

Regioni	Normativa su cooperazione allo sviluppo	Stanziamenti 1996			Paesi	Settori
		cooperaz	emerg	tot		
Lazio	L R n 30 del 26 7 1991 <i>"Disposizioni ed interventi regionali in materia di cooperazione internazionale con i PVS"</i>	65	300	365	Bosnia Erzegovina Palestina	Sanitario Formazione
Abruzzo	L R n 105 del 11 12 1989 <i>"Svolgimento di attività di cooperazione allo sviluppo, da parte della Regione Abruzzo"</i> L R n. 33 del 14 4 1992 <i>"Integrazione del terzo comma della L R n 105"</i>	350	448	798	Bosnia Polonia Romania Moldavia	Sanitario
Basilicata	L R n 26 del 8 5 1996 <i>"Interventi regionali per la pace e la cooperazione tra i popoli"</i>	300		300	Albania	Sanitario
Sardegna	L R n 19 del 11 4 1996 <i>"Norme in materia di cooperazione con i PVS e di collaborazione internazionale"</i>	2 000		2 000		

Crescente importanza ha assunto anche l'attività di cooperazione svolta da Comuni e Province. In particolare i Comuni che - in base all'art. 19 della legge 19.3.1993 n. 68 - possono destinare lo 0,80% del proprio bilancio a programmi di cooperazione, si sono fatti promotori del "Forum italiano delle città per la cooperazione decentrata", che rappresenta un luogo di incontro aperto all'adesione di Province, Comunità Montane e Consorzi di Comuni.

Anche alcune Aziende municipalizzate hanno avviato iniziative di cooperazione nell'ambito della CISPEL (Confederazione Italiana dei Servizi Pubblici degli Enti Locali)

La cooperazione decentrata ha trovato un efficace canale di gestione nelle Agenzie delle Nazioni Unite, in particolare nell'UNDP-UNOPS che ha coordinato la cooperazione tra le autonomie locali italiane e quelle dell'America Centrale (Programma PRODERE) e della Bosnia (Programma Atlante).

12. - L'attività contrattuale della D.G.C.S.

Dopo il generalizzato rallentamento delle attività italiane di cooperazione, manifestatosi nel corso del triennio 1993-95, il 1996 ha fatto registrare un apprezzabile recupero nell'approvazione delle proposte di finanziamento che, seppur modesto nel suo ammontare, assume un significato particolare, in quanto conseguito in un contesto di perduranti difficoltà di bilancio pubblico.

Tuttavia, anche in quest'ultimo anno, l'attività di programmazione degli Uffici della Direzione Generale ha continuato a privilegiare il canale multilaterale e multibilaterale a scapito del canale bilaterale a dono. La sovrapposizione all'originario impianto normativo regolante la cooperazione italiana, la Legge n. 49/1987, di nuove disposizioni come la Legge n. 406/91 (di attuazione della Direttiva CEE in materia di appalti di lavori pubblici), la Legge n. 412/91 (che ha generalizzato l'obbligo di ricorrere a gare d'appalto per l'affidamento dell'esecuzione di progetti di cooperazione al fine di garantire una maggiore trasparenza nella loro occupazione), il D.Lgv. n. 358/1992 (recante l'approvazione del T.U. in materia di pubbliche forniture), la legge n. 109/1994 e sue successive modificazioni (legge quadro in materia di appalti e pubbliche forniture), il D.Lgv. n. 157/1995 (che recepisce la direttiva CEE in materia di appalti di pubblici servizi) e l'assenza di professionalità in grado di predisporre progetti da mettere a gara, hanno continuato ad esercitare un indubbio effetto frenante all'attività bilaterale a dono anche nel corso del 1996.

