e pesca	39	16	11	9	-	-	50	25
Industria	12	16	2	9	-	-	14	25
Costruzioni e opere pubbliche	2	6	3	1	-	-	5	7
Commercio interno	1	7	1	3	1	-	3	10
Commercio estero	2	-	16	5	1	-	19	5
Turismo	4	4	-	-	1	-	5	4
Trasporti e comunicazioni	5	26	10	24	4	3	19	53
Credito e assicurazioni	1	4	-	6	-	-	1	10
Servizi alle imprese e alle famiglie	4	1	-	-	-	-	4	1
Ricerca e sviluppo	6	2	-	5	1	2	7	9
Prezzi	8	1	15	-	2	-	25	1
Retribuzioni	5	-	7	2	-	-	12	2
Amministrazione pubblica	10	23	3	42	1	3	14	68
AMBIENTALE	6	9	12	5	9	2	27	16
METODOLOGICA	2	-	1	-	21	-	24	-
TOTALE	197	246	186	194	121	19	504	459

2. STATO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA STATISTICO NAZIONALE AL 31 DICEMBRE 1998

2.1 Enti realizzatori. Risultati e scostamenti

Come si rileva dalla tav. 32 per il triennio 1998-2000 figurano nel programma, con lavori di carattere prototipale, le regioni Piemonte, Liguria e Toscana, la provincia autonoma di Trento, le province di Vercelli e di Perugia, il comune di Brescia, il comune di Firenze e la Camera di commercio di Lucca.

Dalla tav. 34 emerge che la realizzazione degli obiettivi fissati nel Programma statistico nazionale 1998-2000 comportava, per il 1998, l'esecuzione di 937 progetti (430 rilevazioni, 371 elaborazioni e 136 studi progettuali).

Gran parte delle iniziative previste sono state realizzate; la capacità produttiva del Sistema ha raggiunto l'87% degli obiettivi prefissati, con un lieve arretramento rispetto al 1997 (90%).

Le mancate realizzazioni (soppressioni e rinvii agli anni successivi) derivano soprattutto dalla riduzione o dal riorientamento delle risorse destinate all'attività statistica. L'attività sviluppata nell'ambito dei circoli di qualità ha inoltre consentito un'ulteriore razionalizzazione delle attività programmate che ha comportato, in taluni casi, l'abbandono di lavori di scarso interesse e la sospensione di alcune iniziative.

Gli studi progettuali, in particolare, sono stati realizzati per l'81%, risultato migliore rispetto a quello conseguito nel 1997 (79%).

2.2 Principali caratteristiche della produzione

a) *Tipologie di processi*

Sempre dalla tav. 34, si registra che nel corso del 1998 sono state portate avanti le attività relative a 383 rilevazioni, 326 elaborazioni e 110 studi progettuali, per un totale di 819 lavori, dei quali 422 dell'Istat e 397 di altri soggetti del Sistan.

Le realizzazioni sono concentrate soprattutto nell'area sociale (313) e nell'area economica (409).

Con riferimento ai processi direttamente finalizzati alla produzione di informazioni statistiche (rilevazioni ed elaborazioni), 323 sono stati curati dall'Istat e i restanti 386 da altri soggetti Sistan (tav. 35).

Di particolare rilievo è risultata l'attività di ricerca dedicata dall'Istat allo sviluppo delle metodologie e delle tecniche d'indagine. Nel settore dei conti economici e finanziari ed in quello metodologico sono stati sviluppati numerosi studi progettuali (32 e 19, rispettivamente) che rappresentano il 61% di quelli condotti dallo stesso Istituto (tav. 35).

b) *Periodicità dei processi di rilevazione ed elaborazione*

La maggior parte delle rilevazioni ed elaborazioni curate dal Sistema nel 1998 ha una periodicità non superiore all'anno (665 su 709); di esse, 172 (il 24%) hanno cadenza mensile o inferiore (tav. 36).

