

Vercelli, il 2,4% (6 comuni su 250) per Asti, l'1,5% (3 comuni su 206) per Sondrio e il 2,6% (5 comuni su 190) per la provincia di Mantova.

E' da constatare come tutti i comuni delle province di Isernia, Ragusa e Trapani abbiano costituito gli uffici di statistica; è anche prevedibili, a breve scadenza, la copertura totale nelle province di Perugia (99,8%), Reggio Calabria (97,9%), Catanzaro (97,5%) e Pisa (97,4%).

I processi formativi in materia statistica, hanno interessato nel corso del 1997, circa 150 comuni e 200 addetti agli uffici di statistica. E' necessario concentrare ulteriori risorse per un intervento formativo più allargato. In tale ottica, come già accennato, si sta muovendo l'Istat, attraverso l'utilizzo di risorse sia proprie sia di altri enti del sistema e del mondo accademico.

Tav. 18 Comuni con ufficio di statistica per classe di ampiezza demografica

Classi di ampiezza demografica	Comuni in complesso		Comuni con ufficio di statistica		Tassi di copertura %	
	N°	Popolazione	N°	Popolazione	N°	Popolazione
fino a 5.000	5.858	10.720.235	1.704	3.406.707	29.1	31.8
da 5.001 - 10.000	1.175	8.248.291	416	2.932.972	35.4	35.6
da 10.001 - 20.000	601	8.230.882	275	3.734.874	45.8	45.4
da 20.001 - 65.000	382	12.946.148	230	8.201.095	60.2	63.3
da 65.001 - 100.000	45	3.701.946	41	3.395.802	91.1	91.7
oltre 100.000	41	13.613.475	41	13.613.475	100.0	100.0
ITALIA	8.102	57.460.977	2.707	35.284.925	33.4	61.4

Tav. 19

Comuni con ufficio di statistica per ripartizione geografica e classe di ampiezza demografica

Ripartizioni	Comuni in complesso						Comuni con ufficio di statistica						Tassi di copertura (%)					
	Con popolazione > 20.000 abitanti		Altri comuni		Totale		Con popolazione > 20.000 abitanti		Altri comuni		Totale		Con popolazione > 20.000 abitanti		Altri comuni		Totale	
	N°	Popolazione	N°	Popolazione	N°	Popolazione	N°	Popolazione	N°	Popolazione	N°	Popolazione	N°	Pop.	N°	Pop.	N°	Pop.
Nord	169	11.584.929	4374	13.933.505	4543	25.518.434	110	9.709.286	742	3.499.457	852	13.208.743	65.09	83.81	16.96	25.12	18.75	51.76
Centro	94	7.191.066	908	3.828.293	1002	11.019.359	64	6.255.606	438	1.859.367	502	8.114.973	68.09	86.99	48.24	48.57	50.10	73.64
Mezzogiorno	205	11.485.574	2352	9.437.610	2557	20.923.184	138	9.245.480	1215	4.715.729	1353	13.961.209	67.32	80.50	51.66	49.97	52.91	66.73
ITALIA	468	30.261.569	7634	27.199.408	8102	57.460.977	312	25.210.372	2395	10.074.553	2707	35.284.925	66.67	83.31	31.37	37.04	33.41	61.41

