

ATTI PARLAMENTARI
XIII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. L
n. 1

RELAZIONE

SULLO STATO SANITARIO DEL PAESE

(ANNO 1996)

(Articolo 8, comma 3, della legge 23 febbraio 1978, n. 833, come modificato dall'articolo 1, comma 6, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, sostituito dall'articolo 2, lettera c) del decreto legislativo 7 dicembre 1993, n. 517)

Presentata dal Ministro della sanità
(BINDI)

Trasmessa alla Presidenza il 23 luglio 1997

PAGINA BIANCA

INDICE

Presentazione	Pag.	9
Introduzione	»	11
1. il riordino del Servizio Sanitario Nazionale	»	15
1.1 premessa	»	17
1.2 pluralismo di responsabilità e di modelli organizzativi	»	18
l'ordinamento e l'aziendalizzazione degli Enti di gestione	»	18
stato di attuazione	»	19
1.3 la programmazione quale strumento di governo della spesa	»	21
il modello della programmazione ed il P.S.N. .	»	21
la programmazione regionale	»	22
lo stato di attuazione del P.S.N. aggiornamento al 1996	»	22
lo stato di attivazione dei distretti sanitari di base	»	24
il sistema dell'emergenza sanitaria di base	»	26
la riorganizzazione della rete ospedaliera	»	28
lo stato di attuazione del Progetto Obiettivo «Tutela materno infantile»	»	30
lo stato di attuazione del Progetto Obiettivo «Tutela della salute degli anziani»	»	33
lo stato di attuazione del Progetto Obiettivo «Tutela della salute mentale 94/96»	»	34
l'assetto normativo-programmatorio regionale per il settore (tab. 1)	»	34
istituzione e organizzazione del Dipartimento di Salute Mentale da parte dell'Azienda USL con le caratteristiche organizzativo-programmatorio/gestionali destinate nel PON. (tab. 2)	»	35
lo stato di implementazione dei progetti di superamento nei 16 Istituti Psichiatrici Residuali pubblici e nei 2 Istituti Psichiatrici Residuali privati convenzionati visitati nel corso della verifica (tab. 3)	»	36
trapianti	»	38

1.4 la ricerca e la formazione	<i>Pag.</i>	39
la formazione del personale	»	42
1.5 il nuovo sistema di finanziamento	»	42
premessa	»	42
i correttivi strutturali ai meccanismi di spesa ..	»	45
l'allocazione delle risorse	»	46
remunerazione delle prestazioni sanitarie	»	46
accreditamento delle strutture	»	47
remunerazione delle prestazioni secondo tariffe prestabilite	»	47
stato di attuazione	»	49
1.6 la qualità delle prestazioni del S.S.N.	»	51
premessa	»	51
il sistema degli indicatori	»	51
la Carta dei servizi sanitari	»	52
stato di attuazione	»	53
2. lo stato di salute della popolazione	»	55
2.1 popolazione	»	57
2.2 movimento demografico	»	59
2.3 indicatori demografici	»	60
natalità	»	62
mortalità	»	63
2.4 la mortalità generale	»	66
2.5 la mortalità per causa	»	66
uomini: distribuzione geografica della mortalità specifica nel 1993	»	71
donne: distribuzione geografica della mortalità specifica nel 1993	»	73
2.6 gli eventi evitabili	»	75
malattie infettive	»	75
la mortalità evitabile	»	81
mortalità per cause accidentali e violente	»	86
2.7 la frequenza delle malattie croniche	»	93
indagine ISTAT su «Stili di vita e condizioni di salute»	»	94
la frequenza dei tumori	»	95
la frequenza delle malattie ischemiche del cuore ...	»	103
la frequenza delle patologie del sistema nervoso centrale	»	105
3. i servizi e l'assistenza sanitaria	»	107
3.1 introduzione	»	109
3.2 il personale del Servizio Sanitario Nazionale nelle varie realtà geografiche del paese	»	110