Con riferimento all'Istat, i processi con periodicità non superiore all'anno rappresentano il 92%, mentre per gli altri soggetti del Sistan il 95%.

c) Territorializzazione delle informazioni

Il consuntivo dell'anno 1998 mostra ancora una scarsa incidenza di rilevazioni ed elaborazioni che rendano disponibili informazioni statistiche a livello comunale. Soltanto il 14% circa offre dati a tale livello territoriale (tav. 37).

L'evidenza invita ad una maggiore attenzione alla territorializzazione delle informazioni prodotte e, conseguentemente, all'utilizzazione dell'imponente patrimonio informativo costituito dai dati presenti nella documentazione amministrativa prodotta nell'ambito dell'attività istituzionale.

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tav. 34 - Programma statistico nazionale 1998 - 2000 - Lavori previsti, lavori realizzati e lavori non realizzati nell'anno 1998, per area, tipologia ed ente titolare

AREA E TIPOLOGIA	ISTAT					ALTRI ENTI DEL SISTAN					TOTALE		
	Previ- sti	Realizzati		Non realizzati		Previ- sti	Realizzati		Non realizzati		Previ- sti	Realizzati	
		N.	%	Rinvi- ti o so- spesi	Sop- pressi		N.	%	Rinvi- ti o so- spesi	Sop- pressi		N.	%
TOTALE	482	422	88	48	12	455	397	87	32	26	937	819	87
Rilevazioni	186	172	92	11	3	244	211	86	16	17	430	383	89
Elaborazioni	179	151	84	22	8	192	175	91	9	8	371	326	88
Studi progettuali	117	99	85	15	3	19	11	58	7	1	136	110	81
AREA CENSIMENTI	19	17	89	2	-	-	-	-	-	-	19	17	89
Rilevazioni	8	7	88	1	-	-	-	-	-	-	8	7	88
Elaborazioni	6	6	100	-	-	-	-	-	-	-	6	6	100
Studi progettuali	5	4	80	1	-	-	-	-	-	-	5	4	80
AREA DEMOGRAFICA	25	21	84	4	-	3	3	100	-	-	28	24	86
Rilevazioni	8	8	100	-	-	1	1	100	-	-	9	9	100
Elaborazioni	12	9	75	3	-	2	2	100	-	-	14	11	79
Studi progettuali	5	4	80	1	-	-	-	-	-	-	5	4	80
AREA SOCIALE	143	120	84	23	-	216	193	89	9	14	359	313	87
Rilevazioni	68	65	96	3	-	129	116	90	3	10	197	181	92
Elaborazioni	43	34	79	9	-	78	71	91	3	4	121	105	87
Studi progettuali	32	21	66	11	-	9	6	67	3	-	41	27	66
AREA ECONOMICA	249	221	89	18	10	220	188	85	20	12	469	409	87
Rilevazioni	96	86	90	7	3	105	85	81	13	7	201	171	85
Elaborazioni	108	93	86	9	6	107	98	92	5	4	215	191	89
Studi progettuali	45	42	93	2	1	8	5	63	2	1	53	47	89
AREA AMBIENTALE	23	22	96	1	-	16	13	81	3	-	39	35	90
Rilevazioni	4	4	100	-	-	9	9	100	-	-	13	13	100
Elaborazioni	10	9	90	1	-	5	4	80	1	-	15	13	87
Studi progettuali	9	9	100	-	-	2	-	-	2	-	11	9	82
AREA METODOLOGICA	23	21	91	-	2	-	-	-	-	-	23	21	91
Rilevazioni	2	2	100	-	-	-	-	-	-	-	2	2	100
Elaborazioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Studi progettuali	21	19	90	-	2	-	-	-	-	-	21	19	90

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tav. 35 - Programma statistico nazionale 1998 - 2000 - Lavori realizzati nell'anno 1998, per area e settore di interesse, tipologia ed ente titolare