Tav. 20 Comuni con uffici di statistica per regione e provincia

Regioni e Province	Comuni in complesso		Comuni con ufficio di statistica		Tassi di copertura %	
	N°	Popolazione	N°	Popolazione	N°	Popolazione
Torino	315	2.222.265	25	1.413.173	7.9	63.6
Alessandria	190	434.527	2	111.306	1.1	25.6
Asti	120	210.134	3	93.898	2.5	44.7
Biella	83	190.460	2	63.278	2.4	33.2
Cuneo	250	553.005	6	73.656	2.4	13.3
Novara	88	340.544	1	102.408	1.1	30.1
Verbania	77	161.329	1	30.209	1.3	18.7
Vercelli	86	181.863	6	83.947	7.0	46.2
PIEMONTE	1.209	4.294.127	46	1.971.875	3.8	45.9
VALLE D'AOSTA	74	119.224	1	35.098	1.4	29.4
Milano	188	3.728.223	52	2.254.639	27.7	60.5
Bergamo	244	943.277	26	261.023	10.7	27.7
Brescia	206	1.072.562	3	209.879	1.5	19.6
Como	163	533.521	2	91.203	1.2	17.1
Cremona	115	331.475	95	297.635	82.6	89.8
Lecco	90	304.541	2	49.329	2.2	16.2
Lodi	61	191.701	12	63.415	19.7	33.1
Mantova	70	369.969	30	219.910	42.9	59.4
Pavia	190	495.495	5	144.658	2.6	29.2
Sondrio	78	177.281	-	-	-	-
Varese	141	810.625	12	297.996	8.5	36.8
LOMBARDIA	1.546	8.958.670	239	3.889.687	15.5	43.4
Bolzano	116	454.330	1	96.949	0.9	21.3
Trento	223	464.398	1	103.474	0.4	22.3
TRENTINO A. A.	339	918.728	2	200.423	0.6	21.8
Venezia	43	816.851	31	633.864	72.1	77.6
Belluno	69	212.047	18	87.837	26.1	41.4
Padova	104	838.980	28	489.319	26.9	58.3
Rovigo	50	244.994	9	68.529	18.0	28.0
Treviso	95	763.727	30	235.527	31.6	30.8
Verona	98	806.326	11	327.863	11.2	40.7
Vicenza	121	769.868	22	265.430	18.2	34.5
VENETO	580	4.452.793	149	2.108.369	25.7	47.3
Trieste	6	252.680	1	221.551	16.7	87.7
Gorizia	25	137.804	3	49.452	12.0	35.9
Pordenone	51	276.410	51	276.410	100.0	100.0
Udine	137	519.350	57	299.484	41.6	57.7
FRIULI V. G.	219	1.186.244	112	846.897	51.1	71.4
Genova	67	927.136	52	859.803	77.6	92.7
Imperia	67	217.061	44	140.360	65.7	64.7
La Spezia	32	224.449	25	188.170	78.1	83.8
Savona	69	282.078	59	241.454	85.5	85.6
LIGURIA	235	1.650.724	180	1.429.787	76.6	86.6

Tav. 20 (segue)

Regioni e Province	Comuni		Comuni con ufficio di statistica		Tassi di copertura %	
	N°	Popolazione	N°	Popolazione	N°	Popolazione
Bologna	60	908.631	39	805.555	65.0	88.7
Ferrara	26	353.788	7	233.845	26.9	66.1
Forlì	30	351.133	5	225.835	16.7	64.3
Modena	47	613.717	34	536.838	72.3	87.5
Parma	47	393.549	17	208.265	36.2	52.9
Piacenza	48	266.279	2	101.264	4.2	38.0
Ravenna	18	349.907	14	303.688	77.8	86.8
Reggio Emilia	45	434.611	1	137.242	2.2	31.6
Rimini	20	266.309	4	174.075	20.0	65.4
EMILIA-ROMAGNA	341	3.937.924	123	2.726.607	36.1	69.2
Firenze	44	951.160	20	693.503	45.5	72.9
Arezzo	39	317.824	17	218.711	43.6	68.8
Grosseto	28	216.418	18	135.840	64.3	62.8
Livorno	20	336.446	19	334.159	95.0	99.3
Lucca	35	375.679	29	333.123	82.9	88.7
Massa	17	200.892	16	192.469	94.1	95.8
Pisa	39	384.784	38	375.582	97.4	97.6
Pistoia	22	266.815	3	97.227	13.6	36.4
Prato	7	222.869	1	168.892	14.3	75.8
Siena	36	251.783	26	164.199	72.2	65.2
TOSCANA	287	3.524.670	187	2.713.705	65.2	77.0
Perugia	59	606.290	57	604.870	96.6	99.8
Terni	33	223.625	26	208.096	78.8	93.1
UMBRIA	92	829.915	83	812.966	90.2	98.0
Ancona	49	441.123	12	267.875	24.5	60.7
Ascoli Piceno	73	367.174	22	239.622	30.1	65.3
Macerata	57	299.238	26	174.775	45.6	58.4
Pesaro	67	340.071	24	155.954	35.8	45.9
MARCHE	246	1.447.606	84	838.226	34.1	57.9
Roma	120	3.781.792	18	2.961.395	15.0	78.3
Frosinone	91	490.795	26	149.780	28.6	30.5
Latina	33	503.255	14	318.108	42.4	63.2
Rieti	73	150.734	38	87.654	52.1	58.2
Viterbo	60	290.592	52	233.139	86.7	80.2
LAZIO	377	5.217.168	148	3.750.076	39.3	71.9
L'Aquila	108	304.393	101	289.454	93.5	95.1
Chieti	104	389.170	71	306.050	68.3	78.6
Pescara	46	292.584	43	278.072	93.5	95.0
Teramo	47	287.518	37	234.588	78.7	81.6
ABRUZZI	305	1.273.665	252	1.108.164	82.6	87.0
Campobasso	84	238.544	36	139.013	42.9	58.3
Isernia	52	92.152	52	92.152	100.0	100.0
MOLISE	136	330.696	88	231.165	64.7	69.9

