

L'aggregato **Costi di gestione** include gli oneri relativi all'utilizzo di beni materiali e di servizi esterni. Il suo valore è pari a L. 14.804 mld ed incide per il 11,49% sul totale dei costi delle Amministrazioni centrali e per il 2,01% sul totale generale. In tale aggregato, le *Prestazioni di servizi da terzi* costituiscono la voce più rilevante, rappresentando il 7,73% del totale dei costi delle Amministrazioni centrali e l'1,36% del totale generale dei costi.

La voce **Ammortamenti** esprime la quota dei costi relativa ai beni strumentali e ai lavori di manutenzione straordinaria che le Amministrazioni hanno individuato per l'anno 2001, determinata sulla base dei criteri e delle aliquote indicate dalla circolare ministeriale del 7 aprile 2000, n. 18. L'entità complessiva di tali costi è stata valorizzata in L. 1.603 mld, pari allo 1,24% circa del totale dei costi delle Amministrazioni centrali. Tali valori tengono conto delle modalità di semplificazione adottate per la predisposizione del budget 2001, non essendo stati considerati ai fini dell'ammortamento i beni durevoli acquisiti e le manutenzioni straordinarie realizzate antecedentemente all'anno 2000. L'incremento del 68% rispetto allo scorso anno va valutato considerando che la determinazione del costo per l'anno 2001 non riguarda solo i beni che si prevede di acquisire ed iniziare ad utilizzare nel corso dello stesso esercizio, ma anche i beni il cui utilizzo è iniziato nell'anno 2000.

Nella voce **Tributi**, che è prevista pari a L. 167 mld, sono stati evidenziati costi per il pagamento di imposte e di tasse da parte delle Amministrazioni, in quanto soggetti contribuenti e fruitori di servizi.

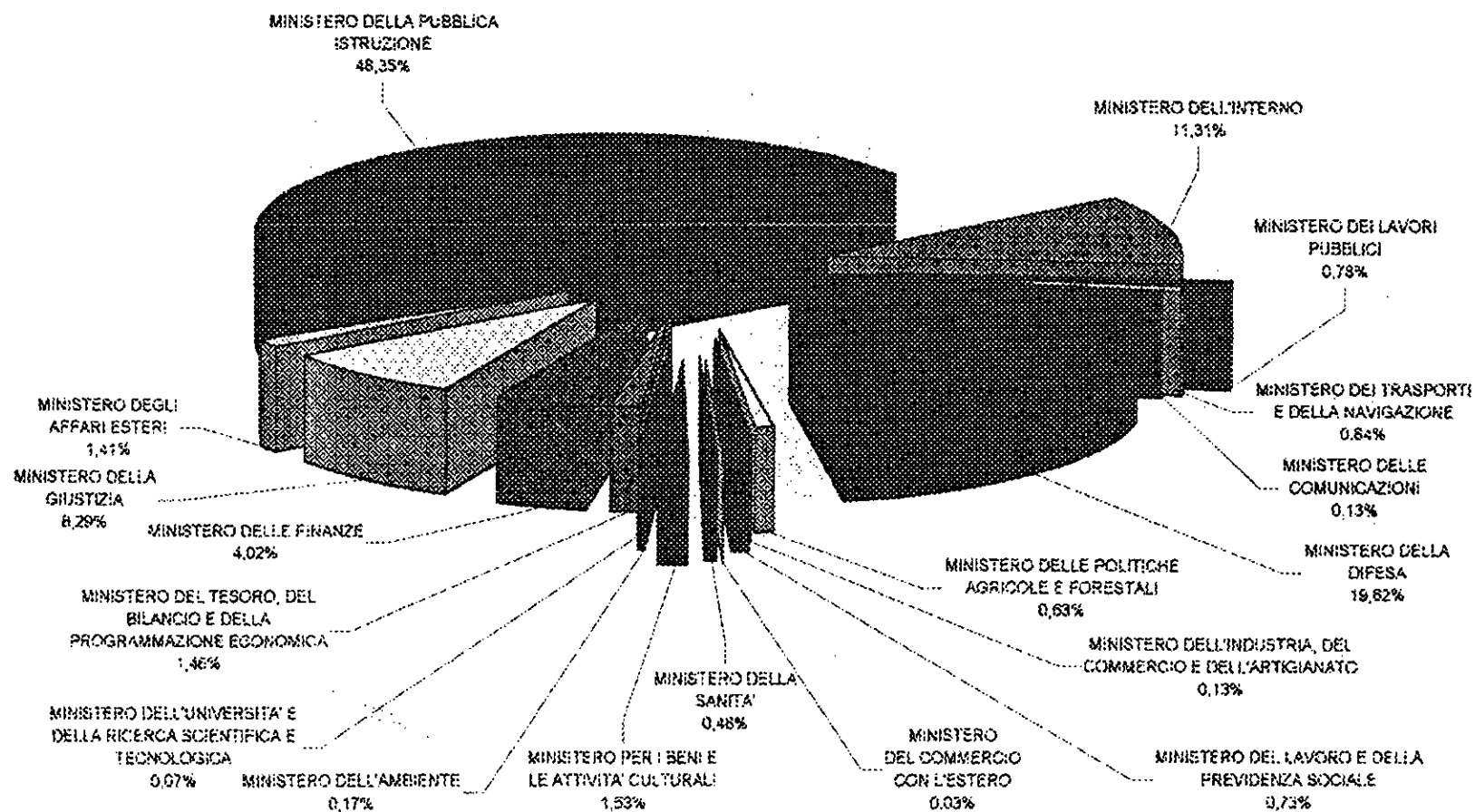
La voce **Esborso da contenzioso**, infine, attiene ai costi sostenibili dalle Amministrazioni a seguito di sentenze esecutive di cause amministrative e/o civili che le riguardano, ed è prevista per un importo di L. 608 mld. L'incremento che si registra rispetto al corrispondente valore del 2000, che era pari a 381 mld, è da attribuirsi prevalentemente alle previsioni formulate dal Ministero del Lavoro Pubblici.