AREA E SETTORE DI INTERESSE	RILEVAZIONI		ELABORAZIONI		STUDI PROGETTUALI		TOTALE	
	Istat	Altri	Istat	Altri	Istat	Altri	Istat	Altri
CENSIMENTI	7	-	6	-	4	-	17	-
DEMOGRAFICA	8	1	9	2	4	-	21	3
SOCIALE	65	116	34	71	21	6	120	193
Sanità	12	28	3	8	2	-	17	36
Assistenza e previdenza	5	5	2	35	1	1	8	41
Giustizia	25	36	14	3	-	1	39	40
Istruzione	5	17	2	7	5	-	12	24
Cultura	2	6	2	3	1	2	5	11
Lavoro	3	20	8	8	1	1	12	29
Famiglie e aspetti sociali vari	13	4	3	7	11	1	27	12
ECONOMICA	86	85	93	98	42	5	221	188
Conti economici e finanziari	-	-	36	2	32	-	68	2
Agricoltura, foreste e pesca	33	15	6	7	-	-	39	22
Industria	10	15	1	8	-	-	11	23
Costruzioni e opere pubbliche	2	5	3	1	-	-	5	6
Commercio interno	1	5	1	3	1	-	3	8
Commercio estero	2	-	15	5	1	-	18	5
Turismo	4	-	-	-	1	-	5	-
Trasporti e comunicazioni	5	24	10	24	4	2	19	50
Credito e assicurazioni	1	4	-	5	-	-	1	9
Servizi a imprese e a famiglie	1	1	-	-	-	-	1	1
Ricerca e sviluppo	5	2	-	5	1	1	6	8
Prezzi	8	1	12	-	2	-	22	1
Retribuzioni	5	-	6	2	-	-	11	2
Amministrazione pubblica	9	13	3	36	-	2	12	51
AMBIENTALE	4	9	9	4	9	-	22	13
METODOLOGICA	2	-	-	-	19	-	21	-
TOTALE	172	211	151	175	99	11	422	397

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tav. 36 - Programma statistico nazionale 1998-2000 - Rilevazioni ed elaborazioni realizzate nel 1998, per periodicità, ente titolare ed area di interesse