Tav. 20 (segue)

Regioni e Province	Comuni		Comuni con ufficio di statistica		Tassi di copertura %	
	N°	Popolazione	N°	Popolazione	N°	Popolazione
Napoli	92	3.111.114	30	2.048.490	32.6	65.8
Avellino	119	442.072	32	185.376	26.9	41.9
Benevento	78	295.513	27	146.896	34.6	49.7
Caserta	104	847.116	40	431.772	38.5	51.0
Salerno	158	1.089.537	70	876.208	44.3	80.4
CAMPANIA	551	5.785.352	199	3.688.742	36.1	63.8
Bari	48	1.565.868	11	744.273	22.9	47.5
Brindisi	20	413.022	4	166.962	20.0	40.4
Foggia	64	699.008	9	283.097	14.1	40.5
Lecce	97	818.051	5	146.778	5.2	17.9
Taranto	29	591.748	10	409.662	34.5	69.2
PUGLIA	258	4.087.697	39	1.750.772	15.1	42.8
Potenza	100	400.131	88	344.693	88.0	86.1
Matera	31	207.728	22	159.772	71.0	76.9
BASILICATA	131	607.859	110	504.465	84.0	83.0
Catanzaro	80	384.582	78	373.573	97.5	97.1
Cosenza	155	752.857	102	591.797	65.8	78.6
Crotone	27	178.340	25	173.211	92.6	97.1
Reggio Calabria	97	579.246	95	576.141	97.9	99.5
Vibo Valentia	50	179.132	44	162.693	88.0	90.8
CALABRIA	409	2.074.157	344	1.877.415	84.1	90.5
Palermo	82	1.241.920	14	786.931	17.1	63.4
Agrigento	43	474.493	19	217.857	44.2	45.9
Caltanissetta	22	283.872	20	254.388	90.9	89.6
Catania	58	1.092.384	51	997.815	87.9	91.3
Enna	20	184.795	13	131.495	65.0	71.2
Messina	108	682.476	26	386.702	24.1	56.7
Ragusa	12	299.644	12	299.644	100.0	100.0
Siracusa	21	405.943	9	248.325	42.9	61.2
Trapani	24	435.276	24	435.276	100.0	100.0
SICILIA	390	5.100.803	188	3.758.433	48.2	73.7
Cagliari	109	771.722	67	621.077	61.5	80.5
Nuoro	100	272.505	22	108.711	22.0	39.9
Oristano	78	158.722	27	45.785	34.6	28.8
Sassari	90	460.006	17	266.480	34.6	28.8
SARDEGNA	377	1.662.955	133	1.042.053	35.3	62.7
ITALIA	8.102	57.460.977	2.707	35.284.925	33.4	61.4

PARTE TERZA

STATO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA STATISTICO NAZIONALE 1997-99 AL 31 DICEMBRE 1997

1. IL PROGRAMMA STATISTICO NAZIONALE PER IL TRIENNIO 1997-99

1.1 La procedura di formalizzazione

Il programma statistico nazionale (Psn) per il triennio 1997-99 è stato deliberato dal Comitato di indirizzo e coordinamento dell'informazione statistica (Comstat) l'11 luglio 1996 ed è stato approvato con D.P.C.M. del 21 novembre 1996. L'elenco delle rilevazioni, comprese nello stesso programma, per le quali sussiste l'obbligo da parte dei soggetti privati di fornire tutti i dati e le notizie che siano loro richiesti è stato approvato con D.P.R. del 4 dicembre 1996. Entrambi i decreti sono stati pubblicati nel supplemento ordinario n. 236 alla Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana n. 305 del 31 dicembre 1996.