b) *L'analisi per Amministrazione* - rappresentata in forma numerica nella Tavola 4 e in forma grafica nella Tavola 5 - espone, in via sintetica, il budget del costo di ciascuna Amministrazione centrale, rapportandolo al totale complessivo. A tale riguardo si evidenzia che l'88% del costo globale delle Amministrazioni è riconducibile solo a quattro Ministeri: Pubblica Istruzione, Difesa, Interno e Giustizia. Tale fenomeno è dovuto alla capillare estensione sul territorio delle loro strutture ed alla notevole concentrazione di risorse umane. Per quanto riguarda il Ministero della Pubblica Istruzione, che rappresenta il 48% circa del totale, occorre sottolineare che il relativo costo include quello riguardante le istituzioni scolastiche e la parte dei costi di funzionamento non facente carico agli Enti Locali.

Budget dello Stato per l'anno 2001
Analisi dei costi per Amministrazione centrale

	Importo in milioni di Lire	Importo in milioni di Euro	% totale generale	% totale Ammini- centrali
MINISTERO DEL TESORO, DEL BILANCIO E DELLA PROGRAMMAZIONE ECONOMICA	1.877.635	969,717	0,26	1,46
MINISTERO DELLE FINANZE	5.180.274	2.675,388	0,70	4,02
MINISTERO DELLA GIUSTIZIA	10.679.409	5.515,455	1,45	8,29
MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI	1.821.826	940,895	0,25	1,41
MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE	62.306.352	32.178,545	8,48	48,35
MINISTERO DELL'INTERNO	14.571.274	7.525,435	1,98	11,31
MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI	1.004.304	518,680	0,14	0,78
MINISTERO DEI TRASPORTI E DELLA NAVIGAZIONE	1.088.790	562,313	0,15	0,84
MINISTERO DELLE COMUNICAZIONI	171.298	88,468	0,02	0,13
MINISTERO DELLA DIFESA	25.286.094	13.059,178	3,44	19,62
MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE E FORESTALI	808.134	417,366	0,11	0,63
MINISTERO DELL'INDUSTRIA, DEL COMMERCIO E DELL'ARTIGIANATO	171.697	88,574	0,02	0,13
MINISTERO DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE	940.373	485,662	0,13	0,73
MINISTERO DEL COMMERCIO CON L'ESTERO	44.514	22,990	0,01	0,03
MINISTERO DELLA SANITA'	622.272	321,377	0,08	0,48
MINISTERO PER I BENI E LE ATTIVITA' CULTURALI	1.973.868	1.019,418	0,27	1,53
MINISTERO DELL'AMBIENTE	220.083	113,664	0,03	0,17
MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA	94.678	48,897	0,01	0,07
TOTALE COSTI DELLE AMMINISTRAZIONI CENTRALI	128.862.876	66.552,121	17,53	100,00
SPESA PER IL FUNZIONAMENTO DEGLI ORGANI DELLO STATO	4.917.332	2.539,590	0,67	
CONTRIBUTI DELLO STATO A FAVORE DI TERZI	445.917.119	230.813,429	60,81	
ONERI PER IL FINANZIAMENTO DELLO STATO	154.202.639	79.639,017	20,98	
TOTALE GENERALE	734.899.965	379.544,157	100,00	

Analisi dei costi per amministrazione



E', inoltre, opportuno evidenziare che i valori riferiti ai budget di molte Amministrazioni si discostano sensibilmente da quelli dei relativi bilanci finanziari, in quanto gran parte delle risorse finanziarie alle stesse assegnate sono destinate a scopi perseguiti dallo Stato in via indiretta, e cioè mediante trasferimenti di risorse a enti e organismi che direttamente le utilizzano.

I Ministeri in cui tale fenomeno risulta particolarmente evidente sono: il Ministero del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica, per i contributi ad enti e organismi diversi e per gli oneri di rimborso del debito pubblico; il Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale, per i contributi relativi alla previdenza; il Ministero dell'Università e della Ricerca Scientifica e Tecnologica, per i contributi relativi all'istruzione universitaria ed a favore della ricerca; il Ministero dell'Industria, del Commercio e dell'Artigianato, per gli interventi e i contributi a sostegno delle iniziative economiche; il Ministero delle Finanze, per i contributi a favore delle citate agenzie costituite in seguito alla riorganizzazione dello stesso Ministero.

Le altre componenti del budget dello Stato rappresentano le risorse finanziarie necessarie al perseguimento degli scopi dello Stato e che non generano costi connessi allo svolgimento delle attività delle Amministrazioni centrali, pur essendo allocate sui rispettivi bilanci.

Le specifiche tavole sotto indicate ne evidenziano la rispettiva composizione.

Le *Spese per il funzionamento degli organi dello Stato*, esposte nella Tavola 6, sono state distinte in spese per il funzionamento degli organi costituzionali, e in spese per il funzionamento di altri organi (Presidenza del Consiglio dei Ministri, Corte dei Conti, Commissione tributaria centrale, Commissioni tributarie, Consiglio di Stato, ecc.).

Il peso più rilevante è rappresentato dalla prima voce che incide per il 50,09% poiché in essa confluiscono le spese della Presidenza della Repubblica, del Senato della Repubblica, della Camera dei Deputati, della Corte Costituzionale, del Consiglio Superiore della magistratura e del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro.

Nella Tavola 7 sono esposti i *Contributi dello Stato a favore di terzi* corrispondenti a L. 446.917 mld, leggermente superiori a quelli dell'esercizio 2000. La voce più rilevante è costituita dai finanziamenti agli Enti previdenziali ed Assistenziali pari a L. 115.817 mld che incide per il 25,91% sul totale. Il peso di tale voce risente delle condizioni e dei meccanismi di funzionamento finanziari del settore previdenziale e delle connesse situazioni demografiche e sociali.