3.3 assistenza sanitaria collettiva in ambiente di vita e di lavoro	<i>Pag.</i>	110
dati anagrafici dei presidi preposti	»	110
3.4 assistenza sanitaria di base	»	113
assistenza medica di base	»	114
medicina generale e pediatria: indicatori di risorse e di attività	»	114
guardia medica: indicatori di risorse e di attività ...	»	117
3.5 assistenza specialistica semiresidenziale e territoriale ..	»	117
presidi per l'attività specialistica	»	121
consultori materno-infantili	»	121
presidi per tossico-dipendenti	»	121
presidi per l'assistenza psichiatrica territoriale .	»	121
3.6 assistenza ospedaliera	»	122
dati anagrafici degli istituti di cura	»	122
attività di pronto soccorso	»	128
mobilità ospedaliera	»	128
personale ospedaliero	»	128
3.7 assistenza sanitaria residenziale a persone non auto-sufficienti e lungodegenti stabilizzati	»	130
presidi per l'assistenza agli anziani	»	130
comunità terapeutiche per tossicodipendenti	»	130
3.8 la scheda di dimissione ospedaliera	»	131
4. la spesa	»	135
4.1 premessa	»	137
4.2 la spesa sanitaria pubblica complessiva	»	137
4.3 la spesa per tre livelli di assistenza	»	140
introduzione	»	140
l'assistenza ospedaliera	»	141
l'assistenza sanitaria di base	»	148
i servizi di supporto all'organizzazione assistenziale	»	154
4.4 la spesa per l'assistenza specialistica e l'altra assistenza	»	159
introduzione	»	159
l'assistenza specialistica	»	159
l'altra assistenza	»	162
4.5 considerazioni finali	»	162
5. sintesi conclusiva	»	165
5.1 premessa	»	167
5.2 l'avvio del riordino del Servizio Sanitario	»	168
5.3 lo stato di salute della popolazione	»	170

5.4 i servizi e l'assistenza sanitaria	Pag.	175
5.5 la spesa	»	177

INDICE DELLE FIGURE

capitolo 1

1 il riordino del Servizio Sanitario Nazionale	»	20
2 adeguamento della pianificazione regionale ai contenuti del PSN 94-96	»	23
3 il finanziamento della ricerca con 1 per cento del Fondo Sanitario Nazionale	»	40
4 il finanziamento corrente del Servizio Sanitario Nazionale	»	44
5 normative regionali in materia di tariffe	»	50

capitolo 2

1 concentrazione territoriale della popolazione italiana e presenza straniera al 1-1-95	»	58
2 alcuni indicatori demografici	»	61
3 il processo di invecchiamento della popolazione italiana	»	65
4 mortalità totale, per varie classi di età	»	67
5 distribuzione regionale della mortalità infantile	»	68
6 distribuzione regionale della mortalità per tutte le età ...	»	69
7 numero assoluto di morti per grandi gruppi di cause e percentuale rispetto al totale dei decessi dal 1980 al 1993	»	70
8 distribuzione regionale della mortalità per le principali cause di morte, per tutte le età (1993)	»	72
9 l'AIDS in Italia	»	79
10 mortalità totale, per varie classi di età	»	83
11 distribuzione regionale della mortalità evitabile, tassi per 10.000 abitanti	»	84
12 decessi per cause accidentali e violente	»	88
13 infortuni sul lavoro	»	91
14 malattie croniche e percezione dello stato di salute	»	96
15 malattie croniche: neoplasie	»	99
16 malattie croniche: stima dell'incidenza di alcuni tumori	»	101
17 malattie croniche: stima di prevalenza di alcuni tumori	»	102
18 alcuni indicatori di patologie cardio-vascolari	»	104

capitolo 3

1 il personale del 5.5.N. (1994)	»	111
2 il personale del 5.5.N.: rapporti	»	112

3 assistenza sanitaria collettiva in ambienti di vita e di lavoro	Pag.	113
4 assistenza sanitaria di base: medicina generale	»	115
5 assistenza sanitaria di base: pediatria	»	116
6 assistenza sanitaria di base: attività di guardia medica ...	»	118
7 assistenza specialistica semiresidenziale e territoriale	»	119
8 assistenza specialistica: alcune tipologie particolari .	»	120
9 assistenza ospedaliera	»	123
10 assistenza ospedaliera: la dotazione di posti letto ..	»	124
11 analisi della degenza negli ospedali pubblici e convenzionati	»	126
12 assistenza ospedaliera	»	127
13 indice di attrazione	»	129
capitolo 4		
1 la spesa sanitaria pubblica complessiva	»	139
2 assistenza ospedaliera, spesa complessiva ed incidenza della convenzionata	»	143
3 spesa per assistenza ospedaliera	»	144
4 assistenza ospedaliera: confronti	»	145
5 alcuni fattori influenti sulla spesa ospedaliera (1994)	»	147
6 assistenza sanitaria di base, farmaceutica e guardia medica	»	151
7 assistenza sanitaria di base: confronti	»	152
8 i servizi di supporto	»	156
9 composizione della spesa per attività di supporto all'organizzazione	»	158
10 assistenza specialistica convenzionata	»	161
capitolo 5		
1 confronti internazionali (dati O.M.5. - banca dati HFA)	»	174
Allegato statistico	»	181

PAGINA BIANCA