1.2 Obiettivi e linee di sviluppo

Gli obiettivi del programma per il triennio 1997-99, tenuto anche conto delle indicazioni espresse dalla Commissione per la garanzia dell'informazione statistica, erano stati così individuati:

- razionalizzazione delle iniziative già presenti nel precedente programma;
- migliore utilizzazione del patrimonio statistico esistente;
- migliore utilizzazione statistica degli archivi amministrativi;
- avvio di iniziative conoscitive più approfondite nel settore della ricerca scientifica e tecnologica e in quello dei servizi alle imprese e alle famiglie;
- aumento delle informazioni sui fenomeni sociali e sulle caratteristiche ambientali;
- avvio del nuovo sistema di contabilità nazionale;
- impostazione di un sistema di indagini sistematiche volte a fornire indicazioni sul livello di efficienza, di efficacia ed economicità dei servizi resi dalle pubbliche amministrazioni;
- progressivo passaggio dell'insieme delle statistiche sulle imprese attualmente presenti ad un sistema integrato, ponendo particolare attenzione all'attività terziaria;
- predisposizione dell'informazione a livello territoriale più dettagliato possibile, in relazione ai vincoli metodologici e di risorse, in modo da soddisfare esigenze informative delle Regioni e degli altri enti territoriali;
- miglioramento della qualità delle informazioni prodotte, mediante la predisposizione e la diffusione di un aggiornato quadro di nomenclature e classificazioni;
- miglioramento della diffusione dei prodotti statistici del Sistema, con particolare attenzione alla creazione di sportelli di informazione statistica;
- integrazione tra l'attività dell'Istat e quella degli altri soggetti del Sistan, finalizzata al decentramento di processi produttivi e alla migliore utilizzazione statistica dei dati di fonte amministrativa.

Al perseguimento di tali obiettivi sono state dedicate cospicue risorse.

E' proseguita l'azione di sensibilizzazione nei confronti degli organi di governo perché sia prestata maggiore attenzione alla funzione statistica ed al ruolo previsto per gli uffici di statistica del Sistan dal decreto legislativo 322/1989.

E' ulteriormente proseguito il processo di integrazione tra l'attività dell'Istat e quella delle diverse componenti del Sistema. In tale ambito si inquadra il decentramento delle statistiche

sull'istruzione, avviato con il trasferimento al Ministero della pubblica istruzione delle rilevazioni sulle scuole materne, elementari e medie, statali e non statali. Con la medesima finalità, è stata avviata un'indagine conoscitiva sulla produzione statistica realizzata al di fuori del programma statistico nazionale dalle regioni e dalle province autonome. L'indagine - concordata nell'incontro annuale Istat-Regioni del 10 luglio 1996 e finanziata dal Dipartimento della funzione pubblica - consentirà di disporre di utili elementi per la definizione di programmi statistici regionali integrati con quello nazionale. I risultati saranno disponibili entro il prossimo mese di giugno.

Particolare impulso è stato dato all'attività dei circoli di qualità, istituiti per ciascuno dei settori di interesse in cui si articola il Psn. Alla loro attività sono stati stabilmente associati rappresentanti delle regioni e delle province autonome, delle province e dei comuni, designati, rispettivamente, dal comitato interregionale per i sistemi informativi statistici - Cisis, dall'Upi e dall'Usci. Hanno, inoltre, preso parte ai lavori per la definizione dei programmi statistici settoriali per il Psn 1999-2001 anche rappresentanti di associazioni di categoria e del mondo accademico.

Impegno notevole è stato dedicato al miglioramento qualitativo delle informazioni prodotte, da realizzare soprattutto attraverso metodologie innovative di "data capturing" e l'utilizzazione di dati amministrativi per fini statistici.

Il completamento di Asia - Archivio statistico delle imprese attive, va in questa direzione. Esso è servito di base per l'avvio del censimento intermedio dell'industria e dei servizi, che costituisce un esempio di rilievo di utilizzazione di fonti amministrative per rilevazioni che tradizionalmente vengono eseguite mediante operazioni di raccolta presso istituzioni e imprese.