I contributi a favore degli Enti locali e del Fondo Sanitario Nazionale, impiegati dalle strutture territoriali per erogare servizi alla collettività, sono previsti, rispettivamente, in L. 93.504 mld ed in L. 60.412

Tavola 6

Budget dello Stato per l'anno 2001

Dettaglio della voce: Spese per il funzionamento degli organi dello Stato

	Importo in milioni di Lire	Importo in milioni di Euro	Incidenza %
SPESE PER IL FUNZIONAMENTO DEGLI ORGANI DELLO STATO			
Organi costituzionali	2.463.199	1.272,136	50,09
Altri organi	2.454.133	1.267,454	49,91
TOTALE	4.917.332	2.539,590	100,00

Tavola 7

Budget dello Stato per l'anno 2001**Dettaglio della voce: Contributi dello Stato a favore di terzi**

Importo in milioni di Lire	Importo in milioni di Euro	Incidenza %
-------------------------------	-------------------------------	----------------

CONTRIBUTI DELLO STATO A FAVORE DI:			
Persone fisiche	7.682.050	3.967,448	1,72
Enti locali	93.503.782	48.290,673	20,92
Enti previdenziali ed assistenziali	115.817.398	59.814,694	25,91
Istituti di credito	2.693.610	1.391,133	0,60
Istituti scolastici	2.857.053	1.475,545	0,64
Fondo sanitario nazionale	60.412.000	31.200,194	13,52
Altri fondi	34.922.955	18.036,201	7,81
Cassa depositi e prestiti	320.000	165,266	0,07
Altri enti dell'Amministrazione centrale	11.038.479	5.700,899	2,47
Aziende autonome	356.500	184,117	0,08
Altre componenti settore pubblico	32.772.195	16.925,426	7,33
Persone giuridiche private	44.109.582	22.780,698	9,87
Esteri	26.675.466	13.776,729	5,97
Università	13.756.039	7.104,401	3,08
TOTALE	446.917.119	230.813,429	100,00

mld, pari, rispettivamente, al 20,92% ed al 13,52% della componente in esame; tali valori risultano leggermente superiori ai corrispondenti dati dell'anno 2000.

I contributi a favore di persone giuridiche private - che esprimono principalmente interventi di politica economica rivolti all'industria ed alla ricerca - sono previsti in L. 44.110 mld e rappresentano il 9,87% dell'aggregato, lievemente inferiori a quelli dello scorso anno.

Nei Contributi a carico dello Stato, infine, sono ricomprese alcune poste finanziarie particolari, quali i fondi di riserva e quelli per spese impreviste, la cui destinazione non risulta predeterminabile in sede di bilancio di previsione. Queste poste, allocate nella voce Altri fondi, rappresentano il 7,81% del totale.

La Tavola 8, infine, analizza gli *Oneri per il finanziamento dello Stato* attraverso le due tipologie di finanziamento caratteristiche della gestione statale: l'emissione dei titoli di Stato ed il ricorso a prestiti a medio-lungo termine.

I primi, che confluiscono nella voce Debito pubblico, costituiscono la quasi totalità dell'importo complessivo e ammontano a L. 153.006 mld, pari al 99,22%.

I secondi, invece, rappresentano risorse finanziarie acquisite dalle Amministrazioni attraverso mutui, oppure tramite prestiti esteri ed incidono per lo 0.78% sull'entità globale dei finanziamenti dello Stato.

Tavola 8

Budget dello Stato per l'anno 2001

Dettaglio della voce: Oneri per il finanziamento dello Stato

	Importo in milioni di Lire	Importo in milioni di Euro	Incidenza %
ONERI PER IL FINANZIAMENTO DELLO STATO			
Debito pubblico	153.006.439	79.021,231	99,22
Prestiti	1.196.200	617,786	0,78
TOTALE	154.202.639	79.639,017	100,00

3. Da quanto esposto, pertanto, e al fine di fornire elementi utili alle valutazioni necessarie a consentire una migliore allocazione delle risorse, l'analisi dei costi, secondo le indicazioni legislative, è stata incentrata su quelli delle Amministrazioni Centrali dello Stato.

