

AREA: Economica SETTORE: Ricerca e sviluppo

TITOLARE: Istituto nazionale di statistica - ISTAT

Rilevazioni

IND-287 Ricerca scientifica effettuata in Italia

IND-563 Innovazione tecnologica

Studi progettuali

IND-754 Studio di fattibilità della standardizzazione delle classificazioni dei dati di fonte amministrativa sui finanziamenti pubblici alle imprese per la ricerca e sviluppo (R&S) (*)

TITOLARE: Ministero dell'Università e della Ricerca scientifica e tecnologica

Elaborazioni

URS-005 Progetti di ricerca di interesse nazionale delle università (*)

Studi progettuali

URS-007 Analisi del fondo per la ricerca applicata del MURST (*)

URS-008 Utilizzo a fini statistici dell'anagrafe nazionale delle ricerche (*)

URS-009 Impianto di elaborazioni statistiche sui dottorati di ricerca e sul personale non docente dell'università (*)

TITOLARE: Consiglio nazionale delle ricerche - CNR

Rilevazioni

CNR-001 Indagine sulle risorse (finanziamento pubblico e personale) destinate alla ricerca scientifica e tecnologica in Italia

CNR-002 Banca dati Risultati CNR

Elaborazioni

CNR-003 Finanziamenti del CNR per attività di ricerca svolta da terzi

Studi progettuali

CNR-004 Ristrutturazione della elaborazione sui finanziamenti del CNR per attività di ricerca svolta da terzi (*)

AREA: Economica SETTORE: Prezzi

TITOLARE: Istituto nazionale di statistica - ISTAT

Rilevazioni

- AGR-074 Prezzi di mercato degli assortimenti legnosi
- PRE-338 Rilevazione dei prezzi alla produzione dei prodotti industriali
- PRE-339 Rilevazione dei prezzi dei beni acquistati dagli agricoltori
- PRE-340 Rilevazione dei prezzi e dei costi di costruzione di un fabbricato residenziale, di un capannone industriale e di un tronco stradale
- PRE-341 Rilevazione prezzi al consumo
- PRE-347 Rilevazione dei prezzi dei prodotti venduti dagli agricoltori
- PRE-349 Rilevazione dei prezzi al consumo per le parità del potere d'acquisto (PPA) nell'UE (indagine comunitaria)
- PRE-350 Rilevazione dei prezzi dei principali beni e servizi acquistati dalle Amministrazioni pubbliche
- PRE-672 Rilevazione dei prezzi praticati dai grossisti

Elaborazioni

- PRE-760 Indice dei prezzi alla produzione dei prodotti industriali, base 1995=100
- PRE-761 Indici dei prezzi di acquisto dei prodotti agricoli e dei mezzi di produzione agricola, base 1995=100
- PRE-762 Indici dei costi di costruzione di alcuni manufatti dell'edilizia (fabbricato residenziale, capannone industriale e tronco stradale), base 1995=100
- PRE-763 Indice armonizzato comunitario dei prezzi al consumo, Base 1994=100 (*)
- PRE-764 Indici dei prezzi dei prodotti venduti dagli agricoltori, Base 1995=100
- PRE-765 Indici dei prezzi dei beni e servizi acquistati dalle pubbliche Amministrazioni (*)
- PRE-766 Indici dei prezzi praticati dai grossisti, Base 1995=100
- PRE-767 Indice generale dei prezzi al consumo (intera collettività), Base 1995=100
- PRE-768 Indice (satellite) dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati
- PRE-769 Indice (satellite) dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati al netto dei consumi di tabacco
- PRE-770 Indice (satellite) dei prezzi al consumo al netto delle variazioni delle imposte indirette
- PRE-771 Indice (satellite) dei prezzi al consumo per il calcolo dell'indennità di contingenza (indice sindacale)

TITOLARE: Ministero dell'Industria, commercio e artigianato

Rilevazioni

- MIC-028 Rilevazione dei prezzi settimanali di alcuni prodotti petroliferi (benzina super, benzina senza piombo, gasolio per auto, gasolio da riscaldamento, olii combustibili)