1.3 La produzione statistica programmata per il triennio

L'attività statistica programmata per il triennio 1997-99 registra un ulteriore incremento del numero dei lavori rispetto a quello del precedente programma. L'Istat è presente con 443 lavori, rispetto ai 448 del triennio 1996-98, mentre quelli degli altri soggetti Sistan sono passati da 416 a 449. In complesso, l'intero Sistema curerà la realizzazione di 892 lavori.

Non sono stati riproposti 16 lavori del programma 1996-98 perché abbandonati o soppressi, per carenza di risorse, o perché di scarso valore metodologico o conoscitivo.

I lavori che entrano per la prima volta nel programma sono 134, dei quali 76 curati dall'Istat. Essi, per quanto riguarda l'Istat, sono distribuiti nelle seguenti aree: censimenti (1), demografica (3), sociale (9), economica (53), ambientale (2), metodologica (8). Quelli degli altri soggetti risultano invece così distribuiti: sociale (21), economica (33), ambientale (4).

Nella tavola 21 sono indicati alcuni dati che evidenziano il contributo di ciascun ente alle ultime cinque edizioni del Programma (è sembrato opportuno riportare, nella stessa tavola 21, anche i lavori del triennio 1998-2000, poiché la loro programmazione è stata definita nel corso del 1997). Nella tavola 22 viene mostrata la distribuzione dei lavori del Psn 1997-99 per area, settore di interesse, tipologia ed ente titolare.

Tav. 21 - Lavori presenti nei programmi statistici nazionali per i trienni 1994-96, 1995-97, 1996-98 1997-99 e 1998-2000, per ente titolare

ENTI TITOLARI (a)	TRIENNI				
	94-96	95-97	96-98	97-99	98-2000
1 - ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA	404	418	448	443	504
2 - ALTRI ENTI	350	393	416	449	459
2.1 - Amministrazioni centrali e Aziende autonome dello Stato	251	272	295	324	323
Ministero dell'ambiente	-	6	7	7	4
Ministero per i beni culturali e ambientali	1	5	5	6	6
Ministero del bilancio e della programmazione economica	5	3	3	3	3
Dipartimento servizi tecnici nazionali - Presidenza del consiglio dei ministri	-	1	-	-	-
Ministero dell'interno	35	35	34	36	35
Ministero del lavoro e della previdenza sociale	15	18	16	16	20
Ministero degli affari esteri	2	2	3	3	1
Ministero dell'agricoltura e foreste	14	-	-	-	-
Ministero di grazia e giustizia	33	38	37	36	40
Ministero dell'industria, commercio e artigianato	21	23	22	23	24
Ministero della difesa	7	9	14	16	15
Ministero delle finanze	24	25	25	25	22
Ministero dei lavori pubblici	7	-	4	5	5
Ministero della marina mercantile	8	-	-	-	-
Ministero delle politiche agricole	-	-	-	-	16
Ministero della pubblica istruzione	13	28	30	31	32
Ministero delle poste e telecomunicazioni	14	-	-	-	-
Ministero dei trasporti	23	-	-	-	-
Presidenza del Consiglio dei ministri	-	-	9	23	18
Ministero delle risorse agricole, alimentari e forestali	-	16	18	18	-
Ragioneria generale dello Stato	4	3	4	5	6
Ministero della sanità	14	16	18	18	21
Ministero del tesoro	7	10	7	7	8
Ministero dei trasporti e della navigazione	-	30	35	33	33
Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica	-	-	-	9	10
Azienda di Stato per gli interventi nel mercato agricolo - AIMA	2	2	-	2	2
Ente per gli interventi nel mercato agricolo - EIMA	-	-	2	-	-
Amministrazione autonoma dei Monopoli di Stato	2	2	2	2	2
2.2 - Regioni e Province autonome	-	1	-	1	5
Regione Liguria	-	-	-	1	1
Regione Piemonte	-	-	-	-	1
Regione Toscana	-	-	-	-	1
Provincia autonoma di Trento	-	1	-	-	2
2.3 - Amministrazioni provinciali	-	-	-	-	2
Provincia di Perugia	-	-	-	-	1
Provincia di Vercelli	-	-	-	-	1

(a) individuati con la medesima classificazione e denominazione con cui hanno partecipato alle diverse edizioni del programma.