Tali croniche carenze d'organico non hanno comunque impedito l'esperimento di gare in materia di appalti e forniture da parte della D.G.C.S. Tra queste, particolare menzione merita la gara per lo studio di fattibilità del Nuovo sistema museale egizio del Cairo, che custodisce uno dei patrimoni culturali più importanti dell'umanità. L'iniziativa, la cui realizzazione è stata richiesta dalle Autorità egiziane al nostro Paese, rappresenta un riconoscimento importantissimo della qualità del lavoro garantito dalla nuova Cooperazione Italiana, che si è avvalsa di tecniche e procedure mai utilizzate dall'Amministrazione in precedenza: tutta la documentazione di gara, comprese tavole e fotografie, è stata fornita in un

CD-ROM, inoltre, il meccanismo di esame delle offerte ha rappresentato uno dei primi casi di applicazione del cosiddetto "decreto Korrer".

Da segnalare nel corso del 1996 anche l'espletamento della gara per l'aggiudicazione di un progetto di forniture e di formazione per la protezione civile in Egitto, che si è concluso con un risparmio del costo originario dell'iniziativa del 20%. Procedure concorsuali sono state altresì esperite per l'individuazione delle società incaricate di gestire il sistema informatico della Direzione Generale, nonché per selezionare la compagnia per l'assicurazione dei borsisti della Cooperazione. Anche in quest'ultimo caso la procedura di gara ha consentito un sensibile risparmio rispetto ai prezzi pagati negli anni precedenti con la formula della trattativa diretta in forma privata.

La prosecuzione delle richieste da parte della Magistratura ordinaria e contabile (Procura Generale della Corte dei Conti) ha continuato ad impegnare - anche nel corso del 1996 - gli Uffici della D.G.C.S., chiamati a fornire la documentazione necessaria.

Allo stesso tempo, non possono essere trascurati il contenzioso e le situazioni di pre-contenzioso generatesi a partire dal 1993 tra l'Amministrazione e le imprese esecutrici dei progetti finanziati negli anni '80 ex legge n. 73/85 e, successivamente, ex legge n. 49/87, che continuano a coinvolgere la Direzione Generale.

Le cause della proliferazione di casi di contenzioso (la vertenza che si esaurisce tramite sentenza, lodo arbitrale o transazione) e di pre-contenzioso (la situazione che vede la controparte contestare all'Amministrazione un mancato adempimento tramite messa in mora o diffida stragiudiziale ad adempiere) si possono far risalire a diverse ragioni tra cui: 1) debolezze contrattuali dovute all'assenza di una normativa speciale che ha portato all'adozione - per analogia - della normativa in uso presso i Lavori Pubblici, poco adatta alle complesse fattispecie presenti in un Paese in via di sviluppo; 2) irrigidimento delle richieste di pagamento di interessi delle imprese che hanno subito direttamente i drastici tagli al bilancio della D.G.C.S.; 3) lentezze procedurali nei rapporti con gli organi consultivi per definire in tempi ragionevoli transazioni che avrebbero evitato arbitrati regolarmente persi e risolti in pignoramenti dei fondi del M.A.E.; 4) deficit strutturale di risorse umane, sia qualitativo che quantitativo, imprescindibile pre-requisito per un'attività specialistica come quella di cooperazione; 5) il vero e proprio "fuoco di sbarramento" costituito dai rilievi dell'Ufficio di Ragioneria presso la D.G.C.S.

Dinanzi a tali problematiche, comunque, la D.G.C.S. non è rimasta inoperosa, cercando di riordinare la trattazione del contenzioso e facendo fronte al ponderoso compito della chiusura del "pregresso". In particolare, la DGCS ha operato in due direzioni per assicurare una miglior difesa dell'interesse pubblico. Nel 1996 è infatti progressivamente emerso un nuovo clima giuridico fermamente contrario all'arbitrato, che la DGCS ha cercato di sfruttare al meglio. Le tappe del nuovo orientamento si possono così riassumere.

