

RELAZIONE

**SULLO STATO DI ATTUAZIONE DELL'ARTICOLO 1 DELLA
LEGGE RECANTE DISPOSIZIONI URGENTI PER LA RIPRESA
DELLE ATTIVITÀ IMPRENDITORIALI E SULL'ATTIVITÀ SVOLTA
DALLA SOCIETÀ PER L'IMPRENDITORIALITÀ GIOVANILE**

(Anno 1996)

PREMESSA

Il decreto-legge 31 maggio 1994, n.331 reiterato da ultimo, con il decreto legge 31 gennaio 1995, n.26, convertito dalla legge 29 marzo 1995, n.95, recante "Disposizioni urgenti per la ripresa delle attività imprenditoriali" ha previsto, all'art. 1, un nuovo regime di aiuti per la creazione di nuova imprenditorialità giovanile, estendendo anche ai territori di cui agli obiettivi 2 e 5b la concessione delle agevolazioni previste dalla legge n.44 del 1986 (c.d. "legge De Vito") e delegando ad un successivo decreto del Ministro del bilancio, di concerto con i Ministri del tesoro e dell'industria (decreto 21.12.1994, n.695) il compito di stabilire nuovi criteri e modalità di concessione di dette agevolazioni nel rispetto della normativa comunitaria in materia.

Per l'attuazione del nuovo regime di interventi è stata costituita la Società per l'imprenditorialità giovanile S.p.A., che alla fine del 1994 è subentrata nelle funzioni già esercitate dall'apposito Comitato istituito dalla legge n.44/86.

Al capitale della Società, fissato dalla legge n.95/95 in 10 miliardi di lire interamente versate dal Tesoro ed elevato successivamente a 12 miliardi con l'ingresso di tre nuovi soci, possono partecipare enti territoriali, imprese e società finanziarie.

Per quanto riguarda la partecipazione pubblica al capitale della S.I.G. i diritti dell'azionista sono esercitati ora dal Ministro del tesoro e del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'industria.

A sua volta la S.I.G. può promuovere la costituzione e partecipare al capitale di altre società operanti a livello regionale per le medesime sue finalità, nonché partecipare al capitale sociale di piccole imprese nella misura massima del 10%.

Nel 1995 tra il Ministro del Tesoro e la S.I.G. è stata stipulata una convenzione, con la quale sono state disciplinate le modalità di svolgimento del servizio di gestione da parte della Società dei fondi stanziati per lo sviluppo di nuova imprenditorialità giovanile.

Sull'attività della S.I.G. nell'anno 1996 e sull'attuazione dell'art.1 della legge n.95/95, si riferisce con la presente relazione, predisposta sulla base dei dati forniti dalla Società e secondo lo schema di cui al comma 6-bis dello stesso art.1.

1. SITUAZIONE GENERALE AL 31.12.1996

Le risorse finanziarie complessive delle leggi 44/86 e 95/95 non hanno subito alcuna variazione rispetto a quanto evidenziato nella relazione del precedente esercizio. Ammontano infatti a 3.954,5 miliardi di lire i finanziamenti nazionali che riguardano l'arco temporale 1986-1998. Ugualmente non hanno subito modificazioni i fondi gestiti dalla Società per l'Imprenditorialità giovanile S.p.A. (S.I.G.), con riferimento alla precitate leggi, provenienti dai programmi comunitari e che ammontano a circa 436 miliardi (166 miliardi nel Q.C.S. 1989-1993 e 270 miliardi nel Q.C.S. 1994-1999).

RISORSE FINANZIARIE COMPLESSIVE (*) (Lit./Mld.)	
Legge 44/86 e successive modificazioni	3.954,5 (**)

(*) al netto di 436,5 Mld. di cofinanziamento UE (Q.C.S. 1989-1993 e Q.C.S. 1994-1999)

(**) 720,5 Mld. si riferiscono al triennio 1996-1998

Al 31 dicembre 1996 risultano pervenuti complessivamente **4.848 progetti** (esclusi quelli ritirati dai soci proponenti, rispetto ai 4.541 del precedente anno) dei quali il 28% appartenenti al settore agricolo, il 51% al settore industriale e il 21% a quello dei servizi.