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

segue Tav. 21 - Lavori presenti nei programmi statistici nazionali per i trienni 1994-96, 1995-97, 1996-98, 1997-99, e 1998-2000 per ente titolare

ENTI TITOLARI (a)	TRIENNI				
	94-96	95-97	96-98	97-99	98-2000
2.4 - Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura	-	4	4	1	1
Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura	-	4	4	-	-
Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura di Lucca	-	-	-	1	1
2.5 - Comuni	-	1	1	1	6
Comune di Brescia	-	-	-	-	5
Comune di Firenze	-	1	1	1	1
2.6 - Enti pubblici (art. 2, lettera g, d. lgs. n. 322/1989)	69	73	76	98	102
Ente nazionale di assistenza agenti e rappresentanti di commercio - ENASARCO	6	6	6	6	6
Istituto nazionale assicurazioni contro gli infortuni sul lavoro - INAIL	6	7	7	6	5
Servizio per i contributi agricoli unificati - SCAU	1	2	2	-	-
Istituto nazionale di previdenza per i dipendenti dell'Amministrazione pubblica - INPDAP	-	5	5	5	5
Istituto nazionale della previdenza sociale - INPS	23	21	22	26	26
Automobile Club d'Italia - ACI	2	2	2	2	2
Consiglio nazionale delle ricerche - CNR	3	3	3	4	4
Comitato olimpico nazionale italiano - CONI	2	2	2	1	3
Ente nazionale per l'energia elettrica - ENEL	3	3	-	-	-
Ente ferrovie dello Stato	8	8	-	-	-
ENEL s.p.a.	-	-	3	3	3
Ente per le nuove tecnologie, l'energia e l'ambiente - ENEA	1	1	3	3	3
Ferrovie dello Stato s.p.a.	-	-	8	10	11
Istituto nazionale per il commercio estero - ICE	4	2	2	3	3
Istituto superiore di sanità	8	9	9	9	9
Istituto vigilanza assicurazioni private e di interesse collettivo - ISVAP	2	2	2	2	2
Poste italiane	-	-	-	14	14
Unione delle Camere di commercio italiane - UNIONCAMERE	-	-	-	4	6
2.7 - Enti ed organismi di informazione statistica. (art.2, lett. h, d. lgs. n. 322/1989)	30	28	26	24	20
Istituto nazionale di economia agraria - INEA	8	8	8	6	6
Istituto nazionale per lo studio della congiuntura - ISCO	13	11	11	10	10
Istituto per lo sviluppo della formazione professionale dei lavoratori - ISFOL	5	5	5	5	3
Istituto di studi per la programmazione economica - ISPE	4	4	2	3	1
2.8 - Enti vari	-	14	14	-	-
Poste italiane	-	14	14	-	-
TOTALE	754	811	864	892	963

(a) Cfr. corrispondente nota a pagina precedente.

Tav. 22 - Programma statistico nazionale 1997-99 - Lavori programmati per area, settore di interesse, tipologia ed ente titolare

AREA E SETTORE DI INTERESSE	RILEVAZIONI		ELABORAZIONI		STUDI PROGETTUALI		TOTALE	
	Istat	Altri	Istat	Altri	Istat	Altri	Istat	Altri
CENSIMENTI	2	-	1	-	2	-	5	-
DEMOGRAFICA	8	1	7	2	-	-	15	3
SOCIALE	83	121	14	73	9	5	106	199
Sanità	7	23	3	8	3	-	13	31
Assistenza e previdenza	6	5	1	33	1	3	8	41
Giustizia	43	33	1	5	-	-	44	38
Istruzione	8	29	2	8	3	1	13	38
Cultura	2	8	2	3	1	1	5	12
Lavoro	6	18	3	9	1	-	10	27
Famiglie e aspetti sociali vari	11	5	2	7	-	-	13	12
ECONOMICA	111	106	108	110	64	12	283	228
Conti economici e finanziari	-	-	39	2	22	-	61	2
Agricoltura, foreste e pesca	31	18	13	8	4	1	48	27
Industria	11	12	1	9	5	-	17	21
Costruzioni e opere pubbliche	2	5	3	1	2	1	7	7
Commercio interno	5	7	3	6	3	1	11	14
Commercio estero	6	3	14	3	3	-	23	6
Turismo	7	6	-	-	4	-	11	6
Trasporti e comunicazioni	7	26	9	22	10	4	26	52
Credito e assicurazioni	1	4	1	6	-	-	2	10
Servizi alle imprese e alle famiglie	9	1	-	-	7	-	16	1
Ricerca e sviluppo	2	2	-	4	1	4	3	10
Prezzi	9	1	12	-	-	-	21	1
Retribuzioni	8	-	8	2	1	-	17	2
Amministrazione pubblica	13	21	5	47	2	1	20	69
AMBIENTALE	6	14	-	4	2	1	8	19
METODOLOGICA	-	-	1	-	25	-	26	-
TOTALE	210	242	131	189	102	18	443	449