PERIODICITA'	RILEVAZIONI		ELABORAZIONI		TOTALE		
	Istat	Altri	Istat	Altri	Istat	Altri	Totale
AREA CENSIMENTI							
Mensile o inferiore	-	-	-	-	-	-	-
Bimestrale	-	-	-	-	-	-	-
Trimestrale	-	-	-	-	-	-	-
Quadrimestrale	1	-	-	-	1	-	1
Semestrale	1	-	-	-	1	-	1
Annuale	3	-	1	-	4	-	4
Occasionale	2	-	5	-	7	-	7
Altra	-	-	-	-	-	-	-
TOTALE	7	-	6	-	13	-	13
AREA DEMOGRAFICA							
Mensile o inferiore	4	-	1	-	5	-	5
Bimestrale	-	-	-	-	-	-	-
Trimestrale	-	-	-	-	-	-	-
Quadrimestrale	-	-	-	-	-	-	-
Semestrale	-	-	2	-	2	-	2
Annuale	4	1	5	2	9	3	12
Occasionale	-	-	-	-	-	-	-
Altra	-	-	1	-	1	-	1
TOTALE	8	1	9	2	17	3	20
AREA SOCIALE							
Mensile o inferiore	16	22	7	4	23	26	49
Bimestrale	-	1	-	1	-	2	2
Trimestrale	12	11	6	2	18	13	31
Quadrimestrale	-	-	-	1	-	1	1
Semestrale	4	21	1	4	5	25	30
Annuale	26	55	20	55	46	110	156
Occasionale	4	3	-	1	4	4	8
Altra	3	3	-	3	3	6	9
TOTALE	65	116	34	71	99	187	286
AREA ECONOMICA							
Mensile o inferiore	27	39	36	25	63	64	127
Bimestrale	-	1	55	66	55	67	122
Trimestrale	8	3	-	2	8	5	13
Quadrimestrale	-	1	1	4	1	5	6
Semestrale	4	5	-	-	4	5	9
Annuale	42	35	-	-	42	35	77
Occasionale	4	-	1	1	5	1	6
Altra	1	1	-	-	1	1	2
TOTALE	86	85	93	98	179	183	362
AREA AMBIENTALE							
Mensile o inferiore	1	6	-	2	1	8	9
Bimestrale	-	1	-	-	-	1	1
Trimestrale	-	-	-	-	-	-	-
Quadrimestrale	-	-	-	-	-	-	-
Semestrale	-	-	-	-	-	-	-
Annuale	1	1	8	2	9	3	12
Occasionale	2	1	-	-	2	1	3
Altra	-	-	1	-	1	-	1
TOTALE	4	9	9	4	13	13	26
AREA METODOLOGICA							
Mensile o inferiore	2	-	-	-	2	-	2
Bimestrale	-	-	-	-	-	-	-
Trimestrale	-	-	-	-	-	-	-
Quadrimestrale	-	-	-	-	-	-	-
Semestrale	-	-	-	-	-	-	-
Annuale	-	-	-	-	-	-	-
Occasionale	-	-	-	-	-	-	-
Altra	-	-	-	-	-	-	-
TOTALE	2	-	-	-	2	-	2
TOTALE							
Mensile o inferiore	50	67	31	24	81	91	172
Bimestrale	-	3	-	2	-	5	5
Trimestrale	20	14	15	6	35	20	55
Quadrimestrale	1	1	-	2	1	3	4
Semestrale	9	26	7	6	16	32	48
Annuale	76	92	89	124	165	216	381
Occasionale	12	4	6	2	18	6	24
Altra	4	4	3	9	7	13	20
TOTALE	172	211	151	175	323	386	709

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tav. 37 - Programma statistico nazionale 1998-2000 - Rilevazioni ed elaborazioni realizzate nel 1998, per minimo livello territoriale dei dati disponibili, ente titolare ed area di interesse (*)

MINIMO LIVELLO TERRITORIALE	RILEVAZIONI		ELABORAZIONI		TOTALE		
	Istat	Altri	Istat	Altri	Istat	Altri	Totale
AREA CENSIMENTI							
Comune	3	-	-	-	3	-	3
Comune capoluogo	-	-	-	-	-	-	-
Provincia	-	-	4	-	4	-	4
Regione	-	-	-	-	-	-	-
Nazione	-	-	-	-	-	-	-
Altro	3	-	1	-	4	-	4
TOTALE	6	-	5	-	11	-	11
AREA DEMOGRAFICA							
Comune	8	-	1	1	9	1	10
Comune capoluogo	-	-	-	-	-	-	-
Provincia	-	1	2	1	2	2	4
Regione	-	-	4	-	4	-	4
Nazione	-	-	1	-	1	-	1
Altro	-	-	1	-	1	-	1
TOTALE	8	1	9	2	17	3	20
AREA SOCIALE							
Comune	10	18	2	9	12	27	39
Comune capoluogo	-	2	-	2	-	4	4
Provincia	20	24	14	35	34	59	93
Regione	20	18	11	6	31	24	55
Nazione	4	19	3	14	7	33	40
Altro	9	35	4	5	13	40	53
TOTALE	63	116	34	71	97	187	284
AREA ECONOMICA							
Comune	3	11	3	9	6	20	26
Comune capoluogo	1	2	2	-	3	2	5
Provincia	27	25	7	20	34	45	79
Regione	22	14	20	20	42	34	76
Nazione	22	23	46	43	68	66	134
Altro	9	10	4	6	13	16	29
TOTALE	84	85	82	98	166	183	349
AREA AMBIENTALE							
Comune	-	4	-	4	-	8	8
Comune capoluogo	-	-	-	-	-	-	-
Provincia	1	1	-	-	1	1	2
Regione	-	-	1	-	1	-	1
Nazione	-	1	4	-	4	1	5
Altro	3	3	3	-	6	3	9
TOTALE	4	9	8	4	12	13	25
AREA METODOLOGICA							
Comune	-	-	-	-	-	-	-
Comune capoluogo	-	-	-	-	-	-	-
Provincia	-	-	-	-	-	-	-
Regione	1	-	-	-	1	-	1
Nazione	-	-	-	-	-	-	-
Altro	-	-	-	-	-	-	-
TOTALE	1	-	-	-	1	-	1
TOTALE							
Comune	24	33	6	23	30	56	88
Comune capoluogo	1	4	2	2	3	6	9
Provincia	48	51	27	56	75	107	182
Regione	43	32	36	26	79	58	137
Nazione	26	43	54	57	80	100	180
Altro	24	48	13	11	37	59	96
TOTALE	166	211	138	175	304	386	690