AREA: Economica SETTORE: Retribuzioni

TITOLARE: Istituto nazionale di statistica - ISTAT

Rilevazioni

- AGR-267 Retribuzioni dei lavoratori dipendenti in agricoltura
- OCC-266 Retribuzioni lorde contrattuali e durata contrattuale del lavoro
- OCC-269 Rilevazione delle retribuzioni contrattuali e costo del lavoro degli operai dell'edilizia
- OCC-273 Costo del lavoro e retribuzioni contrattuali nette
- OCC-285 Rilevazione delle retribuzioni lorde contrattuali degli operai agricoli a tempo indeterminato
- OCC-902 Rilevazione delle retribuzioni per la parità del potere d'acquisto (PPA) nell'Unione Europea (indagine comunitaria)
- OCC-907 Rilevazione delle retribuzioni lorde contrattuali degli operai agricoli a tempo determinato

Elaborazioni

- OCC-272 Retribuzioni contrattuali annue
- OCC-274 Ore di lavoro concesse dalla cassa integrazione guadagni
- OCC-276 Indicatori per rivalutazione stipendi dei magistrati e dei dirigenti dell'Amministrazione pubblica
- OCC-900 Differenziali salariali per caratteristiche dei singoli lavoratori dipendenti (*)
- OCC-901 Indici delle retribuzioni lorde contrattuali e durata contrattuale del lavoro
- OCC-905 Elaborazione per l'indagine annuale del BIT sulle retribuzioni di alcune figure professionali
- OCC-908 Determinazione dei coefficienti di rivalutazione delle retribuzioni dei funzionari U.E. (art.65 dello Statuto)
- OCC-909 Indicatori per adeguamento pensioni alla dinamica salariale

Studi progettuali

- OCC-665 Progettazione di una indagine sulle componenti le retribuzioni e sul costo del lavoro mediante un panel di figure professionali da effettuare nel quadro delle richieste comunitarie

TITOLARE: Istituto nazionale della previdenza sociale - INPS

Elaborazioni

- IPS-013 Retribuzioni degli operai e impiegati del settore privato non agricolo

AREA: Economica SETTORE: Amministrazione pubblica

TITOLARE: Istituto nazionale di statistica - ISTAT

Rilevazioni

- AMP-107 Bilanci consuntivi delle Regioni e Province Autonome
- AMP-108 Bilanci consuntivi delle Amministrazioni Provinciali
- AMP-110 Bilanci consuntivi delle Comunità Montane
- AMP-111 Bilanci consuntivi delle Camere di Commercio, Industria, Agricoltura e Artigianato
- AMP-112 Conti economici degli Enti previdenziali
- AMP-113 Bilanci consuntivi degli Istituti ospedalieri pubblici
- AMP-114 Bilanci consuntivi delle Università
- AMP-115 Bilanci consuntivi degli Enti per il diritto allo studio universitario
- AMP-116 Bilanci consuntivi degli Enti Provinciali per il Turismo o Aziende di promozione Turistica
- AMP-117 Bilanci consuntivi degli Istituti Autonomi per le Case Popolari
- AMP-798 Costi e rendimenti delle unità periferiche delle amministrazioni statali (*)

Elaborazioni

- AMP-109 Bilanci consuntivi delle amministrazioni comunali
- AMP-133 Flussi finanziari originati dal bilancio dello Stato
- AMP-743 Finanze pubbliche
- CEA-984 Sperimentazione di costruzione dell'archivio statistico delle istituzioni in alcune provincie (*)

Studi progettuali

- AMP-800 Progettazione di un sistema di indicatori di efficienza dei servizi comunali per la valutazione comparativa delle performances degli enti locali (*)
- CEA-608 Ricerca e sviluppo per la costruzione dell'archivio delle Istituzioni e delle relative unità locali

TITOLARE: Ministero degli Affari esteri

Rilevazioni

- MAE-004 Rilevazione delle Rappresentanze Diplomatiche e degli Uffici Consolari della Repubblica Italiana

Elaborazioni

- MAE-003 Analisi delle spese di personale

TITOLARE: Ministero della Difesa

Rilevazioni

- MID-001 Censimento delle risorse hardware e software dell'area tecnico amministrativa della Difesa

Elaborazioni

MID-009 Concorsi militari per scioperi, pubbliche calamità, servizio O.P. ed esigenze varie concessi dalle FF. AA.