A tale scopo per queste ultime sono stati predisposti alcuni *report*, denominati *budget delle Amministrazioni centrali dello Stato* che consentono una più completa ed approfondita analisi dei costi delle stesse.

Tali *report* evidenziano, infatti, per ciascuna Amministrazione ed a diversi livelli di analiticità, le voci di costo che hanno determinato il valore di budget, sintetizzando la composizione del costo delle Amministrazioni centrali attraverso una rappresentazione contestuale delle due letture per natura e per Amministrazione.

In particolare sono stati predisposti due quadri di sintesi:

- la Tavola 9 in cui è stato misurato il peso assunto dal valore di ciascuna voce di costo rispetto al totale della voce stessa;

- la Tavola 10 in cui il valore di ciascuna voce di costo è riferito al totale dei costi dell'Amministrazione.

Nella Tavola 11, inoltre, viene fornita l'analisi degli aggregati di costo attraverso l'esposizione delle rispettive componenti elementari.

Budget delle Amministrazioni centrali dell'anno 2001

Analisi per aggregati di costo

	TOTALE		COSTO DEL PERSONALE		COSTI DI GESTIONE		AMMORTAMENTI		TRIBUTI		ESBORSO DA CONTENZIOSO	
	Importo in milioni di Lire	Incidenza %	Importo in milioni di Lire	Incidenza %	Importo in milioni di Lire	Incidenza %	Importo in milioni di Lire	Incidenza %	Importo in milioni di Lire	Incidenza %	Importo in milioni di Lire	Incidenza %
MINISTERO DEL TESORO, DEL BILANCIO E DELLA PROGRAMMAZIONE ECONOMICA	1.877.635	1,46	1.280.183	1,15	483.206	3,26	108.184	6,62	4.876	2,92	3.186	0,52
MINISTERO DELLE FINANZE	5.180.274	4,02	4.707.782	4,22	427.421	2,89	39.718	2,48	5.331	3,19	22	0,00
MINISTERO DELLA GIUSTIZIA	10.879.409	8,29	8.111.142	7,26	2.477.707	18,74	63.685	3,97	16.000	9,58	10.876	1,79
MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI	1.821.826	1,41	1.202.044	1,08	603.083	4,07	13.272	0,83	1.780	1,07	1.647	0,27
MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE	62.306.352	48,35	60.935.421	54,56	1.199.162	8,10	133.296	8,32	29.923	17,93	8.550	1,41
MINISTERO DELL'INTERNO	14.571.274	11,31	12.098.697	10,83	2.352.757	15,89	52.998	3,31	54.821	32,84	12.000	1,97
MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI	1.004.304	0,78	273.471	0,24	202.876	1,37	2.297	0,14	2.633	1,58	523.028	86,05
MINISTERO DEI TRASPORTI E DELLA NAVIGAZIONE	1.088.790	0,84	854.508	0,77	211.633	1,43	16.871	1,05	1.754	1,05	4.024	0,66
MINISTERO DELLE COMUNICAZIONI	171.298	0,13	133.751	0,12	30.298	0,20	7.064	0,44	85	0,05	100	0,02
MINISTERO DELLA DIFESA	25.286.094	19,62	18.804.934	16,84	5.310.419	35,87	1.090.498	68,03	37.556	22,50	42.687	7,02
MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE E FORESTALI	808.134	0,63	696.978	0,62	98.712	0,67	9.828	0,61	2.084	1,25	531	0,09
MINISTERO DELL'INDUSTRIA, DEL COMMERCIO E DELL'ARTIGIANATO	171.697	0,13	106.471	0,10	63.601	0,43	1.186	0,07	382	0,23	57	0,01
MINISTERO DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE	940.373	0,73	818.262	0,73	104.372	0,71	15.894	0,99	1.624	0,97	221	0,04
MINISTERO DEL COMMERCIO CON L'ESTERO	44.514	0,03	35.307	0,03	8.403	0,06	508	0,03	296	0,18		
MINISTERO DELLA SANITA'	622.272	0,48	239.510	0,21	361.316	2,44	20.887	1,30	509	0,30	50	0,01
MINISTERO PER I BENI E LE ATTIVITA' CULTURALI	1.973.868	1,53	1.256.271	1,12	685.670	4,63	25.169	1,57	6.307	3,78	452	0,07
MINISTERO DELL'AMBIENTE	220.083	0,17	86.685	0,08	129.945	0,88	2.774	0,17	680	0,41		
MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA	94.678	0,07	39.526	0,04	53.533	0,36	930	0,06	288	0,17	400	0,07
TOTALE COSTI DELLE AMMINISTRAZIONI CENTRALI	128.862.876	100,00	111.680.943	100,00	14.804.114	100,00	1.803.060	100,00	166.928	100,00	607.830	100,00