- 9 maggio 1996: sentenza della Corte Costituzionale n. 152 che ritiene illegittima qualsiasi norma che prevede l'obbligatorietà degli arbitrati;
- luglio 1996: progetto di legge governativo che vieta ai magistrati, ordinari e contabili, nonché agli Avvocati dello Stato, di far parte di collegi arbitrali, mostrando così una presa di coscienza dei palesi conflitti di interessi;
- recentemente il CSM si è espresso per negare recisamente le autorizzazioni al ricorso arbitrale anche per i rapporti contrattuali precedenti la Legge 109/94 cosiddetta Merloni o Legge quadro sui Lavori Pubblici.

Forte di queste positive tendenze la DGCS ha provveduto fin dal maggio 1996 a chiedere all'Avvocatura Generale dello Stato di declinare la competenza arbitrale in presenza

di richieste in tal senso da parte di società in contrasto con l'Amministrazione. A fronte dell'evidente e scontata resistenza della controparte ad accettare la declinatoria arbitrale, la DGCS si è altresì adoperata ad individuare con maggior cura arbitri che per prestigio e competenza siano in grado di sostenere e tutelare in seno ai collegi arbitrali le ragioni dell'Amministrazione.

Anche nel corso del 1996 la Direzione Generale ha continuato ad avvalersi dell'opera della Commissione ex legge 121/94, che ha coadiuvato l'Amministrazione nella trattazione di 16 casi di pre-contenzioso non ancora sottoposti all'Avvocatura Generale dello Stato.

Tuttavia, al fine di alleviare la preoccupante situazione del contenzioso e del pre-contenzioso, saranno necessarie azioni tese al rafforzamento delle strutture preposte alla chiusura giuridico-amministrativa delle iniziative, cui dovrà necessariamente corrispondere, se si vorrà risolvere definitivamente questa problematica, uno spirito di maggiore collaborazione da parte degli organi consultivi e di controllo.

Da segnalare, infine, il problema del rapido esaurimento dello stanziamento di competenza sul Capitolo 4500 della Rubrica 8 dello Stato di previsione del Ministero degli Affari Esteri. Istituzionalmente preposto al regolamento delle pendenze con le imprese, il suddetto Capitolo di bilancio - pur beneficiando nel 1996 di un finanziamento di 50 miliardi di lire - ha continuato a palesare una cronica insufficienza di risorse che ha portato al sistematico pignoramento di ulteriori fondi di pertinenza del M.A.E.. Quanto alla sua attività, va osservato che, a fronte di oltre 35,5 miliardi di lire circa decretati, è corrisposta l'erogazione di circa 34,2 miliardi di lire.

Inoltre, grazie anche all'opera di sensibilizzazione attuata dalla Direzione Generale nei confronti del Ministero del Tesoro, a partire dall'1.1.1997 il Capitolo 4500 ha acquisito natura obbligatoria, con la conseguente possibilità di attingere al Fondo di riserva per le spese obbligatorie per le necessarie integrazioni; ciò dovrebbe consentire di evitare per il futuro il ripetersi del problema di esaurimento dei fondi di pertinenza del Capitolo

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

ELENCO CONTRATTI FUNZIONALI STIPULATI NEL 1996

Paese	Esecutore	Programma	Importo contratto	Stipula
Egitto	Gara Mazzalai	Studio fattibilità per il nuovo sistema museale del Cairo - incarico di consulenza a professionista esterno per predisposizione del dossier di gara	103 106 250	01/10/96
Italia	Toti Mario	Contratto di consulenza	0	18/12/96
Italia	Pezza Lucio	Contratto di consulenza	0	18/12/96
Italia	La Barca Matteo	Contratto di consulenza	0	27/12/96
Italia	Marotta Gigli	Contratto di consulenza	36 000 000	06/12/96

ELENCO CONTRATTI STIPULATI NEL 1996

Paese	Esecutore	Programma	Importo contratto	Stipula
Marocco	Arch. Claudio Catucci	Centro di biologia dell'Istituto Pasteur di Tangeri	37 467 560	07/10/96
Non ripartibile	CE R FE	HABITAT II - Strategia della Cooperazione in materia di sviluppo urbano	447 440 000	19/06/96
Tunisia	RAI	Assistenza al settore televisivo	2 000 000 000	18/04/96
Tunisia	SOGES (AGRICONSULTING)	Assistenza tecnica alle azioni promozionali dell'Office de developement du Sud (ODS)	0	23/10/96