(*) Non sono state considerate 6 rilevazioni e 13 elaborazioni per le quali non risulta indicato il livello territoriale minimo dei dati disponibili

2.3 Stato di attuazione per area di interesse

2.3.1 Area censimenti

TITOLARE	RILEVAZIONI		ELABORAZIONI		STUDI PROGETT.		TOTALE	
	Previsti	Realizzati	Previsti	Realizzati	Previsti	Realizzati	Previsti	Realizzati
Istat	8	7	6	6	5	4	19	17
TOTALE	8	7	6	6	5	4	19	17

Nel 1998 l'Istat è stato fortemente impegnato nelle operazioni preparatorie dei censimenti del 2000-2001 e nella realizzazione delle nuove basi territoriali censuarie, le quali, per la prima volta, saranno pienamente condivise da tutte le rilevazioni censuarie.

In vista del censimento della popolazione e delle abitazioni, che si svolgerà nell'ottobre del 2001, è stato realizzato uno studio di fattibilità e la prima di due indagini pilota, i cui risultati saranno utilizzati per la progettazione definitiva del censimento.

Le modifiche e le innovazioni sperimentate fanno riferimento ad alcuni aspetti di fasi ed aree tematiche diverse, riguardanti in particolare: la struttura della rilevazione, i contenuti informativi, i modelli di rilevazione e i modelli ausiliari, il contatto con i rispondenti, il sistema informatico di gestione dei dati e le nuove tecnologie, i controlli di qualità.

Nel 1998 vi è stato un notevole impegno, da parte dell'Istat, nella realizzazione del censimento intermedio dell'industria e dei servizi. Nonostante i ritardi accumulati a causa del lungo iter di approvazione del regolamento di attuazione, delle difficoltà di organizzazione del sistema delle Camere di commercio e dei problemi alla rete informatica, l'operazione ha dimostrato tutta la sua carica innovativa e la correttezza dell'impostazione adottata. Il collegamento per via telematica delle 102 Camere di commercio e degli Uffici regionali dell'Istat con gli uffici centrali ha permesso un continuo monitoraggio delle operazioni ed una verifica continua della qualità dei dati. La diffusione dei dati provvisori relativi alla short-form è avvenuta a metà dicembre, secondo modalità fortemente innovative (database utilizzabile dall'utenza via Internet, CD-Rom eccetera).

Con riferimento ad Asia-industria e servizi, è in fase avanzata l'attività connessa con la realizzazione degli archivi satellite per alcuni settori economici, mentre risulta in fase di conclusione lo sviluppo della metodologia sulla demografia delle imprese.

È proseguita la preparazione di Asia-agricoltura; tale archivio costituirà la base informativa da utilizzare nella fase preparatoria del censimento agricolo del 2000. Per quest'ultimo è stata avviata la relativa commissione scientifica ed è stata realizzata la prima indagine pilota.