Budget delle Amministrazioni centrali dell'anno 2001
Analisi dei costi per natura
(milioni di Lire)

Tavola 10

	RETRIBUZIONI	MISSIONI	ALTRI COMPENSI	COSTO DEL PERSONALE	BENI DI CONSUMO	PRESTAZIONI DI SERVIZI DA TERZI	ALTRI COSTI	COSTI DI GESTIONE	AMMORTAMENTI	TRIBUTI	ESBORSO DA CONTENZIOSO	TOTALE
MINISTERO DEL TESORO, DEL BILANCIO E DELLA PROGRAMMAZIONE ECONOMICA	1.218.988	13.420	47.774	1.280.183	21.469	453.906	7.831	483.206	106.184	4.876	3.186	1.877.635
MINISTERO DELLE FINANZE	4.556.233	43.798	107.751	4.707.782	95.673	310.543	21.205	427.421	39.718	5.331	22	5.180.274
MINISTERO DELLA GIUSTIZIA	7.953.747	81.694	75.701	8.111.142	438.332	1.505.413	533.962	2.477.707	63.685	16.000	10.876	10.679.409
MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI	494.007	48.317	659.720	1.202.044	15.712	199.717	387.654	603.083	13.272	1.780	1.647	1.821.826
MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE	60.912.258	12.815	10.348	60.935.421	99.361	1.061.906	37.895	1.199.162	133.296	29.923	8.550	62.306.352
MINISTERO DELL'INTERNO	11.856.142	106.652	135.903	12.098.697	376.219	1.719.388	257.150	2.352.757	52.998	54.821	12.000	14.571.274
MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI	262.161	3.155	8.154	273.471	2.813	196.379	3.684	202.876	2.297	2.633	523.028	1.004.304
MINISTERO DEI TRASPORTI E DELLA NAVIGAZIONE	810.073	5.142	39.293	854.508	49.997	141.987	19.649	211.633	16.871	1.754	4.024	1.088.790
MINISTERO DELLE COMUNICAZIONI	125.584	4.199	3.968	133.751	6.805	10.411	13.082	30.298	7.064	85	100	171.296
MINISTERO DELLA DIFESA	18.218.437	306.618	279.879	18.804.934	1.728.020	3.020.453	561.946	5.310.419	1.090.498	37.556	42.687	25.286.094
MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE E FORESTALI	676.052	5.758	15.168	696.978	28.393	65.332	4.988	98.712	9.828	2.084	531	808.134
MINISTERO DELL'INDUSTRIA, DEL COMMERCIO E DELL'ARTIGIANATO	101.119	1.840	3.512	106.471	3.008	32.787	27.806	63.601	1.186	382	57	171.697
MINISTERO DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE	783.054	12.858	22.350	818.262	4.366	92.560	7.446	104.372	15.894	1.624	221	940.373
MINISTERO DEL COMMERCIO CON L'ESTERO	32.026	2.690	591	35.307	1.258	6.914	230	8.403	508	296		44.514
MINISTERO DELLA SANITA'	231.317	2.080	6.113	239.510	5.933	315.998	39.385	361.316	20.887	509	50	622.272
MINISTERO PER I BENI E LE ATTIVITA' CULTURALI	1.205.805	27.297	23.169	1.256.271	30.329	650.429	4.912	685.670	25.169	6.307	452	1.973.868
MINISTERO DELL'AMBIENTE	72.592	3.705	10.388	86.685	2.145	121.472	6.328	129.945	2.774	680		220.083
MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA	38.146	652	728	39.526	742	52.394	397	53.533	930	288	400	94.678
TOTALE COSTI DELLE AMMINISTRAZIONI CENTRALI	109.547.742	682.690	1.450.511	111.680.943	2.910.576	9.957.990	1.935.548	14.804.114	1.803.060	166.928	607.630	128.862.876