2. STATO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA STATISTICO NAZIONALE AL 31 DICEMBRE 1997

2.1 Enti realizzatori. Risultati e scostamenti

Gli enti che nel 1997 hanno contribuito alla realizzazione del programma statistico nazionale per il triennio 1997-99 sono elencati nella tavola 21.

Come si nota dalla tavola 23, la realizzazione degli obiettivi comportava, per il 1997, l'esecuzione di 871 progetti (443 rilevazioni, 316 elaborazioni e 112 studi progettuali).

Gran parte delle iniziative previste sono state realizzate; la capacità produttiva del Sistema ha raggiunto il 90% degli obiettivi assegnati, con un lieve miglioramento rispetto al 1996 (89%).

Le mancate realizzazioni derivano soprattutto dalla riduzione delle risorse destinate all'attività statistica. Il processo di razionalizzazione sviluppatosi nell'ambito dei circoli di qualità ha, inoltre, comportato, in taluni casi, l'abbandono di lavori di scarso interesse e la sospensione di alcune iniziative la cui conduzione è subordinata alla definizione del quadro di riferimento entro cui ciascuna di esse deve essere sviluppata.

Gli studi progettuali hanno risentito in particolare di tali cause: essi sono stati realizzati per il 79%, risultato migliore rispetto a quello conseguito nel 1996 (71%). Il livello di realizzazione delle rilevazioni e delle elaborazioni è stato, invece, più elevato e pari a quello dell'anno precedente (92%).

2.2 Principali caratteristiche della produzione

a) *Tipologie di processi*

Sempre dalla tavola 23, si registra che nel corso del 1997 sono state portate avanti le attività relative a 406 rilevazioni, 291 elaborazioni e 89 studi progettuali, per un totale di 786 lavori, dei quali 384 dell'Istat e 402 di altri soggetti Sistan.

Tali realizzazioni sono concentrate soprattutto nell'area sociale (263) e nell'area economica (461).

Con riferimento ai processi direttamente finalizzati alla produzione di informazioni statistiche (rilevazioni ed elaborazioni), 310 rilevazioni ed elaborazioni sono state curate dall'Istat mentre le restanti 387 da altri soggetti Sistan (Tav. 24).

Anche nel 1997 è risultata consistente l'attività di ricerca dedicata dall'Istat allo sviluppo delle metodologie e delle tecniche d'indagine, testimoniata dal rilevante numero di studi progettuali sviluppati nel settore dei conti economici e finanziari (22) ed in quello metodologico (22), che rappresentano circa il 60% di quelli condotti dallo stesso Istituto (Tav. 24).

b) Periodicità dei processi ed elaborazione

La maggior parte delle rilevazioni ed elaborazioni curate dal Sistema nel 1997 ha una periodicità non superiore all'anno (618 su 697); di esse, 193 hanno cadenza mensile o inferiore e 183 cadenza bimestrale (Tav. 25).

Con riferimento all'Istat, i processi con periodicità non superiore all'anno rappresentano il 77% dei casi, mentre per gli altri soggetti del Sistan essi risultano pari al 98%.

Vengono, invece, eseguite a cadenza mensile il 30% delle rilevazioni ed elaborazioni dell'Istat e il 26% di quelle degli altri soggetti.

c) Territorializzazione delle informazioni

Soltanto il 12% circa delle rilevazioni ed elaborazioni realizzate nel corso del 1997 rendono disponibili informazioni statistiche a livello comunale (Tav. 26).

Il dato rende evidente l'esigenza di una maggiore attenzione alla territorializzazione delle informazioni prodotte, il cui soddisfacimento è legato all'integrale utilizzazione dell'imponente patrimonio informativo costituito dai dati presenti nella documentazione amministrativa prodotta dai soggetti diversi dall'Istat nell'ambito della rispettiva attività istituzionale.