Per quanto riguarda la distribuzione territoriale (tab. 1), si osserva che la Regione Campania ha il più alto numero di progetti presentati (oltre 1200), con una percentuale pari al 25% del totale. Proporzionalmente alle dimensioni, ottima appare anche la performance della Calabria e dell'Abruzzo, mentre si possono considerare soddisfacenti i risultati relativi alla Puglia. Certamente deludente è invece la situazione della Sardegna e del Molise.

Tabella 1 - Progetti presentati al 31.12.1996. Distribuzione regionale

NORD		CENTRO		SUD		ITALIA
Regioni	N.	Regioni	N.	Regioni	N.	Totale
Emilia Romagna	16	Abruzzo	581	Basilicata	238	
Friuli V. Giulia	3	Lazio	316	Calabria	659	
Liguria	10	Marche	96	Campania	1.211	
Lombardia	11	Toscana	32	Molise	151	
Piemonte	37	Umbria	18	Puglia	671	
T. Alto Adige	0			Sardegna	174	
V.D'Aosta	0			Sicilia	599	
Veneto	25					
Totale	102	Totale	1.043	Totale	3.703	4.848

Le decisioni positive prese complessivamente dal Comitato e, successivamente dalla S.I.G. al 31 dicembre 1996 risultano 1.153 (comprese le 81 rinunce dopo l'approvazione e le 107 revoche, rispetto alle 1.032 dello scorso anno), pari al 25% di quelle esaminate.

Tabella 2 - Riepilogo progetti presentati al 31.12.96

• Progetti approvati	1.153	
• Progetti bocciati	3.064	
• Progetti non accoglibili	409	
• Decisioni non definitive (rinviata in attesa di ulteriori approfondimenti)	44	
Totale decisi		4.670
Progetti in istruttoria		178
TOTALE PROGETTI PRESENTATI		4.848

I 936 progetti approvati ed ammessi alle agevolazioni danno luogo ad investimenti pari a 2.673 miliardi, di cui il 28% per il settore agricoltura, il 61,5% per il settore industriale e il 10,5% per il settore dei servizi.

I 1.153 progetti approvati daranno complessivamente luogo ad investimenti superiori a 3.311 miliardi di lire (dato pressoché invariato rispetto allo scorso anno), di cui oltre 2.083 (63% del totale) assorbiti dai 641 progetti "industriali" (53% del totale),

898 miliardi circa (27% del totale) dai 261 progetti “agricoli” (24% del totale) ed il resto (10% del totale) dai 251 progetti di “servizi” (23% del totale).

Tabella 3 - SITUAZIONE PER SETTORE AL 31.12.96

	Agricoltura	Industria	Servizi	TOTALE
Progetti presentati	1.345	2.491	1.012	4.848
Progetti approvati	261	641	251	1.153
- soci	1.998	3.896	1.646	7.540
-addetti previsti	3.975	14.592	3.632	22.199
-investimenti approvati	898.497	2.083.231	329.560	3.311.288
Progetti ammessi alle agevolazioni	217	501	218	936
- investimenti ammessi	749.330	1.644.017	279.728	2.673.075
- contributo in conto capitale	421.721	871.062	157.893	1.450.676
- mutuo	234.524	528.010	89.988	852.522
- contributo gestione	168.428	580.491	88.146	837.065
Imprese rinunciarie	5	7	3	15
Imprese con finanz. revocato	23	51	33	107
Imprese finanziate	187	408	194	789
Imprese in attività	145	331	183	659

N.B. Gli importi sono espressi in milioni di lire

La tabella 4 mostra l'andamento delle "approvazioni" negli anni. Confermando il contenuto della precedente relazione, si sottolinea come anche per l'anno 1996 il numero dei progetti approvati continua nel suo trend di crescita, legato all'aumentata qualità dei progetti, frutto delle azioni promozionali e dell'assistenza alla progettazione.