Budget delle Amministrazioni centrali dell'anno 2001
Analisi per aggregati di costo
(milioni di Lire)

Tavola 11

	COSTO DEL PERSONALE	COSTI DI GESTIONE	AMMORT.	TRIBUTI	ESBORSO DA CONTENZOSO	TOTALE
MINISTERO DEL TESORO, DEL BILANCIO E DELLA PROGRAMMAZIONE ECONOMICA	1.280.183	483.206	106.184	4.876	3.186	1.877.635
	88,18 %	25,73 %	5,66 %	0,26 %	0,17 %	100,00 %
MINISTERO DELLE FINANZE	4.707.782	427.421	39.718	5.331	22	5.180.274
	90,88 %	8,25 %	0,77 %	0,10 %	0,00 %	100,00 %
MINISTERO DELLA GIUSTIZIA	8.111.142	2.477.707	63.685	16.000	10.876	10.879.409
	75,95 %	23,20 %	0,60 %	0,15 %	0,10 %	100,00 %
MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI	1.202.044	603.083	13.272	1.780	1.647	1.821.826
	65,98 %	33,10 %	0,73 %	0,10 %	0,09 %	100,00 %
MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE	60.935.421	1.199.162	133.296	29.923	8.550	62.306.352
	97,80 %	1,92 %	0,21 %	0,05 %	0,01 %	100,00 %
MINISTERO DELL'INTERNO	12.098.697	2.352.757	52.998	54.821	12.000	14.571.274
	83,03 %	16,15 %	0,36 %	0,38 %	0,08 %	100,00 %
MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI	273.471	202.876	2.297	2.633	523.028	1.004.304
	27,23 %	20,20 %	0,23 %	0,26 %	52,08 %	100,00 %
MINISTERO DEI TRASPORTI E DELLA NAVIGAZIONE	854.508	211.633	16.871	1.754	4.024	1.088.790
	78,48 %	19,44 %	1,55 %	0,16 %	0,37 %	100,00 %
MINISTERO DELLE COMUNICAZIONI	133.751	30.298	7.064	85	100	171.298
	78,08 %	17,69 %	4,12 %	0,05 %	0,06 %	100,00 %
MINISTERO DELLA DIFESA	18.804.934	5.310.419	1.090.498	37.556	42.687	25.286.094
	74,37 %	21,00 %	4,31 %	0,15 %	0,17 %	100,00 %
MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE E FORESTALI	696.978	98.712	9.828	2.084	531	808.134
	86,25 %	12,21 %	1,22 %	0,26 %	0,07 %	100,00 %
MINISTERO DELL'INDUSTRIA, DEL COMMERCIO E DELL'ARTIGIANATO	106.471	63.601	1.186	382	57	171.697
	62,01 %	37,04 %	0,69 %	0,22 %	0,03 %	100,00 %
MINISTERO DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE	818.262	104.372	15.894	1.624	221	940.373
	87,01 %	11,10 %	1,69 %	0,17 %	0,02 %	100,00 %
MINISTERO DEL COMMERCIO CON L'ESTERO	35.307	8.403	508	296		44.514
	79,32 %	18,88 %	1,14 %	0,67 %		100,00 %
MINISTERO DELLA SANITA'	239.510	381.316	20.887	509	50	622.272
	38,49 %	58,06 %	3,36 %	0,08 %	0,01 %	100,00 %
MINISTERO PER I BENI E LE ATTIVITA' CULTURALI	1.258.271	685.670	25.169	6.307	452	1.973.868
	63,65 %	34,74 %	1,28 %	0,32 %	0,02 %	100,00 %
MINISTERO DELL'AMBIENTE	88.685	129.945	2.774	680		220.083
	39,39 %	59,04 %	1,26 %	0,31 %		100,00 %
MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA	39.526	53.533	930	288	400	94.678
	41,75 %	56,54 %	0,98 %	0,30 %	0,42 %	100,00 %
TOTALE COSTI DELLE AMMINISTRAZIONI	111.680.943	14.804.114	1.603.060	166.928	607.830	128.862.876
	86,87 %	11,49 %	1,24 %	0,13 %	0,47 %	100,00 %