MID-014 Statistica degli incidenti occorsi al parco automezzi del ministero

TITOLARE: Ministero delle Finanze**Rilevazioni**

MIF-031 Rilevazione generale sullo stato dell'amministrazione delle dogane

MIF-036 Accertamento, riscossione e versamento delle entrate dello Stato

MIF-041 Rilevazione generale sullo stato del Dipartimento del territorio

MIF-042 Rilevazione generale sullo stato del Dipartimento delle entrate

MIF-046 Rilevazione generale sullo stato degli Uffici Centrali del Ministero delle Finanze

MIF-048 Rilevazione delle violazioni tributarie accertate dalla Guardia di Finanza (*)

Elaborazioni

MIF-005 Analisi delle dichiarazioni dei redditi delle persone fisiche (MOD. 740)

MIF-006 Analisi delle dichiarazioni dei redditi delle persone giuridiche (MOD. 760)

MIF-009 Accertamenti effettuati annualmente ai fini delle imposte dirette

MIF-010 Analisi e sintesi delle dichiarazioni IVA

MIF-011 Accertamenti notificati ai fini IVA

MIF-012 Rimborsi IVA

MIF-013 Analisi delle richieste di registrazione

MIF-014 Analisi delle richieste di registrazione soggette a valutazione

MIF-020 Dogane e imposte di fabbricazione

MIF-023 Statistiche generali sulle dichiarazioni dei redditi delle società di persone (mod. 750)

MIF-029 Analisi statistiche sulle unità immobiliari urbane

MIF-030 Analisi statistiche sulle particelle terreni

MIF-037 Statistiche generali sulle dichiarazioni dei sostituti d'imposta (MOD. 770)

MIF-038 Gettito mensile tributi erariali (IRPEF, IRPEG, ILOR, Registro, oli minerali, ecc.)

MIF-039 Analisi statistiche sui beni del demanio storico artistico e sui beni patrimoniali

MIF-040 Analisi statistiche sui beni di demanio idrico, marittimo, aeronautico e militare in concessione

MIF-044 Versamenti spontanei di imposte dirette

MIF-047 Riscossioni IVA

MIF-049 Versamenti e rimborsi dei titolari di conto fiscale (*)

TITOLARE: Ministero di Grazia e giustizia**Rilevazioni**

MGG-001 Attività degli archivi notarili

Elaborazioni

MGG-012 Personale dipendente

TITOLARE: Ministero dell'Interno**Rilevazioni**

INT-001 Censimento del personale degli enti locali (Province, Comuni, Consorzi e Aziende, Comunità montane)

Elaborazioni

- INT-002 Dinamica degli organici degli Enti locali (attività della Commissione centrale per gli organici degli Enti locali)
- INT-016 Personale civile del Ministero dell'Interno
- INT-019 Indagine concernente la categoria dei segretari comunali e provinciali
- INT-020 Osservatorio degli statuti comunali e provinciali
- INT-022 Anagrafe degli Amministratori degli Enti Locali
- INT-023 Indagine sulla situazione anagrafica e finanziaria di ciascun ente locale sia con riferimento alle entrate, che alle spese
- INT-024 Dati statistici personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco
- INT-035 Utilizzazione beni produttivi di reddito di proprietà del Fondo edifici di culto - interventi finanziari per il restauro, la conservazione e la manutenzione degli edifici di culto e degli immobili di proprietà del fondo edifici di culto
- INT-036 Cespiti patrimoniali appartenenti al Fondo Edifici di Culto
- INT-037 Conto consuntivo delle spese di gestione degli affari dei culti

TITOLARE: Ministero del Lavoro e della previdenza sociale**Elaborazioni**

- LPS-015 Indagini sul personale dipendente

TITOLARE: Ministero della Pubblica istruzione**Rilevazioni**

- MPI-026 Anagrafe patrimonio immobiliare scolastico
- MPI-029 Indagine sul fenomeno pensionistico dell'amministrazione scolastica periferica

Elaborazioni

- MPI-021 Trattamento di quiescenza e di previdenza del personale del Ministero della Pubblica Istruzione