In sintesi, sono stati realizzati 17 dei 19 progetti previsti nell'area censimenti per il 1998 per un totale di 7 rilevazioni, 6 elaborazioni e 4 studi progettuali. Le mancate realizzazioni (1 rilevazione e 1 studio progettuale) sono dovute al rinvio per riorientamento delle risorse originariamente assegnate.

2.3.2 Area demografica

TITOLARE	RILEVAZIONI		ELABORAZIONI		STUDI PROGETT.		TOTALE	
	Previsti	Realizzati	Previsti	Realizzati	Previsti	Realizzati	Previsti	Realizzati
Istat	8	8	12	9	5	4	25	21
Ministero dell'Interno	1	1	2	2	-	-	3	3
TOTALE	9	9	14	11	5	4	28	24

La situazione dell'offerta statistica nel settore demografico può definirsi senz'altro soddisfacente, in quanto dal lato della produzione corrente vi è stato, nel corso degli ultimi anni, un notevole miglioramento dei tempi di rilascio, mentre dal lato delle attività innovative sono avvenuti importanti sviluppi nel corso del 1998, sviluppi che fanno riferimento agli aspetti congiunturali, all'esigenza di maggiore dettaglio territoriale e all'integrazione delle informazioni sulla presenza straniera.

L'Istat si presenta storicamente come il maggiore produttore; i lavori realizzati dall'Istituto aumentano da 16 nel 1997 a 21 nel 1998.

La crescente domanda di informazione statistica in campo demografico, dovuta alle specifiche problematiche del nostro paese (i bassi tassi di natalità e fecondità, l'immigrazione straniera e il decentramento amministrativo con la conseguente necessità di dati di popolazione con forte dettaglio territoriale) ha trovato alcune risposte nella realizzazione degli obiettivi indicati nel Programma statistico nazionale 1998-2000.

In particolare, la tematica della congiuntura demografica è stata approfondita mediante l'impianto di tre nuove elaborazioni, riguardanti le nascite mensili regionali destagionalizzate e le stime congiunturali sulla fecondità e sulla mortalità.

Con la valutazione della popolazione provinciale per sesso, età e stato civile viene avviata la fornitura corrente di stime di popolazione non più soltanto per età e sesso, ma per la prima volta nei periodi intercensuari, anche per provincia e stato civile a un anno e mezzo dalla data di riferimento. Sempre per quanto riguarda la stima degli aspetti strutturali degli stock di popolazione, l'Istat ha proceduto, in collaborazione con l'Istituto superiore di sanità, alla ricostruzione della popolazione per età a livello comunale, nel decennio intercensuario 1982-1991.

La realizzazione dello studio progettuale sulla presenza straniera in Italia, mediante l'integrazione delle informazioni disponibili da diverse fonti, ha fatto il punto su un fenomeno che sta emergendo nel paese.

Infine, sono state implementate tecniche di correzione probabilistica dei microdati, sono stati conseguiti miglioramenti qualitativi relativi allo studio della primo-nuzialità per regione e generazione e alla costruzione delle tavole di nuzialità.

Sono cresciuti i livelli di adesione al servizio Istatel, il servizio telematico di acquisizione di dati comunali mediate reti Videotel, Itapac, Internet ed Isdn.

2.3.3 Area sociale

Sanità

TITOLARE	RILEVAZIONI		ELABORAZIONI		STUDI PROGETT.		TOTALE	
	Previsti	Realizzati	Previsti	Realizzati	Previsti	Realizzati	Previsti	Realizzati
Istat	12	12	3	3	3	2	18	17
Ministero dell' ambiente	-	-	-	-	1	-	1	1
Ministero della difesa	3	3	4	4	-	-	7	7
Ministero dell'industria, commercio e artigianato	1	1	-	-	-	-	1	1
Ministero della sanità	16	16	-	-	1	-	17	16
Regione Piemonte	-	-	1	1	-	-	1	1
Regione Toscana	1	1	-	-	-	-	1	1
Inail	-	-	1	1	-	-	1	1
Inps	-	-	1	-	-	-	1	1
Istituto superiore di sanità	7	7	2	2	-	-	9	9
TOTALE	40	40	12	11	5	2	57	53

L'offerta di informazione statistica risulta ampia e articolata, prodotta da una pluralità di soggetti che comprendono l'Istat, le amministrazioni centrali dello Stato, gli enti pubblici nazionali e le regioni e soddisfa necessità conoscitive riferite sia all'offerta di servizi sanitari sia allo stato di salute della popolazione.