ELENCO ATTI DI TRANSAZIONE STIPULATI NEL 1996

Paese	Esecutore	Programma	Importo contratto	Stipula
Burkina Faso	C M C	Strada Kaya - Dory - Atto di transazione	2 668 027 298	17/12/96
Lesotho	IFAGRARIA	Progetto di sviluppo avicolo - Atto di transazione	0	23/10/96
Mozambico	CO BO CO	Atto di transazione relativo alla risoluzione della controversia insorta in esecuzione del lodo arbitrale del 21/5/96	5 743 408 587	05/12/96
Sierra Leone	Impresa Fortunato Federico	Transazione	3.280 000 000	03/07/96
Sudan	Nuova Cimmet	Forniture di macchinari, attrezzature, serbatoi, condotte - Atto di transazione	100 000 000	08/02/96

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

ELENCO ATTI AGGIUNTIVI STIPULATI NEL 1996

Paese	Esecutore	Programma	Importo contratto	Stipula
Algeria	Centro analisi sociale e prog	Formazione post-universitaria per conservazione e valorizzazione dei siti storici		0 23/04/96
Marocco	CIRPS	Centro di biologia dell'Istituto Pasteur di Tangeri		0 27/08/96
Tunisia	CIRPS	Assistenza tecnica ospedale Habib Thameur e Istituto di Cancrologia		0 27/08/96

ELENCO CONVENZIONI STIPULATE NEL 1996

Paese	Esecutore	Programma	Importo contratto	Stipula
	INA Assitalia	Convenzione assicurativa per i volontari e cooperanti e loro familiari a carico		0 12/12/95
Africa meridionale	SADC-Università Studi Trieste	Realizzazione di una rete per la gestione delle risorse vegetali-Servizio per la conservazione della biodiversità ambientale per lo sviluppo sostenibile	1 600 000 000	07/06/96
Albania	ISTAT	Rafforzamento dell'Istituto Nazionale di Statistica-INSTAT-Censimento dell'agricoltura	214 000 000	06/05/96
Cambogia	APS	Programma multisettoriale di assistenza alla reintegrazione dei profughi nell'area rurale di Kamping Pouy, provincia di Battambang	6 345 678 000	12/07/96
Capo Verde	COSPE	Programma di appoggio allo sviluppo della frutticoltura e appoggio alle micro-imprese	1 898 233 000	02/12/95
Egitto	Istituto CNUCE del CNR	Rafforzamento dell'Informatics Research Institute a Mubarak City	282 000 000	17/04/96
Eritrea	ENEA	Ampliamento del sistema di generazione e trasmissione di energia elettrica - Accertamento di compatibilità ambientale	145 233 000	21/10/96
Etiopia	CISP	Programma multisettoriale di sviluppo a favore delle popolazioni reinsediate e autoctone della Valle dei Beles e zone limitrofe	2 785 036 000	07/10/96
Etiopia	ICU	Intervento sanitario nella zona dell'Arsi - Gestione dell'ospedale di Asella e sanità di base sul territorio	5 782 925 000	24/09/96
Etiopia	CE SiA-Accademia Georgofili	Rafforzamento della pianificazione regionale in Tigray		0 20/11/96
India	AISPO	Potenziamento delle strutture e dei servizi sanitari nella comunità tibetana di Dharamsara	964 649 000	08/05/96
India	Centro Orientamento Educativo	Centro produzione a Calcutta di audiovisivi a scopo educativo e di formazione di tecnici per la produzione degli stessi	3 900 000 000	27/05/96