Studi progettuali

- MPI-025 Progettazione, realizzazione, rilascio ed avviamento dei modelli previsionali relativi agli organici, al personale e ai fabbisogni finanziari del personale docente, A.T.A e direttivo

TITOLARE: Ragioneria generale dello Stato**Rilevazioni**

- RGS-008 La spesa statale regionalizzata (*)

Elaborazioni

- RGS-005 Emolumenti a carattere fisso e continuativo e trattamento accessorio del personale delle Amministrazioni ed Enti gestiti dai sistemi informativi della R.G.S. e dalla D.G.S.P. del Tesoro
- RGS-007 Il patrimonio dello Stato

TITOLARE: Ministero del Tesoro**Rilevazioni**

TES-009 Spese di fornitura del P.G.S.

Elaborazioni

TES-001 Conto riassuntivo del Tesoro

TITOLARE: Ministero delle Risorse agricole, alimentari e forestali**Elaborazioni**

RAF-017 Irregolarità nel settore delle norme comunitarie e agroalimentari (*)

TITOLARE: Ministero dei Trasporti e della navigazione**Elaborazioni**

TRN-015 Rilevazione spese correnti e c/capitale nel settore trasporti (Amministrazioni regionali) per l'elaborazione del Conto nazionale dei trasporti

TRN-017 Spese correnti e spese c/capitale nel settore trasporti (amministrazione statale) per l'elaborazione del Conto nazionale dei trasporti

TRN-027 Statistica del personale impiegato nell'amministrazione

TITOLARE: Presidenza del Consiglio dei Ministri**Rilevazioni**

PCM-008 Rilevazione sulle sedi delle istituzioni pubbliche nel territorio del Comune di Roma

PCM-019 Indagine sullo stato di attuazione della Legge 241/90 (*)

PCM-020 Aspettative e permessi sindacali retribuiti rilasciati alle organizzazioni sindacali della pubblica amministrazione (*)

PCM-021 Indagine sulla istituzione ed il funzionamento degli Uffici per le relazioni con il pubblico (*)

Elaborazioni

PCM-003 Albo dei Dirigenti Pubblici

PCM-004 Anagrafe delle prestazioni e degli incarichi dei pubblici dipendenti

TITOLARE: Unione delle Camere di commercio italiane UNIONCAMERE**Rilevazioni**

UCC-002 Costi e livelli di soddisfazione delle imprese per i servizi della Pubblica Amministrazione. (*)

TITOLARE: Poste italiane**Rilevazioni**

PTI-012 Personale dell'Ente

PTI-015 Edifici, alloggi e case albergo per il personale dipendente dell'Ente

AREA: Ambientale SETTORE: Ambientale

TITOLARE: Istituto nazionale di statistica - ISTAT

Rilevazioni

AGR-072 Incendi forestali

AGR-073 Rimboschimenti, disboscamenti e ricostituzioni boschive

AGR-082 Rilevazione della caccia

AGR-088 Rilevazione delle infrazioni alle leggi per la tutela dell'ambiente forestale

MBA-089 Principali fenomeni meteorologici e dati termopluviometrici

MBA-354 Indagine sulla qualità dell'aria

Studi progettuali

MBA-894 Implementazione e sviluppo del Sistema europeo per la raccolta dell'informazione economica sull'ambiente - SERIEE (*)

MBA-895 Spesa ambientale delle imprese (*)

TITOLARE: Ministero della Difesa

Rilevazioni

MID-010 Dati meteorologici

TITOLARE: Ministero dell'Interno

Rilevazioni

INT-012 Statistiche sulle attività di soccorso svolte dai Vigili del Fuoco

TITOLARE: Ministero della Sanità

Rilevazioni

SAN-013 Qualità delle acque di balneazione

SAN-019 Rilevazione sulla rete acquedottistica

TITOLARE: Presidenza del Consiglio dei Ministri

Rilevazioni

PCM-002 Dati ondametrici relativi a 8 zone di mare lungo le coste italiane

PCM-009 Indagine sull'impiego del mezzo aereo per combattere gli incendi del patrimonio boschivo