La presenza nel sistema di numerosi soggetti produttori ha richiesto l'avvio di una intensa attività di integrazione delle iniziative intraprese, attuata mediante l'utilizzazione di una serie di strumenti quali i circoli di qualità, gli accordi bi-trilaterali, le convenzioni eccetera. Le collaborazioni poste in essere sono state di carattere metodologico (messa a punto di strumenti comuni per la raccolta, l'archiviazione e l'elaborazione dei dati), progettuale (indagine sulla salute, *health examination survey*) e relative all'analisi dei dati (predisposizione di pubblicazioni in comune).

Nell'ambito delle innovazioni avviate, l'Istat sta predisponendo il file delle cause di morte con il nuovo sistema di codifica automatica, nonché il *brigde-coding* che consentirà il raccordo tra la vecchia e la nuova serie di dati. Inoltre, sta per essere pubblicato il primo volume del sistema di indicatori socio-sanitari che conterrà una breve serie storica di indicatori a livello regionale. Infine, nel corso del 1998, è stata effettuata, attraverso una collaborazione tra diverse strutture dell'Istat, l'indagine pilota relativa alla salute nell'ambito del sistema delle indagini multiscopo: questa rilevazione viene indicata come strumento di monitoraggio per la valutazione dello stato di salute della popolazione nell'ambito del Piano sanitario nazionale 1998-2000 predisposto dal Ministero della sanità.

Il Ministero della sanità ha completato e diffuso il primo *Atlante di geografia sanitaria*, relativo alle caratteristiche dell'offerta di servizi sanitari in Italia. Procede la collaborazione tra il Ministero della sanità e l'Istat per l'introduzione della X revisione della classificazione delle cause di morte ed è stata completata la traduzione dei primi due volumi; il completamento della traduzione del terzo volume è previsto nel corso del 1999. Assumono una particolare importanza le nuove iniziative poste in essere relativamente ai fenomeni della tossicodipendenza e dell'alcolodipendenza.

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Di indubbio interesse sono le iniziative avviate, nel corso del 1998, dal Ministero della difesa, volte alla conoscenza dello stato di salute di una precisa fascia della popolazione, i giovani in servizio di leva, sotto diversi aspetti (infortuni, malattie infettive, tossicodipendenza).

Assistenza e previdenza

TITOLARE	RILEVAZIONI		ELABORAZIONI		STUDI PROGETT.		TOTALE	
	Previsti	Realizzati	Previsti	Realizzati	Previsti	Realizzati	Previsti	Realizzati
ISTAT	6	5	2	2	1	1	9	8
Ministero dell'interno	3	3	2	2	1	1	6	6
Ministero del lavoro e della previdenza sociale	1	1	2	2	-	-	3	3
Ministero del tesoro	1	1	2	2	-	-	3	3
Enasarco	-	-	4	4	-	-	4	4
Inail	-	-	3	3	-	-	3	3
Inps	-	-	17	17	-	-	17	17
Inpdap	-	-	5	5	-	-	5	5
TOTALE	11	10	37	37	2	2	50	49

L'insieme dell'offerta statistica nel settore assistenza e previdenza, nucleo centrale del cosiddetto *welfare state*, offre un ampio panorama informativo sia sul lato previdenziale che sul lato assistenziale. Infatti, nel corso del 1998 sono stati realizzati complessivamente 49 lavori, derivanti dall'attività sviluppata da 4 amministrazioni centrali e 4 enti pubblici nazionali, oltre l'Istat.