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

ELENCO CONVENZIONI STIPULATE NEL 1996

Paese	Esecutore	Programma	Importo contratto	Stipula
Madagascar	Ist Pasteur-Fond ne C B	Programma di lotta alla malaria	385 000 000	11/12/96
Madagascar	Istituto Superiore di Sanità	Lotta alla malaria fase II	385 000 000	27/11/96
Mozambico	AISPO	Programma di sostegno allo sviluppo sanitario nella provincia di Sofala -Sofala 2000	899 321 650	11/12/96
Mozambico	CUAMM	Formazione tecnici ed agenti di medicina-Quacri sanitari di livello medio e basico	2 246 281 000	21/06/96
Mozambico	MOLISV	Programma tematico per la promozione della donna	0	06/12/96
Mozambico	MOLISV	Consolidamento e ampliamento delle strutture centrali e periferiche d'igiene pubblica e medicina del lavoro assistenza al Dipartimento d'igiene ambientale	2 871 456 500	21/10/96
Mozambico	CUAMM	Programma di sostegno allo sviluppo sanitario nella Provincia di Sofala-Sofala 2000	2 456 024 257	02/12/96
Senegal	COSPE	Promozione rurale in bassa Casamance, Procas 2	945 126 000	09/07/96
Sud Africa-SADC	CESVI	Progetto regionale per la conservazione del rinoceronte	4 554 059 922	25/10/96
Tanzania	AIDOS	Rafforzamento del Ministero per lo sviluppo comunitario, la condizione femminile e l'infanzia	1 573 675 000	05/08/96
Territ. Aut. Palestin.	Univ. di Roma-CITCA	Creazione di un organismo ambientale nazionale palestinese-Programma nel quadro del gruppo di lavoro sull'ambiente, processo multilaterale di pace in Medio Oriente	1 625 110 000	05/12/96
Territ. Aut Palestin.	ENEA	Approccio sistematico per il trattamento dei rifiuti solidi ed un obiettivo base di dati di riferimenti	452 000 000	29/11/96
Tunisia	C I R P S - IFO	Assistenza tecnica ospedale Habib Tnameur e Istituto di Cancerologia di Tunisi	2 406 585 400	25/01/96
Tunisia	PISIE (no profit)	Assistenza tecnica al CNCC di Tunisi	1 849 965 500	16/10/96
Uganda	AVSI	Sviluppo sanitario integrato nel distretto di Kitgum	3.000 000 000	05/08/96
Uganda	CUAMM	Sviluppo delle risorse umane in campo sanitario nel West Nile	1 730 200 000	06/12/96
Uganda	AVSI	Riabilitazione dei servizi ortopedici: fisioterapia	1 983 714.000	06/12/96
Uganda	CUAMM	Progetto di sviluppo della salute nella regione del Karamoja (Matany Hospital e Moroto Hospital). Cap. 4482/0800	1 095 000.000	06/12/96
Vietnam	GVC	Estensione del programma di salute materno-infantile HA BAC	1 377 525 000	05/09/96
Vietnam	GVC	Estensione del programma di salute materno-infantile HA BAC-Atto aggiuntivo CV 965	0	04/12/96
Zimbabwe	CESVI	Sviluppo comunitario e conservazione ambientale nel sud dello Zimbabwe	3 887 464 420	05/08/96

PAGINA BIANCA

APPENDICE STATISTICA

PAGINA BIANCA

NOTA ESPLICATIVA

Per *impegni a dono* si intendono i decreti di impegno su cui è stato apposto il visto da parte dell'Ufficio di Ragioneria presso la DGCS.

Gli importi si riferiscono alla quota di competenza di ciascun anno.

Per *impegni a credito di aiuto* si intendono gli importi risultanti dai decreti emanati dal Ministero del Tesoro a seguito del parere favorevole espresso dal Comitato Direzionale della Cooperazione allo Sviluppo e della richiesta da parte del Ministro degli Affari Esteri.

Per *erogazione*, sia per i doni che per i crediti di aiuto, si intendono gli importi effettivamente erogati nell'anno (erogato di cassa), a prescindere dall'anno in cui è stato assunto l'impegno di spesa.