PCM-022 Denunce di scavo ai sensi della Legge 464/84 (*)

Elaborazioni

PCM-023 classificazione del patrimonio edilizio residenziale in classi di vulnerabilità sismica (*)

TITOLARE: Ente per le nuove tecnologie, l'energia e l'ambiente ENEA

Elaborazioni

ENT-003 Indicatori ambientali di effetti - Banca dati epidemiologica

TITOLARE: Unione delle Camere di commercio italiane UNIONCAMERE

Elaborazioni

UCC-003 Rifiuti speciali provenienti da attività produttive, rifiuti solidi urbani, residui riutilizzabili (*)

TITOLARE: Istituto di studi per la programmazione economica ISPE

Elaborazioni

ISP-006 Spesa dello Stato e delle Regioni per l'ambiente (*)

AREA: Metodologica SETTORE: Metodologico

TITOLARE: Istituto nazionale di statistica - ISTAT

Elaborazioni

DCI-002 Costruzione di un sistema per l'analisi della congiuntura economica

Studi progettuali

SER-767 Metodologia per la costruzione di indicatori di produzione fisica dei servizi (*)

SER-768 Sperimentazione di data-capturing sulle piccole imprese (progetto Mediterraneo (*))

SME-403 Studio e progettazione delle indagini dell'Istat e del Sistan su imprese e istituzioni e aziende agricole

SME-404 Metodi di stima per piccole aree

SME-405 Metodi di stima in presenza di mancate risposte totali

SME-407 Sistema di controllo delle indagini

SME-408 Metodologie e strumenti per la correzione delle variabili qualitative

SME-409 Metodologie e strumenti per la correzione delle variabili quantitative

SME-410 Metodologie per la tutela della riservatezza nella diffusione di collezioni campionarie di dati elementari

SME-412 Sistemi informativi statistici

SME-413 Metodologie e strumenti per la correzione degli errori inter-record

SME-416 Statistical disclosure control (SDC)

SME-419 Valutazione e progettazione delle tecniche di indagine

SME-420 Trattamento dei dati campionari anomali

SME-421 Qualità dei dati delle indagini sulle famiglie

SME-422 Qualità dei dati delle indagini amministrative

SME-423 Qualità dei dati delle indagini sulle imprese

SME-424 Studio e progettazione delle indagini dell'Istat e del Sistan sulle famiglie e sulla popolazione (*)

SME-426 Metodi e strumenti per la rilevazione dati assistita da computer (*)

SME-427 Controllo e correzione dati indagine su imprese e istituzioni (*)

SME-428 Controllo e correzione dati Censimento Intermedio Industria e Servizi (*)

SME-430 Metodologie di stima delle statistiche agricole (*)



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissione per la Garanzia dell'Informazione Statistica

Rapporto annuale per il 1997

Allegato alla Relazione al Parlamento sull'attività dell'Istituto Nazionale di Statistica.

Il presente rapporto viene reso ai sensi dell'art. 12 comma 6 e dell'art. 24 comma 2 del decreto legislativo n. 322 del 6 settembre 1989, recante norme sul Sistema Statistico Nazionale e sulla riorganizzazione dell'Istituto nazionale di statistica ai sensi della legge 23 agosto 1988 n. 400.

Indice.

1. Modi di operare ed organizzazione dei lavori della Commissione	Pag.	125
2. Attività su aspetti organizzativi e normativi della statistica pubblica	»	126
3. Attività di vigilanza e di ricerca	»	128
4. Organizzazione di un seminario internazionale	»	132

Allegati:

i: Composizione e riunioni della Commissione	»	137
ii: Ufficio di Segreteria	»	138
iii: Risorse finanziarie	»	138
iv: Parere sul Programma Statistico Nazionale	»	139
v: Gruppi di ricerca ancora in attività alla fine del 1997	»	153
vi: Programma del Seminario su "Validità e qualità degli indici dei prezzi al consumo"	»	155
vii: Elenco dei Rapporti di ricerca	»	156

1. Modi di operare ed organizzazione dei lavori della Commissione

In base al decreto legislativo 322 del 6 settembre 1989, la Commissione è un Organo collegiale indipendente chiamato a garantire:

- il principio della imparzialità e della completezza dell'informazione statistica, e a vigilare;
- sulla tutela della riservatezza delle informazioni fornite agli enti del Sistema Statistico Nazionale;
- sulla qualità delle metodologie statistiche e delle tecniche informatiche impiegate nella raccolta, nella conservazione e nella diffusione dei dati;
- sulla conformità delle rilevazioni alle direttive degli organismi internazionali e comunitari.