2.3 Stato di attuazione per area di interesse**2.3.1 Area censimenti**

Nell'area censimenti, gli obiettivi prioritari perseguiti dall'Istat sono costituiti dalla realizzazione dell'archivio statistico delle imprese, delle istituzioni e delle relative unità locali (Asia), dall'avvio del censimento intermedio dell'industria e dei servizi, dall'avvio delle operazioni preparatorie dei censimenti del Duemila.

La realizzazione dei diversi archivi in cui si articola l'intero progetto Asia è stata supportata da una intensa attività di ricerca, incentrata in particolare sull'individuazione e messa a punto delle metodologie necessarie all'aggiornamento a regime di Asia base, nonché alla costruzione dell'architettura concettuale e alla sperimentazione degli altri due archivi che saranno realizzati nel corso del 1998 ed entreranno a regime entro il 1999.

Di Asia si gioverà fortemente la realizzazione del censimento dell'industria e dei servizi del 2001. Asia avrà altresì riflessi anche sul prossimo censimento dell'agricoltura, nel cui ambito troverà largo impiego.

Nell'anno trascorso sono state avviate anche le operazioni preparatorie per il censimento della popolazione e delle abitazioni del 2001. L'attenzione si è concentrata sulle analisi condotte sui risultati del precedente censimento, per individuare i punti di forza e di debolezza della complessa organizzazione censuaria, per valutare i metodi di controllo probabilistico e deterministico utilizzati per la correzione dei dati, per verificare la rispondenza dell'offerta di informazioni prodotta alle necessità dell'utenza.

Tutti i progetti previsti nell'area censimenti per il 1997 (2 rilevazioni, 1 elaborazione e 2 studi progettuali) sono stati realizzati regolarmente.

2.3.2 Area demografica

Notevole impegno è stato dedicato dall'Istat alla realizzazione del progetto Istatel per la trasmissione in via telematica dei dati sulla dinamica demografica dei comuni allo stesso Istituto.

Ulteriori risorse sono state dedicate al miglioramento della tempestività nella diffusione dei risultati delle rilevazioni demografiche e del grado di affidabilità del calcolo della popolazione.

Un forte rilancio hanno registrato le ricerche mirate all'approfondimento delle analisi della mortalità, della fecondità, delle migrazioni e della metodologia di previsione demografica. In particolare, sono state avviate le attività per la predisposizione delle serie storiche sulla fecondità per rango, generazione e regione e per l'individuazione di nuovi modelli per l'analisi delle migrazioni. Quanto alle previsioni demografiche, è stata avviata la sperimentazione di modelli stocastici multistato per la previsione delle unità familiari, da affiancare ai più classici modelli di previsione basati sulle proporzioni di capi-famiglia.

Nella prospettiva di giungere ad una integrazione delle informazioni provenienti dalle indagini demografiche e da quelle sociali, l'Istat ha, inoltre, avviato la realizzazione di una base informativa provinciale, nella quale raccogliere in modo organico un gran numero di indicatori delle realtà demo-sociali. Per quanto riguarda gli indicatori relativi ai fenomeni demografici sarà necessario elaborare dati di base con riferimento a livelli territoriali più analitici di quelli utilizzati per la diffusione; è prevista una consistente attività di rielaborazione dei dati elementari e di verifica della qualità dei dati ottenuti.

Il livello delle realizzazioni è risultato pari all'89% degli obiettivi previsti.

2.3.3 Area sociale

Le attività sviluppate nell'area sociale sono state essenzialmente orientate al perseguimento dei seguenti obiettivi:

- migliore utilizzazione dei dati raccolti, soprattutto di quelli di fonte amministrativa;
- sviluppo dell'integrazione dell'informazione raccolta, attraverso la costituzione di un'apposita banca dati che potrà servire da base informativa e punto di partenza per lo studio più approfondito dei fenomeni.

Particolare attenzione è stata posta ai problemi legati al graduale trasferimento alle amministrazioni competenti per materia, nell'ambito del sistema statistico nazionale, delle rilevazioni correnti di fonte amministrativa tradizionalmente affidate all'Istat. Il buon esito dell'operazione, consentirà all'Istituto di dedicare le proprie risorse all'esecuzione di rilevazioni di tipo campionario su aspetti sociali che non è possibile cogliere con dati amministrativi.