EROGAZIONI - RIPARTIZIONE PER AREA GEOGRAFICA

(milioni di lire)

	1994						1995						1996					
	Doni	%	Crediti	%	Totale	%	Doni	%	Crediti	%	Totale	%	Doni	%	Crediti	%	Totale	%
Totale	1 018 975		660 896		1 679 871		576 210		488 312		1 064 522		796 958		321 802		1 118 760	
Non ripartibile	337 535		-		337 535		233 464		-		233 464		189 000		-		189 000	
Totale al netto del non ripartibile	681 440		660 896		1 342 336		342 746		488 312		831 058		607 958		321 802		929 760	
di cui:																		
Africa	371 534	55	81 208	12	452 742	34	190 550	56	38 178	8	228 728	28	312 664	51	48 977	15	361 641	39
America Latina	140 380	21	189 470	29	329 850	25	26 754	8	151 163	31	177 917	21	53 064	9	108 837	34	161 901	17
IMVGO	64 762	10	182 279	28	247 041	18	56 187	16	210 115	43	266 302	32	66 766	11	124 000	39	190 766	21
Europa	65 405	10	13 335	2	78 740	6	55 414	16	23 158	5	78 572	9	156 033	26	19 717	6	175 750	19
Asia	39 359	6	194 605	29	233 964	17	13 810	4	65 701	13	79 511	10	19 431	3	20 271	6	39 702	4

IMPEGNI - RIPARTIZIONE PER AREA GEOGRAFICA

(milioni di lire)

	1994						1995						1996					
	Doni	%	Crediti	%	Totale	%	Doni	%	Crediti	%	Totale	%	Doni	%	Crediti	%	Totale	%
Totale	825 377		296 295		1 121 672		621 370		192 844		814 214		995 804		55 710		1 051 514	
Non ripartibile	275 263		-		275 263		231 763		-		231 763		205 127		-		205 127	
Totale al netto del non ripartibile	550 114		296 295		846 409		389 607		192 844		582 451		790 677		55 710		846 387	
di cui:																		
Africa	333 866	61	-	-	333 866	39	206 911	53	35 208	18	242 119	42	468 379	59	-	-	468 379	55
America Latina	95 503	17	-	-	95 503	11	15 200	4	92 998	48	108 198	19	54 303	7	30 000	54	84 303	10
IMVGO	16 111	8	248 335	84	291 779	35	73 589	19	28 038	15	101 627	17	95 869	12	20 000	36	115 869	14
Europa	58 988	11	21 272	7	80 260	9	69 921	18	36 600	19	106 521	18	149 305	19	5 710	10	155 015	18
Asia	15 313	3	26 688	9	42 001	5	23 987	6	-	-	23 987	4	22 821	3	-	-	22 821	3

COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO

DONI						
	1994	%	1995	%	1996	%
<i>Erogazioni per Canale</i>						
Bilaterale	542.973	53	293.057	51	372.762	47
Multi-bilaterale	194.320	19	68.143	12	92.303	12
Multilaterale	281.682	28	215.010	37	331.706	42
Totale al netto delle spese di funzionamento	1.018.975	100	576.210	100	796.771	100
<i>di cui:</i>						
Interventi di emergenza/umanitari	121.641	12	84.223	15	122.363	15
Spese di funzionamento	78.707		49.511		42.134	
% spese di funz.to su tot. generale		7		8		5
Totale generale	1.097.682		625.721		838.905	
<i>Impegni per Canale</i>						
Bilaterale	385.581	47	343.628	55	491.446	49
Multi-bilaterale	178.480	22	64.732	10	163.236	16
Multilaterale	261.317	32	213.010	34	341.123	34
Totale al netto delle spese di funzionamento	825.378	100	621.370	100	995.805	100
<i>di cui</i>						
Interventi di emergenza/umanitari	134.929	16	85.850	14	122.943	12
Spese di funzionamento	61.670		62.214		39.148	
% spese di funz.to su tot. generale		7		9		4
Totale generale	887.048		683.584		1.034.953	