La Commissione, nell'esercizio delle sue attività, può formulare osservazioni e rilievi al Presidente dell'ISTAT, il quale fornisce i necessari chiarimenti, dando avvio ad un possibile contraddittorio secondo una procedura codificata. Essa è inoltre chiamata ad esprimere il proprio parere sul Programma Statistico Nazionale.

La Commissione avvalendosi, oltre che della segreteria¹, anche di esperti esterni, può promuovere ricerche mirate e predisporre note, valutazioni, raccomandazioni da porre all'attenzione in primo luogo del Presidente dell'ISTAT, per la sua figura apicale nel SISTAN, ma non necessariamente solo a questi. Da questo punto di vista, la formulazione del parere sul Programma Statistico Nazionale è ovviamente la sede privilegiata di cui la Commissione può avvalersi per un compito di stimolo e di dialettica sullo sviluppo dell'informazione statistica pubblica.

Sui modi concreti di operare della Commissione, si possono citare almeno i seguenti:

- raccogliere presso la segreteria i flussi informativi di vario genere e provenienza riguardanti la normativa e la gestione della statistica pubblica;
- richiedere note informative a responsabili degli enti del SISTAN;
- attuare audizioni, con preparazione previa di un questionario di riferimento e successive sintesi;
- partecipare, tramite suoi Commissari, a convegni nazionali e internazionali su argomenti inerenti i compiti della Commissione;
- ricorrere alla consulenza di singoli specialisti per l'approfondimento di aspetti particolari dell'informazione statistica;
- promuovere ampie ricerche a carattere monografico per la conoscenza e l'inquadramento di situazioni vigenti e di opportunità di sviluppo per grandi tematiche;
- rilasciare pareri, quando richiesti, alle competenti autorità.

Nel corso del 1997, consolidando l'esperienza acquisita negli anni precedenti, la Commissione ha strutturato la propria attività cercando di:

- a) intensificare i necessari flussi informativi dei vari enti del SISTAN con specifiche richieste di note scritte esplicative su argomenti di precipuo interesse per la Commissione;

¹ La composizione della Commissione e della segreteria sono indicate negli allegati I e II.

- b) diffondere informazioni sulla sua attività con una serie di iniziative tra le quali si evidenziano le seguenti:
- la predisposizione di una serie di "Rapporti di ricerca" che raccoglie i risultati di attività di appositi gruppi di lavoro, promossi e coordinati dalla Commissione in relazione all'adempimento dei propri compiti. Sono stati approntati e trasmessi, ad un ristretto gruppo di destinatari istituzionali (tra cui il Presidente del Consiglio, il Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, il Ministro per la Funzione Pubblica) 60 rapporti relativi al periodo dal 1993 al 1997, il cui elenco è riportato nell'allegato VII.
 - la progettazione di un Bollettino annuale sulla attività della Commissione (il cui primo numero conterrà anche una sintesi di tutta l'attività svolta nei primi 7 anni e di cui è già stata predisposta una bozza, che presumibilmente verrà pubblicata nel primo semestre del 1998);
 - la definizione di una concreta procedura operativa da seguire per la pubblicazione di una selezione delle ricerche svolte dai gruppi di lavoro e per la stampa di una collana di studi della Commissione.