Il patrimonio informativo così costituito è la base per l'intensa attività di analisi e studio condotta da vari soggetti e in particolare l'Istat, l'Inps, il Ministero del tesoro e il Nucleo di valutazione della spesa previdenziale, istituito con la legge 335/95 presso il Ministero del lavoro e della previdenza sociale. Gli studi hanno avuto ad oggetto la messa a punto di strumenti di previsione in grado di fornire prospettive in funzione di diversi scenari demografici e normativi. È stata dedicata particolare attenzione alla qualità dell'informazione, mediante sperimentazioni di metodologie relative al controllo automatico degli errori contenuti nei modelli di rilevazione e per il controllo della qualità dei dati desunti da archivi amministrativi.

Tra le innovazioni, si segnalano la rilevazione su *Interventi in campo socio-assistenziale dei comuni* per la quale nel 1998 è stata effettuata l'indagine pilota, nonché la razionalizzazione dei flussi informativi sul fenomeno droga.

In campo previdenziale, si è concluso il progetto dell'Inps *Statistiche sui percettori di redditi da pensione*, che ha messo in evidenza la non congruità dei dati disponibili rispetto alle esigenze conoscitive che si riteneva di poter soddisfare.

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Giustizia

TITOLARE	RILEVAZIONI		ELABORAZIONI		STUDI PROGETT.		TOTALE	
	Previsti	Realizzati	Previsti	Realizzati	Previsti	Realizzati	Previsti	Realizzati
Istat	25	25	21	14	1	-	47	39
Ministero della difesa	3	2	-	-	-	-	3	2
Ministero di grazia e giustizia	31	31	2	2	1	1	34	34
Ministero dell'interno	3	3	1	1	-	-	4	4
TOTALE	62	61	24	17	2	1	88	79

Nel settore giustizia nel 1998 si è realizzato il trasferimento della conduzione di alcune rilevazioni (movimento dei procedimenti penali, attività presso gli uffici giudiziari, statistiche gestionali relative al movimento dei detenuti ed internati negli istituti di prevenzione e pena) dall'Istat al Ministero di grazia e giustizia.

Il Ministero di grazia e giustizia ha preso in carico definitivamente la rilevazione sugli uffici del giudice di pace e tutte le altre rilevazioni concernenti le corti di appello, i tribunali e le preture.

È stato realizzato il sistema informativo dei procedimenti penali (Rege) che consente l'acquisizione dei dati direttamente dagli archivi informatizzati esistenti presso le procure della Repubblica.

Inoltre, sono allo studio una serie di progetti orientati a cogliere i fenomeni emergenti del mondo della giustizia e della sicurezza pubblica, quali il reato di usura, i maltrattamenti e gli omicidi in famiglia, nonché relativi all'impostazione di rilevazioni basate sull'intervista diretta dei detenuti.

Complessivamente, sono stati realizzati 79 lavori degli 88 programmati. La consistente riduzione nelle elaborazioni statistiche, relativamente alla produzione dell'Istat, è da attribuire all'accorpamento di lavori.

Istruzione

TITOLARE	RILEVAZIONI		ELABORAZIONI		STUDI PROGETT.		TOTALE	
	Previsti	Realizzati	Previsti	Realizzati	Previsti	Realizzati	Previsti	Realizzati
Istat	5	5	2	2	5	5	12	12
Ministero di grazia e giustizia	1	1	1	1	-	-	2	2
Ministero della pubblica istruzione	20	12	7	3	-	-	28	15
Ministero dell'università e della ricerca scientifica	2	1	2	2	-	-	4	3
Regione Liguria	1	1	-	-	-	-	1	1
Enasarco	-	-	1	1	-	-	1	1
Isirol	2	2	-	-	-	-	2	2
TOTALE	32	22	13	9	3	5	50	36