Le leggi 44 e 95, nate per formare una nuova classe di giovani imprenditori e di imprese, stanno fornendo un contributo significativo anche sul versante occupazionale. Infatti, con una media di circa 20 addetti previsti per progetto - comprese le posizioni di lavoro precario e stagionale - quando i 1.153 progetti approvati sino al 31.12.1996 diventeranno imprese a regime (3-5 anni dalla data di approvazione), esse daranno luogo a circa 23.000 nuovi addetti, con un contributo pubblico medio per addetto pari a circa 168 milioni.

Tabella 4 - Progetti approvati al 31.12.1996

1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	TOTALE
6	66	226	201	159	98	76	64	27	109	121	1.153

Dei 1.153 progetti approvati, 936 sono già stati ammessi alle agevolazioni (rispetto a 858 dello scorso anno), mentre altri 217 progetti approvati sono in fase di istruttoria finale. Delle 936 imprese n. 107 sono state revocate e n. 15 hanno rinunciato dopo l'ammissione; conseguentemente gli impegni finanziari in essere al 31.12.96 sono quelli risultanti nella seguente tabella:

Tabella 5 - Impegni finanziari al 31.12.1996

IMPEGNI FINANZIARI AL 31.12.1996 (Lit./Mld.)		
Totale agevolazioni per l'investimento		2195
di cui:	- contributi in c/capitale	1396
	- mutuo	799
Totale agevolazioni per la gestione		762
TOTALE AGEVOLAZIONI		2957

Complessivamente i 936 progetti ammessi alle agevolazioni daranno luogo a spese pari a quasi 5225 miliardi (rispetto a 5.000 miliardi dello scorso anno), dei quali circa 2673 miliardi per gli investimenti e 2552 miliardi per le spese di gestione (nel 1995 tali dati erano pari rispettivamente a 2.500 miliardi e 2.400 miliardi).

Agli impegni assunti sino al 31.12.1996 in agevolazioni finanziarie occorre poi aggiungere quelli assunti in relazione alle agevolazioni reali (tutoraggio e formazione) che sono pari a circa 188 miliardi (rispetto ai 150 miliardi dello scorso anno), di cui 173 per il tutoraggio. Complessivamente sono state impegnate risorse per circa 3.145 miliardi.

Al 31.12.1996 la situazione delle 936 imprese ammesse alle agevolazioni è la seguente:

Tabella 6 - Imprese ammesse alle agevolazioni

- Rinunce dopo l'ammissione (non finanziate)	15		
- Imprese non finanziate in attesa di iniziare gli investimenti	123		
- Imprese non finanziate revocate	9		
. Imprese non finanziate		147	
- Imprese finanziate che hanno iniziato gli investimenti	691		
- Imprese finanziate revocate	98		
. Imprese finanziate		789	
TOTALE IMPRESE AMMESSE			936

Le erogazioni effettuate alle 789 imprese finanziate al 31.12.1996, ammontano a circa 1.987 miliardi (rispetto ai 1.700 miliardi erogati lo scorso anno a favore di 679 imprese), di cui 1.850 per investimenti e gestione e circa 137 per i servizi reali (contro 1.600 e 100 dello scorso anno).

2. DATI DI GESTIONE DI BILANCIO

Il bilancio dell'esercizio 1996 non è stato ancora definito e sarà sottoposto all'approvazione dell'assemblea ordinaria il 30 giugno p.v.. Sulla base delle anticipazioni fornite dalla S.I.G., si ritiene comunque utile fornire, a titolo informativo, le variazioni di maggiore significatività che caratterizzano il preconsuntivo 1996 rispetto ai dati contenuti nella relazione dell'anno 1995.

Per quanto riguarda lo stato patrimoniale, si rileva una variazione del patrimonio netto conseguente al conferimento da parte del Tesoro dei beni precedentemente affidati alla Società in comodato, per un valore complessivo di lire 284.000.000.

Il patrimonio netto sale così a circa 12,825 miliardi di lire. Per quanto riguarda le passività è da segnalare l'ulteriore riduzione della situazione debitoria passata dai 10,729 miliardi di lire dell'esercizio 1995 agli attuali 9,652 miliardi di lire.