4. Dall'esame congiunto delle tavole inerenti l'analisi dei costi delle Amministrazioni centrali dello Stato è possibile desumere alcune informazioni relative alle caratteristiche di ciascun dicastero che vengono di seguito illustrate secondo la tipologia di risorse utilizzate:

A) Costo del Personale

Le Amministrazioni che presentano un rilevante costo di personale sono: il Ministero della Giustizia, il Ministero della Pubblica Istruzione, il Ministero dell'Interno, e il Ministero della Difesa. Tale fenomeno è dovuto alla notevole concentrazione di risorse umane ed alle ampie strutture periferiche di cui sono dotate le amministrazioni stesse.

In particolare, il costo del personale del Ministero della Pubblica Istruzione rappresenta da solo il 54,6% dell'aggregato e il 97,18% dei costi dell'Amministrazione stessa. La quasi totalità di questo costo è costituita dalla voce *Retribuzioni*, in considerazione dell'onere per il personale delle Istituzioni scolastiche.

Nell'ambito dell'aggregato *Costo del personale*, il costo per le *Missioni* incide maggiormente in quattro Amministrazioni: il Ministero della Giustizia (L.82 mld), il Ministero dell'Interno (L. 107 mld), il Ministero della Difesa (L. 307 mld) ed il Ministero degli Affari Esteri (L. 48 mld).

Per il Ministero della Difesa il rilevante costo per missioni si ricollega all'incidenza delle indennità di trasferimento che sono state equiparate alle indennità di missione.

Per quanto riguarda gli *Altri compensi al personale*, il Ministero degli Affari Esteri ha incluso in questa voce (L. 660 mld) le indennità di sede riconosciute al personale che presta servizio presso le sedi estere. Per il Ministero dell'Interno la stessa voce (L. 136 mld) include le indennità di rischio, le indennità per servizio in giornate festive (Protezione civile e Pubblica sicurezza) ed i compensi per lo svolgimento di attività di vigilanza presso i luoghi pubblici.

L'analisi del costo del personale è illustrato, in forma grafica, nella Tavola 12.

B) Costi di gestione

I costi di gestione rappresentano mediamente l'11% dei costi totali delle Amministrazioni, con oscillazioni notevoli che vanno dall'1,9% del Ministero della Pubblica Istruzione fino al 59% del Ministero dell'Ambiente.

Queste differenze sono meglio comprensibili attraverso l'analisi delle voci che compongono l'aggregato, e si ricollegano naturalmente alla tipicità delle funzioni e delle attività svolte dalle singole Amministrazioni.

Per il Ministero della Difesa, i cui *Costi di gestione* sono pari al 36% del totale dell'aggregato, si è in presenza di processi di trasformazione assimilabili a quelli industriali, con utilizzi, oltre che di risorse umane, di materie prime, immobili, energia ed impianti, in particolare per la gestione degli arsenali.