Prima di passare ad illustrare l'attività svolta, che come si vedrà dai paragrafi successivi può ritenersi di un certo rilievo, non pare fuori luogo ricordare che purtroppo alcune circostanze continuano a creare qualche ostacolo per una efficiente operatività della Commissione. Persistono tuttora carenze di personale professionalmente preparato nel campo statistico, e si continuano a patire vincoli nel campo dei finanziamenti (come si rileva anche dagli allegati II e III). Basti dire - ad esempio - che in pratica i fondi annuali per l'attività della Commissione sono in genere disponibili solo alla fine di aprile e che essi debbono esaurirsi entro lo stesso anno di calendario, ostacolando così la possibilità di progettare un organico piano pluriennale di attività ed iniziative. Ma la carenza più forte è certamente quella dell'insufficienza di organico della segreteria, tanto più se si considera che i compiti della Commissione si stanno ampliando e che il numero dei gruppi di ricerca è aumentato per analizzare almeno parte dei molteplici aspetti metodologici e di settore, della qualità delle rilevazioni statistiche. In particolare la Commissione, soprattutto per quanto concerne i funzionari, ha bisogno di professionalità statistiche specifiche atte a svolgere in maniera soddisfacente i compiti attribuiti dal decreto legislativo 322/89. La Commissione auspica che siano soddisfatte tali esigenze utilizzando i vincitori dei concorsi per funzionari statistici banditi dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri.

2. Attività su aspetti organizzativi e normativi relativi alla statistica pubblica

La Commissione ha svolto una sempre più attenta attività di continuo monitoraggio sulla produzione statistica pubblica, anche in relazione ai sostanziali cambiamenti, che essa sta attraversando, sia dal punto di vista tecnico che normativo. In particolare sono da citare i seguenti aspetti (i primi già menzionati nel rapporto dell'anno passato):

- i) la internazionalizzazione dei sistemi informativi statistici e, nell'ambito dell'Unione Europea, la sempre maggiore incidenza di specifiche normative e di criteri di standardizzazione che i sistemi statistici nazionali devono seguire;

- ii) lo sviluppo crescente di sondaggi di opinione, ricerche di mercato, etc., che richiede una qualche forma di verifica esterna della qualità delle rilevazioni effettuate, eventualmente affidata a strutture pubbliche;
- iii) la difficoltà di una completa attuazione del SISTAN che impedisce di sviluppare tutte le potenzialità del sistema e di raggiungere gli obiettivi previsti dal decreto legislativo n. 322; in particolare, mentre si rileva un forte sviluppo dei piani strategici di attività dell'ISTAT, e' certamente necessario trovare i modi più opportuni per far nascere e sviluppare le strutture statistiche delle amministrazioni statali, regionali e locali e per definire sia l'autonomia organizzativa delle stesse strutture che il loro raccordo;
- iv) l'approvazione, nel dicembre 1996, della legge n. 675 recante norme sulla "Tutela delle persone e di altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali" e della corrispondente legge delega al Governo (legge 31/12/96, n. 676), che richiede uno stretto rapporto di collaborazione tra la Commissione e l'Ufficio del Garante della Privacy, nonché l'approntamento di una specifica normativa per l'utilizzo dei dati personali a fini statistici e di ricerca scientifica.

Le problematiche sono state affrontate dalla Commissione costituendo appositi gruppi di lavoro.

Con riferimento agli aspetti internazionali, un gruppo di ricerca, già attivato l'anno precedente, ha proseguito l'analisi delle normative straniere ed in particolare comunitarie, concernenti le materie di competenza della Commissione ed il governo della statistica pubblica, nonché la normativa nazionale, regionale e degli enti locali riguardanti gli stessi argomenti. Ciò ha consentito di collaborare con l'ISTAT per la preparazione e la pubblicazione del secondo volume del "Codice della statistica ufficiale. - L'organizzazione nella Comunità Europea".

Con riguardo alla attività del SISTAN, un gruppo di ricerca è stato incaricato di verificarne l'organizzazione ed il funzionamento, per valutare la eventuale modifica legislativa del SISTAN e dello schema organizzativo fissato dal decreto 322/89 e l'opportunità di costituire un'agenzia europea per la Statistica.

Un terzo gruppo di ricerca si è occupato di verificare la avvenuta istituzione degli uffici di statistica da parte dei Comuni, e ha predisposto un questionario per la rilevazione della attività da questi effettivamente svolta.