Parallelamente sulle poste attive si rileva una situazione di incremento delle immobilizzazioni per effetto delle spese di investimento, legate alla crescita qualitativa e quantitativa della Società, e del saldo dei crediti vantati verso terzi, principalmente verso le Amministrazioni, dalle quali devono essere riscossi i saldi delle prestazioni effettuate sulla base delle convenzioni in essere (legge 95/95 e legge 236/93) o in fase di definizione (legge 608/96). Ne deriva una conseguente riduzione delle disponibilità liquide.

3. PARTECIPAZIONI DELLA IG S.P.A. IN ALTRE SOCIETA'

Nel corso del 1996 non sono stati effettuati investimenti a titolo di partecipazioni in altre società. E' stato costituito un gruppo di lavoro che sta verificando gli scenari di mercato verso i quali proiettare l'azione della Società, nell'ambito dei vincoli legislativi e statutari esistenti.

4. GRADO E MODALITA' DI UTILIZZO DEI FINANZIAMENTI NAZIONALI

Nel 1996 sono state erogate alle imprese beneficiarie agevolazioni finanziarie pari a 201,136 miliardi di lire (contro 226,681 miliardi di lire dello scorso anno).

I contributi in c/capitale rappresentano, con circa 108 miliardi (rispetto agli oltre 138 miliardi dello scorso anno), il 54% del totale delle agevolazioni erogate.

Per quanto riguarda le agevolazioni in servizi reali, le spese sostenute ammontano a 17,665 miliardi (rispetto a L. 18,947 miliardi dello scorso anno), 16,349 dei quali per l'attività di tutoraggio (rispetto a 17,823 dello scorso anno).

Tabella 7
FLUSSO AGEVOLAZIONI FINANZIARIE EROGATE DALLA IG S.P.A. NEL 1996
(importi in milioni di lire)

	Genn.	Febbr.	Marzo	Aprile	Maggio	Giugno	Luglio	Agosto	Sett.	Ott.	Nov.	Dic.	TOTALE
C/Capitale	2.302	9.124	8.515	7.468	12.203	6.051	13.932	4.036	9.077	13.584	6.068	15.580	107.940
C/Mutuo	1.976	4.105	3.296	1.408	5.013	6.166	5.447	2.782	3.339	5.077	2.695	8.288	49.592
C/Gestione	2.204	4.405	6.206	3.066	4.739	1.720	4.167	3.723	4.292	3.232	2.482	3.368	43.604
TOTALE	6.482	17.634	18.017	11.942	21.955	13.937	23.546	10.541	16.708	21.893	11.245	27.236	201.136

FLUSSO AGEVOLAZIONI REALI EROGATE DALLA IG S.P.A. NEL 1996
(importi in milioni di lire)

	Genn.	Febbr.	Marzo	Aprile	Maggio	Giugno	Luglio	Agosto	Sett.	Ott.	Nov.	Dic.	TOTALE
Tutoraggio	631	1.549	2.469	1.600	1.404	1.766	1.515	942	1.088	783	1.710	892	16.349
Formazione	126	269	59	171	163	48	140	-	112	1	187	40	1.316
TOTALE	757	1.818	2.528	1.771	1.567	1.814	1.655	942	1.200	784	1.897	932	17.665

TOTALE EROGAZ.	7.239	19.452	20.545	13.713	23.522	15.751	25.201	11.483	17.908	22.677	13.142	28.168	218.801
-----------------------	--------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

5. DISTRIBUZIONE TERRITORIALE DEGLI INCENTIVI EROGATI

La distribuzione territoriale delle agevolazioni finanziarie permette di evidenziare il ruolo della Campania e dell'Abruzzo, percettori rispettivamente del 21% e del 16% delle agevolazioni (rispetto al 22% e al 19% dello scorso anno). Per tutte le regioni, tranne Marche, Lombardia, Toscana, i contributi in conto capitale rappresentano la tipologia di erogazione più rilevante.