Infine, con riguardo al punto iv) sopra menzionato, occorre ricordare che la Commissione, nonostante ripetuti interventi posti in essere negli ultimi mesi del 1996, non è riuscita ad ottenere in itinere le necessarie modifiche della proposta di legge (poi trasformata nella legge 675/96). Tali interventi erano mirati ad ottenere in quel contesto la chiara diversificazione fra dati amministrativi e dati statistici e la specificazione della normativa con riferimento all'utilizzo dei dati personali a fini statistici e con riguardo alla posizione della Commissione quale garante della riservatezza delle informazioni individuali fornite agli Enti del SISTAN. La Commissione nel corso del 1997 ha quindi spostato l'attenzione sui provvedimenti da adottare in funzione della legge 676/96 "Delega al Governo in materia di tutela delle persone e degli altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali", avendo già, auspicato nel parere sul Programma Statistico Nazionale, la istituzione di un coordinamento tecnico fra organi di Governo, ISTAT e SISTAN per un approfondito vaglio degli effetti che i citati provvedimenti potrebbero esplicare sulla funzione statistica e comunque per la loro armonizzazione con gli obiettivi di completezza, qualità e imparzialità dell'informazione statistica. A tal fine la Commissione ha provveduto ad istituire, in collaborazione con la Segreteria del SISTAN

e con la Società Italiana di Statistica, un apposito gruppo di lavoro per approfondire l'argomento.

Il gruppo di lavoro ha prodotto un documento che, dopo varie discussioni, è stato approvato dalla Commissione, nel quale si chiarisce che è opportuno definire una regolamentazione unica per la tutela della riservatezza dei dati personali usati a fini di statistica e di ricerca scientifica e che, in relazione anche alle recenti raccomandazioni del Consiglio d'Europa, tale regolamentazione deve contemperare il diritto alla tutela della riservatezza con il diritto, altrettanto importante, all'informazione statistica e allo svolgimento dell'attività di ricerca scientifica. In complesso nel documento si fa il punto della situazione, con il richiamo alla normativa esistente in sede europea, e si individuano i possibili interventi da attuare per effettuare integrazioni e revisioni della normativa italiana, mediante proposte al Garante ed al Ministro per la Funzione Pubblica nell'ambito dell'utilizzo delle deleghe governative, e si propone anche di valorizzare in tale ambito il ruolo delle associazioni professionali e scientifiche, chiamandole a predisporre opportuni ed adeguati codici di condotta per l'uso di dati personali per finalità statistiche e di ricerca.

E' opportuno, infine, rimarcare che le analisi sugli argomenti sopra menzionati sono state svolte effettuando anche molteplici colloqui ed audizioni con gli operatori di volta in volta interessati e che i vari gruppi di lavoro sono stati sempre coordinati dai membri della Commissione.

3. Attività di vigilanza e di ricerca

E' da sottolineare che, in base alla legge, la Commissione esercita attribuzioni di garanzia e di vigilanza che non riguardano tutti gli aspetti della statistica e non incidono in via immediata sull'intero arco degli operatori del settore.

Nella sostanza, per l'assolvimento dei compiti indicati al paragrafo 1, le attività effettivamente svolte dalla Commissione possono essere così schematizzate:

- a) vigilanza sulla produzione statistica del SISTAN, per i profili della imparzialità, della completezza, della tutela della riservatezza, della qualità tecnica e metodologica, del rispetto delle direttive comunitarie e degli accordi internazionali;
- b) attività collegata ai gruppi di ricerca costituiti dalla Commissione;
- c) attivazione di flussi informativi e di audizioni;
- d) partecipazione a riunioni, seminari e convegni nazionali e internazionali.

Di queste iniziative e attività viene fornita di seguito una sintesi.

a) Vigilanza sulla produzione statistica del SISTAN

L'impegno principale della Commissione, come per gli anni precedenti, è stato rivolto alla vigilanza generale sulla produzione statistica del SISTAN ed in modo particolare sulle statistiche incluse nel Programma Statistico Nazionale (P.S.N.).

Dal "Parere" espresso sul P.S.N. (riportato nell'allegato IV) risulta che la Commissione ne ha apprezzato i miglioramenti strutturali ed ha condiviso l'impegno "strategico" dell'ISTAT per un maggior coinvolgimento nell'attività statistica da parte degli altri Enti del SISTAN. Inoltre, la Commissione ha valutato positivamente il